

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ»  
САРАНСКИЙ КООПЕРАТИВНЫЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

---

«РОЛЬ ИННОВАЦИЙ В  
ТРАНСФОРМАЦИИ И УСТОЙЧИВОМ  
РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВА»

Материалы Международной  
научно-практической конференции

(Саранск, 18-19 апреля 2023 г.)

В двух частях  
Часть вторая

САРАНСК  
«РУЗАЕВСКИЙ ПЕЧАТНИК»  
2023

УДК 082+001.8  
ББК 72.5  
С56

Печатается по решению ученого совета  
Саранского кооперативного института (филиала) РУК

Редколлегия:  
*Р.Р. Хайров* (отв. редактор),  
*Т.Е. Шилкина* (зам. отв. редактора),  
*Е.В. Зотова* (отв. секретарь), *Т.В. Дворецкая*

**С56 «Роль инноваций в трансформации и устойчивом развитии общества»** [Текст] : материалы Международ. науч.-практ. конф. (Саранск, 18-19 апр. 2023 г.) : в 2 ч. / [редкол.: Р.Р. Хайров (отв. ред.) и др.] : Саран. кооп. ин-т (фил.) РУК. – Саранск : ООО «Типография Рузаевский печатник», 2023. – Ч. 2. – 448 с.  
ISBN 978-5-98344-734-9

Материалы, вошедшие в настоящий сборник, затрагивают актуальные проблемы по следующим темам: проблемы интеграции юридической науки и практики; актуальные вопросы реформирования и проблемы правоприменения: цивилистические, уголовные и процессуальные аспекты; современные тенденции языкового образования: опыт, проблемы, перспективы развития; информационные технологии в науке, экономике и управлении; современные проблемы и перспективы развития физической культуры и спорта.

Предназначены для научных работников, преподавателей и студентов вузов.

УДК 082+001.8  
ББК 72.5

ISBN 978-5-98344-734-9

© Оформление и составление.  
Саранский кооперативный  
институт (филиал) РУК,  
2023

# ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И ПРАКТИКИ

---

---

УДК 342.56

## ПРАВО СУДЬИ НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ

**Батяева Виктория Алексеевна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: batyaevawika@gmail.com

## THE RIGHT OF A JUDGE TO FREEDOM OF EXPRESSION

**Batyaeva Victoria Alekseevna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В данной статье рассматривается право судьи на выражение мнения. Исследуется судебная практика, а также законодательство касательно ограничений на выражение мнения судьей. Также рассматриваются международные стандарты поведения судей, судейская этика.

**Ключевые слова:** право на выражение мнения, правовой статус судьи, судейская этика, независимость судей, правосудие, авторитет судебной власти.

This article discusses the right of a judge to express an opinion. Judicial practice is being investigated, as well as legislation regarding restrictions on the expression of opinion by a judge. International standards of judicial conduct and judicial ethics are also considered.

**Keywords:** the right to express an opinion, the legal status of a judge, judicial ethics, independence of judges, justice, the authority of the judiciary.

Должность судьи предполагает наложение ряда ограничений и обязательств, ввиду особого назначения данной профессии. В то же время, следует отметить, что ограничения, накладываемые на судей должны быть обоснованными и соразмерными, в противном случае принцип независимости судей не будет реализован.

Исходя из этого, можно сказать, что перед законодателем стоит трудная задача обеспечить ограничение прав судей для обеспечения справедливого правосудия, но при этом, не допустить превращение судьи в бесправный субъект [1].

Одним из спорных вопросов, является вопрос права судьи на свободное выражение мнения. В настоящее время судья может высказывать свое мнение вне судебного заседания различными способами. Например, посредством выступления в СМИ, чтения лекций в высших учебных заведениях, опубликование научных статей и т.д. Конечно, объем данного права у судей значительно ниже чем у граждан, из-за того, что данные высказывания судей вне рамок конкретного дела могут привести к объективным сомнениям в его независимости и беспристрастности как у участников процесса, так и у общества в целом, а также к умалению авторитета судебной власти, падению доверия к судебной системе. При этом полный запрет на выражение мнений может привести к потере судейской автономии, невозможности заниматься судье научной и преподавательской деятельностью.

Отдельно стоит отметить вопрос реализации судьей права на выражение мнения путем комментирования тех или иных положений законодательства, критики реформ, производимых органами законодательной и исполнительной власти. Данный вопрос вызывает много споров как в нашем государстве, так и в зарубежных странах.

Существуют примеры применения мер дисциплинарного взыскания в отношении судей за критику действующего законодательства. Так, например, судьи Конституционного Суда В.Г. Ярославцев и А.Л. Кононов были подвергнуты дисциплинарному взысканию за то, что в интервью в СМИ критически высказывались о состоянии судебной системы в России, что вызвало широкий общественный резонанс [2].

Вопрос о пределах права судей на выражение мнения является крайне актуальным на сегодняшний день. При этом, данный вопрос малоизучен в научной литературе.

Само по себе ограничение права судей на выражение мнения не является нарушением основополагающих принципов судебной власти, на это указывается и в нормах международного права. Так, к примеру, в пункте 4.3 Европейской Хартии о статуте для судей указано, что судьям надлежит воздерживаться от поведения, поступков и высказываний, которые могут подорвать доверие по отношению к их беспристрастности и независимости. В ст. 22 ч. 1 Кодекса судейской этики указано аналогичное положение, а именно наличие у судьи права свободно выражать свое мнение, однако в ч. 2 предусматривается ограничение, по которому Судья должен

осуществлять свое право на свободу выражения мнения таким способом, который был бы совместим с ограничениями, накладываемыми на него его статусом [3].

Еще более серьезные ограничения предусмотрены для судей Конституционного Суда. Так, судья Конституционного Суда Российской Федерации не вправе в печатных изданиях, средствах массовой информации, на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в выступлениях перед любой аудиторией, в переписке с органами публичной власти, организациями и гражданами, высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации, до принятия решения по этому вопросу, а также критиковать решения Конституционного Суда Российской Федерации [4].

Как уже отмечалось ранее, данные ограничения, в первую очередь, направлены на реализацию двух целей – обеспечение независимости и беспристрастности судей и защита авторитета суда.

Авторитет судебной власти имеет огромное значение для реализаций целей и задач, стоящих перед судебной системой. Действительно, отдельные высказывания судей могут повлиять на авторитет судебной власти. Проанализировав практику Дисциплинарной коллегии ВС РФ наиболее часто встречающимся примером умаления авторитета судебной власти является обвинение других судей либо иных лиц, относящихся к судебной системе в непрофессионализме, совершении ими преступлений и т.д. Статья 13 Кодекса судейской этики указывает, что в среде судейского сообщества судья может выражать несогласие с поведением коллег в целях устранения недостатков в сфере судопроизводства, предупреждения и устранения нарушений конституционных и международно-правовых принципов публичности (гласности) судопроизводства.

Как справедливо отмечается в научной литературе, «самое важное в отношении к судье - общественное доверие, уверенность в том, что правосудие осуществляется в соответствии с правом».

Можно сделать вывод, что само по себе публичное выражение несогласия с поведением коллег вне рамок судейского сообщества, обвинения судей или должностных лиц иных органов власти в совершении противоправных действий является умалением авторитета судебной власти и является основанием для применения мер дисциплинарной ответственности в отношении судьи.

Подобная правоприменительная практика нашего государства соответствует общемировым подходам к регулированию правового статуса судей. Европейский суд по правам человека (далее - ЕСПЧ) неоднократно указывал на то, что на судей может накладыв-

ваться запрет критики своих коллег для обеспечения авторитета судебной власти.

ЕСПЧ в своей прецедентной практике признает допустимой критику законодательства со стороны судей при условии, что высказывания судей не содержали нападок на коллег либо конкретных должностных лиц, оценки поведения других судей, а сама критика осуществлялась сугубо с профессиональной точки зрения.

Публичное выражение мнения судьей может не только подорвать авторитет судебной власти, но и привести к нарушению принципа независимости судей. Данный принцип предполагает беспристрастное вынесение решения судьей, руководствуясь исключительно положениями закона. Для его реализации необходимо не только установление различных гарантий и ограничений в отношении судьи (например, запрет на внепроцессуальное обращение, обязанности заявить самоотвод при наличии личной заинтересованности), но и осуществление правосудия таким образом, что у лиц, участвующих в деле и общества в целом, будут отсутствовать объективные основания для сомнения в независимости и беспристрастности суда.

В прецедентной практике ЕСПЧ выделяется так называемый объективный критерий независимости и беспристрастности суда, согласно которому нужно не только вершить правосудие, но и иметь видимые признаки надлежащего отправления правосудия.

Стоит отметить, что по данным Специального докладчика ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов, на наличие ограничений на комментирование дел в СМИ указано в представлении таких стран, как Венгрия, Гватемала, Литва, Республика Корея, Румыния, Сербия, Словения, Хорватия и др. [5].

Российская Федерация в данном случае не является исключением. Объективный критерий независимости хоть прямо и не закреплен в законодательстве, но косвенные доказательства его признания российским правом можно увидеть, например, в положениях статьи 21 Арбитражного процессуального кодекса РФ, согласно которой судья подлежит отводу, если он делал публичные заявления или давал оценку по существу рассматриваемого дела. Следовательно, российское законодательство предусматривает нарушение принципа независимости судей в ситуации, когда судья публично высказывает свое мнение касательно дела, находящегося у него на рассмотрении, на основании факта наличия у участников процесса объективных сомнений в независимости и беспристрастности судьи [6].

Подводя итог, стоит сказать, что судья обладает правом на свободное выражение мнения, при этом данное право ограничено обязанностью судьи проявлять сдержанность и осмотрительность

для поддержания авторитета судебной власти и реализации принципа независимости судей,

Судьи должны иметь право публично комментировать и подвергать критике положения действующего законодательства. При этом критика должна носить сугубо профессиональный характер [7].

Представляется, что данные положения являются актуальными и для российского права, особенно, если учитывать, какую важную роль отводят в юридической науке и практике правосознанию судей. Судья, как минимум Верховного или Конституционного суда, обладающий высокими моральными качествами и чувством профессионального долга, не может оставаться простым наблюдателем в ситуации, когда проводимые законодателем реформы могут отрицательно сказаться на реализации основополагающих принципов правосудия. В то же время, единственным способом реакции судьи на данные изменения может являться сдержанная и профессиональная критика проводимых реформ в СМИ или на публичных выступлениях.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Правосудие в современном мире: монография / В. М. Лебедев, Т. Я. Хабриева, А. С. Автономов и др. / под ред. В. М. Лебедева, Т. Я. Хабриевой. — 2-е изд., доп. и перераб. — М.: Норма, 2019. — 784 с.
2. Пушкаряева А. Конституционный суд теряет особые мнения // [электронный ресурс] URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1284828> (дата обращения: 20.03.2023).
3. Кодекс судейской этики от 19 декабря 2012 г. (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.) (в ред. от 01.12.2022).
4. О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - №13. - Ст. 1447.
5. Доклад специального докладчика ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов от 29 апреля 2019 года // [электронный ресурс] URL: <https://www.ohchr.org/ru/documents/thematic-reports/independence-judges-andlawyers-report-special-rapporteur-independence-0> (дата обращения: 20.03.2023).
6. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ (в ред. от 18.03.2023).
7. Воскобитова Л.А. Теоретические основы судебной власти : учебник.— М.: Норма : ИНФРА-М, 2020. 288 с.

УДК 347.73

**КОНТРОЛЬ В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ  
КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ОСНОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ  
БЮДЖЕТНЫХ МЕР ПРИНУЖДЕНИЯ**

**Белокосов Ярослав Александрович, магистрант**

**Ермаков Денис Юрьевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

**E-mail: st805182@ruc.su; st805163@ruc.su**

**CONTROL IN THE FINANCIAL AND BUDGETARY SPHERE  
AS THE DIRECTION OF PREVENTION OF OFFENSES AND  
THE BASIS OF APPLICATION OF BUDGETARY MEASURES  
OF COERCION**

**Belokosov Yaroslav Alexandrovich, Master's Degree student**

**Ermakov Denis Yuryevich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье проводится анализ правовой дефиниции «контроль в финансово-бюджетной сфере» и его значение в управлении государственными финансами.

**Ключевые слова:** государственные финансы, государственный финансовый контроль, государственное управление, бюджетное нарушение, профилактика правонарушений.

The article analyzes the legal definition "control in the financial and budgetary sphere" and its importance in managing public finances.

**Key words:** public finance, state financial control, public administration, budget violation, crime prevention.

Финансовое право – огромный раздел российского права, в силу масштабы охвата финансово-экономических отношений в своей особенной части делится на такие отрасли как бюджетное, налоговое, банковское, страховое.



Неразрывность и прямая связь столь разнородных по сути своей отношений раскрывается в их содержании – это обеспечение функционирования финансовой системы государства и ее устойчивого и эффективного развития через финансовую деятельность государства в целях реализации функций публично-правовых образований во благо общества.

Бюджетные отношения в системе финансовых отношений выступают центральной, базовой частью, являются экономическим выражением государственного суверенитета. Государственные (муниципальные) централизованные денежные фонды являются финансовой основой для осуществления функций и задач государственных, муниципальных образований.

В Постановлении Конституционного Суда РФ [1] указывается, что бюджетные отношения – это материальная основа осуществления публичных функций и полномочий Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований на правовых основаниях и в пределах федерального законодательства.

Содержание деятельности государства и муниципальных образований в сфере финансов, направленной на создание, распределение и использование указанных фондов, принято называть финансовой деятельностью. Контрольная функция выступает неотъемлемой частью финансовой деятельности государства и муниципальных образований, что обусловлено самой сущностью финансов как экономических отношений.

Финансовый контроль как институт финансового права не имеет своего легального определения или унифицированного закрепления. Виды финансового контроля, формы и методы его осуществления, определяемые содержанием финансовых правоотношений, нашли свое закрепление в отраслевом законодательстве.

Контроль в финансово-бюджетной сфере как вид и как правовая дефиниция во многом носит характер искусственного образования, поскольку ее появление было обусловлено нормативным закреплением в Постановлении Правительства РФ от 15.04.2014 № 320 [2] в рамках проводимой бюджетной политики государства. Отметим, что контроль в финансово-бюджетной сфере в своем содержании с момента принятия Постановления претерпел существенные изменения, а в действующей редакции нет закрепления формулировки такого вида контроля.

До редакции 2019 г. в Постановлении в разные годы были определены такие основные задачи (направления) осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере как внутренний государственный (муниципальный) контроль, валютный контроль, аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности, контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров,

осуществления работ и услуг, внутренний финансовый аудит и др. Во многом специфика правового режима условного института контроля в финансово-бюджетной сфере определялась его комплексным характером и приоритетами публичных финансовых интересов государства.

Отметим, что правовая формулировка «контроль в финансово-бюджетной сфере» сохранила свое закрепление в Плане деятельности Федерального казначейства на 2023 год и плановый период 2024 - 2028 годов [3] и правовых актах Федерального казначейства. Согласно данному документу контроль следует представить как контрольные полномочия Федерального казначейства в рамках внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Поэтому приравнивание в некоторых случаях контроля в финансово-бюджетной сфере к бюджетному контролю в соответствии с действующим законодательством является вполне обоснованным, что было позволительно в юридической литературе [4] до принятия Постановления в 2014 г. Однако, следует помнить о внешнем государственном финансовом контроле или независимом бюджетном контроле, осуществляемом Счетной палатой РФ, поэтому с правовой точки зрения, отождествление в этом случае данных понятий не вполне корректно [5].

Контроль в финансово-бюджетной сфере в соответствии с нормами действующего бюджетного законодательства следует понимать как разновидность государственного финансового контроля, проводимого Федеральным казначейством в целях выявления бюджетных нарушений и применения бюджетных мер принуждения в рамках бюджетных отношений бюджетной системы государства.

Контроль в финансово-бюджетной сфере обеспечивается нормами национального законодательства в соответствии с требованиями международных правовых актов, стандартов и правил. Ключевым источником правового регулирования контроля в финансово-бюджетной сфере является Конституция РФ 1993 г. [6], в которой закреплены базовые принципы и нормы организации финансовой деятельности государства, в том числе его контрольные полномочия в финансово-бюджетной сфере.

Так в статьях Конституции РФ закрепление находит принцип законности и верховенства права, единства экономического пространства, единой денежной единицы (национальная валюта), федерализма. Именно в Конституции РФ определены полномочия Правительства РФ (в том числе и в финансово-бюджетной сфере), Счетной палаты РФ, как контролирующего независимого органа и др.

Особый статус в системе финансового законодательства занимают кодифицированные федеральные законы - это Налоговый кодекс Российской Федерации Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (часть первая), от 05.08.2000 № 117-ФЗ (часть вторая) [7], Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее БК РФ) [8]. Важно указать федеральные законы, составляющие основу правового регулирования контроля в финансово-бюджетной сфере. Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 № 307-ФЗ, Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ, «О консолидированной финансовой отчетности» от 27.07.2010 № 208-ФЗ и др.

Большое значение в осуществлении финансового контроля имеют подзаконные и ведомственные акты (Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, приказы, письма Минфина России, Федерального казначейства и др.).

Отдельно следует выделить федеральные правила (стандарты) аудиторской деятельности (ФПСАД), утвержденные Правительством РФ в соответствии с международными стандартами аудита (МСА); стандарты государственного аудита (СГА), утвержденные Счетной палатой РФ; стандарты внутреннего финансового аудита (ВФА), утвержденные Минфином России.

В целом, контроль в финансово-бюджетной сфере можно обозначить как одно из направлений государственного финансового контроля, осуществляемого Федеральным казначейством. Контроль в финансово-бюджетной сфере является частью управляемой государством системы и выступает как одно из важных и необходимых правовых средств, обеспечивающих соблюдение законности в сфере государственных финансов, предупреждение и пресечение нарушений финансового законодательства, привлечения к ответственности посредством применения финансовых и иных санкций в целях создания эффективного финансового механизма и построения стабильной финансовой системы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.06.2004 № 12-П. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.02.2023).
2. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 320: ред. от 25.09.2021. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.02.2023).
3. План деятельности Федерального казначейства на 2023 год и плановый период 2024 - 2028 годов: утв. Минфином России 09.12.2021: ред. от 16.01.2023. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.02.2023).
4. Контроль в финансово-бюджетной сфере: научно-практическое пособие / И.И. Кучеров, Н.А. Поветкина, Н.Е. Абрамова и др.; отв. ред. И.И. Кучеров, Н.А. Поветкина. М., 2016.

5. Кечайкина Е.М. Правоведение: курс лекций. Часть 2. Бюджетное право / учебное пособие / Саран. кооп. ин-т РУК. - Саранск: Издатель Афанасьев В.С., 2021. Том 2. - Электрон. текстовые дан. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

6. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г., с поправками от 14.03.2020 № 1-ФКЗ]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 04.07.2020.

7. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая: федер. закон Росс. Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

8. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон Росс. Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

УДК 341.233.111

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК: ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ**

**Бикеева Виктория Николаевна, магистрант**

**Кораблев Александр Николаевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: [st805160@ruc.su](mailto:st805160@ruc.su); [st805167@ruc.su](mailto:st805167@ruc.su)

## **STATE FINANCIAL CONTROL AND CONTROL IN THE FIELD OF PUBLIC PROCUREMENT: DELINEATION PROBLEMS**

**Bikeeva Victoria Nikolaevna, Master's Degree student**

**Korablev Alexander Nikolaevich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье проводится анализ существующих противоречий и особенностей осуществления контрольной деятельности в сфере расходования бюджетных средств.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетный контроль, государственный финансовый контроль, контрактная система, государственные закупки, расходы бюджета.

The article analyzes the existing contradictions and features of the implementation of control activities in the field of spending budget funds.

© Бикеева В.Н., Кораблев А.Н., 2023

**Key words:** budget, budget control, state financial control, contract system, public procurement, budget expenditures.

Контрактная система государственных закупок изначально законодателем устанавливалась как финансово-правовой механизм удовлетворения потребностей публично-правовых образований и эффективного расходования бюджетных средств.

Государственные закупки представляют собой особую форму расходования бюджетных средств, предназначенных на государственные (муниципальные) нужды, и рациональность их осуществления во многом зависит от надлежащего контроля за деятельностью участников контрактной системы.

Так в ст. 72 Бюджетного кодекса РФ (далее К РФ) [1] законодатель установил, что заключение государственных (муниципальных) контрактов является одним из основных способов осуществления бюджетных расходов. Государственные закупки в соответствии с бюджетной классификацией отнесены к группе расходов бюджета. Следовательно, как и все финансово-бюджетные операции действия в области закупок товаров (работ, услуг) подлежат обязательному финансовому (бюджетному) контролю.

Закупочная деятельность как часть бюджетного процесса по использованию (расходованию) бюджетных средств также находит свое нормативное закрепление в государственной программе РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» [2], на данный факт указывают материалы судебной практики [3]. В ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 (далее Закон № 44-ФЗ) законодатель прямо указывает на необходимость осуществления финансового (бюджетного) контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг [4].

Однако здесь важно подчеркнуть, что не следует отождествлять бюджетный контроль (в соответствии с нормами бюджетного законодательства государственный финансовый контроль) и контроль в сфере государственных закупок. Законодатель вывел данный вид государственного контроля за расходованием бюджетных средств в самостоятельный вид и закрепил приоритет норм Закона № 44-ФЗ.

Бюджетный контроль в сфере закупок выступает самостоятельным видом контроля, осуществляемый на стыке бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, что находит подтверждение в судебных актах [5].

Содержание контроля в сфере государственных закупок составляет проведение плановых и внеплановых проверок, в рамках ко-

торых контролирующие органы выполняют свои полномочия в соответствии с перечнем, установленным законом.

Контроль в сфере закупок в соответствии с п. 1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ имеет свою специфику, обусловленную, прежде всего, системой органов, наделенных контрольными полномочиями, он не является самоцелью, а только неотъемлемой частью системы управления государственными финансами [6;43].

Согласно положениям Закона № 44-ФЗ деятельность контролирующих органов направлена на соблюдение порядка проведения государственных закупок, выраженная в контроле за работой информационных систем и электронных площадок, соблюдения правил и требований по заключению контракта и его исполнению, соблюдение требований документооборота и др.

Так контроль в сфере государственных закупок, осуществляемый уполномоченными финансовыми органами и Казначейством России, направлен на проверку выполнения участниками финансовых обязательств перед государством и органами местного самоуправления; на правильность использования денежных ресурсов (бюджетных и собственных средств, банковских ссуд, внебюджетных и других средств); соблюдение ими правил совершения финансовых операций, расчетов и др.

Проверка, осуществляемая Федеральной антимонопольной службой, носит преимущественно организационно-процессуальный характер: порядок определения категории риска субъектов контроля и ведение реестров по закупкам, соблюдение требований по процедуре проведения торгов и заключения контрактов, выявление нарушений на стадии планирования закупок и др.

Законодатель под субъектами контроля понимает круг лиц, в отношении которых проводятся контрольные мероприятия, что диссонирует с понимаем субъекта как лица, наделенного правами и обязанностями в осуществлении контрольных действий в отношении объекта контроля. То есть, субъект контроля традиционно понимается как контролирующий орган/лицо, чья деятельность нацелена на объект [7;15].

Здесь возникают сложности в определении объекта контроля, обусловленные законодательством о контроле в сфере закупок. Согласно положениям главы 26 БК РФ объектом контроля выступает круг лиц, в отношении которых осуществляется бюджетный контроль. В широком смысле под объектом контроля следует понимать финансовые средства бюджетных и внебюджетных фондов, выделяемых в рамках бюджетных ассигнований на удовлетворение государственных (муниципальных) нужд при соблюдении процедуры государственных закупок.

Спецификой финансового контроля за расходованием бюджетных средств в виде механизма государственных закупок можно обозначить установленные ст.ст. 100-102 Закона № 44-ФЗ три вида контроля (ведомственный, общественный и контроль самого заказчика), выделенные в зависимости от объекта контроля.

Ведомственный контроль осуществляет круг лиц, перечень которых обозначен законодателем, в отношении подведомственных ему заказчиков. То есть такой подход соответствует организационному принципу иерархии или подведомственности в системе органов государственной (муниципальной) власти [8].

Общественный контроль осуществляют независимые, заинтересованные в рациональном использовании бюджетных средств граждане и общественные объединения, юридические лица, действия которых закреплены строго в рамках Закона № 44-ФЗ без отсылок к положениям Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ [9].

Контроль заказчика вполне обоснован, поскольку предполагает контроль за непосредственным исполнением условий контракта и контроль, связанный с необходимостью привлечения субподрядчиков для выполнения работ или услуг.

И если при установлении правил проведения общественного контроля законодатель четко установил предел полномочий и возможно осуществимых действий со стороны контролирующих лиц. То отчасти в ведомственном контроле, но особенно в контрольных действиях заказчика остаются открытыми вопросы о различных методах проведения проверок.

Анализ законодательства о контрактной системе и норм БК РФ кроме нормативно установленных трех видов контроля в сфере закупок, позволяет обозначить классификацию контроля в сфере госзакупок по субъектному составу. Это общественный контроль, осуществляемый гражданами и их объединениями; государственный контроль, осуществляемый ФАС России и уполномоченными лицами; и государственный финансовый (бюджетный) контроль Федерального казначейства и финансовых органов.

Таким образом, в вопросе организации и осуществления контроля в сфере закупок следует руководствоваться положениями законодательства о контрактной системе и нормами бюджетного законодательства, устанавливающего правила проведения государственного финансового (бюджетного) контроля и полномочия органов контроля.

Предмет государственного финансового (бюджетного) контроля в сфере закупок составляют соблюдение участниками процесса закупок своих обязанностей по эффективному, целевому и

результативному расходованию средств бюджета, нормированию закупок, порядка применения мер ответственности в случае выявленных нарушений.

В целом, существующая модель контроля в сфере закупок достаточно сложная. Практика осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд убедительно доказывает, что, прежде всего, преобладает именно финансовый контроль при осуществлении закупок как способа расходования бюджетных средств. В целях повышения эффективности контроля в сфере закупок полагаем необходимо внести изменения в законодательство о контрактной системе по вопросам терминологической ясности и правовой определенности, а также установления тесного взаимодействия органов контроля между собой.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон Росс. Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
2. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 320: ред. от 25.09.2021. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.02.2023).
3. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 27.02.2020 № 307-ЭС19-21226 по делу № А44-6018/2018. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.02.2023).
4. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон Росс. Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.
5. Постановление Верховного Суда РФ от 29.11.2019 № 47-АД19-28. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.02.2023).
6. Юдин В.А. Контрактная система в сфере закупок как средство обеспечения финансовой безопасности // Финансовое право. 2021. № 5. С. -39-45.
7. Кечайкина Е.М., Бояркина Л.М. Институт ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации // V Юридические чтения. Материалы Национальной научно-практической конференции. отв. редактор Р.Р. Хайров. 2019. С. 12-16.
8. Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 25.11.2015 № 57-АПГ15-7. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.02.2023).
9. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон Росс. Федерации от 21.07.2014 № 212-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 30 (ч. 1). Ст. 4213.



УДК 343.9

## **ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ**

**Бояркина Алсу Геннадьевна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: flsybojrkina@mail.ru

## **EXECUTIVE POWER IN THE SYSTEM OF SEPARATION OF AUTHORITIES**

**Boyarkina Alsu Gennadievna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье дается правовой анализ российской исполнительной власти как одной из существенных и значимых ветвей системы разделения властей в государственном механизме Российской Федерации.

**Ключевые слова:** разделение властей, правовое государство, Конституция, ветви власти, судебная власть, законодательная власть, исполнительная власть.

The article provides a judicial analysis of the judiciary as one of the essential and significant branches of the system of rights in the state body of the Russian Federation.

**Keywords:** separation of powers, right-wing state, Constitution, branches of power, judiciary, legislative power, is-additional power.

Исполнительная власть в Российской Федерации является одной из ветвей российской государственной власти, которая, соответственно, является самостоятельной в сфере выполнения своих законных полномочий.

Исполнительная власть в России несмотря на ее объемное законодательное регулирование, нуждается в определенном совершенствовании, которое соответственно будет способствовать более эффективному воплощению принципа разделения властей в российском государстве и его реализации в государственном механизме.

Принцип разделения властей на любом этапе исторического развития как нашего российского государства, так и других

государств имел и имеет большое значение как с точки зрения теории, так и правоприменительной практики российского государственного устройства. С момента создания принципа разделения властей и до его реализации на современном этапе в государственном механизме Российской Федерации мы можем наблюдать значительные законодательные модификации.

Как известно, принцип разделения властей был известен достаточно давно, еще с древности, но приобрел свою известность и значимость именно сейчас, в наше время, на настоящем этапе развития российского государства.

Принятие в 1993 году новой Конституции России способствовало законодательной фиксации данного принципа на государственном конституционном уровне, что подчеркивает его конституционную значимость в теории государственного строительства.

Российские законодатели посчитали рациональным обеспечить полную законодательную реализацию принципа разделения властей в государственном механизме путем законодательного внедрения системы «сдержек и противовесов».

Система «сдержек и противовесов» является значимым субсидиарным элементом в концепции доктрины принципа разделения властей, правовая сущность которой заключается в том, чтобы узурпация власти была невозможна ввиду взаимного сдерживания каждой ветвью российской государственной власти друг друга.

Исполнительная власть – это правовой институт конституционного права, который понимается и трактуется различными российскими учеными-государствоведами и теоретиками-правоведами по-разному. Но, тем ни менее, большинство из них согласно с тем существенным обстоятельством, что данная ветвь российской государственной власти при всей ее значимости, имеет некоторые весьма спорные и некоторые неоднозначные правовые характеристики,

По этой причине данная ветвь российской государственной власти, в отличие от законодательной ветви российской государственной власти и от судебной ветви российской государственной власти, настоятельно и обоснованно требует более детального научного изучения.

В научной среде российских ученых-государствоведов российскую исполнительную власть как правовой институт принято трактовать как способ управления российским государством, реализующееся российском государственном механизме путем деятельности исполнительно-распорядительных органов российской государственной власти. [1, с. 89]

Также в научной среде понятие исполнительной власти принято определять, как ветвь российской государственной власти, которая

исполняет правовые нормы российского законодательства для дальнейшего урегулирования правоотношений в экономической сфере, в социальной-культурной сфере и в административно-политической сферах российского общества и российского государства [2, с. 142].

Данная ветвь российской государственной власти характеризуется следующими правовыми признаками, основными из которых являются следующие из них:

- 1) добросовестное исполнение законов субъектами правоотношений;
- 2) организация общества путем государственно-властного механизма;
- 3) функционально-компетенционная самостоятельность в осуществлении деятельности;
- 4) ориентированный характер на воплощение правоприменительных норм.

Исполнительная власть в России осуществляется в соответствии с определенными функциями, присущими ей и которыми она должна быть наделена в современном государстве в соответствии с принципом разделения властей, к основным из которых относятся следующие из них:

- 1) выработка развития стратегии государства;
- 2) безопасность государства;
- 3) реализация принципа правопорядка и законности;
- 4) поддержание экономического развития государства, связанного с экономической безопасностью;
- 5) реализация функций государственного контроля;
- 6) реализация принципов социального государства;
- 7) поддержание принципа федерализма;
- 7) поддержание принципа единого государственного пространства.

Нельзя не согласиться с авторитетным мнением известного российского ученого М. В. Баглая с тем, «что именно на исполнительную власть в доктрине принципа разделения властей возложена роль исполнения законодательных актов, издаваемых законодательной властью», именно в этом проявляется взаимодействие данных ветвей власти [3, с. 45].

По словам другого не менее известного российского ученого А. Ф. Ноздрачева в ФКЗ «О Правительстве России» российские законодатели хотели законодательно зафиксировать следующие аспекты деятельности исполнительной власти в соответствии с доктриной принципа разделения властей и его реализации в российском государственном механизме:

- 1) «обозначить принципы деятельности органов исполнитель-

ной власти;

2) уточнить методику определения каждого вида данных органов власти;

3) изложить цели, задачи и направления деятельности каждого вида органов исполнительной власти» [4, с. 17]:

Кроме того, М. В. Баглай достаточно обоснованно утверждает, «что исполнительная власть обладает самостоятельностью и независимостью в рамках в доктрины принципа разделения властей, кроме того она подвержена контролю со стороны судебной власти и тех органов власти, которые осуществляют свою деятельность обособленно от других ветвей власти, например, органы прокуратуры». [5, с. 55]

На данном этапе времени в современном российском обществе и государстве, по нашему мнению, в каких-то вопросах надо ужесточить контроль государственных органов исполнительной власти не за всеми сферами жизни российского общества, а за теми сферами жизни российского общества, где можно проводить тотальную дезинформацию и провокацию граждан в корыстных целях каких-либо групп, например, за некоторыми средствами массовой информации.

Именно в этой сфере жизни российского общества надо усилить роль российской исполнительной власти, ведь дезинформация и провокация граждан ведет к манипуляции их сознанием, а затем и к дестабилизации российского общества и государства.

Если сравнивать российскую исполнительную власть с исполнительной властью в зарубежных государствах, то многие российские ученые-государствоведы также характеризуют исполнительную власть в системе разделения властей в этих зарубежных государствах, как ведущую и преобладающую ветвь власти над законодательной и судебной ветвями.

К. С. Вельский считает, что многие российские и зарубежные ученые, специалисты в области государственного и конституционного права были убеждены, одинаково утверждая в своих научных исследованиях, посвященных доктрине принципа разделения властей, что «исполнительная власть в системе разделения властей гораздо полнее, чем законодательная власть, так как представляет единство, сущность, функциональную направленность государства» [6, с.15].

Если говорить о месте Президента России в исполнительной власти и его роли в ней, то в соответствии с ч. 1 ст. 80 Конституции России, он является главой российского государства.

Кроме того, можно также отметить, что в тех статьях Конституции России, которые законодательно регулируют правовой статус Президента России нет законодательных норм и законодатель-

ных упоминаний по поводу наличия у Президента России как главы российского государства, то есть законодательной прерогативы осуществлять исполнительную власть в нашей стране.

Однако при этом, Президент России, не относясь ни к одной ветви российской государственной власти, является гарантом согласованного взаимодействия органов российской власти, в частности и законодательной ветви российской власти, и исполнительной ветви российской власти и судебной ветви российской власти, при этом в тоже самое время категорически нельзя не утверждать, что роль Правительства России в формировании внутренней политики также существенно неисчерпывающая.

Президент России имеет прямое отношение к внутренней политике российского государства, тем самым подчеркивая свое неотъемлемое влияние на российскую исполнительную власть, но, в тоже время, Президент России предпринимает все возможное и пытается повсеместно быть нейтральным институтом осуществления власти.

Однако институт президентства в России требует определенных законодательных изменений для того, чтобы разделение властей было реальным, было фундаментальным, было гласным.

По убеждению известного российского ученого-государствоведа С. А. Авакьяна, Правительство России позиционируется, в соответствии с российским конституционным законодательством, как «Правительство Президента» [7, с. 28].

Характеризуя конституционно-правовую ситуацию положения ветвей российской государственной власти, которая законодательно сложилась в нашей стране на сегодняшний день соответствуя принципу разделения властей, он при характеристике Правительства России в отношении его правового статуса в системе разделения властей, авторитетно утверждает, что Правительство России хотя и является высшим органом исполнительной власти, все равно должно соответствовать тем российским национальным приоритетам, которые ставит Президент России, так как оно подотчетно ему.

Соответственно, на основании проведенного анализа можно сделать вывод, что исполнительная власть в современной России является самостоятельной ветвью власти, тем не менее в настоящее время необходимы определенные законодательные изменения, ее регулирующие в соответствии с требованиями, которые диктует классическая концепция разделения властей.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Стариков Ю. Н. Курс общего административного права. Т. 1. М.: Норма, 2019. 728 с.

2. Лапина М. А. Реализация исполнительной власти в России М.: Изд-во ин-та проблем риска, 2017. С. 238.
3. Баглай М. В. Конституционное право России. М.: Норма, 2015. 784 с.
4. Ноздрачев А. Ф. Административная реформа: российский вариант // Законодательство и экономика. 2017. № 8. С. 17-24.
5. Баглай М. В. Конституционное право зарубежных стран М.: Норма, 2018. 832 с.
6. Вельский К. С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. – 1997. № 3. С. 15-23.
7. Авакьян С. А. Президент России: эволюция конституционно-правового статуса // Вестник Московского университета. 2015. № 1. С. 28-33.

УДК 340.13:35.08

## **СТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Васильева Екатерина Вячеславовна, магистрант  
Ямбушев Файль Шамильевич, кандидат юридических наук,  
доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: [katya271293.dobrynina@yandex.ru](mailto:katya271293.dobrynina@yandex.ru); [f.sh.yambushev@ruc.su](mailto:f.sh.yambushev@ruc.su)

## **FORMATION OF LEGISLATION ON PUBLIC SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Vasileva Ekaterina Vyacheslavovna, Master's Degree student  
Yambushev Fail Shamilevich, PhD (Jurisprudence),  
Associate Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University of  
Cooperation*

В статье рассматриваются вопросы становления законодательства о государственной службе в Российской Федерации. Исследуется правовая источниковая

© Васильева Е.В., Ямбушев Ф.Ш., 2023

база отношений государственной службы в Российской Федерации и этапы ее реформирования. Рассматриваются отдельные проблемы правовой регламентации и пути совершенствования института государственной службы.

**Ключевые слова:** государственная служба, нормативно-правовые акты, правовое регулирование, государственная программа.

The article discusses the issues of the formation of legislation on public service in the Russian Federation. The article examines the legal source base of public service relations in the Russian Federation and the stages of its reform. Separate problems of legal regulation and ways of improving the institution of public service are considered.

**Keywords:** public service, legal acts, legal regulation, state program.

В настоящее время вопросам деятельности государственной службы уделяется повышенное внимание со стороны государства, поскольку она, в первую очередь, является его лицом и отражением. Актуальным остается вопрос о повышении привлекательности государственной службы у молодого поколения.

Так, в своей речи Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации разработать меры по реформированию государственной службы, поскольку многих молодых специалистов отпугивают условия труда, не высокие зарплаты и жесткая иерархия в отношениях с более опытными сотрудниками. При этом государственная служба может обеспечить стабильное будущее [1].

Однако эффективность ее функционирования напрямую зависит от конструктивного подхода правового регулирования.

Анализ нормативных актов, регулирующих государственную службу показывает, что активная фаза их принятия приходится на 2000-е годы. В последующем они подвергались изменениям, которые, в первую очередь, были направлены на совершенствование государственного аппарата и кадрового потенциала.

Необходимо отметить, что государственная служба является закономерным процессом в формировании и развития государства.

На Руси данный вид государственной деятельности появился во времена правления Петра I. Именно с данного периода времени за государственными служащими закрепляются соответствующие чины с регламентацией их должностных функций.

Одним из правовых источников того времени, регламентирующим положения государственных служащих, являлся Табель о рангах, предусматривающий порядок назначения на службу и возможности повышения по ней, для чего было предусмотрено 14 чинов, ступеней.

В советский период традиционная система государственной службы претерпела существенные изменения и фактически была упразднена и заменена партийно-государственной номенклатурой.

Детализация отношений государственной службы сохранялась лишь в вооруженных силах и правоохранительных органах. Лишь в 1967 году была впервые утверждена «Единая номенклатура должностей служащих» [2].

По мнению многих правоведов формирование современных основ правового регулирования государственной службы обусловлены реформой государственного аппарата начала 1990-х годов и принятием Конституции Российской Федерации 1993 года. Однако большая часть ее положений заимствована из зарубежной модели государственного управления. В связи с чем, первым правовым источником системы законодательства в области правоотношений государственной службы большинство ученых считают Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 года, который содержал основные права и обязанности лиц, занимающих государственные посты и должности.

Следующим нормативным актом стал Федеральный закон, принятый 31 июля 1995 года «Об основах государственной службы Российской Федерации», однако современная система государственной службы строится именно на положениях более позднего принятого Федерального закона, а именно – «О системе государственной службы Российской Федерации».

Стоит отметить, что его положения носят более обширный и подробный характер норм, поскольку не только раскрывает понятие государственной службы, основные принципы ее построения и функционирования, но и условия формирования, поступления, прохождения, приостановления и прекращения.

Согласно статьи 1 рассматриваемого Федерального закона система государственной службы разделяется на гражданскую и военную, а также службу иных видов, для регламентации которых разработаны свои нормативные акты, регулирующие порядок ее прохождения как лицами, не имеющими специальные звания, так и носящими «китель с погонами».

Так, для регулирования отношений по прохождению службы в государственных органах Российской Федерации гражданскими лицами, в 2004 году был принят Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В его положения вошли предмет правового регулирования, основные понятия и принципы государственной гражданской службы, закреплена правовая статус государственных гражданских служащих, их права и обязанности, ограничения, запреты и требования к служебному поведению. Стоит отметить обширность норм данного нормативного акта, который включает в себя 17 глав.

Анализ статей показал подробную регламентацию порядка приема на службу, содержание формы контракта, его заключение и



изменение, основания и последствия прекращения. Кроме того, данный закон указывает на необходимость защиты персональных данных государственного служащего, раскрывает понятие и сущность кадровой работы, регулирует вопросы предоставления времени отдыха, оплаты труда, исчисления стажа гражданской службы, предоставляет государственные гарантии служащим, основания их поощрения и наказания.

Особое внимание стоит обратить на положения статьи 66 рассматриваемого Закона, которые указывают на то, что гражданская служба должна развиваться в соответствии с направлениями, определяемыми Президентом Российской Федерации и государственными целевыми программами, что говорит о возможном дополнительном правовом регулировании.

Так, например, в 2021 году был принят Федеральный закон, который был призван оптимизировать структуру денежного содержания государственных гражданских служащих (без снижения его уровня) в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Указа Президента РФ от 24.06.2019 № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019-2021 годы» и пунктом 9 «Плана мероприятий по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 – 2021 годы», утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.07.2019 № 1646-р.

По мнению исследователей, в последнее время развитие государственной службы строилось на государственных программах без внесения существенных изменений в законодательные акты, однако такой путь сопровождался проблемами с финансированием, провалами, связанными с процедурами проведения конкурсов на исполнение мероприятий, была создана слишком сложная система управления программами и взаимоотношения государственных заказчиков с координатором, приходилось считаться с зачастую недостаточным уровнем коллективов исполнителей, с разнородностью и плохой стыковкой аналитических рекомендаций, с фактом авральных работ в конце года для сдачи мероприятий, с демпингом по ценам. Однако программы дали эффект. Появилось поколение экспертов, воспитанное благодаря программам [3, с.11].

После 2012 года в процессе реформирования государственной службы стартовал третий этап, начавшийся с аналитики и поощрения лучших региональных и ведомственных практик государственной и муниципальной службы.

Впервые обратились к опыту региональных и муниципальных администраций, федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, которые генерируют новации. Эти

новации стали учитываться с помощью проводимого Минтрудсоцразвития России конкурса лучших практик, послужившего своего рода стимулом дальнейшего развития государственной службы.

В настоящее время, на излете третьего этапа реформы, возникло ощущение, что практики практиками, но не хватает общих выводов, позволивших бы провести качественное и единообразное трансформирование всей системы государственной службы на основе лучших практик.

К настоящему времени законодательство в сфере регламентирования вопросов по несению государственной службы по-прежнему совершенствуется. Об основах государственной службы говорится в положениях Конституции РФ. Учитывая этот факт, можно говорить о том, что за государственной службой закреплён конституционный статус. Тем не менее, анализ законодательства позволяет убедиться в том, что единого понимания относительно статуса государственного служащего не имеется. [4, с.161]

Серьезное влияние на результаты деятельности государственных служащих оказывают перспективы, связанные с полноценной реализацией прав при исполнении ими служебных обязанностей.

Правовые реформы в этой сфере продолжаются, все они ориентированы на повышение качества исполнения служебных функций и достижение обозначенных социально-политических целей перед чиновниками. Вся совокупность принятых и запланированных к принятию нормативно-правовых актов указывает лишь на одну тенденцию – необходимость принятия комплексных мер с целью совершенствования системы государственной службы.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Как намерены повысить привлекательность госслужбы для молодежи. URL:<http://rg.ru>»2023putin-poruchil-povysit-privlekatelnost (дата обращения: 25.03.2023).
2. Постановление Госкомтруда СССР от 09.09.1967 N 443 «Об утверждении Единой номенклатуры должностей служащих» // Бюллетень Госкомтруда СССР", N 11, 1967.
3. Зверева И.А. Что необходимо для развития российской государственной службы. Круглый стол, 24.03.2022 /И.А. Зверева // Вопросы государственного и муниципального управления. 2022. – С.7-33.
4. Яценко М.В. О некоторых проблемах правового регулирования государственной службы в Российской Федерации / М.В. Яценко // Молодой ученый. – 2019. – № 28 (266). – С. 160-163.

УДК 342.5

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

**Дудоров Максим Геннадьевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: st805185@ruc.su

## **PROSPECTS FOR IMPROVING LAW ENFORCEMENT AGENCIES**

**Dudorov Maxim Gennadievich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

Рассматриваются отдельные проблемы противодействия коррупции, принимаемые меры. Приводится понятие коррупции, выявляются ее причины, анализ официальной статистики, совершенных преступлений коррупционной направленности. Современные подходы, в том числе и цифровые, позволяют более успешно осуществлять антикоррупционное противодействие. Их расширение и применение новых технологий предоставляет большие возможности в борьбе с коррупцией.

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие, преступления коррупционной направленности, информационные технологии, взяточничество.

Some problems of combating corruption and measures taken are considered. The concept of corruption is given, its causes are identified, the analysis of official statistics, committed crimes of corruption. Modern approaches, including digital ones, allow more successful anti-corruption countermeasures. Their expansion and application of new technologies provides great opportunities in the fight against corruption.

**Keywords:** corruption, counteraction, corruption-related crimes, information technology, bribery.

В современном мире общество является информационным, поскольку именно информация занимает важное место во всей системе жизнедеятельности человека. Процесс информатизации проник во все сферы жизни, а также в сферу по противодействию коррупции.

Достижение качественных и эффективных результатов в области противодействия коррупции становятся возможными благодаря использованию новых технологий.

Каждая страна нуждается в использовании информационных технологий, проведению цифровизации во всех сферах и областях, особенно это важно там, где нужно воздействие и влияние государства, общества.

Проблема коррупции очень остро стоит в России, ее можно поставить на одно место с проблемами, касаемыми экономического развития. Для искоренения коррупции необходимо большее воздействие со стороны государства, нужно также использовать различные достижения и новые технологии, которые не стоят на месте, а с каждым годом развиваются и совершенствуются [1, с. 96].

Данные статистики за 2020-2022 гг. свидетельствуют о количественных изменениях выявленных преступлений коррупционной направленности. Так, в 2021 г. было зарегистрировано 30 815, в 2021 г. – 35 051, в 2022 г. (с января-ноябрь) – 33 170 тысяч преступлений [2].

При этом большую часть преступлений составляет превышение должностных полномочий, получение взятки, дача взятки, посредничество во взяточничестве, служебный подлог, злоупотребление должностными полномочиями.

Доказыванию подлежат и обстоятельства, которые могут освободить взяткополучателя, посредника, если таковой имеется, от уголовной ответственности.

По делам о даче взятки встречаются случаи завуалирования под договор займа, заключаемого как в письменной, так и устной форме.

Для состава преступления, предусмотренного ст. 290 УК РФ характерен прямой умысел. У взяткополучателя должен быть умысел в осознании того, что предмет взятки передан за (не) выполнение им должностных обязанностей. Он должен иметь намерения обратить предмет взятки в свою пользу или пользу третьих лиц. Договор займа же подразумевает обязанность вернуть стороне заемные денежные средства в полном объеме.

Практика показывает, что иногда преступление при поверхностном рассмотрении выглядит как взятка, на деле необходимо квалифицировать как мошенничество. Верховный Суд РФ разъяснил, что в качестве мошенничества признаются действия лица, которое хотя бы и получило ценности или иные предметы в качестве взятки, либо не могло осуществить обещанных действий в силу отсутствия у него каких-либо полномочий, либо не собиравшись передавать их лицу, действительно имеющему возможности выполнить данные обещанные противоправные действия [3].

Безусловно, в Российской Федерации уже выработана определенная система надзора и контроля за нарушениями антикоррупционного законодательства. Но подобные меры необходимо постоянно совершенствовать. Это касается самых разных сфер: политической, правовой, информационной, финансовой. Необходимо совершенствовать уровень правовой и культурной грамотности государственных служащих, гражданской ответственности в целом.

А.А. Уколова отмечает, что проблемы коррупции и ее противодействия вышли на новый уровень, а коррупция все больше и больше принимает злокачественный характер и угрожает, как населению страны, так и самой России. По ее мнению необходимо своевременное использование кардинальной меры борьбы – провокации взятки, именно она способствует появлению опасных форм коррупции и преступности [4, с. 132].

Используя только правовые нормы и закон, невозможно искоренить коррупцию. Для этого необходима помощь общества и новых технологий. Вот почему развитие информационных технологий важно для противодействия коррупции.

По опыту других стран, можно сказать, что использование информационных технологий помогает сократить расходы, т.к. для этого необходимо намного меньше финансов, а эффективность расследований наоборот повышается. Поэтому в России также необходимо внедрять и расширять новые технологии в сфере противодействия коррупции [1, с. 96].

Государство путем создания электронного документооборота, единой базы данных на государственных услугах осуществляет контроль за операциями граждан. В этом процессе прослеживаются положительные моменты. Во-первых, это позволяет исключить непосредственный контакт с должностными лицами потребителей услуг; во-вторых, происходит снижение расходов в сфере государственного управления и оказания услуг; в-третьих, повышается прозрачность производимых лицами операций и снижается влияние бюрократической системы; в-четвертых, обозначенные действия ведут к созданию негативных условий для коррупционных проявлений.

Строгие меры организационно-экономической направленности будут способствовать достижению результатов в борьбе с коррупцией. И весьма важное место в этом занимают новые технологии.

Достаточно коррумпированной является система государственных закупок. Так, сотрудниками регионального УМВД и УФСБ России по Брянской области выявлены факты получения незаконных денежных вознаграждений высокопоставленным должностным лицом Департамента здравоохранения Брянской области.

В результате проведенного комплекса мероприятий было установлено, что женщина, занимавшая руководящую должность, за содействие в заключении контрактов на поставку медицинских препаратов между фармацевтической организацией и государственными учреждениями здравоохранения Брянской области без проведения конкурсов в период с 2022 года по апрель 2023 года получала незаконные денежные вознаграждения.

Взятки передавала посредница, которая выступала представителем организации-поставщика в Брянске.

Общая сумма незаконно полученных денежных средств составила более 1,5 млн рублей.

Собранные оперативные материалы были переданы в следственные органы. СУ СК России по Брянской области фигурантам предъявлено обвинение по признакам преступлений, предусмотренных частью 6 статьи 290 «Получение взятки в особо крупном размере» и частью 4 статьи 291.1 «Посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере» Уголовного кодекса Российской Федерации [5].

Поэтому, чтобы сделать государственные закупки максимально прозрачными был введен перевод их в электронный режим и создан сайт «закупки». Это нововведение выступило первым шагом на пути контроля государственными органами за расходованием бюджетных средств.

Следующий подход на современном этапе получил название «блокчейн». Суть его состоит в том, что формируются списки должностных лиц, которые совершили коррупционный проступок. Это своего рода база данных, которая позволяет создавать гарантии в работе государственных органов при соблюдении безопасности этих данных.

Такая система может найти применение в различных сферах государственного контроля: при формировании информации о бюджете, ведения кадастрового земельного учета, реализации поставок для государственных нужд.

Активное и повсеместное внедрение сети «Интернет» также оказывает определенное противодействие коррупции. Появление форумов и сайтов позволяет гражданам публично и анонимно оставлять сообщения о фактах коррупционной направленности.

Следовательно, современные подходы, в том числе и цифровые, позволяют более успешно осуществлять антикоррупционное противодействие. Их расширение и применение новых технологий предоставляет большие возможности в борьбе с коррупцией.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Овсийчук В.В., Самошкина М.В., Максина Д.С. Противодействие коррупции с применением новых технологий // Вестник Академии управления и производства. – 2023. – № 1. – С. 94-103.
2. Состояние преступности. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/anticorr/statistics?ysclid> (дата обращения: 12.04.2023).
3. Жадыева М.А. Судебное разбирательство по делам о преступлениях против государственной власти и интересов государственной службы // Преступления против государственной власти и интересов государственной службы: квалификация, расследование, доказывание : монография / Т.В. Абдульмянова, И.П. Асанова, В.В. Данилов, М.А. Жадыева. Электрон. изд. – Саранск: Издатель Афанасьев В.С., 2023.
4. Уколова А.А. Отдельные аспекты противодействия коррупции на современном этапе // Молодой ученый. – 2020. – № 35 (325). – С. 131-133.
5. В Брянской области правоохранителями выявлена коррупционная деятельность высокопоставленного должностного лица // URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/37345047/> (дата обращения: 15.04.2023).

УДК 347.73

**УСТОЙЧИВОСТЬ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СТРАТЕГИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОФИЛАКТИКЕ  
ФИНАНСОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

**Ермаков Денис Юрьевич, магистрант**

**Никитина Ольга Александровна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: st805163@ruc.su; st805172@ruc.su

**SUSTAINABILITY OF BUDGETS OF THE BUDGET SYSTEM  
OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE STRATEGY  
OF ECONOMIC SECURITY AND PREVENTION  
OF FINANCIAL OFFENSES**

**Ermakov Denis Yuryevich, Master's Degree student**

**Nikitina Olga Aleksandrovna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье анализируется проблема обеспечения устойчивости бюджетов в соответствии с нормами российского законодательства и ее значение в профилактике совершения преступлений в финансово-бюджетной сфере.

**Ключевые слова:** устойчивость бюджетов, государственные финансы, бюджетная система, профилактика финансовых правонарушений, законодательство.

The article analyzes the problem of ensuring the sustainability of budgets in accordance with the norms of Russian legislation and its importance in preventing the commission of crimes in the financial and budgetary sphere.

**Keywords:** sustainability of budgets, public finances, budget system, prevention of financial offenses, legislation.

Вопросы обеспечения устойчивости бюджетной системы РФ представляют как научный интерес, но прежде всего, злободневность и насущность их обусловлена условиями современной реальности.

© Ермаков Д.Ю., Никитина О.А., 2023



События 2022 года принципиально изменили условия реализации экономической политики российского государства ввиду обострения геополитических противоречий и, как следствие, применение санкционных мер и разрыв экономических отношений, направленных на дестабилизацию финансовой системы и подрыв экономического потенциала РФ. Следует отметить, что предшествующий бюджетный период также не способствовал росту российской экономики на фоне спада экономического роста мировой экономики в условиях пандемии.

В научных работах таких ученых как Вершило Т.А., Пешкова Х.В., Омелехина Н.В., Поветкина Н.А., Кучеров И.И., Комягин Д.Л. и многих других акцентируется внимание на том, что бюджеты выступают основой или центральным звеном финансовой системы государства, служат цели обеспечения экономической безопасности государства благодаря своему главному свойству - устойчивости.

В Постановлении Конституционного Суда РФ от 17.06.2004 № 12-П [1] указано, что бюджетная система выступает финансово-экономической основой реализации публичных функций государства, в экономической взаимосвязи бюджетов регионов и муниципальных образований.

В Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 320 (далее – Государственная программа) [2] вопросам обеспечения устойчивости федерального бюджета (соответственно на уровне регионов и муниципальных образований устойчивости бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов), эффективному формированию доходной и использованию расходной частей бюджета, а также комплексу межбюджетных связей и реализации бюджетного процесса отводится первостепенное внимание.

Бюджетная система в своем определении предполагает два основных подхода, что во многом предопределено той правовой неопределенностью, заложенной самим законодателем в текст Бюджетного кодекса РФ.

В узком понимании или традиционном юридическом подходе сущность бюджетной системы нормативно определена в ст. 6 БК РФ, согласно которой она представляет собой совокупность бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов трех уровней (в соответствии с принципом федерализма государственного устройства), существующих в экономической взаимосвязи.

Широкое понимание или макросистемный подход [3;121] в определении бюджетной системы обусловлено структурой Бюджетного кодекса РФ. Бюджетная система таким образом предстает

в институциональном аспекте, где элементами выступают не бюджеты, а уже виды бюджетно-материальных отношений, отражающие межбюджетные связи бюджетов.

Такое многоуровневое строение бюджетной системы и емкость ее содержательной наполненности добавляют сложности в исследовании проблемы устойчивости бюджетной системы.

Если подходить в узком аспекте понимания бюджетной системы, то по сути она сама становится высокорисковым объектом, требующим защиты [4;75]. При широком подходе рассмотрения бюджетной системы становится очевидным, что это есть средство обеспечения финансовой безопасности государства и финансовой устойчивости, состоятельности государства. Поскольку именно бюджет в широком смысле является инструментом государственного управления [5;17].

Для правовой определенности правоприменительной практики реализации целей государственной политики управления государственными (муниципальными) финансами предлагаем нормативно закрепить широкое понимание бюджетной системы, тем самым легализовать признанные в научной среде концепции по данной проблематике.

Ввиду стратегической важности для национальной безопасности государства считаем также необходимым законодательно определить понятие «устойчивость бюджетной системы», которое широко используется в бюджетном законодательстве и программных документах исполнительных органов публичной власти.

Стратегические последствия несбалансированности бюджетной системы как угрозы национальной безопасности отмечены в Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 (утратил силу).

В соответствии с положениями ст. 33 Бюджетного кодекса РФ [6] принцип сбалансированности бюджета предполагает достижение соответствия доходной и расходной частей бюджета с учетом источников финансирования дефицита бюджета (в том числе его обслуживания). То есть, это некое состояние при сохранении пропорций и соотношений между элементами бюджетной системы в рамках бюджетных отношений.

По официальным данным на текущий бюджетный год общее количество бюджетов (элементов) бюджетной системы РФ составило 19 660, которые участвуют в бюджетных отношениях на основе принципа равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований. Правоприменительная практика свидетельствует о правовых коллизиях, пробельности и сложностях, связанных с реализацией бюджетных полномочий не только на субфедеральном или муниципальном уровне в соответствии с данным принципом, но и наличии так называемых внутриуровневых

противоречий.

Поэтому в целях сбалансированности бюджетной системы РФ необходимо установить некую пропорциональность доходных и расходных бюджетных отношений на каждом уровне бюджетной системы, для каждого бюджета. Основными инструментами здесь выступают бюджетное финансирование и бюджетное кредитование.

Однако, достаточно сложная и в целом непрозрачная методика определения предоставления бюджетной помощи из федерального бюджета нижестоящему бюджету (бюджету субъекта РФ) не способствует в полной мере устойчивости бюджетной системы, а повышает коррупционные риски в бюджетной сфере и совершение финансовых правонарушений [7].

В свою очередь, бюджетное кредитование зачастую ведет к «закредитованности», в силу которой у соответствующего бюджета возникают дополнительные расходные обязательства по погашению государственного долга субъекта РФ. В целом это обнажает проблему региональных долгов.

Негативно и дестабилизирующе на бюджеты субъектов РФ и муниципальные образования влияет комплекс причин, среди которых можно назвать сложившуюся систему перераспределения доходов и распределения расходов между бюджетами бюджетной системы РФ.

К примеру, часто меняющаяся законодательная основа перераспределения налоговых и неналоговых доходов бюджетов, непрозрачная система безвозмездных поступлений из федерального бюджета бюджетам нижестоящего уровня, повышение расходных обязательств регионов создают дополнительные риски несбалансированности бюджетов субъектов РФ и бюджетной системы в целом, а также несоблюдения норм бюджетного законодательства и, как следствие, совершения правонарушений.

Усугубляет положение дел и нестабильная система налогов и сборов. С одной стороны, законодательно вводятся дополнительные источники поступления в доходную часть бюджета. С другой, дополнительное налоговое бремя, непрогнозируемая даже в среднесрочной перспективе экономическая деятельность хозяйствующих субъектов отрицательно сказывается на росте экономики, и, как следствие, ведет снижению экономической активности и уменьшению налоговой доходности с децентрализованных денежных фондов.

В качестве задач по обеспечению устойчивости бюджетной системы обозначен переход на проектные принципы в рамках реформирования системы управления государственными программами, формирование системы управления бюджетными рисками, повы-

шение эффективности прогнозируемости и планирования бюджетов.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в целях обеспечения экономической безопасности государства необходимо формирование устойчивой бюджетной системы. В качестве основных параметров, полагаем, могут выступить: стабильное бюджетное и налоговое законодательство, сбалансированность бюджетов бюджетной системы, соотношение структуры доходов и расходов в долгосрочной перспективе, уменьшение долговых рисков, увеличение фискальных полномочий на уровне субъектов РФ и муниципальных образований, оптимальная система налогообложения и межбюджетных отношений.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.06.2004 № 12-П // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2803.
2. Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 5.04.2023).
3. Комягин Д.Л. Бюджетное право России: бюджетное устройство и бюджетная система // Публично-правовые исследования (электронный журнал). 2011. № 3 - 4. С. 115 - 135.
4. Кучеров И.И. Слагаемые финансовой безопасности и ее правовое обеспечение // Журнал российского права. 2017. № 6. С. 71-78.
5. Вершило Т.А. К вопросу об устойчивости бюджетной системы как основы финансовой безопасности государства // Финансовое право. 2018. № 8. С. 17.
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон Росс. Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ; ред. от 28.12.2022 // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
7. Кечайкина Е.М. Правоведение: курс лекций. Часть 2. Бюджетное право / учебное пособие / Саран. кооп. ин-т РУК. - Саранск: Издатель Афанасьев В.С., 2021. Том 2. - Электрон. текстовые дан. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

УДК 342

**ТЕНДЕНЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА  
ОКАЗАНИЯ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ  
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

**Девина Екатерина Викторовна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: st805472@ruc.su

**TRENDS IN THE REFORM OF THE INSTITUTION  
OF QUALIFIED LEGAL ASSISTANCE**

**Devina Ekaterina Viktorovna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

Анализируются отдельные особенности реформирования квалифицированной юридической помощи, адвокатуры в целом. Отмечается ряд вопросов, на которые необходимо обратить внимание. В качестве таковых указываются: монополизация адвокатских услуг, совершенствование правовой базы, свобода выбора защитника.

**Ключевые слова:** квалифицированная юридическая помощь, адвокатура, адвокат, защитник, адвокатская монополия, институт, гарантии.

The individual features of the reform of qualified legal aid and the legal profession as a whole are analyzed. There are a number of issues that need to be addressed. As such, the following are indicated: monopolization of legal services, improvement of the legal framework, freedom of choice of a defender.

**Keywords:** qualified legal assistance, advocacy, lawyer, defender, lawyer monopoly, institute, guarantees.

Адвокатура – это институт гражданского общества, который динамично совершенствуется. И на пути этого развития возникает ряд вопросов, которые требуют своего разрешения.

В качестве таковых могут быть: монополизация адвокатских услуг, совершенствование правовой базы, свобода выбора защитника и другие.

© Девина Е.В., 2023

Так, идея адвокатской монополии не является новой в мире, заимствована с западной культуры и подразумевает объединение юристов в одно сообщество для оказания юридической профессиональной помощи по единым стандартам. Исключение могут составлять государственные и муниципальные служащие, корпоративные юристы. Следовательно, оказывать квалифицированную юридическую помощь смогут только лица, получившие статус адвоката. При этом, согласно ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 г. все юридические фирмы должны были бы получить статус адвокатских образований.

Юристы, которые не являются адвокатами, имеют полное право быть представителями в суде, но не могут осуществлять защиту от предъявленного обвинения в уголовном судопроизводстве.

Европейский страны давно идут по пути развития адвокатской монополии, что сказывается на более высоком уровне оказания юридической помощи.

В литературе приводятся позиции, как за, так и против введения адвокатской монополии. Так, в качестве положительных моментов отмечается, что, во-первых, это позволит в большей степени добросовестно осуществлять защиту доверителей юристами, которые не обладают статусом адвоката. Кроме того, они будут нести установленную законом ответственность. Во-вторых, введение адвокатской монополии способствует формированию единых стандартов в сфере оказания юридической помощи. В-третьих, можем наблюдать реализацию на практике гарантий в части сохранения адвокатской тайны, правовой защищенности лиц, которым оказываются юридические услуги; способствование закреплению равенства полномочий судебных представителей.

Однако, противники введения адвокатской монополии считают, что в Российской Федерации отсутствует возможность оказания квалифицированной юридической помощи всем нуждающимся гражданам. Отмечают высокую стоимость услуг адвокатов, а также то, что существуют некоторые категории дел, где истец может самостоятельно отстаивать свои права в суде. Кроме того, считают, что введение адвокатской монополии может привести к нарушению прав лиц, имеющих высшее юридическое образование, в целом – к безработице, разорению фирм, оказывающих юридические услуги.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время введение адвокатской монополии может повысить качество оказываемых юридических услуг, однако данная реформа содержит в себе ряд проблемных моментов, требующих урегулирования, поскольку это будет способствовать усовершенствованию

нию данного института.

Так, норма ч. 9 ст. 208 Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации (далее – КАС РФ) позволяет гражданам, которые принимают участие в делах об оспаривании нормативно-правовых актов и при этом не имеют высшего юридического образования вести дела через представителей в судах общей юрисдикции.

Если буквально трактовать норму обозначенной статьи, то, лицо для участия в процедуре возбуждения и рассмотрения дела об оспаривании нормативно-правового акта должно иметь высшее юридическое образование. При этом, не имея такового образования лицо может воспользоваться услугами представителя.

Это положение закона является достаточно интересным, что ведет к некоторому его анализу.

Так, сам КАС РФ (ст. 54, 56) предусматривает возможность вести административные дела в суде как лично, так и через представителя. Тем самым видим наглядное выражение конституционного права на судебную защиту.

При этом, в законе даже указываются случаи обязательности участия представителя по административным делам. Это как отмечено в ч. 9 ст. 208 КАС РФ касается оспаривания нормативно-правовых актов.

Как отметил в своей практике Верховный Суд Республики Мордовия, при подаче апелляционной жалобы представителем административного истца, участвующего в деле, без представления документа, подтверждающего полномочия на ее подачу, апелляционная жалоба подлежит возврату, а не оставлению без движения [1]. Так, в качестве документа, удостоверяющего полномочия адвоката К., представлен ордер, а не доверенность, наделяющая адвоката К. полномочиями. Учитывая, что полномочия адвоката К. на обжалование решения суда от имени административного истца в установленном законом порядке не были подтверждены, судье надлежало оставить поданную им апелляционную жалобу без движения, что сделано не было.

Участие представителя подразумевает совершение всех процессуальных действий за представляемого. Исключением могут являться лишь действия напрямую зависящие от личности доверителя. Например, когда суд примет решение пригласить лицо для дачи объяснений [2, с. 18].

Безусловно, рассмотреть в рамках научной статьи многие проблемные аспекты участия защитника не представляется возможным. Остановимся на некоторых из них.

По замыслу законодателя, защитник должен был стать своего рода надёжным помощником для органов предварительного рас-

следования в установлении объективной действительности всех обстоятельств расследуемого преступления. Его усилия должны быть направлены на установление ошибок в расследовании, своевременном извещении следователя о просчёте в выдвинутой версии и направлении предварительного расследования.

Защитник, вступающий в уголовный процесс, ставит перед собой задачу не разобраться в обстоятельствах совершённого преступления и роли его подзащитного, а изначально обдумывает стратегию осуществления противодействия расследованию и по возможности полному «развалу уголовного дела», что и приведёт к получению максимально возможного гонорара от обвиняемого [3, с. 21].

Любая форма появления у подсудимого защитника предполагает его свободное волеизъявление иметь защитника; иметь того защитника, которому он доверяет и всякий раз отказываться от защитника, который по тем или иным соображениям не устраивает подсудимого [4, с. 46]. При этом подсудимый сам по собственному усмотрению должен определять, кому из защитников доверять за защиту своих интересов. Он сам решает насколько избранный ему защитник справляется с защитой его прав и законных интересов. Такой подход исходит из норм УПК РФ, определяющих порядок приглашения, назначения, замены и отказа от защитника. В основе такого порядка должно быть исключительно лишь право подсудимого на свободу выбора защитника.

Реализация права на свободу выбора возможна только при достаточном информировании подсудимого о личности возможных защитников, так как только в таком случае выбор является не формальным. По настоящему свободным выбор подсудимым защитника может быть возможен только в результате непосредственного общения с ним, реализация которого требует обязательного свидания подсудимого с защитником до его вступления в дело.

Представляется необходимым широкое информирование общества об адвокатах того или иного адвокатского образования в субъектах Российской Федерации, их специализации, опыте, видах юридической помощи ими оказываемой, результатах их деятельности, месте их нахождения и их доступности для каждого, кто нуждается в адвокатской помощи. Чтобы выбирать осознанно, нужно знать из кого можно выбирать.

Чтобы не ошибиться в выборе защитника из числа адвокатов, нужно быть сведущим относительно личных и профессиональных качеств избранного адвоката в качестве защитника. Выбор подсудимым защитника из числа адвокатов предполагает обязательное и по возможности безотлагательное свидание с ним перед началом



защитительной деятельности для знакомства с подзащитным, установления доверительных отношений, согласования методики и тактики защиты в ходе судебного разбирательства, дачи необходимых срочных консультаций, подготовки неотложных заявлений, ходатайств, жалоб. Только при наличии указанных условий можно говорить об осознанности выбора, а значит и о его свободном характере. Знать, из кого выбирать, знать, как выбирать и знать, почему сделан выбор – это то, что обеспечивает свободу выбора защитника.

Право подсудимого на свободу выбора защитника есть законодательно установленная возможность для подсудимого по своему усмотрению, при посредстве суда, самостоятельно, через близких родственников, доверенных лиц беспрепятственно приглашать, заменять защитника (защитников), отказываться от него (них), а равно высказывать позицию относительно назначенного ему защитника.

Таким образом, в содержании права подсудимого на свободу выбора защитника входят:

1) право подсудимого приглашать защитника, путём его самостоятельного выбора и заключения соглашения с ним, либо заключение соглашения близким родственником, другим доверенным лицом при согласии подсудимого с избранным защитником;

2) право подсудимого иметь защитника по назначению суда в соответствии с установленной Адвокатской палатой субъекта РФ процедурой отбора защитника и согласием подсудимого на назначение ему защитника;

3) право подсудимого на безусловную замену любого защитника, как им приглашённого, так и ему на назначенного;

4) право подсудимого на безусловный отказ от назначенного судом защитника при наличии у него избранных им защитников по соглашению либо отсутствия обстоятельств, для обязательного участия защитника и отказа подсудимого от него.

Поэтому, право подсудимого на свободу выбора защитника это сложное явление, включающее в себя ряд правомочий:

1) право на совершение тех или иных действий: право подсудимого иметь защитника и выбирать его исключительно по собственному усмотрению; право пользоваться его услугами, в том числе и бесплатно; иметь с ним свидания, оценивая их качество самостоятельно, вследствие чего иметь возможность отказаться от него, заменив его другим защитником;

2) «злоупотребление правом», заключающееся в неоднократном отказе от защитника как формы реализации права на свободу выбора защиты не ограниченная нормами УПК РФ по количеству;

3) право подсудимого требовать исполнения обязанности по

обеспечению его квалифицированной юридической помощью;

4) право притязания, которое заключается в возможности привести в действие мер принуждения против обязанного лица, то есть право на принудительное исполнение обязанности (право подсудимого на обжалование и отмену приговора в случае вынесения его с нарушением права на свободу выбора защитника).

## ЛИТЕРАТУРА

1. Апелляционное определение Верховного Суда Республики Мордовия № 33а-1237/2022 // Обзор судебной практики Верховного Суда Республики Мордовия по административным делам за 2022 год (утв. 16.03.2023) // URL: [http://vs.mor.sudrf.ru/modules.php?name=docum\\_sud&id=793](http://vs.mor.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=793) (дата обращения: 25.03.2023).

2. Булатов А. А. Некоторые проблемы представительства в административном судопроизводстве / А. А. Булатов // В сб.: Актуальные вопросы административного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях. – Пермь: Пермский государственный национальный исследовательский университет, 2020. – С. 17-19.

3. Лебедев Н. Ю. Защитник против достижения назначения уголовного судопроизводства или реальные цели его участия при производстве по уголовному делу / Н. Ю. Лебедев, А. Л. Снигирёв // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. – 2023. – № 1 (22). – С. 19-23.

4. Жадяева М. А. Заявления, ходатайства в судебном заседании в суде кассационной инстанции в российском уголовном процессе / М. А. Жадяева // В сборнике: Ученые записки кафедры уголовного процесса, правосудия и прокурорского надзора Мордовского государственного университета имени Н. П. Огарева. – Саранск: Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва, 2010. – С. 45-52.

**УДК 342**

**ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ МЕР  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ**

**Жадяева Марина Александровна, кандидат юридических наук, доцент**

**Рощина Ирина Николаевна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: m.a.zhadyaeva@ruc.su; st805175@ruc.su

**PROCEDURE FOR THE APPLICATION  
OF ADMINISTRATIVE RESTRAINT MEASURES**

**Zhadyaeva Marina Aleksandrovna, PhD (Jurisprudence),**

**Associate Professor**

**Roshchina Irina Nikolaevna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

Рассматриваются теоретические и практические вопросы, связанные с порядком применения мер административного пресечения. Их реализация должна базироваться исключительно на принципах законности, соразмерности, достижения поставленной цели. Предлагается установить четкий порядок и последовательность действий должностных лиц по применению мер административного пресечения.

**Ключевые слова:** меры пресечения, административное принуждение, административное правонарушение, суд, порядок применения, этапы, кодекс.

Theoretical and practical issues related to the procedure for the application of administrative preventive measures are considered. Their implementation should be based solely on the principles of legality, proportionality, and achievement of the set goal. It is proposed to establish a clear procedure and sequence of actions of officials on the application of administrative preventive measures.

**Keywords:** preventive measures, administrative coercion, administrative offense, court, application procedure, stages, code.

Процесс применения мер административного пресечения включает ряд процедур, с помощью которых они реализуются. Эти

процедуры состоят из комплекса методов, осуществляемых уполномоченными органами государственной (исполнительной) власти, их носителями (должностными лицами) в процессе применения к гражданам мер административного пресечения.

Последовательность применения мер административного пресечения включает определенные этапы, а именно: начальный, текущий и завершающий. В ходе первого этапа должностное лицо органов полиции обязан сообщить лицу, к которому планируется применить специальную меру о том, что он является сотрудником полиции и намерении ее применить. Допускается возможность предоставления правонарушителю выполнить законное требование.

Далее, на втором этапе, согласно нормам ч. 3 ст. 19 ФЗ «О полиции» [1] сотрудник, оценивая степень опасности лица, сложившуюся обстановку имеет право применить физическую силу, специальные средства, оружие. Но в этом случае он должен оценивать и возможный вред от причиненных действий. Практика показывает, что это положение является сложным, трудно реализуемым в условиях скоротечности принимаемых решений по противодействию действиям нарушителя. Показательным является пример в отношении применения огнестрельного оружия инспектором ДПС И. Он для остановки преследуемого транспортного средства, водителем которого грубо нарушались правила дорожного движения (выезд на запрещающий сигнал светофора, проезд по встречной полосе движения, наезд на автобусную остановку с людьми) был вынужден применить оружие. В результате, пули попали в водителя автомашины-правонарушителя, что привело к его гибели. В ходе производства по делу неоднократно менялась квалификация действий И. Первоначально, следствие дало оценку его действиям как причинение смерти по неосторожности. Но затем, суд считал правильным оценить его действия как превышение должностных полномочий с применением оружия и с причинением тяжких последствий. В результате он был осужден к пяти годам лишения свободы условно [2].

Завершающий этап включает в себя определенные действия сотрудника и процессуальную фиксацию правонарушения.

Действия на третьем этапе могут включать: во-первых, необходимость оказать первую помощь, либо принять меры по предоставлению медицинской помощи в короткий промежуток времени; во-вторых, информирования вышестоящего руководства о применении специальных средств или огнестрельного оружия, но как правило в случае наступления последствий в виде причинения вреда: физического, имущественного или морального. Это положение закона (ч. 8 ст. 19 ФЗ «О полиции») не совсем представля-

ется верным, поскольку допускает некую «свободу» в действиях сотрудников. Более верным было бы сообщать начальнику полиции или руководителю подразделения полиции о каждом факте применения силы, спецсредств или оружия. Причем делать это незамедлительно, как минимум в течении двадцати четырех часов с момента совершения действий и оформлять их рапортом. Это в большей степени будет способствовать как минимум дисциплине сотрудника, а как максимум, □ письменное оформление рапортом позволит в дальнейшем оценить правильность его действий.

Правоохранительные органы для осуществления своих полномочий наделены комплексом мер государственного принуждения [3, с. 90]. Среди сотрудников имеются большие опасения в применении мер пресечения, несмотря на законный повод. Это обусловлено опасениями возможных следственных и судебных разбирательств. Поэтому верным было бы обратить внимание правоприменителей на выработку четких позиций по оценке действий сотрудников, связанных с причинением вреда лицу.

В некоторых случаях законом предусматривается выбор варианта действий при пресечении правонарушения. Причем, как положительное, так и отрицательное решение о мере пресечения может быть законным. И если возникает необходимость сдерживать сотрудников полиции от злоупотребления своим положением, как вариант, можно предложить создать общественную организацию. Ее состав может включать и юристов, но не представляющих интересы органов внутренних дел. Она могла бы выступить организацией, позволяющей в определенной степени защищать лиц от незаконного и необоснованного применения мер пресечения. Более того, на проводимых организацией заседаниях, можно было бы разрабатывать и принимать программы по устранению недочетов в работе правоохранительных органов, полиции.

Поддержание порядка в обществе является одной из приоритетных задач развития любого государства. Этому способствует разработка мероприятий, программ, позволяющих устранить недостатки в работе правоохранительных органов, полиции. Именно последней отводится особое место, так как именно полиция реализует полномочия по применению административно-процессуальных норм по поддержанию правопорядка, сдерживанию роста правонарушений.

Поэтому очень важно создавать условия для законного функционирования современной полиции, отстраивать ее взаимодействие с институтами гражданского общества и иными органами государственной власти (добровольные народные и казачьи дружины, внештатные сотрудники, оперативные отряды).

Несмотря на такое взаимодействие, уровень доверия граждан к

сотрудникам полиции может снижаться. В качестве причин этого могут выступать нарушения сотрудниками прав и свобод лиц, необоснованное привлечение к ответственности, не разъяснение прав и обязанностей, отсутствие состава правонарушения и др.

Эти проблемы требуют пристального внимания, а доверие между полицией и населением может быть восстановлено разными путями. Одним из них является взаимодействие с гражданами, открытием «горячих линий», внедрение возможностей подачи гражданами заявлений с помощью технических средств информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», установки электронных терминалов в отделах полиции.

Помимо этого, эффективными были бы меры, направленные на совершенствование квалификации сотрудников полиции, повышение правовых знаний, совершенствование физической формы, обновления технических средств, применяемых в работе, в том числе средств связи, компьютерного оборудования, транспортных средств.

Изменений мог бы коснуться и федеральный закон «О полиции» в части профилактики административных правонарушений. Так, можно было бы пересмотреть нормы относительно отдельных обязанностей. Это в большей степени затрагивает права доставляемых лиц в медицинские учреждения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, когда они могут быть не способны передвигаться или ориентироваться в местности. Закон не предусматривает нормы для применения административного принуждения этих лиц в случае их отказа от медицинской помощи, что, по-сути, может привести к неблагоприятным последствиям в виде смерти от переохлаждения, закупорки дыхания, ожогов и других причин.

Таким образом, в системе правоохранительных органов полиции отводится особое место по реализации административно-процессуальных норм по поддержанию правопорядка в обществе. Этому обязательно должны способствовать задействие ответственности в их работе, повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, социальных гарантий, внедрения современных информационных технологий и совершенствование законодательной базы их функционирования.

Порядок применения мер административного принуждения строго регламентирован нормами КоАП РФ [4]. Они возникают в связи с противоправными действиями лица для их прекращения и минимизации негативных последствий. Ст. 1.6 КоАП РФ закрепляет законные основания при применении мер административного принуждения. Так, во-первых, это возможность привлечения лица к административной ответственности только в соответствии с

нормами закона; во-вторых, назначение административного наказания вследствие совершения административного правонарушения возможно только уполномоченными должностными лицами и в рамках предоставленных им полномочий; в-третьих, обязательно должны быть соблюдены права человека и гражданина, не допускающие умаления или унижения его достоинства.

Так, к примеру, судом было установлено отсутствие оснований для применения принудительных мер в отношении М. Являясь гражданином Республики Киргизия он был выдворен с территории РФ. Приехав на заработки, он заключил трудовой договор с физическим лицом, встал на миграционный учет. Впоследствии трудовой договор с ним был расторгнут. Ему вменялось то, что он уклонился от выезда с территории Российской Федерации по истечении разрешенного срока пребывания. М. отрицал событие административного правонарушения. В объяснениях М. отсутствовала его подпись, а также отметка о разъяснении прав, предусмотренных ст. 51 Конституции РФ. Кроме того, в суде он пояснил, что не знал о расторжении трудового договора и продолжал исполнять трудовые обязанности. Работодатель, с которым был заключен договор также не был опрошен должностным лицом. Все это привело к невозможности применения в отношении М. принудительных мер [5].

Закон обязывает все неустранимые сомнения в виновности лица толковать в пользу этого лица. Кроме того, в силу презумпции невиновности, лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении считается невиновным до тех пор, пока не будет доказана его вина (ст. 1.5 КоАП РФ).

Примером этого может послужить дело по жалобе К. на вынесенное в отношении него постановление о привлечении к административной ответственности по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ со штрафом в размере двадцати тысяч рублей. Жалоба на решение главного государственного инспектора Государственной инспекции труда была рассмотрена районным судом г. Читы. В обоснование принятого решения государственным органом указывался ряд нарушений в сфере охраны труда. В частности, работникам не выдавались средства индивидуальной защиты, они не были обеспечены специальной одеждой, респираторами, перчатками.

Суд, в ходе рассмотрения данной жалобы установил не соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности. Соответственно, обеспечение законности предполагает не только наличие оснований для применения административного наказания, но и надлежащую процедуру, порядок. А он в этом случае соблюден не был. Это выразилось в отсутствии описания события административного правонарушения

административным органом с указанием места и времени совершения правонарушения. Это также не было сделано и прокурором при возбуждении дела об административном правонарушении, что послужило основанием для прекращения производства по делу [6].

Из вышеизложенного следует вывод о том, что реализация мер административного пресечения должна базироваться исключительно на соблюдении принципа законности.

Кроме того, необходимо учитывать и другие обстоятельства. Во-первых, соответствие (соразмерность) мер административного принуждения характеру угрозы административного правонарушения; во-вторых, правоприменителям необходимо выбирать меру административного принуждения исходя из поставленной цели, а именно достигать определенного баланса между достаточно жесткими и менее репрессивными мерами, допуская при этом возможность применения комбинированных мер.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О полиции : федер. закон Рос. Федер. от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 28 декабря 2022 г.) : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г. // Российская газета. □ 2022. □ № 297.

2. Инспектора ДПС, убившего нарушителя осудили условно // URL: <https://domodedovod.ru/novosti/inspektora-dps-ubivshego-narushitelya-osudili?uslovno/> (дата обращения: 28.03.2023).

3. Жадяева М.А., Рощина И.Н. Доставка и задержание как меры административного принуждения // В книге: Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. □ Саранск: Ковылкинская типография, 2022. □ С. 88-93.

4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (с изм. от 17 февраля 2023 г.) : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 февраля 2015 г. // Российская газета. □ 2023. □ № 38.

5. Решение Центрального районного суда г. Читы от 05 октября 2017 г. по делу № 12-899-17 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/CgvKlgcsi10/> (дата обращения: 02.04.2023).

6. Решение Советского районного суда Челябинской области от 20 апреля 2017 г. по делу № 12-544/2017 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/xPleX5CsuNl/> (дата обращения: 19.04.2023).



УДК 342.9

## **ВОЗБУЖДЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

**Жадяева Марина Александровна, кандидат юридических наук, доцент**

**Сафаев Идель Раисович, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: m.a.zhadyaeva@ruc.su, st805211@ruc.su

## **INITIATION OF AN ADMINISTRATIVE OFFENSE CASE**

**Zhadyaeva Marina Aleksandrovna, PhD (Jurisprudence) Associate Professor**

**Safaev Idel Raisovich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

Статья посвящена анализу начальной стадии производства по делам об административных правонарушениях. Отмечаются недостатки законодательства и сложности применения норм на этой стадии. Внимание также уделяется этапам и порядку возбуждения дела об административных правонарушениях.

**Ключевые слова:** стадии, возбуждение дела, административное правонарушение, этапы, срок, административное расследование, судебное разбирательство, составление протокола, уполномоченные должностные лица.

The article is devoted to the analysis of the initial stage of proceedings in cases of administrative offenses. Shortcomings of legislation and difficulties of application of norms at this stage are noted. Attention is also paid to the stages and procedure for initiating a case of administrative offenses.

**Keywords:** stages, initiation of a case, administrative offense, stages, term, administrative investigation, court proceedings, protocol drafting, authorized officials.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях представляют совокупность последовательных действий, которые призваны разрешить стоящие перед ними задачи. Они имеют различия по количеству и качеству участников, находящихся в процессе производства. Различается сфера деятельности, степень участия в процессе, законотворческая составляющая и

так далее. Стадии имеют различный характер, но обладают общей задачей судопроизводства. Они так же подчинены общей идее и обладают тесной взаимозависимостью (она характеризуется тем, что четкое разграничение стадий основывается на очереди их возникновения – каждая последующая начинается после завершения предыдущей, проверка деятельности и результативности стадии, прежде чем наступит новая). Стадии разделены на определенные этапы, действия которых характеризуют основную деятельность и процесс об административном правонарушении [1, с. 158].

Первоначальной стадией административного производства является возбуждение административного дела. В ходе нее устанавливаются фактические обстоятельства, а именно поводы к возбуждению дела, имеющие важное значение для развития процедуры административного производства. При этом на рассматриваемой стадии закон разрешает осуществлять сбор доказательств по делу [2, с. 114].

Причины возбуждения дела: наличие данных, которые характеризуют или указывают на наличие правонарушений в области административного права; сообщения и показания, которые могут возникнуть на предприятии или в государственных органах, указывающие на события административного правонарушения; работа специальных технических средств, собирающих информацию на дороге, позволяют фиксировать административное правонарушение (так же может быть считана информация с технических средств собственника транспортного средства); данные средств массовой информации [1, с.158].

В любом случае, стадия возбуждения дела об административном правонарушении призвана ответить на важные вопросы: имеется ли в полученной информации повод для возбуждения дела, было ли событие правонарушения, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, будут ли основания в дальнейшем для проведения административного расследования, необходимо ли передать дело по подсудности или подведомственности.

Возбуждение дела об административном правонарушении представляет совокупность изложенных в главе 28 КоАП РФ правовых норм, которые регламентируют порядок возбуждения дела об административных правонарушениях.

Представляется, что начальным моментом, с которого берет начало данная стадия является момент составления процессуального документа – протокола об административном правонарушении. Поскольку уже к этому моменту достоверно известно об обстоятельствах дела, которые в нем фиксируются. Соответственно, протокол выступает поводом к возбуждению дела. В качестве оснований выступают данные-доказательства, подтверждающие

произошедшее событие.

Уполномоченное должностное лицо, при получении информации об административном правонарушении обязан собрать достаточные данные, подтверждающие событие правонарушения. Только после проведения проверки выносится решение о возбуждении (отказе в возбуждении) административного производства.

Некоторые авторы [3, с. 76] высказывают мнение о том, что могут совпадать моменты составления протокола и принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении. Эта позиция представляется правильной только в случае, когда имеются очевидные доказательства, указывающие на совершение административного правонарушения, позволяющими возможным составить протокол. Примером такого может стать п. 1 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ, где такие моменты совпадают с составлением протокола осмотра места происшествия.

Решение о возбуждении административного производства должно отвечать общим требованиям обоснованности, мотивированности, законности. Поэтому соответствующее должностное лицо обладает целым комплексом процессуальных действий, позволяющих установить событие произошедшего. При этом цель этих действий направлена не только на сбор доказательств, подтверждающих совершение правонарушения, но и на возможное его оспаривание. Следовательно, на этапе принятия решения достаточным будет лишь установление произошедшего события, а не всего комплекса объективных и субъективных признаков правонарушения. Поэтому принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении возможно и при ограниченном количестве информации.

Возбуждение дела об административном правонарушении может включать определенные этапы:

- возбуждение дела;
- административное расследование;
- составление протокола и передача его для дальнейшего рассмотрения.

В КоАП РФ не закреплен порядок проверки сообщения о совершенном административном правонарушении. Если обратиться к норме ч. 1 ст. 144 УПК РФ, то в ней предусматривается трехсуточный срок для проверки сообщения о совершенном или готовящемся преступлении. В положениях КоАП РФ подобной нормы не закреплено. В связи с этим, было бы правильным ее предусмотреть в законе, поскольку его регламентация позволит установить достаточный объем доказательств, свидетельствующий о наличии или отсутствии события правонарушения.

В любом случае, КоАП РФ предусматривает сроки давности

привлечения к административной ответственности, нарушение которых может приводить к невозможности привлечь лицо к ответственности.

Статья 28.1. КоАП РФ называет в качестве условий привлечения лица к административной ответственности, во-первых, наличие повода, во-вторых, достаточных данных о произошедшем. Органы исполнительной власти, их должностные лица обладают полномочиями по выяснению событий правонарушения, лица его совершившего, формы вины, сбора доказательств. После этого следует необходимость вынесения решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Повод представляет основанное на законе основание для возбуждения административного производства. Они могут также включать внешние информационные источники, которые предоставляют правоохранительным органам данные о совершенных правонарушениях.

В КоАП РФ поводы обозначены в ст. 28.1. В основном они несут в себе информацию, которая обнаруживается уполномоченным должностным лицом в связи с выполнением им своих обязанностей в ходе возможных ревизий, проверок и иных действий. По итогу таких действий могут составляться процессуальные документы (рапорт, протокол, акт).

Гражданам предоставлено право обращаться с заявлением об обнаружении административного правонарушения. Оно может быть сделано как в письменной, так и устной форме и подлежит проверке. Следовательно, по итогу проверки должностное лицо обязано составить документ, подтверждающий факт совершения административного правонарушения. Причем проверке подлежат также сведения, которые распространяются в средствах массовой информации, за исключением анонимных сообщений.

Существует три формы возбуждения производства по административному правонарушению: упрощенная (наказание по закону на основании без оформления протокола); обычная (с составлением протокола); сложная (расследование по административному правонарушению).

Так, упрощенная форма, закрепленная в ст. 28.6 КоАП РФ применяется к несложным административным правонарушениям и не требует составления протокола. Оно заменяется постановлением должностного лица об административном правонарушении и содержит перечень сведений о должностном лице, дате и месте его вынесения, данных правонарушителя, статье КоАП РФ, сроке и порядке обжалования. В качестве наказания при такой форме выступает предупреждение или штраф.

Однако, закон предусматривает при такой форме и определен-

ные исключения. Они касаются не согласия лица с совершенным правонарушением. Это предусматривает необходимость составления протокола, который приобщается к постановлению.

В этом случае место протокола занимает постановление должностного лица. Наказанием при этой форме будет предупреждение или административный штраф. Но и в этой форме возбуждения дела об административном правонарушении имеется свое исключение в плане составления протокола. Он может быть составлен в случае, если лицо, в отношении которого вынесено постановление по делу об административном правонарушении не согласен с ним и оспаривает событие административного правонарушения. Тогда составляется протокол и прикрепляется к постановлению.

Обычная форма, в отличие от упрощенной требует составления протокола, который обуславливает начальный момент возбуждения дела (ст. 28.2-28.5 КоАП РФ). КоАП РФ закрепляет перечень обязательных требований к нему: дата и место составления протокола, кем составлен, в отношении кого, указание свидетелей и потерпевших, нарушенная статья, объяснения правонарушителя или представителя правонарушителя, а также иные сведения, которые в последствии разрешения дела, могут оказаться важными и необходимыми. Отсутствие вышеперечисленных сведений может вести к его неполноте, и как следствие, вызывать негативные последствия в виде его возвращения в орган или должностному лицу для устранения нарушений.

При обычной форме допускается возможность не составления протокола. Так, исходя из ст. 28.4 КоАП РФ это возможно, например, когда прокурор самостоятельно выносит постановление о возбуждении административного дела. Или же когда совершенное правонарушение касается нарушений в области дорожного движения.

Сложная форма возбуждения дела об административном правонарушении предполагает проведение административного расследования. Его понятие не содержится в нормах КоАП РФ. Лишь в статье 28.7 КоАП РФ предусматриваются случаи, когда его необходимо проводить, поскольку оно является своеобразным «фундаментом» для производства на последующих стадиях рассмотрения дела.

В широком смысле слова, административное расследование подразумевает особую форму получения сведений об административном правонарушении, позволяющую провести комплекс процессуальных действий для полного установления обстоятельств дела. В узком же смысле административное расследование необходимо рассматривать как особую форму производства по отдельным видам административных дел. Они могут касаться нарушений

в сфере антимонопольного законодательства, рекламного законодательства, о выборах и референдумах, финансированию терроризма и других. Причем перечень правонарушений, по которым проводится расследование является исчерпывающим. В любом случае, проведение расследования требует активных действий должностных лиц, выражающихся в назначении экспертиз, допросов, установлении свидетелей, потерпевших.

По итогу расследования должностным лицом составляется протокол в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ. Или же может быть прекращено производство по делу об административном правонарушении, о чем выносится постановление.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Никонова К.Р. Понятие и принципы производства по делам об административных правонарушениях / К.Р. Никонова // Человек. Социум. Общество. – 2023. – № 2. – С. 157-160.

2. Жадяева М.А., Сафаев И.Р. Стадии производства по делам об административных правонарушениях: проблемный аспект / М.А. Жадяева, И.Р. Сафаев // В сборнике: VIII Юридические чтения. Материалы Национальной научно-практической конференции. – Саранск: Рузаевский печатник, 2022. – С. 113-117.

3. Ключниченко А.П., Шергин А.П. Административные комиссии: монография / А. П. Ключниченко, А.П. Шергин. – М.: Юрид. лит, 1975. – 111 с.

УДК 347

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИНАМИКИ  
ПРЕСТУПНОСТИ В РЕГИОНАХ ПРИВОЛЖСКОГО  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

**Зайкин Николай Александрович, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: pepsi.rabota@yandex.ru

**COMPARATIVE CHARACTERISTICS OF CRIME DYNAMICS  
IN THE REGIONS OF THE VOLGA FEDERAL DISTRICT**

**Zaikin Nikolay Alexandrovich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье на основе данных официальной статистики проанализирована ситуация в сфере преступности в регионах Приволжского федерального округа в 2015 – 2021 гг. Выявлено, что наибольший прогресс в снижении числа преступлений достигнут в Пермском крае и Чувашской Республике, опыт которых по профилактике грабежей, краж, разбоев, изнасилований и покушений на изнасилование, а также экономических правонарушений заслуживает изучения и обобщения. В свою очередь, в Республике Мордовия и Республике Марий Эл наблюдается заметное отставание от общероссийской динамики по сокращению многих видов преступлений.

**Ключевые слова:** преступность, преступления, Приволжский федеральный округ (ПФО), правоохранительные органы.

The article analyzes the crime situation in the regions of the Privolzhsky (Volga) Federal District in 2015-2021 on the basis of official statistics. It is revealed that the greatest progress in reducing the number of crimes has been achieved in the Perm Region and the Chuvash Republic, whose experience in preventing robberies, thefts, robberies, rapes and attempted rape, as well as economic offenses deserves to be studied and generalized. In turn, in the Republic of Mordovia and the Republic of Mari El, there is a noticeable lag behind the all-Russian dynamics in reducing many types of crimes.

**Keywords:** crime, crimes, Privolzhsky (Volga) Federal District (PFD), law enforcement agencies.

Ситуация в сфере преступности в России в последние годы значительно улучшилась. Об этом свидетельствуют результаты исследований авторитетных ученых. Так, А. Л. Санташов, И. А. Петрова, Е. В. Герасимова, выявившие в своей статье современные тенденции преступности в нашей стране за последние 5 лет на основе анализа показателей численности выявленных лиц, совершивших преступления, структуры по видам совершенных преступлений, возрасту и другим основаниям, говорят об улучшении криминогенной ситуации [1].

Однако ситуация в сфере преступности в России не характеризуется стабильностью и сильно различается в зависимости от региона. О небольшом росте преступности в 2020 г. сообщила Генеральная прокуратура России, отмечая при этом рост преступности разной интенсивности в 50 субъектах федерации [2]. В 2021 г. число преступлений в нашей стране в целом снизилось, но в 27 регионах вновь был зафиксирован рост числа регистрируемых правонарушений [3].

Целью данной статьи является анализ динамики преступности в регионах Приволжского федерального округа (далее – ПФО). Для достижения поставленной цели, отражения ситуации в сфере преступности на основе межрегиональных сравнений, использован показатель числа зарегистрированных преступлений по видам правонарушений в динамике за 2015 – 2021 гг.

Изменение числа правонарушений в Приволжском федеральном округе заметно отличается от общероссийской динамики. Сравнение позволяет сделать следующие выводы: более существенное снижение числа правонарушений в рассматриваемый период в ПФО произошло по таким видам преступлений, как убийство и покушение на убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью изнасилование и покушение на изнасилование; по всем остальным видам преступлений позитивные изменения были менее выраженными, чем в РФ в целом.

В 2015 – 2021 гг. в нашей стране уменьшилось число всех видов преступлений, за исключением экономических преступлений, которых в 2021 г. было зарегистрировано в 1,5 раза больше, чем в 2015 г. Единственный регион, в котором число экономических преступлений не увеличилось и даже немного снизилось, – Пермский край (таблица 1).

Сравнительно благополучным по динамике данного показателя можно считать и Республику Мордовию, в которой число экономических преступлений возросло значительно в меньшей степени, чем в РФ в целом – на 9 % в то время, как в большинстве прирост числа экономических преступлений был более сильным. Исключение также составили Чувашская Республика (на 34 %), Киров-



ская область (на 22 %). А в ряде регионов рост был кратным – это зафиксировано в Республике Марий Эл (в 2,9 раза) и Оренбургской области (в 2,2 раза).

Таблица 1 – Число зарегистрированных преступлений, совершенных в 2021 г., по видам, процентов к 2015 г. [4]

Регион	Убийство и покушение на убийство	Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	Изнасилование и покушение на изнасилование	Грабёж	Разбой	Кража	Преступления в сфере экономики	Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков
Российская Федерация	63,14	59,32	87,83	43,25	32,52	71,98	150,83	42,52
Приволжский федеральный округ	58,44	55,21	73,37	45,44	35,39	76,74	159,90	43,21
Республика Башкортостан	59,72	49,47	51,91	49,47	37,87	69,11	167,92	33,00
Республика Марий Эл	86,27	58,11	64,29	76,98	85,71	85,53	293,04	19,29
Республика Мордовия	63,27	47,79	90,91	65,64	52,38	83,91	109,37	68,78
Республика Татарстан	77,70	58,49	72,97	47,87	40,66	92,22	155,27	47,94
Удмуртская Республика	56,64	64,94	156,25	40,97	40,46	105,34	168,75	40,96
Чувашская Республика	41,58	66,84	57,14	23,13	22,39	64,24	134,10	56,53
Пермский край	57,86	52,17	42,61	30,88	28,51	58,74	97,77	44,69
Кировская область	47,83	58,33	68,29	50,98	37,65	77,53	121,72	22,32
Нижегородская область	41,92	68,03	138,89	51,88	39,81	81,58	182,32	45,99
Оренбургская область	45,09	52,26	100,0	29,52	21,59	60,72	215,08	66,51
Пензенская область	85,71	70,77	114,29	41,40	38,78	96,03	157,80	45,88
Самарская область	54,40	48,84	63,41	51,23	35,71	82,64	206,83	45,12
Саратовская область	61,90	56,31	60,49	47,96	31,54	87,16	187,03	39,68
Ульяновская область	83,65	40,58	37,93	40,12	32,50	56,09	164,43	42,78

Плохо поддается профилактике и такой вид преступлений, как изнасилование и покушение на изнасилование. В 2015 – 2021 гг. таких преступлений в России стало только на 12 % меньше. Среди приволжских регионов есть субъекты, в которых их число даже возросло. Резкий рост числа таких преступлений произошел в Удмуртской Республике (в 1,6 раза) и Нижегородской области (в 1,4 раза). Рост числа изнасилований и покушений на изнасилование в рассматриваемый период отмечается также в Пензенской области (на 14 %). В меньшей степени, чем в среднем в стране, уменьшилось число этого вида преступлений в Республике Мордовия (на 9 %).

Наибольших успехов в борьбе с таким сложным и плохо подающимся профилактике видом преступлений, как изнасилование и покушение на изнасилование, удалось добиться правоохранительным органам Ульяновской области (в 2,6 раза) и Пермского края (в 2,3 раза).

Число краж, хотя и уменьшилось в стране в целом в 2015 – 2021 гг. на 28 %, остается высоким. В одном субъекте ПФО число таких преступлений даже возросло – негативная динамика зафиксирована в Удмуртской Республике (прирост составил 5 %). Еще в 8 регионах из 14 субъектов, входящих в ПФО, положительные изменения проявились в меньшей степени, чем в стране в целом. Наиболее слабое снижение числа краж в анализируемый период произошло в Пензенской области (на 4 %) и Республике Татарстан (на 8 %).

Вместе с тем, есть среди приволжских регионов и такие, в которых положительные изменения по данному виду преступлений были более значительными, чем в стране в целом. При общем снижении числа краж в России на 28 % в 2 субъектах этот показатель сократился более чем на 40 %: в Ульяновской области – на 44 %, в Пермском крае – на 41 %.

Если в ПФО в целом число убийств и покушений на убийство в 2015 – 2021 гг. снижалось быстрее, чем в среднем в РФ (в 1,7 раза против 1,6 раза), то в некоторых приволжских регионах снижение было совсем незначительным: в Республике Марий Эл и Пензенской области число преступлений этого вида стало меньше только на 14 %, в Ульяновской области – 16 %. Наибольших успехов в предотвращении убийств и покушений на убийство достигли правоохранительные органы Чувашской Республики и Нижегородской области, в которых показатель снизился в 2,4 раза.

Сильно различается по регионам и динамика преступлений, связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью. В антилидерах опять Пензенская область – уменьшение показателя составило 29 % против 41 % снижения в стране в целом. В мень-

шей степени, чем в среднем в РФ, сократилось число таких преступлений в Нижегородской области (на 32 %) и Чувашской Республике (на 33 %). Но есть среди приволжских регионов и положительный опыт в противодействии спланированных преступлений, приведших к сильному ухудшению здоровья людей – в 2 и более раза сократилось число таких преступлений в 3 субъектах: Ульяновской области (в 2,5 раза), Республике Мордовия (в 2,1 раза), а также в Самарской области и Республике Башкортостан (в 2 раза).

Хотя в стране в целом число грабежей в 2021 г. было в 2,3 раза меньше, чем в 2015 г., правоохранительным органам некоторых субъектов ПФО не удалось добиться столь же внушительных результатов. Прежде всего, речь идет о Республике Марий Эл (снижение данного показателя в рассматриваемый период составило только 23 %), а также Республике Мордовия (2021 г. – минус 34 % от уровня 2015 г.). В рассматриваемый период наиболее успешной следует считать деятельность органов внутренних дел по сокращению данного вида преступлений в таких регионах, как Чувашская Республика (снижение в 4,3 раза), Оренбургская область (в 3,4 раза), Пермский край (число грабежей уменьшилось в 3,2 раза).

Значительный прогресс достигнут в нашей стране и в борьбе с незаконным оборотом наркотиков – число связанных с этим преступлений в стране в целом в 2015 – 2021 гг. сократилось в 2,4 раза. В некоторых приволжских регионах ситуация улучшилась в еще большей степени: в Республике Марий Эл этот показатель уменьшился в 5,2 раза, Кировской области – в 4,5 раза. Наиболее сложно идет борьба с наркотиками в Республике Мордовия (число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, уменьшилось на 31 %), а также в Оренбургской области (снижение составило 33,5 % в 2015 – 2021 гг.).

Наибольшие успехи были достигнуты в предотвращении разбоев – в стране в целом число таких преступлений в 2015 – 2021 гг. сократилось в более чем в 3 раза. Но в 9 приволжских регионах динамика не была такой убедительной. Наименее результативными оказались усилия правоохранительных органов Республики Марий Эл, в которой число таких преступлений уменьшилось только на 14 %. В Республике Мордовия позитивная динамика тоже заметно отстает от федерального тренда (число разбоев уменьшилось в 1,9 раза). Но есть и положительные примеры – в 4,6 раза сократилось число разбоев в Оренбургской области, в 4,5 раза – в Чувашской Республике.

Таким образом, проведенный анализ позволяет говорить о том, что наибольших успехов в борьбе с преступлениями разных видов среди субъектов ПФО в 2015 – 2021 гг. достигли правоохрани-

тельные органы 2 регионов: Пермский край, в котором отмечается наибольший прогресс по сокращению числа таких преступлений, как грабежи, кражи, изнасилование и покушение на изнасилование, экономическая преступность; Чувашская Республика – лучше других субъектов ПФО по динамике таких преступлений, как разбой, грабежи, убийства и покушения на убийство, экономические правонарушения.

В число антилидеров наиболее часто из состава субъектов ПФО входят 2 региона: Республика Мордовия – в 2015 – 2021 гг., демонстрирующая наименьшее снижение числа таких правонарушений, как разбой, незаконный оборот наркотиков, грабежи, изнасилование и покушение на изнасилование; Республика Марий Эл, заметно отстающая от других субъектов ПФО по сокращению таких преступлений, как разбой, грабежи, убийства и покушения на убийство, а также экономические преступления.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Санташов А. Л., Петрова И. А., Герасимова Е. В. Анализ показателей преступности в современной России // Журнал прикладных исследований. – 2020. – № 4. – С. 65 – 73. Doi 10.475776/2712-7516\_2020\_4\_1\_65
2. Состояние преступности в России (январь – декабрь 2020 г.). / Генеральная прокуратура Российской Федерации. – Москва, 2020. – 62 с.
3. Состояние преступности в России (январь – декабрь 2021 г.). / Генеральная прокуратура Российской Федерации. / Министерство внутренних дел. – Москва, 2021. – 67 с.
4. Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт. – URL: <https://rosstat.gov.ru>.

УДК 336.225

**ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА  
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ  
КАК НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО НАПРАВЛЕНИЯ  
НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ**

**Закурдаев Артур Эдуардович, магистрант**

**Синицын Артём Сергеевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: st805189@ruc.su; st806129@ruc.su

**TAX CONTROL RIGHTS AND OBLIGATIONS  
OF THE TAXPAYER AS THE MOST EFFECTIVE  
DIRECTION OF TAX ADMINISTRATION**

**Zakurdaev Artur Eduardovich, Master's Degree student**

**Sinitsyn Artyom Sergeevich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматриваются вопросы определения правовой специфики прав и обязанностей налогоплательщиков, в том числе представителей малого бизнеса, в рамках проведения налогового контроля в соответствии с законодательством о налогах и сборах РФ.

**Ключевые слова:** налоговый контроль, налогоплательщик, права и обязанности, малое предпринимательство, законодательство

The article considers issues of determining the legal specifics of the rights and obligations of taxpayers, including representatives of small businesses, as part of tax control in accordance with the legislation on taxes and fees of the Russian Federation.

**Keywords:** tax control, taxpayer, rights and obligations, small business, legislation.

Вопросы нормативного закрепления организации и осуществления налогового контроля в рамках государственного регулирования экономики не теряют интерес практически для каждого, выполняющего конституционную обязанность в соответствии со ст. 57 Конституции Российской Федерации 1993 г. Действующая в Российской Федерации система налогов и сборов отличается достаточно сложной организацией и нестабильностью ее правовой основы.

Во многом постоянно меняющиеся налоговые нормы делают затруднительным отслеживание всех изменений и, следовательно, снижение готовности налогоплательщиков их исполнять.

В тоже время, продолжающееся расширение полномочий налоговых органов достаточно позитивно сказывается на налоговом администрировании, однако особенности взаимосвязей участников общественных отношений ввиду специфики развития российской экономики оставляют открытыми некоторые вопросы налогообложения. Особенно остро вопросы налогообложения и налогового контроля стоят перед представителями малого и среднего предпринимательства (налогоплательщиками), о чем свидетельствует статистика неуклонного снижения доли малого бизнеса в числе хозяйствующих субъектов [1].

Поэтому значение налогового контроля крайне сложно переоценить, поскольку он направлен на учет и контроль за хозяйственной деятельностью субъектов, обнаружение и расследование налоговых правонарушений, что в конечном итоге направлено на обеспечение систематического поступления налоговозначимых платежей в доходную часть бюджета - финансовой основы функционирования государства [2;105]. А ввиду публичности налоговых правоотношений вопрос о правах и обязанностях лиц при организации и осуществлении налогового контроля приобретает особое значение.

Права и обязанности налогоплательщика определяют меру возможного и должного поведения налогоплательщика как участника налоговых правоотношений в соответствии с нормами налогового законодательства.

Следует отметить, что права налогоплательщика порождают соответствующие обязанности у государства гарантировать надлежащую реализацию данного субъективного права, в частности, у налоговых органов.

К примеру, интерес налогоплательщика по возврату излишне уплаченных налогов, излишне взысканных налогов, пени, штрафов порождает у налоговых органов обязанность после проверки на соответствие нормам налогового законодательства вернуть излишне уплаченные деньги (п.п. 5 п. 1 ст. 21, п.п. 7 ст. 32 Налогового кодекса РФ – далее НК РФ [3]).

Права налогоплательщиков в своем содержании можно разделить на три группы: права на совершение действия или бездействия, право требования не препятствовать собственным законным действиям, права на осуществление защиты своих прав.

В отличие от прав и обязанностей налоговых органов, которые носят безусловный, обязательный характер в их деятельности, права налогоплательщика – это предусмотренная налоговым зако-

нодательством мера дозволенного поведения, возможность свободно распоряжаться данным правом для реализации своих интересов, в достижении определенного блага.

Основной перечень прав налогоплательщиков определен нормами ст. 21 НК РФ. И по целевой направленности законодатель как бы ориентирует налогоплательщика к активной позиции при реализации своих прав.

Непосредственно в процессе налогового контроля реализуются следующие права:

- право на представление налоговым органам пояснений по исчислению и уплате налогов, а также по актам проведенных налоговых проверок. Важно отметить, что к это является правом, а не обязанностью налогоплательщика.

- право присутствовать при проведении выездной налоговой проверки.

Данное право проверяемого лица весьма ограничено в самих нормах НК РФ (ст.ст. 92-95 НК РФ).

- право на получение копии акта налоговой проверки и решений налоговых органов. Нормами ст. 100 НК РФ устанавливается обязанность должностного лица налогового органа, осуществлявшего налоговые контрольные мероприятия, по итогам его проведения составить акт в строго установленном законом сроки. При выездной налоговой проверки срок составляет не более двух месяцев со дня составления справки по факту ее проведения; по камеральной налоговой проверке – это не более десяти дней после ее окончания.

На основании акта соответствующей проверки налоговый орган принимает решение, а у налогоплательщика возникает при этом право на его обжалование в досудебном или судебном порядке. Итоговый документ по результатам проверок может быть вручен лично, направлен по почте, а при уклонении налогоплательщика-проверяемого лица от акта проверки, должен быть составлен соответствующий акт [4].

При проведении налоговых контрольных мероприятий за налогоплательщиком закреплены не только его правовые возможности, позволяющие ему законно защищать свои интересы. Законодатель вводит и обязанности, т.е. такие безусловные для выполнения действия налогоплательщика, которые необходимо совершить в соответствии с требованиями законодательства о налогах и сборах (23 НК РФ). Как следует из судебных актов [5], большинство обязанностей налогоплательщиков прямо корреспондируют с правами налоговых органов, предусмотренными ст. 31 НК РФ.

Обязанности налогоплательщиков, установленные ст. 23 НК РФ также по своему содержанию условно можно разделить на: обя-

занности, связанные с исполнением обязанности по уплате налогов и сборов; обязанности, обеспечивающие осуществление налогового учета и проведение мероприятий налогового контроля.

При проведении налогового контроля у налогоплательщика возникает, обязанность по представлению проверяющему лицу документы, необходимые для правильного начисления налогов (так называемая первичная бухгалтерская отчетность).

Обязанность выполнять законные требования налогового органа об устранении выявленных налоговых нарушений и не препятствовать законной деятельности должностных лиц налоговых органов при исполнении служебных обязанностей.

Обязанность налогоплательщика в течение четырех лет обеспечивать сохранность данных бухгалтерского и налогового учета и других документов. Такое обязательное и неукоснительное действие налогоплательщика непосредственно сопряжено с правом налогового органа вести запрос на предоставление необходимых налоговозначимых документов. Такая позиция четко закреплена в Письме ФНС [6] и находит отражение в судебной практике.

Таким образом, существует непосредственная связь, когда права налогоплательщика порождают соответствующие обязанности у налоговых органов, а обязанности налогоплательщика – права у налоговых органов. И, если права и обязанности налоговых органов носят безусловный, обязательный характер, то права налогоплательщика являются представленной законом возможностью использовать их в реализации своих интересов и достижении блага. Перечень прав и обязанностей для налогоплательщика и для налогового органа носит открытый характер. Права и обязанности проверяемых лиц и налоговых органов раскрываются в статьях Налогового кодекса РФ, устанавливающих порядок осуществления конкретных форм налогового контроля.

Изученный материал правоприменительной практики в области организации и проведения налогового контроля не оставляют сомнений в необходимости внесения терминологической ясности и правовой прозрачности контрольной деятельности налоговых органов и их должностных лиц с обязательным нормативным закреплением такого рода новелл в соответствии с принципом правовой определенности налоговой нормы.

Внесение ясности в формулировки статей Налогового кодекса РФ, регулирующих отношения по проведению налогового контроля, безусловно, назрели и необходимы, поскольку большей частью только судебный порядок позволяет налогоплательщикам отстаивать свои законные права в установлении некоего возможного баланса интересов обязанных и уполномоченных лиц при осуществлении налогового контроля.



## ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральная налоговая служба: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения 5.02.2023).
2. Кечайкина Е.М. Финансовые правонарушения как угроза финансовой безопасности государства: проблемы теории и практики // Актуальные проблемы взаимодействия общественности с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Саранск, 2020. С. 104-106.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: федер. закон Росс. Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Российская газета. 1998. № 148-149.
4. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 02.03.2015 № Ф09-185/15 по делу № А60-5496/2014. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 5.02.2023).
5. Определение Конституционного Суда РФ от 20.11.2014 № 2630-О. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 5.02.2023).
6. Письмо ФНС России от 14.08.2013 № АС-4-3/14759@. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 5.02.2023).

УДК 342.5

## **ИНСТИТУТ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

**Закурдаев Артур Эдуардович, магистрант**

**Синицын Артём Сергеевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: [st805189@ruc.su](mailto:st805189@ruc.su); [st806129@ruc.su](mailto:st806129@ruc.su)

## **INSTITUTE OF TAX ADMINISTRATION IN RUSSIAN LEGISLATION**

**Zakurdaev Artur Eduardovich, Master's Degree student**

**Sinityn Artyom Sergeevich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматриваются вопросы налогового администрирования и стимулирования развития среднего и малого предпринимательства в соответствии с нормами федерального законодательства.

**Ключевые слова:** налоги и сборы, государственное управление, методы налогового администрирования, малое предпринимательство, законодательство.

The article discusses the issues of tax administration and stimulating the development of medium and small businesses in accordance with the norms of federal legislation.

**Keywords:** taxes and fees, public administration, tax administration methods, small business, legislation.

Институт налогового администрирования в российском законодательстве не имеет своего легального определения, но встречается в правовых актах Федеральной налоговой службы [1] и, как следствие, в юридической науке нет единого подхода к пониманию его сущности.

Практически все подходы в понимании сущности налогового администрирования основаны на представлении о нем, как деятельности, реализуемой в рамках государственного управления. Правоведы зачастую ограничиваются лишь общими характеристиками налогового администрирования.

Налоговое администрирование рассматривается и как организационно-управленческая деятельность, направленная на реализацию налоговых отношений и представляющая собой совокупность способов и приемов обеспечения поступления налоговых доходов в бюджеты всех уровней [2;212].

Налоговое администрирование представляют как законодательно урегулированную деятельность органов государственной власти в налоговой сфере, основной целью которой является совершенствование налоговой политики; как основа эффективности налоговой политики [3;18].

Карасев М.Н. характеризует налоговое администрирование как систему мер, призванных обеспечить наиболее эффективную реализацию правовых актов, действующих в налоговой сфере, путем применения различных административных, организационных и иных методов [4;58].

Одно из наиболее полных определений налогового администрирования - это совокупность норм (правил), методов, приемов и средств, при помощи которых специально уполномоченные органы государства осуществляют управленческую деятельность в налоговой сфере, направленную на контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей [5].

В целом, налоговое администрирование можно представить как систему управления налоговой сферой органами государственной власти и местного самоуправления, основанную на применении различных административных и организационных мер и направленную на создание условий для эффективной реализации норм налогового законодательства.

Вопросы совершенствования налогового администрирования являются ключевой темой в управлении государственными финансами, поскольку налоговые платежи являются основным источником доходов бюджетов бюджетной системы [6].

Основные направления государственной политики в области налогового администрирования напрямую зависят от качества стратегического управления экономикой и общественными финансами и определяются нормами Федерального законодательства и правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ и Минфина России. К примеру, основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики [7] в рамках управления государственными финансами определены как меры, направленные на снижение теневого сектора и создание справедливой конкурентной среды, построение бюджетной политики в соответствии с «бюджетными правилами», цифровизация налоговых отношений, при которых добросовестные налогоплательщики будут пользоваться удобными сервисами, а государство получит расширенную базу данных в виде федерального регистра налогоплательщиков и т.д.

К методам осуществления налогового администрирования относятся налоговое планирование, налоговое регулирование и налоговый контроль.

Налоговое планирование представляет собой деятельность по разработке мероприятий реализации налоговой политики и прогнозированию размера налоговых поступлений в бюджеты из различных источников.

Основным назначением налогового планирования является формирование налоговых планов на текущий и последующие периоды при утверждении бюджетов, осуществление прогнозирования на среднесрочную и долгосрочную перспективу, урегулирование вопросов распределения налоговой нагрузки и т.д.

Прогнозирование налоговых поступлений позволяет выявлять налоговые возможности, оценивать налоговую активность различных регионов и формировать соответствующее представление о социально-экономической ситуации в стране.

Налоговое регулирование направлено на соблюдение баланса публичных и частных интересов в налоговой сфере и может проявляться в таких формах как налоговое стимулирование, предо-

ставление налоговых льгот, применение штрафных санкций.

Налоговое стимулирование и льготы являются схожими понятиями. Но при этом понятие налогового стимулирования является более емким и по сути включает в себя предоставление налоговых льгот. Так, налоговое стимулирование можно представить как систему, состоящую из двух частей. К первой относится предоставление налогоплательщикам налоговых льгот в виде уменьшения налоговых ставок и налоговой базы – это стимулы, которые смягчают налоговые обязательства. Вторая часть - это стимулы в виде предоставления отсрочки исполнения налоговых обязательств. Примером таких стимулов является предоставление государством отсрочки подачи деклараций и уплаты некоторых видов налогов в период пандемии [8].

Налоговый контроль является одним из наиболее важных методов налогового администрирования, поскольку обеспечивает своевременное поступление налогов в соответствующие бюджеты.

Основной формой налогового контроля являются налоговые проверки, которые подразделяются на камеральные и выездные. К мероприятиям налогового контроля относится получение объяснений налогоплательщиков. Получение объяснений может потребоваться в случаях, когда формально нет признаков состава налогового правонарушения, но у налоговых органов возникли сомнения в правильности отражения отдельных операций или их законности. В качестве формы налогового контроля законодатель выделил проверку данных учета и отчетности, осмотр помещений и территорий, используемых для извлечения дохода.

Перечень форм налогового контроля не является исчерпывающим, поскольку согласно ст. 82 Налогового кодекса РФ [9] допускается проведение налогового контроля в иных предусмотренных указанным правовым актом формах.

Если оценивать эффективность налогового администрирования с позиции увеличения собираемости налогов, то в данном случае проводимая налоговая политика действительно имеет положительную динамику. С другой стороны, частые изменения налогового законодательства, отсутствие единообразия в правоприменительной практике, ужесточение мер налогового контроля, расширение полномочий налоговых органов увеличивают нагрузку на малое и среднее предпринимательство, что неизбежно ведет к сокращению его численности. Так, согласно официальным данным в период с 2018 по 2020 год количество субъектов малого и среднего предпринимательства сократилось с 287 331 до 234 716 [10].

Дальнейшее игнорирование государством проблем налоговой сферы при одновременном ужесточении налогового законодательства может привести к ситуации дальнейшего уменьшения числа

субъектов малого и среднего предпринимательства, что повлечет за собой рост ряда экономических проблем.

Таким образом, налоговое администрирование как система управления налоговой сферой, основанная на применении различных административных и организационных мер и направленная на создание условий для эффективной реализации норм налогового законодательства, способствует повышению эффективности реализации государственной налоговой политики. При этом, вектор налогового администрирования необходимо устремить и на проблемы стимулирования реальных секторов экономики, повышение предпринимательской инициативы, в т.ч. через мораторий на изменения налогового законодательства.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Приказ МНС России от 16.04.2004 № САЭ-3-30/290@. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 27.02.2023).
2. Дадашев А.З. Налоговое администрирование в Российской Федерации. М., 2016. С. 212.
3. Ильин А.Ю. Влияние налогового администрирования на собираемость налогов // Финансовое право. 2018. № 1. С. 18.
4. Карасев М.Н. Налоговая политика и правовое регулирование налогообложения в России. М., 2018. С. 58.
5. Постановление Федерального арбитражного суда Центрального округа от 13.03.2009 № А09-4325/2008-22. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 27.02.2023).
6. Кечайкина Е.М. Правоведение. Курс лекций. Часть 1. Саранск: Издатель Афанасьев В.С., 2020. Том 1. Электрон. текстовые дан. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
7. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов: утв. Минфином России. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 27.02.2023).
8. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 409 // СЗ РФ. 2020. № 15. Ст. 2267.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации: федер. закон Росс. Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Российская газета. 1998. № 148-149.
10. Федеральная налоговая служба: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL :<https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения 27.02.2023).

УДК 342.537.38

## **ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА: ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ**

**Ибрагимов Илдар Исмаилович, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российской  
университета кооперации*

E-mail: st805165@ruc.su

## **LEGAL EXPERTISE: CONCEPT AND MEANING IN THE LEGISLATIVE PROCESS**

**Ibragimov Ildar Ismailovich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University  
of Cooperation*

В статье раскрывается понятие правовой экспертизы, определено значение правовой экспертизы, проводимой на стадии предварительного рассмотрения законопроекта. Отмечается, что правовая экспертиза играет важную роль в обеспечении эффективности и повышения уровня качества регионального законодательства, помогает предотвратить или исправить недостатки, возникшие в процессе принятия законов.

**Ключевые слова:** законодательный процесс, экспертиза, правовая экспертиза, законопроект, закон, качество закона.

The article reveals the concept of legal expertise, defines the value of legal expertise carried out at the stage of preliminary consideration of the draft law. It is noted that legal expertise plays an important role in ensuring the effectiveness and improving the quality of regional legislation, helps to prevent or correct shortcomings that have arisen in the process of adopting laws.

**Keywords:** legislative process, expertise, legal expertise, bill, law, quality of law.

Базой нормативно-правового регулирования общественных отношений в государстве выступает совокупность правовых норм, закреплённых законами. На обеспечение создания и необходимого развития такой законодательной основы направлен законодательный процесс.

В самом общем виде под законодательным процессом понимается деятельность законодательного органа по принятию, изменению и отмене законов.

© Ибрагимов И.И., 2023

Так, например, в Законе Республики Мордовия от 21.02.2002 № 10-3 (в ред. от 30.05.2022) «О правовых актах Республики Мордовия» (ст. 30) законодательный процесс определяется как «урегулированный федеральными законами, Конституцией Республики Мордовия, настоящим Законом, иными законами Республики Мордовия, Регламентом Государственного Собрания Республики Мордовия порядок осуществления законодательной деятельности, включающий внесение проекта в законодательный орган (вынесение его на референдум), рассмотрение, принятие, подписание, опубликование и вступление в силу закона Республики Мордовия» [1].

Исходя из этого, можно сказать, что законодательный процесс представляет собой сложную систему организационных действий (процедур), результатом которых является создание закона. Данные действия представляют собой стадии законодательного процесса. Ни в науке, ни в законодательстве не сложилось единства мнений относительно их количества и содержания.

В указанном выше Законе Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия» указывается пять основных стадий:

- 1) внесение проекта закона Республики Мордовия (законопроекта) в Государственное Собрание Республики Мордовия – законодательная инициатива;
- 2) предварительное рассмотрение законопроекта в комитетах и комиссиях Государственного Собрания Республики Мордовия;
- 3) рассмотрение законопроекта на сессии Государственного Собрания Республики Мордовия и принятие закона;
- 4) подписание и обнародование закона Главой Республики Мордовия;
- 5) вступление закона в силу.

При анализе законодательного процесса в Республике Мордовия, мы будем придерживаться указанных стадий.

Большое значение на стадии предварительного рассмотрения законопроекта имеет правовая экспертиза. Это обусловлено рядом причин и прежде всего тем, что до сих достаточно остро стоит проблема обеспечения согласованности и качества нормативно-правовых актов, принимаемых на различных уровнях и различными органами власти. Зачастую, между федеральными и региональными законами имеются несоответствия и противоречия, в них допускаются нормотворческие ошибки, отрицательно сказывающиеся на правовом регулировании общественных отношений, способствующие злоупотреблению властными полномочиями и проявлению коррупции.

В целом законы должны обеспечивать реализацию поставленных целей, приводить к социально полезным результатам, а имен-

но к упрочению правового порядка, снижению уровня правонарушений, созданию условий для реализации прав граждан и иных субъектов права. Вместе с тем такие результаты достигаются лишь в случаях, когда закон подготовлен на качественно высоком уровне и соответствует всем условиям для его эффективной реализации.

Правовая экспертиза является важнейшим правовым инструментом, способствующим выявлению и устранению недостатков законов, а также обеспечению их качества, в том числе еще в процессе их принятия.

Термин «экспертиза» происходит от латинского слова *expertus*, означающего опытный, сведущий и используется в различных сферах деятельности человека.

В целом, под экспертизой понимается либо совокупность определенных целенаправленных действий исследовательского характера, либо результат таких действий. При этом во всех случаях, когда говорят об экспертизе, то имеют в виду исследование, проводимое сведущим лицом (экспертом) для ответа на вопросы, требующие специальных (научных, профессиональных, опытных) познаний [2, с. 60]. Кроме того, лицо, привлекаемое в качестве эксперта, должно уметь оформлять результаты исследования, т.е. полученные новые знания об объекте и предмете изучения, установленным образом в виде квалифицированного заключения.

Правовую экспертизу законопроекта можно определить, как оценку законопроекта с точки зрения соответствия его положений Конституции РФ, нормам действующего законодательства, обоснованности выбора формы акта, обеспеченности финансовыми, организационными и иными мерами, мерами ответственности, поощрениями, соблюдения правил юридической техники.

В юридической литературе сложилось общепризнанное мнение относительно назначения правовой экспертизы проектов законов: это в первую очередь определение качества содержащихся в них норм, выявление в них дефектов и их устранение. В.Ю. Рагозин, отмечая значительную роль правовой экспертизы в обеспечении эффективности и качества подготовки законодательных актов, указывал, что с ее помощью выявляются и анализируются законотворческие ошибки, порождающие несовершенство законов [3, с. 77].

В качестве задач правовой экспертизы можно назвать следующие:

- выявление степени определенности в законопроекте правил поведения;
- установление формальной определенности, ясности, недвусмысленности и непротиворечивости норм права;



– соблюдение формы и порядка принятия закона.

Таким образом, объектом правовой экспертизы являются отношения по проверке качества законопроекта и соблюдения правил юридической техники.

В науке выделяют два основных критерия качества законов – социальную адекватность и юридическую адекватность.

Под социальной адекватностью закона принято понимать его способность отражать объективно обусловленные потребности и интересы людей, стимулировать социальную активность общества. По мнению В.А. Толстика, социально адекватный закон должен соответствовать интересам человека, общества и государства; закономерностям общественного развития; преобладающим в обществе ценностям [4, с. 160].

Юридическая адекватность закона – это его соответствие правилам юридической техники, в том числе соблюдение процедуры принятия акта, отсутствие в нем неопределенностей, неясностей, противоречий, пробелов, разного рода ошибок и т.п.

В Республике Мордовия, основные требования, касающиеся качества принимаемых законов устанавливаются упомянутым выше законом «О правовых актах Республики Мордовия».

Необходимо помнить, что законотворчество в субъектах РФ не должно превращаться в механическое переписывание норм федерального законодательства. Принимаемые субъектами законы должны отражать их потребности в правовом регулировании общественных отношений. Необходимо четкое соблюдение правил юридической техники с целью обеспечения надлежащего юридического качества нормативно-правовых актов, только в этом случае они будут обеспечивать эффективное правовое регулирование общественных отношений.

К числу технико-юридических качеств, исследуемых при проведении правовой экспертизы законопроектов в субъектах РФ относят нормативность; общеобязательность; полноту и конкретность нормативно-правового регулирования; связность текста законодательного акта общим содержанием; ясность и доступность языка; формальную определенность; точность и определенность терминов и формулировок; логическую непротиворечивость нормативных правовых актов субъектов РФ федеральному законодательству; логическую последовательность изложения; четкое разграничение внутри нормативно-правового акта различных положений и норм; соответствие правовых норм закономерностям и потребностям общественного развития.

В Государственном Собрании Республики Мордовия правовую экспертизу всех внесенных законопроектов по поручению Председателя данного органа осуществляет Юридический отдел правово-

го управления Аппарата Государственного Собрания Республики Мордовия.

На основании результатов правовой экспертизы законопроекта готовится заключение, которое содержит следующие выводы:

1) соответствует или не соответствует законопроект Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Конституции Республики Мордовия, законам Республики Мордовия;

2) не нарушена ли внутренняя логика законопроекта, имеются ли противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами законопроекта;

3) полностью ли приведен перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу данного закона;

4) соблюдены ли требования юридической техники;

5) содержит ли проект закона коррупциогенные факторы и иные выводы по результатам антикоррупционной экспертизы проектов законов Республики Мордовия;

6) иные выводы или предложения в случае необходимости.

Одним из серьезных недостатков института правовой экспертизы нормативно-правовых актов в том виде, в котором он существует сейчас, является отсутствие его достаточного законодательного регулирования. Так, на федеральном уровне не принято ни одного закона, посвященного непосредственно порядку проведения правовой экспертизы. В настоящее время в этой сфере действуют лишь подзаконные нормативные акты. Исключение составляет только антикоррупционная экспертиза.

На сегодняшний день правовая экспертиза законопроектов представляет собой комплексный правовой институт, базирующийся на нормах различных отраслей права, в той или иной степени касающихся процедуры принятия и содержания законов. В его основе лежат нормы Конституции Российской Федерации, закрепляющие разграничение полномочий между отдельными органами и уровнями государственной власти в сфере законотворческой деятельности. Кроме того, именно в Конституции РФ закреплен основной принцип правовой экспертизы – Конституция РФ обладает наивысшей юридической силой и все иные принимаемые акты должны ей соответствовать.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О правовых актах Республики Мордовия: Закон Республики Мордовия от 21.02.2002 № 10-3 (в ред. от 30.05.2022) // Известия Мордовии. – 2002. – 23 февраля. – № 29.

2. Чаадаев С.Г., Чадин М.В. Концептуальные и правовые основы финансово-экономической экспертизы // Современное право. – 2008. – № 10. – С. 60-63.

3. Рагозин В.Ю. Правовая экспертиза законопроектов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1998. – 166 с.

4. Толстик В.А. Некоторые проблемы обеспечения социальной адекватности закона // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2013. – № 22. – С. 158-161.

УДК 336.148

**ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВИДОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Кечайкина Елена Михайловна, кандидат исторических наук,  
доцент**

**Кораблев Александр Николаевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: ekechaykina@list.ru; st805167@ruc.su

**LEGAL FEATURES OF THE TYPES OF STATE FINANCIAL  
CONTROL UNDER THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN  
FEDERATION**

**Kechaykina Elena Mikhaylovna, PhD (History),**

**Associate Professor**

**Korablev Alexander Nikolaevich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье проводится анализ организации и правовой специфики видов государственного финансового контроля в соответствии с новеллами бюджетного законодательства РФ.

**Ключевые слова:** государственный финансовый контроль, бюджетная система РФ, Казначейство России, Счетная палата РФ, внутренний финансовый аудит, бюджетные отношения.

The article analyzes the organization and legal specifics of the types of state financial control in accordance with the short stories of the budget legislation of the Russian Federation.

**Keywords:** state financial control, the budget system of the Russian Federation, the Treasury of Russia, the Accounts Chamber of the Russian Federation, internal financial audit, budgetary relations.

В 1998 году с принятием Бюджетного кодекса РФ [1] в главе 26 «Государственный (муниципальный) финансовый контроль» были закреплены основы государственного (муниципального) финансового контроля.

Характеризуя государственный финансовый контроль Грачева Е.Ю., обоснованно указывает на то, что статьями главы 26 БК РФ на самом деле регламентируется деятельность по осуществлению бюджетного контроля. Следовательно, целесообразно использовать понятия бюджетный контроль и государственный (муниципальный) финансовый контроль как взаимозаменяемые в рамках данной работы [2]. Кроме того, в юридической литературе сложилось устойчивое понимание бюджетных средств как государственных финансов [3].

Бюджетный контроль выступает неотъемлемым элементом управления централизованными денежными фондами бюджетной системы РФ и инструментом обеспечения законности и финансовой дисциплины хозяйственной деятельности субъектов и органов системы публичной власти в рамках бюджетных отношений. Контрольные действия проводятся как на стадии формирования бюджетных фондов, но, прежде всего, на стадии использования бюджетных средств, т.е. расходования.

В соответствии с положениями бюджетного законодательства установлены такие виды государственного финансового контроля как внешний и внутренний (ст. 265 БК РФ). Разграничение законодателем бюджетного контроля на внешний и внутренний определяется статусом, полномочиями и задачами, которые стоят перед субъектами бюджетного контроля в процессе его осуществления.

Принципиальных расхождений в определении органов, осуществляющих внешний бюджетный контроль не существует. Нормативно определено, что это Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований, действующие в рамках парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений в четком соответствии построения бюджетной системы РФ по принципу федерализма.

Особый правовой статус Счетной палаты РФ определен нормами Конституции РФ, где установлен особая подчиненность этого органа, что закреплено нормами специального законодательства и нашло отражение в судебной практике [4].

Контрольно-счетные органы субъектов РФ не образуют единую централизованную систему и каждый из них действует автономно,

самостоятельно в соответствии с международными принципами организации финансового контроля и принципами, закрепленными в Стандартах финансового контроля (СФК) и Стандартах государственного аудита (СГА) [5]. На муниципальном уровне в целях экономической целесообразности образования органов внешнего бюджетного контроля контрольные полномочия делегируются вышестоящему по уровню контрольно-счетному органу.

В процессе контрольных мероприятий контролирующие органы и участники бюджетного процесса самостоятельно определяют необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции в рамках своих бюджетных полномочий. В судебных актах неоднократно указывается на то, что неэффективность расходования бюджетных средств может быть признана только при доказательстве со стороны уполномоченного органа [6]. То есть, закрепление в Бюджетном кодексе РФ только оценочных понятий без своего смысла и методики определения своего содержания не дает возможности оперирования ими, обесценивает их.

Контрольные мероприятия в финансово-бюджетной сфере независимо от вида бюджетного контроля проводятся в отношении участников бюджетного процесса, к которым относятся не только финансовые органы, распорядителей бюджетных средств, но и хозяйствующие субъекты как получателей денежных средств из бюджетного фонда соответствующего уровня бюджетной системы РФ.

Деление законодателем бюджетного контроля на внешний и внутренний позволяет реализовать основополагающий принцип разделения властей. В п. 3 ст. 265 БК РФ законодатель закрепил, что внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляют Федеральное казначейство, финансовые органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, наделенные полномочиями по контролю в сфере государственных финансов на соответствующем уровне бюджетной системы (органы внутреннего бюджетного контроля).

Однако, в понимании внутреннего бюджетного контроля в отличие от внешнего не все так однозначно. До внесения новелл в бюджетное законодательство в 2019 г. научные споры и трактовки практикующих специалистов по вопросу определения содержания внутреннего бюджетного контроля носили достаточно острый и злободневный характер. Осложнялось все явной противоречивостью системы подзаконных актов Минфина России и Федерального казначейства.

И только с принятием законодательных новаций смысловые

разнотечения контрольных полномочий в важной государственно-образующей бюджетной сфере были ликвидированы.

Видовое разделение по сущности и по содержанию бюджетных полномочий в проведении контрольных мероприятий органами внутреннего контроля закреплено также в Постановлении от 15.04.2014 № 320, что позволило ранее обозначить такие его направления как внутренний государственный финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

Внутренний финансовый контроль – это непрерывный процесс, который реализуется субъектами внутреннего финансового контроля в рамках внутренних бюджетных процедур. Внутренний бюджетный контроль направлен на соблюдение внутренних стандартов, процедур, порядка проведения бюджетных операций участниками бюджетного процесса. Важное значение здесь имеет именно соответствие проведения бюджетных действий уполномоченными органами нормам федерального законодательства.

Внутренний финансовый аудит осуществляется с целью оценки надежности внутреннего финансового контроля главного администратора (администратора) бюджетных средств, т.е. внутренний финансовый аудит выступает как «контроль над контролем», т.е. внутриведомственная проверка в виде наблюдения и оценки за деятельностью органов государственной (муниципальной) власти как главных распорядителей бюджетных средств.

Методы бюджетного контроля (проверка, ревизия, обследование) установлены в ст. 267.1 БК РФ. Однако несмотря на полный перечень средств проведения бюджетного контроля в БК РФ, Федеральным законом от 5.04.2013 № 41-ФЗ дополнительно установлены такие методы внешнего бюджетного контроля как анализ и мониторинг. Бюджетный мониторинг активно применяется в рамках проведения цифрового бюджетного контроля в рамках «Электронного бюджета».

Безусловно, необходимо подчеркнуть важность разграничения и нормативного определения двух видов контрольных направлений в рамках внутреннего государственного финансового контроля. Во многом это позволило уменьшить громоздкость правовых актов, регулирующих вопросы внутреннего бюджетного контроля, и ликвидировать противоречивость бюджетных норм [7]. В частности, установленные приказами Минфина России дополнительные методы и виды внутреннего бюджетного контроля, не установленные законодательно, но необходимые в рамках «ведомственных» проверок.

Соответствуя современным требованиям цифровой экономики и принципам бюджетного законодательства, в рамках внутреннего бюджетного контроля стало внедрение информационных техноло-

гий. Кроме механизма реализации бюджетного контроля на основе IT-технологий следует указать и показавший свою эффективность метод казначейского сопровождения, который реализуется только в рамках внутреннего бюджетного контроля [8;135]. Казначейское сопровождение осуществляется территориальными органами Федерального казначейства, при котором финансовое обеспечение государственных контрактов, договоров, соглашений за счет бюджетных средств осуществляется на счета, открытые территориальным органом Федерального казначейства в территориальных учреждениях Банка России.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон Росс. Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
2. Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы: монография / отв. ред. Е.Ю. Грачева. М., 2013.
3. Публичные финансы Российской Федерации: новые подходы к правовому регулированию / под ред. А.Н. Козырина. М., 2006.
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.04.2004 № 9-П. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.02.2023).
5. Счетная палата Российской Федерации: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL:<https://ach.gov.ru/>(дата обращения 21.02.2023).
6. Определение Верховного Суда РФ от 25.11.2014 № 306-КГ14-2451 по делу № А12-15955/2013. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 21.02.2023).
7. Кечайкина Е.М. Правоведение: курс лекций. Часть 2. Бюджетное право / учебное пособие / Саран. кооп. ин-т РУК. - Саранск: Издатель Афанасьев В.С., 2021. Том 2. - Электрон. текстовые дан. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
8. Омелехина Н.В. Цифровизация бюджетной сферы как предмет правового воздействия / Н.В. Омелехина // Журнал российского права. 2020. № 8. С. 133-137.

УДК 342.6

## **ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Костычев Данил Евгеньевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: st806128@rnc.su

## **THE CONCEPT AND TYPES OF CIVIL SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Kostychev Danil Evgenievich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматриваются правовые основы государственной службы Российской Федерации. Поводится анализ понятия государственной службы и характеристика ее видов.

**Ключевые слова:** государственная служба, государственная гражданская служба, военная служба, иные виды государственной службы, государственные служащие.

The article deals with the legal foundations of the public service of the Russian Federation. The analysis of the concepts of public service and the characteristics of its types are carried out.

**Keywords:** public service, public civil service, military service, other types of public service, free employee.

Известный российский ученый-административист Ю. А. Тихомиров считает, что «государственная служба – это организация безостановочной профессиональной деятельности служащих, которые должны выполнять полномочия государственных органов и институтов публичной власти» [1, с. 309], то есть, Ю. А. Тихомиров в своем понятии делает акцент именно на сам процесс организации деятельности государственной службы, отмечая, что в легальных определениях на этом не акцентируется внимание.

В правовой доктрине различных отраслей российского права понятие государственной службы рассматривается по-разному:

© Костычев Д.Е., 2023



1. В отрасли конституционного российского права государственная служба рассматривается как публично-правовой институт, который обеспечивает осуществление деятельности профессионально подготовленными гражданами РФ.

2. В отрасли российского административного права понимание термина рассматривается в двух основных аспектах: первый аспект включает в себя выполнение функций государства служащими государственного аппарата; второй аспект включает непосредственную профессиональную обязанность служащих аппарата власти [2, с. 12].

3. В отрасли российского трудового права государственная служба рассматривается как специфичная разновидность служебной трудовой деятельности, так как предметом исследования российского трудового права выступают проблемы правового регулирования общественного труда.

Таким образом, российские ученые-административисты до сих пор не могут прийти к единому мнению о содержании понятия «государственная служба», так как:

1) в различных отраслях российского права понятие «государственная служба», трактуется в тех аспектах, в которых употребляется сам термин (административное право, служебное право и т.д.);

2) различные подходы к пониманию данного понятия «государственная служба», (деятельностный подход, институциональный подход и т.д.);

3) развитие социума, приводящего к модернизации понятийных аппаратов, указанных в нормативно-правовых актах, а, следовательно, и в научных работах.

Но обратимся к существующему, на данный момент, легальному законодательному понятию «государственная служба», ФЗ от 27 мая 2003 г. определил понятие государственной службы как: «профессиональной служебной деятельности граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: РФ; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов РФ; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, ФЗ для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ» [3].

Сравнивая понятия, данные российскими учеными-правоведами, специалистами в области государственного и адми-

нистративного права и российским законодательством, можно сделать вывод, что российский законодатель руководствовался деятельностным подходом, но не включил особые аспекты деятельности данного вида публичной службы.

Для дальнейшей детализации, необходимо обращаться к иным нормативно-правовым законодательным актам и как отмечалось ранее, трактовка будет зависеть от отрасли права, в котором рассматривается данное понятие, в статье, мы будем опираться на данное определение и рассмотрим такой ее вид как государственная гражданская служба.

Под государственной гражданской службой, согласно ч. 1 ст. 3 ФЗ «О государственной гражданской службе» от 27 июля 2004 г. понимается «профессиональная служебная деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ» [4].

Безусловно, в основе приведенного определения лежит подход российского законодателя, содержащийся в ФЗ «О системе государственной службы в РФ», выделение такой государственной службы обусловлено выполнением особой профессиональной деятельности, так как она основана на таких характерных понятиях как «государство» и «общество».

Соответственно, выполнение определенных полномочий, должно быть основано на ясно выраженных понятиях, в современной России нет отдельного федерального органа, деятельность которого была бы направлена на учет должностных лиц, занимающих (замещающих) должности государственной службы, данная функция поручена Администрации Президента России.

То есть, можно сделать вывод, что государственные должности учитываются тем государственным органом, где лица и занимают (замещают) данные должности, это один из недостатков недостаточно детальной разработки федерального законодательства в рассматриваемом нами вопросе.

Но вернемся к специфике данного вида службы, профессиональная служебная деятельность гражданских служащих, направлена на стабилизацию политической ситуации в стране, координацию интересов общества в государстве, также выступает неким «гарантом» в поддержании общественного порядка, выполняя при этом функции публичной власти.

Государственная гражданская служба подразумевает собой наличие огромной ответственности, так как принимаемые решения напрямую зависят на функционирование государства и на это есть

ряд причин:

- 1) в основном, это функции исполнительной власти;
- 2) различные уровни управления в соответствии с принципами федерализма;
- 3) огромные экономические, социальные и властные ресурсы и т.д.

Также, стоит отметить, что государственная гражданская служба отличается от иных видов государственной службы, «система государственной службы включает в себя:

- 1) государственную гражданскую службу;
- 2) военную службу;
- 3) государственную службу иных видов» [5].

Если основной целью государственной гражданской службы является стабилизация ситуации во внутригосударственной политике страны, то целью военной службы является обеспечение государственного суверенитета, публичной потребности в обеспечении охраны и безопасности на мировой арене.

И хотя оба вида государственной службы направлены на поддержание интересов народа и государств в целом, государственная гражданская служба не имеет своей основной задачей «оборонную» функцию государства, как и военная служба не имеет своей задачей – претворение в жизнь силовыми методами регулирования общественной жизни.

Что касается «иных видов государственной службы», то дела обстоят сложнее, потому что, на данный момент, нет четко сформулированной дифференциации между тем, что входит в государственную гражданскую службу, а что в государственную службу иных видов.

Например, согласно ФЗ от 17 января 1992 г. «О прокуратуре России» лишь прокурорские работники относятся к государственной службе, но в данном нормативном акте не конкретизируется, что в своем целом, данные лица осуществляют государственную гражданскую службу [6], но сразу же можно отметить, что к ним не относятся специалисты, которые проходят как раз государственную гражданскую службу и перечень которых содержится в Указе Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 [7], их правовой статус определяется ФЗ «О государственной гражданской службе».

Резюмируя, необходимо усовершенствовать законодательство об иных видах государственной службы, конкретизируя каждый из них, так как на данный момент, все нормы, в основной массе, являются отсылочными.

Перейдем к анализу видов (уровней) государственной гражданской службы, в соответствии с ч. 2 ст. 2 ФЗ № 58-ФЗ и ч. 2 ст. 3 ФЗ № 79-ФЗ государственная гражданская служба подразделяется на

федеральную и государственную гражданскую службу субъектов России.

Как ясно из определения, дифференциация основана в зависимости от федеративного устройства России, то есть на таком основополагающем конституционно-правовом принципе, как принцип федерализма.

В соответствии Федеральными законами и ранее данным определением государственная служба по своему предназначению должна обеспечивать деятельность федеральных властных органов и региональных властных органов, а также лиц, замещающих государственные должности перечень, которых устанавливается указами Президента России, данный вид службы осуществляется в аппаратах различных федеральных органов государственной власти.

Исходя, из этих определений мы видим, что само понятие государственной службы многозначно: с одной стороны –это деятельность и совокупность правовых норм, определенных правил, а с другой стороны это участие государственных служащих в осуществлении целей и функций государства.

Современное же правовое понимание службы сложилось у нас в 1990 г. в процессе формирования и развития государственной службы как своеобразного социально-политического института – административной власти.

В советскую эпоху к государственным служащим относились почти все категории лиц, которые замещали должности в государственных организациях, органах, предприятиях и учреждениях, получая за свой труд денежные средства из бюджета государства, в то время категория «служащих» подходила ко всем лицам, замещающих государственные должности.

Согласно действующему законодательству федеральная государственная служба предусматривается в следующих федеральных органах: Администрации Президента, Аппарате Правительства, аппаратах Совета Федерации и Государственной Думы, ЦИК, Счетной палате, федеральных органах, подведомственных Президенту и Правительству, и т. д., при этом приведенный перечень не является исчерпывающим, в него могут также вноситься соответствующие изменения и дополнения.

Понятие государственной гражданской службы определено в ч. 3 ст. 5 ФЗ № 79-ФЗ как: профессиональная служебная деятельность граждан на должностях обеспечивающих исполнения полномочий государственных органов и должностных лиц субъекта РФ, но, хоть, ее регулирование находится в совместном ведении, но эта обязанность возложена на субъект федерации.

Чтобы получить представление о правовой базе государствен-

ной службы каждого субъекта РФ, нужно изучить соответствующие законодательные акты этих регионов, например, в Республике Мордовия таковым нормативно-правовым актом является Закон Республики Мордовия от 11.01.1996 г. № 10-З «О государственной службе Мордовии» [8].

Таким образом, государственная гражданская служба – это профессиональная служебная деятельность, которая подразделяется на федеральную и государственную гражданскую службу субъектов РФ, и которая, следовательно, имеет двухуровневую структуру.

И если остальные виды касаются выполнения полномочий исключительно в интересах всего государства, то государственная гражданская служба также затрагивает интересы регионального значения.

Кроме того, понятие государственной службы многозначно: с одной стороны, это деятельность и совокупность правовых норм, определенных правил, а с другой стороны это участие государственных служащих в осуществлении целей и функций государства.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Тихомиров Ю. А. Административное право и процесс. – М.: Изд. Тихомирова, 2015. – 697 с.
2. Овсянко Д. Н. Государственная служба. – М.: Юрист, 2008. – 302 с.
3. О системе государственной службы Российской Федерации: ФЗ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 22. ст. 2063.
4. О государственной гражданской службе РФ: ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СЗ РФ. – 2004. – № 31. Ст. 3215.
5. О воинской обязанности и военной службе: ФЗ от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.
6. О прокуратуре РФ: ФЗ от 17 февр. 1992 г. № 2202-1 // Рос. газ. – 1992. – № 39.
7. О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 31 дек. 2005 г. № 1574 // СЗ РФ. – 2006. – № 1. – Ст. 118.
8. О государственной службе Республики Мордовия: закон РМ от 26 января 1996 г. № 10-З // Известия Мордовии. – 1996. – № 19.

УДК 342.2

## **РОЛЬ СПРАВОЧНО-ПРАВОВЫХ СИСТЕМ В СИСТЕМАХ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**Котляров Сергей Борисович, кандидат исторических наук,  
доцент**

**Кузина Екатерина Александровна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

## **ROLE OF REFERENCE AND LEGAL SYSTEMS IN RULEMAKING AND INFORMATION SYSTEMS**

**Kotlyarov Sergey Borisovich, PhD (History), Associate Professor**

**Kuzina Ekaterina Alexandrovna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University  
of Cooperation*

Развитие человеческой цивилизации во многом либо отражалось в праве, либо направляется правом. Именно право является тем регулятором общественных отношений, который позволяет унифицировать или как минимум гармонизировать отношения между различными субъектами. Учитывая обозначенную роль права в отношениях вопрос о действенности и действительности правовых норм всегда остается актуальным. В рамках данной статьи предлагается затронуть вопросы сопряженные с действительностью норм права, которые тесно связаны с общеправовыми принципами знания закона и права на информацию.

**Ключевые слова:** права человека и гражданина, принципы права, свобода, принцип равенства, естественные права, справочная правовая система.

The development of human civilization was largely either reflected in law or directed by law. It is law that is the regulator of public relations that allows to unify or at least harmonize relations between different subjects. Given the indicated role of law in relations, the question of the effectiveness and validity of legal norms always remains relevant. Within the framework of this article, it is proposed to touch upon issues related to the validity of law, which are closely related to the general legal principles of knowledge of the law and the right to information.

**Keywords:** human and civil rights, principles of law, freedom, principle of equality, natural rights, reference legal system.

© Котляров С.Б., Кузина Е.А., 2023

В современном мире, одним из наиболее значимых качественных показателей государства, выступает показатель реального его отношения к правам человека. Демократическое и правовое государство устанавливает главным приоритетом своей деятельности признание, гарантирование и защиту прав и свобод человека и гражданина, как высшей ценности.

Однако, реализация на практике правозащитной и правоохранительной функций российского государства сопряжена с рядом трудностей и весьма далека от декларируемого состояния. Наблюдается разрыв между юридически закрепленными и гарантированными положениями прав и свобод человека и гражданина, и современной правовой действительностью. Осуществление государственной защиты сопряжено с рядом трудностей экономического, политического, правового и социального характера. В настоящее время наблюдается постепенный отход государства от либерально-демократических ценностей, сопровождающийся массой нарушений различных, гарантированных, прав и свобод.

В научной литературе, существуют несколько концепций, которые пытаются охарактеризовать содержание данных явлений. Группировка носит весьма условный характер, она основывается на многообразии взглядов, применяемых при определении терминов «правовая охрана» и «правовая защита»[1; 2; 3; 4].

На данный момент будет некорректно полностью отрицать существование в правовой практике государств такого явления как государственные справочные правовые системы, обосновывая это тем фактом, что не существует какого-либо явного правового регулирования. Так следует признать, что в большинстве стран электронные ресурсы, на основе которых государства предоставляют доступ к текстам официальных актов, уже эволюционировали именно в форму справочных правовых систем.

Одним из существенных отличий справочных правовых систем от источников официального опубликования, который был наиболее явным на первом этапе их существования, является направленность справочных правовых систем на распространение актуальных (консолидированных) редакций нормативно-правовых актов. В свою очередь официальные государственные сайты правовой информации прошли большой путь развития от вспомогательного источника официальной информации до единственного источника официального опубликования некоторых видов актов. Предваряя дальнейшее рассмотрение подобный систем необходимо выдвинуть гипотезу, что сейчас существует тенденция централизации правовой информации в государстве, что является следствием политики правовой информатизации общества.

Институт официального опубликования для большинства госу-

дарств является окончательным этапом законотворческого процесса. Именно официальное опубликование позволяет определить дату вступления в силу НПА и распространить копию эталонной нормы. Важно отметить, что формирование указанного института происходило в «добумажную эпоху», а существенное развитие в бумажный этап. Отличительной чертой этих периодов является осложненный процесс распространения информации, что привело к крайнему дозированию информационных пакетов (например, при внесении изменений в акт полное переиздание официального текста производится крайне редко и предпочтение отдается направлению (публикации) акта о внесении изменений). Ярким примером такого подхода является создание картотек в организациях, в которые включались первоначальные редакции нормативно-правовых актов с вырезками отдельных новых и (или) измененных норм из официальных источников опубликования. Таким образом, существуют достаточные основания полагать, что институт официального опубликования достиг ограничения, которое было задано способом распространения информации.

Следующий виток развития института официального опубликования был обусловлен достижениями научно-технического прогресса. Появление возможности предоставления правовой информации в машиночитаемой форме позволило существенно сократить разрыв между централизованным принятием (изменением) нормы и доведением информации об этом до населения. Также именно с этим необходимо связывать возникновение термина «официальный текст», который был оторван от материального носителя. В качестве примера возможно привести изменения в нормах об архивном деле: до 2019 года под документом понималась «зафиксированная на материальном носителе идентифицируемая информация, созданная, полученная и сохраняемая организацией или физическим лицом в качестве доказательства при подтверждении правовых обязательств или деловой деятельности» [5; 6; 7; 8].

Возможность поддержания официального текста нормативно-правового акта в актуальном состоянии приводит к разделению деятельности по правовой информатизации на несколько направлений: развитие систем электронного опубликования и создание комплекса государственных ресурсов, которые нацелены на доведение правовой информации до населения. Обособление указанных ресурсов обосновывается различием их целей [9].

Справочно-правовые системы на данном этапе развития уже стали неотъемлемой частью как правотворческой и правоприменительной деятельности, а также практического аспекта правовой доктрины. При этом нормативное регулирование данных систем



осуществляется кусочным способом и в отсутствии проработанного общего регулирования, что как минимум проявляется в отсутствии легального определения самого явления. Также важно отметить, что доктринальная разработанность роли информационных посредников в распространении правовой информации на данный момент достаточно низкая [10], а всплеск научного интереса был разово вызван преимущественно перспективной введением электронного опубликования [11].

Государственная система правовой информации на данный момент развивается крайне динамичным образом, что проявляется как в дублировании полномочий различных органов и создании множества близких или идентичных реестров, которые подведомственны различным органам. При этом развитие происходит в основном в части включения новых банков данных т.е. имеет экстенсивные черты. В это же время коммерческий сектор в условиях конкуренции достаточно давно был вынужден перейти к развитию качества своего продукта (usability), что выразилось в создании логических меж документарных связей, включению связанной правовой практики и подбору решений типовых ситуаций. Таким образом, произошло достаточно странное распределение функций: государственные системы на данный момент используются администраторами частных правовых систем для наполнения своих баз данных и создания актуализированных нормативно-правовых актов, а конечный потребитель правовой информации (заинтересованные физические и юридические лица, а также достаточно часто и государственные органы) уже пользуется преимущественно документами из подобных частных систематизаций.

В данных условиях становится сложно говорить о полноценном выполнении государством регулятивной функции. Именно этим мотивируется затронутая в работе необходимость формализации государственно-частных отношений в сфере распространения правовой информации. В эпоху активной цифровизации общества государство утрачивает монопольное право на производство правды. В разрезе юриспруденции особенно в рамках многонационального объединения лиц данный факт может привести к достаточно серьезным последствиям в виде отсутствия единства правовой практики или причинения серьезного ущерба. Данное предположение не противоречит тому факту, что информатизация ускоряет обмен сообщениями, что формально должно иметь обратные последствия, поскольку в условиях небольшого объема информационных пакетов контроль за их достоверностью существенно легче. Бесконтрольное существование множества источников информации приводит к усложнению критического анализа поступающей информации и облегчению возможности введения в заблуждение

конечного потребителя информации, которым может быть не только ординарное физическое или юридическое лицо, но и лицо выполняющее правоприменительные функции.

Таким образом, основным вопросом на сегодняшний день является достоверность распространяемой юридически значимой информации и в частности текстов нормативно-правовых актов. поскольку институт официального опубликования достиг ограничения, которое было задано дозированным способом распространения информации (официальное опубликование преимущественно первых редакций и соответствующих изменяющих (дополняющих) актов). Роль основного канала распространения правовой информации на данный момент взяли на себя частные справочно-правовые системы, которые более того являются и важным инструментом толкования права и формирования правовой позиции по конкретному делу.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Котляров С. Б. Институты гражданского общества - феномен правового государства / С. Б. Котляров, Е. А. Чичеров // Право и образование. – 2017. – № 7. – С. 117-122.

2. Киварина М. В. Современные модели регионального развития в концепции государственного управления РФ / М.В. Киварина // Экономическое развитие общества в современных кризисных условиях: сборник статей Международной научно-практической конференции, Челябинск, 25 января 2018 года. – Челябинск: ООО «ОМЕГА САЙНС», 2018. – С. 167-171.

3. Особенности экономического взаимодействия государственных и муниципальных органов власти и бизнес структур / Ю.И. Каргин, О.В. Кукушкин, С.Б. Котляров, Е.А. Чичеров // Механизмы решения проблем социально-экономического развития / под общей редакцией Г.Ю. Гуляева. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2016. – С. 92-123.

4. Амагыров А. В. К вопросу о понятии «правовая защита» / А.В. Амагыров // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2014. – № 1. – С. 118-128.

5. Явич, Л. С. Общая теория права / Под ред.: Королев А.И. – Л.: Изд-во Ленингр. ун-та, 1976. – 287 с.

6. Латыпов Д. Н. Соотношение охраны и защиты гражданских прав / Д.Н. Латыпов // Актуальные проблемы российского права. – 2009. – № 1(10). – С. 175-179.

7. Котляров С. Б. Классификация прав человека в Российской Федерации: современное использование алгоритмических систем / С. Б. Котляров, О. В. Кукушкин, Е. А. Кукушкина // Государство и общество: актуальные вопросы взаимодействия: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции с Международным участием, Казань, 25 марта 2022 года. – Казань: ООО «ЮрЭкс-Практик», 2022. – С. 129-134.

8. Strategic judicial protection of public interests: Legal aspects / E.A. Kirillova, V.V. Bogdan, O.E. Blinkov [et al.] // Journal of Advanced Research in Law and Economics. – 2017. – Vol. 8, No. 5. – P. 1537-1543.

9. Кулажников В. В. Цифровые права - новый объект гражданских прав в Российской Федерации / В.В. Кулажников, А.В. Усов // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сборник материалов XXIV международной научно-практической конференции, Иркутск, 06–07 июня 2019 года / Восточно-Сибирский институт МВД России. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД РФ, 2019. – С. 304-305.

10. Digital rights and digital objects: Features of control and regulation / E. A. Kirillova, V. V. Bogdan, A. N. Surkov [et al.] // Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems. – 2019. – Vol. 11, No. S10. – P. 567-573.

11. Теория государства и права, конституционное и муниципальное право: проблемы и критерии развития / О.Е. Алексикова, А.С. Борисов, Я.В. Коженко [и др.]. – Новосибирск: ООО «Сибирская академическая книга», 2016. – 196 с.

УДК 347.931

## **ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РОССИИ**

**Логутенков Александр Владимирович, преподаватель**  
**Свешникова Лариса Николаевна, старший преподаватель**  
*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: a.v.logutenkov@ruc.su; l.n.sveshnikova@ruc.su

## **THE CONCEPT AND TYPES OF PROCEDURAL DOCUMENTS IN THE ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS OF RUSSIA**

**Logutenkov Alexander Vladimirovich, Lecturer**  
**Sveshnikova Larisa Nikolaevna, Senior Lecturer**  
*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье изучаются основные процессуальные документы, существующие в административном судопроизводстве России. Проводится классификация процессуальных документов по субъектам, от которых они исходят.

© Логутенков А.В., Свешникова Л.Н., 2023

Приводятся основные требования к форме и содержанию процессуальных документов, анализируются сроки их изготовления.

**Ключевые слова:** процессуальные документы, ходатайства, жалобы, заявления, участники процесса, определения, решения, постановления.

The article examines the main procedural documents existing in the administrative proceedings of Russia. The classification of procedural documents by the subjects from which they originate is given. The basic requirements for the form and content of procedural documents are given, the terms of their production are analyzed.

**Keywords:** procedural documents, petitions, complaints, statements, participants in the process, definitions, decisions, resolutions.

Действующая Конституция Российской Федерации в ст.118 закрепляет положение о том, что правосудие осуществляется посредством уголовного, административного, арбитражного и гражданского судопроизводства.

Указанная норма права позволяет сделать вывод о том, что административное судопроизводство выступает элементом системы судопроизводства России.

На современном этапе развития административное судопроизводство следует обозначить как один из способов судебной защиты нарушенных или оспариваемых прав граждан и (или) юридических лиц, государственных органов и органов местного самоуправления в сфере административных или иных публичных отношений.

Административному судопроизводству, как и иным процессуальным отраслям права России, свойственны виды и стадии.

Анализ действующего КАС РФ позволяет выделить следующие виды административного судопроизводства: приказное производство по административным делам (Гл.11.1 КАС РФ); исковое производство по административным делам (Гл. 12 82 КАС РФ); производство по отдельным категориям административных дел (Раздел IV 20 КАС РФ).

Стадиями административного судопроизводства являются: производство в суде I инстанции; производство в суде апелляционной инстанции; производство в суде кассационной инстанции; производство в суде надзорной инстанции; производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; исполнительное производство.

В практической деятельности судов, входящих в судебную систему России большое значение, имеют официальные документы, исходящие и оформляемые судами и иными участниками процесса. В теории процессуальной науки такие документы приняты называть процессуальными документами.

Значение понятия «процессуальный документ» достаточно емкое и содержательное. Основными признаками процессуального документа выступают: является формой выражения действия или решения органов власти и (или) их должностных лиц; является материальной формой закрепления государственного волеизъявления, требующего неукоснительного исполнения и соблюдения; должны соответствовать форме, установленной законодательством; являются средством реализации прав участников процессуальных отношений.

Процессуальные документы исходят от участников правоотношений: органов государственной власти и их должностных лиц, юридических и физических лиц. При этом указанные субъекты должны быть участниками отношений, реализуемых в процессе судопроизводства.

Процессуальные документы излагаются в официально-деловом стиле, а их структура и содержание должны отвечать установленным законодательством требованиям.

Немаловажным в теории административного судопроизводства занимает вопрос классификации процессуальных документов. Закрепленное в КАС РФ многообразие процессуальных документов можно классифицировать по различным основаниям.

В зависимости от субъекта, от которого исходит процессуальный документ: процессуальные документы, исходящие от суда; процессуальные документы, исходящие от сторон и иных участников производства.

Таким образом, под процессуальными документами административного судопроизводства следует понимать официальные документы, исходящие от суда общей юрисдикции и иных заинтересованных лиц, оформленные в соответствии с нормами КАС РФ и направленные на закрепление процессуальных действий органа, осуществляющего правосудие и реализацию прав иных участников процессуальных отношений при рассмотрении и разрешении административных дел.

Процессуальными документами судов общей юрисдикции при осуществлении правосудия по административным делам являются определения, приказы, решения и постановления. С практической точки зрения немаловажное значение имеет протокол судебного заседания. Протокол судебного заседания изучается судом вышестоящей инстанции при обжаловании решения суда I инстанции и служит доказательством для участников процесса, на которое они могут ссылаться как на основание своей жалобы.

Как и в гражданском процессе в административном судопроизводстве под определением понимается судебный акт, которым дело не разрешается по существу (ст. 198 КАС РФ, ст. 224 ГПК РФ).

Определение служит формой закрепления юридически значимых действий суда. Следует отметить, что определения являются наиболее часто применяемым актом судов общей юрисдикции.

Процессуальный порядок вынесения определений суда, а также требования к форме и содержанию закреплены в главе 19 КАС РФ [1].

В силу ч. 2 ст. 198 КАС РФ определение выносится в письменной форме в виде отдельного процессуального документа либо протокольного определения.

Для целей настоящего исследования необходимо рассмотреть особенности вынесения определения суда в форме отдельного процессуального документа.

Требования к содержанию определения суда закреплены в ст. 199 КАС РФ, согласно которой в определении суда указываются: дата и место вынесения определения, номер административного дела, присвоенный судом первой инстанции; наименование суда, вынесшего определение, состав суда, а в случае, если определение выносилось в судебном заседании, также сведения о секретаре судебного заседания, помощнике судьи; лица, участвующие в деле, предмет административного спора, номер административного дела; вопрос, по которому выносится определение; мотивы, по которым суд пришел к своим выводам, ссылки на законы и иные нормативные правовые акты, которыми руководствовался суд; вывод по результатам рассмотрения судом указанного вопроса; порядок и срок обжалования определения суда.

Определение может выноситься в судебном заседании и может изготавливаться в течение 3 дней с момента поступления административного искового заявления в суд общей юрисдикции (например, определение о принятии административного искового заявления к производству).

Решение суда первой инстанции является судебным актом императивного исполнения, которым административное дело разрешается по существу и принимается именем Российской Федерации. Судебное решение укрепляет верховенство права и способствует восстановлению нарушенных прав граждан, юридических лиц и органов государственной власти, органов местного самоуправления. Решение суда принимается в совещательной комнате.

КАС РФ определяет содержание судебного решения, которое должно иметь вводную, описательную, мотивировочную и резолютивную части.

Во вводной части решения суда должны быть указаны дата и место принятия решения суда; название суда; состав суда; сведения о сторонах и иных лицах, участвующих в деле, их представителях, помощнике судьи, секретаре судебного заседания и других

участниках судебного процесса.

Описательная часть решения суда должна содержать изложение требований административного истца, возражения административного ответчика, мнения иных лиц, участвующих в деле.

Мотивировочная часть решения суда должна содержать обоснование решения суда. В мотивировочной части описываются обстоятельства дела, дается оценка представленных участниками процесса в материалы дела доказательствам. Суд излагает нормы права, разрешающие возникший между сторонами спор о праве.

Резолютивная часть решения суда должна содержать выводы суда об удовлетворении или об отказе в удовлетворении административного иска, выводы по вопросам, разрешаемым судом при рассмотрении административного дела, в том числе указание на порядок и срок исполнения решения суда, на немедленное исполнение решения суда, если оно обращено судом к немедленному исполнению, на дальнейшую судьбу вещественных доказательств, если этот вопрос не был разрешен до принятия решения суда, на сохранение или отмену действия примененных мер предварительной защиты по административному иску, на удовлетворение гражданского иска полностью или в части либо на отказ в его удовлетворении; иные сведения, подлежащие указанию в соответствии с КАС РФ при разрешении административных дел определенной категории; указание на распределение судебных расходов; порядок и срок обжалования решения суда.

Решение суда излагается в письменной форме и подписывается судьей либо судьями (при коллегиальном рассмотрении дела).

Решение суда принимается сразу после окончания административного дела, но по сложным делам резолютивная часть решения может быть отложена на срок до 10 дней с момента окончания судебного разбирательства.

Системный анализ норм, содержащихся в действующем КАС РФ, позволяет выделить следующие виды процессуальных документов, поступающих в суд от участников процесса: заявления; ходатайства; возражения относительно административного искового заявления; жалобы; заключения экспертов и письменные консультации специалистов.

Одним из процессуальных средств защиты ответчика против иска являются возражения, которые согласно п. 1 ч. 3 ст. 135 КАС РФ оформляются в письменной форме. Срок подачи письменных возражений относительно требований, заявленных административным истцом, устанавливается судом в определении о подготовке дела к судебному разбирательству.

При оформлении возражений необходимо указать наименование суда, в производстве которого находится административное

дело, сведения об административном ответчике, сведения о номере гражданского дела и характере спора.

Мотивировочная часть возражений заключается в указании ответчиком оснований, по которым он просит отказать в удовлетворении заявленных истцом требований полностью или в части.

Возражения ответчика могут строиться на материально-правовых и процессуально-правовых основаниях. Материально-правовые возражения предполагают, что административный ответчик в качестве оснований указывает неправильное понимание и применение норм материального права истцом, что приведенные нормы материального права не применяются к возникшим спорным отношениям.

Процессуально-правовые основания возражений заключаются в том, что административный ответчик ссылается на несоблюдение досудебного урегулирования спора (если он предусмотрен законодательством для данной категории дел), на неподведомственность (неподсудность) возникшего спора суду, рассматривающему дела в порядке административного судопроизводства, на пропуск сроков обращения за защитой нарушенного или оспариваемого права и др.

Просительная часть возражений отражает просьбу административного ответчика об отказе в удовлетворении заявленных административным истцом требований полностью или в части.

К возражениям могут быть приложены документы, подтверждающие обстоятельства, на которых ответчик их основывает. Возражение подписывается административным ответчиком либо его представителем.

Процессуальные документы, исходящие от участников процесса, служат способом оформления юридически значимых действий, способом выражения отношения к заявленным требованиям, средством закрепления правовой позиции по делу. Кроме того, процессуальные документы, исходящие от экспертов и специалистов содействуют осуществлению правосудия по административным делам.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ; в ред. от 29 декабря 2022 г. // Российская газета. – 2015. – № 49.



УДК 347.73

## **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ**

**Никитина Ольга Александровна, магистрант**

**Павлушина Оксана Валериевна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: st805172@ruc.su; st805173@ruc.su

## **ANTI-CORRUPTION POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SPHERE OF PUBLIC FINANCE**

**Nikitina Olga Aleksandrovna, Master's Degree student**

**Pavlushina Oksana Valerievna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

В статье рассматривается действующее российское законодательство о противодействии коррупции, определяющее направления антикоррупционной политики в финансово-бюджетной сфере.

**Ключевые слова:** антикоррупционная политика, государственные финансы, бюджет, противодействие коррупции, законодательство, публичная власть.

The article considers the current Russian legislation on combating corruption, which determines the directions of anti-corruption policy in the financial and budgetary sphere.

**Keywords:** anti-corruption policy, public finances, budget, anti-corruption, legislation, public power.

Объективно государственные финансы относятся к высокорисковой группе проявления действий /бездействия коррупционной направленности, поскольку объектом финансовых правоотношений выступают деньги, централизованные денежные фонды государства и муниципальных образований.

Интересен факт, что в Постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 15.11.2003 г., закрепляющем основы законодательства об антикоррупционной политике, были указаны двенадцать сфер с высокой степенью проявлений коррупционной составляющей, а шесть из них связаны с финансами.

Согласно исследованию уровня восприятия коррупции, проведенному в 2018 году, Российская Федерация заняла 138 место из 180 стран, участвующих в исследовании, что свидетельствует о крайне высоком уровне коррупции в стране [1].

Изучение научно-теоретических материалов показало существование иерархических уровней коррупционных рисков в финансовой сфере.

Первый уровень составляют коррупционные риски, связанные с собственно финансово-правовым регулированием; второй - коррупционные риски, связанные с межотраслевым регулированием отношений, возникающих в сфере государственных финансов; третий - коррупционные риски общесистемные на любом уровне государственного устройства, касающиеся в том числе и финансовой сферы [2;16].

При этом, противодействие коррупции в РФ имеет государственную основу с четко нормативно определенной системой по искоренению ее причин и фактов проявления в соответствии с нормами международных правовых актов.

Антикоррупционная политика как деятельность органов системы публичной власти и должностных лиц, гражданского общества нацелена на профилактику и устранение коррупционных проявлений во всех сферах жизни общества [3;14]. Ее направления определяют содержание общественных отношений (объекты).

Прежде всего, основным направлением выступает создание системы эффективного антикоррупционного законодательства. Антикоррупционное законодательство РФ составляют специальные антикоррупционные правовые акты, принятые на федеральном, субфедеральном и муниципальном уровнях.

Конституция РФ 1993 г. является правовой основой борьбы с коррупцией (в части закрепления подотчетности и подконтрольности системы публичной власти народу, защиты прав и свобод человека и др.).

Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ [4] (далее Закон о противодействии коррупции) является основой национальной системы регулирования вопросов противодействия и профилактики коррупции в стране. Вектор законодательного регулирования вопросов противодействия коррупции направлен на формирование института антикоррупционных запретов и ограничений для служащих и публичных должностных лиц, усиление контроля за законностью поступления подлежащих декларированию доходов.

В этой связи антикоррупционная политика планомерно перешла в плоскость иных, не охваченных правовым регулированием участников, деятельность которых в меньшей степени подвер-

жена коррупционным рискам. Эти изменения касаются организации частного сектора экономики, антикоррупционные требования к которым ограничены ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции.

Законодательство о противодействии коррупции составляет Федеральный Закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ [5]. Особая роль данного закона заключается в том, что он устанавливает меры, направленные на устранение коррупциогенных факторов на стадии разработки нормативных правовых актов.

Необходимость принятия такого закона вызвана тем, что зачастую именно дефекты текстового содержания нормативных правовых актов становятся причиной коррупционных проявлений. Как правило, такие ситуации возникают либо вследствие юридических ошибок, либо намеренно с целью скрыть различные коррупционные схемы.

В целях противодействия коррупции было принято Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 3.12.2012 № 230-ФЗ, который закрепляет контрольные действия в отношении доходов служащих системы публичной власти и членов их семей и публичность такого рода сведений для общественности [6].

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяются в Национальном плане противодействия коррупции Указом Президента РФ от 16.08.2021 № 478 [7].

В субъектах РФ приняты базовые нормативные правовые акты антикоррупционной направленности. Вместе с тем, региональное нормотворчество пока нельзя назвать достаточно развитым, обнаруживаются противоречия федеральному законодательству. Так, в одном из дел Верховный Суд РФ [8] указал, что законодательный орган субъекта при установлении в региональном законодательном акте запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции, не определил полномочия субъекта по введению собственных антикоррупционных стандартов.

Муниципальные антикоррупционные правовые акты принимаются муниципальными образованиями в соответствии с их предметами ведения. При этом необходимо отметить, что их качество является острой проблемой, которая вызвана недостаточной систематизацией актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции, практикой дублирования в муниципальных актах положений федерального и регионального законодательства.

Не менее важным направлением антикоррупционной политики выступает неукоснительное исполнение положений действующего антикоррупционного законодательства. Данный вид общественных отношений призван устранять или, по крайней мере, минимизировать отрицательные последствия коррупции, выявлять и предупреждать коррупционное поведение лиц, наделенных государственно-властными полномочиями, повышать доверие населения к публичной власти.

В Российской Федерации ситуация с исполнением антикоррупционного законодательства является крайне сложной. По мнению Комлевой В.В., зачастую причиной неудач в борьбе с коррупцией является совпадение объекта и субъекта антикоррупционной правовой политики [9;51]. Ситуация складывается таким образом, что субъекты, разрабатывающие антикоррупционное законодательство, допускают со своей стороны его умышленное нарушение, что фактически нивелирует значение действующих антикоррупционных норм.

И, конечно, проведение антикоррупционной политики по противодействию коррупции может обрести поверхностный стиль без ликвидации первопричин данного явления и укрепления в сознании граждан базы в виде образования и воспитания нравственных качеств человека [10]. Необходимость реализации указанного направления антикоррупционной правовой политики предусмотрена ст. 6 Закона о противодействии коррупции. Именно включение в образовательный процесс элементов антикоррупционной направленности позволит во многом сформировать отрицательное отношение и устойчивое представление о коррупции как вредоносном явлении для общества, снизить коррупционные риски в последующем.

В формировании нетерпимого отношения к коррупции важным является просвещение населения, открытость и доступность информации, в том числе о фактах совершения коррупционных правонарушений и привлечения к ответственности виновных лиц. Важно помимо повышения интереса со стороны общественности демонстрировать применяемые меры наказания к виновным, чтобы сформировать представление об объективности и решительной направленности публичной власти в борьбе и противодействии коррупции.

Таким образом, общественные отношения по созданию эффективной системы антикоррупционного законодательства, исполнению его действующих положений и осуществлению антикоррупционного образования и просвещения складываются в непосредственной зависимости друг от друга, от эффективности реализации которых зависит успех государственной антикоррупционной по-

литики во всех сферах общественных отношений.

Минимизации коррупционных рисков в сфере государственных финансов может способствовать только комплекс скоординированных правовых, финансовых и кадровых мер, направленных на профилактику и предупреждение коррупции, с обязательной обратной связью и системой мониторинга достигнутых результатов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Россия в Индексе восприятия коррупции - 2018: 28 баллов из 100 и 138 место: Трансперенси – антикоррупционный центр: сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://transparency.org.ru/> (дата обращения 14.03.2023).
2. Омелехина Н.В. Иерархия коррупционных рисков в сфере публичных финансов // Финансовое право. 2021. № 12. С. 14-19.
3. Рыбаков О.Ю. Антикоррупционная правовая политика: понятие и структура // Мониторинг правоприменения. № 1(18). 2016. С. 14-17.
4. О противодействии коррупции: федер. закон Росс. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
5. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федер. закон Росс. Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ // Российская газета. 2009. № 133.
6. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: федер. закон Росс. Федерации от 03.12.2012 № 230-ФЗ // Российская газета. 2012. № 280.
7. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 // СЗ РФ. 2021. № 34. Ст. 6170.
8. Определение Верховного Суда РФ от 22.09.2010 № 55-Г10-5. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 14.03.2023).
9. Комлева В.В. Совпадения субъекта и объекта борьбы с коррупцией в России // Государственная служба. 2015. №2 (94). С. 51.
10. Кечайкина Е.М. Правоведение: курс лекций. Часть 2. Бюджетное право / учебное пособие / Саран. кооп. ин-т РУК. - Саранск: Издатель Афанасьев В.С., 2021. Том 2. - Электрон. текстовые дан. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

УДК 343

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ  
КОРРУПЦИОННЫХ ЯВЛЕНИЙ В ОРГАНАХ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Павлушина Оксана Валериевна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: st805173@ruc.su

**ACTIVITIES FOR THE PREVENTION OF CORRUPTION  
PHENOMENA IN PUBLIC AUTHORITIES AND LOCAL  
SELF-GOVERNMENT**

**Pavlushina Oksana Valeryevna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматривается проблема коррупции, которая предполагает злоупотребление властью должностным лицом в личных целях, вопреки закону и моральным устоям. Коррупция присутствует во всех сферах жизни общества, а органы местного самоуправления особенно уязвимы для коррупции из-за своего управления различными ресурсами.

**Ключевые слова:** коррупция, право, субъект коррупции, органы местного самоуправления, органы государственной власти, власть, деятельность.

The article deals with the problem of corruption, which involves the abuse of power by an official for personal purposes, contrary to the law and moral principles. Corruption is present in all areas of society, and local governments are particularly vulnerable to corruption due to their management of various resources.

**Keywords:** corruption, law, subject of corruption, local self-government bodies, public authorities, power, activity.

В целях противодействия коррупции в 2022 году органами государственной власти Республики Мордовия проведено 18 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Конфликт интересов является одной из важных категорий для правового государства, которое необходимо для установки

© Павлушина О.В., 2023

доверия общественности как к органам государственной власти, так и органам местного самоуправления и их должностным лицам, которые обязаны действовать в интересах общества и граждан.

Граждане отказываются доверять государственным органам и органам местного самоуправления, должностные лица которых, не скрывая имеющегося конфликта интересов и используя служебное положение в личных целях, открыто демонстрируют приоритет собственных интересов над общественными и государственными.

На наш взгляд отрицательными последствиями такого поведения в условиях отсутствия активных решительных действий со стороны государства являются толерантность к конфликту интересов, взяточничеству, клановости и злоупотреблению служебным положением, низкая эффективность государственного и муниципального управления, причинение урона авторитету государства, государственной и муниципальной службы, создание преимуществ для определенных лиц, возникновение недобросовестной конкуренции, отсутствие равного доступа к государственным и муниципальным услугам, нанесение ущерба, в том числе имущественного, гражданам, обществу и государству.

К негативным последствиям терпимости к конфликту интересов относятся взяточничество, клановость, злоупотребление властью, низкая эффективность управления, ущерб авторитету государственной и муниципальной службы, недобросовестная конкуренция, отсутствие равного доступа к услугам, ущерб гражданам, обществу и штат. Институт конфликта интересов только начинает развиваться в России.

По-нашему мнению о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе предусматривают несколько способов урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе: действия, которые могут быть предприняты при возникновении конфликта интересов с участием государственного или муниципального служащего, в том числе изменение их должности, отказ от выгоды, вызвавшей конфликт, или отстранение от своих обязанностей в соответствии с законом.

В 2022 году в органах местного самоуправления Республики Мордовия проведено 79 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, к которым относятся изменение должности должностного лица, отказ в льготах, вызывающих конфликт интересов, устранение работника в соответствии с действующим законодательством.

Информация о деятельности комиссий размещена на официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Мордовия, а также на информацион-

ных стендах. Перечни должностей, в отношении которых государственные гражданские служащие и муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах, также утверждены в целях соблюдения Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ.

В области на постоянной основе проводится оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций органов власти Республике Мордовия. Ежегодно вносятся изменения в перечень должностей государственной гражданской (муниципальной) службы Республике Мордовия, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и при замещении которых служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В настоящее время органами государственной власти и органами местного самоуправления Республике Мордовия обеспечено своевременное размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальных сайтах и предоставление этих сведений СМИ.

За 2022 год органами государственной власти Республики Мордовия проведено 242 проверки достоверности и полноты Сведений о доходах, представленных лицами, претендующими на замещение должностей государственной службы. В сравнении в 2021 году - 183 проверки. За 2020 год органами местного самоуправления Республики Мордовия проведено 158 проверок достоверности и полноты Сведений о доходах, представленных лицами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы. В результате проверок факты представления недостоверных или неполных Сведений о доходах не установлены.

В целях повышения открытости и прозрачности государственных закупок в течение 2022 года в Республике Мордовия реализовывались: Распоряжение Правительства Республики Мордовия № 116-рП от 23.03.2022 «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Республике Мордовия и заказчиков Республики Мордовия при планировании закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», направленное на пресечение дробления закупок и ухода заказчиков от конкурентных процедур путем заключения контрактов с единственным поставщиком. Установленный механизм позволяет обсудить основные характеристики отдельных объектов закупок с начальной (максимальной) ценой контрактов, превышающей 10 млн. рублей на этапе планирования, что исключает возможность закупки товаров, работ и услуг с избыточными потребительскими свойствами. Так, в 2022 году открытое обсуждение согласно методике прошли 9



Технических заданий.

Способы разрешения конфликта зависят от характера и степени конфликта, рода службы, полномочий, функций и деятельности органа государственной власти, должностного положения и обязанностей государственного или муниципального служащего. Важно оценить эффективность выбранного метода, чтобы предотвратить повторение подобных конфликтов. В Республике Мордовия созданы подразделения в сети Интернет по противодействию коррупции и обеспечению эффективного взаимодействия между работниками, институтами гражданского общества, подразделениями по профилактике коррупционных и иных правонарушений в государственной гражданской и муниципальной службе. Данные подразделения заполняются в соответствии с едиными требованиями, разработанными Минтрудом России.

Разрешение конфликта интересов зависит от различных факторов, таких как серьезность конфликта, вид службы, должность и обязанности вовлеченного сотрудника, а также характер государственного органа или органа местного самоуправления. Существуют различные способы и методы разрешения конфликта интересов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Буш М.Ю. Актуальные проблемы антикоррупционной политики в современной России // Государственное и муниципальное управление. 2021 № 320. – 360 с.
2. Кабашов С.Ю. Урегулирование конфликта и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика: Учеб.пособие. М.: ИНФРА-М, 2021 – 192 с.
3. Старостенко В.К. Счетная палата Российской Федерации как субъект системы противодействия коррупции // Вестник экономической безопасности. 2022 №1. С. 37-42.

УДК 342.8

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ  
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ  
И ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**Панов Александр Сергеевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: st806290@ruc.su

**THE CENTRAL ELECTION COMMISSION OF THE  
REPUBLIC OF MORDOVIA IN THE ORGANIZATION  
AND CONDUCT OF ELECTIONS OF DEPUTIES  
OF THE STATE ASSEMBLY OF THE  
REPUBLIC OF MORDOVIA**

**Panov Alexander Sergeevich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

Статья посвящена анализу деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия в организации и проведении региональных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия. Также исследуются вопросы основ избирательного права и правового регулирования избирательного процесса в Республике Мордовия.

**Ключевые слова:** Центральная избирательная комиссия Республики Мордовия (ЦИК РМ), избирательный процесс, Государственное Собрание Республики Мордовия, депутаты.

The article is devoted to the analysis of the activities of the Central Election Commission of the Republic of Mordovia in the organization and conduct of regional elections of deputies of the State Assembly of the Republic of Mordovia. The issues of the fundamentals of electoral law and the legal regulation of the electoral process in the Republic of Mordovia are also studied.

**Keywords:** Central Election Commission of the Republic of Mordovia (CEC of the RM), electoral process, State Assembly of the Republic of Mordovia, deputies.

Избирательная комиссия субъекта РФ является основным органом, осуществляющим организацию региональных выборов,

© Панов А.С., 2023

обладающая достаточными полномочиями в проведении региональных выборов и обеспечивающая в полной мере реализацию гарантированных законом избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ. Эти положения относятся и к Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия (далее – ЦИК РМ) [1], реализующая свои полномочия на территории Республики Мордовия (далее – РМ).

Состав ЦИК РМ, действующий на сегодняшний день, был сформирован из семи членов, назначенных Указом Главы РМ от 30.11.2021 г. N 371-УГ и из семи членов, назначенных Государственным Собранием Республики Мордовия (далее – Государственное Собрание РМ) Постановлением от 01.12.2021 г. N 90-VII П., срок ее полномочий составляет пять лет.

Состав ЦИК РМ сформирован из семи членов, назначенных Указом Главы РМ от 30.11.2021 г. №371-УГ из семи членов, назначенных Государственным Собранием РМ Постановлением от 01.12.2021 г. №90-VII П. По итогам первого организационного заседания ЦИК РМ, состоявшегося 10 декабря 2021 г., Председателем ЦИК РМ утвержден Косов А.В.

Все 14 членов ЦИК РМ имеют высшее образование, 9 членов Комиссии или 64,2% имеют высшее юридическое образование. От политических партий и общественных объединений представлены 12 человек (85,7%), 12 членов Комиссии (85,7%) имеют опыт организации и проведения выборов, 8 членов Комиссии (57,1%) являлись членами ЦИК РМ с правом решающего голоса предыдущего состава.

Итоги работы ЦИК РМ за 2022 год в значительной степени были отражены в проведенных выборах депутатов представительных органов местного самоуправления Республики Мордовия.

Однако, более показательным в рамках данного исследования представляется анализ деятельности ЦИК РМ в организации и проведении выборов депутатов Государственного Собрания РМ седьмого созыва в единый день голосования 19 сентября 2021 года.

Выборы депутатов Государственного Собрания РМ проводятся в соответствии с нормами действующего избирательного законодательства РФ и РМ.

Выборы депутатов Государственного Собрания РМ седьмого созыва проходили по смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системе.

Постановлением ЦИК РМ от 18.06.2021 г. №109/751-6 был утвержден перечень и формы документов, представляемых избирательными объединениями и кандидатами в окружные избирательные комиссии.

ЦИК РМ на основании данных об избирателях определяет схему одномандатных избирательных округов и направляет ее в Государственное Собрание РМ. Согласно п.1 ст.10 Закона РМ «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия» схема одномандатных избирательных округов определена Постановлением Государственного Собрания РМ от 18.11.2015 г. №1377-V П сроком на десять лет.

Одним из действий, осуществляемых ЦИК РМ является рассмотрение документов, представленных уполномоченным представителем избирательного объединения.

О регистрации республиканского списка кандидатов либо об отказе в его регистрации решение принимается ЦИК РМ не позднее чем на десятый день со дня представления необходимых документов. ЦИК РМ были заверены списки кандидатов в депутаты Государственного Собрания РМ седьмого созыва по одномандатным избирательным округам, в том числе и республиканские списки кандидатов.

22 избирательных объединения получили право участвовать на выборах депутатов регионального парламента РМ. На 48 депутатских мандатов был выдвинут 501 кандидат: 392 кандидата – по республиканским спискам; 109 кандидатов – по одномандатным избирательным округам (14 из них в порядке самовыдвижения).

Республиканские списки кандидатов и кандидатов по одномандатным избирательным округам выдвинули следующие избирательные объединения:

- Мордовское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (115 кандидатов было зарегистрировано по республиканскому списку и 24 кандидата зарегистрировано по одномандатным округам).

- Мордовское республиканское отделение политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (84 кандидата зарегистрировано по республиканскому списку и 23 кандидата зарегистрировано по одномандатным округам).

- Мордовское региональное отделение Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России (90 кандидатов зарегистрировано по республиканскому списку и 23 кандидата зарегистрировано по одномандатным округам).

- Региональное отделение Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Республике Мордовия (70 кандидатов зарегистрировано по республиканскому списку и 21 кандидат зарегистрирован по одномандатным округам).

Также, ЦИК РМ проведена жеребьевка по распределению меж-

ду зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, зарегистрировавшими республиканские списки кандидатов, эфирного времени на каналах региональных государственных организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, при проведении выборов депутатов Государственного Собрания РМ седьмого созыва, которым регулировалось распределение бесплатного и платного эфирного времени на каналах государственных республиканских организаций телерадиовещания для проведения предвыборной агитации. Бесплатное эфирное время для проведения предвыборной агитации предоставили зарегистрированным кандидатам 2 телеканала и 2 радиоканала. В 4 республиканских периодических печатных изданиях представлялась бесплатная печатная площадь.

Для решения вопросов оперативного характера ЦИК РМ образовала из числа экспертов и специалистов рабочие группы:

- рабочую группу по приему и проверке документов, представленных кандидатами, избирательными объединениями в ЦИК РМ в период выборов депутатов Государственного Собрания РМ;
- рабочую группу по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов;
- рабочую группу по предварительному рассмотрению жалоб на решения и действия (бездействия) избирательных комиссий;
- рабочую группу по обеспечению прав избирателей Республики, являющихся инвалидами и взаимодействию с региональными общественными организациями инвалидов в Республике Мордовия.

При ЦИК РМ была создана Контрольно-ревизионная служба, которая осуществляет контроль за поступлением денежных средств в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, проверяет правильность учета и целевого расходования денежных средств, выделенных нижестоящим избирательным комиссиям, проверяет достоверность представленных кандидатами сведений о себе.

Организация контроля за соблюдением участниками избирательного процесса установленного порядка финансирования предвыборной агитации осуществлялась на протяжении всего периода подготовки и проведения выборов депутатов Государственного Собрания РМ седьмого созыва. Привлечений к ответственности кандидатов, избирательных объединений и иных участников избирательного процесса за нарушения, допущенные в части предвыборной агитации, не производилось, так как все нормы избирательного законодательства в этой его части были соблюдены.

ЦИК РМ играет особую роль в обеспечении соблюдения избирательных прав граждан в период проведения выборов. В соответ-

ствии с федеральными законами, законами РМ ЦИК РМ рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и их должностных лиц, а также обращения о нарушении федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, законов РМ [2].

При этом, ЦИК РМ вправе обращаться в правоохранительные органы с представлением о проведении проверки фактов, содержащихся в жалобах и обращениях. Так, в дни голосования в ЦИК РМ поступили 3 жалобы и 15 обращений, 17 из которых – от представителей КППРФ, 1 – от избирателя.

ЦИК РМ в целях обеспечения исполнения избирательного законодательства РФ и законодательства РМ, контролирует деятельность избирательных комиссий РМ и следит за исполнением законодательства о выборах иных субъектов избирательного процесса [3].

Наряду с ЦИК РМ в организации выборов депутатов Государственного Собрания РМ седьмого созыва приняли участие 25 территориальных избирательных комиссий (далее – ТИК) и 778 участковых избирательных комиссии (далее – УИК), 4 из которых были созданы для организации голосования в местах временного пребывания 80 граждан – стационарах для лечения COVID-19. Общая численность членов избирательных комиссий с правом решающего голоса всех уровней, принимавших участие в организации и проведении выборов депутатов регионального парламента седьмого созыва, составила 6168 человек (14 – ЦИК РМ, 170 – ТИК, 5984 – УИК) [4].

После подведения итогов голосования нижестоящими избирательными комиссиями ЦИК РМ определяют результаты выборов по республиканскому избирательному округу, которые оформляются протоколом на заседании ЦИК РМ о распределении депутатских мандатов между политическими партиями по республиканскому избирательному округу. На основании данного протокола и протоколов окружных избирательных комиссий о результатах выборов депутатов Государственного Собрания РМ в одномандатных избирательных округах утверждается постановление о результатах выборов депутатов Государственного Собрания РМ.

Соответствующими постановлениями ЦИК РФ и ЦИК РМ приняты решения о применении всеми УИК технологии изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в ГАС «Выборы» с использованием машиночитаемого кода. За исключением избирательных участков, на которых применялись комплексы КОИБ-

2017 в количестве 66 избирательных участков (53 в г.о. Саранск, 13 в г. Рузаевка).

На основании изложенного можно сделать вывод, что ЦИК РМ играет важную роль на всех стадиях организации и проведения региональных выборов, начиная с момента назначения выборов и заканчивая подведением итогов выборов. Кроме того, на нее возложена обязанность по обеспечению соблюдения избирательных прав граждан.

ЦИК РМ обобщает опыт применения федерального законодательства и законодательства РМ по вопросам избирательного права и избирательного процесса. ЦИК РМ обладает правом вносить в органы государственной власти РМ предложения по совершенствованию законодательства о выборах, практики их применения, а также наделяется правом законодательной инициативы по вопросам своего ведения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия : закон : [ принят Гос. Собранием от 2 октября 2000 г. №40-3 : в ред. от 12 октября 2022 г. ] // Известия Мордовии. – 2000. – №167.
2. Макарец А. А. Функции избирательных комиссий Российской Федерации : проблемы реализации / А. А. Макарец // Российский юридический журнал. – 2016. – №5 (110). – С. 114-122.
3. О работе избирательных комиссий Республики Мордовия с жалобами (заявлениями) участников избирательного процесса о нарушении избирательных прав // [Электронный ресурс] URL: <http://www.mordov.izbirkom.ru/> (дата обращения: 19.03.2023 г.).
4. Косов А. В. Единый день голосования 19 сентября 2021 года на территории Республики Мордовия : электоральная статистика / А. В. Косов. Саранск, 2022. – 133 с.

УДК 342.52

## **ПРИРОДА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

**Перепелкин Евгений Андреевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации.*

E-mail: Pieriepiolkin.00@mail.ru

## **THE NATURE OF LEGISLATIVE POWER**

**Perepyolkin Evgeniy Andreevich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation.*

В статье рассматриваются вопросы истории становления законодательной власти, ее природа, основополагающие функции, цели и задачи деятельности. Также анализируется место законодательной власти в системе разделения властей в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** разделение властей, законодательная власть, система сдержек и противовесов, парламент.

The article deals with the history of the formation of the legislative power, its nature, its fundamental functions, goals and objectives of activity. The place of legislative power in the system of separation of powers in the Russian Federation is also analyzed.

**Keywords:** separation of powers, legislature, system of checks and balances, parliament.

На протяжении большей части истории государства, оно формально не разделяло власть между правительственными институтами. Тем не менее не стоит считать, что власть не разделялась фактически.

И если то, что можно охарактеризовать как «исполнительную власть», мы легко относим к праву древних царей и королей, то иначе дело обстоит с судом, ведь не всегда судебная власть выделялась и отделялась от других институтов, будь то римский сенат, собрание граждан полиса или воля русских князей, все они были судьями и все они оставляли за собой не только право управления государством, но и блюсти исполнение законов своего государства и строго судили и карали тех, кто им противился.

Выделение законодательной власти в отдельный орган было сложным процессом, требующим определенного развития

© Перепелкин Е.А., 2023



общества и его правовой мысли, однако уже в Древней Греции мы можем проследить зачатки этого разделения. В полисе Афины Народное собрание из свободных граждан разделяло свою законодательную деятельность в создании правовых актов, деля их на "nomos" то есть закон и "psephisma" – решение, причем закон обладал более высоким правовым статусом чем решение [1].

Сама природа закона и его влияние на общество определяло его отделение от обычных решений принимаемых Народным собранием в греческих полисах или собранием вождей племени в других частях Европы, либо же единоличным решением восточных царей. И хотя часто эти законы принимались сообразно политических и экономических решений определенного институционализированного суверена, более часто они являлись плодом устоявшихся догм и правил – традиций, обычаев, часто переплетающихся с религиозными верованиями либо же и вовсе являющихся основой культа.

В Древнем Китае закон также выделялся из общих государственных решений. Споря о природе закона и правового устройства государства, китайские философы сформировали два учения – легизм, вера в то что лишь писанные законы могли быть источником права и конфуцианство – учение о том, что традиции являются более авторитетным источником и мораль, а не писанный закон, должна руководить обществом. Споря о природе права и закона, обе правовые школы относились к закону как к особому правовому документу, конфуцианцы же и вовсе считали, что правотворчество является негативной вещью и сформированные ранее правовые обычаи более предпочтительны, тем самым отделяя от государства функцию законотворчества [2].

В эпоху средневековья, несмотря на упадок правовой мысли проявлялось первое формальное разделение властей, сформированное сперва Фомой Аквинским, а затем и претворенная в жизнь Римско-католической церковью. Религиозная сторона жизни всегда играла важную роль в человеческом обществе, с появлением такого могущественного, и что важно независимого, института как Римско-католическая церковь, она перестала только лишь обслуживать государственный аппарат царей и вождей древности. По мнению Аквинского, законотворчество самобытно и должно принадлежать народу через традицию сформированную поколениями решений по тем или иным вопросам. Церковь в свою очередь, как моральный ориентир, направляла народ указывая ему на правильность тех или иных поступков [3].

Отделение от политической власти сакральной части, было важной вехой в становлении концепта разделения властей. Отныне король, не только не был сакральной фигурой, но и законы, которые он вводил могли быть оспорены другим властным институтом

– Церковью, которая в свою очередь обладала не только моральным авторитетом, но и сакральным статусом, позволяющей ей вести борьбу за властные полномочия с правителями государств Европы.

Ввиду того, что законодательной власти в умах людей прошлого часто ассоциировалась как нечто не тождественное исполнительной власти и исходя из рациональных мотивов, она была выделена в качестве отдельного элемента в концепции разделения властей. Разделение властей – это тип организации государственной власти, призванный осуществлять гибкий и эффективный механизм взаимодействия государственных властей в целях недопущения тирании, захвата власти единоличным правителем, выражающийся как в личном правлении автократа либо же в коллективном правлении группы лиц, не опирающихся на правовой закон.

Законодательная власть является ветвью государственной власти, отвечающей за разработку и принятие государственных законов. Не всегда законотворчество осуществляется только специализированными органами, но и путем плебисцита. Установление общих правил поведения, издание законов и правовых актов – это право законодательной власти. Как правило данные акты имеют меньший приоритет чем конституция или другой основополагающий закон и учредительной документ государства.

Издание законов, это важная часть управления государством и осуществления политики правительства. Принимаемые законы отражают желания и волю правителей, их политический курс и методы управления, даруя определенные полномочия исполнительной и судебной власти. Принятие законов также может исходить и иницироваться гражданами. Референдум является хорошим примером, когда функция законодательной власти передается напрямую народу.

Помимо законотворчества, законодательная власть выполняет и иную важную функцию – совещательную. Обсуждение важных для государства дел – это отражение мнения избирателей о важных для страны вопросах. Дебаты важная часть политической культуры любого государства, в ходе которых не только находят самое эффективное решение на возникающие вопросы, но и оптимальное, учитывающее интересы всех участвующих сторон. В демократических и республиканских странах дебаты неотъемлемая часть жизни государства и общества.

Контроль также важный элемент функционала законодательной власти. Будь то проводимая исполнительной властью внешняя политика или контроль над финансами, законодательный орган обсуждает и влияет на эти процессы. Контроль над финансами коими

распоряжается правительство осуществляется путем утверждения бюджета и контроля его исполнения. Утверждает вводимые в стране налоги, их изменения и отмену, а также выпуск государственных займов, финансовые обязательства государства.

Контроль же над исполнительной властью осуществляется путем различных неформализованных решений, которые может принять данная ветвь власти. Будь то затягивания политического процесса путем непринятия определенных государственных актов либо же путем вынесения вотума недоверия и отстранения правительства от власти. Тем самым исполнительная власть несет ответственность перед законодательной властью [4].

Законодательная власть также выполняет иную важную функцию – учредительную. Изменение конституции, это важный и ответственный процесс, влияющий на жизнь всего государства и формирующий его. Конституционные изменения иницируются и проводятся законодательной властью не только потому что они крайне важны, но что более важно, потому что законодательная власть как выборный парламент, состоящий из множества представителей народа, является представительным органом, через который граждане могут влиять на принятие того или иного решения прямым образом чем через какой-либо иной орган государственной власти.

Законодательная власть, это сложная и объемная структура публичной власти. Характер ее взаимоотношения с исполнительной властью влияет на форму правления в государстве – парламентская или президентская республика, либо же смешенная форма – парламентско-президентская или президентско-парламентская.

В сфере разделения властей, Россия отдает приоритет Президенту РФ. Президент может распускать Государственную Думу РФ, Президент РФ вносит на утверждение кандидата на должность Председателя Правительства РФ. Парламент РФ в свою очередь может влиять на исполнительную власть путем выражения недоверия Правительству РФ. В 2008 году в Конституцию РФ была внесена поправка о ежегодной отчетности Правительства РФ перед Государственной Думой РФ [5].

Законодательным органом Российской Федерации двух палатный парламент – Федеральное Собрание, состоящее из Совета Федерации и Государственной Думы. В субъектах же РФ, законодательные органы могут называться по-разному.

Государственная Дума выполняет законотворческие и представительные функции, а также имеет полномочия несвязанный с ними, например, объявляет амнистию. Законы, принимаются путем большинства голосов, после чего должны быть одобрены Советом

Федерации, а затем подписаны и обнародованы Президентом РФ.

Совет Федерации имеет иные полномочия и более подходит для контроля над исполнительной властью, в части реализуемых полномочий главы государства. Именно на Совет Федерации возложены такие полномочия как:

- назначение выборов Президента РФ;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации
- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение Указа Президента РФ о введении военного положения и о введении чрезвычайного положения;
- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- отрешение Президента РФ от должности;
- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров, находящихся в прямом подчинении Президента РФ);
- лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий.

Решения, принимаемые Советом Федерации, влияют на проводимую исполнительной властью политику крайне сильно и во многом Совет Федерации может оказывать на нее значительное политическое влияние.

Отличие же Совета Федерации от Государственной Думы, заключается в способе формирования. Совет Федерации – это «палата регионов», это орган, который должен представлять свой регион на федеральном уровне. Сенаторы в отличие от депутатов Государственной Думы не формируют партии и не объединяются в парламентские фракции, а вместо это структурируют Совет Федерации по непартийному принципу, и он не может быть распущен Президентом РФ.

Таким образом, законодательная власть в Российской Федерации имеет ряд полномочий позволяющие ей влиять на исполнительную власть, принимаемые парламентом законы создают устойчивую правовую основу деятельности органов исполнительной и судебной власти.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Пронский Л.М. История демократии в Афинах. Рождение, взлет и падение // 2016. ISBN 978-5-4483-4059-8

2. Сидаш К.С., Каландаришвили З.Н. Особенности конфуцианства в древнем Китае // Современная научная мысль. № 652, 2017. С. 193.

3. Манташов Г.Р. Государство, право и религия в работах Фомы Аквинского // Вестник Курганского государственного университета. № 1, 2017. С. 88.

4. Борлакова А.Х. Функции законодательного органа власти // Вестник экспертного совета. № 2, 2022. С. 69.

5. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 N 7-ФКЗ "О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации" 30 декабря 2008 года N 7-ФКЗ.

УДК 342.9

## **ПРИВЛЕЧЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

**Полушкина Юлия Сергеевна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: st805174@ruc.su

## **BRINGING MINORS TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY**

**Polushkina Yulia Sergeevna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье анализируются особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности, основные меры пресечения административного правонарушения, фиксация факта и хода правонарушения несовершеннолетнего.

**Ключевые слова:** несовершеннолетний, административная ответственность, административное правонарушение, возраст, протокол, нарушение прав, защита, порядок привлечения.

The article analyzes the features of bringing minors to administrative responsibility, the main preventive measures of an administrative offense, fixing the fact and course of the offense of a minor.

**Keywords:** minor, administrative responsibility, administrative offense, age, protocol, violation of rights, protection, procedure for involvement.

На сегодняшний день существует множество правил и принципов, которые обеспечивают безопасность и надёжную защиту правопорядка в отношении граждан РФ. В свою очередь данные правила и принципы гарантируют права и свободы гражданина и человека.

В административном законодательстве гарантия прав и свобод гражданина и человека регулируется путем привлечения к административной ответственности лиц, нарушавших или нарушающих закон.

Несовершеннолетние имеют особый правовой статус, который предопределяет нюансы привлечения их к административной ответственности и назначения наказаний [1, с. 112].

В соответствии со ст.2.3 КоАП, физическое лицо, которое совершило административное правонарушение, при этом достигшее возраста 16 лет, подвергается административной ответственности. В случае, если на момент совершения преступления физическое лицо не достигло 16-летнего возраста, то ответственность за деяние накладывается на родителей в размере соответствующего штрафа. Между тем, если выясняется, факт, того, что гражданин в возрасте не достигшего 16 лет находится в алкогольном, токсическом опьянении, на родителей аналогичным образом накладывается административная ответственность в виде штрафа.

В административном законодательстве существуют основные меры пресечения административного правонарушения:

1) Предупреждение. Одна из первоначальных мер пресечения административного правонарушения. Данная мера заключается в осуждении или порицании лица, совершившее административное правонарушение. Такая мера применяется, если лицо на момент совершения проступка впервые был привлечен к ответственности;

2) Штраф. Данная мера пресечения регламентируется взысканием денежной суммы в зависимости от вида совершенного деяния. Штраф накладывается на родителей или законного представителя правонарушителя. В свою очередь, если физическое лицо имеет место работы и получает постоянный заработок, то ответственность несет непосредственно несовершеннолетнее лицо.

Привлечение несовершеннолетнего лица к административной ответственности регламентируется настоящим Кодексом об административных правонарушениях. В нем прописано десять мер пресечения за совершение противоправного деяния, которые точно также могут применяться к несовершеннолетним лицам. Но такой вид меры пресечения, как наложение административного ареста, не налагается на несовершеннолетнего лица. Но несмотря на все меры пресечения, есть ряд особенностей, влияющих на решающее положения несовершеннолетнего лица, совершившего админи-

стративный проступок.

Привлечение несовершеннолетних лиц к административной ответственности имеет следующий ряд особенностей [2, с. 144]:

1) административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними гражданами, рассматриваются и согласовываются комиссией по делам несовершеннолетних, которая в свою очередь принимает соответствующее решение.

Привлечение к административной ответственности несовершеннолетних лиц, нарушившие правила в области дорожного движения таким же методом составляется и передается дело в согласовательную комиссию, т.к. они принимают окончательное решение в отношении правонарушителя;

2) существует одна особенность, это само несовершеннолетнее лицо в отношении, которого заводится административное дело, которое является смягчающим обстоятельством ответственности, а привлечение лица в административную ответственность является отягчающим обстоятельством;

3) как уже было сказано, распитие спиртосодержащих средств, различной алкогольной продукции, потребление примесей, токсичных препаратов, проявляющиеся в виде эйфории, нарушении координации движения, потерей внимательности, снижением критики к собственным возможностям и состоянию, в возрасте 16 лет, административную ответственность за такие правонарушения несут родители или законные представители;

5) в Кодексе об административных правонарушениях не указано, о том, что существуют определенные меры пресечения, которые применяются только к несовершеннолетним. Кроме того, как ранее было сказано, несовершеннолетние при наличии заработка имеют право оплатить сумму штрафа из собственного бюджета или расплатиться имеющимся имуществом;

6) руководствуясь Кодексом об административных правонарушениях законодательство не предусматривает определенную категорию случаев, которыми подвержены физические лица в возрасте от 16 лет до 18 лет, совершившие административные правонарушения, поскольку, в результате проведения изучения материалов дела согласовательной комиссией, они могут принять решение о освобождении от административной ответственности гражданина.

В случае факта совершения несовершеннолетним административного правонарушения составляется протокол. Перед составлением протокола физическому лицу объясняют его права и обязанности. Составление протокола необходимо составить в день совершения административного правонарушения. Однако, если требуется дополнительное рассмотрение и выявление обстоятельств, составление протокола может занять до двух суток.

Кроме того, что протокол составляется в день совершения административного правонарушения, он должен быть составлен на месте выявленного правонарушения. Между тем, если отсутствует возможность для обнаружения места административного правонарушения, производится операция, которая называется доставление несовершеннолетнего лица.

Доставление – это принудительные меры, направленные на сопровождение несовершеннолетнего лица, т.к. отсутствует место правонарушения для формирования и составления протокола.

Факт того, чтобы лицо было доставлено надлежащим образом, составляется протокол или реализуется запись о его доставлении. Доставленное лицо имеет право получить копию протокола.

Существуют несколько случаев, зафиксированные в Кодексе об административных правонарушениях, в которых предусмотрено задержание несовершеннолетних лиц, которые фиксируют наличие кратковременной ограниченной свободы. Факт задержания несовершеннолетнего лица извещается родителям или законным представителям задержанного. Задержание несовершеннолетних лиц происходит отдельно от задержания взрослых [3, с. 184].

Предусматриваются иные случаи освобождения несовершеннолетнего лица от административной ответственности. Согласованная комиссия принимает решение в отношении правонарушителя меры воздействия, в следствии определенных обстоятельств, регламентированные российским законодательством.

Мерами воздействия могут быть: проверка по месту жительства, учёбы; профилактические беседы; закрепление шефов или наставников; оказание помощи в трудоустройстве или поступлении на учебу и др.

Более жесточенными мерами могут быть: предупреждение; выговор; возмещение материального ущерба потерпевшему, передача несовершеннолетнего под надзор родителей.

Порядок рассмотрения административных правонарушений комиссией включает в себя алгоритм действий.

Материалы дела, как говорилось ранее, подлежат предварительному осмотру заместителем комиссии, то есть все документы поступают в городскую (районную) комиссию для изучения дела. В процессе изучения материалов учитываются все детали. В конечном итоге выносятся решение или постановление о назначении административной санкции, в отношении несовершеннолетнего лица, совершившее правонарушение. В том числе, комиссия может принять решение о дополнительной проверке, в результате поступивших заявлений по материалам дела.

Для рассмотрения дел по административным правонарушениям комиссия по делам несовершеннолетних обязана изучить и доку-



ментально оформить данные правонарушителя, а именно: возраст, занятие, условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, факт совершения правонарушения, факты, которые подтверждают совершение правонарушения данным лицом, принимали ли участие иные взрослые провокаторы и другие соучастники административного правонарушения, применялись ли ранее меры воздействия в отношении несовершеннолетнего лица.

Перед принятием решения сам правонарушитель, его родители или законные представители, опекуны, а также, если имеется необходимость педагогов воспитательных учреждений, должны ознакомиться со всеми материалами дела.

Период времени рассмотрения административного правонарушения комиссией по делам несовершеннолетних лиц занимает пятнадцать дней со дня предоставления данного правонарушения в соответствующий уполномоченный орган. Одним из участников данной комиссии является прокурор в соответствии со ст. 25.11 КоАП РФ [4]. Важным аспектом составляет виновность несовершеннолетнего правонарушителя, т.к. доказывание виновности несовершеннолетнего лица должно производиться с той же степенью достоверности, что и вина взрослого. Присутствие несовершеннолетнего лица на заседании комиссии обязательно, точно также, как и присутствие его родителей, опекунов или законных представителей. На заседании комиссии происходит рассмотрение дела по административному правонарушению. В конечном итоге выносится постановление, т.е. формируется мнение согласовательной комиссии. Решение может быть принято в пользу несовершеннолетнего лица, т.е. применение меры воздействия, которое может смягчить более тяжкий вид наказания. Постановление комиссии может быть обжаловано, т.е. подается апелляция в десятидневный срок со дня его вынесения.

В завершении вышеизложенного материала, стоит отметить, в Кодексе об административных правонарушениях РФ указаны соответствующие критерии для привлечения несовершеннолетнего лица к административной ответственности, на тех основаниях, которые там прописаны, за исключением случаев, предусмотренных российским законодательством.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Жадяева М.А., Полушкина Ю.С. Проблемы правового положения несовершеннолетних в административном производстве / М.А Жадяева // В сборнике: VIII Юридические чтения. Материалы Национальной научно-практической конференции. – Саранск, 2022. – С. 109-113.
2. Абдулова А.Р. Административная ответственность несовершеннолетних лиц / А.Р. Абдулова // Молодой ученый. – 2023. – № 6 (453). – С. 143-145.

3. Административное право Российской Федерации. Практикум / Под ред. Ахехин А. П. – М.: Зерцало, 2020. – 256 с.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 27 января 2023 г.) : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 декабря 2001 г. // Российская газета. – 2023. – № 19.

УДК 336.2

## **ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК НЕОБХОДИМЫЙ ЭЛЕМЕНТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Салехова Эльвина Юнеровна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: st805197@ruc.su

## **DIGITALIZATION AS A NECESSARY ELEMENT OF THE ACTIVITY OF THE FEDERAL TREASURY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Salekhova Elvina Yuneroovna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation*

На протяжении нескольких лет технологии цифровизации с невероятной скоростью внедряются в государственный сектор экономики. Даже недружественные страны признают ведущие позиции России в цифровизации госсектора. По официальным данным Всемирного Банка, Россия входит в десятку мировых лидеров по развитию государственных информационных систем. Значительную роль в достижении этого играет финансовый блок правительства и в том числе Федеральное казначейство.

В данной статье рассматриваются основные государственные информационные системы и цифровые сервисы и, непосредственно, их роль в деятельности органов Федерального казначейства.

**Ключевые слова:** Федеральное казначейство, IT-технологии, цифровизация, государственные информационные системы (ГИС), проекты.

For several years, digitalization technologies have been introduced into the public sector of the economy with incredible speed. Even unfriendly countries recognize Russia's leading positions in the digitalization of the public sector. According to official

© Салехова Э.Ю., 2023

World Bank data, Russia is among the top ten world leaders in the development of state information systems. A significant role in achieving this is played by the financial unit of the government, including the Federal Treasury.

This article discusses the main state information systems and digital services and, directly, their role in the activities of the Federal Treasury.

**Keywords:** Federal Treasury, IT technologies, digitalization, state information systems (GIS), projects.

Современный мир невозможно представить без цифровых технологий, они заполняют собой все процессы жизнедеятельности человека. Составление, изменение и предоставление бюджетной отчетности исполнительным органам власти сложно представить без внедрения современных технологий и программ.

Стоит отметить, что особое внимание технологическому развитию уделяется и при разработке основных направлений бюджетной политики на плановые периоды, которые утверждает Министерство финансов Российской Федерации.

Создание автоматизированной системы федерального казначейства (АС ФК) стало одним из самых масштабных государственных IT-проектов в России. В настоящее время телекоммуникационные и порталные системы ФК включают:

- Ведомственную транспортную сеть (ВТС);
- Системы видеоконференцсвязи (ВКС);
- Единую информационную систему в сфере закупок (ЕИС);
- ГИС "Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях" (ГИС ГМУ);
- Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП);
- Систему обеспечения сбора, анализа и визуализации данных для центрального аппарата Федерального казначейства (КПЭ);
- Государственную автоматизированную информационную систему «Управление» (ГАСУ);
- Государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ГИИС ЭБ) и др. (рисунок 1)[2].

Хочется отметить выступление заместителя руководителя Федерального казначейства Александра Албычева на саммите «TAdviser SummIT 2022», где он подчеркнул важность и необходимость создания государственных автоматизированных информационных систем. Одна из таких систем - ГАС «Управление»[3].



Рисунок 1 – Ключевые информационные системы Федерального казначейства

В данной системе реализуются крайне важные проекты. Её между собой IT-специалисты называют «мега VI-системой». Новые проекты, которые в ней реализуются последние пару лет, – это автоматизация проектной деятельности правительства и полная визуализация расчёта всех показателей, уровней достижения всей проектной деятельности. Это аналитика, которая выводится в координационном центре правительства и используется для принятия управленческих решений на всех уровнях власти. Под единой системой мониторинга находятся все федеральные проекты, которые реализуются в России за государственные бюджетные средства. Это повышает управляемость, прозрачность и даёт возможность мгновенно посмотреть на текущий статус любого проекта.

Другая большая ГИС – «Электронный бюджет». Здесь точно так же отображаются показатели назначений, характеристики, достигнутые в рамках развития. Последние два года основная часть ресурсов направлена на аналитику данных, чтобы обеспечить использование данных, которые уже были набраны за длительный период времени работы «Электронного бюджета». Из данных ГИИС «Электронный бюджет» информация выдаётся в различные направления – координационный центр правительства, национальная система управления данными (НСУД) и др.[2]

Хочется отметить, что процесс импортозамещения, ГИС Казначейства разложены на компоненты, вместе с тем ряд компонентов всё ещё остаются в зоне внимания (рисунок 2).

Все же, в целом в ведомстве достаточно динамично идёт процесс импортозамещения с точки зрения программных обеспечений, включая базовый софт. Казначейство уже подходит к завершению этого проекта, и в 2024 г. планирует выйти на 100-процентный показатель.

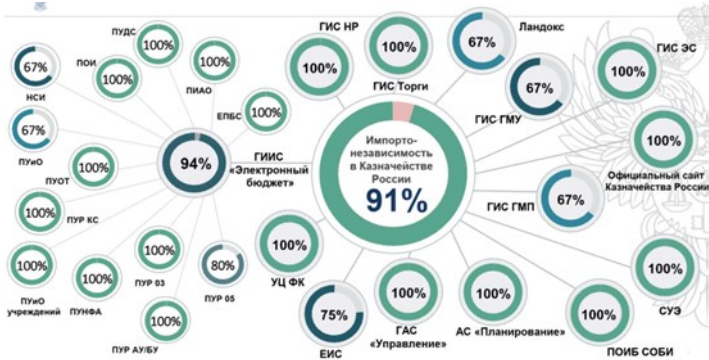


Рисунок 2 – Импортонезависимость Федерального казначейства России

С февраля 2022 года Казначейство публикует достаточно большой объём наборов данных, которыми многие пользуются на постоянной основе, включая региональные органы власти. Ещё одна система, которая является новшеством – социальный процессинг. Казначейство совместно с национальной платёжной системой карт (НСПК) сформировало проект, в котором с помощью карточки «МИР» можно получать льготные лекарства, льготное питание, товары, не платя за них деньги – с помощью цифрового сертификата. Идёт интеграция и с личным кабинетом единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) и с единой государственной информационной системой социального обеспечения (ЕГИССО).

В рамках федерального проекта «Государство для людей» Казначейство внедряет компонент, относящийся к клиентоцентричности, а именно клиентский путь. Направления, на которые ведомство делает упор, – управление данными и информационная безопасность.

Важный проект – участие в «Гостехе», на базе которого Казначейство ведёт два высокотехнологичных сервиса, работающих на программном обеспечении Oracle, которые требуют импортозамещения. Создание с нуля российских аналогов этих компонентов рассчитано на 2023-2025 гг. На платформе «Гостех» это делается так, чтобы в дальнейшем всё сообщество могло пользоваться данными инструментами и применять их по необходимости в своих проектах, связанных с внедрением ERP, банковских систем, крупных ГИС и выстраиванием правильной архитектуры управления данными[3].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что все данные о

финансовом и имущественном состоянии контрагентов, которые «вносятся» в данные информационные системы, контролируются органами исполнительной власти, которые, в свою очередь, подведомственны органам Казначейства, также вся отчетность контролируется законодательством, подписывается электронными цифровыми подписями, публикуется на официальных сайтах Министерства финансов и Федерального Казначейства. Я считаю, что это свидетельствует о прозрачности ведения бюджетного учета и отчетности, что, в свою очередь, соответствует принципам деятельности Федерального казначейства.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральное казначейство: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/polozhenie-o-federalnom-kaznachejstve/> - (Дата обращения 01.03.2023)
2. Единый портал бюджетной системы «Электронный бюджет»: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://budget.gov.ru/Бюджетная-система/Бюджетный-процесс/Основы-исполнения-бюджетов>
3. Официальный сайт Tadviser Summit [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://summit.tadviser.ru/a/2022-2/>
4. Приказ Минфина России от 01.02.2013 №3н «О внесении изменений в порядок ведения государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденный Приказом Федерального казначейства от 12.05.2017 № 11н» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rulings.ru/acts/Prikaz-Kaznacheystva-Rossii-ot-01.02.2013-N-3n/>

УДК 340.12

**ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ:  
АНАЛИЗ ИСТОРИЧЕСКОГО ОПЫТА**

**Тараканова Наталья Геннадьевна, кандидат исторических наук, доцент**

**Пяткина Татьяна Юрьевна, старший преподаватель**  
*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации.*

E-mail: n.g.tarakanova@ruc.su; t.yu.pyatkina@ruc.su

**LEGAL EDUCATION IN RUSSIA: ANALYSIS  
OF HISTORICAL EXPERIENCE**

**Tarakanova Natalya Gennadievna, PhD (History), Associate Professor**

**Pyatkina Tatyana Yuryevna, Senior Lecturer**  
*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University of Cooperation, Saransk*

В статье рассматриваются условия и особенности развития юридического образования в дореволюционной России. Анализируются правительственные меры, предпринимаемые в целях повышения образовательного уровня отечественных чиновников, а также роль Судебной реформы в повышении престижа профессиональных юридических знаний. Определяются задачи и методы юридического образования в пореформенной России, выделяются дискуссионные аспекты преподавания юриспруденции в высших учебных заведениях с опорой на мнения ведущих российских правоведов.

**Ключевые слова:** юридическое образование, преподавание, реформа, законодательство, университет

The article examines the conditions and features of the development of legal education in pre-revolutionary Russia. The article analyzes government measures taken to improve the educational level of domestic officials, as well as the role of Judicial reform in increasing the prestige of professional legal knowledge. The tasks and methods of legal education in post-reform Russia are defined, the debatable aspects of teaching jurisprudence in higher educational institutions are highlighted, based on the opinions of leading Russian jurists.

**Keywords:** legal education, teaching, reform, legislation, university

Юридическое образование в России до XIX в. почти не находилось в сфере внимания общества и государства. Это объяснялось

прежде всего тем, что юридическая деятельность в нашей стране долгое время не была возведена в ранг самостоятельной государственной службы. Юридические познания сводились в основном к получению навыков канцелярской казуистики.

Е.П. Карнович, говоря о слабом распространении юридического знания в нашем обществе, указывает в качестве основной причины отчуждение народа от установления законодательных порядков, что, по его мнению, не допускалось даже в полуварварской России [1, с.2].

Само состояние отечественного законодательства, в котором оно находилось до 30-х гг. XIX в. препятствовало его изучению. Разрозненное, бессистемное, недоступное даже для образованной общественности, оно не могло быть предметом всестороннего и глубокого научного анализа.

Однако проведение крупномасштабных реформ, развитие и расширение сферы государственного регулирования, повышение интенсивности работы государственного механизма, потребовало совершенствования и систематизации отечественного законодательства, специализации управленческой деятельности. В этой связи все острее становился вопрос о повышении образовательного уровня российских чиновников, получении ими специальной теоретической и практической подготовки в определенных сферах государственной деятельности. Сугубо практическая, прикладная по своему характеру юриспруденция не могла обеспечить задачи преодоления растущей разрозненности законодательства, создания стройной системы правовых институтов и отраслей. Назрела необходимость расширения круга юридически образованных лиц, имеющих фундаментальные знания в различных областях права.

В период правления Александра I наметилась тенденция расширить систему образования и повысить уровень подготовки специалистов для службы в государственном аппарате. Стимулировать дворянство к получению высшего образования должен был и изданный под влиянием М.М. Сперанского Указ от 24 января 1803 г., который ставил условием карьерного роста повышение образовательного уровня государственных служащих, в частности путем сдачи экзамена при университете. Экзамен включал в себя целый ряд предметов, в том числе и юриспруденцию. В частности, проверялись знания в области естественного, римского, частного права, государственной экономики и уголовного права. Развитию юридического образования во многом способствовало открытие в начале XIX в. новых учебных заведений: Демидовского лицея, Харьковского и Казанского университетов.

Но в этот период изучение права в университетах еще не получило самостоятельного значения и растворялось в комплексе об-



щетеоретических дисциплин. По университетскому уставу 1804 г. преподавание права велось на факультетах нравственных и политических наук и зачастую приглашенными из Германии профессорами.

Николай I, взошед в 1825 г. на российский престол, был преисполнен решимости заставить государство работать, делая ставку на власть, надзор и уважение к праву. Однако право им рассматривалось сугубо как продолжение воли самодержца. В специальном юридическом образовании Николай I видел «инструмент для насаждения привычки к повиновению и способность понимать и принимать статутное право» [2, с.101]. Он взял на вооружение исторический подход к пониманию права, сформулированный Г. Савиньи, согласно которому законы представляют собой продукт особого развития каждой нации, отражающий присущие только ей свойства и потребности. Тем самым отвергалось представление об универсальности права и его естественной, общечеловеческой природе.

По инициативе министра народного просвещения С.С. Уварова был разработан новый университетский устав 1835 г., в соответствии с которым юридический факультет выделялся в самостоятельную университетскую структуру. Несмотря на свою консервативность, данный устав также способствовал расширению и углублению образования за счет введения новых учебных курсов и предоставления возможности преподавателям специализироваться на чтении отдельных дисциплин.

Для повышения престижа юридического образования среди дворян, не желающих учиться вместе с разночинцами в университетах, была создана в 1835 г. элитная юридическая школа – Училище правоведения.

Появились первые фундаментальные труды и отечественных ученых-правоведов: Неволлина, Каверина, Чичерина, Дмитриева.

Дальнейший рост популярности юридического образования был связан с претворением в жизнь положений Судебных уставов 1864 г. Сделав решительный шаг по отделению судебной власти от административной и провозглашению верховенства права над диктатурой воли, реформаторы выработали общие принципы организации и деятельности судебной системы: самостоятельность следствия и независимость судебной власти; равенство всех перед законом и судом; право подсудимого на профессиональную защиту, устность, гласность и состязательность судебного процесса и др. Реализация этих принципов потребовала создания обособленной сферы судебных институтов, представляющих слаженный механизм обеспечения и осуществления независимого правосудия. Свой особый профессиональный статус в системе юстиции приобрели

ретали следственный аппарат, прокуратура, магистратура, адвокатура, нотариат, судебные исполнители.

Государственные преобразования потребовали и соответствующих изменений системы преподавания в юридических вузах. Если в 40-50-е гг. XIX в. целью университетского обучения считалось «раскрытие исторических оснований положительного права» и теоретическое образование обогащало студентов в основном «опытом прошедших времен» [3, с.2-3], то в пореформенный период наметился поворот к изучению состояния и развития современного отечественного законодательства.

До 1860-х гг. обсуждение действующего законодательства оставалось под строгим запретом. Но требования времени диктовали иные подходы. Если раньше студент, поступая на юридический факультет, ничуть не задумывался о характере своей будущей профессиональной деятельности, потому что диплом не давал ему надежды на успех по службе в какой-либо определенной сфере, и он не думал о том, как сможет применить полученные знания в дальнейшем, то теперь горизонты его деятельности были вполне определены, и ему требовалось более широкое и основательное знакомство с институтами современного права. Как писал Г. Ф. Шершеневич, «приготовить этих молодых людей к судебной деятельности, дать им основательное знакомство с действующим законодательством – такова была задача, открывшаяся для университетской науки» [4, с.79-80].

Изменившийся интерес университетского преподавания был учтен университетским уставом 1884 г., согласно которому из трех кафедр истории права, введенных в 1863 г. под влиянием господства исторического направления, две были упразднены (истории иностранного права и истории законодательств славянских), тем самым специальный исторический элемент остался только в лице кафедры истории русского права. В пореформенные годы оживляется также интерес к переводу иностранных исследований, посвященных преимущественно западно-европейскому положительному праву, а также текстов действующих европейских законов.

Достаточно остро, особенно в конце XIX – начале XX вв. ставится вопрос о методике преподавания юридических дисциплин. Большинство высказывается за более широкую и научную постановку преподавания права. Так, профессор Новороссийского университета П.Е. Казанский считал, что «чисто лекционное преподавание более не отвечает требованиям времени, научные занятия студентов должны быть сделаны более активными, более интенсивными, более целесообразными. В основании университетских занятий правом должна быть положена самодеятельность слушателей, их самостоятельный труд» [5, с.4].

Высказывались также радикальные предложения совсем отказаться от чтения лекций и полностью заменить их практическими занятиями. Однако, подобный подход встретил вполне справедливые возражения. Как писал профессор Императорского Варшавского университета В.В. Есипов, «практические занятия по историческим, политическим и юридическим наукам никогда не смогут устранить лекций». Отмечая важность прогресса в методике преподавания, автор считал пагубными искусственную ломку и случайное новаторство. Практическим занятиям, по его мнению, следует отвести место равное с лекциями и разделить их на три типа: занятия специально-ученого или семинарского характера, занятия канцелярского характера и занятия научно-практические в узком смысле [6, с.29-30]. При этом последние, по мнению профессора, могут проводиться в разнообразных формах, как то комментирования источников права, проведение диспутов, решение практических задач.

Министр юстиции в одном из своих писем обращает внимание на проблему недостаточного уровня общегуманитарной подготовки юристов. «Недостаток такого общего образования, бесспорно, крайне чувствителен в области судебной деятельности, по самой сути своей представляющей в высшей степени разнохарактерную и затрагивающую самые разнообразные стороны современной жизни» [7, с.236].

В этой связи, как справедливо отмечал российский юрист и публицист, профессор Московского и Юрьевского университетов, В.Ф. Дерюжинский, меры по совершенствованию юридического образования не должны сводиться лишь к увеличению практических занятий в их «односторонней утилитарной форме, склонной принять характер бесполезной игры на практику» [7, с.238]. Они должны быть направлены на всестороннюю подготовку и способствовать формированию у молодых специалистов самостоятельного юридического мышления, способности сознательно и ответственно служить обществу на поприще охраны законных интересов и правопорядка.

Проблемы, с которыми столкнулись юридические вузы в конце XIX начале XX веков, вполне созвучны с сегодняшним поиском моделей подготовки профессиональных юридических кадров, отвечающих общественным запросам и требованиям времени. Опыт, прошлого, несомненно, может подсказать правильные пути совершенствованию высшего юридического образования в современной России.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Карнович Е.П. Очерки наших порядков административных, судебных и общественных. – СПб.: Тип. Скорятина, 1873. – 504 с.
2. Уортман Р.С. Властители и судии: Развитие правового сознания в императорской России. М: Новое литературное обозрение, 2004. – 520 с.
3. Малышев К. И. Курс гражданского судопроизводства. СПб, 1876. –Т.1. – 449с.
4. Шершеневич Г.Ф. Наука гражданского права в России. Казань: Тип. имп. ун-та, 1893. – 243 с.
5. Казанский П.Е. Возрождение изучения права в русских университета. – Одесса, 1903.
6. Есипов В.В. О преподавании права. – Варшава, 1901. – 176 с.
7. Дерюжинский В.Ф. Судебные деятели об университетской подготовке молодых юристов // Журнал Министерства юстиции. – 1902.– №7.– С.219-236.

УДК 342.5

### **РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ КАК КОНСТИТУЦИОННАЯ МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Фиклинов Артем Андреевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: st805198@ruc.su

### **SEPARATION OF POWERS AS A CONSTITUTIONAL MODEL OF THE ORGANIZATION OF STATE POWER IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Fiklinov Artem Andreevich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматриваются конституционные основы организации государственной власти в Российской Федерации в рамках концепции разделения властей, в том числе, через призму теории субсидиарности государственной власти.

**Ключевые слова:** разделение властей, Конституция РФ, Президент РФ, Правительство РФ, Федеральное Собрание РФ, суд, субсидиарность.

© Фиклинов А.А., 2023

The article examines the constitutional foundations of the organization of state power in the Russian Federation within the framework of the concept of separation of powers, including through the prism of the theory of subsidiarity of state power.

**Keywords:** separation of powers, Constitution of the Russian Federation, President of the Russian Federation, Government of the Russian Federation, Federal Assembly of the Russian Federation, court, subsidiarity.

Конституционное законодательство любого государства, устанавливая принципы построения и в целом организацию государственного аппарата, всегда отражает реальный расклад политических возможностей тех или иных органов власти, которым граждане делегируют право управления на определенной территории. Именно конституционное законодательство определяет дальнейшие пути развития общества, поскольку в нем закладываются принципы, на которых будет строиться система государственного аппарата, который, в свою очередь, политической волей регулирует процессы практически во всех сферах общественной жизни.

Такие процессы в масштабах всего государства регулируются в основном высшими законодательными и исполнительными органами власти, на которых лежит ответственность за развитие государства и его будущее. Поэтому целесообразность установленных в конституционном законодательстве правил избирательной системы, полномочий органов власти, порядок их взаимодействия и подконтрольное, сферы их предметов ведения и полномочий имеют во многом определяющее для развития государства в целом значение. В различных странах существует различное соотношение политических сил – парламента, президента, правительства: данные органы по-разному формируются (избираются) и имеют неодинаковые полномочия. Однако конституционное законодательство любого государства изменяется и развивается, стремясь установить некую идеальную систему государственного аппарата.

Ш. Л. Монтескье писал: «Чтобы образовать умеренное правление, надо уметь комбинировать власти, регулировать их, умерять, приводить их в действие, подбавлять, так сказать, балласту одной, чтобы она могла уравновешивать другую; это такой шедевр законодательства, который редко удается выполнить случаю и который редко позволяют выполнить благоразумию» [1].

В России существует, вне сомнений, приоритет исполнительной власти.

Так же одной из конституционно-правовых проблем является статус Президента РФ (фактический статус противоречит юридическому). Известно, что любой государственный орган должен входить в одну из трех ветвей власти. Не должно быть власти четвертой. Об этом сказано в статье 10 Конституции РФ. Однако

часть 1 статьи 11 Конституции РФ вводит феномен президентской власти.

Часто в речах высоких лиц государства можно слышать высказывания о Президенте РФ как главе исполнительной власти. В связи с этим предполагается желательной детальная регламентация статуса и конкретизация прав и обязанностей главы государства.

В России давно существует необходимость принятия Федерального конституционного закона «О Президенте Российской Федерации», который, не противореча Конституции, должен был бы охарактеризовать Президента РФ, если он вписывается в систему разделения властей, как фигуру номинального главы государства, не относящуюся ни к одной из ветвей власти и выполняющую сугубо представительские функции, либо как главу исполнительной власти (при соответствующих корректировках в законодательстве, в том числе в ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»; Правительство РФ – высший орган исполнительной власти).

Также в законе представлялось бы желательной конкретизация права Президента РФ на роспуск Государственной Думы РФ в случае, предусмотренном в статье 111 Конституции РФ. В Конституции закреплено – «распускает». Но ведь можно конкретизировать случаи, при которых он распускает палату. Ведь на самом деле представители народа могут быть правы в этом споре, считая, что такой Председатель Правительства РФ, а, следовательно, и состав Правительства РФ будет не слишком полезен для развития государства, но отказать в условиях политической борьбы не могут, боясь быть распушенными Президентом РФ, который в противовес аксиоме права выступает как судья в своем деле. Так же Государственной Дум РФ в случае вопроса о доверии Правительству придется выбирать между риском быть распушенной или желанием выразить недоверие.

Другой важной проблемой государственного аппарата является политический статус Правительства в России, которое политически и юридически полностью подконтрольно Президенту РФ и, как следствие, в своих действиях проводит именно президентскую политику, то есть действия Правительства РФ – это почти всегда действия самого Президента РФ. При этом действия Правительства РФ воспринимаются населением как самостоятельные и всю ответственность граждане возлагают именно на Правительство РФ. Но в России Правительство РФ уже давно не самостоятельное.

Долгое время фактически роль Правительства РФ выполняет, вне сомнений, Администрация Президента РФ, в которой решаются основные вопросы внешней политики, обороны, социально-экономической политики и все другие основополагающие вопро-

сы. Но существует проблема: входит ли все-таки Администрация Президента РФ с политической и юридической точки зрения в систему исполнительной власти.

Возникает вопрос: зачем сохраняется такая ситуация, когда один орган фактически определяет политику, а другой подконтрольно ее проводит и юридически скрепляет? Ответ коренится в правилах распределения политической ответственности, в том числе и перед населением, которое, вне сомнения, обвинит во всех погрешностях именно Правительство РФ. Однако граждане ничего не смогут сделать с таким составом Правительства РФ, так как его члены не избираемы, а назначаемы. А именно такое Правительство РФ и удобно во всех отношениях Президенту РФ.

Несбалансированность политических возможностей трех ветвей власти ведет к тому, что судебная власть несамостоятельна, в результате чего в России нет доверия к правосудию. Реальная жизнь показывает, что судьи и судьи в делах государственной важности исполняют политическую волю. Судьи должны быть подчинены закону, а не райкому, как в советские времена. Выходит, что законодательство не обеспечивает независимость судей надлежаще и подлежит дальнейшему реформированию, так как сегодня такая ситуация создает много проблем. В частности, зарубежные инвесторы боятся вкладывать деньги в производство на территории РФ, а для нашей экономики инвестиции более чем желательны.

В России нет закона «О государственной системе», а именно он мог бы ответить на многие вопросы, возникающие в процессе государственного управления, взаимодействия органов власти, и о необходимости принятия такого закона говорят многие депутаты Государственной Думы.

Таким образом, мы видим, что существующее конституционное законодательство требует глубокого осмысления, многие положения необходимо реформировать, вносить поправки и доработки на основании исторической практики политического строительства в России и за рубежом.

В современной российской науке предпринимается попытка применить к теории разделения властей принцип субсидиарности, под которым Н.А. Гаганова понимает следующее: «когда ресурсы одного субъекта недостаточны для выполнения тех или иных функций, достижения определенных целей, другой субъект дополняет его ресурсы своими до необходимого и достаточного уровня, либо берет выполнение на себя его функций». По ее мнению, перекладывание в плоскость горизонтальных отношений принципа субсидиарности дает следующее:

1) недопустимо вторгаться в компетенцию других (властных) субъектов;

2) недопустимо контролировать деятельность субъектов «своего» уровня;

3) субъекты одного уровня должны обеспечивать друг другу помощь и поддержку [2].

Н.А. Гаганова считает, что «тезис о субсидиарности снимает логико-семантическое противоречие между разделением властей и единством власти» [2]. По мнению Р. В. Енгибаряна, тезис о взаимодействии властей стоит дополнить требованием субсидиарности ветвей власти: «смысл этой формулировки состоит в том, что, если у одной ветви власти недостает полномочий (или способностей) для осуществления своих функций, другая ветвь власти помогает ей своими средствами, если это разрешает конституция и нет возражений со стороны первой ветви власти» [3].

Крайне сложно согласиться с использованием данного принципа, ведь, по сути, для помощи одной ветви власти другой есть принцип взаимодействия властей. Такой принцип создавался изначально для вертикальных отношений внутри Европейского Союза и может быть продуктивно использован при разграничении полномочий между Федерацией и субъектами.

Иллюстрацией же принципа взаимодействия властей (а не субсидиарности) может стать следующий пример:

1) Председатель ЦИК России, не обладая правом законодательной инициативы, часто назначается распоряжением Президента РФ представителем Президента РФ при рассмотрении Федеральным Собранием РФ законопроектов, затрагивающих вопросы избирательного права (хотя отчасти это является нарушением принципа разделения властей, лучше наделить ЦИК РФ правом законодательной инициативы);

2) заключение совместных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между МВД России (исполнительная власть) и ЦИК России (избирательная власть).

Подводя итог, можно говорить о том, что несмотря на разнообразие взглядов на теорию разделения властей, ученые, в большинстве своем, сходятся во мнении, что принцип разделения властей в наибольшей степени отвечает, как задаче сохранения и укрепления демократических политических систем, так и потребностям прогрессивного развития общества в целом.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Монтескье, Ш. Л. О духе законов. – М.: Мысль, 1999. – 672 с.
2. Гаганова Н.А. Концепция разделения властей и идея субсидиарности // Государство и право. – 2013. – № 3. – С. 90
3. Енгибарян, Р. В. Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции. – М. : НОРМА, 2007. – 496 с.



УДК 343.3

**ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
В КОММЕРЧЕСКИХ СТРУКТУРАХ ЧАСТНОГО БИЗНЕСА**

**Ямбушев Файль Шамильевич, кандидат юридических наук,  
доцент**

**Добрикова Людмила Владимировна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: f.sh.yambushev@ruc.su; st806125@ruc.su

**PROBLEMS OF COUNTERACTION TO CORRUPTION  
IN COMMERCIAL STRUCTURES OF PRIVATE BUSINESS**

**Yambushev Fail Shamilevich, PhD (Jurisprudence), Associate  
Professor**

**Dobrikova Lyudmila Vladimirovna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматривается действующее антикоррупционное международное и национальное законодательство РФ, а также проводится правовой анализ проблем противодействия коррупции в коммерческих структурах частного бизнеса и сопряженном с ним секторе государственной экономики.

**Ключевые слова:** коррупция, частный бизнес, комплаенс, противодействие коррупции.

The article discusses the current anti-corruption international and national legislation of the Russian Federation, as well as a legal analysis of the problems of combating corruption in commercial structures of private business and the related sector of the state economy.

**Keywords:** corruption, private business, compliance, anti-corruption.

Противодействие коррупции в сфере частного бизнеса является наиболее актуальной на сегодняшний день как для государства, так и для общества в целом задачей. Мировая экономика ежегодно теряет из-за коррупции более 5% своего ВВП, по данным МВФ данные потери составляют около \$2,6 трлн [1,5]. В РФ общая сумма экономических потерь от коррупционных проявлений достигает 45 млрд. руб. [2,6].

Коммерческие компании также, как и организации с государственным участием имеют в своих структурах аппарат управления, который предоставляет его сотрудникам определенные полномочия, при злоупотреблении которыми может иметь место причинения серьезного вреда правам и интересам граждан, организаций, общества и государства в целом.

Вопрос о привлечении к уголовной ответственности лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих и иных организациях, за совершенные ими противоправные деяния стоял достаточно остро. Поскольку прямого законодательного указания о возможности применения уголовно-правовых мер за совершаемые злоупотребления по службе к указанным лицам до 1996 года не было, а в судебной практике встречались многочисленные случаи осуждения, например, за взяточничество лиц, не являющихся государственными должностными лицами.

Очень часто можно услышать, что область проявления коррупции сводится к публичной сфере, что само по себе говорит об определенном сложившемся стереотипе, хотя и не следует ставить под сомнение тот факт, что публичная сфера больше всего подвержена коррупции. На сегодняшний день, основной упор делается на регламентацию вопросов уголовной ответственности за коррупционные преступления должностных лиц государственного аппарата управления по сравнению с ответственностью за совершение коррупционных преступлений в коммерческих и иных организациях. В связи с этим неоправданно мало внимания уделяется коррупционным правонарушениям в сфере частного бизнеса.

В настоящее время государством признается также и жизненно важная роль самого частного бизнеса в предупреждении коррупции и противодействии ей, поскольку совместный подход государственных и частных заинтересованных сторон повышает коллективное воздействие и доверие к действиям обоих секторов.

Если обратиться к опыту зарубежных стран в публичном секторе, то можно сделать однозначный вывод о необходимости участия третьей, независимой стороны для противодействия коррупции.

В качестве примера следует привести пакты неподкупности, которые являются одним из механизмов гражданского контроля и, применительно к сфере закупок, представляют собой трехсторонний имеющий обязательную юридическую силу договор между заказчиком, поставщиком товаров, работ, услуг (ТРУ) и наблюдателем. Такой пакт заключается с целью предупреждения коррупции и мошенничества, в том числе за счет повышения прозрачности государственных (муниципальных) закупок на всех этапах и совершенствования механизмов подотчетности. В качестве

наблюдателя при этом выступает организация гражданского общества (так, нередко третьей стороной пакта становится одно из региональных подразделений TI), отслеживающая соблюдение участниками закупки взятых на себя обязательств и требований законодательства и обеспечивающая публикацию в открытом доступе полученных в ходе осуществления контроля сведений. Наблюдатель совместно с должностными лицами, ответственными за процедуру закупки, составляют пакт с учетом: международных принципов обеспечения открытости контрактов; положений нормативных правовых актов страны в сфере противодействия коррупции и иным правонарушениям; коррупционных рисков, присутствующих стране/региону/сфере деятельности, в которой осуществляется закупка. Появившиеся еще в 90-х годах, пакты неподкупности сегодня получают все большее распространение, особенно в странах Европы, в том числе в связи с активным продвижением такого рода механизма на уровне региональных и международных организаций. Так, использование пактов неподкупности как одной из мер обеспечения гражданского контроля было включено в Сборник лучших практик G20 по продвижению неподкупности и прозрачности инфраструктурного развития, Европейская счетная палата (European Court of Auditors) назвала такой инструмент инновационной мерой противодействия мошенничеству, а со стороны Европейского уполномоченного по правам человека (European Ombudsman) пакты неподкупности были удостоены награды «За надлежащее управление» (Award for Good Administration) как «новаторский [способ создания] партнерских отношений между НКО, государственными органами и частными компаниями, способствующий повышению общественного доверия посредством борьбы с коррупцией». В целом, на сегодняшний день такие пакты используются уже более чем в 25 странах. Так, например, в 2002 году такой механизм был впервые применен в Мексике в отношении около 100 государственных контрактов, общая стоимость которых превышала \$30 млн. Спустя два года, учитывая достигнутые результаты, в частности, более высокую эффективность выявления коррупционных правонарушений при участии наблюдателей, правительство страны приняло решение сделать использование пактов обязательным условием при заключении государственных контрактов выше определенной стоимости, границу которой органы устанавливают самостоятельно.

Таким образом для укрепления диалога и партнерства между государственным и частным секторами, для совместной разработки и реализации инициатив по противодействию коррупции необходимо добавить аналогично, как и в государственных закупках какую-либо третью, независимую сторону.

Для понимания процесса противодействия коррупции в частном бизнесе в первую очередь необходимо обратиться к международным правовым актам, наиболее значимым из них является КПК ООН [3,1].

Первым в иерархии направлений принятия мер противодействия коррупции, адресованных частному бизнесу, КПК ООН называет содействие сотрудничеству между правоохранительными органами и соответствующими частными организациями. Полагаем, что такой акцент сделан неслучайно. Выполнение данной меры противодействия коррупции позволяет не допустить замыкания проблемы противоборства корпоративной коррупции внутри компаний. В противном случае бизнес-структуры не будут реально заинтересованы в раскрытии соответствующей информации.

Вторым направлением принятия антикоррупционных мер, адресованным государствам по всему миру, является содействие разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения добросовестности в работе соответствующих частных организаций.

Третье направление реализации антикоррупционных мер заключается в содействии обеспечению прозрачности в деятельности частных организаций.

Таким образом с точки зрения противодействия коррупции очень важно, чтобы физические лица – бенефициарные владельцы были известны и несли ответственность перед государством и инвесторами за коррупционные практики, осуществляемые по их указанию. Не менее важным фактором представляется заинтересованность этих лиц в недопущении проявлений коррупции в подконтрольных им организациях.

Важно отметить, что наряду с документами мягкого права международные организации издаают акты (резолуции, решения и т.д.), имеющие юридически обязательную силу.

Так, в качестве альтернативы для противодействия коррупции в сфере частного бизнеса можно предложить участие организаций в коллективных антикоррупционных инициативах.

Данные инициативы должны быть направлены на повышение уровня осведомленности частного бизнеса в лице коммерческих организаций об антикоррупционной политике государства, о возможности и необходимости выстраивания собственной антикоррупционной комплаенс-политики внутри компании.

Антикоррупционный комплаенс в России существует значительно меньше времени, чем в США и во многих европейских странах. Термин «compliance» в переводе с английского языка обозначает соответствие требованиям (нормам).

Антикоррупционный же комплаенс это соответствие требова-

ниям антикоррупционным (нормам).

В российском законодательстве его четкая трактовка отсутствует. Первое понимание антикоррупционного комплаенса в РФ появилось только в 2012 г., благодаря изменениям, произошедшим в ФЗ «О противодействии коррупции», что существенно расширило систему комплаенса [4,3].

Это связано с тем, что ответственность за несоблюдение данной обязанности закреплена в ст. 13.3 ФЗ «О противодействии коррупции» законом не установлена, как и смягчение ответственности за правонарушение в случае ее соблюдения, а также размытостью ее формулировок и отсутствием стратегического мышления при построении бизнес-процессов [5,2].

Практика показывает, что в большей части организаций малого и среднего предпринимательства даже не слышали о данной норме. Представляется, что в статьях Федерального закона № 273-ФЗ целесообразно закрепить лишь минимальный стандарт. Наиболее детальный комплекс мер рекомендуется к внедрению на крупных предприятиях. При наличии возможностей организация может не ограничиваться мерами, предусмотренными указанным федеральным законом, и может предусмотреть как материальные стимулы, так и нематериальные для своих сотрудников.

Анализ практики показывает, что субъекты малого и среднего предпринимательства не могут в полном объеме реализовывать антикоррупционные требования, предусмотренные ст. 13.3 ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе и в силу отсутствия соответствующих кадровых ресурсов и финансовых средств.

Участие представителей частного бизнеса в различных антикоррупционных конференциях, семинарах и форумах также является также коллективной инициативной.

В качестве же главной коллективной инициативы следует выделить Антикоррупционную хартию бизнеса, однако коммерческие организации не спешат принимать в ней участие, ввиду отсутствия какого-либо поощрения, а также осведомленности о ней.

Основной ее целью является помощь во внедрении в деятельность компании различных антикоррупционных программ и антикоррупционного комплаенса.

При реализации внутри компании данного антикоррупционного комплаенса становится возможным его сертификация в аккредитованных для данных целей учреждениях.

Представители сферы частного бизнеса могут присоединяться к данной хартии напрямую или через объединения, членами которых они являются.

Таким образом для более эффективного противодействия коррупции необходимо стимулировать участие частного бизнеса в

антикоррупционных инициативах, а также обязать представителей частного бизнеса разработать и принять определенный перечень мер по предупреждению коррупции, при этом осуществляя их дифференцирование с учетом формы бизнеса (малый, средний, крупный), при этом существенно смягчив и упростив реализацию обязанности для субъектов малого бизнеса, а также необходимо четко определить достаточный минимум мер по предупреждению коррупции, которые должны разрабатывать и принимать субъекты МСП в рамках ст. 13.3 ФЗ № 273-ФЗ, внесения соответствующие изменения в данную статью.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // СЗ РФ. 2006. № 26. Ст. 2780.

2. О противодействии коррупции : федер. закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ : принят Гос. Думой 19 декабря 2008 г. : одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г. : (ред. от от 26.05.2021). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.09.2022).

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 03.12.2012 № 231-ФЗ : федер. закон от 03.12.2012 № 231-ФЗ : принят Гос. Думой 23 ноября 2012 г. : одобрен Советом Федерации 28 ноября 2012 г. : (последняя редакция). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.10.2022)

4. Ястребов В.Б., Молчанова М.А. Проблемы имплементации международных антикоррупционных соглашений в законодательство государств, возникших на постсоветском пространстве // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 3 (58). С. 127.

5. Статистические данные ООН (URL: <https://news.un.org/ru/story/2018/12/1344641>) (дата обращения: 21.09.2022).

6. Статистические данные Генпрокуратуры РФ (URL: <https://tass.ru/proisshestviya/10202245>) (дата обращения: 15.10.2022).

УДК 340.114.5

**СОЦИАЛЬНО-ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ**

**Ямбушев Фаиль Шамильевич, кандидат юридических наук,  
доцент**

**Автайкина Наталья Ивановна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: f.sh.yambushev@ruc.su; st805157@ruc.su

**SOCIO-LEGAL NATURE OF PROFESSIONAL  
LEGAL CONSCIOUSNESS**

**Yambushev Fail Shamilevich, PhD (Jurisprudence), Associate  
Professor**

**Avtaikina Natalia Ivanovna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

Статья посвящена анализу сущности профессионального правосознания и его социального значения. Также в статье акцентируется внимание на вопросах формирования профессионального правосознания и его деформации.

**Ключевые слова:** правосознание, профессиональное правосознание юриспруденция, юристов, деформация правосознания.

The article is devoted to the analysis of the essence of professional legal consciousness and its social significance. The article also focuses on the formation of professional legal consciousness and its deformation.

**Keywords:** sense of justice, professional sense of justice, jurisprudence, lawyers, deformation of sense of justice.

Российская Федерация ориентирована на развитие прогрессивных отношений, но с сохранением традиционных социальных ценностей, во всех областях жизнедеятельности общества, и правовая сфера не исключение. Весомая работа была проделана в процессе трансформации общества на пути его демократизации, установления новой правовой и политической системы, решения задач развития нашей страны в духе положений закрепленных в Конституции РФ, а также становления правового государства и гражданского общества.

Нельзя оставить без внимания и работу, проделанную в сфере повышения правовой культуры и профессионального правосознания наших граждан.

Проблемы правовой системы, а именно недостатки и противоречия данной сферы все чаще обсуждаются в современной политической литературе. Совершенствование современных организационных структур, которые занимаются правоприменительной деятельностью, а также законодательства в целом, позволит решить множество проблем в данной сфере.

Существует несколько уровней правосознания:

– Обыденный – уровень правосознания человека, не обладающего достаточными знаниями, навыками и умениями в сфере права;

– Профессиональный – правосознание юристов, обладающих необходимыми знаниями, навыками и умениями в области правоприменительной юриспруденции;

– Доктринальный – характерен для ученых-юристов, которые исследуют право, как науку.

Необходимо отметить тот факт, что зачастую исследователями забывается именно личностный фактор людей, так как зачастую именно от конкретных людей зависит состояние осуществляемой ими деятельности в различных сферах жизни общества. Относительно сферы юриспруденции, можно сказать, что правовая система общества напрямую зависит от уровня образования и профессиональной подготовки самих юристов. Так, если юристом является человек с низким уровнем правовой культуры, то высокий юридической практики и законодательства не смогут оказать должного влияния на его правовую ментальность.

Отсюда следует, что важнейшее значение для правовой системы общества имеет именно подготовка юристов-профессионалов с высоким уровнем правового сознания и формирование их сообществ, как неотъемлемых структур гражданского общества и правового государства.

В связи с этим, Президент РФ в своем Указе от 26 мая 2009 г. №599 «О мерах совершенствования высшего юридического образования в РФ» [1], одним из важным направлений развития высшего образования в РФ обозначил проблему совершенствования и развития высшего юридического образования.

Выпуск низкопрофессиональных и неквалифицированных кадров недопустим в современной России, поскольку подрывает уровень правосознания правовой культуры всего общества, в связи с чем целью данного Указа является оградить общество от таких выпусков, чтобы они не пополняли ряды служащих органов государственной власти, местного самоуправления и юридического



сообщества, что должно способствовать повышению общей правовой культуры населения и профессиональной правовой культуры.

Формирование положительного отношения к законодательству и отрицательного отношения к различным правонарушениям, и особенно к преступлениям, является важнейшей мерой в процессе организации системы юридического образования.

Внутренняя структура правовой системы, взаимосвязь составляющих ее элементов составляют общее в понимании профессионального правосознания и правовой культуры. По мнению В. А. Медведева, именно правоотношения, правовая активность, правосознание, порядок и законность, правомерная деятельность, юриспруденция, уровень развития юридических актов, а также само право и составляют структуру правовой культуры [3, с. 192].

Также он отмечает, что в современном обществе профессии правоприменителя и правотворца можно отнести к «модным». По окончании учебного заведения выпускники устраиваются на работу, замещают должности «не по зову сердца», а из-за социального статуса и уровня дохода, престижности, наделяя их властными полномочиями. Другими словами, главной целью таких работников являются зачастую не справедливость и долг, а перечисленные выше ценности, что как правило пагубно влияет на законопослушность как граждан, так и самих специалистов юридических профессий.

Ни один следователь, прокурор или судья не будут добросовестно исполнять свой долг, если в приоритете у него будет стоять личная выгода. В итоге происходит деформация правосознания.

В.Н. Кудрявцев отмечал, что под деформацией понимается процесс искажения формы чего-либо. Именно деформация действий человека в сфере права зачастую и приводит к противозаконным поступкам, и провоцируется различными субъективными и объективными факторами. История России имеет богатый опыт отрицательного отношения к праву и законам, и такое отношение существовало на протяжении всей истории нашей страны [2, с. 78].

Другими словами, деформация правосознания – это искаженное представление, которое выражается в отрицательном отношении к законодательству, порядку и праву. В современном обществе ученые выделяют пять видов правовой деформации по степени воздействия, представленные в следующей таблице:

Степень воздействия	Правовая деформация
5 – очень сильная	Правовой радикализм
4 – сильная	Правовой нигилизм
3 – умеренная	Правовой идеализм
2 – слабая	Правовая индифферентность
1 – очень слабая	Правовой инфантилизм

Суть правового нигилизма состоит в отрицании, не принятии личностью высокой социальной роли и значения права в обществе. Необходимо отметить, что правовой нигилизм отчасти является неотъемлемым содержанием правовой культуры российского общества. Это обусловлено историческими, политическими, социально-экономическими, культурологическими предпосылками.

Юридическая наука знает ряд определений правового нигилизма, одно из них дается В. А. Тумановым, который характеризует его как негативное отношение к законам и праву, неверием в возможность права решать различные социальные вопросы, по меркам социальной справедливости. Вера в закон, в способность государства обеспечить стабильность и порядок в обществе подрывается слабой правовой защищенностью. Все чаще происходят нарушения прав граждан государством, и тогда в нем уже не видят надежного защитника, прекращая уважать и ценить его основные ценности [4, с. 298].

В связи с тем, что данный вид деформации появляется в связи с воздействием отрицательных факторов, в том числе, учебно-воспитательной работы и внешней среды, ученые-юристы выделяют два главных направления в решении данной проблемы:

1) применение специальных методов предупредительного, воспитательного и принудительного характера.

2) изменение действующего законодательства, а также организация воспитательной работы по выработке положительного правосознания и профилактика его деформации.

В первом направлении главное место играет выработка позитивного правосознания и борьба с его деформацией. Реализуется оно посредством социально-нормативного воспитания и правового обучения. Другими словами, у человека формируется правовое воспитание и правовая культура. Отличие правосознания от правовой культуры заключается в том, что последнее положительный тип отношения к правовым явлениям, а правовая культура – это совокупность ценностей, которые созданы в правовой сфере в процессе истории человечества.

Подытожив вышесказанное можно сделать вывод, что все граждане на протяжении всей своей жизни оказывают непосредственное влияние на профессиональное правосознание в правовой культуре общества. Так, они могут выступать как в качестве воспитуемых, так и в качестве воспитателей. Их роль зависит от самого уровня правосознания гражданина, так и от их роли в обществе.

Выделяют такое понятие как правовая установка, которую можно отождествить с волевой направленностью, т.е. готовностью человека исполнять нормы права, бороться с правонарушениями и совершать другие социально полезные действия.

Юридическое образование является базисом профессионального правосознания в современном мире, а также выполняет ряд основополагающих функций. Именно оно является главной связью между профессиональным и научным правосознанием. Юриспруденция собирает в себе все передовые общественные достижения и достижения в сфере права, а также передает их от одного поколения профессиональных юристов другому. Юридическое образование является частью образовательной системы общества, в связи с чем оно функционирует и развивается в соответствии с системой образования.

Главной идеей всего юридического образования должно стать именно формирование высокого уровня профессионального правосознания. Связано это с тем, что от правильного решения этой задачи будет зависеть уровень подготовки выпускника: готовность к работе, компетентность, моральная подготовка, устойчивость и др. Обладая высоким уровнем профессионального правосознания, юрист может стать носителем правовой культуры, идей справедливости и власти народа, а значит он сможет успешно участвовать в повышении правовой культуры и правосознания населения, а также в укреплении законности.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента от 26 мая 2009 г. №599 «О мерах совершенствования высшего юридического образования в РФ» / СЗ РФ. – 2009. – с. 71.
2. Кудрявцев В.Н. Правовое поведение: норма и патология / В. Н. Кудрявцев. М.: Наука, 1982. – 287 с.
3. Медведев В.А. Правовая культура российского общества: Особенности и тенденции развития / В. А. Медведев. – Чебоксары, 2004. – 213 с.
4. Туманов В. А. О правовом нигилизме / В. А. Туманов. – М.: Инфра-М, 2010. – 378 с.

УДК 34.07

**ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Ямбушев Файль Шамильевич, кандидат юридических наук,  
доцент**

**Ермошкина Татьяна Ивановна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: f.sh.yambushev@ruc.su; st805187@ruc.su

**SOME PROBLEMS OF ORGANIZING THE ACTIVITIES  
OF EXECUTIVE AUTHORITIES IN THE RUSSIAN  
FEDERATION**

**Yambushev Fail Shamilevich, PhD (Jurisprudence), Associate  
Professor**

**Ermoshkina Tatiana Ivanovna, Master's Degree students**  
*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматриваются вопросы, посвященные отдельным проблемам организации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ. Основными индикаторами эффективности государственного управления в субъектах РФ выбраны качество уровня жизни, информационная открытость органов исполнительной власти и информационная обеспеченность населения, проблемы коррупции и бюрократии.

**Ключевые слова:** исполнительная власть, орган исполнительной власти, государственное управление, субъект Российской Федерации, коррупция, информация.

The article deals with issues related to certain problems of the organization of the activities of executive authorities of the subjects of the Russian Federation. The main indicators of the effectiveness of public administration in the subjects of the Russian Federation are the quality of living standards, information openness of executive authorities and information security of the population, problems of corruption and bureaucracy.

**Keywords:** executive power, executive body, public administration, subject of the Russian Federation, corruption, information.

© Ямбушев Ф.Ш., Ермошкина Т.И., 2023

Организация и осуществление государственной власти в Российской Федерации основываются на принципах целостности, единства системы государственной власти и, согласно ст. 10 Конституции РФ, разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти.

Исполнительная власть, как одна из ветвей власти, является системообразующей в механизме российского государства и призвана обеспечивать проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды.

Ст. 1 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» закрепляет, что исполнительную власть Российской Федерации осуществляют Правительство РФ и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти под общим руководством Президента РФ, а также органы исполнительной власти субъектов РФ [1]. За исключением федеральных органов исполнительной власти, непосредственное руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ.

Одной из фундаментальных обязанностей современного российского государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституции РФ). Для надлежащей реализации данной задачи требуется слаженный механизм государственного управления, призванный обеспечивать исполнение норм Конституции РФ и текущего законодательства.

Функционирование исполнительной власти как единого механизма государственного управления, на современном этапе развития российского государства сталкивается с рядом проблем, одними из них являются асимметричность и недостаточная эффективность государственного управления в региональном срезе. Эта проблема во многом обусловлена кадровым дефицитом высококвалифицированных специалистов в органах исполнительной власти субъектов РФ, качеством информированности населения и доступа к информации связанной с деятельностью региональных органов исполнительной власти, коммуникационной лояльностью и открытостью органов исполнительной власти при взаимодействии с населением, а также, немаловажным, остается вопрос о степени коррумпированности региональных чиновников органов исполнительной власти.

Так, согласно рейтингу о качестве жизни в регионах России, в 2022 году первое место занимает Москва, на втором прочно закреп-

пились Санкт-Петербург, далее Московская область – эти лидирующие позиции они сохраняют за собой на протяжении всех последних лет. Но следует взять во внимание, что в отдельных регионах страны отставание имеет многолетнюю тенденцию. Многолетними аутсайдерами выступают такие регионы как – Республика Тыва, Ингушетия и Еврейская автономная область [2]. Уровень жизни в этих регионах не дотягивает до сводного рейтингового балла достойного уровня жизни.

Резкий контраст в уровне жизни в субъектах РФ, помимо всего прочего, обусловлен во многом и качеством регионального государственного управления, исходными критериями которого выступает способность органов исполнительной власти обеспечивать реализацию целей, вытекающих из содержания исполнительной власти и решаемых ее задач.

На разрешение проблем дисбаланса в уровне жизни в субъектах РФ направлен Указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», которым устанавливается, что конечным итогом государственной политики регионального развития должны стать: а) сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан РФ, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности; б) сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов; д) повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления [3].

Для стабильного развития и повышения результативности государственного управления в регионах, назрела необходимость реформирования управленческих механизмов, активизация контроля за работой органов исполнительной власти со стороны гражданского общества и иных форм их взаимодействия, привлечение к руководству на местах высококвалифицированных управленческих кадров, сокращение в органах государственного управления профнепригодных кадров, борьба с бюрократизмом и коррупцией.

От решений принимаемых органами исполнительной власти и качества их работы, зависит развитие территорий и благосостояние населения, от результативности принимаемых решений, зависит динамика роста экономических и социальных показателей, от способности адекватно реагировать на запросы общества, зависит уровень доверия населения к власти.

Следующая немаловажная проблема, нуждающаяся в методологическом переосмыслении – проблема информационного обеспечения населения. Так, согласно ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государствен-

ных органов и органов местного самоуправления», основным принципом обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов служит принцип открытости [4]. Сложность реализации данного принципа кроется в самом механизме информационного обеспечения граждан.

Представляется, что сущность права на информацию выражается не в том, что освещают органы власти касательно своей работы или о чем-то информируют, а в симбиозе прямых и обратных связей, движении информационных потоков от государственного органа к обществу, отдельному гражданину и наоборот.

Это естественный и необходимый элемент государственного управления, без которого о какой-либо эффективности государственного управления говорить не приходится, информационное взаимодействие общества с органами государственного управления не сводится лишь к обеспечению общества нормативной, организационной, институциональной и иной информацией. По существу, заинтересованной стороной здесь будет выступать не гражданин, а государство, поскольку результативность государственного управления имеет всеобщий универсальный характер.

Помимо вышеназванного закона, в Российской Федерации действует Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» [5]. Анализ данных нормативных актов позволяет сделать вывод, что они не только не противоречат, но и дополняют друг друга. Относительно формы обращения положения совпадают, различия только в наименовании правовых актов. Так, например, в данном законе закрепляются три вида документа «жалоба», «заявление», «предложение», а в Федеральном законе «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» единственный вид, исключительно «запрос». Законодательное закрепление и раскрытие сути каждого вида документа, позволяет облегчить работу с заявлениями граждан и организаций.

В отношении борьбы с коррупционными проявлениями, отметим, что выработка стратегий по ее противодействию, основная задача всей системы государственного управления. Детерминирующим фактором, влекущим проявление коррупции, является несовершенство механизмов государственного управления.

Рассматривая методы противодействия коррупции, обратим внимание, что в Российской Федерации на всех уровнях государственной власти ведется активная антикоррупционная политика, ежегодно принимаются федеральные и региональные планы противодействия коррупции, реализуется Федеральный закон «О противодействии коррупции» и ряд других антикоррупционных актов. Но не смотря на осуществление антикоррупционной политики из-

менения возможны лишь при наличии отлаженной системы государственного и общественного контроля и эффективных методов противодействия коррупции, повышения уровня общей и правовой культуры у государственных служащих, а также учреждение независимого антикоррупционного органа, с широкими полномочиями, призванного обеспечивать исполнение законодательства в сфере противодействия коррупции [6].

Очевидно, что административная реформа, которая берет свое начало в 2002 году на сегодняшний день еще завершена, к тому же основные цели ее так и не достигнуты. Данное положение признается фактически официально. Так, в марте 2018 года после прошедших выборов Президента РФ, Председатель Счетной палаты РФ А.Л. Кудрин отметил, что главная задача будущего правительства – незамедлительный запуск реформы государственного управления [7].

Таким образом, можно говорить о том, что отдельные проблемы в сфере деятельности исполнительной власти, связаны с недостаточной ее управленческой эффективностью, непосредственно проявляющейся в субъектах РФ.

Совершенствование уже существующих механизмов государственного управления и выработка новых более эффективных механизмов, позволят завершить административную реформу и преодолеть сложности возникающие в процессе реализации органами исполнительной власти своих задач и функций.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве РФ» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
2. РИА Рейтинг // Рейтинг регионов по качеству жизни – 2022. Режим доступа: <https://riarating.ru/infografika/20230213/630236602.html> (дата обращения 20.03.2023 г.).
3. Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития РФ на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 4. – Ст. 637.
4. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 9. – Ст. 776.
5. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.
6. Противодействие коррупции в федеральных органах исполнительной власти: Научно-практическое пособие / Отв. ред. Ноздрачев А.Ф. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2018.С.51.
7. Глава ЦСР Алексей Кудрин – о государственной повестке по окончании президентских выборов // Коммерсантъ. 2018. 21 марта.



УДК 342.92

## **О СМЯГЧЕНИИ ИЛИ ЗАМЕНЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

**Ямбушев Файль Шамильевич**, кандидат юридических наук, доцент

**Нелюбина Екатерина Андреевна**, магистрант

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: f.sh.yambushev@ruc.su; nelybina@rambler.ru

## **ASPECTS OF APPEALING DECISIONS AND DECISIONS FOR ADMINISTRATIVE OFFENSES IN THE FIELD OF ROAD SAFETY**

**Yambushev Fail Shamilevich, PhD (Jurisprudence), Associate Professor**

**Nelyubina Ekaterina Andreevna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University of Cooperation*

В целях «послабления» административной ответственности за совершение административных правонарушений, принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Указанные нормы закона применяются и к безопасности дорожного движения.

**Ключевые слова:** административная ответственность, административное правонарушение, замена административного наказания, смягчение наказания.

In order to «relax» administrative responsibility for the commission of administrative offenses, Federal Law No. 290-FZ of July 14, 2022 «On Amendments to the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation and Article 1 of the Federal Law «On Amendments to the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation» was adopted. These provisions of the law also apply to road safety.

**Keywords:** administrative responsibility, administrative offense, substitution of administrative punishment, mitigation of punishment

Целью административного наказания, в соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ, является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ [1] внесены изменения в КоАП РФ, предусматривающие принципы замены административного наказания. Так, за впервые совершенное административное правонарушение штраф может быть заменен на предупреждение для всех субъектов административных правонарушений, выявленных в ходе государственного или муниципального контроля. Указанные нормы закона применяются и к безопасности дорожного движения.

Кроме того, минимальный размер штрафа может быть назначен при условии, если нарушитель предотвратил вредные последствия своего деяния либо добровольно возместил или устранил причиненный вред.

Получить минимальный размер штрафа можно, если заявить о смягчающих обстоятельствах или доказать, что вред устранен или ущерб возмещен (ст. 3.4.1, 4.2 КоАП РФ).

По мнению Р.Р. Рахматуллина применение смягчающих обстоятельств осуществляется с целью улучшения положения участников административных правоотношений. Автор утверждает, что наиболее распространенными смягчающими обстоятельствами является полное и частичное признание вины, впервые совершенное деяние, инвалидность правонарушителя, пенсионный возраст, экономическая обстановка в стране. Возможность судей самостоятельно выбирать смягчающие обстоятельства позволяет определять значимые для дела юридические факты [2].

Снизить размер штрафа можно при условии, что есть обстоятельства, которые смягчают административную ответственность. Перечень таких условий указан в ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ. В их число входит, например, добровольное прекращение правонарушения, предотвращение вредных последствий от правонарушения и добровольное возмещение ущерба.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются: раскаяние правонарушителя; добровольное прекращение противоправного поведения; добровольное обращение в контролирующий орган; оказание содействия при рассмотрении дела; предотвращение вредных последствий правонарушения; добровольное возмещение ущерба или устранение вреда; добровольное исполнение предписания до вынесения постановления. Ответственность могут смягчить факты: нарушитель – беременная женщина или женщина, имеющая малолетнего ребенка, либо несовершеннолетний (ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ). Также закреплено положение о том, что судья имеет право в качестве смягчающего обстоятельства выделить и иные факторы, не указанные в законодательстве.

В качестве примера можно привести решение Дальнеконстан-

тиновского районного суда Нижегородской области от 3 декабря 2020 г. по делу № 12-96/2020. Так, постановлением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и молодежи и защите их прав при администрации Дальнеконстантиновского муниципального района от 22 октября 2020 г. № АТ-39-5/2020 несовершеннолетний Б.И.СА. привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде штрафа в размере 30.000 руб. Согласно постановлению по делу об административном правонарушении от 22 октября 2020 г. Б.И.СА. 28 августа 2020 г. в 22 часа 45 минут по адресу: /адрес/ управлял мопедом ИЖ Юпитер-5 без номера, находясь в состоянии опьянения. Признаки опьянения: запах алкоголя изо рта. Права управления транспортным средством водитель Б.И.СА. не имеет.

Не согласившись с постановлением, прокурор Дальнеконстантиновского района Нижегородской области Антошина Е.В. обратился в суд с протестом на указанное постановление, в котором просил указанное выше постановление изменить, а именно: исключить ссылку в постановлении на наличие обстоятельства, отягчающего административную ответственность – п. 6 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ – совершение Б.И.СБ. административного правонарушения в состоянии опьянения; в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность Б.И.СА., совершение административного правонарушения несовершеннолетним; применить положения ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ и назначить несовершеннолетнему Б.И.СА. наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ.

Дальнеконстантиновский районный суд Нижегородской области протест прокурора удовлетворил. Постановление по делу об административном правонарушении муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и молодежи и защите их прав при администрации Дальнеконстантиновского муниципального района изменил:

- исключил ссылку на наличие обстоятельства, отягчающего административную ответственность – ст. 4.3 п. 6 КоАП РФ – совершение административного правонарушения в состоянии опьянения;

- в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ признал в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность – совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

- на основании ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ снизил размер назначен-

ного Б.И.СА. административного наказания в виде штрафа до 15.000 руб. [3].

Для того, чтобы снизить размер штрафа, нарушитель должен подать ходатайство должностному лицу госоргана или в суд. Если наказание за правонарушение назначает госорган, направить ходатайство нужно должностному лицу, которое будет рассматривать административное дело. Если решение о назначении штрафа принимает суд, ходатайство необходимо направить судье. В судебной практике имеются примеры, когда суды признавали, что административное правонарушение имело место, и заменяли штраф предупреждением.

Так, судья Городищенского районного суда Пензенской области рассмотрел дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ в отношении должностного лица – мастера дорожного участка АО «ДЭП № 84» К.А. Указанное лицо, являясь в силу должностной инструкции должностным лицом, ответственным за состояние дорог, выполнение ремонта и текущего содержания закрепленного участка автомобильной дороги, в целях обеспечения безопасного и бесперебойного движения автотранспорта, соблюдение технологических процессов, [дата] в 15 часов 45 минут допустил по истечении 4 часов с момента окончания снегопада не ликвидированную зимнюю скользкость в виде рыхлого снега и снежного наката на 696 по 701 км ФАД «УРАЛ М-5» (старое направление) в границах Городищенского района, находящейся на содержании АО «ДЭП № 84», тем самым не выполнил обязанности по содержанию дороги в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов норм и правил, предусмотренных п. 3.1.6 ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», согласно котором сроки ликвидации зимней скользкости и окончания снегоочистки для автомобильных дорог соответствуют: дороги группы А – 4 часа, группы Б – 5 часов, группы В – 6 часов.

Своими действиями мастер дорожного участка АО «ДЭП № 84» К.А. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ («Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений»).

В судебном заседании при рассмотрении дела по существу К.А. вину признал в части того, что на участке автодороги, указанном в протоколе об административном правонарушении, в определенное время была допущена скользкость. Показал, что снег шел на про-

тяжении всего дня с определенными перерывами. Очистка дороги силами техники АО «ДЭП № 84» производилась в соответствии с существующими стандартами и требованиями. Вместе с тем, исключительно в силу погодных условий того дня при постоянно возобновляющемся снеге, было невозможно обеспечить полную очистку дорожного покрытия.

При назначении наказания судья принял во внимание признание вины К.А., совершение им административного правонарушения впервые, фактические обстоятельства совершенного правонарушения, характер совершенного правонарушения, отсутствие негативных последствий. С учетом совокупности вышеприведенных обстоятельств, применил при назначении наказания положение ст. 3.4 КоАП РФ.

Таким образом, суд признал К.А. – мастера дорожного участка АО «ДЭП № 84» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ, по которой с применением ст. 4.1 КоАП РФ вынес предупреждение [4].

Следует учесть, что суд не заменит штраф на предупреждение, если была угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, например, произошло ДТП.

Суд или госорган могут снизить размер штрафа по своему усмотрению без заявления правонарушителя (ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ). В этом случае они будут учитывать три обстоятельства:

- раскаяние нарушителя;
- добровольное обращение в орган, который осуществляет контроль;
- доказательства, которые подтверждают, что нарушитель устранил вред и возместил ущерб.

Если нарушитель предоставит доказательства, что возместил ущерб или предотвратил вред, суд или госорган могут самостоятельно снизить размер административного штрафа до минимального (ч. 3.4-1 ст. 4.1 КоАП РФ).

Набор документов будет зависеть от состава правонарушения. В качестве доказательств подойдут квитанции или соглашения об оплате ущерба, а также акты о том, что нарушитель самостоятельно устранил или предотвратил ущерб.

Так, например, за нарушение правил дорожного движения, повлекшее причинение легкого вреда здоровью (ст. 12.24 КоАП РФ) рекомендуется предоставить:

- выписку с банковского счета о переводе денежных средств потерпевшему;
- расписку об отсутствии претензий к виновнику аварии.

Таким образом, чтобы получить минимальный размер штрафа, необходимо собрать и предоставить все доказательства вместе с

ходатайством о приобщении документов к делу. Сделать это следует до того, как госорган или суд вынесут решение. Если представить документы позже, виновнику могут назначить штраф выше минимального порога.

Правильно и полностью применяя административные наказания и санкции, вырабатываются профилактические мероприятия по административным правонарушениям, которые положительно влияют на их число.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»: федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ // Рос. газ. – 2022. – 20 июля. – № 156-157.

2. Рахматуллин, Р. Р. Об иных обстоятельствах, которые признаются должностными лицами и судами смягчающими, при рассмотрении дела об административном правонарушении / Р. Р. Рахматуллин // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 4-4(55). – С. 110-114.

3. Решение Дальнеконстантиновского районного суда Нижегородской области от 3 декабря 2020 г. № 12-96/2020 [Электронный ресурс] // URL: <https://d-konstantinovskiy--nnov.sudrf.ru> (дата обращения: 01.04.2023).

4. Постановление Городищенского районного суда Пензенской области от 6 февраля 2018 г. № 5-17/2018 [Электронный ресурс] // URL: <https://http://gorodishensky.pnz.sudrf.ru> (дата обращения: 01.04.2023).

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ: ЦИВИЛИСТИЧЕСКИЕ, УГОЛОВНЫЕ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

---

---

УДК 343

## ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СУДЕЙ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

**Абдильмянова Татьяна Владимировна, кандидат  
исторических наук, доцент**

**Тремаскин Дмитрий Олегович, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: [abdulmyanova.tanya@mail.ru](mailto:abdulmyanova.tanya@mail.ru), [tremaskinbep@yandex.ru](mailto:tremaskinbep@yandex.ru)

## FEATURES OF BRINGING JUDGES TO CRIMINAL RESPONSIBILITY

**Abdylmanova Tatiana Vladimirovna, PhD (History), Associate  
Professor**

**Tremaskin Dmitry Olegovich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University  
of Cooperation*

В данной статье были рассмотрены вопросы привлечения судей к уголовной ответственности, а также был раскрыт перечень преступлений, совершаемых судьями при осуществлении правосудия и рассмотрены санкции за совершение данных преступлений.

**Ключевые слова:** судья, статус судьи, виды ответственности, уголовная ответственность, преступление, санкция, наказание.

In this article, the authors considered the issues of bringing judges to criminal responsibility, and also disclosed a list of crimes committed by judges in the administration of justice and considered sanctions for committing these crimes.

**Keywords:** judge, judge status, types of responsibility, criminal liability, crime, sanction, punishment.

© Абдильмянова Т.В., Тремаскин Д.О., 2023

В настоящее время население Российской Федерации сталкивается со значительным ростом преступности как со стороны ведомственных органов и должностных лиц государства, так и других участников правоотношений. Правильные теоретико-правовые решения вопросов, связанных с юридической ответственностью, помогают определить ответственность и обязанности юридических лиц, что, в свою очередь, способствует поддержанию правопорядка в обществе.

Выделяют особые категории лиц, которые обладают определённым статусом. К таким лицам относят судей [1].

Но, несмотря на вышеуказанное положение, судьи могут быть привлечены к ответственности. Одним из таких видов юридической ответственности, является уголовная.

Уголовная ответственность предусмотрена уголовным законодательством Российской Федерации – УК РФ.

Следует помнить, что привлечение судей к уголовной ответственности имеет определённые особенности:

Во-первых, судья неприкосновенен, т.е. неприкасаемость судьи заключается в неприкасаемости личности, жилища, транспортного средства, документов, багажа и т.д.

Во-вторых, судья может быть привлечен к ответственности, при условии, если суд установит его вину.

В-третьих, затруднена процедура привлечения судей к ответственности. [2].

При анализе положений УК РФ были выявлены следующие виды преступных деяний, совершаемые судьями, часто встречаемые на практике: злоупотребление и превышение должностных полномочий, халатность, получение и дача взятки, вынесение неправомерного решения, приговора и иного судебного акта и т.д.[3].

При изучении вопроса привлечения судей к уголовной ответственности, было отмечено, что в судебной практике редко встречаются случаи привлечения судей к уголовной ответственности, это обусловлено тем, что данный вид ответственности редко применяется на практике.

К примеру Высшая квалификационная коллегия судей в 2022 году рассмотрела тридцать три жалобы на решения региональных коллегий и отказала в удовлетворении двадцати двум, восемь жалоб коллегия удовлетворила полностью, две жалобы – частично, по одной жалобе производство прекратили.

В 2022 году в высшую квалификационную коллегия поступило 6225 обращений в отношении судей, 27 353 обращений поступило в региональную квалификационную коллегия судей. Большинство из них касалось дисциплинарных проступков судей.

За полгода в 2022 году региональная квалификационная колле-



гия судей привлекла к дисциплинарной ответственности 95 судей (полномочия трех судей общей юрисдикции и одного арбитражно-го судьи были прекращены досрочно).

К уголовной ответственности в 2022 году были привлечены семь судей общей юрисдикции, из них трое были привлечены в качестве обвиняемых, одного судью арестовали [4].

Подводя итоги, стоит резюмировать, что судьи, как и любые другие члены нашего общества, к сожалению, совершают преступления. Несмотря на сложную и многоступенчатую систему отбора кандидатов на должность судьи и серьезную систему гарантий независимости судей, в ряды судей попадают лица, способные совершить преступление.

Кроме того, привлечение судей к уголовной ответственности является менее распространенной на практике, это в первую очередь связано с гарантиями их должностной неприкосновенности, а во-вторых сложностью привлечения судей к ответственности.

В заключении можно сказать о том, что, правильные теоретические и правовые решения необходимы для определения ответственности и обязанностей должностных лиц в общем, судей – в частности, что способствует поддержанию правопорядка в обществе. Юридическая ответственность служит механизмом привлечения судей к ответственности за их действия или бездействие, обеспечения соблюдения ими закона и возмещения причиненного вреда. Соответствующие решения могут варьироваться от принятия законов и нормативных актов, до внедрения эффективных механизмов разрешения споров и наложения штрафов и санкций за несоблюдение.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Цукарев А. Е. Особенности юридической ответственности судей в Российской Федерации // *Modern Science*. 2020. № 6-1. С. 402-404.
2. Бурганов Р. С. Особенности преступлений, совершаемых судьями в России и зарубежных странах // В сборнике: Правовой статус судьи, прокурора и адвоката в России и зарубежных странах. Сборник научных статей. Санкт-Петербург, 2021. С. 69-78.
3. Абдульмянова Т. В. Получение взятки (ст. 290 УК РФ) в системе коррупционных преступлений // *Вестник Российского университета кооперации*. 2022. № 1 (47). С. 132-136.
4. Колоколов Н. А. Уголовная ответственность судей на примерах из практики // *Уголовный процесс*. 2023. № 11 (215). С. 80-85.

УДК 343

## **ВИДЫ И ПОРЯДОК ПРИВЛЕЧЕНИЯ СУДЕЙ К ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

**Абдульмянова Татьяна Владимировна, кандидат  
исторических наук, доцент**

**Тремаскин Дмитрий Олегович, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: [abdulmyanova.tanya@mail.ru](mailto:abdulmyanova.tanya@mail.ru), [tremaskinbep@yandex.ru](mailto:tremaskinbep@yandex.ru)

## **TYPES AND PROCEDURE FOR BRINGING JUDGES TO LEGAL RESPONSIBILITY**

**Abdymanova Tatiana Vladimirovna, PhD (History), Associate  
Professor**

**Tremaskin Dmitry Olegovich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University  
of Cooperation*

В данной статье исследуются виды ответственности судей. Авторами уделяется особое внимание вопросам порядка привлечения к отдельным видам ответственности судей, какие виды юридической ответственности применяются к судьям на практике, а также какие имеются недостатки правового регулирования в части привлечения судей к юридической ответственности.

**Ключевые слова:** ответственность, виды ответственности, дисциплинарная ответственность, уголовная ответственность, конституционная ответственность, процессуальная ответственность судей.

This article explores the types of responsibility of judges. The authors pay special attention to the issues of bringing judges to certain types of liability, what types of legal liability are applied to judges in practice, and also what are the shortcomings of legal regulation in terms of bringing judges to legal liability.

**Keywords:** liability, types of liability, disciplinary liability, criminal liability, constitutional liability, procedural liability of judges.

Судебная власть должна быть независимой для достижения правильного результата в своей деятельности. В своей работе по осуществлению правосудия они никому неподотчетны. Немаловажной проблемой является то, что не все граждане имеют доверие к судебной власти. Недостаточная юридическая подготовка,

© Абдульмянова Т.В., Тремаскин Д.О., 2023

коррупция в отдельных судебных органах, недостаточность судейского состава заставляет людей не доверять суду. Важно понимать то, что судебная власть способствует построению демократического государства. Судьи же осуществляют правосудие и исполняют свои обязанности на профессиональной основе. Судьи исходя из своего статуса согласно закону, единолично принимают решение, судья имеет право на отставку, неприкосновенность [1, С. 195].

Привлечение судей к ответственности является одной из значимых гарантий соблюдения прав граждан, так как подтверждает, что вне зависимости от статуса, любой человек может быть привлечен к ответственности.

Изучая виды юридической ответственности были выделены следующие её виды:

– дисциплинарная ответственность – наступает при совершении судьей дисциплинарного проступка.

Дисциплинарная ответственность, неконкретность, организационно-правовая несогласованность, неустойчивость дисциплинарной практики являются составляющими, влияющими на независимость судей, что делает актуальным вопрос о дисциплинарной ответственности. Целью этого института является решение социальных проблем, поддержание эффективности судебной системы и защита прав и свобод человека [2, С. 219-220].

Например, было рассмотрено дело о признании виновным судьи в совершении дисциплинарного проступка. При рассмотрении дела, было выявлено, что судья не имел право рассматривать гражданское дело, так как в деле участвовал родственник судьи. Дисциплинарная коллегия не приняла к сведению доводы судьи, о незнании наличия акций родственника в рассматриваемом деле. Учитывая все обстоятельства было вынесено решение о прекращении полномочий досрочно [3].

– уголовная ответственность – ответственность, возникающая при совершении судьей преступного деяния, закрепленного в уголовном законодательстве как преступление. Санкции за преступления, совершенные судьей, закрепляются УК РФ, а сам порядок рассмотрения и разрешения уголовного дела, закрепляются в нормах статей УПК РФ.

Случаи привлечения судей к уголовной ответственности встречаются редко, это связано с усложненностью процедуры. Одним из резонансных дел, относится дело в отношении районного судьи Тагила Л.Д., где судья был приговорен к 4 годам лишения свободы, за вынесение незаконного решения, о восстановлении в управляющих должностях лиц, не имеющих отношения к организации по рассматриваемому делу.

– административная ответственность – ответственность, возникающая за совершение судьей административного проступка (санкции устанавливаются КоАП РФ).

– гражданско-правовая ответственность. Гражданско-правовую ответственность можно охарактеризовать как общеобязательную и гарантированно применяемую форму государственного принуждения, когда неблагоприятные последствия за совершенные правонарушителем противоправные действия или бездействие приобретают форму имущественной санкции в пользу потерпевшего [4, С. 369].

В теории выделяют и иные виды ответственности судей – процессуальная и конституционная ответственность. Процессуальная ответственность не имеет нормативного и законодательного закрепления. Но на практике судьи часто совершают процессуальные нарушения (незаконно накладывают арест на счета, имущество участников процесса, нарушают сроки судебного разбирательства, необоснованно задерживают в отправке или вручение лицу процессуальных документов, и т.д.

Процессуальная ответственность судей закреплена в нормах гражданско-процессуального законодательства: отвод судьи (ст. 16 ГПК РФ) и отмена решения (ст. 364 ГПК РФ).

Актуальность проблемы научной статьи связана с тем, что судебная деятельность в России защищает законные свободы и нарушенные права граждан, организаций и некоммерческих организаций. Это важнейшая функция государства. Судья несет ответственность за принятие правильных и компетентных решений по спорному вопросу и находится под пристальным общественным и профессиональным контролем [5, С. 85].

Кроме того, следует резюмировать, что приведенные выше виды и примеры ответственности судей имеют определенные недостатки и несовершенства, которые требуют доработки и внесения изменений в ряд положений об ответственности судей.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Сейранова А. Г. Статус судей: содержание и проблемы регулирования // Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Ростов-на-Дону, 2023. С. 191-197.
2. Стеклова Е. Г. Дисциплинарная ответственность судей // Молодой ученый. 2023. № 7 (454). С. 219-220. // URL: <https://moluch.ru/archive/454/100211/> (дата обращения: 24.03.2023).
3. Авдеев С. Нижнетагильский судья осужден за помощь рейдеру // URL: [rg.ru/2007/12/03/sudia-anons.html](http://rg.ru/2007/12/03/sudia-anons.html) (дата обращения: 10.03.2023).
4. Митина А. Ю. Гражданско-правовая ответственность судей в Российской Федерации при осуществлении правосудия // Молодой ученый. 2023. № 3 (450).

С. 367-370. // URL: <https://moluch.ru/archive/450/99079/> (дата обращения: 24.03.2023).

5. Иванова Т. В. Юридическая ответственность судей в Российской Федерации // В сборнике: Молодой исследователь. Сборник статей по материалам XX международной научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 83-89.

УДК 347.775

## **НОУ ХАУ: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ ПРАВОВОГО РЕЖИМА**

**Авдошкин Александр Анатольевич, студент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: [st802986@ruc.su](mailto:st802986@ruc.su)

## **KNOW HOW: THE PLUSES AND MINUSES OF THE LEGAL REGIME**

**Avdoshkin Alexander Anatolyevich, student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

В статье проводится анализ правового статуса ноу–хау как объекта интеллектуальной собственности. Выявляются преимущества установления режима ноу–хау относительно информации. Рассматриваются недостатки института коммерческой тайны в сфере интеллектуальной собственности.

**Ключевые слова:** ноу–хау, коммерческая тайна, информация, интеллектуальная собственность, результат интеллектуальной деятельности.

The article analyzes the legal status of know–how as an object of intellectual property. The advantages of establishing a know–how regime regarding information are revealed. The shortcomings of the institution of trade secrets in the field of intellectual property are considered.

**Keywords:** know–how, trade secret, information, intellectual property, result of intellectual activity.

В наш век информация играет важнейшую роль в жизни всего общества. Будь то сообщения о новых научных открытиях, новостях о ситуации в мире и стране или же просто слухи соседей о повседневной жизни, так или иначе люди сталкиваются с информацией разного характера повсеместно. Но не вся информация

находится в открытом доступе, возможность её получения может быть ограничена в зависимости от содержания, например, информация носящая конфиденциальный характер не может разглашаться третьим лицам без согласия на то субъекта её предоставляющего. Самый частый случай, с которым сталкивается абсолютное большинство – согласие на обработку персональных данных, по сути, мы сами даем согласие другой стороне на просмотр и изменения нашей конфиденциальной информации, в то же время контрагент обязуется использовать её только в случаях, прямо предусмотренных данным соглашением. Но в наше время можно заметить, что не все лица, которые получают информацию используют её добросовестно, чаще всего они занимаются её перепродажей для своей выгоды. Особую опасность представляет продажа или распространение информации, которая имеет потенциальную коммерческую ценность и с помощью, которой то или иное предприятие может повысить свои продажи или обойти конкурентов. Чтобы ограничить доступ третьих лиц и защититься от убытков существует специальный режим правовой охраны под названием коммерческая тайна или же «ноу–хау».

В данной статье рассматриваются плюсы и минусы данного режима, а также сравнение с другими способами, препятствующими использованию информации разного рода.

Само словосочетание «ноу–хау» происходит от английского «know how», то есть «знать как», таким образом речь идет о конкретных способах реализации того или иного продукта, идеи, вещи. Информация может носить производственный, технологический и организационный характер. Сюда входят методы ведения бизнеса, секреты производства, рецепты, результаты исследований и другие виды деятельности. Но все они имеют общую цель – получение преимущества на рынке и вследствие этого извлечение прибыли, можно сказать, что статус конфиденциальности чаще всего нужен лишь для коммерческой выгоды.

Вообще, законодательство относит к коммерческой тайне не саму информацию, а лишь режим, который для нее установили. Так, не все сведения какого–либо характера можно отнести к данному правовому режиму. Лишь обладатель вправе сам решать, как именно распоряжаться информацией и стоит ли накладывать на нее такую конфиденциальность.

Согласно федеральному закону «О коммерческой тайне» от 29.07.2004 № 98–ФЗ обладателем информацией т.е. субъектом могут быть физическое лицо, юридическое лицо или же сама Российская Федерация. В свою очередь РФ обладает информацией через своих представителей– субъектов РФ или же муниципальных образований. [1]

Но не все знания могут быть отнесены к «ноу хау», например, состояние окружающей среды нельзя скрывать, об этом говорит статья 42 Конституции РФ, закрепляя, что каждый имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. [2]

Весь перечень сведений, на которые нельзя наложить режим коммерческой тайны, указан в названном выше законе.

Чаще всего режимом такой тайны пользуются коммерческие юридические лица, это вытекает из самого определения, так как такой режим направлен на получение прибыли с учетом ограничения доступа к определенным материалам.

Самым ярким примером может послужить всемирно известная компания «The Coca-Cola Company», которая держит в строгом секрете рецепт своих напитков и, таким образом, извлекает огромную прибыль, многие пытались узнать рецепт и даже делали копии очень похоже на оригинал, но по сей день, по заявлениям компании, секрет производства остается известен лишь очень узкому кругу сотрудников.

Если смотреть на распространённость правового режима охраны, то можно сделать вывод, что в большинстве крупных компаний, так или иначе, присутствует коммерческая тайна, ведь сведения о секретах производства играют важнейшую роль в успешности предприятия.

Если говорить о плюсах данного правового режима охраны, то стоит выделить сроки: их попросту нет, то есть такое положение действует бессрочно или же пока владелец не сделает информацию общедоступной, или не произойдет так называемый слив (ст. 1467 ГК РФ). [3]

Таким образом, в сравнении с патентом, который действует 20 лет, а после переходит в общественное достояние, можно надолго сохранить своеобразную монополию на товар или средства производства.

Также стоит упомянуть о том, что установление коммерческой тайны не требует государственной регистрации, что упрощает сам процесс реализации режима.

К преимуществам ещё можно отнести критерии к информации для «ноу хау», сюда может входить почти любая информация, ограничения лишь в том, что указывалось ранее по тексту.

В отличие от патента, коммерческая тайна не требует ни изобретательского уровня, ни промышленной применимости. Территориальный признак защиты тоже не указан. При регистрации патента, право охраняется лишь на территории того государства, в котором он зарегистрирован, исключение составляют международные договоры. Коммерческая тайна же, не имеет привязки к какой-либо точке земли.

Также введение режима позволяет сэкономить денежные средства, которые могут быть направлены на поддержание производства.

Но стоит помнить, что понятие коммерческой тайны шире, чем «ноу хау», так как в коммерческую тайну могут входить не только результаты интеллектуальной деятельности, но и клиентские базы, бюджет компании и другие сведения, носящие исключительно фактический характер.

К минусам правового режима следует отнести сложности с юридической защитой нарушенных прав.

Например, при разглашении информации, если лицо узнало о ней законными путями, то суд не может признать его виновным за такие действия. Не исключено вмешательство так называемых инсайдеров от конкурентов, которые прибегают к незаконным способам добычи данных, часто называемых промышленный шпионаж. Как только информация раскрывается, исключительное право сразу же прекращает свое действие, в этом случае возникают сложности с доказыванием своей правоты. Вообще, нет никакого механизма для предотвращения распространения уже украденных данных, существует лишь система подсчета убытков вследствие данного явления.

Есть вероятность того, что любое другое лицо может само создать путем интеллектуальной деятельности точно такой же продукт или средство производства, в этом плане патент являлся бы гарантией защиты нарушенного права. Человеческий фактор играет далеко не последнюю роль в сохранении конфиденциальной информации, часто люди не воспринимают всерьез сведения, которые им доверили и могут проговориться, например, друзьям в баре после работы, и может оказаться, что среди друзей есть человек, который воспользуется информацией и это принесет множество бед компании ей владеющей. Едва ли компенсация покроет всю выгоду, которая принесла бы информация, держащаяся в секрете.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что «ноу-хау», несомненно, лучший режим правовой охраны для сохранения конфиденциальности и извлечения максимальной прибыли, но существенные недостатки не позволяют всегда опираться на данный способ охраны.

Думаем в некоторых случаях охрана объекта как изобретения лучше, чем инструменты охраны ноу-хау, т.к. патент точно даст гарантию на защиту нарушенных прав, пусть и не на огромные сроки.

Следует отметить, что «ноу-хау» можно использовать не только для собственных нужд, оно также может быть субъектом сде-



лок.

Правообладатель способен продать или дать лицензию на использования информации, что в свою очередь может принести дополнительную прибыль. Если возникает страх раскрытия сведений, то есть возможность подать заявку на патент, преждевременно установив режим коммерческой тайны, нужно лишь вовремя отзывать заявку и подавать её снова, ведь по законодательству при отзыве предыдущей заявки, можно подать новую и так может происходить бесконечно. Так, если сведения все же раскроются у правообладателя будет возможность первым зарегистрировать патент и избежать убытков.

Сказанное, позволяет отметить, что право на такой результат интеллектуальной деятельности как ноу–хау, с учетом его квазиболотности, имеет двойственную природу, как, впрочем, и сам предмет правового регулирования права интеллектуальной собственности, и согласиться с мнением что, интеллектуальную собственность, как в общем понимании, так в частности и относительно ноу–хау, следует определить как особую категорию, представляющую по факту совокупность прав аналогичных с классическим пониманием собственности, но не тождественную последнему.[4]

Поэтому установление относительно информации (сведений), имеющей потенциальную коммерческую ценность, режима ноу–хау имеет как свои преимущества, так и недостатки, которые требуют тщательного анализа правообладателем с учетом осознания всех возможных рисков и последствий.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О Коммерческой тайне: федеральный закон от 29.07.2004 № 98–ФЗ: в ред. от 14.07.2022 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – №32. – Ст. 3283.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 01.07.2020 № 11–ФКЗ) // Официальный интернет–портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая): федеральный закон от 24.11.2006 № 318–ФЗ: ред. от 05.12.2022 // Российская газета. – 2006. – № 289.
4. Колоколова Е.О. К вопросу о предмете права интеллектуальной собственности // Право и образование. – №11. – 2022. – С. 81–88.

УДК 34.096

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛУЧШИХ СУДЕБНЫХ ПРАКТИК КАК ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)**

**Александров Сергей Васильевич**, кандидат юридических наук

*Председатель Арбитражного суда Республики Мордовия*

Email: s\_v\_alexandrov@mail.ru

**USING BEST JUDICIAL PRACTICES AS A PROMISING DIRECTION FOR IMPROVING THE RUSSIAN JUDICIAL SYSTEM (BY THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN)**

**Alexandrov Sergey Vasilievich, PhD (Jurisprudence)**

*Chairman of the Arbitration Court of the Republic of Mordovia*

Статья посвящена судебным реформам, проводимым в Республике Казахстан, направленным на оптимизацию и снижение служебной нагрузки. Рассматриваются причины, обусловившие преобразования и передачу из подведомственности судов в юрисдикцию административных органов и нотариата многих бесспорных дел или дел, не представляющих большой общественной опасности. Дается характеристика основным направлениям развития судебной системы Казахстана на 2018–2020 и последующие годы, раскрыты основные мероприятия, проводимые в рамках проектов «Электронный суд», «Идеальный суд». На примерах из практики районных судов показано действие принципа «суд как центр обслуживания населения». Ключевые слова: судебные реформы, Республика Казахстан, оптимизация судебной нагрузки, электронный суд, примирение.

**Ключевые слова:** судебная реформа, суд, судебная система, судебная практика, электронный суд.

The article is devoted to judicial reforms carried out in the Republic of Kazakhstan, aimed at optimizing and reducing the workload. The reasons for the transformation and transfer from the jurisdiction of the courts to the jurisdiction of the administrative bodies and the notaries of many indisputable cases or cases that do not pose a great public danger are considered. A description is given of the main directions of development of the judicial system for 2018–2020 and subsequent years, the main activities carried out within the framework of the projects “Electronic Court”, “Ideal Court” are disclosed.

Using examples from the practice of district courts, the operation of the principle

© Александров С.В., 2023

“the court as a center for public service” is shown.

**Keywords:** judicial reform, court, judicial system, judicial practice, electronic court.

В апреле 2019 г. рабочая группа Совета судей Российской Федерации и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, созданная для подготовки проектов технического задания и государственного контракта о разработке норм нагрузки судей и работников аппаратов судов, побывала в Республике Казахстан и Республике Болгария, где внимательно изучила опыт нормирования судебной нагрузки и ее оптимизации.

Целью командировки в Республику Казахстан стало изучение имеющейся практики нормирования и оптимизации нагрузки на судей. При этом особое внимание обращалось на результативность используемых методов и инструментов, а также на трудности и риски, которые возникли у наших коллег при проведении таких мероприятий с тем, чтобы не повторить их или, по крайней мере, минимизировать.

В Республике Казахстан российская делегация получила много полезной информации о способах оптимизации нагрузки на суды, что, безусловно, полезно и важно для судебной системы Российской Федерации.

Необходимость судебных преобразований в Казахстане была продиктована лавинообразным возрастанием судебной нагрузки с 2,7 млн дел в 2017 г. до 4,5 млн дел в 2018 г. Мониторинг развития ситуации на 2019 г. показывал возможность увеличения судебных дел до 8 млн. Это потребовало принятия срочных мер по оптимизации судебной нагрузки.

По прогнозам, наибольшее количество рассматриваемых судами дел должно было прийти на санкционирование деятельности появившихся в 2016–2017 гг. частных судебных исполнителей, занимающихся частной практикой по исполнению исполнительных документов без образования юридического лица на основании лицензии [1].

В связи с этим в январе 2019 г. законодательно была изменена юрисдикция судов. В их компетенции были оставлены вопросы санкционирования в отношении лишь трех процессуальных документов (о приводе лица, уклоняющегося от явки к судебному исполнителю; о временном ограничении должнику выезда за пределы страны и о приостановлении временного ограничения на выезд). Полномочия по предоставлению иных санкций переданы в органы прокуратуры.

Главное ожидаемое преимущество введения данного института – быстрое и качественное исполнение судебных решений. При

этом государство снимает с себя бремя финансирования системы органов принудительного исполнения. Сумма оплаты деятельности частного судебного исполнителя в рамках исполнительного производства, к примеру, при взыскании свыше 20000 тенге устанавливается в размере 3% от суммы взыскания.

В Республике оперативно проведены мероприятия, направленные на изменение юрисдикции бесспорных категорий дел и дел об административных правонарушениях.

Так, ряд дел приказного производства как дел бесспорных передан нотариусам. В частности, из 18 требований приказного производства в ведение нотариата поступило 9. Отдельные виды дел об административных правонарушениях отнесены к компетенции административных органов государственной власти. Из 240 составов административных правонарушений в госорганы передано 78. В связи с этим ожидалось снижение нагрузки по административным делам на 35% [2].

В Республике Казахстан создается система профилактики обращений в суд, заключающаяся в осуществлении превентивных, разъяснительных мер, направленных на снижение количества обращений в суды, в том числе в суды апелляционной и кассационной инстанции. Так, смысл и содержание каждого судебного акта после его провозглашения судьей разъясняется участникам процесса устно понятным им языком. Только в результате этого, по утверждению казахских коллег, уменьшилось количество обжалуемых актов суда на 7%. Указанное направление судебной деятельности заслуживает большого внимания, поскольку российские суды начинают активно формировать культуру обращения в суд.

Для автоматизированного прогноза перспектив подачи искового заявления, апелляционной или кассационной жалобы гражданам Республики Казахстан предоставлены возможности использования искусственного интеллекта в системе «Төрелік» через модуль «Банк судебных актов». Это также позволяет снижать количество обращений в суды при отсутствии положительного судебного прогноза.

Распоряжением Председателя Верховного Суда Республики Казахстан от 10 января 2018 г. утверждены приоритетные проекты Верховного Суда, а также состав рабочих групп по их реализации. Рабочим группам поручено обеспечить выработку концептуальных предложений по дальнейшему развитию судебной системы.

При разработке приоритетных проектов республики были учтены лучшие мировые практики автоматизации и сокращения издержек судопроизводства, ускорения рассмотрения дел и оптимизации судебной нагрузки [3]. В числе таких практик был изучен и использован опыт Сингапура, США, Китая, Саудовской Аравии,

Германии, Франции, России и других стран в части электронного правосудия, упрощенного судопроизводства, альтернативного урегулирования споров, администрирования судебной деятельностью; изучен опыт стран Европейского Союза, Турции, Малайзии, касающийся механизмов раннего реагирования и профилактики споров.

Приоритетные проекты Верховного Суда Республики Казахстан явились своего рода Дорожной картой эволюции судов и закрепили основные направления развития судебной системы на 2018–2020 и последующие годы. В рамках Дорожной карты предусмотрены три этапа, которые включают 7 ключевых проектов: электронный суд, идеальный суд, безупречный судья, справедливый процесс, качественный результат, оптимальная среда, примирение до суда и в суде.

Дадим характеристику некоторым из указанных проектов.

С недавних пор судебная система Казахстана активно применяет в своей деятельности современные информационные технологии. Внедрение новых актуальных проектов в судопроизводстве способствует расширению доступа к правосудию, исключению судебной волокиты и упрощению работы судей.

Количество пользователей сервиса «Судебный кабинет» составляет 211 тыс., а посетителей сайта Верховного Суда – порядка 4 тыс. в сутки [4].

Стратегическим планом развития Республики Казахстан, утвержденным Президентом республики 15 февраля 2018 г., правоохранительным и судебным органам поручено обеспечить поэтапный переход судебных дел в электронный формат.

Суды Республики Казахстан практически полностью отказались от формирования судебных дел на бумажном носителе. Повсеместно завершается переход к полноценным электронным судебным делам. Все судебные дела, пока за исключением уголовных дел по тяжким и особо тяжким преступлениям, имеют электронный формат. Более 90% исков подается в электронном виде.

Материалы дел не распечатываются, фиксирование хода судебного заседания осуществляется с помощью технических средств, протокол судебного заседания составляется в усеченном виде без распечатывания на бумаге. Интересно, что деперсонафикация судебных актов в электронной базе не проводится.

По мнению казахской стороны, полная автоматизация судебного процесса позволила разгрузить суды, а также пересмотреть функциональные обязанности судей и работников аппаратов судов.

Особый интерес вызывает цифровизация уголовного судопроизводства, включающая регистрацию преступлений, досудебное

расследование, прокурорский надзор и судебное рассмотрение.

Техническое оснащение рабочих мест сотрудников органов уголовного преследования предусматривает наличие: персонального компьютера, МФУ (принтера), био-датчика, дополнительного монитора для участников процесса, стилуса для электронного подписания документов с помощью графического планшета, web-камеры. Материалы электронных уголовных дел хранятся на серверном оборудовании, что исключает риски утери уголовных дел из-за «человеческого фактора». Специальные шифровальные комплексы обеспечивают безопасность каналов связи на всех уровнях.

Среди преимуществ электронного уголовного дела – процессуальная экономия времени, сокращение сроков расследования и получения электронных санкций, прозрачность уголовного процесса без фальсификации, системный ведомственный контроль и прокурорский надзор в режиме online, экономия финансов.

Ведется поэтапное подключение ИВС органов внутренних дел к судам для дистанционного рассмотрения ходатайств о санкционировании содержания под стражей, что обеспечивает экономию бюджетных средств на конвоирование и исключение рисков побегов.

Минимизируются риски изъятия и подлога процессуальных документов из уголовного дела, поскольку следы (логи) процессуальных документов навсегда остаются в системе.

С помощью системы информационного обмена государственных, правоохранительных, специальных и иных органов (СИО ПСО) следователь в рамках расследования в режиме online может получать сведения из 89 баз данных указанных органов, начиная от сведений о судимости и выписок из реестров, заканчивая информацией о приобретенных тем или иным лицом железнодорожных или авиабилетах.

В судах Казахстана широко реализуется пилотный проект «Виртуальный суд». Так, находясь в другом населенном пункте, участник судебного процесса вправе ходатайствовать о рассмотрении дела посредством мобильной видео-конференц-связи True Conf.

Очевидно, что проведение «виртуальных» судебных процессов исключает территориальные барьеры, экономит временные и материальные ресурсы для их преодоления, обеспечивает беспрепятственный и удобный доступ к правосудию [5].

Мобильную видеоконференцию можно использовать, даже находясь в поездке, офисах, дома. Устройство, которое может выступать в качестве терминала видеоконференций – смартфон, планшетный компьютер или даже часы. На них достаточно установить специальное приложение. Таким образом, если раньше

требовалось личное присутствие на судебном процессе, то сейчас суд вправе проводить его дистанционно с применением новых информационных технологий.

Модернизацию привычной системы отправления правосудия мы увидели на примере работы Сарыаркинского районного суда столицы республики – именно там ранее других был запущен проект «Идеальный суд» [6].

В суде создан фронт-офис – подразделение суда, непосредственно работающее с теми, кто обращается в суд (клиентами). Сотрудники фронт-офиса – это государственные служащие аппарата суда, непосредственно взаимодействующие с лицами, обращающимися в суд за защитой своих прав и их представителями, с медиаторами, адвокатами, работниками органов прокуратуры, другими лицами. Задача фронт-офиса – создать максимально комфортные условия для посетителей суда.

Аппарат суда приобретает черты клиентоориентированности, в архитектуре суда выделяется присутственная зона. Дизайн фронт-офиса призван обеспечить максимальный комфорт посетителей, снятие повышенной конфликтности, создание спокойной обстановки. Для удобства посетителей во фронт-офисе создана зона ожидания граждан с удобными креслами, бесплатным доступом к Wi-fi, возможностью подзарядить мобильное устройство. Имеется терминал для обслуживания электронной очереди. Она делится по видам оказываемых судебных услуг.

В рамках проекта «Электронная очередь» работает автоматизированное бюро приема и выдачи документов, а также терминал самообслуживания со сканером. В тестовом режиме запущена функция вызова сторон по гражданскому делу, интегрированная с информационной системой «Төрелік». Посредством такого подхода секретарь, находясь в зале судебного заседания, фиксирует явку сторон и направляет на расположенный в зоне ожидания монитор приглашение их на процесс. Здесь же есть телефон для связи с секретарем судебного заседания и терминал для оплаты госпошлины.

Также имеется зона самообслуживания – рабочее место для самостоятельного отправления искового заявления, иного обращения в суд в электронном виде; возможность сканирования документов.

Клиентоориентированность как отличительная черта современного управления обуславливает изменение организационных форм суда, включая оперативный доступ к руководству суда. Имеется горячая линия – связь с административным персоналом и руководителем суда через информационные мессенджеры (Telegram, профиль суда или руководителя суда в Twitter, Facebook и др.); общий

номер Call-центра – 1401.

В Сарыаркинском районном суде внедрен принцип центра обслуживания населения: посетитель и специалист сидят за столом, то есть находятся в равном положении. Посетитель предъявляет талон с номером электронной очереди, а сотрудник оказывает ему услуги согласно указанной категории. Происходит полностью безбарьерное обслуживание.

В том же здании можно получить бесплатные посреднические услуги. В суде размещен отдельный кабинет медиатора. Любому, кто пришел в суд за разрешением спора, предложат пройти в кабинет медиатора с тем, чтобы уладить конфликт. В свою очередь медиатор, вникнув в проблему, сам звонит второй стороне конфликта и предлагает так же мирно поговорить и прийти к компромиссу, не доводя дело до суда. Тем самым медиаторы снимают с судей значительную нагрузку, в том числе психологическую.

Немаловажную роль в реализации проекта играет и фигура судьи-примирителя. На 2019 г. в судах Казахстана работали 93 таких судьи. По итогам 11 мес. 2022 г. в среднем по республике в срок до возбуждения производства по делу (10 дней) им удается добиться примирения в 37,9% случаев [7].

Опыт Казахстана – это комплексный подход к оптимизации нагрузки на суды, где приоритет отдан внедрению цифровых технологий и современных форматов работы суда. Абсолютно уверен в том, что положительно зарекомендовавшие себя мероприятия, осуществляемые в Республике Казахстан, могут быть имплементированы в российскую судебную систему.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Судебная система: 5 лет преобразований: интервью с Асановым Жакипом Камжановичем. [Электронный ресурс] – URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37870372&pos=4;-100#pos=4;-100](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37870372&pos=4;-100#pos=4;-100). (дата обращения 30.03.2023)
2. Материалы предоставлены представителями ВС Республики Казахстан.
3. Бурдина Е.В. Новые организационные формы отправления правосудия: опыт судов в Республике Казахстан // Российский судья. 2021. № 1. С. 49–53.
4. Портфель приоритетных проектов ВС РК. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.sud.gov.kz/rus/priority-projects/e-court>. (дата обращения 30.03.2023)
5. В судах республики реализуются пилотные проекты. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.sud.gov.kz/rus/news/v-sudah-respubliki-realizuyutsya-pilotnye-proekty>. (дата обращения 30.03.2023)
6. Данные представлены автором статьи.
7. О работе судов за 2018-2022 годы. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.sud.gov.kz/rus/content/orabote-sudov-za-2018-2022-gody>. (дата обращения 30.03.2023)



УДК 347.918

**ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА И ФОРМЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ И ИНЫХ ПРИНЦИПОВ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ**

**Алидин Дмитрий Геннадиевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: alidindima@mail.ru

**CONCEPT, SYSTEM AND FORMS OF PROCEDURAL IMPLEMENTATION OF CONSTITUTIONAL AND OTHER PRINCIPLES IN THE ARBITRATION PROCESS**

**Alidin Dmitry Gennadievich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

В статье рассматривается и анализируется понятие и процессуально-правовая специфика российского арбитражного судопроизводства, его законодательное регулирование Конституцией России и иными Федеральными Законами Российской Федерации.

**Ключевые слова:** Конституция России, правосудие в Российской Федерации, российское арбитражное судопроизводство, российское арбитражное процессуальное законодательство, принципы российского арбитражного права, основные черты арбитражно-процессуальной формы.

The article follows and analyzes the concept and procedural and legal specialization of the Russian arbitration proceedings, its legislative regulation by the Constitution of Russia and the Federal Laws of the Federation

**Keywords:** Constitution of Russia, justice in the Russian Federation, Russian arbitration proceedings, Russian arbitration procedural law, substantiation of American arbitration law, main features of the arbitration procedural form.

Определение понятия и сущности принципов процессуальной реализации судебной власти российскими арбитражными судами как органами российского экономического правосудия заключается в природе российского арбитражного судопроизводства.

Исходя из связи различных отраслей российского права с экономикой, политикой, государством, другими видами общественного регулирования, она обращается и к содержанию права, утвер-

ждение грамотного и легитимного закона является недостаточным для четкого законодательного регулирования общественных отношений, эту проблему не особенно ощущали во времена смены цивилизации, когда к реальным отношениям соотносили само право, теперь же стало необходимым законодательная фиксация обобщающих действующих установок, организующих те же типичные жизненные ситуации, кроме того, расширились системообразующие связи юридических норм, предполагающие комплексное использование ряда различных норм для урегулирования одной социальной ситуации [1, с. 74].

С помощью претворения конституционных принципов в российском арбитражном процессе усиливается важность и весомость креативно думающего и мастерски грамотного действующего российского законодателя, который имеет законодательную возможность реализовать разумное переведение юридические правильного совершения в общественную деятельность в правовую действительность, исходя из этого, происходит характеристика права не только на регулятивную, но и побудительную реакцию на человека и гражданина.

Непосредственное претворение судебных принципов арбитражного процесса в действительность определяется как значимость и важность для личности, общества, когда за данными принципами не закреплено определенное место в реальности, они лишаются своей функциональности, важное их признание подходит к тому, что они содействуют анализировать природу арбитражного процесса и тем самым содействуют его воплощению [2, с. 199].

Реализация принципов в судебном процессе – это осуществление юридически закрепленных и гарантированных государством возможностей, претворение их в жизнь при помощи деятельности людей и организаций.

Термин «реализация» имеет корни от латинского слова «realis» (вещественный, в прямом смысле овеществление), в настоящие дни реализацию можно определить, как проведение, претворение в реальность определенного плана, намерения, желания или программы, можно отметить, «реализация принципов» отождествляется с данным определением.

Принципы арбитражного процесса, являясь чем-то нематериальным, реализуются как возможности, имеют овеществление в поступках, активных и пассивных действиях личности, использующей материальные и духовные ценности и блага [3, с. 242], кроме того, законодательная реализация закрепляет за собой еще одно концептуальное направление: различие принципов от иных вероятностей, таких как план, задание, предложение, график и дру-

гие, состоит в том, что первые имеют усиленное умение к претворению, снабженному формальными гарантиями.

Непреренно нужно понимать и вникать в сущность принципов арбитражного процесса для четкого и достаточного познания структуру правовых форм, построивших данный процесс, а в дальнейшем для отличного претворения их на практике, все это подразумевает в себе ключ для искания надежного определения некоторого процессуального вопроса, если есть действующая и формальная норма, которая бы фиксировала его.

Также грамотное применение и использование принципов арбитражного процессуального права в процессе арбитражного судопроизводства раз-решает выявить и определить законодательные недоработки и не совершенствования в арбитражном процессуальном законе, попытаться выявить и убрать не действующие и построить программу на закрепление новых правовых норм.

Делая анализ понятия и термина принципы процесса арбитражного процессуального права, можно логично установить определение принципам арбитражного процесса как зафиксированные в установках арбитражного процессуального закона исходящие правила, базовые начала и идеи, применяемые в осуществлении правосудия в области хозяйственной юрисдикции и выявляющие и показывающие специфику данного процесса.

Принципы арбитражного процессуального права характеризуются показателем в нормотворческой правотворческой деятельности при развитии и модернизации арбитражного процессуального закона.

Они доводят до суда обеспечение толкового соображения арбитражного процессуального закона и самого процесса и использование, употребление в связи с настоящим определением [3, с. 67].

Принципы находятся в определенной взаимосвязи, что обусловливает их построение в виде определенной системы, анализ действующего арбитражного процессуального законодательства выделяет следующую систему принципов арбитражного процессуального права, такие как: 1) отправление правосудия по экономическим и иным спорам только судом; 2) независимость арбитражных судей; 3) законность; 4) равенство организаций и граждан перед законом и судом; 5) состязательность; 6) равноправие сторон; 7) гласность разбирательства дел; 8) устность; 9) непосредственность; 10) государственный язык арбитражного судопроизводства [4, с. 299].

Собрав все воедино, можно сформулировать конституционные принципы правосудия как зафиксированные Конституцией России или образованные от ее норм базовые исходящие правовые истоки

и идеи, воплощающие организацию и специфику деятельности государственных органов, в обязанности которых входит реализация судебной власти, эти истоки дают понять строение судов, их легитимность и демократическое общество [5, с. 67].

Конституционным принципам правосудия нужно придать формальную форму не только в вышеуказанных правовых актах, но и в других, к приме-ру, в федеральных законах «О судах общей юрисдикции», «О статусе судей в России», в какой-то степени это также необходимо изложить в действующих федеральных конституционных законах, таких как «О Конституционном суде России», «Об арбитражных судах в России», «О судебной системе в России».

Естественно, что следует соблюдать и верно применять перечисленные правила Конституции России при организации и разработке АПК РФ.

Вопрос о действии принципов в процессе не может быть решен без учета ч. 4 ст. 15 Конституции России, провозгласившей составной частью правовой системы России общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ.

Анализируя полную структуру, в которой определенные присущие элементы характеризуют конкретную сторону или часть правосудия, формулировка и определение конституционных принципов обработано в отображении с правящим в обществе картинами и наблюдениями о более легитимных, достойных и истинных структурах реализации и претворения этого правосудия, организовав при этом собственную целесообразную систему.

Если провести синтез элементов некоторыми способами, то реально выявить и узнать специфические особенности российского правосудия в полной картине.

Возникновение, изменение и прекращение принципов, исходя от право-вых воззрений и философии государственной политики, возможно благодаря тому, что в обществе существует внимание и желание защиты и охраны своих прав и нарушенных интересов, а также в средствах и рамках этой защиты.

Для реализации и действительности политической системы государства в объективном смысле необходимы некоторые определенные положения, такие как социально-классовая природа государства и познание права, политический, социальный и экономический склад общества, а также система и средства управляющего страной государственного режима и политического устава.

Правовая культура общества, содержащая в себе право, правоотношения, правосудие, правопорядок, законность оказывают наибольшее влияние на содержание и характер принципов, все

вышеперечисленное вытекает в продукт сознательного творчества теоретиков, которые являются носителями определенной идеологии, в том числе и правовой [6, с. 150].

Взгляды и идеи законодателя на содержание и сущность судопроизводства по разрешению хозяйственных и иных споров арбитражными судами воплощаются в принципах арбитражного процессуального права.

Реализацию и упразднение данных принципов можно обнаружить и выявить в независимой и самостоятельной правовой норме в наиболее полном и достоверном положении и структуре, а также в отдельно взятой области процессуальных норм, которые регламентируют и объясняют гарантии претворения в жизнь и на творческой практике целых правовых комплексных правил и указаний [7, с. 13].

В отсутствии гарантирующих норм возможно превращение и закрепление принципов в требования, слоганы и вызывания, исходя из того, что реализация принципов арбитражного процесса складывается и применяется в арбитражных судах, следственно, они образуются и олицетворяются не только принципами Основного закона, но и к тому же и принципами деятельности и применения практики судов (арбитражного процесса).

Характеризуя принципы базовыми и исходящими предписаниями и идеями, они структурируют в себе качество, систему и наиболее значимые стороны и определения арбитражного процесса, его необходимые позиции и предписания, которые анализируют природу и суть процесса, ставят границы его указания и утверждения, показывают и обрисовывают смысл и исход процесса, а также средства реализации данного исхода, прогнозируют и указывают на структуру, формирование активного стремления участников арбитражного процесса и специфические пути новшеств, скорого продвижения и модернизации данного процесса [8, с. 235].

Все перемены и поправки, которые в дальнейшем фиксируются в арбитражном процессуальном законе, организуются, имея начала из принципов отрасли.

В реальности практическая судебная регулируемая правом деятельность претворется и воплощается в процессе благодаря достоверному и определительному влиянию принципов, исходя из всего, вся система принципов арбитражного процесса построена на зафиксированные и совершенные гарантии правосудия по экономическим и иным спорам, делая опору хозяйственных и других отношений в предпринимательской области, судья прежде всего обостряет внимание и применяет принципы процессуального права, а не берет в расчет конкретные и обособленные арбитражные принципы.

Для распознавания судьи толкового и действительного цель и значение норм арбитражного процесса, грамотного применения, использования и на выходе вынесение разумного легитимного решения, воплощается изъяснение и пояснение всех указанных норм и базовых форм реализации [9, с. 19].

Различают четыре основные формы процессуальной реализации принципов российского арбитражного процессуального права [10, с. 174]: 1) это соблюдение принципов российского арбитражного процессуального права; 2) это исполнение принципов российского арбитражного процессуального права; 3) это использование принципов российского арбитражного процессуального права; 4) это применение принципов российского арбитражного процессуального права.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Панфилов М. А., Минеева И. Н., Никишова Н. В. [и др.] Медиация: история, современное состояние, проблемы и перспективы развития: монография. М.: ИНФРА-М, 2022. 131 с.
2. Григорьева Т. А. Понятие и система конституционных принципов арбитражного процессуального права в России // Современная юридическая наука и правоприменение. – Саратов: Изд-во Саратовской академии права, 2019. С. 199-203.
3. Захарьяшева И. Ю. Гарантии обеспечения доступности правосудия при определении подсудности по спорам с участием арбитражных судов // Российская юстиция 2020 № 3. С. 242-248.
4. Дивин И. М. Основные принципы арбитражного процессуального права в арбитражном судопроизводстве // Вестник Адыгейского государственного университета. 2019. № 10. С. 229-233.
5. Рогожин Н. А. Арбитражный процесс: курс лекций. М.: Юстицинформ, 2019. 567 с.
6. Усманова Е. Ф., Малышкин П. В. Алгоритм коммуникативного взаимодействия в альтернативном разрешении правовых споров и конфликтов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2021. № 9. С. 149-152.
7. Малышкин П. В. Законное противодействие раскрытию и расследованию преступлений и принцип состязательности в уголовном судопроизводстве. // Мир науки и образования. 2016. № 3(7). С. 13.
8. Бавина А. А., Бутусова Н. Д., Новоженова И. В. Принцип судебной истины и принцип состязательности в российском арбитражном процессе и гражданском процессе // Вестник Московского университета МВД РФ. 2020. № 7. С. 234-237.
9. Малышкин П. В. Юридическая сила судебных решений (постановлений, определений) в современном российском гражданском судопроизводстве / П. В. Малышкин // В книге: Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конфе

ренции. В 2-х частях. Редколлегия: Р. Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2022. С. 19-24.

10. Безносюк А. С. Судебная власть: монография. М.: Норма, 2013. С. 174.

УДК 343

## **ИНСТИТУТ НАКАЗАНИЯ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ СТРАН СНГ**

**Асанова Ирина Павловна, кандидат филологических наук,  
доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E- mail: i.p.asanova@rucoop.ru

## **INSTITUTE OF PUNISHMENT IN THE CRIMINAL LAW OF THE CIS COUNTRIES**

**Asanova Irina Pavlovna, PhD (Philology), Associate Professor**  
*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University  
of Cooperation*

Статья посвящена институту наказания в уголовном праве стран СНГ. Рассматриваемый институт основан на концептуальной модели уголовно-правового воздействия. Законодательство большинства стран СНГ содержит идентичное с уголовным законодательством Российской Федерации определение понятия наказания.

**Ключевые слова:** уголовное законодательство, наказание, мера государственного принуждения, дефиниция, модель уголовно-правового воздействия, уголовная ответственность, различные государства СНГ, общедемократические принципы.

The article is devoted to the institution of punishment in the criminal law of the CIS countries. The institute in question is based on a conceptual model of criminal legal impact. The legislation of most CIS countries contains a definition of punishment identical to the criminal legislation of the Russian Federation.

**Keywords:** criminal legislation, punishment, measure of state coercion, definition, model of criminal legal impact, criminal liability, various CIS states, general democratic principles.

© Асанова И.П., 2023

Теория наказания, которая распространена в странах СНГ и странах постсоветского пространства, основана на концептуальной модели уголовно-правового воздействия, исходные положения которой составляют конституционные положения рассматривающие человека и его права как высшую ценность. При этом не исключается наказание за нарушение прав человека и его свобод, которые могут нести юридические лица, государственные органы, должностные лица и обычные граждане. Для уголовного законодательства важным является вопрос назначения наказания лицам виновным в совершении уголовно-противоправных деяний. Понятие наказания, его цели закреплены практически в каждом уголовном кодексе стран СНГ. По мнению некоторых авторов, эта традиция восходит к советской школе уголовного права, где данная дефиниция была закреплена в практически во всех уголовных кодексах советских республик. Проанализировав некоторые уголовные кодексы стран СНГ, мы пришли к выводу, что законодательство большинства стран СНГ содержит идентичное с уголовным законодательством Российской Федерации определение понятия наказания. Наказание – это мера государственного принуждения, назначаемая от имени государства по приговору суда в отношении лица, признанного виновным в преступлении, заключающаяся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав и свобод этого лица. Такое определение содержится в уголовном законодательстве Армении, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана и других государствах. В других странах СНГ определение наказания имеет некоторые отличия, которые в основном связаны с особенностями концептуальной модели наказания, принятой в данном государстве. Подход киргизского и туркменского законодателя относительно представления наказания в качестве кары, по мнению Волосовой Н. Ю., основан еще на советской школе уголовного права, в которой наказание рассматривалось в качестве кары. Российская школа уголовного права отошла от такого подхода. Однако некоторые страны СНГ его считают предпочтительным и именно поэтому в своих законодательных положениях наказание рассматривают в виде кары за совершенное уголовно-наказуемое деяние [1]. Мы считаем, что уголовное законодательство Молдовы рассматривает наказание в более широком аспекте как «меру государственного принуждения и средство исправления и перевоспитания осужденного», что свидетельствует о целевой направленности данного определения, которое отражается в таком словосочетании как – средство исправления и перевоспитания осужденного. Законодатель в определении понятия наказание заложил и его цели, которые необходимы для реализации его. Между тем, отличия содержащиеся в уголовно-правовом понятии наказания различных



государств СНГ не носят диаметрально-противоположный характер, не являются принципиальными и существенными [2]. Скорее всего это можно рассматривать в качестве особенностей редакционного характера. Использование в уголовном законодательстве Киргизии и Туркменистана при определении понятия наказания как кары несколько отличается от общего подхода к наказанию, принятого в странах СНГ. Определение наказания как кары за совершенное преступление есть не что иное, как возвращение к принципу талиона – «око за око». Однако в купе с общедемократическими принципами, которые содержатся в уголовном законодательстве этих государств принцип талиона несколько растворяется общей демократическом подходе к наказанию в этих государствах. Цели наказания также указаны в уголовном законодательстве стран СНГ. Цели наказания в уголовном законодательстве стран СНГ представлены в виде: - восстановления социальной справедливости; - исправления осужденного; - предупреждения совершения новых преступлений осужденными и другими лицами. Такой подход характерен для уголовного законодательства Азербайджана, Армении, Молдовы, Киргизии, Казахстана, Таджикистана и других стран. Иные цели наказания предусмотрены в уголовном законодательстве Узбекистана. В данном законодательном акте нет такой цели наказания как восстановление социальной справедливости, что входит в определенный диссонанс с остальными целями наказания. По нашему мнению, различные подходы в некоторых странах СНГ обусловлены несколькими причинами. Во-первых, это связано с научными дискуссиями, которые продолжительное время ведутся среди ученых по определению не только самого понятия наказания, но и целей, которые должны быть заложены в законодательстве. Во-вторых, на определение целей наказания в различных государствах СНГ существенное влияние оказали правовые традиции, которые впитали в себя как лучшие черты советской и русской классических школ уголовного права, так и правовые традиции конкретного государства СНГ [3]. Отмечая современные традиции, следует сказать о том, что уважение прав и свобод человека являются в современном уголовном праве стран СНГ важным демократическим достижением и принципом формирования норм уголовного права и в том числе и норм, определяющих понятие и цели наказания. Именно поэтому в большинстве уголовно-правовых норм действующего законодательства стран СНГ содержится указание на то, что целью наказания не является причинение физического страдания или унижение человеческого достоинства. За исключением уголовного законодательства Армении данное положение закреплено во всех уголовных кодексах стран СНГ. Итак, важными понятиями, которые

предусмотрены в уголовном законодательстве стран СНГ являются такие понятия как преступление и наказание. Данные понятия являются основными и фундаментальными понятиями, на которых основано и держится все уголовное законодательство. Однако если понятие преступления важно для отграничения преступных и не преступных действий, то понятие наказание тесно связано с понятием преступления как уголовно-наказуемым деянием, за которое необходимо назначить наказание. Для большинства стран СНГ наказанием является определенное воздаяние за содеянное. Небольшая разница в терминологии лишь указывает в целом на достаточно унифицированный подход к данному понятию, существующему в различных государствах СНГ. Несколько иначе обстоит дело с определением целей наказания, несмотря на кажущуюся идентичность, они имеют свои особенности в некоторых странах СНГ. Определенная универсальность прослеживается в определенном запрете на использование наказания для целей унижения человеческого достоинства или причинения страданий. Это установлено практически во всех нормах уголовного законодательства стран СНГ.

Система наказания в уголовном законодательстве стран СНГ имеет и универсальные и отличительные признаки. Однако есть некоторые нюансы. В частности, вместо обязательных работ предусмотрены общественные работы; отсутствуют принудительные работы. Дополнительные виды наказаний образуют самостоятельную систему, и таким образом система наказаний в уголовном законодательстве республики является двухуровневой. К числу наказаний относит конфискация имущества, которая может быть общей и специальной. В уголовном законодательстве республики Казахстан, Узбекистан, Туркменистана, где предусмотрена двухуровневая система наказаний, а их виды в принципе совпадают с видами наказаний, которые существуют в Российской Федерации, Белоруссии и других странах СНГ. В Казахстане в качестве наказания предусмотрена конфискация имущества. Уголовный кодекс Азербайджана предусматривает ряд наказаний, которые не известны другим правовым системам.

Изучение уголовного законодательства стран СНГ и стран постсоветского пространства, позволяют сделать выводы, что они формируют системы наказаний по разному. Анализ законодательных положений позволяет констатировать ряд положительных моментов. Первое, на что хотелось бы обратить внимание это то, что количество наказаний, которые предусмотрены уголовным законодательством стран СНГ значительно меньше, нежели предусмотрено в Российской Федерации. Еще одной особенностью является построение системы наказаний в виде двух уровней, в ко-

торых предусмотрены отдельно основные, отдельно дополнительные виды наказаний. В ряде стран СНГ очень широко представлены дополнительные виды наказаний, к которым могут быть отнесены штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, общественные работы. В большинстве стран СНГ смертная казнь исключена из видов наказания. Самым суровым видом наказания, которое сохранилось в некоторых странах СНГ, является смертная казнь. В Республике Беларусь – единственная страна не только в СНГ, но и в Европе, где смертная казнь предусмотрена законодательно. Штраф как вид наказания в своем размере во многих странах СНГ привязан к минимальному размеру оплаты труда. Например, в Узбекистане, Армении и некоторых других государствах. Ограничение свободы не может быть назначено ряду лиц. Но перечень таких лиц в разных государствах достаточно разнообразен. Хотя есть и унифицированные перечни, которые встречаются в уголовном законодательстве большинства государств.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Волосова Н. Ю. Уголовное право стран СНГ [Электронный ресурс]: учебное пособие. Оренбург., 2019. С. 25.
2. Назаренко Г. В., Ситникова А. И. Неоконченное преступление и его виды. М., 2000. С. 117.
3. Безуглый С. Н., Игнатенко Е. А. Сравнительно-правовое исследование института неоконченного преступления по уголовному законодательству стран СНГ// Научные ведомости Серия: Философия. Социология. Право. 2019. Том 44. № 1. С. 12.

УДК 349.3

**ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ЛЕКАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ РЕДКИМИ (ОРФАННЫМИ) ЗАБОЛЕВАНИЯМИ**

**Галаева Людмила Анатольевна, кандидат юридических наук, доцент**

**Келейникова Екатерина Сергеевна, студентка**

*Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва (г. Саранск)*

E-mail: vikanayka@mail.ru; ikeleynikova@gmail.com

**LEGAL ISSUES OF DRUG PROVISION FOR PERSONS SUFFERING FROM RARE (ORPHAN) DISEASES**

**Galaeva Lyudmila Anatolyevna, PhD (Jurisprudence), Associate Professor**

**Keleynikova Ekaterina Sergeevna, student**

*N. P. Ogarev's National Research Mordovia State University (Saransk)*

В статье рассматриваются вопросы правового обеспечения в области лекарственного обеспечения лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. Представлены различные подходы к определению понятия «редкое (орфанное) заболевание» и основные критерии отнесения к этим заболеваниям. Выявляются основные правовые проблемы в области лекарственного обеспечения редких (орфанных) заболеваний и перспективные направления в области нормативно-правового регулирования редких заболеваний.

**Ключевые слова:** редкие (орфанные) заболевания, правовые проблемы, лекарственное обеспечение, нормативно-правовое регулирование, фонд, федеральный бюджет, постановления правительства, здравоохранение, высокочатратные нозологии.

The article deals with the issues of legal support in the field of drug provision for persons suffering from rare (orphan) diseases, which are serious chronic and life-threatening diseases. Various approaches to the definition of the concept of "rare (orphan) disease" and the main criteria for attribution to these diseases are presented. The main legal problems in the field of drug provision of rare (orphan) diseases and promising directions in the field of regulatory regulation of rare diseases are identified.

**Keywords:** rare (orphan) diseases, legal problems, drug provision, regulatory regulation, fund, federal budget, government resolutions, healthcare, high-cost nosologies.

© Галаева Л.А., Келейникова Е.С., 2023

Проблема редких (орфанных) заболеваний имеет высокую социальную значимость и актуальность. Относительно редкая встречаемость таких заболеваний среди населения сочетается с необходимостью применения дорогостоящей терапии.

Особую остроту приобретают вопросы правового обеспечения и финансирования закупок жизненно важных лекарственных препаратов для особенной группы пациентов – людей, страдающих орфанными заболеваниями, жизнь и здоровье которых напрямую зависит от своевременной диагностики и регулярной поставки дорогостоящих препаратов.

Понимание особой значимости этих проблем обусловило необходимость становления правовой базы в отношении больных с редкими заболеваниями, направленной на преодоление отсутствия правовых механизмов защиты их социально-обеспечительных прав. Представляется, что о полноценной сформированности правовой базы говорить, конечно, преждевременно. На законодательном уровне еще предстоит решить немало проблем в области охраны здоровья вышеупомянутых пациентов.

Понятие «редкие (орфанные) заболевания» в Российской Федерации впервые появилось в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (гл. 5 п. 1 ст. 44) [1].

В соответствии с п. 1 ст. 44 данного закона редкими (орфанными) заболеваниями являются заболевания, которые имеют распространенность не более 10 случаев заболевания на 100 тысяч населения, иначе говоря, 1 человек на 10 тысяч человек.

Положения данной статьи позволяют утверждать следующее:

1) основным (определяющим) фактором в отнесении заболевания к категории редкого является уже не его качественный, а количественный критерий – коэффициент заболеваемости;

2) «редкое заболевание» и «орфанное заболевание» определяются законодателем как тождественные понятия. Иными словами, буквальное толкование статьи позволяет считать, что каждое редкое заболевание одновременно является орфанным и, наоборот, при условии соблюдения лишь коэффициента заболеваемости.

На страницах юридической литературы уместно обосновывается, что одновременное использование двух терминов «орфанное» и «редкое» как равнозначных понятий не отражает сущность формирующейся нормативно-правовой базы касательно лекарственно-обеспечения по данным заболеваниям [2].

Таким образом, применительно к правовому регулированию отношений по лекарственному обеспечению данной категории пациентов, следует разделять понятия «редкое» и «орфанное» заболевание.

В настоящее время фактически существует три перечня редких заболеваний:

1. Перечень редких (орфанных) заболеваний, формируемый Министерством здравоохранения РФ на основании статистических данных и размещенный на его официальном сайте в сети «Интернет» (п. 2 ст. 44 Федерального закона № 323-ФЗ). Данный перечень включает в себя все редкие заболевания, которые на основе статистики, характеризующей их распространенность на территории нашей страны, можно отнести к редким. По данным Министерства здравоохранения, в России зарегистрировано более 269 редких заболеваний.

2. Перечень «высокозатратных нозологий». Для организации лекарственного обеспечения при данных нозологиях принят перечень лекарственных препаратов, предназначенных для лекарственного обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), лиц после трансплантации органов и/или тканей. По данному перечню заболеваний имеется патогенетическое лечение [3].

В перечень «высокозатратных нозологий» к 4 редким заболеваниям в последние годы были добавлены еще 7 редких патологий из «Перечня-24». На сегодняшний день в этом перечне из 14 заболеваний и состояний 11 относятся к редким. Для данного перечня заболеваний существует сформированный отдельный список лекарственных препаратов, которые закупаются за счет средств федерального бюджета для лечения таких болезней. Основным критерий, по которому был сформирован данный перечень нозологий – имеющееся дорогостоящее лечение в виде лекарственных препаратов, для применения которого было принято решение создать отдельное направление в здравоохранении с выделенным бюджетом на федеральном уровне.

3. Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. Данный перечень был утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан».

дан или их инвалидности и его регионального сегмента» [4] и включает 24 заболевания («Перечень-24»).

В Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 гг., утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2497 [5] в разделе V «Финансовое обеспечение Программы» сказано: «За счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется: обеспечение граждан зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности...». Таким образом, ответственность за лекарственное обеспечение пациентов, страдающих этими заболеваниями, возложена исключительно на региональные бюджеты.

Необходимо отметить, что только 24 заболевания из порядка 269 редких заболеваний по первому перечню одновременно имеют статус редких и орфанных заболеваний. Кроме того, к данному перечню создается перечень лекарственных препаратов, которыми пациенты должны обеспечиваться и существуют стандарты оказания специализированной медицинской помощи.

Пациенты с остальными видами редких заболеваний, которые по формальным признакам не включаются в число редких «высокозатратных нозологий» и редких «орфанных» заболеваний – оказываются вне сферы правового регулирования по оказанию медицинской помощи. Орфанные лекарственные препараты, которые не входят в перечень препаратов для лечения болезней из Перечня «высокозатратных нозологий», а также не имеющие показаний для применения при редких заболеваниях из Перечня редких заболеваний Правительства, могут быть бесплатно предоставлены пациентам только в рамках существующих государственных гарантий. Чаще всего, это пациенты, имеющие определенную группу инвалидности.

Важным шагом поддержки детей, страдающих уникальными заболеваниями стало создание Фонда «Круг добра». Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями под названием «Круг добра» был создан Указом Президента Российской Федерации № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» от 05.01.2021 [6].

Фонд формируется из налога на доходы физических лиц (повышенная ставка – 15%), взимаемого с граждан, зарабатывающих или иным способом получающих более 5 млн рублей в год. Это нововведение явилось ответом на сформировавшийся в российском обществе запрос на социальную справедливость и приковало к проблеме внимание широких кругов общественности. Все это служит формированию высоких ожиданий на разрешение проблем в пациентском сообществе орфанных заболеваний.

Московская область стала первым регионом, подписавшим соглашение о сотрудничестве с Фондом «Круг добра». Для повышения эффективности помощи детям с тяжёлыми и редкими заболеваниями в 2023 году фонд «Круг добра» подпишет соглашения о сотрудничестве со всеми регионами России.

Указ Президента № 16 не закрепил положение о том, вправе или обязаны регионы заключать соглашение о сотрудничестве с фондом. Учитывая различные финансовые возможности отдельных субъектов Российской Федерации, сотрудничество с фондом «Круг добра» предоставит возможность обеспечения детей дорогостоящими лекарственными препаратами и техническими средствами реабилитации. По нашему мнению, в заключении такого соглашения должны быть заинтересованы все субъекты Российской Федерации.

В перечне заболеваний, с которыми работает Фонд – 70 наименований. В их числе, например, миодистрофия Дюшенна, нейрональный цероидный липофуциноз 2-го типа, первичные иммунодефициты с дефицитом антителообразования, ахондроплазия, буллезный эпидермолиз. Заявки в Фонд на помощь конкретным детям направляют исполнительные органы субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Одно из орфанных заболеваний, которыми занимается «Круг добра» – это буллезный эпидермолиз. Основным клиническим проявлением этой орфанной патологии служит легкая травмируемость кожи и слизистых с возникновением на них при трении, прикосновении или даже спонтанно эрозий и различного размера пузырей. Для лечения пациентов, страдающих буллезным эпидермолизом, необходимо обеспечение детей перевязочными средствами – неадгезивными повязками, которые защищают кожу и слизистые оболочки и способствуют заживлению эрозий.

В 2022 году в фонде «Круг добра» возникли сложности с закупкой повязок для пациентов с буллезным эпидермолизом. Ряд регионов не подали заявки на лекарственное обеспечение детей в нужный срок. На практике эффективность взаимодействия региона с фондом вызывает сомнения. В связи с этим, по нашему мнению, необходимо ввести меры ответственности должностных лиц в



субъектах Российской Федерации в случае несвоевременной подачи заявок в фонд, так как от этого зависит скорость получения пациентами жизненно важных препаратов и другой помощи.

В случае с буллезным эпидермолизом, предлагается в перспективе обеспечить финансирование для разработки инновационной терапии, отступить от преимущественно местных (наружных) методов лечения. Внедрение новых технологий потребует значительных финансовых затрат, однако именно инновации способны улучшить не только качество медицинской помощи, но и её доступность.

Сотрудничество регионов с фондом «Круг добра» расширило возможности обеспечения лекарственными средствами детей, страдающих тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями. Взаимодействие субъектов и Российской Федерации путем заключения соглашений представляет собой модель производных правоотношений. Полагаем, что создание фонда стало мощным стимулом для формирования эффективной системы взаимодействия между федеральным центром и субъектами федерации.

В связи с этим подчеркивается необходимость сохранения вовлеченности региональных властей в поддержке пациентов с орфанными заболеваниями, которая может быть реализована через расширение перечня заболеваний, включенных в федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, или через софинансирование расходов совместно с федеральным бюджетом.

Кроме того, представляется необходимым внести уточнения по поводу соотношения понятий «редкое» и «орфанное» заболевание в рамках Закона об основах охраны здоровья граждан.

Таким образом, на сегодняшний день приоритетным вопросом является совершенствование нормативно-правовой базы в области регулирования лекарственного обеспечения и финансирования лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. Необходимо скоординировать действия Российской Федерации и ее субъектов по оказанию качественной медицинской помощи, своевременному предоставлению финансовых средств и лекарственных препаратов для достижения эффективного лечения и создания в правовом пространстве благоприятных условий для лиц, страдающих редкими заболеваниями.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». – Текст : электронный // КонсультантПлюс : [справ.-правов. система]. – URL :

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/) (дата обращения 01.03.2023).

2. Галаева Л. А. Определение вида заболевания как фактор правильного применения нормативно-правовой базы по лекарственному обеспечению граждан / Л. А. Галаева // Системный характер трудового права и права социального обеспечения как отрасли и законодательства : (Первые Гусовские чтения): материалы Международной научно-практической конференции, Москва, 04–05 июня 2015 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Перспектив", 2016. – С. 161-166.

3. Постановление Правительства РФ от 26.11.2018 г. N 1416 «О порядке организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). – Текст : электронный // Гарант : [справ.-правов. система]. – URL : <https://base.garant.ru/72113444/> (дата обращения 01.03.2023).

4. Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 N 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» (с изменениями и дополнениями). – Текст : электронный // Гарант : [справ.-правов. система]. – URL : <https://base.garant.ru/70168888/> (дата обращения 01.03.2023).

5. Постановление Правительства РФ от 29.12.2022 N 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». – Текст : электронный // КонсультантПлюс : [справ.-правов. система]. – URL : [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_436688/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436688/) (дата обращения 01.03.2023).

6. Указ Президента РФ от 05.01.2021 N 16 (ред. от 06.02.2023) "О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра». – Текст : электронный // КонсультантПлюс : [справ.-правов. система]. – URL : [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_373493/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373493/) (дата обращения 01.03.2023).

УДК 343.985

**ТАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОКАЗАНИЯ  
КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ  
УЧАСТНИКУ ПРОВЕРКИ И УТОЧНЕНИЯ ПОКАЗАНИЙ  
НА МЕСТЕ**

**Данилов Вадим Владимирович, кандидат юридических наук,  
доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: vadim13saransk.v@yandex.ru

**TACTICAL PECULIARITIES OF PROVIDING QUALIFIED  
LEGAL ASSISTANCE TO THE PARTICIPANT  
OF VERIFICATION AND CLARIFICATION  
OF TESTIMONIES ON SITE**

**Danilov Vadim Vladimirovich, PhD (Jurisprudence), Associate  
Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматриваются как тактические, так и процессуальные особенности участия адвоката в таком следственном действии, как проверка и уточнение показаний на месте. Деятельность адвоката-защитника основана как на Конституции Российской Федерации, которая обеспечивает гарантию защиты, так и на основе специальных законов, в частности Закона об адвокатской деятельности. В специальном законодательстве указывается правовой статус адвоката-защитника, принадлежность его специальной организации коллегии адвокатов, а также возможности исполнять свои обязанности на государственной основе в рамках государственной защиты подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления.

**Ключевые слова:** адвокат, преступление, показания, расследование, следственный эксперимент.

The article discusses both tactical and procedural features of the participation of a lawyer in such an investigative action as verification and clarification of testimony on the spot. The activities of a defense lawyer are based both on the Constitution of the Russian Federation, which provides a guarantee of protection, and on the basis of special laws, in particular the Law on Advocacy. Special legislation indicates the legal status of a defense lawyer, the affiliation of his special organization with the bar associ

ation, as well as the possibility of performing his duties on a state basis within the framework of state protection of a suspect (accused) of committing a crime.

**Key words:** lawyer, crime, testimony, investigation, investigative experiment.

Адвокат-защитник в уголовном процессе является субъектом, который осуществляет функцию защиты не только в отношении подозреваемого в совершении преступления или обвиняемого в совершении преступления, но и может оказывать юридическую помощь свидетелю совершения преступления, потерпевшему от совершенного преступления по уголовному делу.

Ключевая роль адвоката-защитника при проведении следственных действий это необходимость соблюдения всеми участниками законности уголовного процесса, прав и свобод субъекта, чьи интересы он защищает.

Адвокат-защитник при оказании квалифицированной помощи может быть назначен обвиняемому в совершении преступления в порядке государственной защиты, а также может быть нанят субъектом уголовного процесса в рамках частного договорного характера [1, с. 15].

В любом случае, наличие адвоката-защитника при совершении любых следственных действий гарантировано Конституцией Российской Федерации, функция защиты в уголовном судопроизводстве означает активные действия, направленной на изменение или преобразование те или иных обстоятельств.

Роль адвоката-защитника на сегодняшний день, играет важную роль в обеспечении защиты, в том числе и в рамках проверки показаний на месте.

Адвокат как защитник того или иного лица разъясняет права обвиняемому (подозреваемому) в совершении преступления, в рамках возможных следственных действий, а также вправе делать замечания следователю, который осуществляет проверку показаний на месте, в частности при оказании давления на обвиняемого в совершении преступления или иного лица, который подвергается проверке показаний на месте, перебивания и вопросов, которые не относятся к уголовному делу.

Основная роль адвоката-защитника заключается в том, чтобы оказать квалифицированную юридическую помощь субъекту при проведении следственного действия проверки и уточнения показаний на месте.

В данном случае стоит говорить о том, что адвокат-защитник является независимым лицом, осуществляющим функцию защиты прав и свобод того или иного лица, чьи интересы он представляет.

Согласно точке зрения современных исследователей российского уголовно-процессуального права, адвокат-защитник, реали-

зую функцию защиты, раскрывает основу конституционных гарантий, предоставленных тому или иному субъекту уголовного процесса, чьи интересы он защищает [2, с. 51].

Деятельность адвоката-защитника основана как на Конституции Российской Федерации, которая обеспечивает гарантию защиты, так и на основе специальных законов, в частности Закона об адвокатской деятельности.

В специальном законодательстве указывается правовой статус адвоката-защитника, принадлежность его специальной организации коллегии адвокатов, а также возможности исполнять свои обязанности на государственной основе в рамках государственной защиты подозреваемого(обвиняемого) в совершении преступления.

Адвокат-защитник при производстве проверки и уточнения показаний на месте должен предъявить ряд документов, независимо является ли он в частном порядке или в рамках назначенной государственной защиты обвиняемому в совершении преступления:

- 1) ордер адвокатского образования;
- 2) соглашение об оказании услуг или документ о назначении государственной защиты.

Среди проблем, которые существуют в современной правоприменительной практике реализации защиты адвокатом-защитником является проблема формальности защиты.

Так, устоявшейся адвокатской практикой является то, что назначенные адвокаты-защитники в рамках государственной защиты выполняют свою функции формально, особо не переживая за судьбу подзащитного, вне зависимости виновен он или не виновен, порочная практика государственной защиты давно не олицетворяет институт защиты в полном его смысле.

Другое дело если адвокат-защитник защищает права обвиняемого (подозреваемого) в совершении преступления при проверке и уточнении показаний на месте в рамках договора на оказание услуг адвоката-защитника, когда эти услуги щедро оплачиваются.

При проверке и уточнении показаний на месте основная деятельность адвоката-защитника складывается в защите субъекта права на стадии проведения данного следственного действия, то есть удостоверения показаний, данных ранее им при допросе.

В этом смысле следователь для эффективности производства может и подменять факты, например, задавая вопросы в рамках не даваемых в ходе допроса показаний, запутывая обвиняемого в совершении преступления или подозреваемого в совершении преступления, поэтому адвокат должен отслеживать в большей степени действия следователя для оптимизации защиты.

Стоит отметить и деятельность адвоката-защитника в ходе су-

дебного заседания, так, например, в ходе выявления обстоятельств может выясниться, что проверка и уточнение показаний проводилась не в месте происшествия, протокол может быть составлен не в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства.

Задача адвоката-защитника донести до судьи неправомерность действий органов предварительного расследования, в случае если типичные ошибки имеют место быть.

В правоприменительной практике встречаются случаи оговора и самоговора и что характерно именно проверка и уточнение показаний на месте, а также еще следственный эксперимент дают возможность сверить уже данные показания и исключить возможность самоговора.

Поэтому задача адвоката-защитника в том, чтобы следить за комплексом действий органов предварительного расследования, действий и показаний подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления, а также и иных лиц для построения защиты по уголовному делу [3, с. 225].

При проверке и уточнении показаний, обвиняемый в совершении преступления или подозреваемый в совершении преступления должен дать добровольное согласие на данное следственное действие.

В проверке и уточнении показаний на месте важное значение имеет то, что человек, показания которого проверяются и уточняются сам указывает место, дает пояснения, указывает на предметы или следы, если они имеются.

Адвокат-защитник также проводит анализ даваемых обвиняемым в совершении преступления показаний на месте, учитывая точность данных в соответствии с данными полученными в ходе допроса, точного количества предметов.

Отклонения будут указывать на то, что обвиняемый в совершении преступления в первый раз находится на месте происшествия.

Так, при оказании давления на обвиняемого в совершении преступления в ходе допроса он может указать место преступления, сознаться в совершении деяния, однако в ходе проверки показания на месте – это может не подтвердиться.

Но здесь стоит учитывать и тот факт, что обвиняемый в совершении преступления может давать сознательно ложные показания как в рамках допроса, так и последующей проверки показаний на месте, например, по факту являясь свидетелем совершения преступления.

Если обратиться к теоретическим аспектам статуса адвоката-защитника, то в научной и учебной литературе встречается такое понятие как представитель интересов.

Фактически адвокат-защитник осуществляет представление интересов, в том числе и при проверке показаний на месте, он следит за правильностью в рамках законности составления протоколов, этапов проверки показаний на месте и т.д.

Однако как это ни странно адвокаты-защитники должны присутствовать при следственных действиях и следить за законностью, но правоприменительная практика показывает, что протоколы составляются с нарушениями, проверка показаний осуществляется без выезда на место, а в кабинете у следователя, затягиваются сроки проверки и уточнении показаний на месте вплоть до 1 года и более.

В этой связи возникает функция адвоката-защитника как субъекта, который вправе обжаловать действия следователя, как правило, в суде, возможна, например, подача ходатайства о признании протокола проверки показаний на месте недопустимым доказательством.

Статус защитника-защитника при проверке и уточнении показаний на месте определяется его:

- 1) уголовно-процессуальным статусом;
- 2) организационно-правовым статусом.

Выше был описан уголовно-процессуальный статус адвоката-защитника, поэтому стоит указать на особенности организационно-правового статуса адвоката-защитника при проверке и уточнении показаний на месте.

В частности, организационно-правовой статус адвоката-защитника основан на совокупности действий, связанных не с уголовно-процессуальными функциями, а с гражданско-правовым регулированием.

В частности, как лица в принадлежности к адвокатскому учреждению, необходимости предъявления документов, выданных данным адвокатским учреждением, а также статусом в рамках принадлежности адвокатуре в целом [4, с. 13].

Адвокат-защитник не может действовать от какого-либо другого лица, кроме представляемого, поэтому вся его деятельность связана с представляемым лицом, интересы которого он защищает.

Организационно-правовой статус адвоката-защитника также обуславливается отличием его деятельности от иных субъектов участников уголовного судопроизводства, например, прокурора, который также следит за законностью уголовного судопроизводства.

Адвокат-защитник имеет определенные полномочия, которые и позволяют ему осуществлять защиту представляемого при проведении проверки и уточнении показаний на месте.

Важная функция защиты, как и упоминалось выше, реализуется

адвокатом-защитником на стадии судебного производства, когда он может выявить:

- 1) противоречия в показаниях;
- 2) незаконности проведения тех или иных действий;
- 3) фальсификации доказательств.

Деятельность адвоката-защитника в рамках уголовно-процессуальных полномочий порождает права и обязанности у защищаемого лица.

Таким образом, адвокат-защитник в рамках полной защиты прав, должен вступить в уголовное дело и присутствовать при всех следственных действиях в отношении представляемого.

На сегодняшний день, функции адвоката-защитника расширены в рамках полномочий, в частности, адвокат имеет права сам собирать доказательства по уголовному делу, если говорить о применении данного полномочия в рамках проверки показаний на месте, адвокат-защитник может собирать доказательства, например, опровергаемые дачу показаний при проверке на месте.

Процессуальный статус адвоката-защитника и возможность сбора доказательств, дает маневры для адвокатской деятельности.

Адвокат-защитник также выступает в суде в рамках защиты обвиняемого в совершении преступления, в случае, если, например, проверка показаний незаконна или проведена с процессуальными нарушениями.

Судами не всегда с достаточной полнотой исследуются представленные органами предварительного расследования доказательства, поэтому адвокат-защитник может обжаловать действия.

Права и обязанности адвоката-защитника на современном этапе развития регулируются гл. 2 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», следует отметить, что указанный закон расширил возможности адвоката-защитника, так, например, адвокат-защитник имеет право собирать доказательства по уголовному делу.

Роль адвоката-защитника в реализации своих функций не оценима, адвокат-защитник может изменить квалификацию уголовного дела, способствовать правильной оценке доказательств.

Если говорить о практической роли адвоката при проверке и уточнении показаний на месте на основе вышеизложенного, стоит выделять роль адвоката-защитника:

- 1) на стадии предварительного расследования;
- 2) на стадии судебного судопроизводства [5, с. 19].

На стадии предварительного расследования адвокат-защитник выступает за законность проведения проверки и уточнения показаний на месте, как следственного действия, то есть соблюдения уголовно-процессуального законодательства субъектами уголов-



ного судопроизводства и недопущения умаления прав представляемого.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Данилов В.В., Старостин Д.Н. Особенности тактики производства следственного осмотра и освидетельствования при расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств // В книге: VII Юридические чтения. Материалы Национальной научно-практической конференции. Саранск, 2021. С. 13-18.

2. Малышкин П.В. Вопросы детерминации преступных инсценировок // Следователь. 2015. №3. С. 51-52.

3. Данилов В.В. Отдельные проблемы источников и качества исходных данных для криминалистического анализа преступной деятельности в сфере экономики//Международное сотрудничество: социально-экономические и правовые аспекты: Материалы Международной научно-практической конференции XV Макаркин. науч. чтения/отв. ред. Н. И. Учайкина; Мордов. гуманитар. ин-т. Саранск, 2015. С. 220-226.

4. Малышкин П.В. Законное противодействие раскрытию и расследованию преступлений и принцип состязательности в уголовном судопроизводстве // Мир науки и образования. 2016. № 3 (7). С. 13.

5. Губанищев В.В. Криминалистический анализ механизма преступной деятельности в сфере экономики: автореф. дис.. канд. юрид. н./В. В. Губанищев//Нижегородская академия МВД России. -Нижний Новгород, 2009. -24 с.

УДК 348.2

**СУДЕБНОЕ ЗАСЕДАНИЕ КАК ФОРМА СУДЕБНОГО  
РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ПРИ РАССМОТРЕНИИ  
И РАЗРЕШЕНИИ ДЕЛ В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ  
СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

**Дыкина Юлия Борисовна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: dykina@mail.ru

**LEGAL SESSION AS A FORM OF JUDICIAL PROCEEDINGS  
DURING CONSIDERATION AND RESOLUTION  
OF CASES IN RUSSIAN CIVIL PROCEEDINGS**

**Dykina Yulia Borisovna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian  
cooperation university*

В статье дано понятие и произведена процессуально-правовая характеристика судебного заседания как формы судебного разбирательства при рассмотрении и разрешении дел в российском гражданском судопроизводстве.

**Ключевые слова:** гражданское судопроизводство, стадии гражданского судопроизводства, судебное разбирательство, судебное заседание, форма судебного разбирательства, подготовительная, основная, заключительная части, протокол судебного заседания.

The article gives a start and a procedural and legal description of a court session as a form of a court session for the consideration and resolution of cases in Russian civil proceedings.

**Keywords:** civil process, stages of civil proceedings, trial, court session, form of trial, pre-paratory, main, final parts, protocol of the court session.

Судебное разбирательство является одной из основных стадий гражданского судопроизводства, на которой происходит непосредственное осуществление правосудия по рассмотрению дел в порядке гражданского судопроизводства, представляющей собой основу, на которой держится весь процессуальный механизм гражданского судопроизводства [1, с. 115].

Гражданско-процессуальный порядок осуществления судопроизводства регулируется правовыми и процессуальными нормами

© Дыкина Ю.Б., 2023

действующего гражданского процессуального законодательства и представляет собой определенные стадии российского гражданского судопроизводства [2, с. 111].

В российском гражданско-процессуальном праве общепризнанной является точка зрения о делении гражданского судопроизводства на отдельные его стадии, однако в тоже самое время, дискуссионным является вопрос относительно определения их содержания и количества, наиболее распространенной в доктрине гражданского процессуального права является позиция о семи стадиях гражданского судопроизводства [3, с. 13]:

- 1) это, во-первых, возбуждение дела;
- 2) это, во-вторых, подготовка дела к судебному разбирательству;
- 3) это, в-третьих, судебное разбирательство дела;
- 4) это, в-четвертых, обжалование и опротестование решений суда и обжалование, и опротестование определений суда, не вступивших в законную силу (апелляция), как стадия российского гражданского судопроизводства;
- 5) это, в-пятых, пересмотр решений, определений и постановлений суда в кассационном или надзорном порядке, как стадия российского гражданского судопроизводства;
- 6) это, в-шестых, пересмотр решений суда, определений суда и постановлений суда, вступивших в законную силу по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;
- 7) это, в-седьмых, исполнение судебных постановлений.

Судебное разбирательство, являясь важной и значимой стадией в российском гражданском судопроизводстве, существенным образом, отличается от других стадий российского гражданского судопроизводства [4, с. 150]:

в первую очередь, она отличается от других стадий российского гражданского судопроизводства своими специфическими гражданско-процессуальными целями и гражданско-процессуальными задачами;

во вторую очередь, она отличается от других стадий российского гражданского судопроизводства своим субъектным специфическим составом;

в третью очередь, она отличается от других стадий российского гражданского судопроизводства своим специфическим объектом;

четвертую очередь, данная стадия российского гражданского судопроизводства отличается от других стадий российского гражданского судопроизводства своим специфическим содержанием.

В этой стадии судопроизводства выступают такие ее участники, которых, как правило, нет в других стадиях российского гражданского судопроизводства, например, это свидетели, это эксперты,

это специалисты.

Судебное разбирательство, как ключевая стадия российского гражданского судопроизводства завершается, в большинстве случаев ее производства, вынесением от имени Российского государства решения по рассматриваемому и разрешаемому в ходе его проведения делу, при этом суд рассматривая и разрешая его, в соответствии с гражданско-процессуальным законодательством процессуально обязан вынести законное и обоснованное судебное решение.

Судебное заседание, как форма судебного разбирательства по рассмотрению и разрешению дел, в соответствии с процессуальными нормами ст. 155 ГПК Российской Федерации происходит с обязательным извещением о времени и о месте заседания лиц, участвующих в нем [5, с. 102].

Относительно составных частей судебного заседания, как процессуальной формы судебного разбирательства при рассмотрении дел в гражданском судопроизводстве в доктрине науки российского гражданского процессуального права нет единого мнения российских ученых-процессуалистов, специалистов в области гражданского судопроизводства, так, например, известный ученый-процессуалист, специалист в области гражданского судопроизводства, Г. Л. Осокина выделяет три части судебного заседания, основными из которых являются следующие:

- 1) подготовительная часть;
- 2) основную часть;
- 3) заключительную часть.

В составе основной части судебного заседания, как процессуальной формы судебного разбирательства по рассмотрению и разрешению дел, известный ученый-процессуалист, специалист в области гражданского судопроизводства, Г. Л. Осокина выделяет следующие ее части:

- 1) доклад дела, как раздел основной части судебного заседания;
- 2) объяснения участвующих в деле лиц, как раздел основной части судебного заседания;
- 3) исследование доказательств, как раздел основной части судебного заседания;
- 4) заключение прокурора и органа управления, как раздел основной части судебного заседания [6, с. 103].

Заключительную часть судебного заседания, как процессуальной формы судебного разбирательства по рассмотрению и разрешению дел, составляют два раздела:

- 1) судебные прения, как раздел заключительной части судебного заседания;
- 2) принятие и объявление судебного акта, как раздел заключи-

тельной части судебного заседания.

Подобная структура судебного заседания, как процессуальной формы судебного разбирательства по рассмотрению и разрешению дел, отражает в то же самое время процессуальное содержание судебного разбирательства, как судебно-процессуальной деятельности суда по рассмотрению и разрешению дел, причем каждая составная часть судебного заседания выполняет строго определенную гражданско-процессуальную функцию.

Подготовительная часть судебного заседания, как процессуальной формы судебного разбирательства по рассмотрению и разрешению дел также представляет собой определенную процессуальную деятельность его субъектов, непосредственно направленную на выявление потенциальной процессуальной возможности суда по рассмотрению и разрешению дела.

Основная же часть судебного заседания, как процессуальной формы судебного разбирательства по рассмотрению и разрешению дел представляет собой определенную процессуальную деятельность его субъектов, направленную на рассмотрение гражданского или иного дела по существу в порядке гражданского судопроизводства, а заключительная часть судебного заседания, как процессуальной формы судебного разбирательства по рассмотрению и разрешению дел представляет собой процессуальную деятельность его субъектов, направленную на разрешение гражданского дела или иного дела по существу» [7, с. 21].

Известнейший российский ученый-процессуалист, специалист в области гражданского судопроизводства, М. К. Треушников, полагает, что судебное заседание, как процессуальная форма судебного разбирательства по рассмотрению и разрешению дел, в котором происходит разбирательство и разрешение гражданского или иного дела в порядке гражданского судопроизводства, состоит из четырех его частей, которые имеют при этом определенную гражданско-процессуальную самостоятельность.

Но вместе с тем все составные части судебного заседания, как процессуальная форма судебного разбирательства по рассмотрению и разрешению дел тесно в порядке гражданского судопроизводства непосредственно связаны друг с другом и образуют единую стадию гражданского судопроизводства, к ним соответственно относятся следующие из них:

- 1) это подготовительная часть;
- 2) это рассмотрение дела по существу;
- 3) это судебные прения;
- 4) это постановления и оглашения решения суда» [8, с. 234].

В тоже самое время другие известные российские ученые-процессуалисты, специалисты в области гражданского судопроиз-

водства М. А. Видуков и И. М. Зайцев подразделяют судебное заседание, как процессуальную форму судебного разбирательства по рассмотрению и разрешению дел в порядке гражданского судопроизводства на следующие составные части (этапы):

- 1) на подготовительную часть заседания, как первую часть судебного заседания;
- 2) на рассмотрение дела по существу, как вторую часть судебного заседания;
- 3) на судебные прения, как третью часть судебного заседания;
- 4) на заключение прокурора, как четвертую часть судебного заседания;
- 5) на постановление судом решения и оглашение решения суда, как пятую часть судебного заседания [9, с. 201].

В процессе проведения судебного заседания в соответствии с процессуальными нормами российского процессуального законодательства в обязательном законодательном процессуальном порядке производится его процессуальная фиксация посредством ведения и составления протокола судебного заседания, который представляет собой гражданско-процессуальный документ, в котором в соответствии с нормами российского гражданского процессуального законодательства должен быть отражен весь ход проводимого судебного заседания.

С целью обеспечения полноты, объективности и точности составления протокола судебного заседания и суд имеет право и возможности в соответствии с нормами российского процессуального законодательства использовать различные технические средства процессуальной фиксации, применение которых при его составлении позволяет максимально достоверно отразить в протоколе судебного заседания его ход и результаты по рассмотрению и разрешению дел в порядке гражданского судопроизводства. [10, с. 58]

При этом факт использования технических средства процессуальной фиксации хода и результатов судебного заседания в соответствии с нормами российского гражданско-процессуального законодательства необходимо обязательно зафиксировать процессуально в протоколе судебного заседания.

В Верховном Суде России достаточно давно, с начала нулевых годов применяется автоматизированная система процессуального протоколирования судебных заседаний по рассмотрению и разрешению гражданских или иных дел в процессе гражданского судопроизводства, подобная практика протоколирования нуждается в дальнейшем ее распространении в российской судебной системе [11, с. 49].

В протоколе судебного заседания в случаях при использовании

технических средства процессуальной фиксации его хода и его результатов должно быть обязательно указано на использование данных технических средств для процессуальной фиксации хода и результатов судебного заседания, кроме того материальный носитель информации об их использовании должен быть обязательно процессуально приобщен к протоколу судебного заседания.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Попондопуло В. Ф., Слепченко Е. В. Судебное разбирательство по гражданским делам в российском гражданском судопроизводстве // Власть Закона. 2020. № 4. С. 114-118.
2. Панфилов М. А., Минеева И. Н., Никишова Н. В. [и др.] Медиация: история, современное состояние, проблемы и перспективы развития: монография. М.: ИНФРА-М, 2022. 131 с.
3. Малышкин П. В. Законное противодействие раскрытию и расследованию преступлений и принцип состязательности в уголовном судопроизводстве. // Мир науки и образования. 2016. № 3(7). С. 13.
3. Усманова Е. Ф., Малышкин П. В. Алгоритм коммуникативного взаимодействия в альтернативном разрешении правовых споров и конфликтов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2021. № 9. С. 149-152.
4. Жилин Г.Л. Цели и задачи российского гражданского судопроизводства и их правоприменительная процессуальная реализация в суде. М.: Юрлитинформ, 2021. 301 с.
5. Грибанов В.П. Осуществление и процессуальная защита гражданских прав в российском гражданском судопроизводстве: монография. М.: Статут, 2018. 215 с.
6. Осокина Г. Л. Гражданский процесс России. Общая часть и особенная части: учебное пособие. М.: Норма, 2020. 960 с.
7. Малышкин П. В. Юридическая сила судебных решений (постановлений, определений) в современном российском гражданском судопроизводстве // В книге: Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р. Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2022. С. 19-24.
8. Гражданский процесс в Российской Федерации: учебник для бакалавров и магистров / под ред. М. К. Треушников. М.: Городец, 2021. 832 с.
9. Вкут М. А., Зайцев И. М. Гражданский процесс России: учебник. М.: Юрист, 2019. 384 с.
10. Наниев А. А. Точный протокол судебного заседания процессуально укрепляет доверие к суду в российском гражданском судопроизводстве // Российская юстиция. 2022. № 6. С. 58-61.
11. Афанасьев Д. В. Звуко- и видеозапись в ходе судебного заседания, как процессуальное средство защиты гражданско-процессуальных прав в российском гражданском судопроизводстве // Российская юстиция. 2019. № 12. С. 47-50.

УДК 347.999

## **ПОНЯТИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОГО РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ**

**Еремкин Роман Викторович, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: eremkinroman@mail.ru

## **THE CONCEPT OF ALTERNATIVE DISPUTE RESOLUTION**

**Eremkin Roman Viktorovich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian cooperation university*

В статье дано понятие и комплексный правовой анализ понятия альтернативного разрешения споров как одного из способов урегулирования споров.

**Ключевые слова:** споры и конфликты, способы урегулирования споров, альтернативное разрешение споров, концепция альтернативного разрешения споров.

The article provides a conclusion and an integrated approach to the consideration of the concept of alternative dispute resolution as one of the external disputes.

**Keywords:** disputes and conflicts, connection of disputes, alternative dispute resolution, the concept of alternative dispute resolution.

Понятие «альтернативное разрешение споров» в современном мире часто понимаются односложно, для того чтобы дать его определение, необходимо уяснить, что оно не полностью лежит в юридической плоскости, говоря про необходимость его применения, предполагается наличие конфликта между сторонами, а конфликт – это социологическое понятие, поэтому социальные и психологические факторы необходимо рассматривать как наиболее важные в формировании альтернативных способов урегулирования споров.

Основное количество дел рассматриваются в судах в порядке искового производства, для него характерной чертой является наличие спора о праве, в основе такого спора всегда лежит определенная конфликтная ситуация, при этом речь идет о конфликте, который протекает в правовой сфере, возникает в связи с реализацией правовых норм, разрешается юридическим путем и влечет правовые последствия.

© Еремкин Р.В., 2023



Все это характеризует конфликт как юридический, при этом не обязательно все элементы конфликта должны иметь юридическую природу, чем больше неправовых элементов в споре, тем целесообразнее применение альтернативного разрешения споров, конфликтность в обществе является причиной того, что с каждым годом количество обращений в суды увеличивается, нагрузка судей растет, уровень гарантий судебной защиты прав снижается и, снижается и уровень доверия населения к судебной системе [1, с. 16].

Изначально понятие альтернативное разрешение споров действительно отражало сущность появившегося явления, но постепенно с развитием концепции альтернативного разрешения споров оно перестало пониматься буквально, относительно слова «альтернативное» на сегодняшний день существует несколько взглядов, по наиболее распространенному мнению система альтернативного разрешения споров включает в себя все несудебные процедуры, т. е. альтернативное разрешение споров противопоставляются именно судебному разбирательству [2, с. 21].

Следующая позиция исходит из наиболее узкого толкования альтернативного разрешения споров, согласно которой все методы разрешения споров делятся на переговоры между сторонами, переговоры с участием третьего лица, арбитраж и судопроизводство, при этом к альтернативному разрешению споров относятся только переговоры с участием третьего нейтрального лица, здесь альтернативное разрешение споров являются альтернативой не только суду, но и арбитражу и даже переговорам между сторонами.

Есть позиция, согласно которой альтернатива выражается не в выборе между судом и внесудебной процедурой, а в выборе возможного варианта среди всех несудебных процедур [3, с. 63], наиболее же правильной представляется следующая позиция, изначально слово «альтернативное» отражало то, что такие процедуры выступали как противовес суду, существовало судебное разрешение спора и внесудебное, т. е. альтернативное, со временем эти альтернативные процедуры перестали быть полностью внесудебными, поскольку их начали внедрять в судебный процесс [4, с. 75].

Слово «разрешение» применимо не ко всем видам альтернативного разрешения споров, поскольку альтернативное разрешение споров попадает не только в область права, но и в область конфликтологии, разрешение можно понимать в социологическом смысле как окончание конфликта между сторонами или в правовом смысле как окончательное установление прав и обязанностей участников правоотношения.

Поэтому наиболее точным с точки зрения правового результата будет использование слова «урегулирование», т. е. разрешение

конфликтной ситуации (и юридической в том числе), прекращение открытого противоборства между сторонами в связи с заключением какого-либо соглашения.

В альтернативном разрешении споров урегулирование разногласий всегда предшествует разрешению спора, тогда как судебное же разбирательство направлено в основном на разрешение спора и почти не приспособлено для урегулирования разногласий.

В случае деятельности третейского суда можно использовать и слово «разрешение», поскольку третейский судья принимает решение по существу юридического спора о праве, в отношении же других видов альтернативного разрешения споров стоит использовать «урегулирование».

Слово «спор» также применимо отчасти, например, в американской литературе используются слова «конфликт», «разногласия» и «спор», при этом особых отличий между ними не наблюдается, в отличие от российского правопорядка [5, с. 43], спор разрешается только судом, в то время как альтернативное разрешение споров урегулирует социальный, социально-правовой или правовой конфликт, а не спор, юридический конфликт и юридический спор нельзя считать синонимичными понятиями.

В одном случае разногласия сторон имеют форму спора и это проявления юридического конфликта в узком смысле, а в другом случае, же разногласия просто связаны с непониманием сторонами конфликта своих прав и обязанностей, что является юридическим конфликтом в широком смысле [1, с. 36], разногласия становятся спором, когда ни одна из сторон не может реализовывать самостоятельно свои права и обязанности, и для устранения препятствий требуется или взаимодействие обеих сторон, или вмешательство третьей стороны, разногласия облекаются в определенную форму притязания и направляются в юрисдикционный орган.

Стоит отметить, что в результате рассмотрения спора юрисдикционным органом и вынесения им решения, разрешается только спор, но не конфликт, вынесением решения заканчивается определенный цикл конфликта, но это не значит, что конфликт будет исчерпан полностью, понятие «спор» связано с деятельностью юрисдикционного органа, а понятие «конфликт» связан с урегулированием разногласий посредством активного участия сторон в целях достижения взаимоприемлемого соглашения, таким образом, понятие «альтернативное разрешение спора» является, скорее, собирательным, обобщающим и применяется как привычная давно известная конструкция.

Исследуя процессуальную литературу [1, с. 78], можно выделить следующие характерные черты, присущие альтернативному разрешению споров:

1. Добровольность, по общему правилу, никто не может заставить стороны применять тот или иной способ альтернативного разрешения споров для разрешения конфликта, стороны по собственной воле могут заключать соглашения о его применении или включать такие оговорки в основные до-говоры, однако это правило в последнее время нарушается в силу все чаще появляющегося обязательного досудебного порядка.

2. Прямое участие сторон в разрешении спора, стороны имеют широкий круг полномочий по урегулированию конфликта, однако все чаще происходит вмешательство третьих лиц, юристов и иных профессиональных участников в отношения конфликтующих сторон.

3. Возможно участие третьей нейтральной стороны, такой участник не является обязательным для всех способов альтернативного разрешения споров, он существует только в таких процедурах, как арбитраж, медиация и т.д.

4. Относительная формальность практически всех способов, все способы, так или иначе, имеют регламентацию, в идеале порядок определяют сами стороны, что делает альтернативное разрешение споров гибким и простым для применения, однако в процессе «юридизации» и «судебизации» альтернативного разрешения споров все чаще процедуры урегулированы законом, так, например, арбитраж некоторые авторы уже не относят к процедуре в силу излишней конкретизированности и формальности.

5. Преобладание принципа сотрудничества, это принцип в отличие от принципа состязательности, применяемого в суде, помогает сторонам во взаимодействии и поиске компромиссного решения, однако снова стоит вспомнить о «судебизации» альтернативного разрешения споров, что отрицательно сказывается на принципе сотрудничества.

6. Консенсуальный характер, процедуры альтернативного разрешения споров направлены именно на урегулирование конфликта, на поиск решения на основе взаимного согласия сторон, исключение составляет такой способ, как арбитраж, где главная цель – вероятнее, разрешение спора, а не урегулирование конфликта.

7. Конфиденциальность, она проявляется в негласности самой процедуры и в невозможности разглашения информации, полученной во время проведения процедуры, однако конфиденциальность может быть поставлена под сомнение в случае, например, положительного решения вопроса об обжаловании арбитражного решения.

Таким образом, альтернативное разрешение споров и здесь отходит от своего классического понимания, поскольку можно отметить появление некоторых несвойственных для альтернативного

разрешении споров тенденции развития, именно из-за модификации и развития концепции альтернативного разрешения споров в последнее время – эти изначально несудебные процедуры начали сосуществовать с судом, это возможно в виде программ по внедрению альтернативного разрешения споров в судах, а также, например, в виде обязательной досудебной процедуры, в литературе это явление стало называться «судебизация альтернативного разрешения споров» [6, с. 20], которая ведет к двум последствиям, с одной стороны, многие семейные, потребительские, трудовые споры разрешаются путем заключения соглашения, и производство по этим делам прекращается, что ведет к уменьшению судебной нагрузки, с другой стороны, это ведет к чрезмерной формализации альтернативного разрешения споров, так, например, такую процедуру как арбитраж многие уже не относят к способам альтернативного разрешения споров [3, с. 63].

За весь период развития альтернативного разрешения споров, безусловно, изменился подход к его пониманию, общество стало замечать очевидные и бесспорные плюсы альтернативного разрешения споров, так, например, в США произошла реформа образования, юридические университеты стали готовить специалистов, которые потом идут работать медиаторами или арбитрами, в программе обучения появились обязательные курсы по изучению альтернативного разрешения споров [1, с. 75].

Такое направление развития альтернативного разрешения споров помогло бы России в популяризации и информатизации населения о существовании альтернативных процедур, в большей степени, подтвердилось ожидание общества в отношении доступности, меньшей затратности и простоты альтернативного разрешения споров по сравнению с судебным разбирательством, что является одним из основных достоинств альтернативного разрешения споров.

Альтернативные способы стали привлекать людей своей скоростью, которая достигается не только за счет непродолжительного времени проведения самой процедуры, но и за счет того, что она, как правило, дает окончательный результат и не предполагает последующего обжалования.

К преимуществам альтернативного разрешения споров также относится возможность самостоятельного выбора арбитра, посредника и другого лица, с помощью которого будет разрешаться спор, также, оно привлекает своей конфиденциальностью, что проявляется в негласности самой процедуры и в невозможности разглашения информации, полученной во время ее проведения, при ее проведении не используется протоколирование, также никто не вправе проверять альтернативные процедуры, такое пре-

имущество альтернативного разрешению споров позволяет урегулировать конфликты, как пишут американские юристы, «в тени права и общества» [3, с. 63].

Отсутствие риска возникновения негативных последствий в применении альтернативного разрешению споров рассматривается также в качестве плюса, более того, альтернативное разрешению споров не просто не влечет рисков, оно, скорее, приводит к положительным результатам, т.к. позволяет сохранить отношения и продолжать деловое сотрудничество.

Тем не менее, в настоящее время высказываются сомнения относительно эффективности альтернативных способов разрешения споров, озвучиваются замечания о том, что они не решают конфликты, а в большинстве случаев их порождают, отмечается, что некоторые процедуры, в частности арбитраж, перестают быть похожими на альтернативное разрешение споров и все больше приобретают черты судебного разбирательства [7, с. 119].

Юристы, которые работают с альтернативным разрешением споров, стремятся «юридизировать» эти процедуры, от чего увеличивается их формальность, стоимость и продолжительность, стремление на законодательном уровне урегулировать и детализировать некоторые особенности альтернативного разрешению споров, в частности, апелляционное обжалование решений арбитража или принудительное исполнение примирительных соглашений, могут разрушить грань судебной и несудебной форм защиты права, таким образом, со временем изменилось как понимание альтернативного разрешению споров в сравнении с судом, так и существенные характеристики альтернативного разрешению споров, которые уже не так просто и однозначно.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Усманова Е. Ф., Малышкин П. В. Алгоритм коммуникативного взаимодействия в альтернативном разрешении правовых споров и конфликтов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2021. № 9. С. 149-152.
2. Панфилов М. А., Минеева И. Н., Никишова Н. В. [и др.] Медиация: история, современное состояние, проблемы и перспективы развития: монография. М.: ИНФРА-М, 2022. 131 с.
3. Носырева Е. И. Альтернативное разрешение споров в США. М., 2005. С. 63.
4. Аболонин В.О. Судебная медиация: теория, практика, перспективы. М., 2014. С. 75.
5. Давыденко Д.Л. Вопросы юридической терминологии в сфере «альтернативного разрешения споров» // Третейский суд. - 2009. № 1. - С. 41.
6. Зверева Н.С. Взаимодействие альтернативных методов урегулирования споров и гражданского судопроизводства в праве России и Франции. М., 2017.

7. Малышкин П. В. Законное противодействие раскрытию и расследованию преступлений и принцип состязательности в уголовном судопроизводстве. // Мир науки и образования. 2016. № 3(7). С. 13.

9. Малышкин П. В. Юридическая сила судебных решений (постановлений, определений) в современном российском гражданском судопроизводстве / П. В. Малышкин // В книге: Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редакция: Р. Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. – Саранск, 2022. С. 19-24.

УДК: 343

## **ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО И УГОЛОВНОГО ПРАВА: ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ**

**Жуков Андрей Александрович, кандидат исторических наук,  
доцент**

**Акопова Диана Рудиковна, студент**

**Махмудова Наира Магамедовна, студент**

*Краснодарский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: Zhukov\_andrei@mail.ru; diana-akopova@mail.ru;

nairamakhmudova1087@gmail.com

## **TRENDS IN CIVIL AND CRIMINAL LAW: FROM THEORY TO PRACTICE**

**Zhukov Andrey Aleksandrovich, PhD (History), Associate  
Professor**

**Akopova Diana Rudikovna, student**

**Makhmudova Naira Magamedovna, student**

*Krasnodar Cooperative Institute (branch) of the Russian University  
of Cooperation*

В данной статье рассматривается специфика тенденций развития гражданского и уголовного права исходя из знаний о теории и практике. На сегодняшний день усиленно реализовывается реконструкция гражданского и уголовного законодательства Российской Федерации, в связи с чем намечаются определенные тенденции развития гражданского и уголовного права. Вследствие чего, гражданское и уголовное законодательство тесно связаны с глубокой проработкой их

© Жуков А.А., Акопова Д.Р., Махмудова Н.М., 2023

теоретических и практических основ, формированием соответственных правоприменительных практик.

**Ключевые слова:** гражданское право; уголовное право; принципы; основные тенденции; реформа; интеграция; дифференциация; системное, институциональное, законодательное, правоприменительное.

This article considers the specifics of trends in the development of civil and criminal law on the basis of knowledge of theory and practice. To date, the reconstruction of civil and criminal legislation of the Russian Federation is being intensively implemented, in connection with which certain trends in the development of civil and criminal law are outlined. As a consequence, civil and criminal legislation is closely related to the deep elaboration of their theoretical and practical foundations, the formation of the relevant law enforcement practices.

**Keywords:** civil law; criminal law; principles; major trends; reform; integration; differentiation; systemic, institutional, legislative, enforcement.

Сегодня правовая система и система гражданского права действительно считается наиболее выдающимися правовыми системами в мире, которые заложили основу законодательства многих стран. Законность как универсальный принцип права рассматривается как основа нормальной жизни цивилизованного общества во всех сферах общественной жизни. Охватывая важнейшие сферы человеческого сосуществования, включая правоприменительную деятельность органов уголовного преследования, закон вносит в нее гармонию, обеспечивает справедливое разграничение деятельности людей.

Конституция каждой страны вводит в действие определенные законы с целью поддержания порядка и защиты общества от преступлений. Эти законы в свою очередь подразделяются на гражданское право и уголовное право. Гражданское законодательство делает акцент на разрешении споров, а уголовное право делает упор на наказании преступника непосредственно нарушающий закон.

В последнее время гражданское и уголовное право России претерпело множество изменений. Право как стабилизатор социальных связей выступает главнейшим условием социально-экономического формирования общества. Для новейшего периода истории присущи не лишь значимые изменения в политических системах, конституциях, государственном праве сегодняшнего общества, но и заметная эволюция всей его правовой системы. Российское гражданское право начало играть более важную роль в жизни современного общества, содержание которого помимо всего прочего постоянно меняется.

Необходимо отметить, что в гражданском и уголовном праве намечился ряд тенденций, требующие основательного осмысле-

ния, где непосредственно затрагиваются права и интересы российских граждан в защите своих прав и борьбы с преступностью. Сближение и взаимное воздействие в современном обществе непосредственно требует основательного осмысления и регулирования содержания правового регулирования для его обновления, пополнения и изменения самого аппарата юриспруденции, а также некоторых средств и методов правового регулирования.

В настоящее время теоретические и отраслевые исследования исполняются не в тесной взаимосвязи, а параллельно, без учета достижений, решений и итогов друг друга. В свою очередь отраслевые науки вырабатывают свою личную теорию, часто не предусматривающую устоявшиеся и основательно созданные положения общей теории права, что является довольно опасной тенденцией для формирования юридической науки в целом.

Юридическая практика является неотъемлемой частью культуры общества. Без такого типа социальной практики немислимо возникновение, развитие и функционирование правовой системы общества. Именно она играет значительную интегрирующую роль в этой системе, связывая правовые нормы и индивидуально специфические предписания, субъективные права и юридические обязанности, правовые идеи и основанные на них решения в единое целое.

Развитие современного гражданского и уголовного права непосредственно соотносится с основными тенденциями развития правовых систем современного общества. Высокая динамика российского законодательства, введение цифровых технологий в жизнедеятельность отечественного общества, предприняли значимость более полного рассмотрения вопросов изменения права на степени именно общей концепции государства и права. Ученые-отраслевые все чаще встречаются с проблемой недоступности нынешних фундаментальных теоретических разработок, посвященных, например, системе российского права, унификации и дифференциации российского законодательства и т.д.

Потребность улучшения законодательства остро стоит со стоящими перед Российской Федерацией проблемами, среди которых можно отметить увеличение пенсионного возраста, понижения степени общественной безопасности личности, геополитическое обострение и т.д.

Сегодня важнейшей тенденцией развития российского законодательства является деятельность нормотворческой и законотворческой нормы, в частности Государственная Дума приняла более 2500 федеральных законов и с 2013 года на федеральном уровне ежегодно принимается более 500 законов [2].

На современном этапе Российское законодательство обозначает



основные тенденции развития. Уголовное право определяет, какая деятельность является незаконной и наказывает нарушителя, что предохраняет правонарушителей от повторного совершения того же преступления. В уголовном процессе конфликт обычно возникает между государственным органом и лицом или лицами.

Гражданское право и уголовное право - это две широкие и отдельные отрасли права с отдельными сводами законов и наказаний. Гражданское и уголовное право контролируемыми нормами права, и важность данных прав заключается в установлении законов, которые регулируют ход развития и функционирования общественной жизни. Эти области права непосредственно сопряжены с практикой в области материальных и личных неимущественных прав и с привлечением к уголовной ответственности либо освобождения от уголовной ответственности и наказания и ныне остается вопросом для дискуссий.

Гражданские и уголовные иски затрагивают важные аспекты системы правосудия, но способ рассмотрения каждого иска различен.

Гражданское право является формой частного права и затрагивает отношения между отдельными гражданами. Гражданское право ссылается на систему правил и подзаконных актов, которая описывает и защищает права граждан и предоставляет средства правовой защиты в споре. Гражданское право определяется совокупностью правил принципов, установленных компетентным органом для регулирования всех действий гражданского характера, например, касающиеся частных вопросов, собственности, контрактов, труда и занятости, деликтов, семьи и брака и т.д. В гражданских делах конфликт возникает между двумя или более частными сторонами. Основная цель гражданского права состоит в попытке разрешить разногласия между отдельными лицами или организациями и обеспечить средства правовой защиты и добиваться исправления причиненного вреда путем наложения компенсации на правонарушителя, а не назначения наказания. Правонарушитель несет только тот размер ущерба, который необходим для возмещения вреда, причиненного потерпевшей стороне.

Следует подчеркнуть, что в отличие от уголовного права, гражданское право не преследует цели наказать преступника. Оно используется для различения тех правовых кодексов, которые касаются гражданских отношений, таких как гражданство, споры по контрактам, имущественные споры, бракоразводные процессы, опека над детьми, определенные договорные соглашения и другие частные вопросы регулируются гражданским законодательством. Есть так много других вопросов, которые относятся к категории гражданского права.

Уголовное право понимается как свод правил и статутов, в которых подчеркивается поведение или деяние, запрещенное государством, поскольку оно нарушает намерение закона, угрожает общественной безопасности и благосостоянию и наносит вред. Закон не только определяет преступления, но и устанавливает наказание, которое должно быть назначено за совершение преступления. Это отрасль права, которая касается преступлений, совершенных против государственной власти или отдельных лиц и охватывает систему законов, принятых для наказания или исправления тех, кто совершил преступное деяние, призванная защищать интересы общества. Уголовное право определяет долг, которым человек обязан перед обществом, в отличие от гражданского права, которое в первую очередь касается прав отдельных лиц между собой.

Преступные действия связаны с нарушением законов и уголовными правонарушениями. Целью преступных действий является определение виновности или невиновности подсудимого и наказание его, если он будет признан виновным в совершении преступления. В отличие от гражданского права, где средство правовой защиты обычно принимает форму компенсации или штрафа, правонарушитель в уголовном процессе может быть наказан тюремным заключением, государственным надзором, потерей свободы, штрафом.

Гражданский и уголовный процессы различаются с точки зрения истцов, передающих дело в суд, и сторон, участвующих в судебном процессе. Гражданское право играет решающую роль, поскольку оно разрешает большинство частных вопросов, которые случаются с отдельными лицами. Гражданский процесс инициируется истцом, представленным либо физическим лицом, либо организацией, которая стремится получить финансовую компенсацию за понесенный ущерб. Уголовное право занимает доминирующие позиции среди органов социального контроля, поскольку оно является мощным инструментом, который используется для защиты общественных интересов от антиобщественного поведения. Это происходит потому, что любое преступление против личности считается преступлением против общества.

Объединив существующие в юриспруденции взгляды на понятие юридической практики, можно отметить, что любой вид юридической практики рассматривается в неразрывном единстве юридической деятельности и формируемого на ее основе социально-правового опыта. Это позволяет точно определить природу юридической практики и основные элементы ее структуры, правильно отразить диалектику прошлой, настоящей и будущей юридической деятельности, а также понять значение социально-правового опыта

в механизме правового регулирования.

Как важнейший компонент, данная практика представляет собой коллективную, индивидуальную, социальную и правовую память, обеспечивающую накопление, систематизацию, хранение и передачу информации (знаний, умений, оценок, подходов и т.д.), и позволяющую фиксировать и воссоздавать весь процесс деятельности или отдельные его части. Без социально-правового опыта невозможно эффективное законотворчество и толкование, конкретизация и правоприменение, систематизация и восполнение пробелов в праве.

Гражданское и уголовное право, эти два типа законов созданы для того, чтобы служить различным целям. Гражданское право в первую очередь создано для урегулирования споров и предоставления компенсации потерпевшей стороне. В уголовном праве преступник направляется на предотвращение нежелательного поведения и наказание тех, кто совершает действия, запрещенные законом.

Преобразование уголовного законодательства, длящееся на протяжении последних лет, отображает тенденцию законодателя способом «проб и ошибок» обнаружить более подходящие формы уголовно-правового регулирования публичных отношений.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Доклад для выступления на заседании Клуба (Совета) заслуженных юристов РФ 17 ноября 2021 г.
2. Бублик В. А., Семякин М. Н. Основные тенденции современного реформирования гражданского законодательства РФ: общая характеристика, онтологические и гносеологические основания, отдельные виды // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2020. Вып. 50. С. 705–737. DOI: 10.17072/1995-4190-2020-50-705-737.
3. Словарь русского языка. М.: Русский язык, 1984. Т. IV. 797 с.
4. Шмелева Г. Г. Конкретизация юридических норм в правовом регулировании. Львов: Изд-во Львов. гос. ун-та, 1988. 104 с.

УДК 365

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА» В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ**

**Жуков Андрей Александрович, кандидат исторических наук, доцент**

**Корденкова Алина Александровна, студент**

**Леонова Ангелина Ивановна, студент**

*Краснодарский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: Zhukov\_andrei@mail.ru; kordenkova.a@yandex.ru;

leonovap2012@icloud.com

**NATIONAL PROJECT "HOUSING AND URBAN ENVIRONMENT" IN THE STAVROPOL TERRITORY**

**Zhukov Andrey Aleksandrovich, PhD (History), Associate Professor**

**Kordenkova Alina Alexandrovna, student**

**Leonova Angelina Ivanovna, student**

*Krasnodar Cooperative Institute (branch) Russian University of Cooperation*

Опыт наиболее развитых стран показывает, что высокое качество жизни достигается благодаря целому ряду мер, как экономических, так и административных. В Российской Федерации беспристрастно появляется надобность в радикальных изменениях, которые будут направлены на достижение главной цели развития экономики и социального сектора государства – повышение уровня и качества жизни населения. Национальный проект «Жилье и городская среда» является одним из утвержденных проектов, который направлен на увеличение объемов жилищного строительства, обеспечение доступным и комфортным жильем семей со средним уровнем дохода, а также создание комфортной и городской среды на всей территории страны.

**Ключевые слова:** жилье, национальные проекты, городская среда, качество жизни.

The experience of the most developed countries shows that a high quality of life is achieved through a number of measures, both economic and administrative. In the Russian Federation, there is an impartial need for radical changes that will be aimed at achieving the main goal of the development of the economy and the social sector of the

© Жуков А.А., Корденкова А.А., Леонова А.И., 2023

state – improving the level and quality of life of the population. The national project "Housing and Urban Environment" is one of the approved projects aimed at increasing the volume of housing construction, providing affordable and comfortable housing for middle-income families, as well as creating a comfortable and urban environment throughout the country.

**Keywords:** housing, national projects, urban environment, quality of life.

В процессе реализации федеральных проектов на уровне субъекта Российской Федерации возникают препятствия во взаимодействии между исполнительными органами власти, а, следовательно, происходит отставание от запланированных сроков реализации задач и их некачественное выполнение.

Кроме того, поставленные задачи и их критерии оценивания в федеральном проекте «Комфортная городская среда» в рамках национального проекта «Жильё и городская среда» требуют корректировки, поскольку указанные составляющие влияют на эффективность проекта и на формирование комфортной городской среды для жителей городов.

В условиях стремительного развития общества и его окружающей инфраструктуры становится необходимым обеспечить комфортное существование населения. Согласно Конституции РФ, государство должно создавать такие условия, которые обеспечат человеку достойную жизнь. Данная политика государства поясняется в ст. 40 Конституции РФ, где указано, что каждый имеет право на жилище, а также со стороны государства и местных властей поощряется жилищное строительство. Перечисленные права возможно осуществлять и поддерживать посредством проектной деятельности. Одним из таких проектов является национальный проект «Жильё и городская среда», который направлен на благоустройство территорий и на создание комфортной среды обитания как в доме, так и в городском пространстве [1].

Как и проектная деятельность, городская среда представляет собой новое направление для современного государственного и муниципального управления. В условиях стремительных изменений социального пространства, нормативно-правового обеспечения, а также современных технологий, возникают проблемы в планировании городского пространства.

Становление проектного подхода как одной из форм управления основывается на методологии и использовании инструментария менеджмента, в основу которого входят такие понятия как проект, предмет проекта, а также объект управления.

Национальный проект – представляет собой свод целевых показателей и методик по их реализации, одной из особенностей национального проекта является то, что его показатели исходят из за-

дач, определённых Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации».

Разработка национальных проектов, включающих в себя федеральные проекты, осуществляется с целью повышения социально-экономического, экологического, рекреационного качества жизни населения, эффективность выполнения которых измеряется специальными индикаторами. Исходя из целевых показателей национальных проектов, выделяются федеральные проекты в соответствии с поставленными целями. Данная структура позволяет конкретизировать задачи, сконцентрировать финансовые и административные ресурсы при управлении проектом, а также устанавливает персональную ответственность [2].

Разработка федеральных проектов представляет план мероприятий, который включен в сводный план мероприятий по реализации национального проекта. Федеральные проекты направлены на реализацию целей и задач, поставленных в национальных проектах. Но федеральные проекты реализуют совокупность целей по одному конкретному направлению национального проекта. К примеру, национальный проект «Жильё и городская среда» ставит перед собой цели по таким направлениям, как доступность жилья, ипотечное кредитование, строительство жилья, формирование комфортной городской среды с привлечением граждан, сокращение непригодного жилищного фонда. Отсюда формируется федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», с соответствующей названию целью.

На региональном уровне, исходя из национальных приоритетов, существует Стратегия социально-экономического развития на период до 2035, где одним из основных стратегических направлений выделено повышение качества городской среды. В соответствии со Стратегией до 2035 года реализуются государственные программы региона.

К условиям реализации региональных проектов в субъекте Федерации относятся [3]:

- создание регионального проектного офиса. Его цель координировать реализацию проектов;
- формирование системы региональных проектов;
- закрепление персональной ответственности за реализацию региональных проектов.

Так, на федеральном уровне отображен нормативно-правовой акт, регулирующий механизм реализации национальных и федеральных проектов, однако основополагающий источник по проектной деятельности на данный момент не предполагает обоснования о том, что представляют и какова цель национальных и фе-

деральных проектов. Регламентация регулирования реализации региональных проектов в рамках федеральных проектов в полной мере соответствует для реализации и функционирования проектной деятельности на региональном уровне.

Однако, недостатком, как на федеральном, так и на региональном уровнях, является разветвление законодательных актов с одинаковыми и дублирующимися целями и задачами. Если понятие и сущность государственных программ на федеральном уровне, начиная с Конституции РФ, фигурируют в законодательной базе, то такое явление как национальные и федеральные проекты отсутствует в основополагающих документах по планированию и проектной деятельности. Отсюда возникают такие явления как дублирование целей в разных, но в то же время по сущности одинаковых документах, бюрократизация, нагрузка на исполнителей, а также усложненное финансирование на выполнение схожих задач.

Федеральные и региональные проекты, ввиду отсутствия определения их сущности в основополагающих документах, не фигурируют полноценно в качестве самостоятельных актов, а вносятся в государственные программы, что в некоторой степени подвергает сомнению их эффективность.

Реализация национальных, федеральных, а также региональных проектов осуществляется исполнительными органами государственной власти на всех уровнях. Как правило, руководители региональных проектов ответственны перед руководителями федеральных проектов, а последние, в свою очередь, ответственны перед руководителями национальных проектов [4].

За реализацию проектной деятельности в Ставропольском крае отвечает Администрация Губернатора и Правительства Ставропольского края. Данный орган власти относится к органам власти специальной компетенции. Проектная деятельность в Ставропольском крае осуществляется на основе Постановления Правительства Ставропольского края «О проектной деятельности в органах исполнительной власти специальной компетенции Ставропольского края».

Организационная структура проектной деятельности направлена на обеспечение функционирования проектного управления путем создания проектных ролей, специализированных структурных подразделений и коллегиальных органов в рамках организационной структуры органа власти.

Органом, ответственным за выполнение мероприятий регионального проекта (программы), направленных на реализацию национальных проектов, входящих в состав национальных проектов, и достижение поставленных целей и целевых показателей, а также уполномоченным на подписание соглашения о реализации

региональных проектов от имени Ставропольского края является Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Ставропольского края. Национальный проект «Жилье и городская среда» в Ставропольском крае включает в себя такие региональные проекты, как «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что целевые показатели национального проекта «Жилье и городская среда» Ставропольского края полностью отражают задачи, поставленные Правительством Российской Федерации до 2024 в сфере жилищного строительства, а также в области обеспечения комфортным и доступным жильем семей со средним уровнем достатка и созданием комфортной городской среды. Объемы финансирования национального проекта и разработанная нормативно-правовая документация полностью отражает уровень готовности к его реализации. Несмотря на это, огромное значение при достижении данных целевых показателей имеет уровень контроля и координации действий исполнителей на всех этапах реализации национального проекта [5].

Стратегические ориентиры национального проекта «Жилье и городская среда» в регионе должны обеспечиваться эффективным механизмом поддержки со стороны исполнительных органов власти, которые должны быть сконцентрированы на реализацию следующих аспектов:

- Совершенствование законодательной и нормативной правовой базы;
- Развитие высокого стимулирования предложения на рынке жилья;
- Разработка дополнительных мероприятий по снижению стоимости жилья для многодетных семей и семей с льготным положением;
- Инновационное преобразование строительной отрасли и отрасли строительных мероприятий, а также повышение ее качества.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» Ставропольский край имеет целый ряд особенностей, которые направлены на успешную реализацию национального проекта, а также региональных проектов. Особое внимание уделяется работе по стимулированию строительных компаний, увеличению комфортного и доступного жилья, а также снижению процентной ставки ипотечного кредитования и стоимости одного квадратного метра жилья. Также необходимым является и вовлечение в оборот земельных участков под строительство комфортно-



го и доступного жилья с развитой инфраструктурой.

Рассмотрев особенности и перспективы реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в Ставропольском крае, а также разработав пути совершенствования реализации проекта, можно сделать вывод:

Реализация национального проекта «Жилье и городская среда» в Ставропольском крае в конечном итоге должна привести к улучшению качества жизни населения области наряду с другими регионами. Это будет достигнуто путем специфических особенностей реализации национального проекта. К числу основных особенностей можно отнести: льготную ипотеку; Губернаторскую программу «ответственный застройщик»; адресную программу «Переселение граждан, проживающих на территории Ставропольского края, из аварийного жилищного фонда»; государственную программу «Стимулирование социального жилищного строительства в Ставропольском крае»; строительство индивидуального жилья.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в Ставропольский край поставил амбициозные, но вполне достижимые цели при условии, что региональные и муниципальные органы власти, строительные компании и банковский сектор региона будут тесно сотрудничать. Благополучное решение жилищного вопроса для орловцев поможет улучшить и демографические показатели региона.

Для того чтобы достигнуть предусмотренные национальным проектом цели, прежде всего, необходимо комплексное развитие индустрии строительства и строительных материалов, увеличение объемов ипотечного кредитования, усовершенствование жилищно-коммунального хозяйства, рост рынка недвижимости, а также совершенствование государственных обязательств по предоставлению жилья отдельным категориям граждан

Поэтому, необходимо разработать такие меры поддержки, которые с одной стороны помогут создать все возможные условия для улучшения жизни населения, а с другой стороны выстроить такие рыночные отношения в области жилищного строительства, которые позволят дать толчок развитию данной сферы экономики в долгосрочной перспективе.

Одной из таких мер поддержки является разработка специальной программы, которая должна послужить первоначальным стимулом динамичного развития строительной индустрии и рынка строительных материалов, которая на начальном этапе поможет создать все необходимые условия для привлечения инвесторов на строительный рынок.

В заключении сделаем вывод, что все утвержденные указом

Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации» национальные проекты являются эффективным механизмом реализации стратегических целей и задач Российской Федерации, направленными на модернизацию государственного управления в целом, так как каждый из них направлен на определенную уязвимую сферу государственного управления.

Проведя анализ реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках реализации региональных проектов в Ставропольском крае можно сделать вывод, что данный национальный проект реализуется согласно поставленным целям, задачам и объемам финансирования. Участие региона в реализации национальных проектов Российской Федерации дает возможность выделять дополнительные целевые средства не только на вопросы, касающиеся экономики региона, но и на формирование иного, более высокого качества жизни населения. Состояние и качество окружающей среды, а также наличие и доступность жилья – все это напрямую влияет на развитие человеческого капитала, а также и на конкурентоспособность и привлекательность Ставропольского края.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в Ставропольском крае поставлены амбициозные, но вполне достижимые цели при условии, что региональные и муниципальные органы власти, строительные компании и банковский сектор региона будут тесно сотрудничать. Благополучное решение жилищного вопроса для орловцев поможет улучшить и демографические показатели области.

Для того чтобы достигнуть данные цели, прежде всего, необходимо комплексное развитие индустрии строительства и строительных материалов, увеличение объемов ипотечного кредитования, усовершенствование жилищно – коммунального хозяйства, рост рынка недвижимости, а также совершенствование государственных обязательств по предоставлению жилья отдельным категориям граждан.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Добрин Л.Р. Развитие управления проектами в органах государственной власти // Экономика и управление: научно-практический журнал, 2022. – № 4 (142). – С. 136-139.
2. Аверин А.Н. Национальный проект «Жилье и городская среда» как инструмент создания комфортных условий для проживания людей // Наука и образование, 2021. – С. 135-139.
3. Ситникова Д.Е. Реализация национального проекта «Жилье и городская среда»: вчера, сегодня, завтра // Актуальные вопросы современной науки и обра

зования, 2020. – С. 193-203.

4. Ефимов К.В. Исследования актуальной проблематики Национального проекта «Жилье и городская среда» // Экономика и предпринимательство, 2019. – № 9 (110). – С. 458-491.

5. Паспорт регионального проекта «Жилье» // Инвестиционный портал Ставропольского края.

6. Ставрополье в лидерах реализации нацпроекта «Жильё и городская среда» // <https://www.dumask.ru/info/smipublic/sobytiya/item/24038-stavropole-v-liderakh-realizatsii-natsproekta-zhiljo-i-gorodskaya-sreda.html>

УДК 347.441

## **СОДЕРЖАНИЕ КРЕДИТНОГО ДОГОВОРА**

**Жуков Андрей Александрович, кандидат исторических наук, доцент**

**Корденкова Алина Александровна, студент**

**Леонова Ангелина Ивановна, студент**

*Краснодарский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: Zhukov\_andrei@mail.ru; kordenkova.a@yandex.ru; leonovap2012@icloud.com

## **THE CONTENT OF THE LOAN AGREEMENT**

**Zhukov Andrey Aleksandrovich, PhD (History), Associate Professor**

**Kordenkova Alina Alexandrovna, student**

**Leonova Angelina Ivanovna, student**

*Krasnodar Cooperative Institute (branch) Russian University of Cooperation*

Потребительский кредит представляет своего рода рассрочку платежа для физических лиц, которые при этом не имеют отношения к предпринимательской деятельности. Денежные средства могут выдаваться на любые цели, не связанные с бизнесом, например, приобретение недвижимости, автомобиля, драгоценностей, бытовой техники и электроники, мебели, одежды и др., то есть на самые разные нужды. В России этот способ получения «быстрых» денег особо актуален в свете

продолжающегося падения уровня жизни населения и как следствие тому невозможности приобрести те или иные товары без привлечения заемных денежных средств.

**Ключевые слова:** кредит, договор, потребитель, кредитный договор.

Consumer credit is a kind of installment payment for individuals who are not related to entrepreneurial activity. Funds can be given for any purpose not related to business, for example, the purchase of real estate, cars, jewelry, household appliances and electronics, furniture, clothing, etc., that is, for a variety of needs. In Russia, this method of obtaining "fast" money is especially relevant in light of the continuing decline in the standard of living of the population and, as a consequence, the inability to purchase certain goods without attracting borrowed funds.

**Keywords:** loan, contract, consumer, loan agreement.

Кредитные и заемные правоотношения урегулированию посвящена глава 42 «Заем и кредит» ГК РФ. В данной главе имеется содержание только общих положений, более обширно она раскрыты в других нормативных документах, главным из них выступает ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

Под кредитным договором понимается соглашение сторон, по которому банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее [1]. Согласно данному определению весьма очевидна его схожесть с договором займа, так как у них одна экономическая цель, а именно временное использование чужих денежных средств.

По мнению А.И. Гарского «...кредитный договор и договор займа можно соотнести как общее и частное. По своей природе отношения, регулируемые договорами кредита и займа, являются однородными. У этих договоров имеются некоторые различия, однако кредитному договору присущи все основные черты договора займа: обязанность возвратить полученные денежные средства в определенный срок, уплатить проценты. Рассматривая эти договоры через соотношение общее – частное, можно прийти к выводу, что кредитный договор (частное) обладает всеми признаками договора займа (общее), но при этом имеет ряд специфических особенностей, позволяющих выделить его как разновидность частного, входящее в общее» [2].

Кредитный договор и его правовая природа с договором займа имеют существенные различия: кредитный договор, в отличие от договора займа, выступает консенсуальным, возмездный и двусторонне обязывающий. Определенные авторы считают, что договор займа и кредитный договор необходимо рассматривать как частное

и общее, но такое мнение является ошибочным, так как данные договоры имеют различную правовую природу, отличный субъектный состав и предмет. При толковании норм гражданского права данная ошибка образуется в связи с толкованием гражданского законодательства, при этом система ГК РФ не показывает систему гражданского права, ни как науки, ни как отрасли права. Также, у кредитного договора имеется совершенно другая сфера применения, кредитный договор регулируется нормами императивного характера. При этом договор займа имеет распространение в бытовой сфере общества, поэтому имеет диспозитивный характер.

Предмет кредитного договора – денежные кредитные средства, которые предоставляют должнику, в соответствии со ст.432 ГК РФ это выступает одним из существенных условий в договоре кредитования. ВАС РФ по отношению к ст. 819 ГК РФ отмечает, что помимо денежных средств существенными условиями кредитного договора также выступают порядок и сроки предоставления данного кредита. Следовательно, существенными условиями кредитного договора выступают предмет кредитного договора, порядок и сроки предоставления. Необходимо отметить и противоположную точку зрения, согласно которой срок не является существенным условием в кредитном договоре [3].

По своей правовой природе кредитный договор – возмездный, предусматривающий за кредитом права получения от должника процентов согласно полученной суммой денежных средств, размер процентов устанавливается соглашением сторон, должник знает, какую именно денежную сумму требуется возвратить кредитору при условии недопущения просрочки платежа и соблюдения всех сроков. Размер процентов имеет четкую определенность, запрещено повышение размера процентов после заключения кредитного договора, что дает гарантии для защиты должника от злоупотребления прав со стороны кредитора [4].

Какие-либо изменения по определению процентов по кредитному договору, заключенному с заемщиком в одностороннем порядке, допускается в случае уменьшения размера кредитных процентов. Так как с момента своего заключения кредитный договор содержит условия об определенной сумме основного долга и процентов, которую должник обязан вернуть кредитору, по мнению авторов, данная денежная сумма и выступает предметом кредитного договора.

В содержании ст. 819 ГК РФ ничего прямо не говорится по сроку и порядку предоставления кредитных средств, при этом отмечается, что указанные условия могут компенсироваться согласно положениям ГК РФ о займе.

В связи с чем срок кредита определяется как период времени,

который включает в себя согласование всех существенных условий кредитного договора между сторонами, а также срок исполнения данного договора, возврат денежных средств займодателю, включая начисленные проценты, на протяжении которого договор кредитования действует.

Не все ученые-цивилисты рассматривают порядок предоставления кредитных средств как существенное условие кредитного договора. Согласно особенностям субъективного состава в кредитном договоре со стороны кредитора, а также в соответствии с консенсуальным характером условий о порядке предоставления кредита относить его к существенным условиям необходимо. К примеру, об этом говорится в составе административно-правового нарушения по ст. 15.15.2 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления бюджетного кредита».

Порядок предоставления кредита по общему правилу кредитная организация определяет самостоятельно. Порядок предоставления кредита выступает в упрощенном, особом и обычном виде.

Кредитор и заемщик – субъекты кредитного договора, согласно ст. 819 ГК РФ, кредитор при этом может быть представлен только банками и другими кредитными компаниями, которые обладают акцессорной правоспособностью. Акцессорная правоспособность кредитора выступает одной из особенностей кредитного договора.

Заемщиком выступает физическое либо юридическое лицо, к которому зачастую со стороны кредитора предъявляются критерии платежеспособности. Кредитор по ст. 821 ГК РФ имеет право полностью или частично отказаться от предоставления кредитных средств заемщику, предусмотренных кредитным договором, при определенных обстоятельствах, подтверждающих некредитоспособность заемщика, т.е. предоставленная ему сумма не будет возвращена в срок.

Вышеуказанные субъекты договора кредитования наделены обязанностями и правами, в соответствии с ГК РФ, что определено в содержании кредитного договора. Еще раз отметим, кредитный договор – двусторонне обязывающий договор, так как обязанности и права заемщика и кредитора соответствуют друг другу.

В ГК РФ прямо не указаны возникающие обязанности и права сторон по договору кредитования, но данные права и обязанности определены в его понятии (ст.819 ГК РФ). Основная обязанность кредитора заключается в предоставлении кредитных денежных средств заемщику, обусловленных кредитным договором, основная обязанность заемщика заключается в возврате в указанный срок, в определенном порядке указанных денежных средств вместе с процентами за их пользование. Так как обязанности и права заемщика и кредитора друг другу соответствуют, основное право

кредитора заключается в требовании с заемщика возврата денежных средств и процентов за них в порядке и в срок, определенных кредитным договором; основное право заемщика, соответственно, заключается в праве требования предоставления кредитных средств в определенном размере [5].

Подводя итог, отметим, что существенные условия в содержании кредитного договора, определяют правовую природу данного договора, кредитный договор определяют как самостоятельный договор, который вытекает из обязательств оказания услуг в сфере финансов, отграничивая договор кредитования от договора займа. Существенные условия содержания договора кредитования: предмет договора – денежные средства, предоставляемые заемщику кредитором, в том числе начисленные на эти средства проценты; порядок предоставления и срок кредитного договора. Кредитный договор имеет свой специальный субъектный состав. Особенность данного состава в том, что кредитором выступают только банки и иные кредитные компании. Сторона заемщика может представляться как физическим, так и юридическим лицом, к данным лицам предъявляются требования надежности и платежеспособности, что имеет основополагающее значение при разрешении вопроса о предоставлении кредита.

Обязанности и права заемщика и кредитора друг друга дополняют, что предопределяет двусторонний обязующий характер договора кредитования. Так, основная обязанность кредитора – предоставить заемщику кредитные средства, обусловленные в договоре, а основная обязанность заемщика заключается в возврате предоставленных денежных средств и процентов за их пользование кредитором в срок, установленный по договору. Основное право кредитора – требовать с заемщика возврата предоставленных денежных средств и проценты на них кредитору, а основное право заемщика – требовать кредитные средства, обусловленные договором, от кредитора. В гражданском законодательстве содержатся нормы, которые также регулируют иные обязанности и права сторон кредитного договора, носящие диспозитивный характер и сторонами договора могут не использоваться.

Несмотря на положительное значение потребительского кредитования, оно представляет собой довольно проблемную область обязательственного права. С одной стороны, кредитор находится в потенциальной опасности невозврата денежных средств, в особенности, это касается кредитов, выданных без обеспечения, неплатежеспособности должника, предоставления ложных сведений о своем финансовом состоянии. С другой стороны, клиенты микрофинансовых организаций могут быть введены в заблуждение по поводу условий кредитования и взять кредит под максимально

возможный процент, либо им могут навязываться дополнительные услуги в виде страхования жизни и здоровья. В дальнейшем такую сделку довольно сложно расторгнуть. В результате заемщик попадает в сложную финансовую ситуацию. Право требования к должнику может быть уступлено иным субъектам, которыми в сложившейся российской практике выступают коллекторские агентства. Имея негласную договоренность с кредитором они «скупают» долги. При этом согласия обязанной стороны не требуется. В результате происходит отъем имущества, а также применяются иные несанкционированные способы воздействия, например, угрозы и психическое давление.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Консультант Плюс. – URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
2. Макаров И.А. Сравнительно-правовой анализ кредитного договора и договора займа // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. - № 5-4 (44). – С. 78-82.
3. Давтов Б.Р. К вопросу о предмете кредитного договора // Наука, образование и культура. – 2018. - № 6 (30). – С. 37-38.
4. Биджиева З.А. Правовая природа кредитного договора // Через тернии к звёздам. – 2018. – С. 238-241.
5. Абдурахманов Р.Р. Особенности прав и обязанностей сторон по кредитному договору // NovaUm.Ru. – 2018. - № 13. – С. 214-216.



УДК: 343

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОРПОРАТИВНОГО ПРАВА  
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**Жуков Андрей Александрович, кандидат исторических наук,  
доцент**

**Акопова Диана Рудиковна, студент**

**Махмудова Наира Магамедовна, студент**

*Краснодарский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: Zhukov\_andrei@mail.ru; diana-akopova@mail.ru

E-mail: nairamakhmudova1087@gmail.com

**ACTUAL PROBLEMS OF CORPORATE LAW  
AT THE PRESENT STAGE**

**Zhukov Andrey Aleksandrovich, PhD (History), Associate  
Professor**

**Akopova Diana Rudikovna, student**

**Makhmudova Naira Magamedovna, student**

*Krasnodar Cooperative Institute (branch) of the Russian University  
of Cooperation*

В статье исследуются различные точки зрения, имеющие место в отечественной юридической литературе по вопросу о месте корпоративного права в системе современного российского права, выявлены проблемные аспекты корпоративного договора как самостоятельного вида гражданско-правового договора, рассмотрены общие тенденции развития корпоративного договора в гражданском законодательстве Российской Федерации.

**Ключевые слова:** корпоративное право, корпоративные правоотношения, корпоративный договор; гражданско-правовой договор; гражданское право России.

Annotation: The article examines the different points of view that take place in the domestic legal literature on the issue of the place of corporate law in the system of modern Russian law, reveals the problem aspects of the corporate contract as an independent type of civil law contract, considers general trends in the development of a corporate contract in the civil legislation of the Russian Federation. an analysis of the positions of civil scientists is presented.

**Keywords:** corporate law, corporate legal relations, corporate contract; civil contract; civil law of.

Современное общество характеризуется интенсивностью роста и усложнением правовых отношений. Право является социальным явлением, развивающееся вместе с обществом непрерывно и одновременно. Российская правовая система это непрерывно преобразующийся правовой феномен, содержание которого постоянно меняется. Корпоративное право касается создания корпораций и их взаимоотношений друг с другом, с другими предприятиями, а также взаимодействия с различными уровнями власти, налоговыми организациями и общественностью.

Мир корпоративного права неизмерим, который включает в себя большое количество различных элементов, где закон предусматривает от создания компании до обязанностей директора. Поэтому крайне необходимо чтобы люди понимали, как работает закон и что необходимо знать, чтобы безопасно ориентироваться в корпоративном мире.

Корпоративное право регулируемыми нормами права, и важность корпоративного права заключается в установлении законов, которые регулируют порядок формирования и функционирования корпораций. Эта область тесно связана с практикой в области договорного и коммерческого права и сегодня остается остро дискуссионной.

Корпоративное право - это свод законов, правил, подзаконных актов и практик, регулирующих права, отношения и поведение физических лиц, компаний, организаций и предпринимательских структур, которые регулируют создание и функционирование корпораций. Довольно часто корпоративное право описывает само право, относящееся к вопросам, непосредственно вытекающие из жизненного цикла корпорации. Законы затрагивают права и обязанности всех людей, участвующих в создании корпорации, владении, эксплуатации и управлении ею. Соответствующие законы, ведущие предпринимательскую деятельность, регулируют деятельность юридических лиц, права и обязанности, связанные с предпринимательской деятельностью корпорации, включая создание, владение, эксплуатацию и управление. Таким образом, она включает в себя формирование, финансирование и управление [1].

Сегодня многие признают фактическое существование корпоративных отношений как вида общественных отношений. Все вопросы, связанные с корпоративной структурой, регистрацией, правами акционеров, роспуском компании, корпоративным управлением, слияниями и поглощениями, подпадают под сферу действия корпоративного права. Законы и правила, регулирующие деятельность корпораций, позволяют всем корпорациям работать на равных условиях. Однако юридическая форма подобных отношений остается предметом спора современных исследователей [2].

Корпоративное право затрагивает все законодательные, нормативные и операционные правила, которые компании должны соблюдать, чтобы должным образом функционировать как хозяйствующий субъект. Эффективное корпоративное право должно включать поддержку предпринимательства в корпоративном управлении.

В настоящее время ведутся дискуссии в практической деятельности касательно вопросов правоотношений, вытекающих из корпоративного договора. Многие ученые в области права и финансов утверждают, что корпоративное право может не поддерживать эффективный выбор структуры собственности не только потому, что недостаточная защита инвесторов подрывает разделение собственности и контроля, но и потому, что чрезмерная защита инвесторов может исключить определенные структуры собственности при обеспечении контроля со стороны вмешательство внешних акционеров.

Отношения между корпорациями и их акционерами являются важными, и поэтому очевидно, что они подпадают под общий термин корпоративного права. Корпоративный договор широко известен как правовая конструкция, позволяющая регулировать правоотношения и распределять риски между участниками инвестиционной сделки. Корпоративный договор имеет сложную специфическую правовую природу, предоставляя участникам сделки возможность использовать положения, не относящиеся к корпоративному соглашению, но в то же время соответствующие обязательному характеру правоотношений. При заключении корпоративного договора между участниками неприемлемо участие третьих лиц, включая приобретателей акций и кредиторов, так как данный договор объединен несколькими участниками с общей направленностью [3].

Необходимо иметь в виду, что корпоративные договоры только регламентируют процедуру осуществления корпоративных прав и не порождают новые корпоративные права, не предусмотренные ни законом, ни уставом [4]. Из корпоративного договора возникают корпоративные правоотношения, их содержание составляет права и обязанности его участников, закрепленные в нем, а особенности содержания договора устанавливаются в зависимости от организационно-правовой формы юридического лица и структуры корпоративных отношений.

Корпоративные правоотношения не интегрируются с другими правоотношениями, которые относятся к сфере гражданско-правовых отношений, таких как вещных или обязательственных. В этом случае необходимо обратить внимание на п. 3 ст. 307.1 ГК РФ, предусматривающий, «общие положения об обязательствах

применяются к требованиям, возникшим из корпоративных отношений (гл. 4), поскольку иное не установлено ГК РФ, иными законами или не вытекает из существа корпоративных отношений» [5].

Важно отметить, что любой корпоративный договор непосредственно направлен на возникновение, изменение или прекращение корпоративных правоотношений, в связи со спецификой регулируемых отношений в гражданском обороте. Предмету корпоративного договора соответствуют понятия «акционерное соглашение» и «договор об осуществлении прав участников общества», регулируемые Федеральными законами «Об обществах с ограниченной ответственностью» и «Об акционерных обществах» [5]. В этой связи, правовая природа корпоративного договора характеризуется его предметом и содержанием, так как каждому договору присущ свой предмет, который, в соответствии с п. 1 ст. 432 ГК РФ, является единственным существенным условием, необходимым для всех видов гражданско-правовых договоров.

Корпоративное право предусматривает ограниченную ответственность, регулирует ее последствия и предусматривает исключения из нее посредством набора правил, которые предусматривают то, что можно понимать как стандартизированный контракт. Корпоративные уставы, принятые различными законодателями, рассматриваются как набор стандартных правил, которые применяются после регистрации компании в определенном штате. Эти обязательные правила снижают затраты на заключение договоров, с которыми возможно столкновение сторон, в случае индивидуального согласования всех условий, которые предусмотрены корпоративным законодательством.

Введение обязательных правил обеспечивает высокий уровень защиты меньшинств в системах, где отсутствует активный рынок корпоративного контроля. В случае, когда миноритарные акционеры не организованы и не ведут активную деятельность в контроле над менеджерами и большинством акционеров, обязательная законодательная защита становится необходимым стимулом для инвестиций. Однако, при отсутствии гибкости, характерное для императивных норм, может быть неэффективным, если эти правила отличаются от тех, которые предпочли бы стороны. Например, наличие обязательного правила, касающегося раскрытия корпоративной информации, может повлиять на готовность не склонного к риску инвестора финансировать предприятие, которое предпочло бы сделать выбор в пользу более низкого уровня раскрытия информации. В таких ситуациях стандартные правила, которые могут быть изменены сторонами, могут привести к более эффективному результату. Однако стимулирующие правила способствуют эффективному регулированию только в случае, если инвесторы

способны принимать свои решения на основе точных оценок регулирования, выбранных менеджерами и контролирующими акционерами. Это предварительное условие предполагает, что правила по умолчанию будут эффективны только при наличии организованных меньшинств (обычно институциональных инвесторов), которые не сталкиваются с информационной асимметрией и проблемами коллективных действий при заключении контрактов вокруг правил по умолчанию.

Корпоративный договор может устанавливать обязанности путем голосования на общем собрании за включение в устав положений, которые непосредственно определяют структуру органов общества и их компетенцию. В этом случае корпоративный договор как правовое явление рассматривается с позиции регулятора корпоративных отношений, юридического документа, гражданско-правовой сделки или инструмента корпоративной формы ответственности.

Закон также предусматривает возможность включения в предмет договора обязанности его участников действовать определенным образом, в этом случае корпоративный договор не порождает новых прав, а меняет порядок их осуществления и реализации. В данном случае корпоративный договор и корпоративные правоотношения направлены на осуществление уже имеющихся у участников хозяйственного общества не гражданских, а корпоративных прав. В заключении необходимо отметить, что некоторые корпоративные договора могут обосновать правоприменительный характер и общую тенденцию развития корпоративных правоотношений в гражданском обороте, где участники являются непосредственно корпоративные организации с различной структурой и организационно-правовыми формами выражения. Они направлены на решение проблем, связанные с осуществлением корпоративных прав в целом.

Важно и то, что корпоративный договор может быть востребован для организаций или корпораций, и позволяет им регулировать правоотношения в связи с реализацией корпоративных прав с заключением предпринимательского или коммерческого договора, и возможностью юридической защиты сторон договора их экономических интересов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации // <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2021
2. Архипова Н.А., Шепель Н.В., Янгаева М.О. Особенности криминалистической характеристики умышленного уничтожения или повреждения чужого имущества, совершаемых путем поджога // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. №17–1. 2019. С.26–28

3. Беспалько В.Г. Уголовно-правовая охрана культурных ценностей от незаконного перехода права собственности, повреждения и уничтожения: Москва: Российская таможенная академия, 2018. – 378 с.

4. Бикташева А.Г. Особенности личности преступника по делам об умышленном уничтожении или повреждении чужого имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба // Человек и общество в системе современных научных парадигм. № 1 (4). 2018. С.30–35

5. Карпова Н.А. Хищение чужого имущества. Вопросы квалификации и проблемы дифференциации уголовной ответственности: учебное пособие Москва: Юриспруденция, 2018. – 180 с.

УДК 347.254

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ–СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Зинина Анастасия Петровна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: [nastyia.zinina.00@inbox.ru](mailto:nastyia.zinina.00@inbox.ru)

## **REALIZATION OF HOUSING RIGHTS OF ORPHANS AND CHILDREN LEFT WITHOUT PARENTAL CARE IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Zinina Anastasia Petrovna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

В статье рассмотрены основные моменты реализации жилищных прав детей–сирот в Российской Федерации. Автор проанализировал законодательные нормы, касающиеся социальной поддержки указанных лиц, выявил основные причины их несоответствия на практике. Были установлены возможные пути решения в своевременном обеспечении детей–сирот жильем, отвечающим санитарным и техническим нормам.

**Ключевые слова:** дети–сироты, право на жилище, специализированный жилищный фонд

The article discusses the main points of the implementation of the housing rights of orphans in the Russian Federation. The author analyzed the legislative norms relating to the social support of these persons, identified the main reasons for their inconsistency in

practice. Possible solutions were identified in providing orphans with housing that meets sanitary and technical standards.

**Keywords:** orphans, the right to housing, specialized housing stock

Множество правоведов, социологов и других ученых не раз задавались вопросом о том, как именно происходит непосредственная социализация человека и какие условия необходимы ему для грамотного усвоения основных норм и ценностей, которые обеспечивали бы функционирование в качестве полноправного члена общества.

На этот счет основной закон Российской Федерации – Конституция РФ – говорит нам об особых принципах социальной политики, направленных на обеспечение достойной жизни граждан, защиту их прав, свобод и интересов, а также удовлетворение как личных, так и материальных благ.

Отдельного внимания заслуживает такой аспект, как государственная поддержка в области материнства, отцовства и детства. В особенности это касается детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как эта категория считается наиболее уязвимой в рамках жестких общественных реалий и не всегда способной к самостоятельному процессу социализации.

На сегодняшний день все большую актуальность приобретают вопросы, связанные с реализацией жилищных прав детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейное законодательство содержит в себе ряд прав, которыми наделены дети–сироты, одно из которых позволяет сохранить права собственности либо право пользования на имеющееся жилое помещение. При отсутствии такового дети–сироты и прочие, относящиеся к ним лица, имеют право на получение жилого помещения в соответствии с нормами жилищного законодательства.

Согласно ст. 109.1 Жилищного кодекса РФ порядок предоставления жилых помещений детям–сиротам осуществляется в соответствии с нормативно–правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации [1].

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159–ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите интересов детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» регламентирует основные положения правового статуса детей–сирот, связанные с реализацией права на жилище, а также ряда иных прав, гарантированных государством [2].

В соответствии со ст. 8 Закона №159–ФЗ дети–сироты имеют право на однократное получение благоустроенного жилого помещения по договорам найма специализированных жилых помещений по достижению ими совершеннолетия либо при приобретении

полной дееспособности до 18 лет. Данная социальная гарантия реализуется на основании письменного заявления в период окончания пребывания указанных лиц в специализированных организациях социального, образовательного и иного характера, предусмотренного для данной категории граждан.

К сожалению, практическая применимость анализируемой нормативной базы в настоящий момент времени имеет множество недочетов, что является причиной отсутствия объективной возможности детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, своевременно реализовать свои законные права.

Некоторые ученые считают, что не последнюю роль играет правовая безграмотность детей–сирот. Завершая этап, связанный с обеспечительным характером специализированных организаций, указанные лица могут оставаться в неведении относительно своих прав, что в свою очередь сильно уменьшает шансы на здоровую эффективную интеграцию таких граждан в общество.

Д.Д. Денисов главной причиной сложившейся ситуации считает взаимосвязь механизма обеспечения жильем с социально–экономическими возможностями субъектов РФ [3, С. 245].

Согласно законодательству РФ на органы субъектов РФ ложится ответственность самостоятельного утверждения мер, касающихся создания необходимых условий для обеспечения и предоставления жилой площади, ее сохранности и дальнейшего правомерного распределения. Органы исполнительной власти субъектов РФ предоставляют жилую площадь, исходя из ее наличия в специализированном жилом фонде.

Установлена двухуровневая система, первым этапом которой является заключение договора найма специализированного жилого помещения сроком на пять лет. По прошествии этого времени срок может неоднократно продлеваться еще на 5 лет, если будут выявлены обстоятельства, свидетельствующие о нахождении рассматриваемой категории лиц в трудной жизненной ситуации.

При отсутствии подобной информации, орган исполнительной власти субъекта РФ принимает решение, позволяющее лицу, относящемуся к категории детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключить договор социального найма, что в последующем дает им возможность приобрести такое жилье в собственность посредством приватизации.

Однако, не смотря на прописанные в законодательстве положения, зачастую специализированный жилой фонд развит слабо, а сам субъект РФ не имеет возможностей и средств для его развития. Исходя из этого, складывается картина, которую мы видим на сегодняшний день – низкие показатели и неэффективность в реализации жилищного права.



При таком раскладе, по мнению Д.Д. Денисова у детей–сирот отсутствует реальная возможность сразу же по достижению совершеннолетия получить в собственность жилье. Данную мысль также развивают в своих работах Е.В. Долюк и А.П. Ермакова.

Е.В. Долюк пишет о проблеме нехватки финансов для строительства новых домов, которые могли бы войти в состав специализированного жилищного фонда. Поэтому для разрешения данной проблемы в первую очередь видит необходимость в увеличении государственного финансирования субъектов РФ на развитие жилых фондов и строительство новых жилищных единиц [4, С. 148].

Также о неудовлетворительном финансовом положении высказывается А.П. Ермакова. Нехватка ресурсной составляющей субъектов РФ, по ее словам, является серьезной проблемой, которая может стать краеугольным камнем в обеспечении нуждающихся граждан жильем, даже если по предоставлению такого жилья вынесено судебное решение. В таком судебном производстве должником становится орган местного самоуправления, зачастую не имеющий возможности исполнить вынесенное решение.

Все это приводит к длительным срокам ожидания со стороны детей–сирот, которое может растянуться вплоть до 23 лет и далее, и многочисленным затруднениям со стороны органов местного самоуправления в осуществлении своих обязанностей, касающихся социально уязвимых категорий граждан.

А.П. Ермакова также называет еще один фактор, тормозящий механизм обеспечения жилья – согласно ст. 8 п. 7 Закона №159–ФЗ с 1 января 2019 года введено особое ограничение, позволяющее приобретать квартиры для детей–сирот не больше 25% от общего количества квартир, находящихся в многоквартирном доме, кроме тех случаев, когда в населенном пункте численность населения не превышает 10 000 человек[5, С. 161].

Однако на данное ограничение закона можно посмотреть и с положительной точки зрения. Как было сказано ранее, при создании благоприятных условий для характеризуемых лиц важен фактор социализации. Иными словами, ситуация, которая позволила бы предоставить все имеющиеся квартиры многоквартирного дома только одной категории граждан, т.е. людям со сходными поведенческими и социальными нормами, является нецелесообразной. В этом случае социализация будет иметь лишь поверхностный односторонний характер.

Как утверждают многие правоведы, предоставление приемлемого финансового обеспечения не решает всей проблемы, а только ее часть, так как отсутствуют слаженность, единый подход и четкая скоординированность в системе регулирования уполномоченных органов власти.

Несмотря на законодательную базу, регламентирующую права граждан на жилье, в частности жилищные права детей–сирот и детей, оставшихся без попечения, в Российской Федерации до сих пор не определен единый федеральный орган, который бы отдельно отвечал за регулирование и разработку принципов государственной политики, направленной на обеспечение жильем детей–сирот, а главное на дальнейшее прогнозирование и разработку новых методов и механизмов, которые бы сокращали очереди нуждающихся в жилье согласно единым нормам и правилам.

Направление работы Министерства просвещения Российской Федерации в сфере поддержки детей–сирот носит общий характер, заключающийся в основном в процессе разработки программ, распределения субсидий между регионами и последующем сборе статистических данных. Другими словами, данный федеральный орган исполнительной власти России отвечает за системную работу с указанной категорией граждан, разрабатывая основные положения по оказанию социальной и правовой поддержки в отношении несовершеннолетних. Нюансы, связанные с сохранением и использованием жилья, Министерство просвещения РФ оставляет на усмотрение региональным органам, создавая тем самым разрозненность в подходах к распределению жилой площади.

Как уже было сказано ранее, вопросы, касающиеся распределения и предоставления жилых помещений в основном относятся к ведению субъектов Российской Федерации. Уполномоченные органы принимают соответствующие нормативные акты, исходя из сформированных списков очередности детей–сирот, их численности, размера специализированного жилого фонда и иных сведений, необходимых при создании учетного дела.

На примере Республики Мордовия при принятии решения предоставить жилую площадь в пользование характеризующей категории детей Министерство образования РМ и Департамент по социальной политике руководствуются нормой предоставления общей площади – не меньше 33 квадратных метров в соответствии с Законом Республики Мордовия от 26 марта 2013 г. № 24–З «Об обеспечении детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями».

М.О. Апташева приводит слова мэра Москвы С.С. Собянина об особом значении принимаемых субъектами РФ законов, целью которых служит не только сохранение имеющихся показателей в сфере социального обеспечения граждан, но еще и их быстрый рост, исходя из особенностей отдельно взятого субъекта РФ и его правовой, имущественной и финансовой составляющих.

На основании данного высказывания можно прийти к выводу, что в подобных законах также должны быть регламентированы и

успешно реализованы определенные социальные меры, касающиеся детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Тем не менее, несмотря на имеющиеся преимущества регионального законодательства, все же существуют множество правовых пробелов, которые приводят к отсутствию равных возможностей граждан особой категории на своевременное получение жилья.

Глава Мордовии – Артем Здунов – говорит об особо напряженной ситуации, складывающейся на сегодняшний день. Показатели обеспечения жильем детей–сирот в республике крайне низкие, что можно смело охарактеризовать красной зоной. По данным Республики Мордовия в ходе реализации существующей подпрограммы социальной поддержки указанных лиц всего лишь 66 детей–сирот получили жилье, около 1499 человек еще состоят в списке нуждающихся, а у 404 человек уже имеются судебные решения [6].

Учетные данные Администрации городского округа Саранск также имеют неутешительные цифры. На 31 декабря 2022 г. в списке очередников–сирот стоят 377 человек, у 289 сирот уже наступило право на получение жилья, из них 151 имеют судебные решения.

В заключении, хотелось бы высказать определенные опасения относительно срока заключения договора найма специализированного жилого помещения, который с 2019 года может неоднократно продлеваться на пять лет, что может привести к нарушениям прав детей–сирот и лиц из их числа, которые в связи с злоупотреблением полномочиями должностных лиц, в конечном итоге, могут на длительный период времени лишиться возможности после перевода жилья в статус социального приобрести право собственности на такое помещение, и в последующем улучшить свои жилищные условия [7]. Данный вопрос требует, конечно, отдельного внимания.

Таким образом, в соответствии с вышеизложенными проблемами реализация жилищных прав детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации имеет весьма актуальный характер. Анализируемую в данной работе особую категорию граждан – детей – можно отнести к наиболее уязвимым членам общества, чьи права должны находиться под безусловной защитой государства, а их реализация не должна оставлять места для неясностей и законодательных коллизий.

К сожалению, в настоящий момент времени рассматриваемая категория граждан, не может в полной мере реализовать свое право на жилище, так как имеется целый ряд проблем, начиная с правовой неосведомленности самих сирот и заканчивая отсутствием бюджетных средств субъектов Российской Федерации. Для реше-

ния рассмотренных выше проблем требуется разработать комплексный характер мер, которые бы позволили устранить пробелы в области правового регулирования отношений, связанных с реализацией рассмотренных жилищных прав:

1) необходимо устранить правовую безграмотность данных граждан путем возложения на работников специализированных организаций обязанностей в осведомлении детей–сирот об их правах и гарантированной государством социальной поддержки;

2) необходимо создать единый подход, который бы закрепил порядок предоставления жилья на всей территории Российской Федерации, а региональное законодательство преобразовать в соответствии с федеральным, который будет регулироваться в соответствии с федеральным законодательством;

3) требуется решить вопрос с финансированием субъектов Российской Федерации, так как механизм предоставления жилья напрямую связан с развитием специализированного жилого фонда, который в большинстве случаев не имеет жилых площадей, пригодных для проживания.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Жилищный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2004 №188 – ФЗ (в ред. от 21.11.2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.11.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.12.2004. – №188; Официальный интернет–портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.11.2022 (дата обращения 20.03.2022).

2. О дополнительных гарантиях по социальной защите интересов детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федеральный закон от 21.12.1996 №159 – ФЗ (в ред. от 14.07.2022 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.

3. Денисов Д.Д. Проблематика реализации жилищных прав детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Д.Д. Денисов // *Еuropeanresearch*. – 2019. – С. 244–247.

4. Должук Е.В. Жилищные права детей–сирот под контролем органов государственной власти Российской Федерации / Е.В. Должук // *Эпомен*. 2021. – № 56. – С. 146–155.

5. Ермакова А.П. О некоторых проблемах реализации жилищных прав детей–сирот / А.П. Ермакова // *Закон. Право. Государство*. – 2020. – № 3 (27). – С. 159–162.

6. Артём Здунов об обеспечении жильем детей–сирот: «Наша задача – решить эту проблему» <https://e-mordovia.ru/glava-rm/novosti/artiyem-zdunov-ob-obespechenii-zhilem-detey-sirot-nasha-zadach/> (дата обращения: 29.03.2023)

7. Колоколова Е.О. Новеллы в регулировании жилищных прав детей–сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа // *Законодательство. Научный журнал*. – №1. – 2019. – С.49–52.

УДК 347.6

## **ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЁНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Козлова Ольга Николаевна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: Kozlova.Olga256@yandex.ru

## **THE PROBLEM OF PROTECTING THE RIGHTS OF THE CHILD IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Kozlova Olga Nikolaevna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

Статья посвящена анализу прав ребенка в области семейного права, проводится исследование проблемы правового регулирования статуса ребенка при реализации прав. Особый акцент сделан на право ребенка выразить свое мнение.

**Ключевые слова:** защита прав, ребенок, дети, правовая защита, семейное право.

The article is devoted to the analysis of the rights of the child in the field of family law, a study is made of the problem of legal regulation of the status of the child in the implementation of rights. Particular emphasis is placed on the right of the child to express his opinion.

**Keywords:** protection of rights, child, children, legal protection, family law.

Защита прав детей на протяжении многих лет была и остается актуальным направлением деятельности государственной политики. Российское законодательство исходит из того, что каждому ребенку должно обеспечиваться неограниченное право на умственное, социальное и физическое развитие, поскольку за несовершеннолетними гражданами стоит будущее страны.

Значимость защиты прав ребенка невозможно переоценить, поскольку семья является первостепенным фактором развития ребенка.

Приоритетной формой защиты семейных прав является юрисдикционная. В рамках данной формы защиты можно выделить административный и судебный способы защиты семейных прав. Если нормой закона прямо не установлено, что семейно-правовой

спор разрешается в административном порядке, то спор может быть разрешен в судебном порядке. Специфику защиты семейных прав и интересов отражает то, что в большинстве дел рассматриваемой категории правоотношений, принимает участие орган опеки и попечительства. В ряде дел императивно установлена обязанность участия прокурора [1].

В современной юридической литературе освещено множество вопросов и предложений по повышению эффективности правового регулирования отношений в области защиты семейных прав детей, однако, до настоящего времени все еще существуют проблемы в рассматриваемой сфере, требующие неотложного решения.

Общепризнанной является классификация прав ребенка на имущественные и личные неимущественные права. Для того, что охарактеризовать личные неимущественные права ребенка необходимо обратиться к признакам таких прав. Следует отметить, что вопрос о личных неимущественных правах ребенка вызывает споры, что основано на том, что законодатель не дает в нормах законодательства понятия таких прав. Для того, чтобы охарактеризовать личные неимущественные права ребенка, необходимо обращаться к положениям гражданского законодательства, положениям семейного законодательства и иных нормативных актов. Несмотря на то, что в теории права предлагаются различные определения личных неимущественных прав, в определении признаков таких прав ученые достаточно единодушны. При этом следует отметить, что большинство авторов исследует такие признаки на основании положений гражданского законодательства. Такая позиция связана с тем, что основные положения о личных неимущественных правах закреплены в нормах данной отрасли. Что касается личных неимущественных прав ребенка, то такие права закрепляются в нормах семейного законодательства.

Данная группа гражданских правоотношений имеет следующие особенности: они абсолютны; носят личный характер, который связан непосредственно с личностью; они не имеют стоимостной оценки; субъективное право на нематериальные блага является непередаваемым и неотделимым. Учеными уделяется внимание не только анализу отдельного нематериального блага, но и предпринимаются попытки классифицировать такие блага.

К личным неимущественным правам в общеправовом контексте относятся право на жизнь, здоровье, имя, честь, достоинство и другие.

Личные неимущественные права ребенка закреплены в главе 11 СК РФ. Для личных неимущественных прав ребенка характерны все рассмотренные ранее признаки, однако, попытаемся выделить критерии для выделения таких прав в отдельную группу.

В качестве первого критерия, который позволяет выделять личные неимущественные права ребенка следует рассматривать возраст ребенка, т.е. носителем таких прав является лицо, которое не достигло восемнадцатилетнего возраста.

В качестве второго критерия можно выделять и основание для возникновения таких прав. Личные неимущественные права ребенка возникают в связи с рождением ребенка. Факт рождения ребенка подлежит обязательной регистрации в органах ЗАГС.

Также в качестве критерия можно выделить и то, что личным неимущественным правам ребенка корреспондирует обязанности родителей, либо лиц, их заменяющих. В качестве примера можно привести право общения с родителями. Данное право ребенка имеет несколько аспектов.

Несмотря на то, что законодатель уделяет пристальное внимание правовому регулированию статуса ребенка, до настоящего времени существуют проблемы, требующие своего решения.

В рамках данной статьи следует сделать акцент на таком праве как право ребенка выражать свое мнение, проанализировать его особенности и проблемные аспекты.

В качестве первой проблемы хотелось бы отметить проблему, связанную с реализацией права ребенка выражать свое мнение в ходе судебного разбирательства. В научной литературе отмечается, что мнение ребенка, который достиг десяти лет следует рассматривать в качестве предмета доказывания.

С позицией авторов следует согласиться, так как такой вывод основан на том, что в ходе судебного разбирательства по спорам, связанным с разрешением дел, которые затрагивают интересы ребенка, должно быть установлено мнение ребенка. На это прямо указывают положения ст.65 СК РФ.

Наиболее распространенным является учет мнения ребенка при определении места жительства ребенка, а также при ограничении и лишении родительских прав.

В ст.70 СК РФ законодателем не закреплена обязанность учета мнения ребенка, однако, если обратиться к анализу судебной практики, то суды исходят из общих положений ст. 57 СК РФ и в ходе таких судебных заседаний заслушивают мнение ребенка. Такая позиция судов основана на том, что рассмотрении вопроса об ограничении или о лишении родительских прав напрямую затрагиваются интересы несовершеннолетнего, в частности право жить с родителями и право на общение с ними [2].

При рассмотрении дел, которые затрагивают интересы ребенка суд выясняет мнение ребенка в присутствии педагога, психолога. Кроме того, вывод о необходимости учета мнения ребенка связан и с положениями ч.4 ст.72 СК РФ в которой закреплено право от-

казать в удовлетворении иска о восстановлении в родительских права с учетом мнения ребенка в тех случаях, когда это противоречит интересам ребенка.

Такое решение принимается судом в тех случаях, когда в суде был установлен факт изменения отношения такого родителя к исполнению своих обязанностей. Право на обращение в суд законодатель предоставляет родителю, который был лишен, либо ограничен в родительских правах.

Исходя из вышесказанного, для исключения проблем в правоприменительной практике следует в ч.2 ст.70 СК РФ закрепить положение о том, что суд принимает решение о лишении родительских прав с учетом мнения ребенка.

В теории отмечается и проблема, связанная с тем, что ребенок при участии в ходе судебного разбирательства может высказать мнение под влиянием взрослых, которое не является его собственным мнением и впоследствии может негативно отразиться на реализации прав несовершеннолетнего [3].

Представляется, что, если у суда возникают сомнения по поводу мнения ребенка, которое было высказано в ходе судебного разбирательства, суд должен по собственной инициативе привлекать психологов для работы с ребенком. По результатам общения с ребенком психолог может подготовить заключения о том, какого мнения фактически придерживается ребенок по спорному вопросу. Также в качестве мнения ребенка могут рассматриваться письма, сообщения, в которых выражено мнение ребенка по исследуемому вопросу.

В теории возникают дискуссии об обоснованности установления десятилетнего возраста, который позволяет ребенку высказать свое мнение в ходе судебного разбирательства. Н. Н.Тарусина в своей статье отмечает две позиции авторов, которые не согласны с позицией законодателя. Согласно первой позиции, ученые предлагают устанавливать возраст в четырнадцать лет, исходя из положений гражданского законодательства о дееспособности несовершеннолетних. Вторая группа авторов предлагает увеличить возраст для учета мнения ребенка до двенадцати лет [4].

С позицией авторов сложно согласиться. Авторы, которые придерживаются позиции об установлении возраста в четырнадцать лет исходят из положений гражданского законодательства, которое имеет иную природу по сравнению с нормами семейного права. Дееспособность несовершеннолетних связано с их сделкоспособностью и деликтоспособностью, поэтому применением данных норм к семейным отношениям нецелесообразно.

Кроме того, увеличение возраста может и ограничить право ребенка, который в возрасте десяти лет уже может сформировать



свою позицию по вопросам, затрагивающим его интересы. Кроме того, обращаясь к правам ребенка, которые предоставляются с четырнадцати лет в семейном законодательстве можно отметить, что с данного возраста несовершеннолетний может вступать в брак, получить ограниченный статус родителя, а также и самостоятельно обращаться в суд с иском в защиту своих интересов, что прямо закреплено в ст.56 СК РФ.

Уравнивать такие права с правом выражать свое мнение в суде явно неверно. Также в защиту положений об установлении возраста в десять лет можно привести и то, что мнение ребенка учитывается судом, но суд не связан в полном объеме с мнением ребенка, если придет к выводу о том, что решение может привести к нарушению прав. Кроме того, при достижении четырнадцати лет ребенок вообще может обращаться в суд с иском о лишении родительских прав, на что обращено внимание Верховным судом РФ.

И в заключении хотелось бы отметить, что в последние годы ученые указывают на необходимость расширения перечня случаев, когда ребенок может выражать свое мнение. Аналогичную тенденцию можно проследить и при анализе Постановлений Пленума Верховного Суда РФ.

Так, Пленумом Верховного Суда РФ было указано на то, что позиция ребенка может быть учтена и при решении вопросов, связанных с оспариваем отцовства [5]. Такую позицию следует признать обоснованной.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что законодателю следует рассмотреть вопрос о расширении возможностей ребенка выражать свое мнение. Также можно отметить, что было бы целесообразно такой перечень закрепить в ч.2 ст.57 СК РФ, что существенно облегчило применение ее положений.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Колоколова Е.О. К вопросу об осуществлении и защите семейных прав // Результаты современных научных исследований [Текст]: материалы Междунар. науч.–практ. конф. (Саранск, 20–21 апр. 2021 г.) : в 2 ч. / [редкол.:Р.Р. Хайров (отв. ред.) и др.] ; Саран. кооп. ин–т (фил.) РУК.– Саранск : Принтиз, 2021. – Ч. 2. – С.174–180
2. Семейный кодекс Российской Федерации: федер закон от 29 декабря 1995 г. № 223–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
3. Шамраева Д.М. К вопросу необходимости учета мнения ребенка при лишении родительских прав // Актуальные вопросы права, экономики и управления. сборник статей XVIII Международной научно–практической конференции. – 2019. – С. 117–119.
4. Тарусина Н.Н. Несколько тезисов о праве ребенка на выражение своего мнения // Вестник Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова

дова. Серия Гуманитарные науки. – 2018. – № 2 (44). – С. 49–53.

5. Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей: утв. Президиумом Верхов. Суда РФ 20 июля 2011 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2012 – № 7.

УДК 347.44

## **К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ДОГОВОРА**

**Колоколова Елена Олеговна, кандидат философских наук,  
доцент**

**Минеева Ирина Николаевна, кандидат исторических наук,  
доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: kolokolovalena@mail.ru; irina.min@gmail.com

## **ON THE QUESTION OF THE CONCEPT OF A CONTRACT**

**Kolokolova Elena Olegovna, PhD (Philosophy), Associate Professor  
Mineeva Irina Nikolaevna, PhD (History), Associate Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

Исследована категория «договор». Рассмотрены признаки договора, сделки и обязательства, проведен анализ их соотношения в соответствии с нормами гражданского законодательства. Указана сложность, многоаспектность и многогранность правовой конструкции договора. Выявлена специфика договорной конструкции, позволяющей соотнести ее со сделкой и обязательством, и отграничить от них.

**Ключевые слова:** договор, сделка, обязательство, гражданское право, договорное обязательство, гражданские правоотношения.

The category «contract» is investigated. The signs of the contract, transactions and obligations are considered, their correlation is analyzed in accordance with the norms of civil legislation. The complexity, multidimensional nature and versatility of the legal structure of the contract are indicated. The specificity of the contractual structure is revealed, which allows it to be correlated with the transaction and the obligation, and to distinguish from them.

**Keywords:** contract, transaction, obligation, civil law, contractual obligation, civil relations

В контексте темы данной статьи будет рассмотрено понимание договора только с точки зрения применения в области гражданских правоотношений, т.к., например, в рамках трудовых отношений он будет иметь отличное понимание с учетом специфики предмета правового регулирования, определенными особенностями характеризуется также договор социального найма жилого помещения.

Договор можно толковать как юридический факт, как правоотношение или обязательство, как сделку, как документ, формализующий права и обязанности участников гражданских правоотношений. Иными словами, термин «договор» имеет огромное количество значений, интерпретируемых в различных контекстах: от сферы юриспруденции до историко-философского понимания.

Следует отметить, что наряду с договорными обязательствами как основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений, можно отдельно выделить корпоративные обязательства, которые возникают в рамках регулирования отношений об одобрении крупных сделок и сделок с заинтересованностью, требующих выражения согласия общего собрания участников хозяйствующего субъекта (юридического лица) либо уполномоченного органа управления. (ст. 307, 307.1 ГК РФ) В данном случае следует говорить о корпоративных отношениях, которые можно выделить в отдельную отрасль права. При этом нельзя приравнять по правовому статусу корпоративные отношения и обязательственные отношения, т.е. первые не являются вторыми. Но в то же время к корпоративным отношениям допустимо применять положения ГК РФ об обязательствах при соблюдении условия, что иное не вытекает из существа корпоративных отношений (подп. 1 п. 3 ст. 307.1 ГК РФ). [1]

Это позволяет говорить о сложности и многоаспектности такой правовой категории как договор и необходимости унификации его признаков и характеристик с учетом контекста формализации.

В соответствии с положениями ст. 307.1 ГК РФ к договорным обязательствам необходимо применять нормы исходя из того, являются они общими или специальными относительно конкретного правоотношения. Общие нормы о договорах применяются лишь в части, не противоречащей нормам о специальном регулировании их конкретных видов.

ГК РФ содержит норму, которая, специально посвящена толкованию договора (ст. 431 ГК РФ), но, она, к сожалению, не может стать методологической основой для характеристики договора как правовой категории, т.к. данная норма права определяет лишь порядок понимания содержания конкретного вида договора. При этом гражданское законодательство признает смешанные и непо-

именованные договоры, договоры можно классифицировать как договоры присоединения, опционные и предварительные договоры, что, совершенно не облегчает ситуацию с их толкованием.

Действующее гражданское законодательство не закрепляет соотношение таких правовых категорий как «договор», «сделка» и «обязательство». Если взять во внимание к рассмотрению точку зрения законодателя, то мы придем к логическому выводу, что договор, в отличие от сделки, представляет собой соглашение двух или нескольких лиц, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Именно соглашение, а не действие, характерное для заключения сделки, отличает договор от последней. А соглашение, как минимум, всегда достигается между двумя или более «беседующими в правовом плане» лицами. Ведь соглашение, к которому приходят участники гражданско-правового договора – это своеобразный консенсус, диалог, а ни как ни монолог, характерный для односторонних сделок.

Законодательная дефиниция договора позволяет выделить 2 ее признака:

1) согласованность действий участников, которая находит отражение в их волеизъявлении, имеющем взаимный характер;

2) непосредственная цель данного соглашения - установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей участников правоотношения.

Глава 9 ГК РФ в статье 154 содержит перечисление сделок и договоров, подразделяя их на односторонние, двусторонние и многосторонние, что позволяет говорить, что договор является разновидностью сделки, т.е. категорией более узкой исходя из возможного субъектного состава такого правоотношения. Поэтому вполне логично, что к односторонним сделкам допускается, если иное не установлено законом и не противоречит существу правоотношения, применение норм об обязательствах и договорах.

Но буквальное прочтение п. 2 ст. 307 ГК РФ позволяет сказать, что законодатель определяет договор как более общую категорию, чем сделка, устанавливая, что обязательства возникают сначала из договоров, и только потом упоминая «и других сделок». Не добавляет ясности также положения параграфа 2 ГК РФ о недействительности сделок. Так статья 431.1 ГК РФ говорит, что положения о недействительности сделок применяется к отношениям при условии, что иное не установлено нормами об отдельных видах договоров. [1]

Такая же ситуация происходит и в отношении таких понятий как «договор» и «обязательство». Пункт 1 статьи 307 ГК РФ закрепляет, что общие положения об обязательствах могут приме-

няться к договорным отношениям, опять же при условии, что иное не установлено положениями об отдельных видах договоров либо даже общими положениями о договорах.

Таким образом, следует констатировать, что нормы гражданского законодательства, используя понятие сделки, договора и обязательства, не соотносит их и не формализует их признаки, не разграничивает указанные категории.

Нельзя отрицать тот факт, что договор играет одну из важных ролей в гражданских правоотношениях, является основополагающим понятием гражданского права, обладает емким содержанием, что, естественно, усложняет его общетеоретическое понимание и трактовку.

При трактовке договора следует учитывать, что нормы ГК РФ устанавливают особенности и различия в проявлении воли субъектов правоотношений исходя из того, выступают ли они участниками сделки, договора или обязательства. Но при отсутствии четкого легально закреплённого соотношения между данными категориями в правоприменении (в частности, при разрешении споров судами) возникает необходимость внимательного отношения к определению формы выражения воли сторон с учетом императивных требований закона об отдельных видах договоров, которые закреплены не только положениями ГК РФ, но и отдельными законами.

Так, в суд обратился истец с требованием о признании ошибочным перечисление на расчетный счет ответчика денежных средств, признании отсутствия договорных отношений. Решением Арбитражного суда Хабаровского края от 1 сентября 2022 г. по делу № А73-5858/2022, исходя из материалов дела, было установлено, что договорные и обязательственные отношения между сторонами по договору подряда не подтверждены, счета на оплату ответчиком не выставлялись. [2]

Статья 307.1 ГК РФ относительно общих положений об обязательствах устанавливает, что если они возникают из договора, то применение таких общих положений возможно лишь при условии, что иное не предусмотрено специальными правилами о таком договоре. При этом общая часть обязательственного права, содержащаяся в подразделе 2 раздела 3 ГК РФ, содержит положения, объединяющие различные виды договоров, в определенные договорные конструкции, структурированные исходя из их особых свойств и признаков, например, такие как публичный договор, договор присоединения, опционный и рамочный договоры и т.д. Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что обязательства тождественны понятию договора. Что не является верным, т.к. существуют также обязательства вследствие причинения вреда и обяза-

тельства вследствие неосновательного обогащения, существуют обязательства, возникшие из корпоративных отношений, а также связанные с применением последствий недействительности сделки (п. 2, п. 3 ст. 307.1 ГК РФ).

В случаях заключения смешанных и непоименованных договоров, при разрешении спора суды применяют нормы об отдельных видах договорных обязательств, с учетом императивных правил о существенных условиях конкретного вида договора. При наличии в таких договорных конструкциях явных признаков поименованного в ГК РФ договора, суд обязан применять нормы о конкретном виде договора и положения об обязательствах. В случае, если соглашение не содержит условий, позволяющих охарактеризовать отношения сторон как договорное обязательство, то такие отношения не подлежат защите в судебном порядке. Так статья 1062 ГК РФ закрепляет, что не подлежат судебной защите требования лиц, связанных с организацией игр и пари или участием в них, за отдельными исключениями, например, если будет установлено влияние угрозы, обмана или злонамеренное соглашение их представителя с организатором игр или пари. [3]

В итоге, можно сказать, что договорное обязательство конструируется исходя из сущности конкретного вида договора, его особенностей, с учетом положений статьи 421 ГК РФ о смешанных, непоименованных договорах и положений о требованиях, предъявляемых к отдельным договорам, таким как публичный, договор присоединения, опционный и рамочный договоры и т.д.

Говоря о понятии и значении гражданско-правового договора, также важно обратить внимание на то, что он, в силу такого общеизвестного принципа гражданского права как свобода договора, предоставляет своим участникам возможность свободно определить и согласовать свои правовые цели и законные интересы, а также выбрать пути к их достижению, не выходя при этом за правовые рамки закона и не нарушая права и законные интересы иных лиц, как непосредственно вступающих в гражданские правоотношения с участниками договора, так и не участвующих в гражданском обороте здесь и сейчас. В случае наличия такой необходимости договор обеспечивает его принудительную реализацию, таким образом, он придает результатам согласования действий сторон общеобязательную юридическую силу.

В завершении следует отметить обоснованность рассмотрения российским законодателем договора как соглашения двух или нескольких лиц, которое имеет своей основной целью установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Однако, считаем необходимым с целью унификации его признаков и характеристик с учетом контекста формализации закре

пить соотношение таких правовых категорий как «договор», «сделка» и «обязательство».

### ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1: федер. закон: [принят Гос. Думой 21 октября 1994 № 14 – ФЗ; в ред. от 16.04.2022 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – №32. – Ст. 3301; Российская газета. – 2022. – № 84.

2. Решение Арбитражного суда Хабаровского края от 1 сентября 2022 г. по делу № А73-5858/2022 // <https://sudact.ru/arbitral/doc> (дата обращения: 19.02.2023г.)

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 2: федер. закон: [принят Гос. Думой 22 декабря 1995 № 14 – ФЗ; в ред. от 01.07.2021 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №5. – Ст. 410; Официальный интернет–портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 22.12.2020.

УДК 348.2

## ПОНЯТИЕ И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

**Коробов Никита Владимирович, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: korobov@mail.ru

## THE CONCEPT AND LEGAL NATURE OF PROCEEDING REPRESENTATION IN EXECUTIVE PROCEEDINGS

**Korobov Nikita Vladimirovich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

В статье рассмотрена и проанализирована процессуально-правовая характеристика института процессуального представителя в исполнительном производстве, дано понятие процессуального представителя в исполнительном производстве, проанализированы причины юридического и фактического порядка, детерминировавшие процессуальный институт представителя в исполнительном производстве.

© Коробов Н.В., 2023

**Ключевые слова:** российское процессуальное законодательство, цивилистическое судопроизводство, исполнительное производство, процессуальное представительство в исполнительном производстве, причины юридического и фактического порядка появления процессуальное представительство в исполнительном производстве.

The article considers and analyzes the procedural and legal characteristic - the institution of the process of representatives in enforcement proceedings, gives the concept of the process of representatives in enforcement proceedings, analyzes the reasons for the legal and factual order of the determined processes of institutions - here representatives in enforcement proceedings.

**Keywords:** russian procedural legislation, civil procedure, enforcement proceedings, procedural representation in enforcement proceedings, reasons for the legal and factual order of appearance of procedural representation in enforcement proceedings.

Процессуальное представительство в исполнительном производстве российские ученые процессуалисты в доктрине науки исполнительного права: во-первых, определяют, как совокупность определенных процессуальных отношений; во-вторых, определяют, как совокупность определенных процессуальных действий; в-третьих, определяют, как непосредственно институт исполнительного права [1, с. 22].

Процессуальное представительство в исполнительном производстве в доктрине российской науки исполнительного производства является его самостоятельным и традиционным процессуальным институтом [2, с. 55].

Процессуальное представительство в исполнительном производстве законодательно регулирует гл. 5 ГПК России, в частности, ст. 48 ГПК РФ, в которой закреплено право «вести свои дела в лично или через представителя», кроме того оно законодательно регулирует ФЗ «Об исполнительном производстве», который детально законодательно регламентировал процессуальное представительство в исполнительном производстве, данные правовые нормы законодательно зафиксированы ст. ст. 33, 34, 35, 36, 37 ФЗ «Об исполнительном производстве».

Современное действующее российское исполнительное законодательство лишь законодательно утверждает о возможности реализации участниками исполнительного производства своих процессуальных прав через своего судебного представителя, поэтому, в доктрине науки российского исполнительного производства существуют различные научные подходы ученых-процессуалистов, специалистов в области процессуального представительства в исполнительном производстве к определению понятия процессуального представительства в исполнительном производстве.

Вопрос об определении понятия, сущности и правовой природы



процес-суального представительства в исполнительном производстве достаточно давно интересовал российских ученых, как специалистов-процессуалистов, так и специалистов-цивилистов. [3, с. 12; 4, с. 150]

Самым часто используемым определением понятия процессуального представительства в исполнительном производстве, является следующее, в котором оно понимается как обширная система процессуальных действий в исполнительном производстве или, как самостоятельная деятельность в исполнительном производстве определенных субъектов исполнительного производства. [5, с. 28]

Данное определение понятия и природы процессуального представительства в исполнительном производстве заостряют внимание на том, что процессуальный представитель в исполнительном производстве – это активный участник процесса исполнительного производства с необходимой направленностью его процессуальной деятельности на получение желаемого для своего доверителя правового результата процесса исполнительного производства, а ближайшим важнейшим следствием и желаемым результатом его процессуальной деятельности в исполнительном производстве является возникновение, изменение и прекращение обязанностей его доверителя и их процессуальная реализация.

Однако, это определение понятия и природы процессуального представительства в исполнительном производстве имеет некоторые недостатки, соответственно [6, с. 12]:

1) данное определение понятия и природы процессуального представительства в исполнительном производстве характеризует лишь внешние проявления, происходящие в рамках осуществления процессуального представительства в исполнительном производстве, но не описывает правовую и процессуальную сущность всего процессуального представительства;

2) данное определение понятия и природы процессуального представительства в исполнительном производстве оставляет без внимания факт наличия и содержание процессуальных правоотношений, которые возникают между процессуальным представителем и его доверителем, процессуальным представителем и судом;

3) данное определение понятия и природы процессуального представительства в исполнительном производстве не подразумевает правоотношения, не составляющие его процессуальную деятельность, но законодательно урегулированные нормами института процессуального представительства в исполнительном производстве, например, оно не охватывает регулированием правоотношения, связанные с основаниями процессуального представительства в исполнительном производстве; субъектами процессу-

ального представительства; имущественными отношениями направленными на возмещение расходов на услуги процессуального представителя.

Само же определение понятия правовой сущности процессуального представительства в исполнительном производстве, как отдельного вида процессуальных правоотношений происходит из доктрины науки российского исполнительного производства, как самостоятельной системы процессуальных правоотношений в исполнительном производстве.

Данная доктрина понятия правовой сущности процессуального представительства в исполнительном производстве была предложена русским ученым цивилистом Бюлловым еще в XIX веке, в последствии данная правовая концепция понятия процессуального представительства в исполнительном производстве завоевала большое количество сторонников, среди которых были такие, как Васьковский Е. В., Шершеневич Г. Ф. и некоторые другие русские процессуалисты и русские цивилисты [7, с. 13].

Через субъектный фактор и деятельностный факторы определил свое понятие процессуального представительства и российский учёный-процессуалист М.А. Викут, который считает, что под ним понимается «совершение одним лицом в пределах предоставленных ему полномочий действий от имени и в интересах другого лица, которое участвует в рассмотрении дела» [8, с. 49].

Если проанализировать приведённые определения, то можно прийти к выводу, что все они, как объединены так же, и противоречивы по своему содержанию, как в элементах, так и в названии, во всех из них понятие процессуальное представительства непосредственно связано с процессуальной деятельностью тех лиц, которые уполномочены на то, либо сторонами исполнительного производства, либо третьими лицами.

Осуществление представителем в исполнительном производстве прав и обязанностей своего доверителя осуществляется лишь в тех пределах, которые определены ему доверителем, данные процессуальные отношения процессуального представителя определяются и законодательно регулируются действующим российским процессуальным законодательством, однако это не только процессуальные отношения процессуального представителя со своим доверителем [9, с.], но и его процессуальные отношения с судом, а также его процессуальные отношения и с другими субъектами процесса исполнительного производства, в рамках процессуального представительства в исполнительном производстве имеют место процессуальные отношения, обязательным участником которых являются не только стороны исполнительного производства, но и также суд, как участник исполнительного производ-

ства.

Более правильным с точки зрения правовой природы и сущности процессуального представительства в исполнительном производстве будет считать, что в процессуальном представительстве в исполнительном производстве складываются три следующих вида процессуальных правоотношений [10, с. 107]:

1) это регулятивные процессуальные правоотношения между процессуальным представителем в исполнительном производстве и им представляемым доверителем, в силу реализации которого он наделяется полномочиями;

2) это правоотношение между процессуальным представителем и судом в процессе совершения им процессуальных действий;

3) это правоотношение между представляемым процессуальным представителем и судом.

Таким образом, определение понятия и сущности процессуального представительства в исполнительном производстве через институт процессуального права позволяет не только определить место процессуального представительства в гражданском праве и в исполнительном производстве, но и позволяет определить место гражданско-правовых и гражданско-процессуальных норм о процессуальном представительстве в исполнительном производстве в системе действующего российского права, а также более эффективно законодательно совершенствовать данный процессуальный институт процессуального права.

Представительство в исполнительном производстве является самостоятельным правовым институтом и значительно отличается от правового института судебного представительства в гражданском праве [11, с. 15]

Ещё одной особенностью процессуального представительства в исполнительном производстве является возможность одновременного выступления в процессе исполнительного производства и представляемого доверителя, и процессуального представителя.

Существуют и иные различия процессуального представительства в исполнительном производстве и судебного представительства в материальном гражданском праве [12, с. 23]: 1) это основания их возникновения; 2) это их субъектный состав; 3) это их правовые последствия, и др.

Соответственно на основании вышесказанного можно, процессуальное представительство в исполнительном производстве определить, как законодательно урегулированную правовыми нормами российского процессуального права деятельность субъекта исполнительного производства, участвующего в процессуальных правоотношениях в исполнительном производстве с целью оказания ему юридической помощи в защите его прав в процессе

исполнительного производства от его имени и в его интересах в пределах предоставленных российским процессуальным законодательством процессуальных полномочий.

Как в действующем современном российском процессуальном законодательстве, так и в науке российского процессуального права российские ученые-процессуалисты и российские правоприменители, предлагаю много различных определений понятия процессуального представительства в исполнительном производстве.

Использование процессуального представительства в исполнительном производстве обусловлено причинами юридического и фактического порядка [13, с. 104].

Юридическими причинами использование процессуального представительства в исполнительном производстве являются следующие из них: 1) это неполная дееспособность субъекта исполнительного производства в возрасте до 18 лет; 2) это ограничение дееспособности субъекта исполнительного производства; 3) это признание субъекта исполнительного производства недееспособным.

Фактическими причинами использование процессуального представительства в исполнительном производстве являются обстоятельства, препятствующие непосредственному его личному осуществлению прав и исполнению обязанностей являются следующие из них: 1) это болезнь субъекта исполнительного производства; 2) это отсутствие субъекта исполнительного производства в месте постоянного жительства; 3) это юридическая безграмотность субъекта исполнительного производства; 4) это загруженность органа юридического лица и т.д.

В современных правовых реалиях российского общества и государства в исполнительном производстве значение процессуального представительства в исполнительном производстве существенным образом возрастает по целому ряду причин и обстоятельств, следовательно, без участия квалифицированного юриста участвовать в исполнительном производстве на профессиональном уровне практически невозможно.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Халатов С. А. Процессуальное представительство в гражданском процессе. М.: Норма, 2015. 208 с.
2. Грибанов В.П. Осуществление и защита гражданских прав в гражданском судопро-изводств. М.: Статут, 2018. 215 с.
3. Гражданский процесс в РФ / под ред. М. К. Треушникова. М.: Городец, 2021. 832 с.
4. Усманова Е. Ф., Малышкин П. В. Алгоритм коммуникативного взаимодействия в альтернативном разрешении правовых споров и конфликтов // Современ-

ная наука: актуаль-ные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2021. № 9. С. 149-152.

5. Гришин С. М. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношения представительства // Вестник РУДН. 2012 № 1. С. 28-32.

6. Гущина Д. М. К вопросу о сущности представительства в гражданском праве // Рос-сийский судья. 2015. № 1. С.11-14.

7. Малышкин П. В. Законное противодействие раскрытию и расследованию преступ-лений и принцип состязательности в уголовном судопроизводстве. // Мир науки и образова-ния. 2016. № 3(7). С. 13.

8. Выкул М. А. Представительство в гражданском процессе России. М., 1992. 380 с.

9. Панфилов М. А., Минеева И. Н., Никишова Н. В. [и др.] Медиация: исто-рия, совре-менное состояние, проблемы и перспективы развития: монография. М.: ИНФРА-М, 2022. 131 с.

10. Носкова Ю. Б. Категория представительства в гражданском праве. Екате-ринбург: Изд-во Урал. юрид. ин-та МВД РФ, 2012. 142 с.

11. Носкова Ю. Б. Новеллы коммерческого представительства // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2013. № 4. С. 13-17.

12. Овчаренко М.Д. Основные признаки коммерческого представительства: проблемы теории и практики // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2013. №5. С.21-27.

13. Суворов А. С. Институт представительства в свете новых изменений гражданско-го законодательства РФ // Теоретические и практические аспекты развития современной ци-вилистической науки. Краснодар: Южный ин-т ме-неджмента, 2014. С.102-106.

УДК 34

## **НЕЗАКОННОЕ ПЕРЕУСТРОЙСТВО И ПЕРЕПЛАНИРОВКА ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ**

**Крылова Людмила Сергеевна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: l.s.krilova@ruc.su

## **ILLEGAL RECONSTRUCTION AND REDEVELOPMENT OF RESIDENTIAL PREMISES**

**Krylova Lyudmila Sergeevna, teacher**

*Saransk cooperative Institute (branch) of the Russian University of cooperation*

В статье описаны особенности проведения переустройства и перепланировки жилых помещений. Рассмотрены основные вопросы, связанные с правовым регулированием проведения переустройства и перепланировки. Предлагаются варианты для совершенствования законодательства.

**Ключевые слова:** переустройство, перепланировка, жилое помещение, многоквартирный дом, ответственность

The article describes the features of the reconstruction and redevelopment of residential premises. The main issues related to the legal regulation of reconstruction and redevelopment are considered. Options for improving legislation are offered.

**Keywords:** reconstruction, redevelopment, residential premises, apartment building, responsibility.

На сегодняшний день рынок недвижимости очень разнообразен, квартиры и дома строятся ежегодно, а также появляются новые жилые комплексы. Несмотря на это, не всегда покупатель квартиры доволен предлагаемой планировкой, поэтому пытается ее усовершенствовать.

В России достаточно широко распространена практика улучшения жилищных условий и Жилищное законодательство регулирует порядок проведения переустройства и перепланировки жилого помещения, поэтому собственнику необходимо понимать различие между вышеуказанными действиями, проанализировать их алгоритм при реализации процедур по переустройству и перепланировке и учитывать возможную ответственность за действия, нарушающие порядок установленный законодательством.

Приобретая жилое помещение в собственность, владелец имеет право использовать его для проживания, осуществлять ремонт, распоряжаться жилым помещением по средствам продажи, мены, дарения, сдачи в найм. Помимо этого, хозяин жилого помещения обязан выполнять требования по содержанию жилья, соблюдению санитарных, технических, противопожарных правил, соблюдать законные права и интересы соседей.

На сегодняшний день одной из актуальных проблем остается проблема регулирования переустройства и перепланировки жилых помещений.

Жилищный кодекс закрепляет понятия переустройства и перепланировки. Переустройство представляет собой установку, замену или перенос инженерных сетей, санитарно-технического оборудования, электрического, что предусматривает внесение изменений в технический паспорт жилого помещения.

В свою очередь, перепланировка жилого помещения представляет изменение конфигурации, что так же, как и в переустройстве, требует внесения изменений в технический паспорт жилого помещения.

Исходя из определений переустройства и перепланировки, закрепленных Жилищным кодексом РФ можем сделать вывод о том, что определение перепланировка раскрыто не в полном объеме и требует уточнения, в связи с тем, что понятие конфигурация не закреплено на законодательном уровне и поэтому использовать данный термин будет неверно [1].

В связи с тем, что Постановлением Госстроя № 170 установлен перечень работ, которые относятся к перепланировке, целесообразно будет заменить понятие конфигурация на планировочные параметры помещения.

Достаточно важной проблемой является отсутствие правового регулирования переустройства и перепланировки в таком объекте жилищных прав как частный дом, при этом предлагается не полное исключение разрешительного характера, а его замена на уведомительный.

Переустройство и перепланировка произведенные самовольно, при отсутствии разрешения на то соответствующих органов государственной власти субъекта, может привести к пагубным последствиям, несет угрозу жизни людей, затрагивает непосредственные интересы соседей в многоквартирном доме.

Случаев незаконной перепланировки, переустройство в судебной практике встречается достаточно большое количество.

Например, Ленинским районным судом г. Саранска было рассмотрено гражданское дело в открытом судебном заседании по иску Ивановой Т. В., Иванова В. Д. к Сидоренко Т. М. о признании

произведенной перепланировки незаконной, понуждении устранить препятствия в пользовании помещением, произвести демонтаж незаконно возведенного коридора.

На основании решения суда жилое помещение может быть сохранено в переустроенном или перепланированном состоянии, если этим не нарушаются права и законные интересы граждан либо это не создает угрозу их жизни или здоровью. В ходе рассмотрения дела ответчиком не были представлены доказательства о получении разрешения на произведения перепланировки.

Отметим, что собственником жилого помещения являлась Администрация городского округа Саранск, а ответчик нанимателем жилого помещения. Представитель администрации указал, что перепланировка была произведена в не принадлежащем на праве собственности жилом помещении, что нарушает права Администрации города Саранска, так граждане, проживающие в приватизированной квартире, не имеют возможности распоряжения этой квартирой, но обладают правом владения и пользования ей.

Таким образом, сохранение помещения в перепланированном и переустроенном виде, без получения на это разрешения собственника нарушает права и охраняемые законом интересы Администрации городского округа Саранск, которой принадлежит данная квартира на праве собственности, а также права всех членов семьи, проживающих в помещении совместно с нанимателем.

Сидоренко Т.М. нарушила права других членов семьи, так как полностью ограничила передвижение и пользование жилым помещением. Своими действиями Сидоренко Т.М., не согласовав их с другими членами семьи, самовольно осуществила выдел доли в помещении. Передвижение из входного коридора в комнату является для истцов затруднительным, так как он является слишком узким.

Кроме того, согласно части 4 статьи 29 ЖК Российской Федерации на основании решения суда жилое помещение может быть сохранено в переустроенном или перепланированном состоянии, если этим не нарушаются права и законные интересы граждан либо это не создает угрозу их жизни или здоровью. Сидоренко Т.М. не представила доказательств того, что перепланировка квартиры не нарушает права и законные интересы граждан, не создает угрозу их жизни или здоровью.

При таких обстоятельствах, с учетом того, что перепланировка квартиры произведена ответчиком без соответствующего разрешения, данными действиями нарушены права собственника помещения, а также членов семьи, проживающих совместно с нанимателем, суд приходит к выводу, что исковые требования Иванова Т. В., Ивановой В. Д. к Сидоренко Т. М. о признании произведенной



перепланировки незаконной, понуждении устранить препятствия в пользовании помещением, произвести демонтаж незаконно возведенного коридора, подлежат удовлетворению.

Таким образом, все те решения, которые принимает собственник в отношении переустройства и перепланировки жилого помещения должны быть согласованы с органами местного самоуправления и получено соответствующее разрешение. В случае, если такое решение принято самовольно, то гражданин будет привлечен к ответственности.

Приведем еще один пример из судебной практики, когда истец управляющей компании ООО «Жилкомбыт» обратился с исковым заявлением в суд к гражданке Васильевой Л. П. с требованием демонтировать незаконно установленный балкон, привести фасад дома в первоначальное состояние, ввиду того, что балконное пространство и козырек балкона не были предусмотрены проектом дома и в зимнее время года он образует опасность для граждан, ввиду того что с него возможен сход снега.

Но ответчик требования не признает. В данной ситуации суд принял сторону истца ввиду того, что существует реальная опасность жизни и здоровью граждан, поэтому решением суда было демонтировать балкон и привести фасад дома в первоначальное состояние в соответствии с проектной документацией дома.

К дополнению к указанному примеру из судебной практики стоит отметить, что при производстве перепланировки нужно знать статус лоджии или балкона, потому как площадь лоджии или балкона не входят в общую площадь жилого помещения, а лишь предназначены для удовлетворения бытовых нужд проживающих в помещении граждан, и стоит отметить, что балконная плита, ограждающая конструкция, относится согласно законодательству к общему имуществу и является несущей конструкцией. Поэтому при объединении лоджии с жилой комнатой стоит учитывать помимо жилищного законодательства ещё и градостроительное.

Порой, собственники даже не задумываются о тех последствиях, которые наступают в результате их незаконных действий. В городе Выборг произошло обрушения фронтальной части жилого дома, в результате пострадали четырнадцать человек, двое погибли. В Омске, Москве произошло обрушение перекрытий в результате чего погибло двадцать пять человек и это не единичные случаи, в средствах массовой информации отмечают, что из-за незаконных перепланировок дома в России обрушаются с достаточно пугающей регулярностью.

Анализирую статистику за 2022 год в Москве было произведено 1,9 тысяч незаконных действий по переустройству и перепланировки жилых помещений.

Одной из проблем является правовая безграмотность населения, граждане могут даже не подозревать о том факте, что их действия попадают под правовой режим и являются незаконными. В отдельных субъектах Российской Федерации приняты дополнительные законодательные акты, которые учитывают влияние перепланировки на архитектурный облик города.

Ряд ученых-правоведов, предлагают увеличить штрафные санкции за незаконную перепланировку или переустройство, тем самым уменьшить количество незаконных действий со стороны собственников жилых помещений [2].

Необходимо так же внести уточнения в понятие разумный срок, в течении которого жилое помещение должно быть возвращено в первоначальное состояние, так как понятие разумный срок носит субъективный характер. При устранении нарушения, следует обязать нарушителя привлечь к процессу устранения последствий перепланировки таких специалистов, которые способны вернуть жилое помещение в исходное состояние.

Помимо всего прочего на нарушителя необходимо возложить обязанность по возмещению материального ущерба гражданам.

Подводя итог, следует отметить, что Жилищный кодекс касаясь переустройства и перепланировки содержит определенные пробелы, не предоставляя достаточных знаний в рассматриваемой области.

Достаточно целесообразным будет являться внесение корректировок в главу четвертую дав четкое определение понятиям переустройства и перепланировки, заменить понятие конфигурация на планировочные параметры помещения, стоит исключить разрешительный характер согласования относительно частных жилых домов. Стоит более детально определить переустройство и перепланировку нежилых помещений, находящихся на первых этажах многоквартирных домов. Помимо доработки жилищного законодательства необходимо также устранить его пробелы и противоречия с гражданским.

Одним из вариантов решения проблемы может быть проверка жилых помещений на соответствие конструкции квартиры ее техническому паспорту, особенно это касается домов «старого фонда» ввиду того, что именно в таких домах чаще производят изменения в конфигурации квартиры.

Помимо устранения пробелов в жилищном законодательстве считаем необходимым повышать правовую грамотность населения, так как граждане, являющиеся собственниками жилых помещений, производящие не согласованную перепланировку или переустройства могут нести опасность своими незаконными действиями для жизни людей, привести к разрушению жилья.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Рзаева Л. И. Проблемы переустройства и перепланировки жилого помещения в Российской Федерации // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2022. № 4. С.46-54.
2. Кирсанов А. Р. Новая реформа законодательства о переустройстве и перепланировке // Правовые вопросы недвижимости. 2022. № 17. С.16-20.

УДК 347.626.2

### **ИНСТИТУТ БРАЧНОГО ДОГОВОРА В ОТЕЧЕСТВЕННОМ И ЗАРУБЕЖНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

**Ляуткина Ирина Сергеевна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: Lyautkina\_Irina@mail.ru

### **THE INSTITUTION OF THE MARRIAGE CONTRACT IN DOMESTIC AND FOREIGN LEGISLATION: COMPARATIVE ASPECT**

**Lyautkina Irina Sergeevna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

В статье рассматривается правовое регулирование брачного договора в различных правовых системах. Отмечается, что в настоящее время договор является актуальным инструментом, который помогает супругам определить их права и обязанности в браке и в случае его расторжения. В современном обществе брак стал не только социальной, но и экономической институцией. Институт брачного договора в Российской Федерации требует модернизации, в этой связи было проведено сопоставление правового регулирования брачного договора в зарубежном и отечественном законодательстве. На основе сравнения сформированы предложения по совершенствованию действующего законодательства.

**Ключевые слова:** брачный договор, супруги, семейное право, нормативно-правовой акт.

The article discusses the legal regulation of the marriage contract in various legal

systems. It is noted that at present the contract is an actual tool that helps spouses to determine their rights and obligations in marriage and in case of its termination. In modern society, marriage has become not only a social, but also an economic institution. The institution of the marriage contract in the Russian Federation requires modernization, in this regard, a comparison of the legal regulation of the marriage contract in foreign and domestic legislation was carried out. Based on the comparison, proposals for improving the current legislation were formed.

*Keywords:* marriage contract, spouses, family law, regulatory legal act.

Актуальность изучения института брачного договора обусловлена изменением взглядов на брак и его роль в современном обществе, ростом числа разводов, наследованием, финансовыми различиями между супругами и наличием детей. Брачный договор может помочь супругам урегулировать многие вопросы, связанные с браком и имущественными отношениями в случае развода или смерти.

В Российской Федерации брачный договор урегулирован положениями Семейного кодекса. В статье 40 прописано, что брачный договор – это «соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения» [1]. Заключение брачного договора является добровольным действием супругов и может существенно облегчить процесс развода уменьшив конфликтность процедуры.

Стоит отметить, что понятие супруга в Российской Федерации сильно отличается от его понимания в некоторых зарубежных странах, где однополые пары могут официально стать супругами. В России брак между двумя людьми одного пола является незаконным и заключен не будет, соответственно и брачный договор они заключить не могут.

Российские и зарубежные брачные контракты существенно отличаются друг от друга. В то время как первый регулирует только имущественные отношения, второй может регулировать как личные неимущественные, так и имущественные отношения (подобно праву Франции). Это означает, что когда дело доходит до вопросов воспитания детей, выбора их религии или места обучения, пары, состоящие в браке по иностранному законодательству, имеют возможность прямо прописать решение данных вопросов в брачном контракте. Схожим с положением российского права является законодательство Германии. Статья 1408 Германского гражданского уложения прямо предусматривает урегулирование брачным договором исключительно имущественных отношений [2]. Однако важно отметить, что немецкие суды принимают во внимание субъективные и объективные признаки при оценке конкретного кон-

тракта. Такие факторы могут повлиять на то, признает ли суд документ действительным или недействительным, защищая таким образом личные неимущественные права супругов.

Брачный договор может быть заключен перед заключением брака или в любое время во время брака. Для его заключения необходимо составить соответствующий документ и нотариально заверить его. В свою очередь, по праву США, не установлена необходимость нотариального удостоверения, а достаточно лишь письменного соглашения [3, с. 110].

В России парам не нужно подписывать какой-либо контракт до вступления в брак, и в этом случае все семейное имущество обычно делится между ними поровну после развода, независимо от того, на чье имя записано общее имущество. С другой стороны, в некоторых странах, таких как, например, Франция, супруги обязаны заключить брачный договор до вступления в брак, и в нем должно быть прямо прописано, каким образом будет распределяться имущество супругов после расторжения брака – это обеспечивает права каждого супруга в отношении совместного владения общей собственностью во время брака, а также обеспечивает защиту от потенциальных претензий кредиторов после раздельного проживания или смерти одного из супругов. [4].

В России брачный договор может составляться до официальной регистрации брака и предоставляет будущим супругам большую автономию, чем в других странах. Так, в России нет ограничений на то, как долго пара может ждать дня своей свадьбы после заключения договора, в отличие от Испании, где брак должен быть заключен в течение одного года, иначе брачный договор не будет считаться действительным [5].

Общим для всех брачных договоров является положение, согласно которому они никоим образом не могут ограничивать права супругов и детей. Наиболее важным правом, защищаемым семейным законодательством, является право на опеку над ребенком и право на свидания с ним, так в частности они не могут быть ограничены или изменены посредством брачного контракта, поскольку это противоречило бы интересам ребенка. Но, кодекс Республики Беларусь наоборот предусматривает возможность регулирования наряду с имущественными отношениями – неимущественными, например, в части совместного воспитания детей, а также определения размера алиментов на них [6, с. 116].

Представляется интересным обратиться к положениям Семейного кодекса Украины, в котором предусмотрена возможность установления в брачном договоре обязанностей супругов. Статья 98, предусматривает что в договоре можно установить порядок проживания супругов друг с другом, а также родственников. Фак-

тически, он распространяется на лиц, которые не являются сторонами договора, что в принципе противоречит как идее брачного договора, так и требованиям гражданского законодательства [7].

Еще одним отличием в зарубежном праве выступает то, что, например, в испанском законодательстве разрешается включение завещательных соглашений в брачный договор, позволяя парам договориться о правовом положении имущества после смерти одного из супругов и фактически прямо указать, кем наследуется часть, совместно нажитая в браке. В свою очередь в Англии долгое время считалось, что имущество принадлежит исключительно супругу. Это привело к нарушению прав женщин, поскольку супруга не могла владеть каким-либо собственным имуществом. Это означало, что даже при внесении в него финансового вклада, они не могли бы стать законными владельцами этого объекта в случае развода. Данная проблема была решена в 1882 г. Законом о собственности замужних женщин, который установил равные права супругов на имущество, но при этом указал, что данные права можно изменить на основе заключения брачного договора [8].

Отдельного внимания заслуживает вопрос недееспособности граждан при урегулировании имущественных отношений между супругами. Согласно российскому законодательству, недееспособным гражданам не разрешается заключать брачный контракт из-за их неспособности принимать решения и брать ответственность на себя. В свою очередь, статья 1399 Французского Гражданского кодекса прямо предусматривает возможность заключения брачного контракта между недееспособными гражданами, при обязательном присутствии опекунов либо попечителей. С одной стороны, это действительно расширяет возможность применения брачного договора, с другой стороны фактически такой договор необходимо будет утверждать со стороны органов опеки, иначе могут быть существенно нарушены права недееспособного гражданина. Но в Японии возможность вступления в брак недееспособных граждан без согласия со стороны их опекунов предусматривается, что, по нашему мнению, существенно противоречит пониманию недееспособности лица.

Следует обратиться к проблеме возможности заключения брачного договора по доверенности. В российском праве данный вопрос не урегулирован: фактически нет запрета на данный вариант заключения, но и нет правовых норм прямо это разрешающее. В этой связи обратимся к юрисдикциям других стран, так во Франции в статье 1394 прямо предусмотренная данная возможность, при условии правильно оформленной и нотариально заверенной доверенности. Рассуждая о возможности внедрения данной практики, хотелось бы выступить противником данной идеи, поскольку

сама идея брачного договора заключается в определении прав между супругами, и лицо по доверенности не может в полной мере представить интересы и отношения сторон.

Одним из актуальных вопросов, который необходимо решить, является соблюдение прав кредиторов при заключении брачного контракта. Так, законодательство Российской Федерации прямо предусматривает процедуру уведомления кредиторов, при этом не урегулированным остается вопрос сроков такого уведомления, что приводит к спорам по данному вопросу. В других странах, в частности во Франции, данный вопрос решается следующим образом: информация о брачном контракте и выбранном варианте имущественных отношений вносится в общий реестр, который носит публичный характер. Тем самым кредиторы самостоятельно могут получить необходимые данные о изменившемся правовом статусе. В России же действует принцип тайны брачного контракта, основанный на идее, что детали брачного контракта являются частными и сугубо личными отношениями мужа и жены, и они не должны разглашаться другим. Такой же принцип соблюдается и в мусульманском праве.

Следующим вопросом является изменение положений брачного контракта. Так, процедура и требования для этого могут варьироваться в зависимости от юрисдикции и конкретных условий контракта. В Российской Федерации изменение фактически происходит свободно, необходимо чтобы обе стороны согласились с вносимыми изменениями и подписали поправку или дополнение к первоначальному контракту. В поправке должны быть четко указаны вносимые изменения, она должна быть подписана и датирована обеими сторонами в присутствии нотариуса. В свою очередь по праву Франции изменение содержания брачного договора сопряжено с рядом трудностей. При наличии несовершеннолетних детей супруги должны вначале обратиться в суд по семейным спорам. Это требование основано на французском законодательстве, которое направлено на защиту интересов детей и обеспечение того, чтобы любые изменения в брачном контракте не оказывали негативного влияния на их благополучие. Обусловлено данное обстоятельство еще и возможностью регулирования брачным контрактом неимущественных отношений [9, с. 36].

В мусульманском праве (страны Ближнего Востока) брачный контракт (никахнама) является неотъемлемым элементом при заключении брака и рассматривается как юридический документ, закрепляющий права и обязанности обоих супругов. В нем излагаются обязанности и права мужа и жены, включая размер приданого, продолжительность брака и условия развода. Брачный контракт может также включать другие положения, такие как уход за

детьми и опека над ними, содержание жены и раздел имущества в случае развода. Подписывается документ в присутствии свидетелей и исламского религиозного авторитета, такого как имам или кади. Контракт считается действительным и обязательным к исполнению, как только он подписан обеими сторонами и свидетелями. Согласно мусульманскому законодательству, нет необходимости регистрировать брачный контракт в государственном органе, хотя некоторые страны требуют регистрации брака [10, с. 138].

Таким образом, мы изучили особенности заключения брачных договоров в мире и установили, что порядок их функционирования может варьироваться в зависимости от страны. Но обычно они представляют собой форму финансового соглашения между супругами относительно активов и обязательств во время их совместной жизни, а также после развода или смерти. Регулирование неимущественных отношений, присущее многим зарубежным странам, с одной стороны расширяет возможность применения брачного договора, а с другой создает повод для большого числа нарушений требований законодательства при составлении договора. По нашему мнению, установленное требование о регулировании исключительно имущественных отношений по праву Российской Федерации имеет преимущество в виде не затрагивания основных прав и свобод человека. С другой стороны, требование о нотариальном удостоверении договора является излишним, поскольку практика США показывает увеличение числа заключения брачных договоров в случае простой письменной формы. Время подписания брачного договора следует закрепить в российском праве по образцу права Испании. Поскольку фактически ограниченный срок его действия до заключения брака позволит во-первых, исключить ситуации «забытого» договора, а во-вторых подтолкнет пары к заключению официального брака с целью действия соглашения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
2. Гражданское уложение Германии (ГУ) от 18 авг. 1896 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – 31.03.2013. – [Электронный ресурс] – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=55851#sTHudZTmJbRxnjB2> (Дата обращения 20.03.2023 г.)
3. Семейное право: учебник для вузов / под ред. С. Н. Бондова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2002. – 220 с.
4. Гражданский кодекс Франции (Кодексе Наполеона) от 21.03.1804. // Справ.-



правовая система «КонсультантПлюс». – 01.09.2011. – [Электронный ресурс] – URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=55696#e7ktdZTmiw0mXVww> (Дата обращения 20.03.2023 г.)

5. Гражданский кодекс Испании от 1889 г. // Сеть «Интернет» – 02.07.2013. – [Электронный ресурс] – URL: <https://pravo.hse.ru/data/pdf> (Дата обращения 20.03.2023 г.)

6. Щукин М. А. Стороны брачного договора в российском и зарубежном праве / М. А. Щукин // Тенденции развития науки и образования. – 2022. – № 81-5. – С. 115-117.

7. Семейный кодекс Украины №2947-III от 10.01.2002 // Официальный сайт Верховной Рады Украины – 10.01.2012. – [Электронный ресурс] – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2947-14> (Дата обращения 20.03.2023 г.)

8. Married Women's Property Act 1882 // Официальный сайт Парламента Великобритании – 18.09.1882. – [Электронный ресурс] – URL: [https://www.legislation.gov.uk/ukpga/Vict/45-46/75/enacted#:~:text=\(1\)A%20married%20woman%20shall,the%20intervention%20of%20any%20trustee.](https://www.legislation.gov.uk/ukpga/Vict/45-46/75/enacted#:~:text=(1)A%20married%20woman%20shall,the%20intervention%20of%20any%20trustee.) (Дата обращения 20.03.2023 г.)

9. Лапаева А. В. К истории вопроса института брачного договора в отечественном и зарубежном законодательстве / А. В. Лапаева // Право: история и современность. – 2021. – № 4(17). – С. 30-37.

10. Возняк А. В. Брачный договор в отечественном и зарубежном праве / А. В. Возняк // Закон. Право. Государство. – 2018. – № 1(17). – С. 137-138.

УДК 348.2

## **ПРОКУРОР КАК УЧАСТНИК РОССИЙСКОГО ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА**

**Малышкин Павел Викторович, кандидат юридических наук,  
доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: p.v.malyshkin@mail.ru

## **THE PROSECUTOR AS A PARTICIPANT OF THE RUSSIAN CIVIL LEGAL PROCEEDINGS**

**Malyshkin Pavel Viktorovich, PhD (Jurisprudence), Associate  
Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье анализируются процессуальные особенности участие прокурора в гражданском судопроизводстве, рассмотрены положение, полномочия, формы участия, статус прокурора и его сущность.

**Ключевые слова:** прокурор, судопроизводство, состязательность сторон, процессуальный статус прокурора, полномочия прокурора, процессуальные формы участия, исковое заявление, заключение по делу, участие в пересмотре гражданского дела.

The article analyzes the features of the participation of the prosecutor in civil proceedings, consideration of the position, powers, forms, the status of the prosecutor and its essence.

**Keywords:** prosecutor, legal proceedings, adversarial nature of the parties, procedural status of the prosecutor, powers of the prosecutor, procedural forms of participation, statement of claim, conclusion on the case, participation in the consideration of a civil case.

Проведенный историко-правовой научный анализ законодательного становления и развития гражданско-процессуального института участия прокурора в российском гражданском судопроизводстве свидетельствует, что в различные исторические периоды развития российского процессуального законодательства процессуальное положение прокурора и его процессуальный статус, как

субъекта и как участника российского гражданского судопроизводства в гражданском судопроизводстве было неодинаков.

Генезис законодательного развития гражданско-процессуального института участия прокурора в российском гражданском судопроизводстве в различные законодательные периоды исторического развития России, а также и развития его гражданско-процессуального законодательства закономерно определялся трансформационными процессами российской государственности.

В тоже самое время, как цели участия прокурора в гражданском судопроизводстве, направленные на защиту конституционных прав, а также интересов граждан, общества и государства, всегда оставались неизменными.

В первоначальный период развития процессуального законодательства, начиная с судебной реформы 1864 года, прокурор представлял суду только заключение по окончании состязания сторон, то после изменений процессуального законодательства в результате Октябрьской революции 1917 года, участие прокурора в судопроизводстве стало осуществляться также и во исполнение им задач по надзору за законностью в процессе участия его в гражданском судопроизводстве.

В постсоветский же период развития гражданско-процессуального законодательства полномочия прокурора, как участника процесса российского гражданского судопроизводства подверглись российским законодателем определенному законодательному ограничению.

Данное законодательное ограничение полномочий прокурора, как участника процесса российского гражданского судопроизводства было обусловлено стремлением российского законодателя новой демократической России законодательно придать российскому гражданскому судопроизводству новый демократически выраженный характер, состязательный характер и частно-правовой характер.

С начала российской судебной реформы (1991 год) и принятия ГПК РФ 2002 года, нормы которого законодательно изменили полномочия прокурора в процессе гражданского судопроизводства, прошло почти три десятка лет, тем ни менее по-прежнему его участие в гражданском судопроизводстве – одна из гарантий обеспечения российской законности и российского правопорядка.

Вопрос о необходимости участия прокурора, как участника российского гражданского судопроизводства гражданском процессе продолжает вызывать среди российских ученых, российских правоприменителей и правоохранителей дискуссию, что обуславливает актуальность темы исследования, которая в контексте до-

ступности правосудия, увязывается с различными ее аспектами, касающимися следующих из них:

1) это существующая в настоящее время явная несоразмерность численности российского прокурорского корпуса в сравнении с численностью российского судейского корпуса;

2) это действия принципа состязательности сторон гражданского судопроизводства и принципа равноправия сторон гражданского судопроизводства в делах с участием прокурора;

3) это существующая определенная недоступность в достаточной степени профессионального юридического представительства сторон и участников российского гражданского судопроизводства;

4) это возможные и существующие конфликты частного и публичного интереса, защищаемого прокурором, как участником российского гражданского судопроизводства.

По мнению некоторых российских ученых, специалистов в области гражданского процессуального законодательства, а также на основе анализа и обобщения российской прокурорско-судебной правоприменительной и правоохранительной практики российского судебного судопроизводства участие прокурора в процессе гражданского судопроизводства и, особенно в процессе арбитражного судопроизводства, требует дальнейшего законодательного ограничения [1, с. 77].

Так как по убеждению многих российских-ученых процессуалистов, прокурор в гражданском судопроизводстве не должен подменять собой другого участника судопроизводства, например, представителя, в том числе и тогда, когда иск предъявляется в защиту интересов России или в интересах других публично-правовых образований, дела подобного рода должны вести адвокаты и юридические фирмы, то есть субъекты частно-правовых отношений [2, с. 99].

В связи с этим данные российские ученые, будучи специалистами в области российского гражданского процессуального законодательства предлагают оставить возможность обращения прокурора в суд и вступление его в процесс гражданского судопроизводства исключительно по делам об оспаривании законодательных актов [3, с. 116].

В настоящее время в доктрине российского гражданско-процессуального права де-факто существует три относительно самостоятельных точки зрения российских-ученых, специалистов в области гражданского судопроизводства, а также российских правоприменительной и правоохранителей на понятие гражданско-процессуальной сущности гражданско-процессуального статуса прокурора в российском гражданском судопроизводстве как участника российского гражданского судопроизводства:

1. Согласно первой точки зрения российских-ученых, специалистов в области гражданского судопроизводства, а также российских правоприменительной и правоохранителей [4, с. 110] на понятие гражданско-процессуальной сущности процессуального статуса прокурора в гражданском судопроизводстве, как его участника следующее – прокурор в процессе судопроизводства является стороной судопроизводства, так как именно он его возбуждает, поэтому он выступает, как истец в нем, а его можно считать одной из сторон судопроизводства;

2. Согласно второй точки зрения российских-ученых, специалистов в области гражданского судопроизводства, а также российских правоприменительной и правоохранителей [5, с. 117] на понятие гражданско-процессуальной сущности гражданско-процессуального статуса прокурора в российском гражданском судопроизводстве как участника российского гражданского судопроизводства – прокурор в гражданском судопроизводстве является стороной судопроизводства в процессуальном смысле;

3. Согласно третьей точки зрения российских-ученых, специалистов в области гражданского судопроизводства, а также российских правоприменительной и правоохранителей [6, с. 333] на понятие гражданско-процессуальной сущности гражданско-процессуального статуса прокурора в российском гражданском судопроизводстве, как участника российского гражданского судопроизводства – прокурор в российском гражданском судопроизводстве является субъектом гражданского судопроизводства, который одновременно выступает, как в роли стороны судопроизводства, так и в роли представителя государства, в первом случае он предъявляет иск как сторона, а во втором, вступает уже в начавшийся процесс.

Проанализировав позиции российских-ученых на понятие сущности статуса прокурора в процессе судопроизводства, можно сделать вывод о том, он, всегда занимает самостоятельное процессуальное положение представителя государства, осуществляющего контроль над соблюдением законности, при этом особенность его статуса заключается в том, что он – самостоятельный участник, независимый от других участников, это связано с тем, что он имеет свой собственный интерес, но это интерес не материальный, а процессуальный.

В настоящее время в доктрине российского гражданско-процессуального права имеет место распространенная точка зрения российских ученых, специалистов в области гражданского судопроизводства, а также российских правоприменительной и правоохранителей о том, что прокурор принимает участие в гражданском судопроизводстве в трех процессуальных формах судопроиз-

водства, основными из которых являются следующие:

1) это участие в гражданском судопроизводстве, посредством подачи искового заявления;

2) это дача прокурором заключения по делу;

3) это участие прокурора в пересмотре гражданского дела в вышестоящих инстанциях [2, с. 59].

При этом третья процессуальная форма участия прокурора в гражданском судопроизводстве, признается и рассматривается далеко не всеми российскими учеными, специалистами в области гражданского судопроизводства, а также российскими правоприменителями и правоохранителями, кроме того она не исходит из действующего процессуального законодательства.

В ст. 45 ГПК России законодательно определены и законодательно закреплены гражданско-процессуальные формы участия прокурора в гражданском судопроизводстве, одной из процессуальных форм является его обращение в суд с иском в защиту прав и свобод, и интересов других лиц, другой из форм участия прокурора, как участника гражданского судопроизводства в российском гражданском судопроизводстве является вступление прокурора в процесс гражданского судопроизводства с целью дачи заключения.

Наиболее эффективным средством правовой защиты граждан России, как показывает российская прокурорско-судебная правоприменительная и судебно-следственная правоохранительная практика является в гражданском судопроизводстве обращение прокурора с иском о защите тех или их нарушенных прав.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Концевой А. В. Участие прокурора в судопроизводстве по гражданским делам М.: Изд-во Моск. ун-та, 2017. 158 с.
2. Эриашвили М. И. Участие прокурора в российском гражданском процессе: М.: Юнити-Дана, 2015. 105 с
3. Артамонова С. Новый ГПК РФ: процессуальный статус прокурора в гражданском судопроизводстве // Законность и правопорядок. 2018. № 13. С.116-120
4. Артебякина Н. А. Об особенностях процессуального положения лиц, участвующих в гражданском судопроизводстве // Гражданский процесс. 2017. № 10. С. 110-112.
5. Гражданско-процессуальное право /под ред. М. С. Шакарян М.: Проспект, 2019. 306с.
6. Томилов А. Ю. Прокурор в гражданском судопроизводстве: проблемы определения процессуальных границ его участия в судопроизводстве // Вестник Челябин. ун-та. 2021. № 4. С. 333-341.

УДК 347.472.024

## **ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ДАРЕНИЯ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

**Минеева Ирина Николаевна, кандидат исторических наук,  
доцент**

**Мансырев Дмитрий Сергеевич, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: irina.min82@gmail.com; st807139@ruc.su

## **FEATURES OF GIFT TAXATION IN THE GREAT BRITAIN**

**Mineeva Irina Nikolaevna, PhD (History), Associate Professor**

**Mansyrev Dmitry Sergeevich, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University  
of Cooperation*

В данной статье раскрываются основные особенности взимания налога при осуществлении дарения зарубежом (на примере Великобритании). Проводятся различия налогообложения в зависимости от того факта, являются ли даритель и одаряемый резидентами или нерезидентами Соединенного Королевства.

**Ключевые слова:** дарение, даритель, одаряемый, резидент, нерезидент, Великобритания.

This article reveals the main features of tax collection when making a donation abroad (using the example of the UK). Taxation differences are made depending on the fact whether the donor and the donee are residents or non-residents of the United Kingdom.

**Keywords:** donation, donor, donee, resident, non-resident, United Kingdom.

Система налогообложения, сложившаяся на сегодняшний момент в Великобритании, зачастую весьма сложна и непредсказуема с точки зрения человека, совершенно не сведущего в данной сфере общественных отношений. Вопреки здравой логике, особо много вопросов у налоговых инспекторов вызывают подарки и эти вопросы задаются отнюдь не одаряемому, а дарителю. Обязанность платить налоги преимущественно зависит от того, являются ли участники сделки налоговыми резидентами Соединенного Королевства и обладают ли они британским домицилием.

Налоговое резидентство Великобритании устанавливается в зависимости от срока нахождения физического лица на территории страны в течение налогового года, длящегося с 6 апреля по 5 апреля следующего года. При этом роль играют такие факторы, как наличие жилья, семьи и работы в Великобритании, а также срок нахождения в стране в предшествующие периоды. Домициль же определяет более тесную связь лица со страной. Британский domicili, как правило, приобретает по праву рождения, следует за отцовским и обычно не зависит от гражданства его носителя.

Начать наше научное исследование следует с одаряемых, которые в большинстве случаев полностью освобождены от какой-либо налоговой ответственности. При этом не имеет значения от кого получен подарок – гражданина (близкого или дальнего родственника, либо лица, с которым одаряемый вообще не находится в каких-либо родственных отношениях) или от юридического лица. Однако это условие будет приниматься во внимание лишь в том случае, если факт дарения является именно добросовестной безвозмездной сделкой, а не завуалированной формой передачи одаряемому принадлежащего ему дохода. Поэтому, если британский резидент, получил в дар, например, квартиру от своих родителей, то он не несет при этом никакой налоговой ответственности и не обязан отражать ее в своей налоговой декларации. В то же время, если это же лицо передает другому, постоянно проживающему за границей лицу, свою иностранную компанию, за счет доходов которой последний регулярно дарит первому денежные средства, у британских налоговых органов к получателю такого «дара» могут возникнуть вполне закономерные вопросы [1, с. 2].

Также следует рассмотреть получение имущества в дар от юридического лица. К примеру, родитель, не являющийся британским налоговым резидентом, может дать поручение директорам принадлежащей ему оффшорной фирмы приобрести на имя своего ребенка, обучающегося в британском вузе, квартиру в Лондоне. В отсутствие у ребенка акций фирмы и должности ее директора, полученный подарок не повлечет для него никаких налоговых последствий. Если же одаряемый по факту контролирует компанию, то полученные денежные средства будут рассматриваться ни как иначе как выплата дивидендов, либо как выплата заработной платы с соответствующим налогообложением полученного дохода [1, с. 3].

Как уже было сказано выше, т.к. добросовестные подарки не относятся к доходам, то соответственно и отсутствует обязанность их декларировать. Однако, если сумма подарка является весьма значительной и явно не соотносится с размерами реального дохода одаряемого, то порой, во избежание в дальнейшем проблем, о его



получении имеет смысл уведомить налоговые органы в поле для заметок, предусмотренном в налоговой декларации (так называемом «white space»). Также целесообразным будет являться заблаговременное оформление договора дарения, который впоследствии можно будет представить банкам или юристам при возникновении вопросов об источнике происхождения доходов.

Гораздо сложнее обстоят дела с налоговой ответственностью лица, совершающего подарок. Так, в расчет следует брать местонахождение предмета договора дарения, налоговое резидентство дарителя и его домицилий. При этом необходимо брать во внимание британские налог на прирост капитала (capital gains tax, CGT) и налог на наследство (inheritance tax, ИТ) [1, с. 4]. Указанные обстоятельства могут выразиться в самых разных вариациях, и из практических соображений приведенные ниже примеры сделаны с рядом допущений.

Наиболее распространенным является дарение денежных средств между родителями и детьми. Родители-нерезиденты Великобритании могут в большинстве случаев без последствий для себя совершить денежный подарок своему ребенку, постоянно проживающему в стране, при условии, что денежные средства перечисляются с банковского счета, открытого за пределами Великобритании. В то же время, если деньги списываются с их британского банковского счета, то дарителям следует учитывать возможную ответственность по налогу на наследство, составляющую 40 % от суммы подарка, которая может возникнуть в случае их смерти в течение следующих семи лет [1, с. 5]. В этом случае, как правило, дарению предшествует перевод денежных средств на офшорный счет, с которого впоследствии они отправляются одаряемому.

Передача прочего имущества сопряжена с дополнительной ответственностью дарителя по налогу на прирост капитала. Это связано с тем, что дарение влечет за собой те же последствия, что и продажа, и при отчуждении активов между аффилированными лицами (к примеру, членами семьи), считается, что продажа осуществляется по текущей рыночной стоимости. Разница между указанной подразумеваемой стоимостью и стоимостью приобретения имущества формирует налоговую базу и подлежит налогообложению. При этом дарители-нерезиденты, как правило, несут ответственность лишь при дарении недвижимости, расположенной в Великобритании, и освобождены от налогов в отношении прочих активов.

В то же время, дарителям-резидентам следует рассматривать ответственность по налогу на прирост капитала при дарении всех видов имущества вне зависимости от его местонахождения. Вме-

сте с тем, при дарении иностранных активов лица с иностранным domicilio могут воспользоваться режимом remittance basis of taxation, также известным, как «рез нон-дом» [1, с. 6]. При его правильном использовании подразумеваемые доходы, получаемые при отчуждении иностранных активов, не подлежат налогообложению.

Наконец, как и при дарении денежных средств, необходимо учитывать последствия в отношении налога на наследство. Прежде всего, это относится к недвижимому имуществу, расположенному в Великобритании, которое по понятным причинам не может сменить свое местонахождение, а также, скажем, к акциям британских компаний. Соответствующая налоговая ответственность может возникнуть как у дарителей-резидентов, так и у нерезидентов Великобритании при их смерти. Между тем иностранное недвижимое имущество и прочие активы, расположенные за пределами Великобритании, в том числе, движимое имущество, перемещенное за британскую границу до его дарения, скорее всего, не повлечет за собой налогообложения при смерти дарителей без британского domicilio.

Существует ряд льгот, например, отсутствие налога при дарении между супругами, но имеются и меры противодействия уходу от уплаты налога. В число прочих входит невозможность избежать ответственности по налогу на наследство, если после дарения даритель продолжает пользоваться подарком, к примеру, продолжает жить в подаренной им квартире.

Все вышесказанное можно обобщить в виде таблицы, указывающей возможную налоговую ответственность при дарении определенных активов.

	Резидент Великобритании	Резидент Великобритании «рез нон-дом»	Нерезидент Великобритании
Недвижимость в Великобритании	CGT, INT	CGT, INT	CGT, INT
Недвижимость не в Великобритании	CGT	-	-
Прочее имущество в Великобритании	CGT, INT	CGT, INT	INT
Прочее имущество не в Великобритании	CGT	-	-
Денежные средства в Великобритании	INT	INT	INT
Денежные средства не в Великобритании	-	-	-

## ЛИТЕРАТУРА

1. Заполь Д. Вопросы налогообложения подарков в Великобритании / Д. Заполь // Право в мире. – 2019. - № 3. – С. 2-6.

УДК 347.61/.64

### **О СУБЪЕКТАХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКТАХ В СЕМЕЙНОМ ПРАВЕ**

**Мусалеева Хадиджа Рамильевна, магистрант**  
*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*  
E-mail: st807140@ruc.su

### **ABOUT SUBJECTS AND LEGAL FACTS IN FAMILY LAW**

**Musaleeva Khadija Ramilyevna, Master's Degree student**  
*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматриваются особенности определения правового статуса субъектов семейных правоотношений. Исследуются актуальные вопросы юридических актов в семейном праве. Обосновывается необходимость реформирования семейного законодательства.

**Ключевые слова:** семья, члены семьи, семейное право, субъект семейных правоотношений, юридический факт

The article discusses the peculiarities of determining the legal status of subjects of family legal relations. The current issues of legal facts in family law are investigated. The necessity of reforming family legislation is substantiated.

**Keywords:** family, family members, family law, subject of family legal relations, legal fact

Прежде чем приступить к рассмотрению вопроса о сущности и значении юридических фактов в семейном праве следует обратить внимание на субъектный состав семейных правоотношений, т.к. под действие норм семейного законодательства могут попадать только лица, обладающие необходимым статусом.

Законодатель не включил легальное определение семьи в нормы семейного законодательства, что обусловлено тем, что многие семейные отношения выходят за пределы правового регулирования, а выделение конкретных формальных признаков семьи может вообще негативно сказаться на признании такого объединения с позиции права. Так, например, указание на цель создания семьи как продолжение рода (рождение детей) оставит за пределами правового статуса семьи бездетные супружеские пары, а указание на семью как лиц объединенных чувством любви и взаимной привязанности вообще будет указывать на неимущественный характер отношений, который практически не может быть оценен и квалифицирован с позиции права, т.к. находится в области чувственного восприятия, норм морали и нравственности.

Исходя из вышесказанного, в статье 2 Семейного кодекса (далее СК РФ) был осуществлен подход к определению семьи через установление ее субъектного состава. В соответствии с указанной нормой к членам семьи относятся супруги, родители и дети. И только в случаях, прямо предусмотренных в законе личные неимущественные и имущественные отношения, могут регулироваться нормами семейного законодательства между другими родственниками и иными лицами.

Таким образом, субъектом семейных правоотношений лицо может стать лишь при наличии специфического юридического факта, в силу которого оно приобретет определенный правовой статус и будет наделено установленными в законе правами и обязанностями.

Несмотря на всю сложность, многогранность и вариативность такой категории как «семья», можно, выявив все ее существенные признаки, дать следующую дефиницию: «Семья – объединение граждан, находящихся в предусмотренной законом семейно-правовой связи, возникшее на основании специфических юридических фактов, предусмотренных нормами действующего законодательства, порождающих личные неимущественные права и обязанности». [1, с. 53]

Относительно членов семьи, следует отметить, что, называя в качестве основных субъектов семейных правоотношений супругов, детей и родителей, законодатель признает в качестве таковых и иных лиц. Но последние не признаются членами семьи автоматически, а наделяются семейными правами и обязанностями лишь при наличии особых обстоятельств и оснований, предусмотренных законом. Так, например, не несут алиментных обязательств опекуны и приемные родители, хотя внешне, с позиции обыденного представления, это объединение фактически является семьей.

Вышесказанное позволяет сделать вывод, что именно юридиче-

ские факты играют определяющую роль влияют на возникновение семейных отношений, их изменение и прекращение.

Юридические факты, как определенные жизненные обстоятельства, предусмотренные нормами семейного законодательства, классифицируются по различным признакам. Их принято делить на события, действия, состояния и т.п. В качестве фактов могут выступать и юридические составы, которые представляют совокупность юридических фактов. Например, юридическим составом возникновения договорного режима имущества супругов будут выступать факт государственной регистрации брака и заключения брачного договора.

В отличие от норм гражданского законодательства, которые в статье 8 Гражданского кодекса РФ определяют основания возникновения гражданских правоотношений, семейное законодательство не содержит отдельного закрепления таких оснований. Юридические факты, влияющие на семейные правоотношения, содержатся в различных статьях Семейного кодекса РФ, что, следует констатировать, позволяет говорить о необходимости систематизации таких фактов и внесение изменений в основной нормативный акт, регулирующий семейные правоотношения, с целью унификации данных положений.

Анализ норм СК РФ позволяет говорить, что юридические факты в сфере семейных отношений закреплены в различных статьях кодекса:

- статья 1, определяющая основные принципы семейного законодательства, в качестве таковых определяет брак, материнство, отцовство;

- статья 10, устанавливая юридическую природу брака, также определяет его как юридический факт, порождающий семейные отношения, но при условии государственной регистрации брака в органах ЗАГС, тем самым устанавливая необходимый формальный признак рассматриваемого юридического факта;

- статья 16 устанавливает в качестве обстоятельств, влияющих на семейные отношения, основания прекращения брачных отношений;

- статьи 27 и 30 регламентируют основания и правовые последствия недействительности брака;

- статьи 33, 38, 40-42 закрепляют юридические факты, влияющие на имущественные права супругов, например, заключение брачного договора, соглашения о разделе имущества и т.п., а также устанавливают условия законного режима имущества супругов;

- статья 47 в качестве специфического жизненного обстоятельства, влияющего на семейные правоотношения, определяет установление в законном порядке происхождения ребенка, влекущее

возникновение родительских правоотношений;

- статья 52 устанавливая порядок оспаривания отцовства, закрепляет данный юридический факт, как основание прекращения родительских прав и обязанностей;

- статьи 69, 73 определяют лишение и ограничение родительских прав и т.д. [2]

К числу юридических фактов в сфере семейных правоотношений относятся: брак; брачный договор; решение суда об установлении отцовства (материнства), о расторжении брака, о лишении родительских прав, о восстановлении в родительских правах, об усыновлении, об отмене усыновления; договор о приемной семье; правоприменительный акт о передаче ребенка в организацию для детей-сирот; состояние родства, свойства, членства в семье; рождение ребенка; срок действия акта о временном взыскании алиментов, срок действия алиментной обязанности, срок действия запрета на обращение в суд; день государственной регистрации брака; период времени вынашивания и рождения ребенка, например со дня смерти отца и до рождения ребенка, но не более 300 дней до дня установления отцовства; сроки для оспаривания сделки по правилам ст. 35 СК РФ и т.д.

Таким образом, положения о юридических фактах, содержащиеся в различных нормах СК РФ, устанавливают не только основания возникновения, изменения и прекращения семейных отношений, но определяют действия таких прав, что позволяет говорить об их сложности и многогранности. Поэтому систематизация юридических фактов в семейных правоотношениях обусловлена необходимостью не только с теоретической, но и с практической точки зрения.

Особенностью семейных отношений является наличие много-статусности (многосубъектности) одного лица. Так, например, женщина может в себе сочетать такие семейные роли как супруга, мать, дочь, сестра, внучка. Соответственно, у такого лица возникает широкий круг прав и обязанностей, в основании которых лежат определенные юридические факты.

Также в отношении семейных правоотношений следует учитывать, что они носят длящийся характер и могут меняться с течением времени. Так, например, при заключении брака лица наделяются правовым статусом супругов, являясь по отношению к друг к другу свойственниками, а при рождении у них ребенка становятся родителями, каждый из которых становится кровным родственником в отношении рожденного.

Установление происхождения ребенка является юридическим фактом, в одних случаях порождающих, а в других прекращающих (при оспаривании отцовства) семейные правоотношения.

Регулируя вопросы установления отцовства и материнства, при этом, к сожалению, приходится констатировать отсутствие в нормах СК РФ положений об установлении линий и степеней родства в отношении иных родственников. Хотя такие лица могут включаться в круг субъектов семейных правоотношений, например, в рамках алиментных обязательств или при реализации положений об определении формы устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Понятия линий и степеней родства содержатся в нормах раздела пятого части третьей ГК РФ (в ст. 1141-1145 ГК РФ), регулирующих наследственные правоотношения. Что является не вполне обоснованным с позиции удобства правоприменения.

Подводя итог, можно резюмировать, что в Российской Федерации по основаниям возникновения можно выделить следующие формы семейных отношений:

- семейные отношения, основанные на браке, органах ЗАГС в порядке и на условиях, установленных СК РФ, Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» и иными нормативными правовыми актами, в том числе субъектов РФ;

- семейные отношения, основанные на происхождении детей или кровном родстве, установленным в порядке, определенном законодательством РФ, в том числе основанные на происхождении детей с применением вспомогательных репродуктивных технологий;

- семейные отношения, основанные на принятии несовершеннолетних детей на воспитание в порядке, установленном законодательством РФ;

- семейные отношения, основанные на иных, предусмотренных законодательством РФ обстоятельствах: отношения между отчимом (мачехой) и пасынком (падчерицей); отношения между фактическими воспитателями и воспитанниками и т.д., то есть отношения, основанные на фактическом воспитании.

Легально закрепляя и признавая указанные выше формы семейных отношений, законодатель до настоящего времени в семейном законодательстве полноценно не определяет правовой статус отдельных субъектов, содержание их прав и обязанностей, ограничиваясь усеченной (фрагментарной) регламентацией. При всей сложности рассматриваемых отношений семейное законодательство требует реформирования в рамках систематизации юридических фактов, субъектов семейных правоотношений и регламентации их правового статуса.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Колоколова Е.О. О дефинициях «семья» и «члены семьи» как междисциплинарных правовых категорий. // «VI Юридические чтения» [Текст] : материалы Нац. науч.-практ. конф. (Саранск, 18 нояб. 2020 г.) / [редкол.: Р.Р. Хайров (отв. ред.) и др.]; Саран. кооп. ин-т (фил.) РУК. – Саранск : Принтиз, 2020. – 136 с.
2. Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.1995 № 223–ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. ст. 16; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 19.12.2022 (дата обращения 05.03.2023)

УДК 164.03

### **ЗНАЧЕНИЕ ТЕОРИИ АРГУМЕНТАЦИИ В СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

**Никишова Наталья Валерьевна, кандидат философских наук,  
доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: [nikishova.2011@mail.ru](mailto:nikishova.2011@mail.ru)

### **THE IMPORTANCE OF ARGUMENTATION THEORY IN LEGAL PROCEEDINGS**

**Nikishova Natalia Valerievna, PhD (Philosophy), Associate  
Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматривается теория аргументации, представляющая собой интеллектуальную деятельность, где на основании рационализма выстраивается конструктивное общение между собеседниками. Её применение возможно как в повседневной практике, так и в специальных областях знаний, например юридической. Обусловлено это профессиональной задачей юриста – убедить судей, рассматривающих дело, в обоснованности своей позиции, и склонить к принятию необходимого решения.

© Никишова Н.В., 2023



**Ключевые слова:** аргументация, правовая аргументация, доказывание, судопроизводство, стратегия, тактика

The article discusses the theory of argumentation, which is an intellectual activity where constructive communication between interlocutors is built on the basis of rationalism. Its application is possible both in everyday practice and in special fields of knowledge, such as law. This is due to the professional task of a lawyer – to convince the judges considering the case of the validity of their position, and to persuade them to make the necessary decision.

**Keywords:** argumentation, legal argumentation, proof, legal proceedings, strategy, tactics.

Одним из основных способов защиты своих прав и интересов во всех сферах общественной жизни человек избрал убедительное обоснование своей точки зрения с помощью теории аргументации. Она представляет собой особую интеллектуальную деятельность, где на основании рационализма выстраивается конструктивное общение между собеседниками. Аргументация используется также в процессе познания и доказывании, как одно из средств убеждающего воздействия.

Слово аргументация происходит от лат. *argumentation* – «приведение доводов, доказательство, умозаключение. Использование всей совокупности фактов, доводов и аргументов называется аргументацией» [1, с. 154].

Понятие «аргументация» настолько многогранно, что на сегодняшний день отсутствует единое ее определение и она рассматривается либо в широком смысле, либо в узком. В широком смысле под ней подразумевается «осуществляемый в сфере общения сложносоставной вид обоснования, применяемый аргументатором с целью убедить реципиента принять истинность своего тезиса о ... ценности, целесообразности, необходимости, правдоподобности выдвигаемого им утверждения» [2, с. 148].

В узком смысле – это речемыслительный феномен или интеллектуально-речевая процедура, в котором отражаются логические и коммуникативные характеристики. Первые направлены на отыскание исходных положений, применимых в качестве опоры для обоснования точки зрения с целью ее принятия оппонентом (актуализированность информации, рациональность обоснования, приведение объективно и субъективно достаточных оснований с учетом интеллектуального уровня адресата). Вторые определяют процесс передачи информации (сфера общения, динамика, психологическое воздействие).

Различные стороны аргументации стали предметом изучения отдельной отрасли знания – теории аргументации.

Одними из первых, кто стал рассматривать совокупность аргу-

ментов для подтверждения какого-либо тезиса в качестве доказательства его истинности, стали древнегреческие софисты. С античных времен начинается становление учения об аргументации, которое пошло по двум основным направлениям – риторико-гносеологическому и логико-гносеологическому. Первое из них опирается на понимание предмета риторики в качестве средства убеждения в справедливости своего утверждения в процессе спора. В дальнейшем оно претерпело изменение и стало рассматриваться как элемент ораторского искусства, связанный с направленностью на аудиторию.

Логико-гносеологическая концепция аргументации базируется на работах знаменитого философа Аристотеля, разработавший положения о формах абстрактного мышления, а также о законах логики и основанных на них операциях правильного мышления, в том числе и доказывания.

В течение последующих столетий теория аргументации не подвергалась существенному изменению, лишь в зависимости от исторических процессов на первый план выходила одна из ее концепций и становилось ведущей. Однако в XX веке, подвергшись сильному влиянию со стороны многих наук (лингвистики, риторики, логики и психологии), начался процесс формирования новой теории аргументации – неориторики. Ее основу заложили работы брюссельского профессора Х. Перельмана и представителей Кембриджской школы (Д. Уолтон, С. Рид, Ф. Маканьо).

Х. Перельман, совместно с Л. Олбрехт-титеком, пришли к выводу, что в гуманитарных науках, правоведении и философии, в процессе доказывания используются квазилогические аргументы. Они отличаются от других видов риторических аргументов вероятностным характером, так как в их основе лежит искусство убеждать и манипулировать мнениями.

Д. Уолтон и другие продолжили изыскания в этой области и выделили аргументативные схемы, включающие в себя дедуктивные и индуктивные формы аргументации. Но по мнению авторов выделенные ими схемы не могут быть достаточно сильными для предъявления доказательства, подтверждающие рационально принятые выводы, хотя основываются на вполне приемлемых посылах. Они разделили выделенный набор схем на три группы:

а) аргументы, основанные на представлении о структуре реальности и являющие собой логическое или квазилогическое обоснование тезиса;

б) аргументы, демонстрирующие способы установления реальности и допускающие несоответствие формально-логическим законам объяснения;

с) аргументы, представляющие собой ссылку на субъект точки

зрения [3, с. 405].

В своих работах Д. Уолтон указывает, что применение аргументативных схем возможно как в повседневной практике, так и в специальных областях знаний, например научной или юридической.

Использование теории аргументации в правовой сфере напрямую связано с профессиональной задачей юриста – убедить судей, рассматривающих дело, в обоснованности своей позиции, и склонить к принятию верного, с его точки зрения, решения.

При выстраивании модели аргументации по конкретному делу необходимо начинать с выделения всех элементов аргументационной ситуации. К ним относятся аргументатор, оппонент и адресат, выступающие в качестве субъектов судопроизводства; доказываемый тезис; средства доказывания и доводы с аргументами. Каждый из них играет определенную роль на конкретной стадии судебного разбирательства.

Всего с позиции теории аргументации выделяют пять стадий – конфронтация, судебное следствие, прения сторон, реплики сторон и заключение. Выдвижение доказываемого тезиса происходит на стадии конфронтации, когда в суд подается исковое заявление с обозначенными предметом спора и правовыми притязаниями сторон в отношении его. Несмотря на то, что на данной стадии аргументация играет второстепенную роль, от того, как были изложены требования аргументатора складывается первое общее представление об возникшем споре. Структура иска состоит из трех частей – преамбулы, описательно-мотивировочной и просительной. Содержание преамбулы и просительной части определяется законом и включение в них какой-либо иной информации ограничено. А вот в описательно-мотивировочной части иска требуется, во-первых, дать полное изложение обстоятельств дела с указанием нарушенных прав, во-вторых, обосновать свои требования, указав нормативно-правовые акты, подтверждающие их и, в-третьих, привести перечень конкретных свидетельств (доказательств) подтверждающие ваши слова. От грамотности изложения всей необходимой информации в данной части иска зависит дальнейшее его продвижение в суде.

Во время судебного следствия проверяются фактические доказательства, предъявляемые аргументатором, а иногда и оппонентом. К исковому заявлению зачастую прикладываются письменные доказательства, подтверждающие предъявленные требования и дающие право рассматривать дело по существу.

Прения сторон и реплики выступают наиболее важными стадиями судопроизводства, так как именно на них участники правового спора, оперируя информацией, пытаются изменить поведение объ-

екта в планируемом направлении. Именно здесь в полную силу раскрывается стратегия и тактика аргументации.

Под стратегией судебная коммуникация предполагает линию поведения юриста, избираемую им для реализации своих целей во взаимодействии. Она включает в себя основные задачи, принципы права, праксиологические прогнозы и долгосрочное планирование. В судебном процессе зачастую используются три основные стратегии – уничтожение смысла предмета речи, уничтожение отношения к предмету речи и поддержание контакта с аудиторией. Их порядок применения определяется структурой самого процесса – активнее всего обосновывает свои притязания сторона, несущая на себе бремя доказывания. Выстраивается общая стратегическая конфигурация, содержащая речевые средства воздействия, тактические комбинации, нормы морали и права. Однако аргументатору необходимо помнить о том, что оппонент, пытаясь воздействовать на мнение адресата (в нашем случае – это судья), также может использовать разные средства «нечестной» игры в виде софистических или эристических приемов. В таких случаях нужно уметь распознавать эти уловки, парировать («мягко» указав на их некорректность) и использовать для укрепления собственной позиции.

Если стратегия направлена на выстраивание общей линии поведения юриста в суде, то тактика учит тому, как конкретные методы аргументации находят воплощение на практике. Это целое искусство, где прослеживается единство информационных, организационных и технических ресурсов. При представлении доказательств необходимо сочетать рекомендации криминалистики и психологии, так как первая даёт познавательную базу, а вторая позволяет использовать психологические приемы воздействия. Но здесь следует помнить, что в судебном процессе использование аргументации регулируется законом и правилами судебной этики.

Основными методами аргументации, встречаемые в судебной аргументативной модели, являются:

- а) схемы на основе аналогии и противопоставления;
- б) схемы на основе иронии, повтора и градации.

Воздействие данных методов связано с различной формой организации языкового материала, а также особенностей ее представления. Эффективность зависит от умения своевременно скорректировать их применение в условиях изменяющейся судебной ситуации и в зависимости от позиции оппонента.

И последняя стадия судебного разбирательства – заключение, где адресатом принимается решение, и мы можем наблюдать результаты применения аргументативных схем. Последнее будет зависеть от таких факторов, как интеллектуальные способности юриста, его профессионализм и уровень овладения процессом ар-

гументации.

Традиционно результаты аргументации находят свое выражение в виде связного текста с изложением логической обоснованности истинности положений. В правовой сфере – это решение суда, которое было принято в пользу требований, представляемых аргументатором. Наиболее убедительно выстроенная доказательственная система выступает основой описательно-мотивировочной части содержания судебного решения. Однако, принимая решение, профессиональный судья учитывает не только представление доказательственной базы, но и такое практически значимое обстоятельство, как апелляционная и кассационная практика по аналогичным делам.

Подводя итог, мы можем отметить, что теория аргументации в современном судопроизводстве является не только практически значимой, но и теоретически необходимой. Выступая составной частью юридической техники, она включает в себя различные средства воздействия, с помощью которых в процессе доказывания юрист может достичь своей процессуальной цели и удовлетворить практический интерес.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Кемеров В.Е. Современный философский словарь / Под общ. ред. Кемерова В.Е., Керимова Т.Х. - 4-е изд. , испр. и доп. - Москва: Академический Проект, 2020. - 823 с.
2. Боруленков Ю.П. Теория доказательств и доказывания: аргументация как средство процессуального доказывания // – 2017. – № 4. – С. 146-154.
3. Шатин Ю. В., Силантьев И. В. Российский судебный дискурс в свете современной теории аргументации // Критика и семиотика. – 2020. – № 2. – С. 401-412.

УДК 349.3

**ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА  
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НУЖДАЮЩИХСЯ  
ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ**

**Панфилов Михаил Анатольевич, кандидат педагогических наук, доцент**

**Логутенков Александр Владимирович, преподаватель**  
*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: mpanfilov@ruc.su; a.v.logutenkov@ruc.su

**FEATURES OF THE FUNCTIONING OF THE INSTITUTE  
OF SOCIAL SERVICES FOR NEEDY CITIZENS  
IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA**

**Panfilov Mikhail Anatolyevich, PhD (Pedagogy), Associate Professor**

**Logutenkov Alexander Vladimirovich, Lecturer**  
*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

В статье рассматриваются особенности реализации социального обслуживания в Республике Мордовия, анализируются порядок и условия предоставления социальных услуг учреждениями социального обслуживания. Особое внимание уделяется изучению технологий социального обслуживания в Республике.

**Ключевые слова:** комплексный центр социального обслуживания, социальное обслуживание, предоставление социальных услуг на дому, система длительного ухода, стационарозамещающие технологии, «Крепость долголетия», «Активное долголетие», Школа родственного ухода.

The article discusses the specifics of the implementation of social services in the Republic of Mordovia, analyzes the procedure and conditions for the provision of social services by social service institutions. Special attention is paid to the study of social service technologies in the Republic.

**Keywords:** Comprehensive Social Service Center, social services, provision of social services at home, long-term care system, inpatient replacement technologies, "Fortress of Longevity", "Active Longevity", School of kinship care.

© Панфилов М.А., Логутенков А.В., 2023

Социальное обеспечение, в целом, и социальное обслуживание в частности – это институт, имеющий богатую историю, уходящую корнями к периоду становления человеческого общества. Кризисные социально-экономические и политические явления выступают предпосылками негативных тенденций, в связи с чем социальное обслуживание как форма выражения социальной политики государства, приобретает всё большую значимость.

Реформирование системы российского социального обеспечения продолжается и направлено на увеличение эффективности действия рассматриваемого правового института и укреплению значимости его роли в решении актуальных государственных вопросов.

Современная система социального обслуживания населения развивается динамично и старается учитывать общемировые тенденции, такие как распространение новой коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, а также политическую и внешнеполитическую ситуации.

Социальная защита, являясь важнейшим механизмом реализации социальной политики современной России, базируется на социальных и юридических гарантиях, реализация которых направлена на обеспечение достойного уровня жизни, развития личности и воспроизводства. Следует отметить, что человек является высшей ценностью государства и его благополучие является основой национальной безопасности.

Одну из ключевых ролей в этом исполняет система специализированных учреждений. Современная система органов и учреждений социальной защиты населения в России представляет собой сложный и многогранный механизм.

Центры социального обслуживания населения являются самостоятельными юридическими лицами, учредителями которых выступают уполномоченные органы исполнительной власти. При создании данных учреждений необходимо руководствоваться Правилами организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений утвержденными приказом Минтруда России. Следует отметить, что указанный приказ содержит примерную штатную численность, что позволяет учредителям Центров маневрировать, исходя из реальных потребностей населения в социальных услугах и финансово-экономических возможностей субъекта РФ.

Центры социального обслуживания обеспечивают реализацию прав нуждающихся граждан на социальные услуги в полустационарной форме и в форме их предоставления на дому. [1]

Предоставление услуг осуществляется в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, в ко-

торой указываются форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки, перечень рекомендуемых поставщиков, а также мероприятия по социальному сопровождению. [2]

Предоставление социальных услуг в рамках социального обслуживания осуществляется на основании договора. Такой договор заключается между поставщиком социальных услуг и получателем социальных услуг (его представителем) в течение суток с даты представления индивидуальной программы предоставления социальных услуг поставщику социальных услуг.

В регионе функционирует один комплексный центр – ГБУ РМ «Комплексный центр социального обслуживания по городскому округу Саранск» (далее – ГБУ РМ «КЦСО по г.о. Саранск»), созданный в 2009 году на основании распоряжения Правительства РМ.

Клиенты ГБУ РМ «КЦСО по г.о. Саранск» – пожилые люди, прожившие насыщенную событиями жизнь, но в силу возраста, заболеваний, растерявшие социальные связи, оставшиеся один на один с серьезными проблемами. Многие из них совершенно одиноки и беспомощны.

В 2019 году Республика Мордовия вошла в число 12 регионов, реализующих пилотный проект по системе долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. Апробация пилотного проекта проходила непосредственно с участием ГБУ РМ «КЦСО по г.о. Саранск».

По состоянию на 1 января 2023 года системой долговременного ухода охвачено 5274 гражданина пожилого возраста и инвалидов. Общая численность граждан, признанных нуждающимся в социальном обслуживании, составляет 13 990 человек. Охват системой долговременного ухода составил 37,7 %.

В рамках реализации системы долговременного ухода за пожилыми гражданами и инвалидами ГБУ РМ «КЦСО по г.о. Саранск» проведена следующая работа.

В результате межведомственного взаимодействия медицинских организаций с Центром передана информация о 359 гражданах, нуждающихся в социальном обслуживании, из них: 67 человек – выявлены в результате диспансеризации; 18 человек – паллиативные больные. Зачислены на социальное обслуживание 412 человек (92,6%), остальные граждане получают неформальный уход (родственники, соседи).

Для сохранения активного долголетия граждан старшего поколения и улучшения физического здоровья, в отделениях дневного пребывания в ходе реализации стационарозамещающих технологий: «Крепость долголетия», «Активное долголетие» количество



обслуженных получателей в полустационарной форме составило 339 человек.

В результате функционирования 9 пунктов проката технических средств реабилитации 346 человек воспользовались техническими средствами реабилитации, 392 единицы ТСР переданы в прокат.

В целях проведения обучения родственников и граждан, осуществляющих уход за пожилыми гражданами и инвалидами, а также других лиц из близкого окружения нуждающихся граждан основам (методам и формам) ухода за пожилыми гражданами и инвалидами на базе ГБУ РМ «КЦСО по г.о. Саранск» организована Школа родственного ухода.

Усовершенствована технология «Служба сиделок» на pilotных территориях путем формирования специализированных отделений в pilotных организациях с включением в них сотрудников, прошедших обучение по программе «Сиделка (помощник по уходу)», предоставляющих услуги для граждан 4-5 групп функционирования ежедневно, в том числе в субботу и в воскресенье (при необходимости). Численность получателей услуг с использованием технологии «Служба сиделок» на 1 января 2023 года составила 508 человек.

С 23.03.2020 г. на базе ГБУ РМ «КЦСО по г.о. Саранск» функционирует координационный центр, выполняющий функции диспетчера, обеспечивающего эффективное взаимодействие, в том числе участников системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. Порядок деятельности координационного центра утвержден приказом Минсоцтруда Республики Мордовия от 25 марта 2020 г. № ОД-95.

В период действия режима повышенной готовности в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 с целью организации работы по оказанию помощи гражданам пожилого возраста в решении бытовых вопросов, в том числе доставке продуктов питания, лекарственных препаратов, оказанию срочной социальной помощи Координационный центр осуществлял централизованный прием и обработку заявок от населения Республики.

Порядок зачисления граждан на социальное обслуживание регламентируется нормативно-правовым актом органа исполнительной власти Республики. Численность получателей представлена в таблице 2.

По состоянию на 01.01.2023 года на обслуживании в отделении по социально-бытовому обслуживанию населения и отделении социальной помощи на дому ГБУ РМ «КЦСО по г.о. Саранск» в рамках субсидии на создание системы долговременного ухода состоит – 1009 чел.

Таблица 2. Численность получателей социальных услуг, находящихся на социально-бытовом обслуживании в ГБУ РМ «КЦСО по г.о. Саранск»

Категория получателей	за 2022 год	за 2021 год	за 2020 год
Ветераны и участники Великой отечественной войны	3	4	4
Ветераны Великой отечественной войны	78	60	65
Инвалиды	725	650	503
Пенсионеры, ветераны труда	585	795	515
Всего:	1391	1509	1087

Для оказания социальной помощи детям-инвалидам, на базе ГБУ РМ «КЦСО по г.о. Саранск» функционирует отделение реабилитации детей и подростков с ограниченными физическими и умственными способностями, которым за 2022 год обслужено 140 человек. Оказано 23688 услуг. [3]

Социальная сфера – это зона государственной ответственности за социальные права и обеспеченные экономическими возможностями социальные гарантии. И фундаментальной основой в реализации данного вопроса являются Центры социального обслуживания, которые вносят значительный вклад в развитие прикладного института социальной поддержки населения, поскольку именно они предоставляют социальные услуги наиболее уязвимым слоям населения страны.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений : приказ Минтруда России от 24 ноября 2014 г. № 940н. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст электронный.
2. Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия : постановление Правительства РМ от 24 ноября 2014 г. № 563; в ред. от 9 февраля 2023г. // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. – 2014. – 28 ноября.
3. ГБУ РМ «Комплексный центр социального обслуживания по городскому округу Саранск»: официальный сайт. – 2023. – URL: [http://kc\\_saransk.soc13.ru/news?page=3](http://kc_saransk.soc13.ru/news?page=3) (дата обращения 05.04.2023 г.). – Текст: электронный.

УДК 34.096

**ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА  
В АРБИТРАЖНОМ СУДЕ АПЕЛЛЯЦИОННОЙ  
ИНСТАНЦИИ**

**Панфилов Михаил Анатольевич**, кандидат педагогических наук, доцент

**Моисеева Елена Николаевна**, кандидат философских наук, доцент

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: mpanfilov@ruc.su; e.n.moiseeva@ruc.su

**PROBLEMS OF EFFICIENCY OF PROCEEDINGS  
IN THE COMMERCIAL COURT OF APPEAL**

**Panfilov Mikhail Anatolyevich, PhD (Pedagogy), Associate Professor**

**Moiseeva Elena Nikolaevna, PhD (Philosophy), Associate Professor**  
*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

Обжалование судебных актов арбитражных судов в порядке апелляционного производства является одной из важнейших гарантий реализации права на судебную защиту. Арбитражный суд апелляционной инстанции проводит проверки принятых судом первой инстанции судебных актов, не вступивших в законную силу, и устраняет выявленные нарушения. По результатам рассмотрения апелляционной жалобы в порядке, предусмотренном процессуальными правилами, принимается постановление. Именно в указанный момент для всех сторон процесса наступает обязанность исполнить требования, отраженные в резолютивной части решения суда, либо постановления суда апелляционной инстанции, в случае изменения им полного либо частичного судебного акта суда первой инстанции. В статье рассматриваются проблемы неотражения в судебных актах арбитражных судов всех необходимых аспектов дела, что впоследствии влияет на работу судов апелляционной и кассационной инстанций.

**Ключевые слова:** апелляционное производство, арбитражные суды апелляционной инстанции, постановление арбитражного апелляционного суда, судебные акты арбитражных судов.

The appeal of judicial acts of arbitration courts in the order of appeal proceedings is one of the most important guarantees of the realization of the right to judicial protect

© Панфилов М.А., Моисеева Е.Н., 2023

tion. The Commercial Court of the appellate instance conducts inspections of judicial acts adopted by the court of first instance that have not entered into legal force, and eliminates the detected violations. Based on the results of the consideration of the appeal in the manner prescribed by the procedural rules, a resolution is adopted. It is at this moment that all parties to the process are obliged to fulfill the requirements reflected in the operative part of the court decision or the decision of the court of appeal, in the event that it changes the full or partial judicial act of the court of first instance.

The article deals with the problems of non-reflection in the judicial acts of arbitration courts of all the necessary aspects of the case, which subsequently affects the work of the courts of appeal and cassation instances.

**Keywords:** appeal proceedings, arbitration courts of appeal, the decision of the arbitration court of appeal, judicial acts of arbitration courts.

Арбитражным процессуальным кодексом РФ декларировано требование к принимаемым судами актам - обеспечение их законности, обоснованности, мотивированности (далее – АПК РФ) [1]. Разбирательство судебных споров каждой из судебных инстанций должно преследовать цель принятия правильного, справедливого и обоснованного судебного акта, отвечающего всем требованиям ч. 4 ст.15 АПК РФ.

Вместе с тем, производство в арбитражном суде апелляционной инстанции, равно как и в рамках рассмотрения дел первой и кассационной инстанциями, обусловлено наличием проблемных вопросов, разрешение которых безусловно будет способствовать достижению целей правосудия.

В статье 288 АПК РФ определены основания для отмены постановления суда апелляционной инстанции, которыми являются несоответствие выводов суда, содержащихся постановлении, фактическим обстоятельствам дела, неправильное применение норм материального и норм процессуального права, неправильное истолкование закона.

Таким образом, в случае если суд по результату анализа материалов дела, доказательств и позиций сторон, принятого судебного акта пришел к неверному выводу, не применил, неправильно применил либо истолковал нормы процессуального и материального права, то решение суда апелляционной инстанции подлежит отмене.

По нашему мнению, разрешение проблемы правильного применения норм материального и процессуального права в процессе производства суда апелляционной инстанции является первоочередной задачей, стоящей перед системой правосудия, направленной на обеспечение всестороннего, правильного, полного рассмотрения каждого судебного спора.

По результатам анализа судебной практики следует вывод, что

при принятии судебных актов суды апелляционной инстанции допускают нарушения норм процессуального права, регламентирующих требования к содержанию выносимых судом судебных постановлений.

Так, суды применяют разный подход к отражению обязательной согласно требованиям АПК РФ информации в выносимых постановлениях. В отдельных случаях суды правильно, развернуто, четко следуя букве закона отражают в итоговом постановлении суда по делу всю информацию, предусмотренную требованиями. В большинстве же случаев мы можем наблюдать, что принимаемый судом апелляционной инстанции судебный акт содержит в себе лишь часть обязательной к отражению информации по рассмотренному делу.

Статьей 271 АПК РФ предусмотрены обязательные требования к принимаемому арбитражным судом апелляционной инстанции судебного акту.

По нашему мнению, основными являются следующие требования, требующие неукоснительного соблюдения, об обязательном отражении в постановлении арбитражного суда апелляционной инстанции информации:

- доводов, изложенных в отзыве на апелляционную жалобу;
- объяснений лиц, участвующих в деле и присутствующих в судебном заседании;
- обстоятельств дела, которые были установлены арбитражным судом апелляционной инстанции; доказательств, на которых основаны выводы суда об этих обстоятельствах; законов и иных нормативных правовых актов, которыми руководствовался суд при принятии постановления; мотивов, по которым суд отклонил те или иные доказательства и не применил законы и иные нормативные правовые акты, на которые ссылались лица, участвующие в деле.

Указанные требования являются ключевыми, поскольку регламентируют обязательный порядок развернутого отражения обстоятельств дела, установленных судом, мотивов принятия либо отклонения доводов, заявленных лицами, участвующими в деле, а также ссылок на нормативную документацию, использованную судом при принятии решения по конкретному вопросу.

Анализе судебной практики указывает так же на проблему в порядке исполнения арбитражными судами апелляционной инстанции п. 12 ч. 2 ст. 271 АПК РФ. В частности, судьи не всегда в принимаемых судебных актах отражают полный перечень заявленных лицами доводов, и, как следствие, не отражают мотивов, по которым суд принял соответствующие доводы во внимание либо отклонил их. Зачастую, суды отражают основной, по их мне-

нию, довод стороны, сопровождая его необходимой мотивировкой. Однако, отсутствие в принимаемых судебных актах полного перечня заявленных сторонами аргументов и выражения позиции суда по каждому из них, приводит к увеличению числа лиц, не согласных с принятым судебным актом, поскольку в его содержании не прослеживается оценка всех заявленных доводов, соответственно, можно обоснованно предположить, что суд мог их не учесть и, как следствие, принять ошибочный судебный акт.

Данная ситуация в последующем неминуемо приводит к дополнительной нагрузке на суды кассационной инстанции, которые зачастую обязаны повторно в рамках судебного заседания принимать к сведению доводы стороны, которые уже были предметом рассмотрения судом апелляционной инстанции, однако не были отражены в принятом судебном акте.

Примером вышеуказанной ситуации может служить дело № А40-100357/2021, в рамках которого истец АО «Клинавтогранс» обратился в Арбитражный суд города Москвы с иском к индивидуальному предпринимателю Лян Олегу Георгиевичу о расторжении договора подряда и взыскании выплаченных денежных средств. Девятый арбитражный апелляционный суд перешел к рассмотрению данного дела по правилам суда первой инстанции, поскольку Арбитражный суд города Москвы не уведомил надлежащим образом ответчика о начавшемся судебном разбирательстве [2].

В своем отзыве на апелляционную жалобу и на заявленный иск ответчик возражал относительно суждения истца о невыполнении подрядных работ и неосновательном обогащении, приводил в подтверждение копии подписанных акта выполненных работ и справки об их стоимости. В дополнение к указанным доводам ответчиком было заявлено о пропуске истцом срока исковой давности, а также о неисполнении обязательного порядка досудебного урегулирования спора.

В этой связи, суду апелляционной инстанции в принятом судебном акте надлежало дать оценку представленным ответчиком доводам, применить срок исковой давности либо отказать в его применении с соответствующим разъяснением своей позиции. Также в окончательном судебном акте не была дана оценка доводу ответчика о несоблюдении истцом обязательного досудебного порядка урегулирования спора, поскольку требование о расторжении договора подряда истцом в адрес ответчика не направлялось, при этом обоснованно нашло свое отражение в исковом заявлении.

Однако, суд апелляционной инстанции рассмотрел в принятом судебном акте лишь основные доводы и контрдоводы о надлежащем выполнении работ по договору подряда. При этом, не была

дана оценка доводам ответчика о необходимости применения срока исковой давности и о возвращении иска ввиду не направления досудебной претензии в адрес ответчика. При таких обстоятельствах, можно считать, что суд ненадлежащим образом исполнил требования п. 12 ст. 271 АПК РФ, хоть и принял, по нашему мнению, правильное окончательное решение. При этом допущенное судом апелляционной инстанции нарушение в перспективе может привести к оспариванию соответствующего судебного акта.

Также, в качестве примера можно привести дело № А40-127527/2021, возбужденное Арбитражным судом города Москвы по иску компании ООО «Мой дом» о взыскании денежных средств по договору подряда с компании ООО «СтройРесурс»[3]. Как следует из анализа указанного дела, в рамках судебного разбирательства ответчик – ООО «СтройРесурс» заявил встречный иск о взыскании неустойки с истца в связи с просрочкой выполнения работ. Разбирательство дела по первоначальному и встречному иску происходило в рамках шести состоявшихся судебных заседаний. В судебное заседание был приглашен специалист для дачи суду консультаций относительно возникших вопросов. Стороны неоднократно представляли в дело новые доказательства. Таким образом, по результатам приобщения всех доказательств и письменных позиций сторон материалы дела насчитывали 6 томов.

04 марта 2022 года опубликовано решение Арбитражного суда г. Москвы по данному делу. Суд пришел к выводу о необходимости отказа в удовлетворении первоначального иска и удовлетворении встречного искового заявления. Судебный акт насчитывает пятнадцать страниц письменного текста. Между тем при детальном ознакомлении с приведенной в нем информацией следует, что суд взял за основу большинство доводов ответчика, являющегося одновременно истцом по встречному иску. При этом, суд практически не отразил иные существенные обстоятельства дела, как-то представленную позицию специалиста строительно-технической отрасли, допрошенного в рамках судебного заседания. Также арбитражный суд фактически не раскрыл мотивы, по которым отклонил доводы истца-компании ООО «Мой дом», приведя лишь следующую формулировку: «Доводы истца, изложенные им в обоснование возражений, доказательства, рецензия, представленная в материалы дела, судом рассмотрены, оценены, однако не могут подтвердить заявленные иски требования с учетом представленных доказательств ответчиком».

Представляется, что в случае оспаривания истцом данного решения суда, суд второй инстанции при анализе апелляционной жалобы и принятого судебного акта не найдет в нем отражения конкретных мотивов, на основании которых судом были отвергну-

ты доводы стороны, что вызовет дополнительные трудности при осуществлении повторной оценки имеющихся доказательств и материалов дела.

Учитывая изложенное, по нашему мнению, необходимо принять меры по соблюдению со стороны судов в полном объеме требований п. 12 ст. 271 АПК РФ. Такой мерой может выступать принятие Верховным судом РФ дополнительного документа, который разъяснял бы судам всех уровней необходимость строго следовать правилу отражения в принимаемом судебном акте всех необходимых аспектов дела, которые были предметом рассмотрения суда.

Отдельно следует отметить важную деталь, заключающуюся в том, что предлагаемые разъяснения должны касаться судов всех инстанций. Именно такой порядок принятия мер, по нашему мнению, позволит с высокой степенью вероятности преодолеть имеющиеся проблемы. Указанное обусловлено тем фактом, что каждый суд следующего уровня сталкивается с проблемами в том числе, ввиду ненадлежащего оформления судебных актов судами нижестоящего уровня.

Например, не отражение судом первой инстанции в принимаемом им решении всех аспектов рассматриваемого дела, в их числе оценки судом всех доводов сторон, приводит к тому, что суд апелляционной инстанции должен провести масштабную работу по перепроверке всех аргументов апелляционной жалобы, причем в отсутствии понимания того, как суд первой инстанции оценил те или иные доводы, если они уже являлись предметом рассмотрения в суде первой инстанции, однако не были отражены в решении суда.

Между тем, учитывая специфику работы судов апелляционной инстанции, а именно: меньшее по отношению к судам первой инстанции количество судей, в разы меньшее время, отведенное на разбирательство дела, коллегиальное рассмотрение спора, - у суда не останется другого выхода при рассмотрении дела, кроме как, в лучшем случае, отразить основные доводы сторон, опустив при этом оценку остальных обстоятельств. Суды будут вынуждены при апелляционном рассмотрении уделять меньше времени на оценку доказательств и позиций сторон, поскольку образуется высокая загруженность рабочего дня судьи. Следствием данных обстоятельств, как указано выше, станет нарушение требований п. 12 ст. 271 АПК РФ, и последующая потенциальная нагрузка на судей, выполняющих рассмотрение жалобы в порядке кассационного производства.



В этой связи, полагаем, что именно Верховному суд РФ надлежит с использованием имеющихся правовых механизмов принять меры, которые обеспечат соблюдения судами в полном объеме требований п. 12 ст. 271 АПК РФ.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ справочно-правовой системы «ГАРАНТ» (дата обращения 19.03.2023 г.).

2. Решение Арбитражного суда города Москвы от 10.06.2021 г. по делу № А40-100357/2021, Постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда от 24.01.2022 г. по делу № А40-100357/2021. [Электронный ресурс] // URL:<http://sudact.ru/arbitral/doc/Ade88089HIWK/> (дата обращения 19.03.2023 г.).

3. Решение Арбитражного суда города Москвы от 04.03.2022 г. по делу № А40-127527/2021. [Электронный ресурс] // URL:<http://sudact.ru/arbitral/doc/Ade88089HIWK/> (дата обращения 19.03.2023 г.).

УДК 349.3.

## **УНИВЕРСАЛЬНОЕ ПОСОБИЕ В СВЯЗИ С РОЖДЕНИЕМ И ВОСПИТАНИЕМ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокина Екатерина Васильевна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: [prokina-ekaterina@mail.ru](mailto:prokina-ekaterina@mail.ru)

## **UNIVERSAL ALLOWANCE IN CONNECTION WITH THE BIRTH AND UPBRINGING OF A CHILD IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Prokina Ekaterina Vasilyevna, teacher**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University of Cooperation*

В статье проводится анализ нового пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в России. Рассматриваются преимущества введения данной универсальной выплаты, основные изменения для получения, категории граждан имеющие права на его получения.

**Ключевые слова:** универсальное пособие, маткапитал, государственная по-

мощь, прожиточный минимум.

The article analyzes the new manual in connection with the birth and upbringing of a child in Russia. The advantages of introducing this universal payment, the main changes for receiving, categories of citizens who have the right to receive it are considered.

**Keywords** : universal benefit, maternity capital, state aid, living wage.

В 2022 году законодатели разработали законопроект, который ввел новое универсальное пособие заменяющее существующую систему выплат законным представителям детей. Рассмотрим и проанализируем данное новшество.

С 1 января 2023 года на всей территории Российской Федерации введено «ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка» [1]. Новое детское пособие заменило собой существующее ранее разветвленную систему видов мер социальной поддержки материнства и детства к которым относились: пособие беременным, на раннем сроке вставшим на учет; пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет неработающим; ежемесячные выплаты на ребенка до 3 лет; ежемесячные выплаты на детей от 3 до 7 лет; ежемесячные выплаты на детей от 8 до 17 лет.[2]

Раньше для начисления вышеперечисленной государственной помощи семьям, имеющих детей существовали разные правила прописанные в разных нормативных актах. С января 2023 года эти правила станут едиными, что очень удобно и для субъектов получающих эту помощь и для органов назначающих и рассчитывающих ее.

Выявим основные преимущества и недостатки «ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка». Правила назначения и начисления данной социальной помощи позволяют получить больше, чем по старым. Многие семьи, которые раньше не имели право на пособие, станут получать его. Однако, будут и такие семьи, которые по старым правилам могли получать помощь от государства, а по новым не получают ни чего. Таким образом круг получателей нового пособия может сузиться. В таблице 1 представлены основные изменения для получения «ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

Анализируя данные таблицы можно сделать выводы, что женщины, находящиеся в положении, семьи имеющие детей до 1.5 лет с маленьким доходом будут получать больше выплат. Но граждане с доходом более одного прожиточного минимума не смогут воспользоваться данным пособием. По новым правилам пособия начнут выплачивать на детей до трех лет не только на первого, но и на всех последующих деток.

Таблица 1 – Основные изменения для предоставления пособий на ребенка в 2023 году

Вид пособия	Правила 2022	Правила 2023
Пособие беременным, на раннем сроке вставшим на учет	Платят в размере 50% ПМ	Платят в размере 50%, 75% или 100% ПМ
Пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет неработающим	Платят в размере 7 677,81 руб. всем, у кого есть дети до 1,5 лет, независимо от дохода семьи	Платят в размере 50%, 75% или 100% ПМ только малоимущим
Ежемесячные выплаты на ребенка до 3 лет	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Платят из бюджета только на первого ребенка, а на второго ребенка платят из маткапитала.</li> <li>2. Критерий нуждаемости – 2 ПМ</li> <li>3. Для критерия нуждаемости не учитывают имущество</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Платят на всех детей, независимо от очередности рождения: и на первого, и на второго, и на третьего, и т.д.</li> <li>2. Критерий нуждаемости – 1 ПМ</li> <li>3. Для критерия нуждаемости учитывают имущество</li> </ol>
Ежемесячные выплаты на ребенка до 3 лет из маткапитала	Платят на второго ребенка	Платят на всех детей независимо от очередности рождения: и на первого, и на второго, и на третьего, и т.д. Выплата идет дополнительно к пособию до 3 лет из бюджета

Однако критерий нуждаемости стал ниже - не два прожиточных минимума, а один, и начнут учитывать имущество. Следовательно некоторые семьи, доход которых больше одного прожиточного минимума не получают ничего даже на первого ребенка.

Пособие из маткапитала можно будет получать на всех детей до 3 лет при прежнем критерии нуждаемости – 2 ПМ. Причем оно будет в дополнение к основному пособию из бюджета. Правила по пособиям на детей с 3 до 7 лет и с 8 до 17 лет не меняются. Новая выплата будет назначаться по таким же правилам, которые сейчас установлены для этих пособий.

Размер пособия в 50%, 75% и 100% будет напрямую зависеть от дохода семьи. Так сначала назначают базовую величину – 50% ПМ. Если доход семьи с учетом этого пособия меньше ПМ, назначают 75% ПМ. Если и в этом случае доход семьи все еще меньше ПМ на человека, то назначают 100% ПМ.

При назначении «ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» будут учитываться такие доходы семьи как: заработанная плата, авторские гонорары, от предпринимательской деятельности, самозанятости, социальные выплаты, алименты на детей до 17 лет, доходы от выигрышей, от продажи имущества и сдачи его в аренду, доходы полученные из-за рубежа. Все остальные доходы семьи учитываться не станут.

По новому закону пособия получают только работающие граждане с низким доходом. Если гражданин не работает без уважительных причин, то право на получение государственной поддержки в виде данного пособия у него отсутствует. К уважительным причинам Министерство труда относит следующие периоды: беременность, уход за детьми, в случае если это один из родителей в многодетной семье; уход за ребенком, если речь идет о единственном родителе; уход за ребенком до 3 лет; уход за инвалидом или пожилым человеком, нуждающимся в постоянном постороннем уходе или который старше 80 лет; обучение на очной форме для членов семьи моложе 23 лет; срочная служба в армии и 3-месячный период после демобилизации; прохождение непрерывного лечения длительностью от 3 месяцев и более; безработица при регистрации в ЦЗН; отбывание наказания и 3-месячный период после освобождения из мест лишения свободы.

Расчетный период для получения универсального пособия составляет 12 месяцев перед месяцем подачи заявления для назначения пособия доход должен быть хотя бы в одном месяце из 12. То есть, необязательно, чтобы все 12 месяцев были с доходом.

Новые правила позволяют семьям, имеющих детей получить пособия и по старым правилам, если ребенок родился до 31 декабря 2022 года. Возможность пользоваться выплатами по старым правилам сохраняется у семей до истечения периода права выплаты.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка: Постановление Правительства РФ от 16 декабря 2022 г. N 2330 // Собрание законодательства РФ.- 2022 г. - N 52. - Ст. 9602.

2. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей :федерального закона от 19.05.1995 N 81-ФЗ ; в ред. от 21.11.2022 г. // Собрание законодательства РФ. – 1995. - N 21. - Ст. 1929.

УДК 340.01

**КОММУНИКАТИВНАЯ КОМПЕТЕНТНОСТЬ МЕДИАТОРА И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗРЕШЕНИЯ ПРАВОВЫХ СПОРОВ И КОНФЛИКТОВ**

**Усманова Елена Фанильевна**, кандидат юридических наук, доцент

*ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»*

**Еремкина Надежда Васильевна**, кандидат филологических наук, доцент

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: usmanowa\_ef@rambler.ru; n.v.ermkina@ruc.su

**MEDIATOR'S COMMUNICATIVE COMPETENCE AND ITS IMPORTANCE FOR EFFECTIVE RESOLUTION OF LEGAL DISPUTES AND CONFLICTS**

**Usmanova Elena Familyevna, PhD (Jurisprudence), Associate Professor**

*National Research Ogarev Mordovia State University*

**Eremkina Nadezhda Vasilevna, PhD (Philology), Associate Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

Исследование выполнено за счет гранта Российского  
научного фонда № 23-28-01486,  
<https://rscf.ru/project/23-28-01486/>

Современное общество сложно представить без социальных и правовых конфликтов. Самым сложным для успешного разрешения конфликтной ситуации является необходимость разрешить противоречие между двумя противоположными сторонами, отстояв собственную позицию, с одной стороны, и сохранив хорошие отношения с другой. Необходимо отметить, что конфликты часто провоцируют речевую агрессию, оскорбительные высказывания у сторон. В таких условиях несомненные преимущества имеет процедура медиации, и большое значение приобретает коммуникативная компетентность медиатора, которая

предполагает владение способами самоорганизации и организации конструктивного конфликтного поведения участников взаимодействия.

**Ключевые слова:** коммуникативная компетентность, медиация, правовые конфликты, примирительные процедуры.

It is difficult to imagine modern society without social and legal conflicts. The most difficult thing to resolve successfully in a conflict situation is the need to resolve the conflict between two opposing parties, defending one's own position on the one hand and maintaining good relations on the other. It should be noted that conflicts often provoke verbal aggression and abusive language from the parties. Under such conditions, the mediation procedure has undoubted advantages, and the communicative competence of the mediator, which implies the possession of ways of self-organisation and organisation of constructive conflict behaviour of interaction participants, acquires great importance.

**Keywords:** communicative competence, mediation, legal conflicts, conciliation procedures.

Каждый день мы сталкиваемся с противоречиями, недопониманием, в совокупности с желанием преуспеть в чем-либо, реализацией амбиций. Это все может быть почвой для возникновения конфликтов, равно затрагивающих интересы обеих сторон. Наиболее часто конфликты происходят в таких сферах как семья, между соседями, корпоративные конфликты, конфликты в бизнесе, вплоть до межкультурных и межнациональных конфликтов, но при этом большая часть конфликтов происходит в отношениях, урегулированных нормами права, и их можно отнести к правовым спорам и конфликтам. Так или иначе, любой конфликт, рассматриваемый с позиции «победитель-проигравший» всегда оставляет последствия, способствующие возгоранию конфликта в будущем или возникновению оснований для возможных будущих конфликтов.

«Будущее любого государства определяется тем, какой вклад вносят наука и образование в развитие общества» [1, с. 3]. В современный период отмечается все больше преимуществ медиации как способа разрешения правовых споров и конфликтов. Медиация основана на доверии, добровольности участников, поэтому в процессе разрешения конфликта (спора) не разрушаются партнерские, деловые отношения сторон, достигается примирение сторон. Как отмечается в литературе, эффективность данной процедуры достигается благодаря коммуникативным навыкам независимого участника процесса, нацеленного на скорейшее благополучное решение проблемы, а именно «умению правильно (с соблюдением норм и закономерностей русского литературного языка) строить свое устное высказывание, убедительно отстаивать собственную позицию» [3, с. 90].

Медиация – это переговоры с участием третьей, незаинтересованной в споре стороны, которая лишь заинтересована в разрешении конфликта в предельно короткие сроки и взаимовыгодно для конфликтующих сторон. Медиация дает возможность участникам инцидента сформировать такое соглашение, которое удовлетворяло бы каждую из сторон и позволило исключить длительные судебные разбирательства, которые способны завершиться поражением одной из сторон.

Безусловно, медиация имеет достаточное количество преимуществ в сравнении с судебными разбирательствами. К ним можно отнести разнообразие организационных форм, модели, виды примирительной процедуры, участие в которой принимает медиатор. Рассматривая медиацию, стоит отметить, что основной задачей медиатора при разрешении конфликта является поиск компромиссного решения, которое будет наиболее благоприятным для каждой из сторон.

Разрешение спора в рамках альтернативных форм подразумевает более упрощенное разрешение конфликта, при этом медиатор должен обладать достаточно высоким уровнем не только правовых знаний, но и иметь развитые речевые коммуникативные умения и навыки, среди которых особо выделяются: способность легко установить общение; умение не только слушать стороны спора, но и слышать их; грамотное владение эмоциями; способность привести стороны к единому мнению, акцентировав при этом внимание на общем вопросе, использование правильных психологических приемов и речевых выражений.

К медиатору часто обращается человек в эмоционально возбужденном состоянии, у него накоплен определенный негатив к оппоненту, сформированный собственным восприятием ситуации, путями ее решения и реальными проблемами. В таком случае медиатору необходимо помочь клиенту взглянуть на происходящее объективно, без эмоций. Важную роль в этом играют речевые умения, включающие грамотность и ясность формулирования своих высказываний, выразительность и правильность речи, ее точность и доступность. Стоит отметить, что зачастую в конфликтах люди утрачивают способность мыслить логически и им бывает сложно перейти к конструктивному диалогу. Поскольку в таких ситуациях преобладает эмоциональная сторона, а споры рискуют дойти до судебного разбирательства, сторонам может помочь независимое лицо, посредник, который взглядом со стороны способен трезво оценить ситуацию и оказать необходимую психологическую и юридическую помощь. Вступая в спор, медиатор стремится благополучно разрешить ситуацию, завоевав уважение каждой из участников процесса.

Немаловажной составляющей подготовки медиатора к работе является коммуникативная компетентность, которая, при помощи разнообразных знаковых систем, способствует многостороннему общению. Основная роль в таком общении, конечно же, отводится языковым средствам [4, с. 150]. Эффективное разрешение юридического конфликта будет зависеть от правильно выбранной коммуникативно-речевой стратегии. Реализация определенной стратегии речевого поведения во многом зависит от правильно подобранных тактических приемов. Умение и способность договариваться о наиболее общих основаниях консенсуса, взаимовыгодных интересах и принципах взаимодействия также является существенным элементом коммуникативной компетентности.

По мнению В.П. Конечкой, коммуникативная компетентность включает: практическое владение вербальными и невербальными средствами, актуализацию информационной, экспрессивной и прагматической функций коммуникации; умение варьировать коммуникативные средства в зависимости от ситуации; построение высказываний и дискурсов в соответствии с нормами и правилами речевого этикета [2, с. 235].

Весь процесс медиации требует устранения любых оценочных суждений или критических замечаний по делу, что еще раз укрепляет нейтральный подход специалиста по медиации, который заинтересован в достижении баланса всего процесса медиации, используя активное выслушивание сторон и поощряя активную отчетность от людей, участвующих в судебном разбирательстве, так что посредничество может быть выражено как «вторжение в конфликт».

В целях достижения изначально поставленной задачи – достижение долгосрочного соглашения, медиатор должен использовать весь спектр речевых коммуникативных навыков. Речевая коммуникация при разрешении спора и конфликта представляет немалую трудность и требует профессионального отношения к делу, хорошего его знания, а также способности адекватно разъяснить сторонам, какие последствия их ожидают.

Умение и способность одних адекватно транслировать, а других - воспринимать, интерпретировать и понимать информацию, является неотъемлемой частью коммуникативной компетентности при разрешении правовых споров и конфликтов.

Несомненно, необходимо учесть интересы каждой стороны, сформулировать общий подход, согласно которому будет выстраиваться общение, определить возможные варианты развития событий, подготовить предложения и их аргументацию. Лицо, занимающееся урегулированием конфликта, должно обладать развитыми ораторскими качествами, говоря убедительно, подкрепляя выдви-



нутые им тезисы понятными и конкретными примерами, взаимодействую с каждой из сторон конфликта, заставляя слушать и прочувствовать сказанное. Трудность состоит еще и в том, что очень часто может превалировать эмоциональный или иррациональный аспект в конфликте у каждой из сторон. Грамотный подход, возможность разгадать внутренние переживания лица и его психологическое состояние, позволит выбрать наиболее индивидуальный подход к каждому, конструируя речь и подбирая слова для упора на определенные аспекты, того или иного воздействия на индивида. Соответственно медиатору, в первую очередь важно обладать речевыми навыками, способностью логически и аргументированно говорить, внимательно слушать.

Соответственно без обладания коммуникативными умениями и навыками, которые как раз и помогут выстроить понимание в конфликте, невозможно обойтись. Наиболее распространенными считаются приемы «активного слушания». «Пассивное слушание» применимо в ситуации эмоционального возбуждения собеседника, позволяет говорившему выговориться, также понять, что его слушают и обратили внимание. Эффективным приемом в такой ситуации является и «уточнение», которое позволяет избавить диалог от домысливания и двусмысленного понимания сказанного, позволяя уточнить или разъяснить конкретные моменты. Перефразирование ранее уже сказанного, один из важных приемов, позволяет дать понять собеседникам, что их слушают, происходит обратная связь, и позволяет понять, что сказанное было понято. Прием резюмирования должен подводить итоги сказанного или выдвинутых мыслей, его специфика в том, что резюмирование должно быть предельно четким, простым и понятным. Важно уметь подмечать чувства, говорить от собственного лица, стараться в своей речи отразить состояние конфликтующих.

Для медиатора важно сохранять состояние умиротворения, рассудительно оценивая ситуации, держа внутреннее равновесие. Необходимо, применяя коммуникативные технологии, соблюдать баланс между сторонами, обеспечивая контакт между сторонами, выделяя главное, и совместными усилиями идти к общему решению. Ни в коем случае не нужно демонстрировать напор, пытаться давить и выходить за потенциальные рамки.

Изменения в поведении сторон, которые позволяют говорить об эффективной медиации выражаются в следующем:

- изменения во внешнем поведении: прекращение агрессивного или оскорбительного поведения, повышение способности действовать в непосредственном взаимодействии и повышение способности сотрудничать с другой стороной;
- изменения в убеждениях: например, потеря уверенности в

том, что другая сторона по своей природе озлоблена или имеет более низкие моральные установки, убежденность в том, что соперник больше не представляет опасность;

- преодоление негативных эмоций: простое принятие того, что нельзя изменить, преодоление негодования, страха, ненависти или гнева по отношению к обидчику;

- принятие или возобновление положительных эмоций и отношений: например, взаимное уважение, сострадание, солидарность, приверженность общему набору моральных или нравственных норм или взаимное доверие.

Таким образом, примирение сторон – это достигнутая при проведении определенных процедур ликвидация спора (разногласий) сторон. Нередко, путь к примирению сторон очень эмоционален (например, при решении спора о детях при разводе родителей). Данный факт затрудняет ведение конструктивного диалога, что, соответственно не способствует быстрому разрешению конфликта. Примирение сторон в процедуре медиации во многом зависит от его личностных качеств, эмоциональной стабильности, психологической зрелости и коммуникативных навыков. Медиатору нужно избегать оценочных понятий, обвинительных конструкций, главное привести стороны к объективному пониманию проблемы, перенаправить импульсивность в эмпатию и взаимопонимание, реализуя весь спектр коммуникативных навыков и широкий набор средств.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Кузнецова Е.Г. Коммуникативная культура профессионала: учебное пособие / Е.Г. Кузнецова, Т.Е. Кузнецова, Р.Р. Хайров; Саран. кооп. ин-т (фил.) РУК. – Саранск: Принт-издат – 2017. – 44 с.
2. Конечкая В.П. Социология коммуникаций. М.: «Наука», 1980. 238 с.
3. Левчаева Н. В. Особенности публичного выступления в лингвокоммуникативном аспекте культуры общения // Казанская наука. – 2018. – №4. – С. 89-91.
4. Усманова Е.Ф., Малышкин П.В. Алгоритм коммуникативного взаимодействия в альтернативном разрешении правовых споров и конфликтов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2021. № 9. С. 149-152.

УДК 349.3

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ**

**Учайкина Наталья Юрьевна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: natanayka@mail.ru

## **STATE POLICY IN THE FIELD OF EMPLOYMENT OF PERSONS WITH DISABILITIES**

**Uchaykina Natalia Yurievna, teacher**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье говорится, о том, что проблема трудоустройства инвалидов стоит достаточно остро, поэтому необходимо принять эффективные меры для улучшения занятости инвалидов, принять более жесткие законы за несоблюдение трудовых прав инвалидов, увеличивать количество вакансий, ведь уровень государственной защиты лиц с ограниченными возможностями это и есть отражение благополучия общества в целом.

**Ключевые слова:** инвалид, трудоустройство, государственная политика, квотирование рабочих мест.

The article says that the problem of employment of disabled people is quite acute, therefore it is necessary to take effective measures to improve the employment of disabled people, adopt stricter laws for non-compliance with the labor rights of disabled people, increase the number of vacancies, because the level of state protection of persons with disabilities is a reflection of the well-being of society as a whole.

**Keywords:** disabled person, employment, state policy, job quotas.

На сегодняшний день Российская Федерация нуждается в политическом курсе, основополагающие цели которого должны быть направлены на человека посредством определенной политики занятости населения. Соответственно, фундаментальной основой государственной политики будет являться рыночная экономика с социальным характером.

Социальный институт трудоустройства и занятости населения представляют собой механизм приобщения людей в официальные трудовые отношения, характеризующийся, в первую очередь,

уровнем удовлетворенности рабочими местами. Достижение полной занятости трудоспособного населения страны нереально, поскольку это обусловлено трудовой миграцией.

Каждый должен иметь такие же возможности, как и другие граждане, когда речь идет о реализации политики или доступе к ресурсам. Это означает устранение дискриминации, основанной на таких факторах, как раса, пол и социально-экономический статус, чтобы создавать равные условия для всех людей. основополагающей гарантией и интеграцией инвалидов в общество является возможность реализовать свои профессиональные интересы.

Трудовая деятельность играет особую роль в процессе преодоления последствий инвалидности, восстановления утраченных жизненных функций, поскольку она оказывает положительное влияние на жизнь инвалида, способствует реабилитации и является одним из необходимых условий полноценной интеграции граждан с ограниченными возможностями здоровья в общество.

На сегодняшний день трудоустройство инвалидов сталкивается с проблемой дискриминации и недоступности, что ограничивает их конкурентоспособность на рынке труда.

В Федеральном регистре инвалидов Российской Федерации на 2021 год содержатся данные о 11 141 187 инвалидах, численность инвалидов трудоспособного возраста составляет 3 442 605 человек, количество трудоустроенных инвалидов в Российской Федерации не достигает и миллиона, а именно 911657 человек. Таким образом, можно сделать вывод, что доля работающих инвалидов не достигает и 30 %, тем самым подчёркивая высокую степень безработицы среди лиц с ограниченными возможностями.

Повышению процента занятости способствует законодательство международного уровня, в частности Конвенция ООН о правах инвалидов [1], а также федеральное и региональное законодательство. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» фиксирует квоту для приема на работу инвалидов в размере не менее 2 % и не более 4 % от среднего числа работников [2].

В Республике Мордовия работодателям численность работников которых превышает 100 человек, квота для приема на работу инвалидов, установлена в размере 3 процентов среднесписочной численности работников с учетом ранее принятых на работу инвалидов. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, квоту для приема на работу инвалидов, установлена в размере 2 процентов среднесписочной численности работников с учетом ранее принятых на работу инвалидов. Тогда как, согласно данным Отделения Пенсионного фонда и фонда социального страхования в Республи-

ке Мордовия, общее количество зарегистрированных инвалидов составляет почти 10% населения региона.

От соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов освобождаются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов.

Следует отметить, что в цивилизованных странах квотирование рабочих мест для инвалидов не применяется, так как в данном случае нарушается принцип свободы договора, хотя и создает усиление социальных гарантий трудоустройства инвалидов.

Закон так же закрепляет резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов. Резервирование рабочих мест осуществляется работодателями, которым установлена квота для приема на работу инвалидов в целях трудоустройства работников, имеющих инвалидность, на рабочие места, наиболее подходящие для трудоустройства инвалидов.

Одним из важных направлений является стимулирование, создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов. Практикой стимулирования работодателей к расширению занятости инвалидов являются субсидии на их зарплату, которые покрывают разницу в производительности труда. Другой формой поддержки выступают дотации на расходы по обучению инвалидов, переустройство рабочих мест, налоговые льготы, снижение взносов во внебюджетные фонды.

Рабочее место, график работы и распорядок дня должны быть организованы таким образом, чтобы приспособливаться и удовлетворять потребности инвалида с учетом его возможностей и ограничений. Это может включать в себя внесение физических изменений в рабочее пространство, предоставление вспомогательных технологий и корректировку рабочих графиков или задач, чтобы они могли выполнять свои рабочие обязанности безопасно и эффективно. Важно общаться с инвалидом и вовлекать его в процесс, чтобы обеспечить удовлетворение его потребностей и поддержку в рабочей среде [3].

Необходимо создавать условия для предпринимательской деятельности инвалидов. Согласно статистической отчетности Государственной службы занятости Республики Мордовия, в 2020 году собственное дело в рамках мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан оформили 5 инвалидов.

Важным направлением является организация обучения инвалидов новым профессиям. По результатам 2020 года в Мордовии ор-

ганизовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 12 безработных инвалидов. В рамках дополнительного мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов в 2020 году – трудоустроены 33 инвалида I и II группы с возмещением затрат на заработную плату закрепленных за ними наставников

В целях расширения возможностей трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций с инвалидностью, желающих трудоустроиться, ГКУ РМ «ЦЗН Рузаевский» предлагает: знакомство с ситуацией на региональном рынке труда, имеющимися вакансиями; прохождение собеседования и открытых отборов с работодателями; содействие в составлении резюме и портфолио; трудоустройство с оказанием финансовой поддержки в течение трёх месяцев; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование; услуги по профессиональной ориентации и социальной адаптации; участие в различных мероприятиях (тренинги общения, деловые игры, тестирование, ярмарки вакансий и др.).

Выпускникам с инвалидностью специалисты центра занятости населения помогут: реально оценить свое положение на рынке труда; выработать план профессионального развития; пройти тестирование для выявления профессиональных интересов, склонностей и личностных особенностей; подобрать подходящую работу в соответствии с действующими рекомендациями индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида и уровнем профессионального образования.

Информация о вакансиях содержится на единой цифровой платформе «Работа в России» ([www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru)) в информационном разделе «Трудоустройство инвалидов».

Среди основных проблем, препятствующих вступлению инвалидов в трудовые отношения являются средовые барьеры, неразвитая инфраструктура населенных пунктов, в связи с чем власти как федерального так и регионального уровня должны обратить особое внимание.

Не решая данную проблему, работодатели будут сталкиваться с низкой профессиональной квалификацией инвалидов из-за отсутствия в учебных заведениях условий для комфортного нахождения и получения знаний, поэтому очень важно развивать специализированные учебные заведения. Психологический барьер для трудоустройства инвалидов составляет отсутствие толерантности российских граждан, в связи с чем необходимо проводить большую работу, развивать политическую толерантность к инвалидам, тем самым способствуя процветанию гражданского общества.

Решение проблемы трудоустройства инвалидов становится од-

ной из первоочередных задач социальной политики государства, особую важность в этой связи приобретает профессиональная реабилитация инвалидов в связи с чем, существует необходимость развития специализированных платформ на которых бы размещались вакансии для инвалидов, а специалисты помогали бы с написанием резюме и дальнейшем сопровождении инвалида при трудоустройстве. Стоит отметить, что уровень заработной платы инвалидов остается достаточно низок, по сравнению с другими работниками, поэтому на законодательном уровне необходимо урегулировать вопрос почасовой оплаты труда данной категории граждан и усилить контроль со стороны органов государственной власти.

Согласно основным требованиям к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для инвалидов, а так же санитарным правилам работодатель должен оборудовать специальные рабочие места для инвалидов при их трудоустройстве, однако не все работодатели смогут позволить осуществить огромные затраты для выполнения этих многочисленных предписаний.

Для решения этой проблемы необходимо применять меры стимулирования работодателей, вызвать интерес привлечь к работе инвалидов. Существует необходимость создания государственного фонда, возмещающего убытки работодателю по оборудованию рабочих мест для инвалидов.

Инвалидам стоит дать возможность на переобучение, содействовать работе на дому, создавать специализированные предприятия, предназначенные только для работы инвалидов, тем самым повышая потенциал на рынке труда, уровень жизни инвалидов и социальную адаптацию. Благодаря закреплённым в Трудовом кодексе Российской Федерации, нормам о дистанционном труде работников, инвалид имеет возможность осуществлять трудовую деятельность на дому, а работодатель в свою очередь не будет думать о предоставлении специальных рабочих мест, а с большим желанием брать таких работников .

Проблема трудоустройства инвалидов стоит достаточно остро, поэтому необходимо принять эффективные меры для улучшения занятости инвалидов, принять более жесткие законы за несоблюдение трудовых прав инвалидов, увеличивать количество вакансий, ведь уровень государственной защиты лиц с ограниченными возможностями это и есть отражение благополучия общества в целом. Реализуя данное право, государство содействует самозанятости, помогает осуществить собственные планы, организовать собственное дело.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция о правах инвалидов (заключена в г. Нью-Йорке от 13 декабря 2006г.) // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 6. -Ст. 468.
2. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ ; в ред. от 08 декабря 2020 г. // Собрание законодательства РФ.- 1995. - №48. - Ст. 4563.
3. Рыбкова К.О. Об актуальных проблемах деятельности органов государственного управления в сфере защиты прав инвалидов в Российской Федерации // Административное право и процесс. - 2018. - № 4. - С. 80-87.

УДК 346.9

## НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ НАУКЕ

**Харитоновая Мария Игоревна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: m.i.haritonova@ruc.su

## SOME FEATURES OF THE MEDIATION PROCEDURE IN RUSSIAN LEGAL SCIENCE

**Kharitonova Maria Igorevna, Lecturer**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматриваются особенности правового института медиации, обусловленные внесением изменений в Закон о медиации, которые были связаны с отнесением к данной категории судей, пребывающих в отставке. Изучение принципов, проблем и условий осуществления процедуры медиации позволяет определить направления развития данного правового института в теории и практике

**Ключевые слова:** медиация, юридические лица, защита прав, посредник, судья, пребывающий в отставке

The article examines the features of the legal institution of mediation, due to the amendments to the Law on Mediation, which were associated with the assignment of retired judges to this category. The study of the principles, problems and conditions of the mediation procedure allows us to determine the directions of development of this legal institution in theory and practice

**Keywords:** mediation, legal entities, protection of rights, mediator, retired judge



Развитие российской экономики в современное время имеет ступенчатое развитие. Данное обстоятельство во многом связано с введением санкционного режима в отношении Российской Федерации, а также с приоритетным выбором установления политики государства, направленную на поддержку специальной военной операции.

Однако, политическая обстановка государства, немаловажно оказывает влияние на экономические отношения между субъектами частного и среднего предпринимательства. В этой связи особенно актуальным выступает вопрос относительно судебной и альтернативной процедуры урегулирования споров между такими субъектами.

Если с позиции защиты прав и законных интересов юридического лица как субъекта правоотношений в судебном порядке имеется некая правовая определенность, в данной статье хотелось бы рассмотреть аспекты альтернативного способа урегулирования экономических споров (медиации).

Процесс урегулирования споров посредством медиации, является сравнительно новым, но достаточно широко используемым правовым институтом. До принятия соответствующего правового акта (федерального закона), регулирующего правовые отношения по данному вопросу данный правовой институт существовал вне правового поля, но использовался организациями на практике.

Известный российский юрист П.А. Астахов отмечает, что медиация является новой стадией развития цивилизованного общества, так как медиация учит правильно мириться, на законных основаниях и с взаимной выгодой [1, С. 40].

Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее – Закон о медиации) [2]. Нормативным актом урегулированы отношения, связанных с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских, административных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений.

Широкий круг вопросов, отраженных в части 2 статьи 1 названного закона получил такую трактовку не сразу, а лишь с изменениями, внесенными в данный закон Федеральным законом в середине 2019 года [3].

Само понятие «медиации» отражено в статье 2 и представляет собой способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения.

По моему мнению, основные аспекты данного правового института представляют собой следующие характерные особенности.

Во-первых, это осуществление данной процедуры только при содействии и с участием посредника (медиатора).

Во-вторых, необходимым условием осуществления данной процедуры является наличие добровольного согласия стороны (субъектов спорного правоотношения).

В-третьих, результатом данного процесса является достижение взаимного решения, позволяющего разрешить спор между сторонами по существу без взаимных претензий друг к другу.

В качестве основополагающих начал данной процедур названы принципы, получившие закрепление в статье 3 Закона о медиации.

Процедура медиации может быть применена при рассмотрении спора судом или третейским судом. Данное правовое обоснование содержится в статье четыре Закона о медиации.

В качестве особенностей, относящейся к применению данной процедуры именно в суде и третейском суде относятся предварительное заключение соглашения о применении процедуры медиации.

Кроме того, заключение данного рода соглашения предполагает определение периода времени (срока) на которое оно заключено.

Простыми словами в данном соглашении отражается обязанность сторон в течение оговоренного для ее проведения срока не обращаться в суд для разрешения спора.

При условии, что спор передан на рассмотрение суда или третейского суда стороны могут применить процедуру медиации в любой момент до принятия решения по спору соответствующим судом или третейским судом (часть 2 статьи 4).

Процесс посредничества, инициированный при рассмотрении спора третейским судом, осуществляются посредниками, осуществляющими свою деятельность профессионально. Третейский суд не является властно-распорядительным органом [4, С. 107-111].

Таким образом, участие посредника при разрешении спора между субъектами конфликта можно соотнести с неким процессом администрирования данного процесса, результатом которого является положительное разрешение спора, по существу.

Данная деятельность не носит предпринимательский характер, однако, данный субъект может иметь соответствующий уровень образования, а может и не иметь такового.

Если гражданин, является профессиональным медиатором, он должен претерпевать некие правовые ограничения, связанные с запретом на замещение ряда должностей. Соответствующий запрет прямо установлен в положениях Закона.

Осуществлять деятельность медиаторов на профессиональной основе могут лица, достигшие возраста двадцати пяти лет, имеющие высшее образование и получившие дополнительное профессиональное образование по вопросам применения процедуры медиации (статья 16).

Изменения, дополнили его положения в той мере, что право осуществления процедуры медиации было предоставлено судьям, пребывающим в отставке.

На территории каждого субъекта Российской Федерации ведется соответствующий список судей, пребывающих в отставке, которые намерены осуществлять деятельность медиаторов на профессиональной основе. Данная деятельность организуется советами судей субъектов Российской Федерации.

Ранее данная идея была озвучена и получила свое отражение в одном из руководящих рекомендательных актов судебной власти, в котором указано что «судья, пребывающий в отставке, вправе быть медиатором, судебным примирителем» [7].

К примеру, на территории Республики Мордовия согласие на осуществление данной деятельности выразили 3 федеральных судей, пребывающих в отставке в настоящее время [5].

Кроме того, процедура медиации может быть осуществлена посредством привлечения организации, осуществляющей деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации. Деятельность такой организации влечет экономическую составляющую, представляющую собой реализацию идею бизнеса, основным видом деятельности которой является проведение самой процедуры медиации.

Данного рода организации праве создавать объединения в форме ассоциаций (союзов) и в иных предусмотренных законодательством Российской Федерации формах в целях координации своей деятельности, разработки и унификации стандартов и правил профессиональной деятельности медиаторов, правил или регламентов проведения процедуры медиации (часть 2 статьи 16).

На территории Республики Мордовия Ассоциация медиаторов Республики Мордовия, в состав которых входят 6 профессиональных медиаторов [6]. Данная организация зарегистрирована в государственном реестре саморегулируемых организаций, в установленном законом порядке.

Данное региональное отделение стало победителем II конкурса лучших проектов региональных отделений за проект «Медиация – как метод урегулирования конфликтов в социальной и правовой сферах».

По мнению президента Ассоциации медиаторов, в Республике Мордовия Н. Любишкиной, на территории Республики Мордовия

ведется системная работа по созданию четко сформированного корпуса медиаторов с целью более активного внедрения в гражданский и уголовный процессы медиации [8].

Нельзя не отметить и то факт, что при осуществлении процедуры медиации возникают ряд проблем, которые до сих пор не могут быть разрешены в условиях постоянно изменяющейся тенденции регулирования правоотношений.

Первой и самой главной проблемой выступает низкая правовая информированность граждан о данной процедуре. Данная процедура используется сторонами правовых споров крайне редко. Возможно, региональным представителям медиаторов необходимо популяризировать данную деятельность, посредством увеличения проведения мероприятий по правовому просвещению граждан с участием юридической общественности, размещение данного рода информации в средствах массовой информации и на официальных сайтах.

Второй проблемой выступает экономическая составляющая данного процесса, заключающаяся в установлении стоимости процедуры медиации, которая нередко превышает вознаграждение за оказание адвокатом юридических услуг. На территории Республики Мордовия, цена за 1 час консультирования составляет 1000 рублей, за проведение процедуры медиации (1 час) – по 1500 руб. с каждой стороны. Таким образом, с учетом того, что процедура может быть продлена неоднократно, каждый час процедуры оплачивается согласно данной стоимости и не ограничивается предельным размером.

По моему мнению, применение процедуры медиации невозможно в сфере уголовного правосудия, когда в первую очередь выступает вопрос социальной опасности совершенного общественно опасного деяния и назначения справедливого наказания за содеянное.

Считаю, что в настоящее время, учитывая большую загруженность судов всех уровней, особенно по разрешению экономических споров необходимо развитие данного института, поскольку это позволит более плодотворно, без рисков и с учетом экономии времени разрешать существующие разногласия между сторонами. Решения, принятые по результатам разрешения споров между сторонами, учитывающие права и законные интересы сторон, в полной мере будут отражать позитивный характер развития данного правового института и задавать вектор его дальнейшего развития на законодательном и практическом уровне.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Астахов П.А. За медиацией – будущее цивилизованного общества // Медиация и право. – 2014. – № 3. – С. 40.
2. Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // Собрание законодательства РФ. 02.08.2010. № 31. Ст. 4162.
3. Федеральный закон от 26.07.2019 № 197-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 29.07.2019. № 30. ст. 4099.
4. Гринь Е.А. Роль третейского суда при разрешении экономических споров в агропромышленном комплексе // В сборнике: Правовое обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции. – 2019. – С. 107-111.
5. Официальный сайт Совета судей Республики Мордовия. URL: <http://mo.da.www.ssrp.ru/o-sovietie-sudiei/rabochiie-ghruppy>.
6. Официальный сайт Ассоциации медиаторов Республики Мордовия. URL: <https://darin-den.wixsite.com/mediationrm>.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.01.2018 № 1 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием примирительных процедур». СПС Консультант Плюс.
8. Электронный ресурс. URL: <https://alrf.ru/news/intervyu-s-chlen-soveta-regionalnogo-otdeleniya-ayur-prezident-assotsiatsii-mediatorov-v-respublike/>.

УДК 347.999

## **ПОНЯТИЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕДИАЦИИ В РОССИИ**

**Юдичева Мария Николаевна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: mydiceva@mail.ru

## **CONCEPT AND LEGISLATIVE HISTORY OF MEDIATION**

**Yudicheva Maria Nikolaevna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian cooperation university*

В статье дано понятие медиации как способа урегулирования споров и рассмотрена законодательная история зарождения и развития медиации в России, рассмотрены концептуальный и описательный научные подходы определения медиации.

**Ключевые слова:** споры и конфликты, способы урегулирования споров, альтернативное разрешение споров, концепция альтернативного разрешения споров, медиация, посредничество, факторы-обстоятельства препятствия и способствующие развитию института медиации.

The article gives the concept of mediation as a way to resolve disputes and considers the legislative history of the origin and development of mediation in Russia, considers the conceptual and descriptive scientific approaches to the definition of mediation.

**Keywords:** disputes and conflicts, methods of dispute resolution, alternative dispute resolution, the concept of alternative dispute resolution, mediation, mediation, factors-circumstances, obstacles and conducive to the development of the institution of mediation.

Появившись в 70-х годах XX века в США как некое «спасение» для судов, идея альтернативного разрешения споров со временем приобрела новые черты, пройдя путь от альтернативы суду к взаимодействию с ним.

В настоящее время участники гражданско-правовых отношений имеют несколько возможностей по урегулированию спора, используя как отдельно судебные или несудебные процедуры, так и их сочетание.

© Юдичева М.Н., 2023

В российской процессуальной литературе отмечается, что медиация существует в России со времен ещё Русской Правды [1, с. 149], указаний на это в правовых актах не существовало, однако для людей было обычным делом обратиться к третьему незаинтересованному лицу, например, к сельскому старосте, для разрешения конфликта между ними, это было связано с множеством причин: обособленность сословий, отсутствие в некоторых деревнях и селах судов и т.д., само же слово «медиация» появилось в нормативно-законодательных актах в 18 веке [2, с. 137.], однако в последствие не было создано правового-законодательного регулирования порядка урегулирования споров (конфликтов) с участием посредника.

Институт медиации в России в полноценном законодательно-правовом виде законодательно появился в 2010 году с принятием ФЗ от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

Помимо понятия «медиация» в российском процессуальном законодательстве существует понятие «посредничество», которое некоторыми российскими учеными обычно нередко отождествляют с первым, однако это разные явления [3, с. 13], однако посредничество – это неформальная процедура, при которой посредник абсолютно свободен в своих переговорных действиях, в то время как медиация – это более определенная, формализованная процедура, которая предусматривает наличие некоторых требований и к медиатору, и к медиативно-примирительной процедуре в целом.

Согласно п. 2 ст. 2 ФЗ о медиации, медиативно-примирительная процедура медиации определяется как способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения, однако проблема определения понятия медиации с принятием данного ФЗ не исчезла, до сих пор существуют различные взгляды российских ученых-процессуалистов, специалистов в области медиативно-примирительных процедур медиации на то, что же такое медиация.

В доктрине российской и зарубежной процессуальной науки существуют в настоящее время концептуальный и описательный научные подходы определения медиативно-примирительных процедур медиации и понятия института медиации в целом

Первый научный подход определения медиативно-примирительных процедур медиации строится на перечислении принципов института медиации и является теоретическим, можно сказать, идеальным определением, второй же научный подход определения медиативно-примирительных процедур медиации

больше приближен к правоприменительной процессуальной практике и раскрывает ту или иную определенную модель института медиации.

В России различные авторы придерживаются разных концепций понятия определения медиативно-примирительной процедур медиации, так, например, известный российский ученый-процессуалист И. В. Решетникова предлагает рассматривать медиацию «как форму примирения сторон, в ходе которой нейтральное лицо, избранное добровольно сторонами (исходя из его компетенции и авторитета), проводит переговоры» [4, с. 53], другой же российский ученый-процессуалист М. В. Гвоздарева рассматривает посредничество (медиацию), которые она отождествляет, «как процедуру, направленную на мирное разрешение конфликта, устранение его причин и последствий, которая может быть завершена достижением соглашения» [5, с. 16].

Несмотря на большое количество определений медиативно-примирительных процедур медиации и института медиации в целом, основные их признаки в каждом из них практически одинаковые.

Таким образом, можно сказать, что медиация в соответствии с российским процессуальным законодательством – это способ урегулирования споров (конфликтов) при содействии нейтрального третьего лица на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими соглашения, в ходе которого они ведут переговоры, направленные на урегулирование возникших между ними разногласий и выработку взаимовыгодного соглашения, самостоятельно определяют возможные пути разрешения спора и договариваются о порядке дальнейшего взаимодействия, а роль медиатора заключается в содействии сторонам, в организации и ведении переговоров по его урегулированию.

В настоящее время в России наблюдается определенные законодательные тенденции к законодательному развитию медиативно-примирительных процедур медиации в целом и института медиации в частности, еще в октябре 2017 года в Государственную Думу был внесен проект ФЗ №290871-7, в январе 2018 года этот законопроект был снят с рассмотрения, однако появился новый законопроект №421600-7, который был внесен в Государственную Думу России Верховным Судом России.

И наконец, в июле 2019 года в Государственной Думой был принят ФЗ № 290871-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях совершенствования медиативной практики», согласно которому был принят ряд законодательных нововведений, например, введен института профессиональных медиаторов, обязательный досудебный порядок в виде медиации на



основании медиативной оговорки, не соблюдение которой могло бы привести к возвращению искового заявления или к оставлению его без рассмотрения, также, регламентируются порядок и сроки проведения примирительной процедуры, закрепляется также, что суд принимает меры для примирения сторон, содействует им в урегулировании спора, руководствуясь интересами сторон и задачами судопроизводства, устанавливается также, что судья, пребывающий в отставке, вправе быть медиатором, а советам судей субъектов РФ предоставляются полномочия по ведению списков судей, пребывающих в отставке и изъявивших желание осуществлять деятельность медиаторов на профессиональной основе, предусматривается, что судья не может рассматривать дело и подлежит отводу, если он являлся судебным примирителем по данному делу.

Предполагалось, что этот законопроект будет принят к концу 2018 года, однако он достаточно длительно находясь на рассмотрении в Государственной Думе принят не был, даже законодательно интересно то, что в январе 2019 года в Правительство России поступило письмо Министерства Юстиции России с доработанным проектом законодательных поправок Правительства России к данному законопроекту ФЗ №421600-7, в законопроекте Верховного Суда России нет тех положений, которые упоминались в предыдущем законопроекте, однако он во многом повторяет положения ФЗ №121844-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием примирительных процедур», который был предложен ВАС России в 2012 году.

Получается, что если бы в свое время этот законопроект был принят, то к настоящему времени были бы уже видны результаты проекта, который только сейчас находится на рассмотрении в Государственной Думе, и, возможно, все виды АРС в России стали бы развиваться немного быстрее.

В 2018 году в Министерстве юстиции России был создан отдел, который занимается вопросами альтернативного урегулирования споров, он нацелен на совершенствование российского процессуального законодательства о медиации.

Среди вариантов стимулирования обращения спорящих (конфликтующих) сторон к процедуре медиации предлагаются увеличение государственной пошлины, обязательная досудебная медиация на основании медиативного соглашения и т.д. [6, с. 155], очевидно, что единого механизма по эффективному внедрению и функционированию процедуры медиации не существует, это связано с тем, что медиация – это не только правовой институт, но и социальный, как и все виды альтернативного разрешения споров

АРС [7, с. 66].

Российская Федерация решила избрать правовой подход на пути законодательного продвижения медиации, поэтому медиация в России начала законодательно формироваться не как социальный институт российского гражданского общества, а как именно законодательно-правовой институт.

Для формирования медиации как социального института российского гражданского общества необходимо, чтобы возникла в достаточной степени социальная потребность российского общества в этой медиативно-примирительной процедуре и сформировалась определенная социальная среда в российском гражданском обществе, а также, чтобы существовали и наличествовали необходимые ресурсы для широкого проведения этой процедуры в российском гражданском обществе, об этом свидетельствует принятие в 2010 году ФЗ о медиации, последующие законодательные изменения в этот закон и иные законодательные акты, а также принятие иных законов, регулярное внесение законопроектов.

Отмечается, что из всех этих условий пока присутствует только социальная потребность общества, для законодательного изменения существующей законодательной ситуации и законодательного развития института медиации в российском обществе и российском государстве предлагаются следующие действия: 1) совершенствование правовых основ проведения процедур медиации и деятельности медиатора; 2) просвещение и пропаганда института медиации; 3) создание института медиации; 4) развитие профессиональных объединений медиаторов; 5) развитие международной медиации [8, с. 282].

В настоящее время Россия в значительной степени находится на этапе пропаганды медиации, главным по просвещению в этой сфере должен стать суд, потому что только судьям под силу изменить мнение граждан о том, что все споры необходимо решать именно в суде [9, с. 19], при этом можно и в значительной степени даже необходимо применять такие методы как побуждение, поощрения, настойчивость позиции судьи, индивидуальный подход к каждому делу, убеждение сторон, а также демонстрацию взаимодействия и сосуществования суда и медиации.

Характеризуя современное состояние института медиации в Российской Федерации российские ученые-процессуалисты, специалисты в области применения медиации в судебной правоприменительной практике выделяют три вида факторов-обстоятельств, которые являются определенными препятствиями и которые в значительной степени соответствующим образом препятствуют развитию института медиации в России [10, с. 29]:

1) это организационные факторы-обстоятельства препятствия

развитию института медиации в России;

2) это экономические факторы-обстоятельства препятствия развитию института медиации в России;

3) это субъективные (психологические) факторы-обстоятельства препятствия развитию института медиации в России.

Существенное значение в формировании, примирительной процедуры института медиации в РФ, а также в законодательном развитии и в процессуальной реализации примирительной процедуры с участием посредника института медиации в Российской Федерации и кроме того в повышении ее значимости и эффективности в Российской Федерации, по мнению российских ученых-процессуалистов, специалистов в области применения медиации в судебной правоприменительной практике могут оказывать влияние также следующие факторы-обстоятельства снижения эффективности использования и применения медиации в Российской Федерации, как, во-первых, некоторые неправовые факторы-обстоятельства снижения эффективности использования и применения медиации в Российской Федерации, так и во-вторых, некоторые правовые факторы-обстоятельства снижения эффективности использования и применения медиации в Российской Федерации.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Усманова Е. Ф., Малышкин П. В. Алгоритм коммуникативного взаимодействия в альтернативном разрешении правовых споров и конфликтов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2021. № 9. С. 149-152.
2. Панфилов М. А., Минеева И. Н., Никишова Н. В. [и др.] Медиация: история, современное состояние, проблемы и перспективы развития: монография. М.: ИНФРА-М, 2022. 131 с.
3. Малышкин П. В. Законное противодействие раскрытию и расследованию преступлений и принцип состязательности в уголовном судопроизводстве. // Мир науки и образования. 2016. № 3(7). С. 13.
4. Решетникова И. В. Посредничество и российский арбитражный процесс // Медиация и право. Посредничество и примирение. 2017. № 2(4). С. 52-56.
5. Гвоздарева М.В. Посредничество как метод альтернативного разрешения корпоративных конфликтов. М., 2016. 160 с.
6. Альтернативное разрешение споров: учебник / под ред. Е. А. Борисовой. М.: Городец, 2019. 155 с.
7. Носырева Е. И. Медиация как социальный и правовой институт // Медиация: учебник / под ред. А. Д. Карпенко, А. Д. Осинковского. СПб.: Статут, 2016. 480 с.
8. Карпенко А. Д., Меренкова Е. А. Современное состояние развития медиации в России // Конфликтология XXI века. СПб., 2014. С. 282-287.

9. Малышкин П. В. Юридическая сила судебных решений (постановлений, определений) в современном российском гражданском судопроизводстве / П. В. Малышкин // В книге: Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р. Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. – Саранск, 2022. С. 19-24.

10. Гурушкин П. Ю., Сандрачук. Я Ф. Институт медиации в России: проблемы и перспективы // Век информатизации. 2020. Т. 4. № 2(11). С. 29-33.

УДК 348.2

**ДОВЕРЕННОСТЬ, КАК ВИД ПРОЦЕССУАЛЬНОГО  
ОФОРМЛЕНИЯ ФАКТА И ОБЪЕМА ПОЛНОМОЧИЙ  
ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ  
В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**

**Юткина Татьяна Михайловна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: ytkinatm@mail.ru

**POWER OF ATTORNEY AS A TYPE OF PROCEDURAL  
FORMULATION OF THE FACT AND VOLUME OF THE  
AUTHORIZED REPRESENTATIVE IN EXECUTIVE  
PROCEEDINGS**

**Yutkina Tatiana Mikhailovna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian cooperation  
university*

В статье даны понятие и процессуально-правовая характеристика доверенности процессуального представителя в исполнительном производстве, дано понятие процессуального представителя в исполнительном производстве, проанализированы виды доверенностей, основание выдачи доверенности, содержание доверенности, основание прекращения доверенности процессуального представителя

**Ключевые слова:** российское процессуальное законодательство, гражданское судопроизводство, исполнительное производство, процессуальное представительство, доверенность процессуального представителя, передоверие доверенности, виды доверенности, содержание доверенности, основания выдачи и

основания прекращения доверенности процессуального представителя

The article gives the fundamental and procedural and legal characteristics of the power of attorney of representatives in enforcement proceedings, the beginning of the representative process in enforcement proceedings is given, the types of powers of attorney, the basis for issuing a power of attorney, the content of the power of attorney, the basis for terminating the power of attorney of representatives in enforcement proceedings are analyzed.

**Keywords:** russian procedural legislation, civil proceedings, enforcement proceedings, procedural representation, power of attorney of a procedural representative, reassignment of a power of attorney, types of power of attorney, content of a power of attorney, grounds for issuance and grounds for termination power of attorney of the procedural representative

В списке процессуально-правовых институтов российского процессуального законодательства определенное место, занимает институт процессуального представительства в исполнительном производстве, в современных процессуально-правовых правоотношениях в российском исполнительном производстве процессуальное представительство является полноценным, важным институтом современного российского исполнительного права, но в тоже самое время до настоящего момента по прежнему являющимся в значительной степени далеко неоднозначным и достаточно дискуссионным [1, с. 109].

Важность и значимость избранной автором темы научной статьи обусловлена существенным значением процессуального представительства в исполнительном производстве, как процессуально-правового института исполнительного права для усиления законодательных гарантий реализации в цивилистическом судопроизводстве представления и защиты интересов доверителей по реализации принадлежащих им прав или исполнению возложенных на них обязанностей.

Современное российское государство в целом и российское гражданское общество, в частности, существует и функционирует на рыночных отношениях, они не может существовать и функционировать без гражданского оборота дел, далеко не всегда участники данного гражданского оборота могут самостоятельно и квалифицированно реализовать, принадлежащие им права, а также далеко не всегда могут квалифицированно исполнить возложенные на них обязанности [2, с. 85].

Подобная невозможность существования гражданского общества без гражданского оборота может быть объяснена рядом следующих определенных факторов и обстоятельств, основными из которых являются следующие из них:

- 1) это обязательное наличие у участников гражданско-правовых

правоотношений дееспособности или правоспособности;

2) отсутствием у участников гражданско-правовых правоотношений специальных познаний;

3) это невозможностью участников гражданско-правовых правоотношений одновременно находиться в разных местах;

4) это состоянием здоровья участников гражданско-правовых правоотношений; и др.

При этом перечень подобных обстоятельств и факторов достаточно обширен и исчерпывающим не является, соответственно, данные участники гражданско-правовых и иных правоотношений либо делегируют свои полномочия по защите и реализации своих прав и интересов соответствующим своим процессуальным представителям, которые обладают специальными познаниями и практическими навыками в определенных областях правоотношений [3, с. 149], либо соответствующие процессуальные представители могут или обязаны в силу российского процессуального законодательства представлять и защищать их законные интересы и права, поэтому, правовой оборот дел немыслим без процессуально-правового института процессуального представительства в исполнительном производстве.

Процессуальное представительство в исполнительном производстве является самостоятельным и обособленным процессуально-правовым институтом российского исполнительного права, квалифицированное процессуальное представительство в исполнительном производстве помогает защите и реализации интересов поручителей по реализации принадлежащих им прав или исполнению возложенных на них обязанностей [4, с. 133].

Если мы рассматриваем процессуальное представительство в исполнительном производстве как определенную деятельность, то она заключается в совершении представителем действий от имени и в интересах представляемого, участника исполнительного производства в качестве его субъекта или участника.

Процессуальное представительство в российском процессуальном судопроизводстве законодательно регулирует гл. 5 ГПК РФ, также ФЗ «Об исполнительном производстве» очень детально законодательно регламентировал процессуальное представительство в исполнительном производстве, данные правовые нормы законодательно зафиксированы ст. ст. 33, 34, 35, 36, 37 ФЗ «Об исполнительном производстве».

Согласно общему процессуальному правилу российского федерального процессуального законодательства полномочия процессуального представителя в исполнительном производстве на ведение дел представляемого необходимо процессуально выражать в процессуальной форме доверенности процессуального представи-

теля в исполнительном производстве [5, с. 17].

Доверенность процессуального представителя в исполнительном производстве выдается процессуальному представителю в исполнительном производстве представляемым, участником в деле или выдается представителю представляемой организацией, доверенность представителя в исполнительном производстве – это один из наиболее распространенных видов доверенностей.

В соответствии с п. 1 ст. 185 ГК РФ, доверенностью представителя признаётся письменное уполномочивание, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства в перед третьими лицами, ознакомившись с которой, третьи лица, узнают, какими именно полномочиями обладает процессуальный представитель в исполнительном производстве.

Согласно общему процессуальному правилу соответствию с российским федеральным процессуальным законодательством, доверенность процессуального представителя в исполнительном производстве может быть выдана лишь дееспособными гражданами [6, с. 138].

Доверенность процессуального представителя в исполнительном производстве в соответствии с российским федеральным процессуальным законодательством может быть выдана, как на имя одного лица, так и может быть выдана на имя нескольких лиц, ее выдача доверенности процессуального представителя от его доверителя в исполнительном производстве – это односторонняя гражданско-правовая сделка.

Следовательно, совершение (выдача) доверенности процессуального представителя в исполнительном производстве от его доверителя не требует на то согласия самого процессуального представителя, получающего доверенность процессуального представителя в исполнительном производстве от своего доверителя, однако, принятие доверенности процессуального представителя в исполнительном производстве процессуальным представителем от своего доверителя или же его отказ от доверенности своего доверителя – это процессуальное право самого представителя в исполнительном производстве.

В зависимости от определенного в доверенности процессуального представителя в исполнительном производстве объёма его полномочий, которые он выполняет от имени доверителя в исполнительном производстве, выделяют разные виды доверенности процессуального представителя в исполнительном производстве [7, с. 121]:

- 1) разовая доверенность представителя в исполнительном производстве;
- 2) общая (генеральная) доверенность представителя в исполни-

тельном производстве;

3) специальная доверенность представителя в исполнительном производстве.

Доверенность процессуального представителя в исполнительном производстве – это процессуальный документ, который существует лишь в письменной форме, она оформляется простым письменным документом, доверенности процессуального представителя в исполнительном производстве, которые выдаются гражданами, удостоверяются в нотариальном порядке.

Российским законодателем внесено несколько изменений в ГК РФ, теперь срок доверенности больше не ограничен, её можно выдать на любой срок, однако, если он не указан, то она действительна в течение года, появился и новый вид доверенности – это безотзывная доверенность, её можно отменить только в определённых случаях, обозначенных в самом данном процессуальном документе, то есть в самой доверенности процессуального представителя [8, с. 28]

Содержание доверенности процессуального представителя в исполнительном производстве устанавливается российским федеральным процессуальным законодательством, в доверенности процессуального представителя соответственно должно быть указаны следующие данные [9, с. 13]:

- 1) место совершения доверенности;
- 2) дата ее совершения;
- 3) ФИО представителя и доверителя, их даты рождения и место их постоянного жительства, реквизиты документов, удостоверяющих их личность;
- 4) полное наименование юридического лица, сведения о его государственной регистрации, ИНН, юридический адрес;
- 5) сведения о представителе организации;
- 6) объём полномочий представителя;
- 7) подписи лица, выдающего доверенность;
- 8) подпись руководителя и главного бухгалтера и печать, если доверенность, выдаётся от имени юридического лица.

Действие доверенности процессуального представителя в исполнительном производстве может быть прекращено в исполнительном производстве в следующих ситуациях [10, с. 28]:

- 1) по причине отмены доверенности доверителем, которым оно выдало;
- 2) по причине отказа доверяемого, которому была выдана доверенность процессуального представителя;
- 3) по причине смерти доверителя или признание его недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим;



4) по причине смерти гражданина, которому была выдана доверенность представителя или признание его недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим.

Доверенность представителя является документом, выдаваемым для того, чтобы он лично исполнил возложенные на него обязанности представителя, вместе с тем, лицо, получившее доверенность представителя, имеет возможность передоверить совершение действий другому лицу, если уполномочено на это доверенностью [11, с.11].

Если в доверенности процессуального представителя предусмотрено право на передачу полномочий третьему лицу, то эта доверенность процессуального представителя, выдается в специальном процессуальном порядке передоверия доверенности процессуального представителя, который законодательно описан в п. 3 ст. 187 ГК Российской Федерации, она должна обязательно быть так же удостоверена нотариусом [12, с. 77].

В связи с прекращением силы действия основной доверенности процессуального представителя так же теряет силу и передоверие доверенности процессуального представителя (ст. 188 ГК Российской Федерации), соответственно, доверенность представителя играет немаловажную роль в исполнительном производстве, очень важно правильное процессуальное оформление доверенности процессуального представителя, которая по своей процессуальной сути является процессуально-правовым допуском представителя к полноценному процессуальному участию процессуального представителя в исполнительном производстве.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Грибанов В.П. Осуществление и процессуальная защита гражданских прав в гражданском судопроизводстве. М.: Статут, 2018. 215 с.
2. Панфилов М. А., Минеева И. Н., Никишова Н. В. [и др.] Медиация: история, современное состояние, проблемы и перспективы развития: монография. М.: ИНФРА-М, 2022. 131 с.
3. Усманова Е. Ф., Малышкин П. В. Алгоритм коммуникативного взаимодействия в альтернативном разрешении правовых споров и конфликтов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2021. № 9. С. 149-152.
4. Гражданский процесс в России / под ред. М. К. Треушникова. М.: Городец, 2021. 832 с.
5. Блинкова Е.В. Представительство и доверенность в гражданском праве // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2013. № 35. С.17-23.
6. Халатов С.А. Судебное процессуальное представительство в гражданском процессе. М.: Норма, 2015. 208 с.

7. Носкова Ю. Б. Категория представительства в гражданском праве. Екатеринбург: Изд-во Урал. юрид. ин-та МВД РФ, 2012. 142 с.
8. Носкова Ю. Б. Новеллы коммерческого представительства // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2013. №4 (25). С.3-7.
9. Малышкин П. В. Законное противодействие раскрытию и расследованию преступлений и принцип состязательности в уголовном судопроизводстве. // Мир науки и образования. 2016. № 3(7). С. 13.
10. Гришин С. М. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношения представительства // Вестник РУДН. 2012 № 1. С. 28-32.
11. Гущина Д. М. К вопросу о сущности представительства в гражданском праве // Российский судья. 2015. №1. С.11-14.

# СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЯЗЫКОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

---

---

УДК 81.42:165.12

## **ЯЗЫКОВАЯ ИГРА КАК СРЕДСТВО ВОЗДЕЙСТВИЯ СМИ НА ОБЩЕСТВЕННОЕ СОЗНАНИЕ (НА МАТЕРИАЛЕ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА)**

**Беспалова Марина Игоревна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: m.i.bespalova@ruc.su

## **LANGUAGE GAME AS A MEANS OF MEDIA INFLUENCE ON PUBLIC CONSCIOUSNESS (ON THE MATERIAL OF THE ENGLISH LANGUAGE)**

**Bespalova Marina Igorevna, Lecturer**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University  
of Cooperation*

В данной статье рассматривается проблема влияния средств массовой информации на общественное сознание. Обобщается опыт исследователей по вопросу распространенных лингвистических форм и методов воздействия на разных уровнях языка. Анализируются образцы английской прессы с точки зрения использования приемов языковой игры.

**Ключевые слова:** средства массовой информации, общественное сознание, языковая игра, формы и методы воздействия, английский язык.

This article deals with the problem of the influence of the media on public consciousness. The experience of researchers on the issue of common linguistic forms and methods of influence at different levels of the language is summarized. The samples of the English press are analyzed from the point of view of the use of language game techniques.

**Keywords:** mass media, public consciousness, language game, forms and methods of influence, English.

На сегодняшний день весьма распространен процесс манипулирования сознанием. Он предполагает использование открытых средств или обращение к имплицитным методам социально-психологического воздействия. «Воздействие – это привлечение внимания слушателей к предмету речи, с целью произвести на них желаемое впечатление, попытка изменить взгляды оппонентов» [4, с. 100]. В этой связи все более актуальной научной проблемой становится модифицирование языка как специального инструмента социального влияния и собственно его прагматическое применение. Ярче всего это заметно в медиапространстве, где функция убеждения стремительно вытесняет все остальные функции речи, что приводит к трансформации «средств массовой информации» в «средства массового воздействия» [3, с. 99].

В ряду лингвистических особенностей медиа речи особняком стоит феномен языковой игры, встречающийся в текстах разных жанров и выполняющий многочисленные функции.

Термин «языковая игра» в науке принято расценивать как осознанное нарушение устоявшейся речевой нормы [7, с. 332]. С позиции такого узкого подхода важно выделить различия между языковой игрой и языковой ошибкой. Последняя так же влечет нарушение нормы речи, однако, в отличие от языковой игры, возникает непреднамеренно. И все же современная языковая ситуация указывает на тот факт, что проведение четкой грани между ошибкой и игрой не всегда становится возможным. К примеру, уже в лингвистических исследованиях конца XX столетия отношение «норма – другая норма» все чаще заменяет отношение «норма – ошибка». Так, «другая норма» являет собой определенную норму – контекстную и стилистическую или ситуативную. Выражаясь иначе, то, что ранее относилось к разряду ошибочного (неоправданное употребление прописной буквы в текстах рекламного характера и т. п.), теперь не считается строгим нарушением орфографии. Напротив, подобное использование приветствуется и позиционируется как воспроизведение коммуникативной нормы в соответствии с задачами текста рекламы [5].

Устоявшаяся тенденция раскрывается в следующем: вопрос нормативности отходит на второй план и не так значим, как раньше, то есть вместо «правильное / неправильное» мы можем услышать «уместное / неуместное» и т. п. С. В. Ильясова указывает, что языковая ошибка все чаще становится частным случаем языковой игры [5, с. 78].

И. В. Цикушева предлагает такую дефиницию названного термина: языковая игра есть целенаправленная и осознанная манипуляция экспрессивными речевыми ресурсами, необходимая для реализации комического эффекта и обусловленная авторской уста-

новкой [7, С. 169– 170].

На основе изложенного выше выделим ключевые характеристики языковой игры: а) осознанное нарушение речевой нормы; б) автор высказывания «играет» с формой речи, что придает тексту эстетическую направленность (тропы, остроты, шутки, каламбуры); в) языковая игра – одна из стратегий экспрессивизации речи, тесно связанная с реализацией категории определения комического при условии осознанного нарушения конкретных закономерностей употребления форм языка; г) цель языковой игры состоит в пробуждении чувства у читателя (потребителя) посредством нетрадиционного построения высказывания и способа его передачи.

В английских СМИ присутствие языковой игры просматривается практически на каждом из языковых уровней:

– фонетическом (аллитерация, ассонанс). Примеры аллитерации: «Jaguar ... Don't dream, drive it» [1] – реклама машины «Jaguar»;

– лексико-фразеологическом (неологизмы, идиомы) пример идиомы: «Some guys just can't handle Vegas» (слоган к фильму «The Hangover» («Мальчишник в Вегасе»));

– стилистическом (каламбур, жаргон, заимствования), к примеру, каламбур в данном случае выступает средством выражения комической модальности рекламной речи [2]: «Keep Walking» – алкогольный напиток Johnnie Walker.

Е. И. Семиколонова и М. М. Каширина в своей работе предлагают следующие приемы языковой игры [6, С. 63–69]:

– сопоставление омонимов – «See America at sea level (Туристическое агентство AMTRAK)»;

– созвучие слов в узком контексте, например, «We'll dye for you (Реклама услуг химчистки)»;

– разрушение и переосмысливание устойчивых словосочетаний, фразеологизмов и прецедентных высказываний, к примеру, «Topfset, BuisnessGast (First Service fur ausgeschlafene Gaste)»;

– полисемия, например, «You are meeting her dad. And all his war medals. Get your EDGE (реклама геля для бритья “EDGE”)»;

– явления паронимии – «Welcome to the World Wide Wow» AMERICAN ONLINE(сетевая информационная система);

– использование метафор – «Puts irritation in its place by putting lubrication in its place. Gillette. The best a man can get (реклама бритвы)».

Помимо уже перечисленного, скажем и том, что игровой эффект возможен при обращении к аллитерации, через использование вопросно-ответных единств, простых предложений, повелительного наклонения глаголов, манипуляций с оценочными шкалами, смены оценочного вектора и др. В телевизионной рекламе

самым частотной и действенной оказывается метафора, которая представляет собой переосмысление значения лексической единицы по аналогии [2]. Выделим также главный признак метафоры – двойственность, который раскрывается во взаимодействии с несколькими классами свойств и объектов и предоставляет возможность разработчикам рекламных продуктов «обыграть» свой товар или услугу и привлечь к ним интерес большей аудитории [2, с. 285]. Приведем конкретные примеры:

1) «When I dare to go nude, it'll make you blush. MAYBELLINE. Make it happen» (реклама косметики MAYBELLINE).

2) «I'll never look back, I will just look younger. Now with more vitamins than the leading prestige moisturizer. OLAY total effects» (реклама крема OLAY против старения).

Обобщая все сказанное ранее, можем заключить: языковые единицы разных уровней имеют свои, универсальные закономерности использования; все они едины в том, что эффективно воздействуют на реципиента, активизируя его память и заставляя работать воображение. Благодаря этому практическая любая лексема, помещенная в тексте СМИ, характеризуется не только семантической значимостью, но и специфической манипулятивной и коммуникативной силой.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Аракин В. Д. Сравнительная типология английского и русского языков / В. Д. Аракин. – Москва : Просвещение, 1989. – 254 с. – Текст : непосредственный.
2. Арутюнова Н. Д. Метафора // Лингвистический энциклопедический словарь / под ред. В. Н. Ярцевой. – Москва : Советская энциклопедия, 1990. – 685 с. – Текст : непосредственный.
3. Гаврилов А. А. Лингвистические средства воздействия СМИ на общественное сознание / А. А. Гаврилов. – Текст : непосредственный // Омский научный вестник. – 2013. – № 1 (115). – С. 99–103.
4. Еремкина Н.В., Усманова Е.Ф. Средства речевого воздействия в профессиональной коммуникации юриста // Казанская наука. – 2020. – № 1. – С. 100–102.
5. Ильясова С. В. Языковая игра в газетном тексте / С. В. Ильясова. – Текст : непосредственный // Relga. – 2015. – № 4 (292). – С. 77–81.
6. Семиколенова Е. И. Языковая игра как прием телевизионной рекламы, ориентированной на мужскую и женскую аудиторию / Е. И. Семиколенова, М. М. Каширина // Ученые записки ТНУ. – 2011. – № 2. – С. 63–69.
7. Цикушева И. В. Феномен языковой игры как объект лингвистического исследования / И. В. Цикушева. – Текст : непосредственный // Известия РГПУ. – 2009. – № 90. – С. 169–171.

УДК 82.01/.09

**ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СОЮЗОВ И СОЮЗНЫХ СЛОВ  
В ТВОРЧЕСТВЕ М.А.БУЛГАКОВА НА МАТЕРИАЛЕ  
ЕРШАЛАИМСКИХ ГЛАВ В РОМАНЕ «МАСТЕР  
И МАРГАРИТА»**

**Дудолодов Дмитрий Николаевич, преподаватель**

**Давыдова Карина Шамильевна, студент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: dudoladov\_d@inbox.ru; st804551@ruc.su

**FUNCTIONING OF UNIONS AND ALLIED WORDS  
IN THE WORK OF M.A.BULGAKOVATNA BASED  
ON THE MATERIAL OF THE YERSHALAIM CHAPTERS  
IN THE NOVEL "THE MASTER AND MARGARITA"**

**Dudoladov Dmitry Nikolaevich, lecturer**

**Davydova Karina Shamilyevna, student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University  
of Cooperation*

Традиционно в современном русском языке происходит разделение частей речи на знаменательные (самостоятельные) и служебные. Знаменательные слова содержат в себе номинативную функцию, а служебные, в противоположность им, служат для выражения грамматических отношений между словами в словосочетаниях и предложениях. Наиболее интересными в своем роде для исследования и анализа нам представляются союзы.

**Ключевые слова:** союзы, номинативы, части речи, сравнительные союзы, Булгаков, Мастер и Маргарита

Traditionally, in modern Russian, there is a division of parts of speech into significant (independent) and official. Significant words contain a nominative function, and service words, in contrast to them, serve to express grammatical relations between words in phrases and sentences. Unions seem to us to be the most interesting of their kind for research and analysis.

**Keywords:** conjunctions, nominatives, parts of speech, comparative conjunctions, Bulgakov, Master and Margarita

Традиционно в современном русском языке происходит разделение частей речи на знаменательные (самостоятельные) и служеб-

ные. Знаменательные слова содержат в себе номинативную функцию, а служебные, в противоположность им, служат для выражения грамматических отношений между словами в словосочетаниях и предложениях. Наиболее интересными в своем роде для исследования и анализа нам представляются союзы.

Михаил Васильевич Ломоносов считал: «Союзы не иное суть как средства, которыми идеи соединяются; итак, подобны они гвоздям или клею, которыми части какой махины сплочены и склеены бывают... И как махины, в которых меньше клею и гвоздей видно, весьма лучший вид имеют, нежели те, в которых слоёв и склеек много, так и слово важнее и великолепнее бывает, чем в нём союзов меньше. Однако не должно в нём оставлять таких щелей, по которым бы оно могло вовсе развалиться» [4, с. 152].

М. А. Булгаков в своем романе «Мастер и Маргарита» отводит описанию Ершалаимского мира всего около 15 процентов от общего содержания, из 32 глав художественного произведения только 5 из них посвящены истории Понтии Пилата и Иешуа Га-Ноцри. Для анализа специфики использования писателем союзов как будто, словно, точно в контексте описания одного из миров романа нами были проанализированы 2, 16, 25, 26 и 32 главы, в последней из которых происходит слияние эпохи Москвы 30-х годов XX века и Ершалаима в 30-е годы I века нашей эры.

В теоретической части курсовой работы и в предыдущем параграфе мы выявили функциональные особенности данных союзов и пришли к выводу о том, что союзы словно, будто и как будто обладают особой модальностью – недостоверное сообщение или сравнение. Они многофункциональны. Так, относясь к общей союзной группе – сравнительной, они указывают на разные уровни близости сравниваемых объектов и явлений. Анализ ершалаимских глав будет проводиться именно с точки зрения участия сравнительных союзов (как будто, словно, точно) в организации отношений в рамках собственно сравнительного, изъяснительно-объектного и местоименно-союзного соотносительного типа придаточных.

Анализируя ту часть романа, которая повествует о пятом прокураторе Иудеи Понтии Пилате, мы обнаружили, что употребление союзов как будто, словно, точно отличается значительным уменьшением, нежели в части, рассказывающей читателям о Воланде и московских событиях. Особенно это касается сравнений и сравнительных оборотов. Однако и в их употреблении есть определенные закономерности.

Изучая функциональные особенности союзов, мы выделили 18 сравнительных конструкций с союзом как будто. Большинство сравнений связаны с именем Понтия Пилата, одной из ключевых



фигур романа. Вот некоторые из них: «Темная ли кровь прилила к шее и лицу или случилось что-либо другое, но только кожа его утратила желтизну, побурела, а глаза как будто провалились» [2, с. 33]; «Три светильника на столе оказались перед прокуратором, и лунная ночь тотчас отступила в сад, как будто Афраний увел ее с собою» [2, с. 317].

Как было отмечено выше, в данной части романа сравнения используются автором гораздо реже, чем в части про Москву. В большей мере сравнительные конструкции связаны с образом прокуратора Понтия Пилата, раскрывают его как персонажа литературного произведения.

М. А. Булгаков акцентирует внимание на личности Понтия Пилата – человека, наделенного властью, силой, умом. Сострадающее и сочувствующее сердце прокуратора скрывается за маской жестокости, равнодушия и отчуждения. Это подтверждается и следующим оборотом: «– Ненавистный город, – вдруг почему-то пробормотал прокуратор и передернул плечами, как будто озяб, а руки потер, как бы обмывая их...» [2, с.35].

Как только Иешуа обрекли на казнь, город стал для прокуратора ненавистным, он зябнет, потирает руки, словно хочет отстраниться от этого, снять с себя ответственность за это дело.

С помощью сравнительных конструкций М. А. Булгаков отражает двойственность фигуры Понтия Пилата – с одной стороны, он жестокий прокуратор Иудеи, а с другой у него проявляется сострадание к странному философу Иешуа, проповедующему добро, милосердие и всепрощение.

При подробном анализе языкового материала «Ершалаимских» глав, мы выделили также сложноподчиненное предложение с придаточной сравнительной частью, оформленное при помощи союза как будто: «И со слухом совершилось что-то странное, как будто вдали проиграли негромко и грозно трубы и очень явственно слышался носовой голос, надменно тянущий слова...» [2, с.33].

Таким образом, анализ специфики и частотности использования союзов как будто, словно, будто в ершалаимских главах романа М. А. Булгакова «Мастер и Маргарита», а также исследование разного рода особенностей данных слов позволило нам сделать следующие выводы: а) по сравнению с предыдущими главами, употребление союзов, взятых нами для анализа, заметно уменьшилось (всего 18 сравнительных конструкций с союзом как будто и полное отсутствие остальных союзов данной группы). Функционально и семантически союзы указывали на фигуру прокуратора, объясняя его действия.

По мнению большинства лингвистов, сложноподчиненные предложения местоименно-союзного соотносительного типа ха-

рактируются полисемией придаточной части, а семантико-синтаксические отношения между главной и придаточной частями в них находятся в зависимости от части речи ключевого компонента главной части, а также могут быть осложнены различными значениями.

Нами были проанализированы структурно-семантические особенности сложноподчиненных предложений такого типа в романе М. А. Булгакова «Мастер и Маргарита».

«Пройдите в гостиную, – сказала девица так просто, как будто была одета по-человечески, приоткрыла дверь в гостиную, а сама покинула переднюю» [2, с.201].

«Он смотрел на меня так, как будто у меня щека была раздута флюсом, как-то косился в угол и даже сконфуженно хихикнул» [2, с.142].

Отметим, что главная и придаточная части имеют довольно тесную связь. Слово-коррелят так в данном случае помогает глаголу в обязательном распространении [1, с.101]:

«Он уселся на корточки у ног Маргариты и стал натирать ей ступни с таким видом, как будто чистил сапоги на улице» [2, с.254].

В отличие от предыдущего типа придаточных, местоименно-союзные соотносительные в романе «Мастер и Маргарита» являются употребительными и продуктивными.

По мнению Е. М. Галкиной-Федорук, нельзя путать придаточные сравнительные со сложноподчиненными предложениями с местоименно-соотносительными придаточными с союзами как, будто, словно, как будто. «В местоименно-соотносительных предложениях со сравнительными союзами, составляющих вторую разновидность союзных местоименно-соотносительных предложений, указательные местоимения такой, так, столько, настолько, конкретизируются не прямым толкованием, а сравнением, которое определяет характер признака и показывает степень интенсивности его», – отмечает языковед [3, с. 170].

Нами было обнаружено и выделено только одно употребление союза словно. Данный союз входит в состав сравнительного оборота в предложении:

«На зеркальном полу несчитанное количество пар, словно слившись, поражая ловкостью и чистотой движений, вертятся в одном направлении, стеною шло, угрожая все смести на своем пути» [2, с.263].

Таким образом, «Ершалаимские» главы романа изобилуют употреблением союза как будто в разных значениях и проявлениях, а словно и точно практически не присутствуют в языковом материале нашего исследования.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ахманова О. С. Словарь лингвистических терминов : словарь / О. С. Ахманова. – Москва : УРСС, 2004. – 569 с.
2. Булгаков М. А. Мастер и Маргарита : Роман / М. А. Булгаков. – Москва : Современник, 1988. – 384 с.
3. Галкина-Федорук Е. М. Современный русский язык : курс лекций для вузов / Е. М. Галкина-Федорук. – Москва : Издательство Московского университета, 1984. – 204 с.
4. Ломоносов М. В. Российская грамматика Михайла Ломоносова / М. В. Ломоносов. – Санкт-Петербург : Печ. при Имп. Акад. наук, 1757. – 210 с.

УДК 811.161.1

### **ЗАИМСТВОВАННАЯ ЛЕКСИКА В РУССКОМ ЯЗЫКЕ**

**Еремкина Надежда Васильевна, кандидат филологических наук, доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: n.v.ermkina@ruc.su

### **BORROWED VOCABULARY IN THE RUSSIAN LANGUAGE**

**Eremkina Nadezhda Vasilevna, PhD (Philology), Associate Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

В статье рассматривается вопрос заимствований в русском языке. Заимствование – непрерывный процесс, который актуален уже несколько столетий. Особенностью русского языка считается его открытость иностранным заимствованиям. На первом месте из языков-доноров данных заимствований находится английский язык. Это связано как с геополитическими, экономическими, так и с социокультурными факторами.

Актуальность исследования обуславливается частым применением заимствованных слов в различных сферах общения.

**Ключевые слова:** заимствования, лексика, русский язык, иноязычное слово, латинизмы, англицизмы.

The article deals with the issue of borrowings in the Russian language. Borrowing is a continuous process that has been relevant for several centuries. A feature of the Russian language is its openness to foreign borrowings. In the first place among the donor languages of these borrowings is English. This is due to both geopolitical, economic and socio-cultural factors.

The relevance of the study is due to the frequent use of borrowed words in various areas of communication.

**Keywords:** borrowings, vocabulary, Russian language, foreign word, Latinisms, Anglicisms.

Ни один язык в современном мире не обходится без заимствований. Процесс заимствования и последующего функционирования нового слова в русском языке обуславливается рядом факторов, к которым относят экономические, политические, культурные связи с языками других народов мира. Современные заимствования приходят к нам в общем контексте культуры. Одним из серьезных проблем взаимодействия культур является заимствование лингвистических единиц, одновременно представляющее собой определенную фазу в процессе заимствования культурных ценностей. В современном мире сложно найти языки, словарный состав которых не обогащался бы за счет иноязычной лексики.

Что такое заимствование? Чтобы ответить на данный вопрос, мы изучили несколько определений понятия «заимствование». Так, Л.П. Крысин пишет, что «представляется целесообразным называть заимствованием процесс перемещения различных элементов из одного языка в другой. Под различными элементами понимаются единицы различных уровней структуры языка – фонологии, морфологии, синтаксиса, лексики, семантики» [3, с. 24].

В «Лингвистическом энциклопедическом словаре» заимствование определяется как «элемент чужого языка (слово, морфема, синтаксическая конструкция и т. п.), перенесённый из одного языка в другой в результате языковых контактов, а также сам процесс перехода элементов одного языка в другой. Обычно заимствуются слова и реже синтаксические и фразеологические обороты» [4, с. 158].

Такого же мнения относительно заимствованных элементов (фонем, морфем, слов синтаксических и семантических элементов) придерживается С. В. Семчинский. По его мнению, термин «заимствование» касается не только лексических элементов, потому что заимствоваться могут и фонемы, и средства словообразования, и модели словообразования, и отдельные морфемы, и схемы словосочетаний, и фразеологизмы, и схемы предложений и грамматические категории и даже флексии. Однако частотность заимствования тех или иных элементов или моделей не одинакова, флек-

сии, например, заимствуются чрезвычайно редко, но не заимствованных средств в языках нет.

Так, по мнению Я. К. Грота, заимствованиями являются «издавна пришедшие слова, которые могут быть названы усвоенными или, еще проще, устаревшими, а другие, новейшими, – иноязычными» [1, с. 82]. В связи с вышеперечисленным, Я. К. Грот предлагает выделять следующие группы иноязычных слов по их вхождению в язык: 1) чужие слова, которые усваиваются без каких-либо изменений (кроме окончания); 2) переработаны по-своему слова; 3) переведенные слова и составленные по чужому образцу [1, с. 82].

Безусловно, главная функция иноязычного слова – обозначение в языке новых понятий и явлений, не существовавших ранее. Но в современном мире иноязычные слова выполняют и другую функцию – следование модным тенденциям. Заимствование новых слов происходит под влиянием иностранной культуры вследствие моды на то или иное понятие или явление.

Особенно активно проникают заимствования в область экономической лексики. Это обусловлено тем, что в российском обществе в конце XX века характер экономических отношений изменился коренным образом, расширились внешние экономические связи, усилились процессы интеграции на мировом пространстве, что потребовало внедрения международных стандартов и использования международной (заимствованной) терминологии.

Экономическая лексика играет важную роль в современной коммуникации, поскольку экономические отношения стали неотъемлемой частью нашей повседневной жизни. Слова из экономической области (в основном заимствования) интенсивно внедряются в речевой обиход не только специалистов этой сферы. Так, в общее употребление вошли слова: экономика, бизнес, бизнесмен, бартер, бюджет, дефицит, инвестиция, инфляция, кооперация, кредит, кризис, лицензия, тариф и многие другие.

Состав данной лексики отличается разнообразием. Это могут быть наименования экономических процессов (инфляция, дефляция, стагнация, кризис), отношений (конкуренция, хедж), предприятий и организаций (концерн, компания, трест, фирма, холдинг), документов (акция, чек, сертификат), наименования лиц, занимающихся финансовой и экономической деятельностью (акционер, бизнесмен, бизнес-леди, брокер, дилер, инвестор, менеджер, спонсор) и т.п.

Источниками экономических заимствований в основном являются западноевропейские языки – языки культур, оказавших существенное влияние на организацию и структуру хозяйственной жизни российского государства в тот или иной исторический пе-

риод. Самыми древними являются заимствования из греческого и латинского языков. Например, к латинскому языку восходят такие слова, как: аукцион, депозит, консорциум, концессия, корпорация, кредит, фактура; к греческому – базис, график, ипотека, монополия, стратегия, экономика. При этом следует отметить, что в русский язык латинские и греческие заимствования часто проникали через языки-посредники (немецкий, польский, французский и др.). Большая группа экономических терминов унаследована из французского языка, например: аванс, акциз, арбитраж, баланс, бюджет, картель, коммерсант, коммивояжёр, компаньон, тариф. Из немецкого языка заимствованы слова: аккредитив, биржа, монополия, рента, фирма. Отдельные слова пришли из итальянского, например: валюта, сальдо и др. В настоящее время основным языком-источником заимствования является английский язык (аудит, бартер, бренд, дефолт, спонсор, тренд, хедж, холдинг, старт-ап и т.п.). Лидирующие позиции английского языка в данном случае объясняются его ролью в современной международной коммуникации.

Лексические заимствования экономической сферы по своей природе являются терминами и функционируют как члены определённой терминосистемы. При этом данная система является международной, и её термины приобретают характер интернациональной лексики: они получают распространение в нескольких языках.

Среди экономических терминов можно выделить узкопрофессиональные и общеизвестные. Сравните примеры узкопрофессиональных терминов: фьючерс, хедж, маржа, инкассо, своп.

Когда узкопрофессиональные термины выходят за пределы профессиональной среды, начинают активно использоваться в прессе, радио- и телепрограммах, в рекламе, в публичных выступлениях политиков, экономистов, бизнесменов, они становятся общеизвестными, например: декларация, импорт, инвестор, офшор (оффшор), фонд, экспорт.

Укоренение современной заимствованной экономической лексики проявляется в её словообразовательной активности. Например, слово офшор (возможный вариант оффшор) не так давно воспринималось как нечто экзотическое, а сегодня в активном употреблении его производные: офшоризация, офшорник, офшорный, офшорность, деофшоризация, деофшорная (экономика).

Все заимствованные слова в русском языке можно разделить на три группы. К первой группе принято относить те слова, которые были заимствованы давно и не осознаются носителем языка как иноязычные. Например, слово чай заимствовано непосредственно из китайского языка во второй половине 17 века. Ко второй группе

– заимствованные слова, являющиеся единственным обозначением понятий или явлений, сохранившие признаки другого языка. Примером является слово абажур, заимствованное из французского, сохранившее начальную букву «а». К третьей группе – иноязычные слова, ограниченные речевой ситуацией, вследствие чего не получившие широкого распространения. Примером данной группы служит слово консенсус, заимствованное в 15 веке из латинского языка.

На протяжении многих веков, начиная с древности, новые слова в русский язык проникают из латинского. Наибольшее количество латинизмов пришло в русский язык в 18-19 веках, что обуславливается развитием культуры России. Стоит отметить то, что латинизмы в русском языке проникли во все сферы жизни, но в большинстве своём латинизмы функционируют в научной литературе. Так, например, слово реакция происходит от латинского «reactio» – re – против + actio, onis f – действие, эксперимент от «experimentum» – проба, опыт, минус от «minus» – менее, плюс от «plus» – больше.

Таким образом, мы видим, что латинизмы укрепились в русском языке и продолжают использоваться наряду с исконно русскими словами.

Наряду с латинизмами в русском языке можно встретить множество англицизмов. Проникновение англицизмов в русский язык можно наблюдать уже в 18 веке, но их приток в лексику русского языка оставался незначительным вплоть до конца 20 столетия. В конце 20 века происходят серьезные изменения в различных сферах общественной жизни, вследствие чего процесс заимствований весьма активно усиливается.

На данном этапе английский язык – язык международного общения, поэтому обилие англицизмов в русском языке не является чем-то противоестественным.

Исследователи отмечают, что источниками появления англицизмов в языке являются реклама, интернет, кинематограф, музыка. В рекламных текстах довольно часто можно встретить заимствованную лексику. Объясняется это тем, что создатели рекламы часто прибегают к использованию англицизмов для привлечения внимания к чему-либо.

Многие лексические единицы, заимствованные из английского языка, проявляются в речи молодого поколения. Подобные лексемы обладают ярко выраженной экспрессией и, в большинстве своём, подстраиваются под словообразовательную модель русского языка. Следует отметить, что тенденцию к употреблению подобных слов диктует мода. К подобным заимствованиям можно отнести слова фейк, лайк, хайп, челлендж, мессендж, кринж, краш.

Употребление в речи подобных слов, обычно, является процессом краткосрочным.

Дискуссионным среди лингвистов остаётся вопрос: заимствование – это хорошо или плохо? С одной стороны, процесс заимствования иноязычных слов подразумевает под собой обогащение языка. С другой – обеднение собственно русских лексических единиц, что, безусловно, вредит языку.

Таким образом, «процесс заимствования воздействует на современные реалии происходящего в жизни общества неоднозначно, так как для ведения конструктивного межличностного, межнационального диалога, наполненного лексическими заимствованиями, участникам для успешной коммуникации и своевременной реализации поставленных самой личностью и/или обществом задач необходимо не только свободно ориентироваться в объемном потоке новых слов, используя при этом знания иностранных языков и умение применить данное знание в деловой сфере на родном языке, демонстрируя уважение к родному языку, осознание языка как важнейшего фактора национальной культуры, но и понимать, что заимствования являются средством культурного взаимодействия и, как следствие, приобщения к чужой культуре. Следовательно, правильное восприятие иноязычной лексики в сознании современного человека требует необходимости полного понимания значений различных терминов, способствующих пополнению словарного запаса» [5, с. 141].

## ЛИТЕРАТУРА

1. Грот Я. К. Учебник русского языка / Я. К. Грот. – 2-е изд. – Москва, 1849. – С. 194–204.
2. Зубенко И.В. Латинский язык в лексике высшей школы / И.В. Зубенко, И.Е. Маснева, Н.Н. Скокова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. - 2015. - № 12, часть I. С.133-136.
3. Крысин Л. П. Русское слово, своё и чужое: Исследования по современному русскому языку и социолингвистике. – М.: Языки славянской культуры, 2004. – 888 с.
4. Лингвистический энциклопедический словарь / гл. ред. В.Н. Ярцева. – 2-е изд., доп. – М.: Большая рос. энцикл., 2002. – 709 с.
5. Еремкина Н. В., Самосудова Л. В. Заимствования в современном русском языке // Гуманитарные науки и образование. 2022. Т. 13. № 1 (49). С. 138-142.



УДК 811.111-26(045)

**ЭЛЛИПТИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ КАК ЧАСТОЕ  
ЯВЛЕНИЕ ЯЗЫКОВОЙ КОММУНИКАЦИИ**

**Романов Геннадий Евдокимович, кандидат филологических наук, доцент**

**Самосудова Лилия Вячеславовна, кандидат филологических наук, доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: g.e.romanov@ruc.su; l.v.samosudova@ruc.su

**ELLIPTICAL SENTENCES AS A FREQUENT PHENOMENON  
OF LANGUAGE COMMUNICATION**

**Romanov Gennady Evdokimovich, PhD (Philology), Associate Professor**

**Samosudova Lilia Vyacheslavovna, PhD (Philology), Associate Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University of Cooperation*

Коммуникация - важнейшее средство общения людей. Частым явлением и непременным условием для языковой коммуникации являются эллиптические предложения. В процессе коммуникации способность производить высказывание и способность их понимать неразделимы, а в какой форме происходит их производство и понимание не столь важны. В данной статье рассматриваются конструкции, которые несут полную информативность и ничем не нарушают взаимопонимание, а благодаря им языковая коммуникация становится более лаконичной и эмоциональной.

**Ключевые слова:** коммуникация, эллиптические предложения, семантика, лингвистика, диалог.

Communication is the most important means of interaction between people. Elliptical sentences are a frequent occurrence and an indispensable condition for language communication. In the process of communication, the ability to produce an utterance and the ability to understand them are inseparable, and in what form they are produced and understood are not so important. This article discusses constructions that are fully informative and do not violate mutual understanding, and thanks to them, language communication becomes more concise and emotional.

**Keywords:** communication, elliptical sentences, semantics, linguistics, dialogue.

Как известно, коммуникация (или общение) – одна из важнейших сторон взаимодействия людей в процессе их жизнедеятельности. Способы и средства языковой коммуникации многообразны. Одним из ярких и частых явлений языковой коммуникации являются сокращенные или, как нам кажется справедливые с точки зрения семантики, эллиптические предложения. Многие лингвисты подчеркивают, что проблематику эллипсисов нельзя решить, если не принимать во внимание тот факт, что эллиптические предложения являются нормальным явлением языковой коммуникации [1, с.205].

Как известно, эллиптические конструкции с точки зрения коммуникации людей друг с другом являются полноценными высказываниями. Это утверждение вынуждает нас признать, что эллиптические предложения следует рассматривать как проблему лингвистической практики, которая выясняет условия, при которых языковые высказывания являются приемлемыми, подходящими и пригодными для общения. [2, с.69].

Для коммуникативной ситуации, в которой происходит общение носителей языка, главными являются следующие предпосылки: высказывания должны быть истолкованными, приемлемыми для понимания и соответствующими для данного языка. И что особенно важно; для лингвистической грамматики важную роль играют социальные обязательства языковых высказываний. При этом, под языковыми высказываниями понимается не просто расшифровка закодированного какого-либо выражения, а синтез собственных знаний языка и ожидание от смысла услышанного. Производство языковых высказываний следует рассматривать не как кодирование намерений, а как сложный процесс, в котором должны быть предвидены возможности и предрасположения для понимания партнера по диалогу.

Предвидение возможностей понимания со стороны говорящего должно соответствовать реконструкции намерений со стороны слушающего. В процессе коммуникации способность производить высказывания и способность их понимания неразделимы, т.к.

– каждый участник диалога в одном и том же диалоге производит и понимает языковые фразы;

– производство реплик следует понимать, как момент понимания, а понимание следует реконструировать как момент производства этих реплик. [3, с. 73].

Многие языковеды предполагают, что между предложениями одного высказывания существует определенная взаимосвязь, как и между словами и целыми группами слов внутри одного предложения. Смысл одного предложения называют пропозицией, которая характеризуется как что-то, что может быть фальшью или прав-

дой. Две пропозиции связаны друг с другом, если их денотаты также связаны между собой.

В. Бондцио указывает на то, что друг с другом в некоторой степени должны быть связаны не только темы, о которых мы высказываемся, но и то, что мы о них знаем, т.е. они должны обладать некой преемственностью, которая направлена на определенную тему разговора [4, с. 31]. Существует также взаимосвязь между местом, временем и возможными мирами, в которых заданы индивидуумы, например: последовательность, идентичность, схожесть и т.д. Семантическое понятие “предуппозиция (предположение)” соотносится с предположением говорящего о знании слушающего.

При исследовании речевых высказываний лингвистическая прагматика принимает во внимание целый ряд элементов речевой ситуации, которые очень важны так же для наших научных изысканий, как личности говорящего и слушающего, время, место, фонологическо-синтаксические и структурные особенности вербального высказывания. Далее следует принимать во внимание намерение говорящего и предпосылки для высказывания. [4, с.160]. Кроме этого, для коммуникативного процесса важны эмоциональность, состояние усталости, внимательность и т.д., а также связанная с высказыванием устойчивая связь между говорящим и слушающим: говорящий пытается заставить говорящего что-либо сделать; говорящий ожидает от слушающего определенное понимание; говорящий достигает определенный интерес у слушающего; говорящий освобождает слушающего от некоторых опасений; говорящий предлагает соответствующую форму общения со слушающим и так далее. «Все это, в свою очередь, позволит ему добиться успеха в общении со слушателями» [5, с.19].

В своих исследованиях многие лингвисты касаются вопроса элиминирования всей информации в ходе речевого общения. В предложении некая часть может быть известной, а другая новой. Эту новую информацию называют “comment”(или focus) предложения, а уже знакомую “topic”. Все уже известные информации можно при определенных условиях опускать, т.к. они для всего высказывания относительно неважны [2, с.154].

Эти предположения можно связать с известной теорией о структуре предложений “Thema-Rhema”, где члены предложения с самой важной информацией рассматриваются как “Rhema”, а элиминированные предложения с уже известной информацией относятся к “Thema”. Смысл же речевого высказывания остается ясным для партнеров диалога, и языковая коммуникация ничем не нарушается, а становится более лаконичной и эмоциональной.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Валгина Н.С., Розенталь Д.Э. Современный русский язык. М. 2008. 528 с.
2. Schlieben-Lange, B: Linguistische Pragmatik. Stuttgart 1983.
3. Ellipsen und fragmentarische Aundrucke. Tübingen 1985.
4. Романов Г.Е., Самосудова Л.В., Кукушкина Е.А. On the issue of elliptic sentences and their role in the communicative process in German // Гуманитарные науки и образование. 2020. № 1. Т.11 С.159-164.
5. Левчаева Н.В. Этапы формирования публичного выступления и его композиционные части // Мир науки и образования. – 2016. – №3 (7). С.19

УДК 82:371.3 – 057.874

### **СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО АНАЛИЗУ ПРОЗАИЧЕСКИХ ТЕКСТОВ В СОВРЕМЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ ПО ЛИТЕРАТУРЕ ДЛЯ ШКОЛ И СПО**

**Савушкина Людмила Вячеславовна, кандидат культурологии,  
доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: savushkinalv@mail.ru

### **THE CONTENT AND PRINCIPLES OF THE ORGANIZATION OF WORK ON THE ANALYSIS OF PROSE TEXTS IN MODERN EDUCATIONAL PROGRAMS ON LITERATURE FOR SCHOOLS AND SECONDARY VOCATIONAL EDUCATION**

**Savushkina Lyudmila Vyacheslavovna, PhD (Culturology),  
Associate Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University  
of Cooperation*

Статья посвящена тщательному рассмотрению современных общеобразовательных программ по литературе таких авторов, как В. Я. Коровина, Т. Ф. Курдюмова, А. Г. Кутузов, В. Г. Маранцман, с точки зрения содержания работы по анализу прозаических текстов для старших классов школ и учащихся СПО и выявлению основополагающих принципов ее организации.

© Савушкина Л.В., 2023

**Ключевые слова:** образовательные программы, школьное образование, СПО, филология, художественный текст, культурологический аспект, лингвистический аспект.

The article is devoted to a thorough examination of modern general education literature programs by such authors as V. Ya. Korovina, T. F. Kurdyumova, A. G. Kutuzov, V. G. Marantsman, from the point of view of the content of the work on the analysis of prose texts for high school and secondary school students and the identification of the fundamental principles of its organization.

**Keywords:** educational programs, school education, secondary vocational education, philology, literary text, cultural aspect, linguistic aspect.

В Федеральном государственном образовательном стандарте основного общего образования (для X–XI классов и СПО) умения и навыки анализировать художественный текст отмечаются среди наиболее значимых предметных результатов обучения в предметной области «Филология». В частности здесь говорится о важности: «владения умением анализировать текст с точки зрения наличия в нем явной и скрытой, основной и второстепенной информации; способности выявлять в художественных текстах образы, темы и проблемы и выражать свое отношение к ним в развернутых аргументированных устных и письменных высказываниях; сформированности умений учитывать исторический, историко-культурный контекст и контекст творчества писателя в процессе анализа художественного произведения; владения навыками анализа художественных произведений с учетом их жанрово-родовой специфики; осознания художественной картины жизни, созданной в литературном произведении, в единстве эмоционального, личностного восприятия и интеллектуального понимания» [8, с. 56], что осуществляется на основе «знания содержания произведений русской, родной и мировой классической литературы, их историко-культурного и нравственно-ценностного влияния на формирование национальной и мировой литературы; сформированности представлений об изобразительно-выразительных возможностях русского, родного (нерусского) языка; сформированности представлений о системе стилей языка художественной литературы» [8]. Достижение данных предметных результатов обучения литературе способствует совершенствованию следующих компетенций:

– читательской, которая «связана с развитием читательского восприятия, начитанности и культуры чтения» [9, с. 27], выступающими в качестве условий эффективности аналитической деятельности, соотносящимися с этапом обязательной подготовки к ней в процессе грамотного знакомства с произведением;

– интерпретационной, определяющейся «уровнем восприятия

художественного произведения» [9, с. 27], и текстовой, ориентированной на «осмысление и исследование художественного текста» [9, с. 27], на основе разноаспектных наблюдений над текстом художественной литературы;

– коммуникативно-культурологической, предусматривающей «понимание текста как культурного универсума, организацию диалога в культуре и диалога культур» [9, с. 27] посредством реализации культурологического аспекта широко применяющихся литературоведческого и лингвистического видов анализа, а также специальных, таких как культуроведческий и лингвокультурологический, в рамках аналитической работы над художественным текстом;

– коммуникативно-речевой, включающей в себя «овладение различными стилями и жанрами речи» [9, с. 27], в том числе на этапе продуцирования связанного развернутого высказывания по результатам аналитической деятельности.

Сказанное подчеркивает важность аналитической работы в литературном образовании школьников и студентов СПО, что нашло отражение в нормативном документе и обуславливает пристальное внимание к ней в современных общеобразовательных программах по предмету.

Изучение современных общеобразовательных программ по литературе с точки зрения содержания работы по анализу прозаических текстов позволяет выделить следующие принципы и особенности ее организации:

1. Индуктивный принцип организации работы по анализу прозаического текста (от общего к частному). Так, в программе В. Я. Коровиной для X класса раздел «Литература XIX века» открывается общими замечаниями по его освоению, которые предусматривают анализ широкого историко-культурного и историко-литературного контекста, охватывающего по крайней мере целое столетие: «Русская литература XIX века в контексте мировой культуры. Основные темы и проблемы русской литературы XIX века (свобода, духовно-нравственные искания человека, обращение к народу в поисках нравственного идеала). Судьбы романтизма и реализма в прозе. Охранительные, либеральные, славянофильские, почвеннические и революционные настроения. Расцвет русского романа» [6, с. 188]. Как правило, изучение историко-культурного и историко-литературного контекста творчества авторов и их произведений предусмотрено в рамках обзорных тем, которые сменяются более узкими, ориентированными на художественную практику отдельных художников слова, т. е. монографическими темами. Более наглядно данный принцип прослеживается в программе А. Г. Кутузова, где раздел «Художественный мир

русской литературы XIX века» открывают рекомендации к аналитическому освоению еще более общих, но весьма важных понятий и аспектов литературного процесса, вынесенных в вводную часть к курсу.

2. Принцип системности аналитической работы, в целом повторяющей содержание и последовательность этапов литературоведческого или комплексного видов анализа литературного произведения, трансформированных с учетом идейно-художественных особенностей текстов, необходимости акцентирования у них одних сторон при нивелировании других, менее важных, с точки зрения авторов программ. Принцип системности прослеживается как в общем построении программ, в обозначении последовательности освоения мира литературы, так и в организации работы по творчеству отдельных прозаиков. В последнем случае обращает внимание достаточно четкий алгоритм аналитической работы по прозаическим текстам, ставший традиционным для отечественной методики и сохраняющийся практически во всех рассмотренных нами программах, что проиллюстрируем на примере фрагмента монографической темы по творчеству И. С. Тургенева – «Иван Сергеевич Тургенев. Отцы и дети»:

1) историко-культурные причины и предпосылки появления произведения, историко-литературные условия формирования его художественного своеобразия:

2) история создания романа;

3) образ главного героя и его место в системе персонажей романа;

4) конфликт произведения;

5) участники конфликта;

6) идея произведения;

7) смысл названия произведения;

8) своеобразие композиции, полемический пафос;

9) смысл финала произведения;

10) поэтика романа;

11) отношение автора к своему герою и произведению;

12) полемика вокруг романа;

Похожий план анализа художественных текстов в рамках монографических тем рекомендует использовать и В. Г. Маранцман, где, по его мнению, следует отталкиваться прежде всего от необходимости решения задачи сформировать высокий уровень познавательного интереса к произведениям. Этому, согласно точке зрения ученого-методиста, будет способствовать:

1) актуализация литературных споров вокруг книги, демонстрирующих неоднозначность ее оценок в литературной среде и провоцирующих у учащихся желание самостоятельно разобраться

в ряде обозначенных ими вопросов;

2) рассмотрение «исторической и психологической ситуаций, послуживших поводом для написания произведения, истории его создания и публикации» [5, с. 41], что, безусловно, поможет прояснить авторский замысел, основную идею текста;

3) работа с его черновыми редакциями, наглядно показывающими процесс рождения и изменения представлений писателя о будущей книге, что также будет способствовать повышению интереса и читательского внимания обучающихся к программному произведению;

4) композиционный и стилистический анализ, способные прояснить для них художественное своеобразие текста;

5) его сопоставление с другими произведениями (этого же автора или других художников слова) поможет обозначить традиции и выявить художественное новаторство повествования;

6) обращение к интерпретациям книги другими видами искусства будет содействовать обогащению интерпретационного опыта учащихся и широте восприятия произведения в целом.

1) Принцип разнообразия методов, приемов и форм аналитической деятельности, что обеспечивает высокий уровень ее продуктивности и эффективности в современных условиях. Однако данный принцип последовательно реализован и отражен лишь в одной из рассмотренных нами программ – в программе В. Г. Маранцмана.

3. Принцип учета жанрово-родовой специфики произведения, которая оказывает непосредственное влияние на особенности аналитической работы. Так, еще советский ученый и методист М. А. Рыбникова писала, что «методические приемы всегда диктуются природой произведения... Маленький рассказ читается и разбирается в полном его объеме. «Роман как бы стягивает к себе и внутрь себя всю повествовательную энергию, накопленную его и литературной, и фольклорной предысторией. Он демонстрирует, что психологический анализ не является прерогативой одного жанра» [2, с. 119]. Из романа мы выбираем отдельные, ведущие главы, и одну из них читаем в классе, другую дома, третью тщательно разбираем и пересказываем близко к тексту, четвертую, пятую, шестую разбираем в более быстром темпе и пересказываем кратко, отрывки из седьмой и восьмой глав даются в форме художественного рассказа отдельными учениками, эпилог рассказывает классу сам учитель. Загадка отгадывается и повторяется наизусть, пословица объясняется и сопровождается житейскими примерами, басня разбирается в расчете на осознание выраженной в ней морали» [7, с. 58].

О своеобразии анализа эпических (прозаических) произведений



писали и О. Ю. Богданова, В. Г. Маранцман, которые связывали его с более выраженной, чем в других родах литературы, повествовательной основой, со свойственным им стремлением охватить жизнь во всей полноте и со следующей из этого их сложности и многоплановости, с большим объемом (особенно у романов) в целом. Это акцентирует важность выбора из достаточно объемного прозаического текста наиболее интересного и важного материала для разбора, «необходимость группировать текстовый художественный материал вокруг каких-то тем, проблем или компонентов образной системы» [4, с. 156]. Поскольку объемный текст полностью анализировать трудно, то нередко в поле аналитических наблюдений учащихся оказываются отдельные его эпизоды, либо связанные с ключевыми фигурами произведения, либо сопряженные с проблемами, над раскрытием которых предлагает задуматься учитель, либо наиболее важные для развития сюжета и понимания идейной основы повествования. Сказанным объясняется пристальное внимание авторов программ к аналитической работе над эпизодами (фрагментами) прозаического текста на уроках литературы, которые сопряжены, как правило, с узловыми моментами развития сюжета или, наоборот, с его финалом. Так, при изучении романа Ф. М. Достоевского «Преступление и наказание» авторы программ рекомендуют особое внимание обратить:

- на эпизод убийства Алены Ивановны Раскольниковым (анализ эпизода) (в программе В. Г. Маранцмана) [6, с. 191];

- на «эпилог как разрешение конфликта извязку новой проблемной ситуации: «Возродится ли Раскольников?»» (в программе В. Г. Маранцмана) [6, с. 191];

- на «композиционную роль снов Раскольникова, связанных с психологией героя, преступлением и судьбой в свете религиозно-нравственных и социальных представлений» (в программе В. Я. Коровиной) [6, с. 196].

В работе над большими романскими формами авторы программ, избирая самые важные эпизоды, проясняющие учащимся тему, идею, проблематику повествования, нередко составляют план текста, регламентирующий аналитическую работу по нему в целом. Каждый пункт плана подобного характера оказывается «привязанным» к ряду наиболее важных для его понимания фрагментов текста. Так, план аналитического разбора романа-эпопеи Л. Н. Толстого «Война и мир» в программе В. Г. Маранцмана выглядит следующим образом: ««Светский круг», «Добрая Москва», «Гордость Болконских», «Шенграбен и Аустерлиц в судьбах героев и армии», «Спор в Богучарове», «Зовущее небо» (небо Аустерлица, весна в Отрадном, охота, комета), «Бородино», «Смерть и возрождение»» [6, с. 198].

Итак, в результате тщательного рассмотрения современных общеобразовательных программ по литературе таких авторов, как В. Я. Коровина, Т. Ф. Курдюмова, А. Г. Кутузов, В. Г. Маранцман, с точки зрения содержания работы по анализу прозаических текстов, мы выявили следующие основополагающие принципы ее организации: а) индуктивный принцип (от общего к частному: от аналитического рассмотрения целой исторической эпохи, периода со свойственными им особенностями развития литературного процесса, к их воплощению в художественной ткани отдельных произведений), б) принцип системности (подразумевающий системное и последовательное аналитическое изучение практически всех сторон художественных текстов в соответствии с планом литературоведческого или комплексного анализа); в) принцип разнообразия методов, приемов и форм аналитической деятельности, ведущими среди которых выступают проблемные вопросы и задания, подразумевающие проведение эвристических бесед и дискуссий, сопоставление, групповая работа аналитического характера; г) принцип учета жанрово-родовой специфики произведений с пристальным вниманием к разбору отдельных (ключевых) эпизодов и т. п. Органичная интеграция данных принципов в работе над художественными произведениями обеспечивает их целостное, предельно глубокое и разноаспектное постижение, раскрывает их идейно-тематическую сложность и социально-нравственную остроту, что весьма важно и актуально для старшеклассников и учащихся СПО, обладающих достаточно хорошо сформированными умениями и навыками разноплановой аналитической работы и интересом к постижению художественной реальности во всей ее полноте и многоплановости.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кутузов А. Г. Программа по литературе для образовательных учреждений (5–11 классы) / А. Г. Кутузов, Е. С. Романичева [и др.] ; под ред. А. Г. Кутузова. – М. : Дрофа, 2010. – 80 с.
2. Левчаева Н.В. Идеино-эстетическое своеобразие современной мордовской прозы (конец XX – начало XXI вв.): Дис. канд. филол. наук. Саранск, 2006. – 195 с.
3. Литература : программа по литературе для общеобразоват. учреждений. 5–11 кл. / под ред. Т. Ф. Курдюмовой. – М. : Дрофа, 2005. – 93 с.
4. Методика преподавания литературы : учебник для пед. вузов : в 2-х ч. / под ред. О. Ю. Богдановой, В. Г. Маранцмана. – М. : Просвещение, ВЛАДОС, 2005. – Ч. 2. – 288 с.
5. Программа по литературе для школ и классов с углубленным изучением литературы, гимназий и лицеев гуманитарного профиля 5–11 классов / под ред. В. Г. Маранцмана. – М. : Просвещение, 2007. – 64 с.

6. Программы общеобразовательных учреждений : литература : 5–11 классы (базовый уровень) ; 10–11 классы (профильный уровень) / под ред. В. Я. Коровиной. – М. : Просвещение, 2007. – 256 с.

7. Рыбникова М. А. Очерки по методике литературного чтения / М. А. Рыбникова. – М. : Просвещение, 1988. – 315 с.

8. Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования (10–11 кл.) / Министерство образования и науки Российской Федерации. – М. : Просвещение, 2017. – 56 с.

9. Шевцова Л. И. Методика преподавания литературы : учебное пособие / Л. И. Шевцова. – Витебск : ВГУ им. П. М. Машерова, 2009. – 135 с.

УДК 821.511.152

## **ОСОБЕННОСТИ НАРОДНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ: МИФОЛОГИЯ И ФОЛЬКЛОР МОРДОВСКОГО НАРОДА**

**Салина Анна Сергеевна, преподаватель**

**Пугачева Арина Руслановна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: [anya.salina@inbox.ru](mailto:anya.salina@inbox.ru); [arina.pugachyova@mail.ru](mailto:arina.pugachyova@mail.ru)

## **FEATURES OF FOLK LITERATURE: MYTHOLOGY AND FOLKLORE OF THE MORDOVIAN PEOPLE**

**Salina Anna Sergeevna, teacher**

**Pugacheva Arina Ruslanovna, teacher**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

В статье рассматриваются особенности народной литературы. Изучаются традиции мордовского народного творчества, а также наиболее подробно описаны мифология и фольклор мордовского этноса, их генезис и трансформации.

**Ключевые слова:** народная литература; традиции, мордва, мордовский народ, родная литература, мифология, фольклор, народное творчество.

The article deals with the features of folk literature. The traditions of Mordovian folk art are studied, as well as the mythology and folklore of the Mordovian ethnos, their genesis and transformations are described in most detail.

**Keywords:** folk literature; traditions, mordva, mordovian people, native literature, mythology, folklore, folk art.

Народная литература играет очень важную роль, пожалуй, в абсолютно любом народе. Мифология и фольклор – одни из самых важных явлений в становлении культуры.

Известно, что мифология является одной из основ любой культуры. Мифы не прекращают поиск ответов на вопросы о происхождении мира и культурных навыков, социальных отношений или социальной организации. Также в мифах поднимаются темы о тайнах рождения и смерти.

У мордвы до принятия христианства было убеждение, что в мире существует большое количество богов, и они покровительствовали определенным силам природы, занятиям или объектам. В качестве примера рассмотрим богиню Вирь-аву. Ее считали покровительницей всех лесных обитателей. Другим примером для нас может послужить Ведь-ава – богиня воды и всех, кто в ней обитает.

Мордва считала, что их боги являются людьми и могут принимать различные формы: они могут превращаться в зверей и растения или выступать в получеловеческом-полужверином образе. Как и все мы, боги и богини могли создавать собственные семьи и даже иметь детей. У мордвы даже был целый цикл песен, который был посвящен тому, как земная девушка Литова вышла замуж за бога грома Пурьгине-паза.

Также в религии немаловажным являлось почитание предков. Они считались покровителями всего своего рода и защищали от многих напастей. Прежде чем принимать важные решения, семья всегда старалась советоваться с ними. В их честь мордва организовывала семейные или родовые моления. Однако, как и боги, предки могли разозлиться и наслать неприятности в семью. Именно поэтому им тоже полагалось приносить жертвы.

С целью попросить предков о защите и пощаде, мордовский народ устраивал моления – озксы, на которых приносили в жертву различных животных и птиц, а также возносились молитвы (озномат, озондомат). Во главе таких молений были пожилые женщины и мужчины, которые знали все о молитвах и обрядах. Считалось, что они знали язык богов и владели сверхъестественными силами.

По наиболее древним мифам, Земля возникла из Океана. Другие гласят, что она появилась из яйца Великой птицы – Ине нармунь. Позже, когда христианство стало процветать, у мордвы появилось представление о том, что бог – создатель в образе утки, ныряет вглубь океана за куском земли и создает из него сушу.

Считалось, что первый человек появился после земли, неба и

природы. В одном из нескольких мифов о происхождении человека говорилось о том, что бог сотворил его из пня тридцатилетнего дерева, в другом – из глины, а в третьем – из яйца Великой птицы.

Эрзя и мокша стремились не подчинять себе природу, а как можно больше взаимодействовать с ней. Из-за этого люди считали, что у растений, камней и рек есть души. Мордва полагала, что если чему-нибудь из этого навредить, то боги разгневаются и дадут наказание. Это отразилось и в мордовской литературе. Например, в песне «Яксярго» («Утка») охотник убивает утку, не послушав ее. Как только он возвращается домой его жена, мать и дети погибли [5, с. 135].

Мордовский народ относился бережно не только к природе, но и к людям. Самым важным у них было уважение родителей. Поэтому тех, кто не почитал их, осуждали.

Мифология присутствовала и в браке – он назывался Урьвакстома. У эрзи была богиня-покровительница брака и любви, которую они называли Анге Патяй. Молодые молились ей, чтобы она пришла как можно скорее к ним. В ее честь пели песни, водили хороводы.

Брак совершался несколькими способами: умыканием (похищение, которое обговаривалось между девушкой и парнем) и самокруткой (уход невесты к жениху). Многие обряды и песни свидетельствуют о том, что у мордвы существовала купля-продажа невесты. Больше всего был брак со сватовством. Мифология была основана на том, что сами боги хотели поженить людей «на благо мира».

Мордовский народ на протяжении последних столетий занимался вышиванием, созданием украшений из раковин и пуговиц, плетением, вязанием. Зачастую мужчины занимались резьбой по дереву. Такие народные традиции отозвались в искусстве мордовского скульптора Степана Дмитриевича Эрзи, который внес огромный вклад в развитие культуры мордвы.

Музыка также была неотъемлемой частью. В песенном творчестве были коллективные и индивидуальные традиции. Первые осуществлялись в исполнении лирических, хороводных, необрядовых песен, а вторые – в песнях свахи на свадьбах.

Необрядовые песни дошли и до наших дней: мордва поет их в сельских местностях. Если же говорить о традиционных обрядовых песнях, то сейчас можно встретить свадебные парявтнемат, а также причитания по умершему на похоронах.

Самым популярным музыкальным инструментом был нудей (тростник) – двойной кларнет. На нем исполняли буквально все: от плясовых наигрышей до ритуальных. Также считалось, что некоторые мелодии могут сделать богов добрее по отношению к лю-

дям.

Русский язык мордовский народ использовал в качестве посредника в общении между собой. Мордва чаще говорили на русском языке, потому появилась опасность для дальнейшего развития их родных языков. Из-за того, что в 70-е годы мордовские школы были полностью переведены на русский язык, эрзянский и мокшанский начали терять свою ценность, пусть и стали государственными языками позже. Они больше не являются языками делопроизводства в учреждениях республики.

## ЛИТЕРАТУРА

1. История мировой культуры. Сборник студенческих работ / ред. Г. Ушамирская. – Москва : Студенческая наука, 2012. – 1268 с. – (Вузовская наука в помощь студенту). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=214433> (дата обращения: 07.04.2023). – ISBN 978-5-00046-014-6. – Текст : электронный.
2. Левчаева Н.В. Идейно-эстетическое своеобразие современной мордовской прозы (конец XX – начало XXI вв.): дис... канд. филол. наук. Саранск, 2006. – 195 с.
3. Малышев Д. И. Ульяна Сосновская : поэма / Д. И. Малышев. – М.; Л. : Госиздат, 1929. – 47 с.
4. Налдеева О. И. Современная мордовская поэзия: основные тенденции и художественные ориентиры : монография / О. И. Налдеева ; Мордов. гос. пед. ин-т. – Саранск : Издво Мордов. ун-та, 2013. – 283 с.
5. Рогачев В. И. Мордовская фольклористика второй половины 19 – первой четверти 20 в. / В. И. Рогачев, Е. Н. Ваганова, С. Н. Маскаева // Вестник НИИ гуманитарных наук при правительстве Республики Мордовия. – 2012. – № 1 (21) 2012. – С. 135–141.
6. Юрченкова Нина Георгиевна. Мифология в культурном сознании мордовского этноса: дис. доктор философских наук: 24.00.01 - Теория и история культуры. Саранск. 2002. 339 с.

УДК 373.1

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНТЕРАКТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БУДУЩИХ ПЕДАГОГОВ**

**Салина Анна Сергеевна, преподаватель**

**Пугачева Арина Руслановна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: anya.salina@inbox.ru; arina.pugachyova@mail.ru

## **USE OF INTERACTIVE TECHNOLOGIES IN THE ACTIVITIES OF FUTURE TEACHERS**

**Salina Anna Sergeevna, teacher**

**Pugacheva Arina Ruslanovna, teacher**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

В статье рассматривается процесс обучения в условиях современной реальности, а также указаны особенности использования интерактивных технологий в формировании коммуникативных умений будущих педагогов.

**Ключевые слова:** педагогика; процесс обучения, интерактивные технологии, коммуникативные умения.

The article discusses the learning process in the conditions of modern reality, and also indicates the features of the use of interactive technologies in the formation of communicative skills of future teachers.

**Keywords:** pedagogy; learning process, interactive technologies, communication skills.

Процесс обучения в условиях современной реальности предполагает активное внедрение инновационных форм, методов и приемов преподавания. Данное обстоятельство обусловлено, прежде всего, значительными изменениями, произошедшими в общественной жизни, ориентация на повсеместную цифровизацию [11, с. 201].

Профессия педагог является невероятно сложной профессией, будущему педагогу, несомненно, важно уметь самостоятельно находить решения в различных педагогических ситуациях и формировать профессиональную компетентность. Характер коммуникативной направленности педагога в известной мере определяет его профессиональную состоятельность и компетентность.

На образовательном уровне коммуникативные умения напрямую связаны с процессом цифровизации, который осуществляется за счет внедрения в процесс обучения интернет-технологий, предполагающих осуществление учебной деятельности, которая в равной степени позволит обеспечить активное участие в образовательном процессе всех его участников, их взаимодействие между собой, то есть будет отвечать требованиям интерактивности. Согласно анализу действенных образовательных практик последних лет (труды М. Т. Абдыевой, А. В. Астаховой, О. И. Васенко, А. В. Добровольского, О. П. Касымовой, Л. З. Музалевской, А. П. Панфиловой и других ученых), процесс обучения осуществляется в значительной степени эффективнее, если образовательная деятельность предполагает обращение к виртуальной галерее или виртуальной экскурсии. Данная форма занятия интерактивного характера визуализирует учебно-познавательный материал, используемый преподавателем для реализации образовательных и воспитательных целей, позволяет организовать своеобразное соизучение языка и его культурной составляющей.

Организация учебного занятия в форме экскурсии имеет положительные традиции. О ее значительном потенциале в вопросах обучения и воспитания подрастающего поколения говорили такие ученые с мировым именем, как А. Дистервег, Я. А. Коменский, И. Г. Песталоцци, Ж. Ж. Руссо и др. Не остались в стороне изучения данной проблемы и отечественные психологи и педагоги - дидакты: Ф. И. Буслаев, А. Я. Герд, И. И. Срезневский, К. Д. Ушинский и др.

На современном этапе отечественного образования данный вопрос рассматривается В. А. Сластениным, Б. М. Бим-Бадом, П. И. Пидкасистым, И. П. Подласым и др. Проанализировав труды обозначенных выше ученых, мы можем прийти к выводу, что экскурсия является особой формой организации учебно-воспитательного процесса, которая позволяет осуществлять молодым педагогам изучение тех или иных явлений и объектов реальной действительности в естественных условиях посредством посещения музеев, выставок. Она позволяет объединить учебный процесс с реальной жизнью, способствует ориентации образовательного процесса на учет принципа наглядности. Методика преподавания русского и иностранного языков считает экскурсию неотъемлемым средством развития речи обучающихся, отдавая ей должное в процессе сбора необходимого материала для написания творческих работ. Только при этом условии язык станет для учащихся орудием для выражения своих мыслей, представлений, чувств, убеждений, средством воздействия на слушателя или читателя и вместе с тем средством более успешного формирования мировоззрения, обогащения зна-



ниями, формирования личности учащихся [9, с. 75].

Обратившись к источникам справочного характера, в частности к словарю Воронина А. С., мы найдем следующее определение анализируемому нами понятию: интерактивное обучение – это обучение, направленное на воспитание личности обучающегося, обладающего способностью ориентироваться в непрерывно изменяющемся социуме, планировать свою деятельность.

Как правило, все уроки-экскурсии, традиционно проводящиеся педагогами общеобразовательных учреждений, подразделяются согласно целям их проведения на краеведческие, историко-литературные и профориентационные. Первые предполагают посещение какого-либо достопримечательного объекта родного края с целью знакомства с ним.

Вторые преследуют ту же цель, однако в качестве объектов посещения выступают художественные выставки, картинные галереи, военно-исторические музеи и т. п.

Несомненным преимуществом использования виртуального дидактического материала в образовательных целях является его способность развивать творческий потенциал обучающихся, позволяя им усваивать знания на более высоком уровне осмысления и интерпретации [4, с. 88].

Экранно-звуковые образы способствуют не только наглядности предметного или иллюстративного плана. Как и любое другое средство информационно-коммуникационных технологий, виртуальная галерея позволяет формировать логическую наглядность, к которой можно отнести и интеграцию в свой лексикон с мультимедийного экрана разнообразных речевых формулировок, умение классифицировать информационный материал, передавая ему вид схемы, таблицы, диаграммы, интеллект-карты, рисунка и т. п.

В свете сказанного выше, мы считаем, что целесообразное и грамотное применение виртуальной галереи как одного из действенных средств информационно-коммуникационных технологий интерактивного плана, перспективно на любом этапе урочного или внеурочного занятия любой предметной области, в частности на уроках русского и иностранных языков. Положительный эффект является ожидаемым и на этапе открытия нового знания, когда мы только начинаем предъявлять обучаемым запланированную информацию, и на этапе усвоения учебного материала. Последнее, по нашему мнению, будет целесообразнее организовать посредством интерактивного взаимодействия.

Кашлев С. С. подчеркивает, что интерактивные методы обучения способствуют организации целенаправленного усиленного межсубъектного взаимодействия учителя и ученика, требуют создания необходимых условий, обеспечивающих возможность лич-

ностного развития [8, с. 106].

В основе интерактивной методики обучения лежит обучение действиям посредством действия. Данное обстоятельство создает благоприятную почву для качественного запоминания и усвоения информации, помогает обучающимся, опираясь на собственные навыки жизнедеятельности, приобретать бесценный опыт.

Кашлев С. С. предлагает классифицировать интерактивные методы обучения следующим образом:

1. Методы, способствующие созданию благоприятной атмосферы для осуществления коммуникации. Роль педагога заключается в оперативном включении в учебную деятельность каждого обучающегося, его самоактуализации.

2. Методы, способствующие созданию атмосферы смысловости. Главная функция методов этой группы – обновление содержания процесса обучения, посредством которого обучающиеся смогут найти личностные смыслы в изучении каких-либо явлений и процессов, обменяться ими при работе в коллективе.

3. Методы интеграции, способствующие объединению ключевых функций интерактивных методов с целью комплексного развития обучающихся [8, с. 108].

Неотъемлемой частью жизни современного человека является визуализация окружающей его действительности. Научно доказанным фактом является то, что более 80% информации мы воспринимаем посредством органов зрительной системы. Логичным образом данное обстоятельство не может не отразиться на используемых в процессе обучения методов и приемов, форм и дидактических средств.

Таким образом, стоит помнить, что коммуникативный аспект занимает в деятельности педагога значительное место. Внимание педагогического общества, бесспорно, должно быть обращено к возможностям интерактивного обучения, дидактический потенциал которого в значительной степени способствует организации совместной деятельности обучающихся по освоению учебного материала, нахождению решения проблем сообща, в желании поделиться своими знаниями, идеями, способами деятельности.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Абдуллина, О.А. О формировании педагогических умений / О.А. Абдуллина // Советская педагогика. - 1972. - № 11. – Текст : непосредственный.

2. Адольф, В.А. Методологические подходы к формированию информационной культуры педагога / В.А. Адольф, И.Ю. Степанова // Информатика и образование. - 2006. - № 1. – Текст : непосредственный.

3. Байбородова Л.В., Шитов А.В. Педагогические средства развития взаимодействия студентов в профессиональной образовательной организации / Л.В.

Байбородова, А.В. Шитов // Ярославский педагогический вестник. — 2017. — № 3. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pedagogicheskie-sredstva-razvitiya-vzaimodeystviya-studentov-v-professionalnoy-obrazovatelnoy-organizatsii> (дата обращения: 15.03.2023).

4. Бакаева, Ж.Ю., Имяреков, С.М., Калинин, А.М., Кукушкин, О.В., Матвеева, О.Л. и др. Информационно-цифровая парадигма современного знания: монография. Саранск: ЮрЭксПрактик, 2020. 94 с.

5. Барышников Н.В. Особенности межкультурной коммуникации при несовершенном владении иностранным языком / Н.В. Барышников // Обучение межкультурной коммуникации в различных условиях / Пятигорск: ПГЛУ, 2000. — С. 5–13. — Текст : непосредственный.

6. Белякова, Н.В. Формирование невербально-коммуникативных способностей будущего специалиста: автореф. дис. ... канд. пед. наук / Н.В. Белякова. - Рязань, 2005. - 20 с. — Текст : непосредственный.

7. Гез, Н.И. Формирование коммуникативной компетенции как объект зарубежных методических исследований / Н.И. Гез // Иностранные языки в школе. - 1984. - № 6. - С. 17 - 24. — Текст : непосредственный.

8. Гейхман Л.К. Интерактивный подход как современная трактовка педагогического взаимодействия / Л.К. Гейхман // Современные направления развития педагогической мысли и педагогика И.Е. Шварца / Пермь: ПГПУ, 2009. Ч. I. — URL: [http://shvarts.pspu.ru/sbornik\\_konf\\_list\\_8.html](http://shvarts.pspu.ru/sbornik_konf_list_8.html) (дата обращения: 15.03.2023).

9. Левчаева Н. В. Ошибки в речи студентов и способы их классификации // Культурологический подход в экономико-правовом развитии региона: XIV Макаркинские научные чтения. Саранск: Мордовский гуманитарный институт, 2014. С. 70-76.

10. Францева Е.Н., Прилепских О.С., Кузнецова Е.Н., Донцов А.В., Корлякова С.Г. Технология коммуникативного обучения как средство формирования коммуникативной компетентности студентов педагогического вуза в процессе изучения иностранного языка / Е.Н. Францева, О.С. Прилепских, Е.Н. Кузнецова, А.В. Донцов, С.Г. Корлякова // Вестник Новосибирского государственного педагогического университета. — 2017. — № 4. — DOI: 10.15293/2226- 3365.1704.07 (дата обращения: 15.03.2023).

11. Шилкина, Т.Е., Имяреков, С.М. Современные тенденции образовательных организаций и их взаимодействие с кадровыми партнерами // Управление, образование, экономика: вызовы и перспективы: сб. науч. тр. по материалам II Всерос. науч.-практ. конф. Саранск: МГПУ, 2021. С. 200-205.

УДК 811.111-26(045)

**ПРАГМАТИЧЕСКИЙ СТИЛИСТИЧЕСКИЙ ПОДХОД  
В АНАЛИЗЕ ЛИТЕРАТУРНОГО ДИСКУРСА**

**Самосудова Лилия Вячеславовна, кандидат филологических наук, доцент**

**Романов Геннадий Евдокимович, кандидат филологических наук, доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: l.v.samosudova@ruc.su; g.e.romanov@ruc.su

**PRAGMATIC STYLISTIC APPROACH IN THE ANALYSIS  
OF LITERARY DISCOURSE**

**Samosudova Liliya Viacheslavovna, PhD(Philology), Associate Professor**

**Romanov Gennadij Evdokimovich, PhD(Philology), Associate Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

Статья представляет собой попытку применить прагматическую теорию к изучению художественных текстов. В частности, используется прагматический стилистический подход для изучения того, как юмор и ирония используются для обозначения различных социальных и культурных контекстов. Представленный анализ фокусируется на лингвистическом взаимодействии, включающем только письменный язык, где параязыковые и экстралингвистические сигналы для интерпретации юмора и иронии (тон, ударение, интенсивность и интонация) теряются. Основное внимание в исследовании уделяется восприятию и пониманию аспектов юмора и иронии в литературном дискурсе (с точки зрения иноязычного реципиента), аспектам взаимопонимания и общих фоновых знаний, а также отсутствию непосредственного окружения/необходимых доказательств. для отработки импликатур.

**Ключевые слова:** прагматика, стилистика, литературный дискурс, импликатура, юмор, ирония.

The paper is an attempt to apply pragmatic theory to the study of literary texts. More specifically, it uses a pragmatic stylistics approach to explore the ways in which humour and irony are used to indicate a variety of social and cultural contexts. The presented analysis focuses on linguistic interaction involving only written language,

where paralinguistic and extra-linguistic cues for interpretation of humour and irony (tone, stress, intensity and cadence) are lost. The research focuses primarily on perception and understanding of aspects of humour and irony in literary discourse (from the point of view of a non-native recipient), aspects of mutual understanding and shared background knowledge as well as the absence of immediate environment/evidence necessary for working out implicatures.

**Keywords:** pragmatics, stylistics, literary discourse, implicature, humor, irony.

В данной статье представлены некоторые детали взаимодействия стилистики и прагматики, что позволяет перейти к обсуждению конкретных способов применения традиционных прагматических концепций и принципов в анализе литературного дискурса. Этот нетрадиционный проект применения прагматической теории к изучению литературных (письменных) текстов вызывает возражения со стороны различных авторов. Однако, учитывая цель этой публикации, мы ограничиваемся теоретическим обсуждением основных концепций и явлений и ставим цель проиллюстрировать инновационный подход к эффективной работе с художественными текстами, обеспечивающий адекватную интерпретацию и уменьшение сообщений, закодированных между строк. Предоставление образцов текста с комментариями послужит примером наиболее обсуждаемых аспектов этого процесса толкования. Некоторые другие концепции, с которыми необходимо разобраться, включают анализ художественного текста как дискурса, принцип сотрудничества и вежливости. Также рассмотрим концепцию иронии и юмора как средства взаимодействия и выражения близких отношений (дружеское издевательство). Материалом для исследования послужили сборник рассказов Дорис Лессинг, *London Observed* и книга Билла Брайсона *Notes from a Small Island*.

В данном исследовании основное внимание уделяется применению прагматических принципов при изучении литературного дискурса. Процесс стилистического анализа взаимодействует с анализом дискурса, и художественный текст можно рассматривать и анализировать как литературный дискурс. Сосредоточив внимание на дискурсивных аспектах художественного текста, становится понятным, что принципы сотрудничества и вежливости, а также принцип иронии и другие аспекты межличностной риторики могут быть в равной степени применены как к устному, так и к письменному общению [1, с. 86]. Мы предполагаем, что автор художественного текста предоставляет читателям все подсказки, необходимые для расшифровки дискурсивных сообщений. Романист создает особые декорации, контексты и ситуации, которые заменяют реальную жизненную среду. Наша цель - рассмотреть способы, с помощью которых тексты вызывают определенные эффекты

(прагматический подход, основанный на принципах сотрудничества и вежливости Грайса, применяемых к стилистическому подходу). Исследуя сотрудничество между персонажами в анализируемом художественном тексте, будет реализована концепция межличностной риторики, предложенная Личом, и изучена и обсуждена его иерархия прагматических принципов [2, с. 113].

Понимание литературного дискурса часто включает в себя интерпретацию косвенных, более или менее непредсказуемых сообщений. Здесь решающую роль играют общие базовые знания, схемы, фреймы и сценарии.

Одно из основных предположений в рассматриваемом подходе – убеждение, что компетентные и осторожные читатели заинтересованы в том, что они решают прочитать, а также хотят рассмотреть мелкие и часто неважные подробности жизни персонажей. Кроме того, мы можем предположить, что читатели будут судить о языке художественного текста, используя те же средства, что и в реальной жизни. В следующем примере рассмотрим, как говорящие узнают о максимах принципа сотрудничества:

They did my car in, they drove past so near they scraped all the paint off that side. I saw them do it. I was at my window – just luck that was. They were laughing like dogs. Then they turned around and drove back and scraped the paint off the other side. They went off like bats out of hell. They saw me at the window and laughed. [4, с. 79].

Как видно из примера, максимы регулярно нарушаются в возбужденных разговорах, спорах и ссорах. В этом конкретном высказывании говорящий разгневан и нарушает все максимы Принципа сотрудничества, главным образом, максимум качества и количества. Из-за своего возбуждения и гнева он повторяется (нарушая максимум количества) и неуместен (нарушая максимум релевантности). Для спонтанных устных высказываний также характерно быть общими и расплывчатыми, даже двусмысленными, потому что говорящие часто не обращают особого внимания на правду и нарушают принцип качества.

В своем анализе мы не фокусируемся на понятии литературности, и не учитываем различные уровни дискурса. Однако необходимо кратко отметить, что применение КП и ее максимум работает по-разному на разных уровнях дискурса. Что касается диалогов, то они аналогичны разговору в реальной жизни, и поэтому мы можем применять максимумы, как и в обычном разговорном общении. С дискурсом рассказчика дело обычно обстоит сложнее, хотя аналогия с реальной жизнью тоже может быть распознана: рассказывая истории друг другу, мы выступаем в роли рассказчиков. Вполне естественно, что наши доводы отличаются от доводов рассказчика в романе, но в остальном аналогия работает.

Подход прагматической стилистики может помочь нам понять все виды умозаключений, связанных с интерпретацией текстов. Это предполагает рассмотрение художественного текста как дискурса, в котором определенные сообщения должны быть согласованы в процессе сотрудничества между автором и читателем с учетом непосредственного контекста ситуации. Как показывают проанализированные примеры, отсутствие естественного ближайшего окружения может быть преодолено за счет признания вымышленных установок, ситуаций и контекстов, предоставленных рассказчиком/автором художественного текста.

Прагматический стилистический анализ таких сострадательных и зорких рассказов и зарисовок, представленных Дорис Лессинг «London Observed» вполне естественно включает соображения компетентности реципиента — его готовность полностью понять культурно-специфические сообщения и воспринять ряд картин Лондона. Точно так же история американского журналиста, живущего и работающего в Великобритании, раскрывает многочисленные социальные и культурные различия. Повествование часто создает юмор и иронию, которые могут быть довольно требовательными для «неподготовленного» читателя. В контексте романа Билла Брайсона «Записки с маленького острова» юмор часто перерастает в иронию, и читатель должен использовать комплекс культурных и социальных фоновых знаний, чтобы понять (условные и разговорные) импликатуры, смысл того, что сообщается между строками.

В следующем примере читатель должен закодировать сообщение, основываясь на своих социальных и культурных знаниях. Он показывает, что юмор (который может легко перерасти в иронию) может вызывать интерес у читателя, выражать различные позиции, указывать на противоположные точки зрения и т. д. Рассмотрим их роль в усилении взаимного сотрудничества и взаимодействия в общении:

He was delighted to find that I was American. "I've always wanted to see

America," he said. "Tell me, do you have Woolworth's there?"

"Well, actually, Woolworth's is American."

"You don't say!" he said. "Did you hear that, Colonel? Woolworth's is American."

The colonel seemed unmoved by this intelligence. "And what about cornflakes?"

"I beg your pardon?"

"Do you have cornflakes in America?"

"Well, actually, they're American, too."

"Never!"

I smiled weakly, and begged my legs to stand me up and take me out of there,

but my lower body seemed oddly inert.

“Fancy! So what brings you to Britain then if you have cornflakes already?”

I looked at him to see if the question was serious, then embarked reluctantly

and falteringly on a brief résumé of my life to that point... [5, с. 23-24]

Ирония как дружеский способ оскорбить (притворная вежливость), а также юмор, вызывающий смех и удовольствие, могут усилить взаимодействие и создать основу для сотрудничества в общении. Юмор помогает вызвать интерес и помогает выступающему обратиться к слушателю. В рассмотренном выше примере два собеседника следуют традиционной технике очередности – за вопросом следует ответ. Более того, они стараются сотрудничать в разговоре, соблюдая принципы сотрудничества и вежливости. Рассказчик специально использует смягчающие средства и структуры языковой вежливости, чтобы замаскировать свое удивление. То, что на первый взгляд кажется забавным, следует принимать всерьез. Именно столкновение различных точек зрения создает юмор и иронию. На самом деле ситуация нелепая, и читателю приходится становиться на сторону одного из говорящих — если он присоединяется к рассказчику, то весь разговор находит юмористическим, а то, как изображен пожилой британский джентльмен, — ироничным.

Как указывалось ранее, юмор и ирония могут служить различным целям в (литературном) дискурсе. Во многих случаях совместный юмор и дружеские насмешки подразумевают близкие и интимные отношения между собеседниками [3, с. 130].

Ирония и юмор часто служат другим целям; они могут функционировать как средство отстранения говорящего от темы разговора. В следующем примере прохожий произносит ироническое высказывание таким образом, который показывает нелепость обсуждения интимной темы вслух в общественном месте. Он использует юмор и иронию, чтобы отмежеваться от темы, а также от их громкого разговора. Предполагается, что говорящий на самом деле не имеет в виду то, что говорит, и поэтому мы можем сказать, что ирония возникает из-за нарушения максимы качества принципа сотрудничества. То, что выглядит как вежливое предложение помощи, на самом деле является притворной вежливостью, чистой иронией. Во избежание недоразумений и/или оскорблений ирония должна быть четко распознана как несерьезная:

If you can't get the hang of condoms, then just get in touch with



me... no, no,  
anytime, a pleasure! [4, с. 107].

Точнее, ирония обычно принимает форму слишком очевидной вежливости для данного случая. В приведенном выше примере говорящий переоценивает принцип вежливости, грубо нарушая максимум принципа сотрудничества, максимум качества, чтобы поддержать принцип вежливости. Другими словами, говорящий говорит вежливо по отношению к слушающему и явно не соответствует действительности. Следовательно, то, что на самом деле имеет в виду говорящий, является невежливым для слушающего и истинным. Этот пример ясно показывает, что, будучи вежливым, часто приходится сталкиваться с конфликтом между принципом сотрудничества и принципом вежливости.

На ряде различных уровней тексты можно изучать в свете принципов сотрудничества и вежливости с определенной пользой. Прагматический стилистический подход позволяет нам объяснить, как мы пришли к той или иной интерпретации литературного дискурса. Применение основных прагматических принципов и категорий к анализу художественного дискурса привносит еще одно измерение в (до сих пор преимущественно семантическое) изучение таких сложных явлений, как юмор и ирония. Поскольку юмор и ирония возникают в результате взаимодействия между высказыванием и конкретной ситуацией, их понимание включает в себя процессы вывода, сильно зависящие от характера общих фоновых знаний, связанных с предоставленными контекстами и ситуациями. Основное возражение против применения прагматических принципов к анализу литературного дискурса сосредоточено на «литературности», аллюзивном стиле и непрозрачном языке, используемом в литературном дискурсе. Как показали выборочные анализы, прагматические принципы могут быть успешно применены в процессе анализа литературного/письменного дискурса. Мы полагаем, что компетентный читатель, скорее всего, оценит аллюзивный стиль литературного произведения и получит от него определенное удовольствие.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Gabriela Miššiková A Pragmatic Stylistics Approach to Humour and Irony // ARS AETERNA - Humanistic Foreign Language Teaching in the 21st Century. - Univerzita Konštantína Filozofa v Nitre, p. 86-93
2. Leech G. Style in Fiction. M. Short, 2007 Pearson: Longman. 425 P.
3. Самосудова Л. В., Еремкина Н. В., Беспалова М.И. Языковая игра как лингвистическая форма воздействия СМИ англоговорящих стран // Гуманитарные науки и образование. 2023. Т. 14, № 1 (53). С.129-136.

4. Lessing D. London Observed. Stories and sketches. // URL: <http://www.dorislessing.org/london.html> (дата обращения 18.03.2023)

5. Bryson B. Notes from a Small Island. URL: [https://royallib.com/book/Bryson\\_Bill/Notes\\_from\\_a\\_small\\_Island.html](https://royallib.com/book/Bryson_Bill/Notes_from_a_small_Island.html) (дата обращения 18.03.2023)

УДК 811.111-26(045)

## **СПЕЦИФИКА ПЕРЕВОДА ЮРИДИЧЕСКИХ ТЕКСТОВ**

**Самосудова Лилия Вячеславовна, кандидат филологических наук, доцент**

**Автайкина Ксения Сергеевна, студент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: l.v.samosudova@ruc.su; ksyusha.avtajkina@bk.ru

## **SPECIFICS OF LEGAL TEXTS TRANSLATION**

**Samosudova Liliya Viacheslavovna, PhD(Philology), Associate Professor**

**Avtaikina Ksenia Sergeevna, student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation*

Статья посвящена проблемам перевода с английского на русский язык текстов правового характера. В последние десятилетия проблема специализированного перевода в сфере права, обрела свое значение в связи с непрерывным развитием международных связей и глобализацией экономики. Рассматриваются основные виды юридических текстов, и способы их перевода.

**Ключевые слова:** право, текст, перевод, юридический документ, стилистическая норма.

The article is devoted to the problems of translating legal texts from English into Russian. In recent decades, the problem of specialized translation in the field of law has gained its importance due to the continuous development of international relations and the globalization of the economy. The main types of legal texts and ways of their translation are considered.

**Keywords:** law, text, translation, legal document, stylistic norm.

© Самосудова Л.В., Автайкина К.С., 2023

В последнее время проблема перевода текстов как общего характера, так и в правовой сфере приобрела особо острое значение в связи с постоянным развитием связей международного характера и глобализацией практически во всех сферах жизни общества.

Феномен юридического языка стал центром многих лингвистических исследований. Значение формы и содержания юридического текста значительно возросло в связи с внедрением многочисленных инноваций в области тактики и техники построения закона, увеличением нормативного массива в законодательстве.

Поскольку право является предметной областью, связанной с социально-политическими и культурными особенностями страны, юридический перевод представляет собой непростую задачу, считается одним из самых сложных видов перевыражения текста в среде переводчиков, т.к. для адекватной передачи юридической информации язык юридического перевода должен быть особо точным, ясным и достоверным.

Неправильный перевод той или иной части в юридическом документе может привести к дальнейшему судебному разбирательству и потере денег.

К переводу юридических текстов относят:

- перевод контрактов;
- перевод судебных документов;
- перевод различного рода законов, НПА и иного рода документации.

Тексты, имеющие правовой характер, характеризуются точность, ясностью, наличием обильного числа терминов и «служебных» слов.

Среди лингвистов бытует мнение, что невозможно установить точные эквиваленты при переводе юридических документов. Для юридического перевода недостаточно знаний только в области лингвистики, необходимо обладать еще и экстралингвистическими. Именно из-за этого перевод принято организовывать таким образом, чтобы он не противоречил правовой системе страны, в которой был выполнен. В частности, здесь говорится о специфических терминах и юридических формулировках стран [1, с. 11].

Существуют некоторые требования для содержания перевода:

1. однозначность слов и терминов, которые используются при переводе;
2. нейтральность изложения данных;
3. четкое соответствие грамматическим, лексическим и стилистическим нормам;
4. лаконизм и т. д.

В случае, когда перечисленные требования не соблюдаются, работа с документами становится довольно сложной и часто нека-

чественной.

Обычно перевод выполняется в письменном виде, для чего у переводчика должен быть в свободном доступе переводимый документ.

Сейчас активно подлежат переводу личные документы (паспорта, аттестаты и т. п.), документы процессуального характера (заявления, решения суда и т. п.), различного рода деловая документация (лицензии и т. п.), документы законодательного порядка (постановления, законы и т. п.).

Остается актуальной проблема связи культуры и юридического языка. Известно, что процесс перевода выступает некой связью между разными культурами, способом их взаимодействия. Именно поэтому переводу юридических документов нужно уделять особое внимание.

Часто основой такого перевода выступают абстрактные понятия, которые смогли закрепиться в отечественной культуре и традициях. Сложность же напрямую зависит от того, как связаны между собой правовые системы.

Достаточно сложной и кропотливой работой выступает перевод договоров, выполнение которой связано с множеством языковых трудностей [2, с. 110]. Это, в свою очередь, требует от переводчика значительной подготовки, опыта и умений. Эта задача направлена на выявление проблем в зависимости от характера перевода: с русского языка на английский или наоборот.

В своей профессиональной речевой практике специалист не может использовать разговорный язык, поэтому существует некая подсистема официально – деловой речи – «юридический язык», благодаря которому есть возможность передать разного рода действия, объекты и субъекты.

Отличительной характеристикой правовых текстов является то, что они объективны. У человека, составляющего документацию, нет никакой возможности выразить свое субъективное мнение. Поэтому в ней нет эмоционально окрашенной лексики.

Главное задачей юридического стиля является выступать инструментом коммуникаций в правовой среде. Стоит отметить, что для русской юридической коммуникации характерны некоторые особенности национального уровня, которые особенно заметны на фоне американского английского языка, преобладающего в современном мире.

Стиль изложения, который присущ юридическому тексту, должен соответствовать переводу. В процессе перевода следует помнить о том, что слова из повседневной речи нередко приобретают специальное значение в тексте юридического документа. Очень часто переводчики используют в своей работе специальные слова-

ри, дабы не допустить использование слов в общих значениях.

Самой значительной лексической характеристикой правовых текстов выступает наличие «латинизмов». Этому предшествовало несколько причин: влияние самого латинского языка на правовую систему Англии и то, что именно этот язык выступал языком образованных и культурных людей.

К тому же существует большое количество французских терминов, чему способствовало завоевание Англии в 1066 году.

Перед каждым переводчиком постоянно встает задача по «борьбе» с латинскими и французскими словами в английских текстах. Существует несколько вариантов:

- транслитерация;
- перевод наравне с исконно английскими словосочетаниями.

Транслитерация возможна при условии, что латинское слово уже существует в русском языке и его можно найти в справочниках или словарях.

В основном лексика английского юридического языка довольно консервативная и включает в себя большое количество архаичных терминов. В свою очередь, архаизмы имеют способность придавать языку формальность [3, с. 55].

Основной характерной чертой всякого термина выступает его однозначность вне зависимости от контекста. Но зачастую переводчик сталкивается с таким явлением, как многозначность терминов.

В заключение стоит отметить, что юриспруденция имеет прямое отношение к политическим и социальным особенностям государства, поэтому юридический перевод является задачей непростой. На переводчиков правовых документов возложена большая ответственность, что объясняется необходимостью наличия у них специальных навыков в юридической сфере.

Также необходимо понимать, что язык юриспруденции представляет собой огромное поле для исследований. Он представляет собой основные аспекты теории перевода. Помимо этого, исследование особенностей юридического языка при переводе дает возможность решить проблему перехода от одной языковой системы к другой.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Андрианов С. Н. Англо-русский юридический словарь / С. Н. Андрианов, А. С. Берсон, А. С. Никифоров. - М.: АБИ Пресс, 2009. - 588 с.
2. Бурукина О. А. Перевод английских юридических документов: учебник / О.А. Бурукина. - М.: Флинта: Наука, 2005. - 367 с.
3. Бреус Е.В. Основы теории и практики перевода с русского языка на английский: Учебное пособие. 2-е изд., испр. и доп. -- М.: Изд-во УРАО, 2000. - 208 с.

4. Самосудова Л.В., Кукушкина Е.А., Вечканова М.И. Трудности юридического перевода // Научные исследования в социально-экономическом развитии общества : материалы Междунар. науч.-практ. конф. Саранск, 24.–25 апр. 2019 г.) Саран. кооп. ин-т (фил.) РУК. – Саранск : АНО СНОЛД «Партнер», 2019. - С. 51-56

# ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В НАУКЕ, ЭКОНОМИКЕ И УПРАВЛЕНИИ

---

---

УДК 004.023

## КОМПЬЮТЕРНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ ПО МАТЕМАТИКЕ

**Акамова Надежда Владимировна**, кандидат педагогических наук, доцент

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: n.v.akamova@ruc.su

## COMPUTER TECHNOLOGIES FOR CONTROLLING KNOWLEDGE IN MATHEMATICS

**Akamova Nadezhda Vladimirovna, PhD (Pedagogy), Associate Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

Статья посвящена вопросу использования компьютерных средств контроля знаний по математике. В статье приведены примеры подобных технологий и средств, выделены их особенности, сделан вывод о плюсах использования такого подхода для повышения уровня усвоения знаний по математике.

**Ключевые слова:** обучение программированию, сквозная задача, алгоритмическое обучение.

The article is devoted to the using computer tools for control knowledge in mathematics. The article gives examples of such technologies and tools, highlights their features, concluded on the advantages of using such an approach to increase the level of assimilation of knowledge in mathematics.

**Keywords:** Mathematics, control known, information technologies.

В процессе преподавания математики в вузе используются различные формы (массовая, индивидуальная), способы (письменный, устный, программированный, графический, практический) контроля знаний на занятиях.

С появлением компьютера и стремительным развитием информационных технологий преподаватели математики постоянно пытаются разработать методики обучения, чтобы повысить эффективность обучения. Основная задача при этом интенсифицировать процесс обучения, но не снизить качество. Не секрет, что качество математического образования в России становится все хуже. В повышении качества математической подготовки специалистов в системе среднего профессионального образования, значительная роль принадлежит контролю, который в современной теории и практике обучения считается чрезвычайно важным [1].

Своевременный контроль не только содействует углублению и закреплению знаний и выработке практических навыков по математике у студентов, но и позволяет преподавателю выявить уровень знаний каждого из них, чтобы подходить к нему дифференцированно и при необходимости оказывать помощь для творческого усвоения материала.

Средства новых информационных технологий (НИТ), позволяющие упрощать и автоматизировать контроль усвоения знаний: созданные преподавателями тестовые материалы средствами MS Office, специальные контрольно-обучающие программы (например, «Высшая математика», «Дифференцирование»), специальные открытые программы для проведения тестирования (например, Madtest, NtstOfficePro), Интернет-сервисы для составления тестов (например, Learningapps).

По месту в процессе обучения выделяют текущий и итоговый контроль знаний и умений студентов. В соответствии с разработанной нами методикой использования НИТ в процессе обучения математике предполагается осуществлять текущий контроль на каждом лекционном занятии. Нам представляется наиболее оптимальным использовать слайды-тесты и листки контрольного опроса на контролирующем этапе лекции. В качестве программного обеспечения могут быть использованы MS Word и MS PowerPoint (или другие аналоги офисных пакетов) [2].

Слайд теста представляет собой вопрос с графическими изображениями в качестве вариантов ответа. Он демонстрируется на экране ограниченное время (40-60 сек). Студенты за отведенное время должны выбрать правильный вариант ответа и заполнить контрольный листок. По окончании лекции преподаватель проверяет контрольные листки и делает вывод об усвоении материала студентами (рисунок 1).

Обладая определенными знаниями по программированию преподавателю довольно легко создать систему тестовых заданий, используя средства MS Office (рисунок 2).





Рисунок 1 – Слайд-тест

Такие тесты, на наш взгляд, лучше всего использовать при проведении лабораторных практикумов по математике (например, когда проводится лабораторная работа по математике в среде MS Excel).

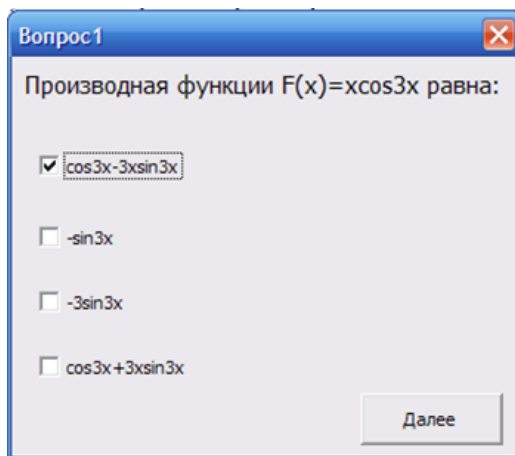


Рисунок 2 – Тест в MS Office

Дидактические материалы, разрабатываемые преподавателем для контроля знаний студентов, в этом смысле являются универсальными.

В качестве таких программных ресурсов нами были использованы в открытый Интернет-сервис для создания и размещения тестов Learningapps.

Данный ресурс предназначен для профессионального создания и редактирования серий тестов. Разработанные тесты подразумевают последующее их использование в целях проверки самых разнообразных знаний. Возможны следующие формы тестирования:

1) традиционное (без применения компьютера), при котором ученик заполняет своими ответами предусмотренные графы тестов, верность ответов затем преподаватель проверяет вручную, визуально сравнивая их с эталонными ответами;

2) самоподготовка ученика, при которой ученик отвечает на вопросы тестов и автоматически в реальном времени получает оценку правильности ответов (в зависимости от своего желания, сразу после каждого ответа или после того, как ответит на всю серию вопросов теста);

3) контрольная работа (возможно, удаленная) с применением компьютера, когда ученик отвечает в окне браузера на вопросы теста и высылает ответы по электронной почте преподавателю, который затем проверяет их в приложении Learningapps (проверка автоматизирована).

Во втором режиме контролируемому предлагается случайным образом выбранный ряд примеров и задач различных групп сложности и по ответам выставляется рейтинговая оценка в виде набранного числа баллов, а также общепринятая оценка по пятибалльной системе.

Во время работы ведется протокол, в котором фиксируются фамилия и группа обучаемого, выданное задание, ответы, а также время, затраченное на решение, рейтинговая оценка и оценка по пятибалльной системе.

Использование Интернет-сервисов для проведения тестирования знаний студентов в настоящее время является очень популярным в контексте распространения дистанционного обучения. Так, используя сервис Google формы, преподаватель может создать тест по математике средствами встроенного визуального редактора (рисунок 3).

Для этого достаточно иметь Google аккаунт и понимать последовательность реализации материала в виде теста. Пройти подобный тест может студент с любого устройства. Проверку результатов можно автоматизировать и настроить для наглядной демонстрации среза знаний.

Использовать подобные технологии можно не только при дистанционном обучении, но и при традиционном обучении они предоставляют широкие возможности для оценки знаний, умений и навыков по математике студентов вузов. Их особенность – подключение к сети Интернет для создания тестов и проведения тестирования.

## Вычисление площади криволинейной трапеции

Внимание! Ответ вводить в виде неправильной дроби (например, 23/4)

С помощью этой формы автоматически выполняется сбор адресов электронной почты пользователей из домена Российский университет кооперации. [Изменить настройки](#)

Найдите площадь криволинейной трапеции, изображенной на рисунке \*

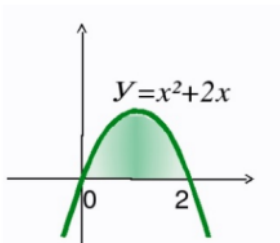


Рисунок 3 – Тест в Google форме

Данные средства НИТ целесообразно использовать в качестве инструментов промежуточного и итогового контроля знаний.

На наш взгляд, преимущества использования НИТ в процессе контроля знаний студентов по математике следующие:

- высокая степень наглядности и объективности при проведении контроля, что способствует повышению интереса к математике;
- автоматизация проведения, оценивания результатов, подведения итогов контролируемых мероприятий;
- возможность многократного выполнения контролируемых заданий с целью повышения уровня усвоения знаний по математике;
- возможность проведения самоконтроля студентов в любое удобное для студента время без участия преподавателя.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Акамова Н.В. Взаимосвязь курса информатики, алгоритмического обучения и курса математики // Интеграция науки в условиях цифровизации»: материалы Нац. науч.-практ. конф. (Саранск, 29–30 нояб. 2021 г.) : в 2 ч. / [редкол.: Р.Р. Хайров (отв. ред.) и др.] ; Саран. кооп. ин-т (фил.) РУК. – Саранск : Тип. «Рузаев. печатник», 2021.– С. 161-165

2. Акамова Н.В. Обучение математике студентов средних специальных учебных заведений с использованием информационных технологий: Дисс.... канд.пед.наук. – Саранск, 2011. – 254 с.

УДК 377

## **ОСНОВЫ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ЛОГИЧЕСКОМ ПРОГРАММИРОВАНИИ**

**Голяева Наталья Владимировна, кандидат педагогических наук, доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

**Голяев Сергей Сергеевич, кандидат педагогических наук, доцент**

*ФГБОУ ВО "Мордовский государственный педагогический университет имени М.Е. Евсевьева"*

E-mail: n.v.golyaeva@ruc.su; Gol1973@mail.ru

## **FUNDAMENTALS OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN LOGIC PROGRAMMING**

**Golyaeva Natalia Vladimirovna, PhD (Pedagogy), Associate Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

**Golyaev Sergei Sergeevich, PhD (Pedagogy), Associate Professor**  
*Mordovian State Pedagogical University named after M.E. Evseviev*

В статье рассматриваются основные особенности логического программирования.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, программирование, характеристика, логическое программирование.

The article discusses the main features of logic programming.

**Keywords:** artificial intelligence, programming, characterization, logic programming.

В настоящее время сложно назвать область деятельности человека, где бы не применялся искусственный интеллект. Технологии

искусственного интеллекта получили широкое распространение во всем мире.

Появление искусственного интеллекта связано с работами Ньюэлла, Саймана и Шоу, которые исследовали процессы и методы решения задач, требующих интеллектуального анализа данных. Благодаря их работам появились программы "ЛОГИК-ТЕОРЕТИК", позволяющая находить доказательства теорем, и "ОБЩИЙ РЕШАТЕЛЬ ЗАДАЧ". Появление этих программ стало первым достижением в области искусственного интеллекта и разработки компьютерных программ, в которых применялись эвристические методы для решения практических задач.

При этом эвристический метод решения задач был подобен человеческому мышлению, который предполагал построение догадок и способах решения, затем проверку выдвинутых гипотез. Этот метод стал противоположным к алгоритмическому методу, в котором исполнитель должен четко выполнять заданную последовательность шагов.

Нейрокибернетика – научное направление, которое компьютерное моделирование структур, подобных структуре мозга. Благодаря разработке в области нейрокибернетики были созданы элементы, подобные нейронам, объединенные в функционирующую систему.

Концепция нейросетей заключается в моделировании – исследование объектов познания на их моделях, поведения всевозможных процессов на базе исторической информации. Сама нейросеть считается набором особых специальных математических функций с обилием характеристик, которые настраиваются в процессе изучения на прошлых данных. Вслед за тем обучающая нейросеть обрабатывает начальные настоящие данные и выдает личный мониторинг будущего поведения изучаемой системы. Сущность нейросети заключается в влечении пародировать происходящим процессам. По собственной структуре нейронная сеть подобна мозгу человека и еще способна к обучению.

Достижения в области искусственного интеллекта нашли применения во многих областях деятельности:

- создание баз знаний, образующих ядро экспертных систем;
- создание интеллектуальных игр (шахматы, шашки, го);
- управление голосом, перевод с языка на язык;
- распознавание образов;
- интеллектуальные роботы;
- семантические сети;
- экспертные системы.

Для решения задач в области искусственного интеллекта широкое применение получил язык логического программирования

ПРОЛОГ (ПРОграммирование в ЛОГике). Он обладает мощными средствами для обработки естественного языка, интеллектуального поиска информации из баз данных. При этом методы обработки информации кардинально отличаются от процедурных языков программирования.

ПРОЛОГ относится к декларативным языкам программирования. Основные конструкции ПРОЛОГа заимствованы из логики. Программа написанная на ПРОЛОГе направлена не на разработку решений, а на систематизацию и формализованное описание задач, при этом решение будет следовать из полученного описания.

Таким образом в ПРОЛОГе программа это не четкий алгоритм, а формализованное описание предметной области, а решением представляется в форме аксиоматической системы. При этом основной задачей программиста является – формализованное описание предметной области посредством логических выражений, а задача компьютера – поиск решений с помощью анализа представленных фактов.

Разработка языка ПРОЛОГ началась в 1970 г. Аланом Кулмероз (Alain Colmerauer) и Филиппом Русселом (Philippe Roussel) в университете города Марсель, Франция. Они хотели создать язык, который мог бы делать логические заключения на основе заданного текста [1].

В развитии языка ПРОЛОГ наблюдаются очень интересные тенденции. Этот язык быстро приобрел популярность в Европе как инструмент практического программирования. В Японии вокруг языка ПРОЛОГ были сосредоточены все разработки компьютеров пятого поколения. С другой стороны, в США этот язык в целом был принят с небольшим опозданием в связи с некоторыми историческими причинами [2].

Программа на ПРОЛОГе строится из предложений, которые могут обозначать факты, правила и запросы.

Факт – это утверждения без условий. Он состоит из имени предиката, после которого в скобках указываются список аргументов. Факт заканчивается точкой.

Правило – это факт, истинность которого следует из истинности других фактов. Правило состоит из головы (предикат) и тела (последовательность предикатов, разделенных запятыми)

Запрос – это последовательность предикатов, разделенных запятыми или точкой с запятой и завершающаяся точкой.

Как правило, программа состоит из четырех разделов.

DOMAINS – секция описания доменов(типов). Секция применяется, если в программе используются нестандартные домены.

PREDICATES – секция описания предикатов. Секция применяется, если в программе используются нестандартные предикаты.

CLAUSES – секция предложений. Именно в этой секции записываются

предложения: факты и правила вывода.

GOAL – секция цели. В этой секции записывается запрос.

Рассмотрим пример решения задачи.

Пример. Известно, что Люда родитель Наты, Саша родитель Наты, Саша родитель Вити, Ната родитель Кати, Ната родитель Вали, Люда родитель Льва. Необходимо определить: родителей Вити; детей Наты; кто чьим родителем является.

Запустите среду Visual Prolog.

В появившемся окне наберите текст программы, содержащий разделы:

PREDICATES (описание предиката родитель), CLAUSES (перечисляются имеющиеся факты) и GOAL (запрос).

1) Для нахождения родителей Вити записываем программу:

```
domains
parent, child = symbol

predicates

parent_child(parent, child) - nondeterm (o, i), nondeterm (i, o)

clauses
parent_child(luda, nata).
parent_child(sasha, nata).
parent_child(sasha, vitya).
parent_child(nata, katya).
parent_child(nata, valya).
parent_child(luda, lev).

goal
parent_child(Parent, vitya),
write("1) Vitya`s parent: ", Parent, "\n").
```

*Результат выполнения программы:*

```
[Inactive C:\DOCUME~1\Admin\LOCALS~1\Temp\goal$000.exe]
1) Vitya`s parent: sasha
Parent=sasha
1 Solution
```

2) Для нахождения детей Наты записываем программу:

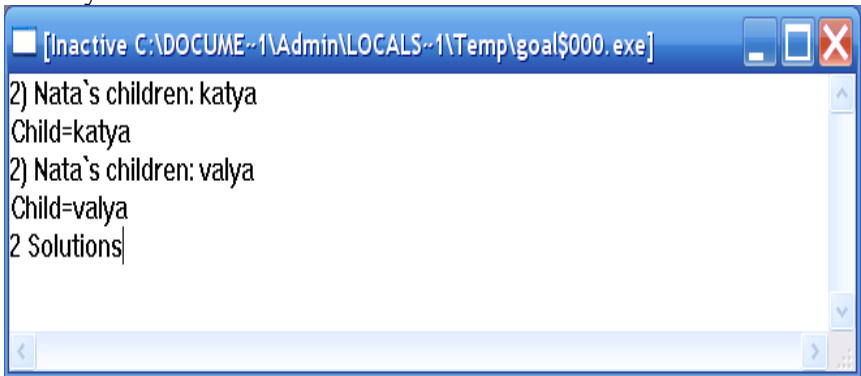
```
domains
parent, child = symbol
predicates
parent_child(parent, child) - nondeterm (o, i), nondeterm (i, o)
clauses
parent_child(luda, nata).
parent_child(sasha, nata).
parent_child(sasha, vitya).
parent_child(nata, katya).
parent_child(nata, valya).
parent_child(luda, lev).

goal
parent_child(nata, Child),
write("2) Nata`s children: ", Child , "\n").domains
parent, child = symbol
predicates
parent_child(parent, child) - nondeterm (o, i), nondeterm (i, o)
clauses
parent_child(luda, nata).
parent_child(sasha, nata).
parent_child(sasha, vitya).
parent_child(nata, katya).
parent_child(nata, valya).
parent_child(luda, lev).

goal
parent_child(Parent, vitya),
write("1) Vitya`s parent: ", Parent , "\n").
```



Результат выполнения:



```
[inactive C:\DOCUME~1\Admin\LOCALS~1\Temp\goal$000.exe]
2) Nata's children: katya
Child=katya
2) Nata's children: valya
Child=valya
2 Solutions
```

3) Для нахождения кто чьим родителем является записываем программу:

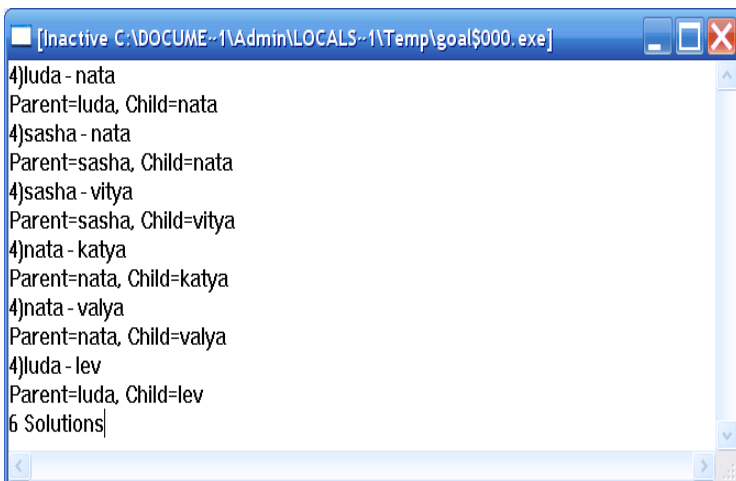
```
domains
parent, child = symbol

predicates

parent_child(parent, child) - nondeterm (o, i), nondeterm (i, o), nondeterm (o,
o)
clauses
parent_child(luda, nata).
parent_child(sasha, nata).
parent_child(sasha, vitya).
parent_child(nata, katya).
parent_child(nata, valya).
parent_child(luda, lev).

goal
parent_child(Parent, Child),
write("4)", Parent, " - ", Child, "\n").
```

Результат выполнения:

A screenshot of a Windows command prompt window. The title bar reads "[Inactive C:\DOCUME~1\Admin\LOCALS~1\Temp\goal\$000.exe]". The window contains the following text:

```
4)luda - nata
Parent=luda, Child=nata
4)sasha - nata
Parent=sasha, Child=nata
4)sasha - vitya
Parent=sasha, Child=vitya
4)nata - katya
Parent=nata, Child=katya
4)nata - valya
Parent=nata, Child=valya
4)luda - lev
Parent=luda, Child=lev
6 Solutions
```

Таким образом язык программирования ПРОЛОГ практически не применяется для обработки графической информации, решения вычислительных задач. Но он становится незаменимым для решения задач, требующих аналитических методов решения. Поэтому ПРОЛОГ нашел широкое применение в создании сложных поисковых систем, составлении сложных расписаний, создание пакетов символьных вычислений, управление производственными процессами.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Интеллектуальные информационные системы. ПРОЛОГ- язык разработки интеллектуальных и экспертных систем: учебное пособие /С.П.Хабаров.- СПб. СПбГЛТУ, 2013.- 138 с.
2. Братко Иван. Алгоритмы искусственного интеллекта на языке ПРОЛОГ, 3-е издание.: Пер. с англ. — М.: Издательский дом "Вильямс", 2004. — 640 с.

УДК 004.925

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КОМПЬЮТЕРНОЙ ГРАФИКИ**

**Ерина Оксана Сергеевна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: o.s.erina @ruc.su

## **PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF COMPUTER GRAPHICS**

**Erina Oksana Sergeevna, lecturer**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation*

В настоящее время компьютеры и различные информационные технологии уверенно вошли в нашу повседневную жизнь. Информатику, как науку изучают в школах, высших учебных заведениях, на дополнительных развивающих занятиях для детей. Компьютерная графика и графический дизайн получили большое распространение в различных областях, и является связующим звеном между человеком и компьютером.

**Ключевые слова:** компьютер, компьютерная графика, изображение, перспективы развития, анимация.

Nowadays, computers and various information technologies have come into our daily lives. Informatics, as a science, is studied in schools, higher educational institutions, in additional developmental classes for children. Computer graphics and graphic design have become widespread in various forms, and are the link between and the computer.

**Keywords:** computer, computer graphics, image, development perspective, animation.

Электронные вычислительные машины уверенно шагнули в нашу жизнь в начале сороковых годах 20 века, но применение их для создания и форматирования изображений началось сравнительно недавно. Компьютерная графика — это наука, используемая для построения изображений в научных и инженерных дисциплинах [1]. Построенные изображения дают наглядность и качественное восприятие картинки человеческим глазом.

© Ерина О.С., 2023

Компьютерная графика и графический дизайн получили большое распространение в различных областях, и является связующим звеном между человеком и компьютером. На сегодняшний день сфера применения компьютерной графики обширно распределена, это и медицина, и реклама, и развлечения, бизнес, программирование. Огромное количество программ использует непосредственно компьютерную графику, как средство визуализации. Программы и приложения, используемые повсеместно, массово и ежедневно содержат огромное количество различных изображений, над которыми трудится целый коллектив программистов. Данная наука делает возможным создание, редактирование и преобразование, как простейшие изображений и чертежей, так и сложных объектов.

Итоговый продукт компьютерной графики – изображение, которое может быть как чертежом детали, иллюстрацией данного чертежа, диаграммой или схемой, проектом здания, архитектурный вид или дизайнерское решение объекта строения, кадром мультипликационного фильма, 3D изображением компьютерного героя или вовсе рекламной иллюстрацией [2]. Работа с компьютерной графикой является популярным направлением, обладает массой возможностей и перспектив применения и развития.

Предмет исследования компьютерной графики есть формирование, хранение и обработка моделей и изображений с использованием компьютерных средств. Можно сказать, что это раздел информатики, изучающий развитие и проблематику изображений, моделей, чертежей, созданных с помощью компьютера. Задачи компьютерной графики состоят в предоставлении, подготовки к визуальному восприятию, формировании и проведение операций над изображением.

Применение компьютерной графики не ограничено сферами использования, она используется не только для создания эффективного изображения и художественной области. Повсеместно используются и внедряются в работу чертежи, диаграммы, графики [1]. Они помогают более наглядно отразить информацию и обеспечить ее визуальную четкость. Проекты жилы зданий и архитектурных сооружений давно ушли от карандаша. Построения плана с использованием компьютера помогает архитекторам и строителям делать расчеты и проектировать окончательный вид здания. В свою очередь видение последнего помогает ландшафтными дизайнерам впоследствии визуализировать свою картинку и выстроить полный ландшафт проекта. Применение компьютерной графики в бизнесе основывается на формировании иллюстраций в компании, оформление документов, создание графиков и диаграмм отчетности. Рекламные буклеты, баннеры, визитки – все это использует

рекламная графика, относительно новое и популярное направление использования компьютерной графики [2]. Рекламные ролики, мультипликационные фильмы и компьютерные игры используют в своем арсенале все инструменты и возможности компьютера. На сегодняшний день всемирно распространённая сеть Интернет способствует распространению и усовершенствованию компьютерной графики. Идет поиск новых, усовершенствованных методов передачи визуальной информации, проектировка улучшенных графических форматов, применение и внедрение трехмерных изображений и анимации. Сфера компьютерной анимации представляет формирование изменяющихся и движущихся объектов, устанавливаются контрольные точки начала и окончания положения движущихся объектов, а также текста. Компьютер производит расчет математического описания объекта от точки к точке и устанавливает опорные промежуточные состояния [3]. Частота смены кадров выбирается исходя из заданных характеристик, что создает иллюзию движения объекта. Зачастую анимация и мультипликация сопровождается звуком. Данная сфера используется, как в рекламных роликах, мультипликационных фильмах, так и в образовании.

Использование компьютерной графики – перспективное направление для медицины позволяющая решить большой спектр задач. Компьютерная томография, рентгеновские снимки, стоматология, хирургия широко применяют методы диагностики для своевременного и качественного лечения. Компьютерная стоматология используется на всех этапах проведения стоматологических процедур. Визуальное состояние ротовой полости, челюстно-лицевое сканирование дает возможность сегодня увидеть все нюансы работы для врача, стоматолог имеет возможность заглянуть в корень и корневые каналы зуба, что позволяет провести более качественное лечение. Проектирование зубных протезов вышло на новый уровень благодаря использованию компьютерной графики. Хирурги выполняют по истине ювелирную работы, выводя графическую информацию на экран компьютера во время операции. Если ранее заглянуть в сердце человека было невозможно, то на данный момент одна из самых перспективных направлений применения компьютерной графики. Значимость темы моделирования сердца человека обусловлена сложностью устройства сердца, трудностями сердечно-сосудистых болезней.

Существует целая область, основанная на визуализации результатов проведенных экспериментов, наблюдений и явлений, которая невозможна без графического представления. Атмосферные явления, процессы в океане нельзя описать без соответствующих изображений. Информацию о залегающих на большой глубине

пластов получают с помощью трехмерных данных в геологии.

Наука не стоит на месте и постоянно внедряет новейшие инструменты во все сферы человеческой деятельности. В игровой индустрии компьютерная графика является важнейшей составляющей, компьютерные игры удивляют своей реалистичностью и качеством выдаваемой картинки, данное направление, можно сказать достигло наивысшей точки. Несмотря на это, существующий на сегодняшний день уровень развития графического представления далек до предела возможностей. То, что на данный момент мы можем увидеть, спроектировать и смоделировать, еще двадцать лет назад было на уровне фантастики. С ростом мощности компьютеров появляются все более новые и усовершенствованные получения графической информации, что даст рост и развитие новым направлениям применения компьютерной графики.

### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Ивлев А.Н. Инженерная компьютерная графика / А. Н. Ивлев. – М.: Лань, 2023. – 260 с.
2. Акимов П.А. Информатика в строительстве / П. А. Акимов. – М.: КНОРУС, 2020. – 420
3. Бачурина С.С. Информационное моделирование. Часть 3. Примеры лучших практик использования цифровых моделей / С. С. Бачурина. – М.: ДМК-Пресс, 2022. – 192 с.

УДК 004

## **ПРОБЛЕМА ЦИФРОВОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Мельцаева Ольга Анатольевна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: o.a.meltsaeva@ruc.su

## **THE PROBLEM OF DIGITAL IDENTIFICATION IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Meltsaeva Olga Anatolyevna, lecturer**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University  
of Cooperation*

В целях идентификации физических лиц применяются информационные технологии и регламентируются правовыми нормами. В данной статье будут рассмотрены формы верификации, цифрового подтверждения личности (идентификации) средствами аутентификации; защита биометрических персональных данных в Российской Федерации; изучен опыт решения проблем цифровой идентификации личности.

**Ключевые слова:** цифровая идентификация, личность, персональные данные, биометрическая система, пользователь, защита информации.

In order to identify individuals, information technologies are used and regulated by legal norms. This article will consider the forms of verification, digital confirmation of identity (identification) by means of authentication; protection of biometric personal data in the Russian Federation; the experience of solving the problems of digital identification of a person was studied.

**Keywords:** digital identification, personality, personal data, biometric system, user, information security.

Возможность реализации любых правоотношений в цифровой среде – один из факторов развития современного информационного общества. Один из наиболее важных вопросов — идентификация пользователя в цифровом пространстве [1]. Цифровая идентификация – это процесс проверки и подтверждения личности с использованием информационных систем, а также одно из условий развития стран в цифровом обществе.

Работа в интернете сопряжена с использованием бесчисленных паролей и отдельных логинов, регулярными запросами одной и той же информации при создании учетных записей цифровых сервисов. Должен существовать более безопасный и эффективный способ защиты от мошенничества.

Одним словом, нам необходимо усовершенствовать метод цифровой идентификации и обеспечить ее безопасность таким образом, чтобы добиться широкого применения этого метода. Если удастся сделать это правильно, можно обеспечить безопасность и конфиденциальность, а также надлежащее регулирование деятельности поставщиков идентификационных данных и надзор за их деятельностью, принимая во внимание значимость их роли как составной части цифровой инфраструктуры.

Правительство играет ключевую роль как высшая инстанция в сфере идентификации граждан и как регулятор поставщиков цифровых идентификационных данных. В Российской Федерации система идентификации регулируется ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», а также Порядком проведения идентификации личности человека по пальцам. Но только сотрудничество между государственными и частными структурами позволит внедрить инновационные, гибкие и масштабные методики, которые частный сектор сможет привнести в процесс выработки необходимого решения.

Если рассматривать процесс внедрения цифровой идентификации как движение в сторону замены физических средств идентификации (например, паспортов и водительских прав) электронными сертификатами и инфраструктурой, облегчающими взаимодействие с цифровой экономикой, то мы увидим, что сегодня и в частном, и в государственном секторах предпринимаются значительные усилия в этом направлении.

К сожалению, несмотря на большое количество программ, успешно внедренных во многих странах, в разных отраслях и странах ощущается нехватка последовательности и согласованности между разными подходами. В связи с этим трудно строить прогнозы о том, когда появится единая глобальная система цифровой идентификации, которая позволит решить все задачи идентификации личности или хотя бы их большую часть.

Массовый отход от «лоскутного» порядка использования бумажных документов, удостоверяющих личность, при котором огромная часть населения мира вообще не имеет идентификационных документов, что усложняет реализацию программ в области социального обеспечения, здравоохранения и развития.

Широкое распространение цифровых устройств с функцией



идентификации означало бы значительное улучшение положения дел по сравнению со статус-кво, поскольку бумажные документы при отсутствии надежных методов аутентификации весьма уязвимы для кражи и мошенничества. Даже стандартные меры безопасности, включенные в существующие цифровые сервисы, часто зависят от базовых методов аутентификации (например, от уязвимости паролей).

Системы цифровой идентификации потенциально могут быть гораздо более безопасными, чем бумажные документы, которые они заменяют, т. к. они основаны на надежном подходе — применении криптографических сертификатов. Они также могут быть дополнительно защищены с помощью ограничений по времени и других индивидуально настроенных ограничений для контроля за доступом к определенным услугам или видам персональных данных.

Учитывая это, представьте себе, какие огромные возможности появятся, если цифровые сертификаты будут привязаны к мобильному телефону пользователя — доступному, недорогому средству связи, знакомому многим людям во всем мире, — который станет универсальным и надежным источником цифровой идентификации. Кроме того, эти устройства могут быть дополнительно защищены встроенными функциями считывания биометрических данных, такими как сканирование отпечатка пальца или лица. Это станет важной вехой на пути к устойчивой, безопасной и доступной цифровой экономике.

Будущее постоянно меняется благодаря все возрастающим усилиям по разработке необходимых средств контроля как для новых цифровых систем идентификации, так и для индивидуальных устройств связи, на которых они могут быть размещены. Кроме того, тестируются творческие подходы к применению децентрализованных методов, с тем чтобы не зависеть от крупной централизованной модели базы данных, а также более эффективно управлять этими рисками и сводить их к минимуму.

Еще одно сложное, но не неразрешимое препятствие на пути внедрения цифровой идентификации — конфиденциальность. Хотя некоторые считают, что цифровая идентификация может поставить под угрозу права людей на неприкосновенность их частной жизни, если поставщики систем получают неограниченный доступ к операциям и действиям каждого человека, такие риски можно уменьшить с помощью архитектурных решений, позволяющих свести к минимуму объем данных о транзакциях, собираемых в ходе проверки идентификационных данных. По сути, заранее установлен четкие принципы конфиденциальности и включив их в основу проектирования, можно встроить в эти системы необходи-

мые средства защиты. Такой подход также поможет повысить доверие конечных пользователей к цифровым технологиям и обеспечить их широкое применение благодаря многочисленным преимуществам цифровой трансформации.

На самом деле, доверие к цифровым технологиям играет такую же важную роль, как и основополагающие средства обеспечения безопасности. Для достижения такого доверия требуется эффективное взаимодействие между частным и государственным секторами.

Ключевая роль в этом отводится правительству: оно должно обеспечить наличие надлежащих структур, контроль и управление. Затем они должны внедрить эти системы и обеспечить их прозрачность и подотчетность.

Частные технологические компании также могут сыграть важную роль в формировании доверия пользователей, поскольку многие глобальные бренды уже являются надежными поставщиками решений для аутентификации на популярных цифровых носителях. Частный сектор может принести большую пользу такому государственно-частному партнерству благодаря своей способности привносить легкость и простоту в проектирование систем.

В конечном счете, проблемы внедрения цифровой идентификации не являются непреодолимыми, но следует извлечь уроки из предыдущих неудач и, возможно, пересмотреть убеждение, что технология сама по себе способна обеспечить простое решение.

Реализовать видение безопасной и пригодной для использования инфраструктуры цифровой идентификации лишь при условии совместных усилий всех сторон для укрепления доверия общественности к этой системе. Чтобы добиться ее последовательности и широкого применения, наряду со встроенными функциями безопасности, конфиденциальности и удобства использования, потребуется сотрудничество между секторами и регионами, и необходимо будет со временем прийти к консенсусу с учетом культурных и политических особенностей различных регионов.

Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА) — федеральная государственная информационная система, обеспечивающая санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах.

Действия по идентификации и (или) аутентификации физического лица с использованием единой биометрической системы и единой системы идентификации и аутентификации приравниваются к действиям по проверке документов, удостоверяющих личность.

Для пользования услугами в электронном виде, необходимо авторизоваться через учетную запись, существует два уровня про-

верки: простая электронная подпись и квалифицированная электронная подпись.

Наибольшей популярностью среди граждан Российской Федерации пользуется простая электронная подпись, авторизация происходит с помощью логина и пароля. Авторизация через ЕСИА не является универсальным способом предъявления документа на территории Российской Федерации.

Доступ исключительно с помощью логина и пароля не является достаточно надежным, рациональнее использовать двухфакторную аутентификации или же повышать степень защиты с помощью использования биометрических данных [2].

Любой пароль может быть взломан, забыт или утерян, решить данную проблему поможет только биометрия. В цифровой среде одной из проблем использования системы идентификации является определение дееспособности пользователя.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Пучков О. А. Идентификация субъектов в цифровом пространстве: несколько правовых проблем // Правопорядок: история, теория, практика — 2019. — № 1 (20). — С. 6—9.
2. Сазонова М. Биометрические персональные данные и технологии идентификации: какие правовые проблемы могут возникнуть // URL: <https://www.garant.ru/news/1460152/>

УДК 004.67

## **ОБРАБОТКА ИНФОРМАЦИИ НА БАЗЕ BIGDATA**

**Морозова Мария Вячеславовна, магистрант**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: st803984@ruc.su

## **PROCESSING OF INFORMATION BASED ON BIG DATA**

**Morozova Maria Vyacheslavovna, Master's Degree student**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

Автором исследуются особенности обработки информации с использованием Big Data. В статье рассматриваются источники получения Big Data. В заключении приведен пример обработки информации на базе Big Data.

**Ключевые слова:** бизнес-анализ, большие данные, информация, данные

The author investigates the features of information processing using Big Data. The article discusses the sources of obtaining Big Data. In conclusion, an example of information processing based on Big Data is given.

**Keywords:** business analysis, big data, information, data

Особенностью Big Data является наличие большого массива несистематизированных данных, которые присутствуют в различных отраслях социума. Однако применение требует специального программного обеспечения, которое позволяет собирать данные в единую систему, применять критерии систематизации и их размещения. Характеристики Big Data охватывают массивы данных, размер которых достигает до петабайта [1, с. 248].

Как источник информации Big Data позволяет группировать и детализовать огромные массивы информации, охватывающие деятельность хозяйствующего субъекта. Также представляется возможным в бизнес-анализе охватить взаимодействие с покупателями, поставщиками и другими контрагентами. В связи с тем, что область принятия управленческих решений охватывает и потоки продаж по разным сегментам и ассортименту продукции, применение Big Data позволяет проводить работу по составлению планов и социально-экономических прогнозов. В аспекте развития глобальных рынков товаров и услуг Big Data расширяет сферу

© Морозова М.В., 2023

применения бизнес-анализа. Все большее применение охватывает IT-инфраструктуру и связанные с этим хранение и защита информации.

Big Data используется руководителями по всему миру для структурирования большого объема данных, которые обрабатываются и архивируются автоматизированными инструментами. Например, такими данными выступает информация о транзакциях компании или маркетинговые исследования. Результат использования рассматриваемой инновации – получение аналитического отчета, сгенерированного Big Data Analytics в совокупности с предложением прогностических моделей. Применять подобные ПО можно не только в сфере бизнеса. Например, отрасль государственного управления работает с Big Data, содержащих информацию о занятости населения, уровне преступности, реагировании на чрезвычайные ситуации и т.д. В промышленности Big Data Analytics необходимо для структурирования промышленных процессов и составления прогностического анализа спроса на выпускаемую продукцию, на основании которого можно планировать затраты производства. Рынок недвижимости нуждается в использовании данного ПО с целью исследования рыночных предложений, средних цен по регионам и предложения оптимального варианта для покупателя.

Рост объема Big Data для предприятий и различных отраслей открывает разные перспективы их применения. Big Data, включающее сведения о клиентской базе позволяет выявить портрет потребителя. Подобная информация позволит компании применить индивидуальную программу лояльности, что значительно повысит продажи.

Источниками Big Data могут быть комментарии в социальных сетях, отзывы клиентов на сайтах, данные приложений и электронных регистраций.. Также компания может получить информацию при проведении маркетинговых исследований и опросов. Применение датчиков и интеллектуальных устройств также позволяет собирать данные.

Явным преимуществом применения Big Data является получение системных и комплексных данных, имеющих междисциплинарное значение. Систематизация такой информации обладает синергией, при которой результат соединения отдельных частей в единую систему происходит благодаря приобретению новых качеств полученных системой.

Принципами применения Big Data в бизнес-анализе является:

- принцип результативности означает получение определенного количественного результата;
- принцип адекватности и объективности обусловлены дости-

жением согласованности по используемой информации;

- принцип системности отражает сочетание результата информации с общей социально-экономической системой организации;

- принцип динамичности процессов означает, что методическое обеспечение не остается постоянными, т.е. являются гибким в зависимости от факторов внешней и внутренней среды;

- принцип согласованности трактуется как сопоставимость по целям, ресурсам и возможностям организации в целом.

В бизнес-анализе Big Data охватывает большие массивы информации, что требует специального программного обеспечения и специальных методов и инструментов их обработки.

Применение Big Data связано с поиском информации и позволяет оценить качество результата с помощью метрик полноты (recall) и точности (precision) (или их производных). Переход от полного перебора к выборочному сравнению товаров значительно ускорит решение, но будет ухудшать метрики качества. Точность решения задачи зависит только от качества сравнения свойств одного с другим. В то время как, полнота может значительно упасть при переходе к выборочному сравнению. С другой стороны сравнение может быть ускоренно за счет неполного перебора свойств при сравнении, что уменьшает точность.

Для повышения вычислительной эффективности во многих исследованиях используют приближенные методы поиска в векторном пространстве. Алгоритмы поиска «ближайших соседей» не смотря на свою простоту становятся все более важными, особенно в области электронной коммерции и голосовых помощников с десятками публикаций научных статей за последние годы. Во многом этот энтузиазм обусловлен успешным новыми приближенными подходами на основе метрических деревьев и в частности на локально-чувствительном хешировании (LSH).

Рассмотрим применение методики обработки информации на базе BigData. Большие данные в информационных технологиях – это определенный набор способов обработки и структурирования объема информации, которая поступает ежедневно. Только поисковой программой Google осуществляется около 40 000 поисковых запросов каждую секунду. С помощью данного метода возможен анализ текстовой информации в различных интернет источниках, таких как комментарии интернет-пользователей относительно публикуемых статей средствами массовой информации, а также комментарии и публикации в социальных сетях ВКонтакте и Facebook, где пользователи могут свободно выражать свое мнение по поводу различных интересующих их вопросов и проблем. Данный способ позволит исследовать интенсивность инфляционных ожиданий населения на ежедневной основе, а также предоставит

возможность выявить основные факторы, с которыми население связывает изменение собственных инфляционных ожиданий.

Все данные могут быть собраны с помощью специально разработанной IT-специалистами программой на языке программирования Python, используемой для анализа и работа с информационными данными в других сферах. Правила отбора новостных статей и комментариев интернет-пользователей могут быть составлены с помощью регулярных выражений и отбора необходимой информации, затрагивающей информацию по поводу инфляции, дефляции, роста или снижения цен и другие.

Отбор информации будет опираться на фильтрацию текста, выделение отдельных слов и основных данных по необходимому вопросу. Правила отбора могут выглядеть следующим образом, как представлено в таблице 1.

Таблица 1 – Правила отбора новостных статей и комментариев для анализа инфляционных ожиданий на базе Big Data

Область анализа	Система правил для поиска и отбора новостных статей в сети интернет	Система правил для поиска и отбора и комментариев пользователей в сети интернет
Инфляционные ожидания	<p><i>Объект ожиданий:</i> инфляция</p> <p><i>Правила:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ (инфляц/ИПЦ/(тем.×цен)</li> <li>▶ (рост/повыс/повыш/ниж/низ)×цен)</li> <li>▶ (индекс.×потребительских.*цен)</li> </ul>	<p><i>Объект ожиданий:</i> инфляция</p> <p><i>Правила:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ [инфляц/цен]&amp;[выс/выш/рост/раст]</li> </ul>

Символ «&» в представленных выражениях обозначает поиск упоминаний в одном комментарии блоков слов. В каждый момент времени оценка инфляционных ожиданий будет вычисляться как отношение числа комментариев, упоминающих искомые данные по правилам отбора, к общему числу статей СМИ с упоминанием искомых ожиданий с использованием формулы:

$$\text{Интенсивность инфляционных ожиданий} = \frac{\sum_{t=1}^T \sum_{l=1}^L \text{Число комментариев}^l}{\sum_{t=1}^T \text{Число статей}^l}$$

где T – период времени для расчета индикатора (день, месяц и др.),

l – заданные исследователем инфляционные ожидания (например, ожидания роста/падения цен),

L – множество статей на тему конкретной области экономики.

Таким образом, числитель дроби включает суммарное для периода T число комментариев интернет-пользователей, упоминающих заданные инфляционные ожидания l в соответствии с прави-

лами отбора к каждой из статей СМИ на тему L, а знаменатель – суммарное для периода T число статей СМИ на тему L, упоминающих заданные инфляционные ожидания I по правилам отбора, аналогичным разработанным для комментариев.

Данный метод включает в себя ряд преимуществ, такие как высокая частота обновления актуальных данных, данные могут обновляться по мере поступления новостей, широкий охват информации, включающий сотни новостных статей и тысячи комментариев, а следовательно, большую выборку респондентов, имеющих как адаптивные, так и рациональные инфляционные ожидания, возможность изменения запросов по сбору данных, низкие издержки. Таким образом, если Центральный Банк России будет использовать данный метод – это значительно увеличит точность анализа инфляционных ожиданий населения, сократит издержки и положительно отразится на понимании экономических настроений населения.

Применение Big Data и различные технологии обуславливают риски в нескольких областях. Некоторые из них уже были упомянуты: проблема обеспечения работоспособности технологии в уменьшенном масштабе и ее адаптируемости к сырью или энергоносителям, отличными от тех, с которыми имел дело владелец технологии. Эти риски присутствуют во всех случаях передачи технологии. В то же время конечный пользователь технологии берет на себя много иных рисков, связанных с неправильным выбором продукта, недостаточным размером рынка, неправильной оценкой сегментации рынка или позиции продукта на рынке, неудачным расположением производственного предприятия, недооценки необходимых капиталовложений и т.д. [2, с. 385].

Процессный подход к применению Big Data основан на функциональном разделении труда между производством и управлением с учетом факторов периодичности и непрерывности. Управление рассматривается как последовательность действий, планированию и организации производственной деятельности предприятия, а также контролю и регулированию. Применение процессного подхода позволяет оценить соподчиненность между структурными подразделениями предприятия, выявить особенности делегирования полномочий и распределения ответственности между зонами производства. Отметим, что инновационное развитие в рамках процессного подхода к применению Big Data характерны как для продукции, так и для потребителей.

## ЛИТЕРАТУРА

1 Крупеникова, Л. Ш., Курбатов В. И. Big Data: новые организационные возможности и социальные риски // Государственное и муниципальное управление.



Ученые записки. 2022. № 2. С. 247–251.

2. Карлик, А. Е., Платонов В. В., Тихонова М. В., Яковлева Е. А. Факторы успеха в использовании больших данных как нового экономического ресурса // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2019. Т. 10. № 3. С. 380-394.

3. Букалова, А. Ю., Авдеева К. В. Изменение управленческой структуры при внедрении информационных технологий в деятельность строительной организации // Инженерный вестник Дона. 2020. №12. С. 17-31.

4. Синица, С. А. Инновации на рынке телекоммуникационных услуг / С. А. Синица // Вестник Евразийской науки. 2019. № 2. Т. 11. С. 46-54.

5. Марабаева, Л.В., Сысоева Е.А. Тенденции технологического развития предприятий связи и телекоммуникаций // Материалы XXI Национальной научной конференции с международным участием «Россия: тенденции и перспективы развития». Москва, 16-17 декабря 2021г. С. 668-670.

УДК 004.056

## **ПРОГРАММНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И МЕТОДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Немыкина Ольга Ивановна, кандидат философских наук,  
доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: Nemykina\_Olga@mail.ru

**Немыкина Арина Сергеевна, студент**

*Военная академия воздушно-космической обороны имени Маршала Советского Союза Г.К. Жукова*

E-mail: Nemykina\_Arina17@list.ru

## **SOFTWARE AND HARDWARE TOOLS AND METHODS FOR ENSURING INFORMATION SECURITY**

**Nemykina Olga Ivanovna, PhD (Philosophy), Associate Professor**  
*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University  
of Cooperation*

**Nemykina Arina Sergeevna, student**

*Military Academy of Aerospace Defense named after Marshal of the Soviet Union G.K. Zhukov*

В статье раскрываются вопросы, связанные с развитием технологий информационной безопасности. Анализируются программно-технические средства и

методы, используемые для защиты информации. Описываются основные способы защиты информации.

**Ключевые слова:** информационные технологии, информационная безопасность, программное обеспечение, методы, средства.

The article reveals issues related to the development of information security technologies. The software and hardware tools and methods used to protect information are analyzed. The main methods of information protection are described.

**Keywords:** information security, information technology, software, methods, tools.

Информационная безопасность выступает в современном мире как один из важнейших компонентов национальной безопасности. С каждым годом значимость защиты информации возрастает во всех направлениях развития общества и тесно связана с обработкой различных данных. От качества управления, применяемых способов, методов, использования различных средств, зависит создание надежной системы информационной безопасности.

В России развитие информационного общества неразрывно связано с формированием цифрового пространства, внедрением новых информационных технологий, использованием различных видов электронной техники и программного обеспечения. При этом одним из ведущих вопросов безопасной обработки данных, является внедрение систем информационной безопасности.

Основные материалы, содержащие вопросы информационной безопасности размещены на основных государственных сайтах Российской Федерации, Совете безопасности РФ, ФСТЭК России, изложены в основных законах и положениях нашей страны, в том числе Доктрине информационной безопасности РФ.

В современном мире для обеспечения защиты данных требуется разработка специальных технических и программных средств, большое значение имеет определение угроз информационной безопасности, создание модели защиты данных, применение комплекса мер защиты информации на базе системного подхода.

Система обеспечения информационной безопасности представлена в виде двух основных направлений:

1) нормативно-правовое или неформальное (разработка нормативных правовых актов и стандартов в области информационной безопасности);

2) техническое или формальное (разработка и внедрение программного и аппаратного обеспечения, в области защиты данных).

К первому направлению относят нормативные документы, например такие как ФЗ РФ «О безопасности», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «О государственной тайне» и др.

Несоблюдение правовой базы приводит к угрозам информационной безопасности, и к значительным последствиям, например, уголовной ответственности.

Особо следует отметить административные (организационные) мероприятия, проводимые с пользователями и направленные на уточнение методов работы с конфиденциальной информацией. Поэтому важно проводить беседы, разъяснительные мероприятия в области информационной безопасности.

Для исключения и сведения к минимальным значениям времени появления угроз конфиденциальной информации необходимо проводить совокупность организационно-технических (правовых) мероприятий, например, установление паролей, замков, дверей с кодом, использование биометрических данных, препятствующих доступу к информации, возведение защищенных стен, установка систем фото-, видео- наблюдения, позволяющих защитить кабинеты руководства и переговорные комнаты от прослушивания.

Обязательным условием является регламентация деятельности пользователей, например, определение системы запросов на допуск к основным значимым программным продуктам, электронной почте, интернету, получение электронной цифровой подписи (ЭЦП) и другим ресурсам.

К морально-этическим средствам относятся этические правила или моральные нормы, сложившиеся в данном коллективе и обществе в целом. Соблюдение данных требований приводит к высокой степени информационной безопасности.

Ко второму направлению относят технические устройства информационной безопасности. Выделяют физические, аппаратные, программные и криптографические средства.

Физические средства защиты информации определены электрическими, механическими и электронными механизмами. При использовании таких систем можно сформировать препятствия для доступа к информации (электронные замки, жалюзи, экраны, датчики, видеорегистраторы, видеокамеры и др.)

Аппаратные средства защиты информации представлены оптическими, лазерными, электронными, электрическими и другими устройствами, которые можно встроить в различные системы информационно-коммуникационного направления. В итоге доступ к информации можно заблокировать, при этом имеет место использование маскировки (системы контроля сотрудников, средства защиты серверов, специальные компьютеры, системы защиты корпоративных сетей (сетевые фильтры), генераторы шума, сканирующие радиоприемники и др.).

Программные средства информационной безопасности включают следующие комплексные решения: SIEM-системы, обеспе-

чивающие анализ в реальном времени событий (тревог) безопасности, исходящих от сетевых устройств и приложений, и DLP-системы, служащие для предотвращения утечки, переформатирования информации и перенаправления информационных потоков.

Математические (криптографические) средства шифрования информации используются в качестве стенографических и криптографических методов защиты данных для безопасной передачи по корпоративной или глобальной сети. Одним из самых надежных способов защиты данных считаются криптографические методы. Примером могут служить средства удостоверения, средства организации VPN, программные компоненты шифрования (криптопровайдеры), средства формирования и проверки ключей электронной цифровой подписи.

В литературе достаточно часто встречается схема классификации методов и средств защиты информации, применение которых позволит создать надежную систему защиты данных (Рисунок 1).



Рисунок 1 – Методы и средства защиты информации

Различные фирмы предлагают программные и аппаратные средства защиты информации. Средства информационной безопасности компании ООО «ТСС» (Техника для спецслужб) [1] представлены такими системами как:

1. Средства защиты сети электропитания, фильтры.
2. Средства акустической и вибрационной защиты.

3. Средства защиты информации от утечки по ПЭМИН.
4. Средства защиты телефонов и слаботочных линий.
5. Генераторы шума.
6. Блокираторы сотовых телефонов GSM и GPS.
7. Комплексы радиомониторинга GSM, WIFI и других сетей.
8. Индикаторы поля и частотомеры.
9. Защищенные компьютеры, ноутбуки, ПЭВМ, телефоны.
10. Радиоэкранирующие и радиопоглощающие материалы.
11. Программно-аппаратные комплексы для проведения специального исследования.
12. Программно-аппаратные средства защиты информации.
13. и др.

На российском рынке информационной безопасности имеется ведущая в данном направлении компания – «Код Безопасности» [2], обеспечивающая с помощью собственных разработок полную защиту базовой ИТ-инфраструктуры предприятий. К ним относятся современные виртуальные инфраструктуры, конечные станции, периметр сети, серверы и мобильные устройства.

Устройства, с помощью которых организуется сетевая безопасность организации: Континент IPC-25, Континент IPC-10, Континент IP-64 и др.

Для защиты виртуальных сред используется vGate, средство микросегментации и защиты жизненного цикла виртуальных машин.

Защита конечных точек организуется с помощью систем Secret Net Studio, Secret Net LSP, Соболев.

Для защиты мобильных устройств и планшетов применяется Континент АП (Мобильный), для создания и проверки электронно-цифровой подписи – Jinn Server.

Компания «Код Безопасности» имеет лицензии ФСБ России и ФСТЭК России, а также Сертификат соответствия системы менеджмента информационной безопасности требованиям и условиям стандарта ГОСТ Р ИСО/МЭК 27001-2021 (ISO/IEC 27001:2013).

Согласно обзору, проведенного TAdviser «Безопасность информационных систем» ключевые тенденции российского рынка информационной безопасности в 2022 году включают [3]: импортозамещение, высокая потребность использования сервисов безопасности, обновление стратегии кибербезопасности и разработка новых проектов и перезапуск имеющихся проектов информационной безопасности и другие тенденции.

В 2022 году в сфере информационной безопасности произошло значительное усиление тенденции импортозамещения, что связано с обострением геополитической ситуации и изменением нормативной базы в России. Иностранные компании вывели свой бизнес

из России, что привело российские компании к разработке программных продуктов информационной безопасности и причем в кратчайшие сроки. Хакерские атаки росли с каждым днем.росло количество киберпеступлений, стали активно внедряться кибератаки. Поэтому организации стали предпринимать экстренные меры по защите своих данных, в том числе стали разрабатывать свои внутренние сервисы. В компании информационная безопасность данных должна быть обеспечена на всех уровнях: реализована защита от спама и вирусов, защищены веб-приложения, налажено противостояние DDoS-атакам, обучены сотрудники компании и т.п.

Согласно Указу о дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности России, подписанным В.В. Путиным 1 мая 2022 года, было поручено создать подразделения по ИТ-безопасности в каждом ведомстве, учреждении и системообразующих предприятиях, при этом, особое внимание следует уделять различным компьютерным атакам, и своевременно реагировать на всевозможные проникновения злоумышленников.

Обеспечение информационной безопасности возможно только с применением целого комплекса мер, включающего разработку и совершенствование законодательной базы, внедрение новых технологий и средств защиты информации, обучение сотрудников информационной безопасности. При этом начинать нужно с проверки защищенности инфраструктуры и аудита информационной безопасности предприятия. Данные мероприятия позволят выявить риски и снизить их уровень до минимального, и как следствие, вывести компанию и в целом государство на новый эффективный уровень устойчивого безопасного развития.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Техника для спецслужб <https://www.t-ss.ru/sredstva-zashity-informacii/>
2. Код Безопасности <https://www.securitycode.ru/>
3. Безопасность информационных систем (обзор) <https://www.tadviser.ru>

УДК 514

## **ЦИЛИНДР. РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ**

**Ребрушкина Татьяна Александровна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: t.a.rebrushkina@ruc.su

## **CYLINDER. PROBLEM SOLVING**

**Rebrushkina Tatyana Aleksandrovna, teacher**

*Saranskiy Cooperativne Institut (branch) of Russian University of Cooperation*

Актуальность данной темы вызвано нашим временем и является очень важной для практической направленности человека, и большое место занимает в материалах Единого Государственного Экзамена. Большое внимание уделяется геометрическим заданиям, со знанием формул объёма и площади поверхности цилиндра и фигур, вписанных в цилиндр, и цилиндра, вписанного в различные фигуры.

**Ключевые слова:** геометрия, цилиндр, радиус, площадь, объем, развертки.

The relevance of this topic is very important and significant for the practical orientation of a person, and occupies a large place in the materials of the Unified State Exam. Much attention is paid to geometric tasks, with knowledge of the formulas for the volume and surface area of a cylinder and figures inscribed in a cylinder, and a cylinder inscribed in various figures.

**Keywords:** geometry, cylinder, radius, area, volume, sweep

Математические знания являются фундаментальными для жизнедеятельности человечества. Знать математику важно всем "профессиям». И ещё математика проникла и в области, которые «нематематические» - фармацевтика, медицина, пароходство, космос и другие. Математические знания нужны всем врачу, учителю, общественнику, летчику и не получите этот список завершить потому, что математическое образование для всех профессий в наше время важно. Большое значение имеет геометрия – в таких областях, как шахты, туннели, метро, строительство дорог по эстакаде и др.

Нельзя не сказать о роли геометрии и в отрасли строительства, при сооружении зданий, мостов и различных сооружений.

Геометрия связана также с архитектурой и этот список можно продолжать и пополнять.

Учебный материал по геометрии, любой вопрос имеет практическую направленность [1, с.48].

Мы разберем одну из основных тем геометрии - цилиндр- тело вращения.

Чтобы решать задачи на цилиндр, для решения даже самой простой задачи, нам необходимо знать, какое геометрическое тело является цилиндром, как оно выглядит и из чего оно состоит. Также уметь видеть все элементы цилиндра, понимать, что же такое (образующие цилиндра, основания цилиндра, боковая поверхность цилиндра). Что такое радиус цилиндра, ось цилиндра, осевое сечение цилиндра, сечение плоскостью перпендикулярной к оси? Какая фигура является сечением. По каким формулам вычисляют площадь боковой поверхности цилиндра, объём цилиндра? Вращением, какой фигуры он может быть получен? Чему равно отношение объёмов подобных тел вращения?

Цилиндр-тело, которое образуется при вращении прямоугольника вокруг прямой, содержащей его сторону.

Рассмотрим цилиндр на конкретных задачах из Открытого банка заданий ЕГЭ [2, с.30]. Задачи с решениями.

Задача 1. Длина окружности основания цилиндра равна 15, высота равна 6. Найдите площадь боковой поверхности цилиндра, делённую.

(Формула для нахождения боковой поверхности цилиндра).

Решение:

По условию  $C=15$ ;  $H=6$ .  $C=2\pi r$ .

$S_{бок}=2\pi r h$ ;  $S_{бок}=CH=15 \cdot 6 = 90$ .

Ответ: 90.

Задача 2. Одна цилиндрическая кружка вдвое выше второй, зато вторая в полтора раза шире. Найдите отношение объёма второй кружки к объёму первой.

(Формула для нахождения объёма цилиндра.)

Решение:

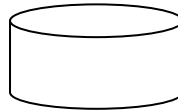
Обозначим через  $h_1, r_1$  и  $V_1$  - высоту, радиус и объём первого цилиндра, а через  $r_2, h_2$  и  $V_2$  второго - высоту, радиус и объём второго цилиндра соответственно.

$V_1 = \pi r_1^2 h_1$ ;  $V_2 = \pi r_2^2 h_2$ . По условию  $h_2 = \frac{1}{2} h_1$ ,  $r_2$

$= \frac{3}{2} r_1$ . Тогда

$V_2 = \pi \left(\frac{3}{2} r_1\right)^2 \cdot \frac{1}{2} h_1 = \frac{9}{8} \pi r_1^2 h_1$ , или

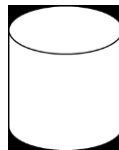
$V_2 = \frac{9}{8} V_1$ .





$$\frac{V_2}{V_1} = \frac{\frac{9}{8} V_1}{V_1} = \frac{9}{8} = 1,125.$$

Ответ: 1,125



Задача 3. Площадь осевого сечения цилиндра равна 4. Найдите площадь боковой поверхности цилиндра, деленную на  $\pi$ .

Решение:

Осевое сечение цилиндра - прямоугольник, две его стороны - образующие цилиндра, равные высоте цилиндра  $h$ , а две другие - диаметры оснований цилиндра. (Определение осевого сечения цилиндра; радиус и диаметр окружности; формула площади прямоугольника; формула для нахождения площади боковой поверхности цилиндра.)

Сосев.сеч.  $= 2rh$ . Площадь боковой поверхности цилиндра  $S_{бок} = 2\pi rh$ . Поскольку по условию

Сосев.сеч.  $= 4$ , то  $S_{бок} = 4\pi$ .  $S_{бок} / \pi = 4\pi / \pi = 4$ .

Ответ: 4.



Задача 4. В цилиндрическом сосуде уровень жидкости достигает 27 см. На какой высоте будет находиться уровень жидкости, если её перелить во второй сосуд, радиус которого в 3 раза больше первого? Ответ выразите в сантиметрах.

Решение:

Пусть радиус первого цилиндра равен  $r$  см, тогда радиус второго цилиндра равен  $3r$  см.

$$V = \pi r^2 h.$$

Пусть  $V_1$  - объём жидкости в первом цилиндре,  $V_2$  - объём жидкости во втором цилиндре,  $h_1$  - уровень в первом цилиндре,  $h_2$  - уровень жидкости во втором цилиндре.

По условию уровень в первом цилиндре  $h_1 = 27$  см, тогда

$$V_1 = \pi r^2 27.$$

$$V_2 = \pi (3r)^2 h_2.$$

По условию  $V_1 = V_2$ , то есть

$$\pi r^2 27 = \pi (3r)^2 h_2, \quad 27 = 9 h_2 \quad \text{откуда} \quad h_2 = 27/9 = 3$$

Ответ: 3 см.

Мы рассмотрели геометрическое тело цилиндр. И рассмотрели его при решении задач из открытого банка заданий ЕГЭ.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Петерсон Л.Г., Кубышева М.А. Типология уроков деятельности направленности в образовательной системе «Школа 2008» - М.- 48 с.
2. Открытый банк заданий ЕГЭ (сайт ФИПИ). Ссылка на ресурс: <http://ege.fipi.ru>
3. Математика. Всё для учителя! №1(97) январь 2019.С.27-35.

УДК 004

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МОБИЛЬНЫХ ПРИЛОЖЕНИЙ В БИЗНЕСЕ

**Таратынова Наталья Ивановна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: [n.i.taratinova@ruc.su](mailto:n.i.taratinova@ruc.su)

## USE OF MOBILE APPS IN BUSINESS

**Taratynova Natalia Ivanovna, lecturer**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation*

Мобильное приложение представляет собой автономное программное обеспечение, предназначенное для работы на смартфонах, планшетах и других мобильных устройствах. В статье рассмотрены подходы к технической реализации приложений для мобильных устройств.

**Ключевые слова:** мобильное приложение, разработка, пользователь, техническая реализация.

The mobile application is a stand-alone software designed to run on smartphones, tablets and other mobile devices. The article considers approaches to the technical implementation of applications for mobile devices.

**Keywords:** mobile application, development, user, technical implementation.

Сегодня рынок технологий все больше устремляется к портативным устройствам. Современному человеку важно иметь постоянный доступ к интернету, электронной почте, социальным сетям. Неудобство использования настольных компьютеров и ноутбуков

становится все более и более не удобным, и, в конечном счете, мобильные телефоны и планшеты вытеснят их из жизни человека. Разработка мобильных приложений на современном этапе является чрезвычайно популярным сервисом. Количество мобильных пользователей на разных платформах растет с каждым днем. Сегодня пользователю требуется широкий спектр различного программного обеспечения для офисных и бизнес задач [1].

Преимуществом использования мобильных приложений для предпринимателей является возможность ремаркетинга, который предполагает создание сильного бренда, и расширение рынков сбыта за счет анализа поведения клиентов и напоминания о невыполненных задачах через push-уведомления, с помощью клиентских предпочтений на основе истории поиска и покупок для рекламы с учетом данных геолокации и интеграции с социальными сетями.

Мобильные приложения захватили большую часть работы с компьютера. Пользователи часто используют телефоны для работы с документами, почтой, и для решения всех этих проблем чаще всего используют предприниматели. При такой высокой степени использования смартфонов и планшетов, ассортимент мобильных приложений для них растет. Поэтому очень важно выяснить суть мобильных приложений, их виды и перспективы использования в бизнесе, предпринимательстве, и в частности для учета и контроля [2].

В тоже время, скорость распространение инновационных программных решений требует глубокого изучения для дальнейшего развития, перспектив, возможностей и необходимости применения в цифровой информационной сфере [3].

Мобильные устройства быстро увеличивают свое влияние на все сферы деятельности человечества. По подсчетам за последние три года смартфонов было продано больше, чем персональных компьютеров. И эксперты говорят, что на следующий, и последующие года мобильные телефоны и планшеты превысят продажи классических настольных компьютеров.

На разработку программного обеспечения влияют мировые тенденции и рост мобильных устройств.

По подсчетам, общее число пользователей Интернета во всем мире выросло с 3,8 млрд в 2018 году до 5,2 млрд к 2023 г. при среднегодовом темпе роста в 6%. С точки зрения населения, это составляет 51 % населения мира в 2018 г. и 66 % проникновения населения в мире в 2023 г. (рис. 1).

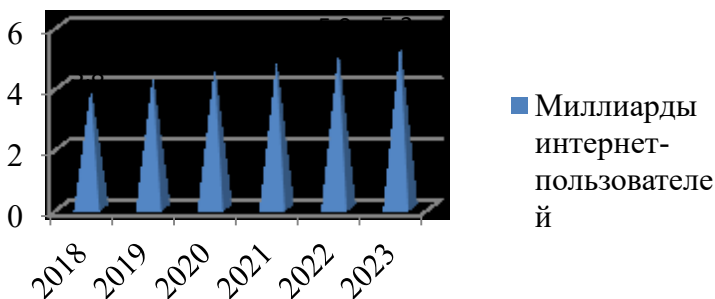


Рис.1 – Рост пользователей Интернета

В то время как рост числа пользователей Интернета является глобальной тенденцией, мы видим региональные различия (табл. 1).

В то время как регионом с самым высоким уровнем внедрения в течение исходного периода является Северная Америка (за ней следует Западная Европа), считается, что самый быстрый рост происходит на Ближнем Востоке и в Африке.

Таблица 1 – Интернет-пользователи в процентах от населения региона

<i>Регион</i>	<i>2018</i>	<i>2023</i>
Весь мир	51%	66%
Азия	52%	72%
Центральная и Восточная Европа	65%	78%
Южная Америка	60%	70%
Ближний Восток и Африка	24%	35%
Северная Америка	90%	92%
Западная Европа	82%	87%

Во всем мире количество устройств и подключений (1%) растет быстрее, чем население и пользователи Интернета (6%). Эта тенденция ускоряет рост среднего количества устройств и подключений на одного человека. Каждый год различные новые устройства и различные сферы с повышенными возможностями внедряются и принимаются на рынке.

Увеличивающееся число мобильных приложений, например, мониторинг здравоохранения, видеонаблюдение, перевозки, а также отслеживание посылок или активов в значительной степени способствуют росту количества персональных устройств.

Мобильное приложение это программное обеспечение, предназначенное для работы на смартфонах, планшетах и других мобильных устройствах. Много мобильных приложений устанавливается на само устройство или можно скачать из онлайн мобильного приложения магазины, такие как App Store, Google Play, Windows Phone Store и другие, бесплатные или платные.

Первоначально мобильные приложения использовались для быстрой проверки электронной почты, но их высокий спрос привел к расширению их назначения в других областях, таких как игры для мобильных телефонов, GPS, связь, просмотр видео и использование Интернета. Рынок мобильных приложений на сегодняшний день очень развит и стабильно растет.

На сегодняшний день существует несколько подходов к технической реализации приложений для мобильных устройств. Их можно разделить на программы на внутренние нужды компании на приложения для маркетинга, брендинга и продаж.

Сейчас производители мобильных устройств (Microsoft, Google, Apple) содержат разные механизмы, которые помогают очищать информацию с центрального сервера и отключать доступ к данным об утерянных мобильных устройствах или об устройствах удаленных сотрудников.

Для предпринимательства и бизнеса использование цифровых технологий не роскошь, а необходимость. Приложения, автоматизирующие многие организационные вопросы, помогают справляться с текущими делами и находить время для отдыха и саморазвития [4].

## ЛИТЕРАТУРА

1. Майер Р. Программирование приложений для планшетных компьютеров и смартфонов [Текст] / Р. Майер. – Москва: Эксмо, 2020. – 816 с.
2. Мельцаева О.А., Таратынова Н.И., Защита операционных систем от возможных угроз // Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации: материалы Междунар. науч.-практ. конференции. В двух частях. – Саранск, 2022. – С. 520-525.
3. Основные этапы разработки мобильных приложений [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://spark.ru/startup/componentix/blog/4499/osnovnie-etapi-razrabotkimobilnih-prilozhenij>.
4. Таратынова Н.И., Яшкина О.А., Использование цифровых технологий и сетевого маркетинга в формировании новых брендов и услуг // Современные вопросы развития общества в условиях цифровизации: материалы Национал. науч.-практ. конференции. Редкол.: Р.Р. Хайров (отв. редактор) [и др.]. – Саранск, 2023. – С. 434-437.

УДК 004

## **ИНСТРУМЕНТЫ ВЕРИФИКАЦИИ ДАННЫХ И ИХ ТРЕНДЫ РАЗВИТИЯ**

**Яшкина Ольга Александровна, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: o.a.yashkina@ruc.su

## **DATA VERIFICATION TOOLS AND THEIR DEVELOPMENT TRENDS**

**Yashkina Olga Alexandrovna, Lecturer**

*Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation*

В данной статье рассматриваются преимущества и недостатки наиболее популярных инструментов верификации данных. А также проводится обзор основных трендов развития этих решений и перспектив для применения в собственных системах проверки данных.

**Ключевые слова:** качество данных; проверка данных; система верификации данных; цифровой актив; тренды развития; автоматизация; LowCode.

This article discusses the advantages and disadvantages of the most popular data verification tools. It also provides an overview of the main trends in the development of these solutions and prospects for use in its own data verification systems.

**Keywords:** data quality; data verification; data verification system; digital asset; development trends; automation; LowCode.

В начале XXI века интернет и IT-технологии проникли во все сферы человеческой жизни. Промышленность не стала исключением, это означает, что предприятия начинают переход на полностью автоматизированное цифровое производство, управляемое интеллектуальными системами в режиме реального времени в постоянном взаимодействии с внешней средой, выходящее за границы одного предприятия. В перспективе это должно привести к формированию глобальной промышленной сети интернета вещей.

Киберфизические системы, интернет вещей и облачные вычисления представляет собой новый уровень организации производства и управления цепочкой создания стоимости на протяжении всего жизненного цикла выпускаемой продукции.

© Яшкина О.А., 2023

Цифровизация промышленности приводит к тому, что предприятия начинают работать с цифровыми данными. Данные становятся новым видом актива наряду с классическими физическими активами, а следовательно, обращаться с ними нужно соответственно: вкладывая человеческие и временные ресурсы, а также контролируя качества для получения желаемого эффекта. Для современных компаний информация это «новая нефть». Все больше и больше компаний из разных сфер бизнеса осознают ценность данных и развивают это направление [1]. Внедрение в работу процессов контроля качества ложатся различные инструменты по верификации данных. Существующие решения по верификации нацелены на проверку важных для бизнеса данных, а если быть точнее, то удовлетворение этих данных некоторым требованиям. Требования к данным обычно отражают высокоуровневую, с точки зрения разработки, логику. Такая логика описывается на языке бизнеса и предназначена для решения соответствующих задач. В свою очередь, реализация модулей проверки данных требует более детального описания. Под проверку соответствия данных каждому бизнес-требованию создаются конкретные алгоритмы проверки, именуемые бизнес-правилами. Прогоняя данные по таким сценариям, появляется возможность не просто выявить неточность в хранимой информации, но и сделать выводы о причинах неуспешности за счет пошаговой проверки. Сами по себе проверки могут быть запущены в зависимости от требований бизнеса.

Постоянный рост объемов генерируемых, хранимых и обрабатываемых данных вынуждает компании обращаться с ними как с полноценным активом. За этим активом нужно следить в должной степени и поддерживать на необходимом уровне качества. На рынке программного обеспечения постоянно появляются различные решения, которые позволяют более эффективно управлять информацией и следить за соблюдением всех критериев качества. Все эти инструменты позволяют повысить ценность цифровых активов, генерируемых компаниями.

Существующие решения верификации данных. Рынок современных инструментов по работе с качеством данных предлагает большое количество различных решений, каждое из которых позволяет проектировать сценарии проверки данных с целью контроля за соответствием заданным критериям. Исследовательская и консалтинговая компания Gartner специализируется на рынках информационных технологий. Наиболее известна введением в употребление понятия ERP и регуляторами исследовательскими отчётами в форматах «магический квадрант» и «цикл хайпа» представила очередное исследование в категории решения для контроля качества данных в ноябре 2022 года. В этой работе Gartner

провела оценку производителей программного обеспечения, которые занимаются разработкой систем по управлению качеством данных. На протяжении уже нескольких лет наиболее ценными являются решения от компаний Informatica, SAP, SAS, Oracle и др. Все эти компании занимаются не только развитием направления качества данных, но и ведут активную разработку решения по управлению данными и их анализу [2].

Среди наиболее популярных инструментов для работы с качеством данных можно выделить Informatica Data Quality, Microsoft Data Quality Services, Oracle Enterprise Data Quality, SAP Data Services, Talend Open Studio for Data Quality.

В решениях от компании IBM отмечается наиболее глубокое понимание рынка, что отражается в своевременном развитии разрабатываемых инструментов. В тоже время, когда пользователи переходят с других решений на решения от IBM возникают проблемы с визуализацией результатов работы и низким уровне технической поддержки. Инструмент IBM InfoSphere Information Server for Data Quality насчитывает порядка 2500 клиентов.

Говоря обо всех наиболее востребованных решениях качества данных, можно отметить схожую функциональность и направленность на работу в рамках собственной экосистемы, которая выражается в более удобном интегрировании с другими сервисами того же разработчика. Наибольшее всего, среди всех решений выделяется Informatica Data Quality. Основными преимуществами этого решения можно выделить возможность проверки широкого списка типов источников данных, а также достаточно гибкую настройку правил проверки и вывода результата.

Но как уже говорилось, процесс проверки данных сводится к созданию небольших алгоритмов проверки данных и применение искусственного интеллекта в качестве замены таких проверок, будет далеко не самым оптимальным, так как потребует затраты большего количества ресурсов на подготовительную работу, реализацию, обучение и непосредственно функционирование. Кроме того, любой искусственный интеллект не гарантирует полное соблюдение проверяемых критериев, что входит в противоречие с основной задачей процесса проверки данных, выявление ошибок в хранимых данных.

Последнее время особую популярность приобрели нейронные сети в системах распознавания речи. Наиболее популярным и функциональным решением является разработка компании OpenAI ChatGPT. Исходя из решаемой задачи формирования алгоритмов проверки можно предположить, что такие системы позволят создавать алгоритмы проверки данных без участия программиста основываясь на требованиях, изложенных в текстовом формате.



Потенциально это позволит решить одну из проблем создания правил проверки данных, а именно избавит от необходимости привлечения специалиста, обладающего компетенциями в программировании для реализации небольшого алгоритма. Причем, при таком подходе процесс корректировки правил проверки, так же можно будет осуществить силами аналитика качества данных. Но применение подобных инструментов не применимо в крупной корпоративной инфраструктуре. IT компании реализуют собственные программные модули, системы и обладают широким и постоянно меняющимся стеком технологий. В связи с чем, вместо того чтобы убрать из процесса разработки сценариев проверки элемент программирования, мы, наоборот, погрузим пользователя системы в детали реализации, так как для корректной генерации программного кода таким способом потребуется детально описать требования как с точки зрения бизнес-логики, так и программирования. Кроме того, при таком подходе нет гарантий, что сгенерированный программный код будет поддерживаемым с точки зрения разработчика и при необходимости программист сможет внести необходимые корректировки.

В целом, интерпретация человеческой речи компьютером является сложной задачей, которая требует от машины высокой точности, чувствительности и способности анализировать контекст. Несмотря на это, современные технологии постоянно развиваются, и в будущем можно ожидать дальнейшего улучшения качества интерпретации речи компьютерами.

Упрощение проектирования алгоритмов проверки. В продолжение темы трендов развития инструментов верификации данных, стоит рассмотреть различные подходы к упрощению создания сценариев проверки данных. Большинство существующих решений позволяют выполнять проверку данных на различных системах управления баз данных и составлять сценарии проверки без привлечения программиста. Второе достигается за счет реализации LowCode и NoCode подходов. Эти понятия характеризуют снижение порога настройки информационной системы до уровня ее пользователей. Другими словами, сторона бизнеса может в значительной степени менять свойства системы без привлечения разработчиков. В результате, время, затрачиваемое на реализацию и корректировку алгоритмов проверки, снижается. Но при всех преимуществах с точки зрения разработчика акцент с разработки алгоритма проверки смещается на разработку инструмента, который сможет покрыть все потребности пользователя. Исключение программиста из процесса разработки правил проверки за счет перехода на LowCode или NoCode решение потенциально ведет к снижению гибкости проектируемых алгоритмов проверки и возмож-

ным проблемам с производительностью, так как теперь все сценарии будут формироваться из элементной базы, которую реализовали в том или иной системе верификации данных [3].

Верификация данных с разных источников. Что же касается работы с различными источниками данных, то ни один инструмент верификации не может обеспечить полное покрытие требований пользователей. Это и не удивительно, так как на рынке систем управления базами данных появляются новые решения, а старые постоянно модернизируются. При этом в качестве источника данных могут выступать различные брокеры сообщений с целью проверки данных заданным критериям в непрерывном потоке. Также проверка может выполняться посредством подключения к другим программным системам через предоставленные программные интерфейсы. Два последних варианта являются более динамическими и не позволяют определять необходимую структуру и объемы данных по аналогии с базами данных. С точки зрения пользователя нет принципиальной разницы в том, как именно хранятся данные. В связи с этим способ взаимодействия с информацией должен абстрагировать от деталей и позволять работать с различными источниками одновременно.

Ситуация, когда информацию получают из другой системы, может вызвать проблемы с производительностью если на стороне источника объемы данных увеличатся. Программные интерфейсы взаимодействия систем, построенных на архитектуре REST зачастую, не подразумевают широких возможностей для настройки фильтрации получаемых данных, как например в SOAP, что приводит к необходимости получения полного объема информации. Вариант с валидацией информации, получаемой с файловых серверов аналогично работе с API может вызвать неожиданные просадки производительности из-за увеличившихся объемов данных (файлов). К тому же рост размера файла потребует большего времени на его чтение после скачивания. Процесс верификации данных подразумевает регулярную проверку, следовательно, возникновение задержек на каждом из сценариев проверки может сказаться на общем потоке проверки. Эта проблема становится еще более критичной при потоковой валидации, когда от проверяющей системы требуется проводить оценку заданного критерия в строго отведенное время и не создавая очередей [3].

Рассмотрев наиболее популярные системы в области верификации данных можно сделать вывод о том, что все крупные разработчики соответствующего ПО развивают направление упрощения проектирования алгоритмов проверки, а также средства анализа на разных этапах процесса. Но при этом их решения больше нацелены на интеграцию с другими программными продуктами соб-

ственного производства. Кроме того, далеко не каждая компания, обладая большими объемами цифровых активов будет готова пользоваться сторонними решениями для решения собственных задач в области качества данных, а разработка своей альтернативы потребует значительных затрат.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Афанасьев А. А. Аутентификация. Теория и практика обеспечения безопасного доступа к информационным ресурсам: учеб. пособие для вузов. М., 2018. 254 с.
2. ГОСТ Р ИСО 9000-2015. Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.: национальный стандарт Российской Федерации.: дата введения 2015-11-01/Федеральное агентство по техническому регулированию. – Изд. официальное. – Москва.: Стандартинформ, 2019.
3. Иванов А.И. Биометрическая идентификация личности по динамике подсознательных движений. - Пенза: Изд-во Пенз. гос. ун-та, 2000. - 188 с.

# СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

---

---

УДК 796.819

## **ВЗАИМОСВЯЗЬ, ОБЩАЯ РАБОТОСПОСОБНОСТЬ И СПЕЦИАЛЬНАЯ СПОСОБНОСТЬ СТУДЕНТОВ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ**

**Извеков Владимир Васильевич, доктор педагогических наук,  
профессор**

**Извеков Кирилл Владимирович, кандидат философских наук,  
доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского  
университета кооперации*

E-mail: vizvekov@ruc.su; k.v.izvekov@ruc.su

## **INTERRELATION, GENERAL WORKING CAPACITY AND SPECIAL ABILITY OF STUDENTS ENGAGED IN PHYSICAL CULTURE AND SPORTS**

**Izvekov Vladimir Vasilyevich, Doctor of Pedagogical Sciences,  
Professor**

**Izvekov Kirill Vladimirovich, PhD (Philosophy), Associate  
Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University  
of Cooperation*

Долговременные, а также регулярные физические упражнения значительно отражаются на функциональной подготовленности человека. Психическое состояние не стоит в стороне и наравне с физическими качествами имеет свойство видоизменяться по мере деятельности и образа жизни в целом. Данные факты приемлемы для дальнейшего развития человека как личности или усовершенствования силы, выносливости и остальных важных для проживания в социуме качеств.

© Извеков В.В., Извеков К.В., 2023

**Ключевые слова:** физическая культура и спорт, работоспособность студентов, специальная способность студентов, общие физические упражнения

Long-term, as well as regular physical exercises significantly affect a person's functional fitness. The mental state does not stand aside and, along with physical qualities, tends to change with the activity and lifestyle in general. These facts are acceptable for the further development of a person as a person or the improvement of strength, endurance and other qualities important for living in society.

**Keywords:** physical culture and sports, students' working capacity, students' special ability, general physical exercises

Если подробно изучить спорт в его историческом развитии, то становится безусловна и заметна та самая явная связь с имеющимися условиями внешней среды, с экономическим фактором труда и быта человека. В теориях и методиках спорта нет определенных четких границ, знания не стоят на месте, долговременная спортивная практика приводит к новым подходам, а временами и к полному пересмотру определенной спортивной деятельности

Физическая культура по своей натуре является неотделимой частью общества. Она отвечает за его культуру и формирование важных качеств у молодых ребят. Стойкость и умение расценивать собственные возможности, словно инструмент, помогают принять наиболее важные жизненные решения. С появлением гаджетов физическая активность в значительной мере снизилась, люди все реже выходят на улицу, забывают о собственном здоровье. Проще говоря, ранее сказанные факты выставляются как показатели одной из основных причин, по которой данная дисциплина практически на постоянной основе участвует в жизни студентов

Как способ обучения физическая культура в учебных заведениях имеет много общего с обычной школьной программой. Вне зависимости от направления и вида деятельности, физическая культура за основу берет оздоровительную систему. Если рассматривать профессиональные спортивные направления, например, легкую атлетику, то там уже идет уклон на бег, прыжки, метание. В процессе физических тренировок вырабатывается выносливость, что помогает спортсмену повышать свой профессиональный класс, достигать новых высот. Учитывая данный факт, можно понять, что спорт важен не только для поддержания физической формы, но и развивает важные для успешной жизни качества. Если смотреть на спортивную деятельность со сторон разных сфер жизни, то можно понять, что он вносит свой вклад намного больше, чем многие предполагают.

Учебная программа содержит базовую подготовку, без уклонов в определенную спортивную сферу, не беря в счет дополнительные секции. реализацию принципа вариативности, который лежит

в основе планирования учебного материала в соответствии с половозрастными особенностями учащихся, материально-технической оснащённостью учебного процесса (спортивный зал, спортивные пришкольные площадки, стадион, бассейн), региональными климатическими условиями и видом учебного учреждения (городские, малокомплектные и сельские школы).

В ежедневной рутине практически каждого человека появляется одна из основных сфер в жизни человека - работоспособность. Сама сложность для науки больше всего заключается в широте видов труда и целой ее структуры.

Существует всего два уровня:

- актуальный – стандартная трудовая деятельность с требованиями, в зависимости от профессии
- резервный – способность выполнять работу в условиях утрачивания физических и духовных сил

Практически невозможно держаться на одном уровне работоспособности при сильной загруженности в течение дня. Поэтому даже самый трудоспособный работник рано или поздно требует снижения обязанностей, либо внепланового отдыха.

Можно выделить всего три фазы работоспособности

Врабатывание

Оптимальное выполнение действий

Утомление

Конечный порыв

Работоспособность студента, как и в целом людей с трудоспособностью зависит от внешних факторов. Важно выделить, что она не зависит от конкретного фактора. Обучающимся также важно прививать умение поддерживать как психическое состояние, так и факторы, обеспечивающие здоровую жизнедеятельность. В зависимости от специальности, по которой обучается студент, требуются определенные нормативы.

Контроль работоспособности студента представляет собой итоговые контрольные работы, которые проводятся в конце семестра и учебного года по каждой изучаемой дисциплине в форме зачета или экзамена согласно учебному плану. Данный тип контроля предполагает комплексную проверку образовательных результатов по всем ключевым целям изучения учебной дисциплины.

Функциональная подготовленность предоставляет собой систему действий, как подготовленность организма человека к определенным физическим нормам, или же в целом способность обеспечить нужный уровень деятельности органов. Стоит отметить, для получения ответа на вопрос, чем же все-таки является функциональная подготовка, важно анализировать ее структуру.

К принципу психологической подготовки спортсмена относит-

ся формирование личности. В процессе подготовки участвует тренер, а также сам коллектив, что играет огромную роль. В конечном итоге важным является не результат, а собственная вера в то, на что способен индивид и дисциплина, которая позволит двигаться вперед. Пожалуй, из всех фактов, обозначающих психологическую подготовку, важнее всего выделить прививание веры в собственные силы, на этом и стоит большая часть успеха.

Тактическая подготовка подразумевает собой формы ведения борьбы. Она помогает приобрести ценный опыт спортсменам. Большая часть работы продлевается на основе правильного подхода тренера и желания ученика. В отличие от психологического направления, он имеет больше практическую основу. Именно на этой стадии можно оценить желание обучающегося и его силу воли.

Техническая подготовка направлена на изучение движения избранного вида спорта. Считается, что это дает внутренний стимул и помогает добиться наилучшего результата. Важным является на постоянной основе пополнять знания о закономерности спортивной тактики, переоценивать актуальность знаний в настоящее время.

Сам по себе выбор спорта зависит от индивидуальных предпочтений человека, внутренних жизненных амбиций и целей. Именно, по той причине, что все люди разные, нет чего-то единого для всех, но есть определенные рекомендации, которые могут помочь. Несмотря на свой выбор каждый должен здраво оценивать подход, учиться поэтапно разделять процесс развития, а также не забывать подготавливать организм к новому уровню. Для этого и важны все сказанные принципы подготовки, способы воздействия и методики в целом. Залог успеха состоит не только в чем-то одном, а всецелой структуре, которая состоит из координально отличающихся друг от друга методик, принципов. Несмотря на то, что социальная структура со временем преобразуется все больше, вопрос спорта все еще актуален для современного общества и еще долго будет оставаться таковым.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Булич Е. В. Физиолого-гигиеническая характеристика влияния занятий физическим воспитанием на умственную работоспособность и психоэмоциональную устойчивость студентов. Ученые записки – СГУ, 2011,- 320 с.
2. Виленский В. И. Физическая культура студента. – М: Гардарики, 2005, – 110 с.
3. Волков К. В. Влияние физических упражнений и спорта на работоспособность при умственном труде. – Л.,1960.-102с.

4. Зуйкова Е. Г., Бондарчук И. Л. Влияние физической культуры на работоспособность и адаптацию студентов к физическим нагрузкам // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. 2012. № 1. С.228–233

5. Кулак И. А. Физиология утомления при умственной и физической работе человека. – Мн., 1968. – 164с.

УДК 613.4

## **ЗАКАЛИВАНИЕ В СИСТЕМЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ**

**Муратова Ирина Викторовна, кандидат педагогических наук, доцент**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российской  
университета кооперации*

E-mail: i.v.muratova@ruc.su

## **HARDENING IN A HEALTHY LIFESTYLE SYSTEM**

**Muratova Irina Viktorovna, PhD (Pedagogy), Associate Professor**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University  
of Cooperation*

В данной статье рассматриваются принципы и методы закаливания. Само влияние закаливание на организм человека и здоровье человека в принципе (в целом). Также рассмотрим какие можно дать советы новичкам по закаливанию.

**Ключевые слова:** физическая культура, здоровье, методы закаливания, организм человека, принципы закаливания, советы по закаливанию.

This article discusses the principles and methods of hardening. The very effect of hardening on the human body and human health in principle (in general). We will also consider what advice can be given to beginners on hardening.

**Keywords:** physical culture, health, methods of hardening, the human body, principles of hardening, tips for hardening.

В данной статье на рассмотрение выносится вопрос, что такое закаливание, с чего стоит начинать, как конкретно выполнять и благодаря каким принципам и методам. Состояние здоровья человека прямо зависит от физического его состояния. Знание здорового образа жизни нужно для человека.

© Муратова И.В., 2023



Забываясь о своем теле, мы заботимся и о своем внутреннем состоянии. Образцовым методом сохранения и уходом за самочувствием человека представляется закаливание.

Закаливание организма – это комплекс мероприятий, включающих в себя оздоровление организма с помощью обливания холодной водой, постепенно снижая ее температуру. Для закаливания применяют естественные факторы естественной среды – воздух, воду, солнце. Профилактическая важность закаливания заключается в том, что она не лечит, а предупреждает болезнь. Г. Забелин абсолютно определенно говорил: «Человек может быть здоров только в том случае, если закаляет свой организм».

Средства и методы закаливания включают в себя:

- Закаливание воздухом;
- Обтирание;
- Обливание;
- Купание в бассейнах или в морской воде;
- Солнечные ванны;
- Обтирание снегом;
- Хождение босиком;
- Моржевание;
- Комплексное закаливание.

Рассмотрим поподробнее основные средства закаливания.

– Закаливание воздухом.

Человек, находящийся на свежем воздухе продолжительное время, не только улучшает состояние своего физиологического здоровья, но и чувствует себя лучше на эмоциональном фоне. Закаливание такого рода является результатом комплексного воздействия ряда физических факторов таких, как: температура, влажность, скорость, направление. Данное закаливание можно проводить как летом, так и зимой. Но стоит отметить, что есть ряд показаний, при которых категорически запрещено проводить такое закаливание. Для каких групп лиц запрещено такое закаливание?

1. Есть какие-либо заболевания, протекающие в острой форме. Во время болезни иммунная система организма ослаблена, и вместо пользы от закаливания, есть риск заболеть еще сильнее или же получить осложнения.

2. При высокой температуре тела. Для начала следует выяснить причину повышения температуры, поправиться и лишь потом начинать закаливаться.

3. Также закаливание запрещено для людей с болезнями щитовидной железы, гипофиза и надпочечников.

Закаливание солнцем.

Солнечные инфракрасные лучи являются дополнительным теплом для организма человека. Благодаря этому в организме усили-

вается деятельность потовых желез и увеличивается испарение влаги с поверхности кожи человека. УФ лучи способствуют образованию витамина D, который ускоряет процесс обмена веществ, образуются биогенные стимуляторы.

Закаливание водой.

При закаливании водой кровь начинает циркулировать быстрее, это способствует насыщению организма большим количеством кислорода и питательных веществ. Для проведения первых водных процедур стоит начинать с воды комнатной температуры, постепенно понижая ее. Вода совершенствует терморегуляцию организма. Если Вы хотите приступить к закаливанию водой, то приучите себя умываться и мыть руки прохладной водой.

Морские ванны.

Морские купания – прекрасное средство закаливания и оздоровления.

Ванны с морской водой вполне можно принимать дома. Для этого надо купить в аптеке морскую соль. На ванну (200 литров воды) нужно 1 кг соли. Купленную морскую соль насыпьте в полотняный мешочек и опустите в воду. Продолжительность данной процедуры составляет 15 минут. Такие ванны стоит принимать раз в 3 дня. Курс оздоровления составляет 10 процедур. Повторять его стоит через полгода.

Существуют следующие принципы закаливания:

1. Постепенность – это увеличение продолжительности и интенсивности путем постепенного начинания.

2. Индивидуальность – такой принцип закаливания, при котором учитывается состояние здоровья, возраст и пол при выборе методов, интенсивности закаливающих процедур.

3. Положительные эмоциональные реакции – это такой принцип, при котором учитывается эмоциональное состояние человека при проведении закаливающих процедур.

4. Систематичность – это регулярное выполнение закаливающих процедур по определенной схеме.

5. Комплексность – это принцип закаливания, при котором сочетается воздействия нескольких средств и факторов (Например: закаливание воздухом и закаливание водой).

Самым элементарным средством закаливания считается хождение босиком, так как на стопе находятся биологически функциональные точки, которые связаны со всеми частями тела. Если мы ходим босиком, мы массируем эти точки и закаливаем весь организм. Но стоит запомнить о том, что эту процедуру подобает заканчивать до того, как ноги замерзнут. Весьма положительно летом ходить босиком по траве и земле. Вдобавок стоит отметить, что закаливание организма применяется в профилактике простуд-

ных заболеваний. Чем чаще принимать укрепляющие процедуры, тем ниже число простудных заболеваний, а в определенных вариантах абсолютно полностью исключает их возникновение. Некоторые задаются вопросом с чего же начинать закаливание? В закаливании основное систематичность, следовательно, если приступить закаливаться, то не прекращая. Лучше всего начинать закаливание с теплых времён, таких как весна и лето. Закаливание проводят каждый день. Чтобы добиться благоприятного результата, лучше всего проводить данную процедуру в одно и то же время.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Гуца Р.А. Физическое воспитание в системе профессионального военного образования: учебное пособие / Р. А. Гуца, И. В. Иванов, под ред. С. В. Мартынова. — Новосибирск: НВИ ВВ имени генерала армии И. К. Яковлева МВД России, 2013. — 78 с.
2. Лаптев А.П. Закаливайтесь на здоровье / А. П. Лаптев — М.: Медицина, 1991. — 160с.
3. Соколов А. П. Основы закаливания: учебно — методическое пособие / А. Н. Соколов, Т. Н. Васильева — Новосибирск: СибУПК, 2013. — 96 с.
4. Коробейников Н. К. Физическое воспитание: учебное пособие / Н. К. Коробейников, А. А. Михеев, И. Г. Николаенко — М.: изд. «Высшая школа», 1984. — 336 с.
5. Гончарова Т. А. Полная энциклопедия закаливания: энциклопедия / Т. А. Гончарова — М.: МСП, 2002. — 590 с.

УДК 796

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА У СТУДЕНТОВ**

**Шкарина Елена Николаевна, преподаватель**

**Ерофеев Игорь Васильевич, преподаватель**

*Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации*

E-mail: e.n.shkarina@ruc.su; i.v.erofeev@ruc.su

## **MODERN PROBLEMS OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS AMONG STUDENTS**

**Shkarina Elena Nikolaevna, teacher**

**Yerofeyev Igor Vasilyevich, teacher**

*Saransk Cooperative Institute (branch) Russian University of Cooperation*

В данной статье нами рассматриваются современные проблемы физической культуры и спорта у студентов. Мы изучили основные проблемы физической культуры.

**Ключевые слова:** здоровье, физическая культура, студент, спорт, здоровый образ, физическое развитие.

In this article we consider modern problems of physical culture and sports among students. We have studied the main problems of physical culture.

**Keywords:** health, physical culture, student, sport, healthy lifestyle, physical development.

Здоровье для человека бесценно, это главное условие и залог полноценной жизни, оно позволяет нам решать проблемы, преодолевать трудности, ставить цели и планировать свою деятельность. Здоровье – состояние организма, при котором правильно, нормально действуют все его органы, а также состояние полного физического, эмоционального и социального благополучия. Сегодня его определяют многие факторы: Образ жизни, биологические и наследственные особенности, внешние условия и природные условия, здоровье.

В современной России развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений государственной политики.

© Шкарина Е.Н., Ерофеев И.В., 2023

Подчеркнув, что спорт является одной из важнейших составляющих здравоохранения современного общества и универсальным средством духовного и физиологического оздоровления нашей страны.

30 ноября 2010 г. Президент России в своем выступлении перед Федеральным Собранием Российской Федерации, определяя приоритетные направления политики в области детства, подчеркнул необходимость формирования и развития здорового образа жизни не только у подрастающего поколения, а для всего населения страны. Подчеркнув, что спорт является одной из важнейших составляющих здравоохранения современного общества и универсальным средством духовной и физиологической оздоровления нашей страны.

Ежегодно около 50% студентов избегают занятия по физической культуре и это связано со многими факторами, например :

Во время экзамена студенты могут забыть о чем-то, только бы хорошо сдать их, но это в большинстве случаев влияет на их состояние, что и приводит к не лучшим оценкам, которые стремится студент.

Особенно актуальна сегодня проблема здорового образа жизни студентов. Это следствие того, что высокая учебная и психическая нагрузка и вредная привычка ухудшает уровень здоровья людей. В подростковом возрасте проявляются проблемы, связанные с малоподвижным образом жизни, курением, употреблением алкогольной продукции и наркотических веществ, что негативно сказывается на здоровье. К сожалению, в современном мире многие учащиеся средних профессиональных учебных заведений и колледжей пренебрегают правилами здорового образа жизни.

В студенческом возрасте хорошее здоровье является важным элементом будущей жизни человека. Именно в период студенчества формируются и закрепляются привычки, отношение к себе и своему здоровью. Все элементы здоровой жизни важны: сон, пища, баланс воды, витаминов, двигательной активности и т.д. Также следует сказать, что школьникам, как будущим родителям, следует задуматься над здоровьем будущего ребёнка, поскольку его здоровье во многом зависит от того, как родители живут и какой образ жизни они ведут. Чтобы студент почувствовал себя комфортным и здоровым, он должен соблюдать несколько условий здорового образа жизни, которые выделяются Росстатом: отказ от табачных изделий и электронных сигарет, важно ежедневно употреблять свежие овощи и фрукты, достаточная физическая активность, алкоголь не должен превышать 168 гр. чистого алкоголя в неделю для мужчин и не более 84 гр. для женщин, а лучше вообще от него отказаться, а также нормальное потребление соли, не пре-

вышающее норму.

Студенческий годы являются одним из определяющих периодов становления личности, и от образа жизни, который ведет человек, зависит дальнейшее развитие всей страны, в основном из-за заболеваемости и смертности в населении. Следует заметить, что на сегодняшний день большое значение уделяют физкультуре и спорту, что, конечно, положительно влияет на состояние здоровья студентов, чем у людей прогуливающих этот предмет.

Во время физической активности организму требуется больше кислорода, чем в спокойном, расслабленном состоянии. Это влияет на работу нервной системы. У мальчиков чаще увеличивается объем легких, улучшается газообмен, улучшается работа органов кровообращения, что способствует снижению артериального давления, предупреждению судорог, сахарного диабета и инфарктов. Физическая активность центральной нервной системы (ЦНС), повышающая не только разрешение процессов, но и эмоциональные мозговые процессы. Подростки и студенты не очень активно занимаются физкультурой и пропускают данный предмет, так как не считают его особо значимым для себя. Они не осознают, что спорт - хорошее средство от любого заболевания. Они не осознают, что спорт - хорошее средство от любого заболевания. Упражнения стимулируют выработку инсулина, контролирующего уровень глюкозы в организме. При этом умеренная физическая нагрузка повышает защитную силу организма, помогая ему бороться с респираторными заболеваниями.

Основной проблемой современной молодежи является лодыричество и каждый очень часто сталкивается с этой проблемой. Кому-то можно побороть это ощущения, кому-то охота отложить на завтра всю текущую работу и загружать ее на максимальное время, но времени всё равно не хватит. Лень для человека - это очень эффективный механизм отказа от работы, которая не окупится. Как будто тело постоянно работает в энергосберегающем режиме, мобилизуя эту энергию, когда это необходимо.

Так же проблема студентов связанная с физической культурой - это загруженность учебой. На данный момент каждый студент должен принимать участие в развитии интеллектуальной деятельности, повышая свои знания. Но не всегда это возможно сделать в специально отведенное время на парах, так что учащимся приходится прибегать к изучению учебного материала в свободное от учебы время. Не стоит забывать, что весь период обучения связан с высоким психоэмоциональным и умственным напряжением. Стипендии чаще всего не хватает даже на питание, поэтому многие вынуждены идти работать. Вследствие этого эмоциональное напряжение повышается, свободного времени на полноценный сон

и отдых не хватает, а это, в свою очередь, существенно плохо сказывается на состоянии здоровья и желания заниматься спортом, так как не хватает свободного времени. Физическая активность, эмоциональная нагрузка, неправильная диета, недосып, плохая прогулка, недостаток времени на поддержание здоровья – все это главные проблемы, связанные с сохранением и поддержанием здоровья студентов.

Многие студенты находят отговорку для пропуска физкультуры. Часто можно услышать следующие фразы: «мы устали на паре», «забыл форму», «плохо себя чувствую», «я стесняюсь и комплекую», «не люблю спорт» и тд. Но студенты до конца не понимают, что для них же создают специальные условия. Медицина, например разделяет на группы по состоянию здоровья: основная, подготовительная и специальная, чтобы к каждый студент занимался по своей физической силе. Для того чтобы хоть как то разбавить умственное напряжение нужны физические упражнения. Для этого и существует физкультура. Если студен(ка) стесняется и комплекует по поводу своего тела, то если не предпринимать ни каких усилий и пропускать занятия спортом, то можно всю на всю жизнь остаться закомплексованным, ведь самое лучшее время, чтобы полюбить спорт, это студенчество. Программа в ВУЗах и колледжах очень разнообразна, и преподаватель стремится каждый раз заинтересовать студента в спортивных играх. Каждое учебное заведение открывает множество спортивных кружков, где студент может найти подходящий для себя вид спортивного занятия.

В настоящее время вы можете видеть студентов и даже ваших друзей, что они не очень интересуются играми и спортом. Мало кто из студентов любит спорт. Есть некоторое давление со стороны семьи, родители всегда делают упор на учебу и хорошую карьеру. В сознании людей бытует стереотип, что спорт — пустая трата времени, но это не так. Спорт дает много больших преимуществ:

1. Снимает стресс и обеспечивает более расслабляющую деятельность для умственных занятий.

2. Спорт на открытом воздухе дает студентам возможность дышать свежим воздухом, что также помогает им успокоиться.

3. Студенты изучают концепцию командной работы, личных отношений, критического и творческого мышления через спорт.

4. Самое главное, что спорт и физические упражнения необходимы для активного мышления и улучшения взаимодействия учащихся на парах. Студенты более внимательны и, вероятно, будут уделять больше внимания учебе после занятий спортом.

Всегда актуальна тема спорта, но, если ранее эта тема была об-

суждаемая только на крупных спорт- мероприятиях, то сейчас призывы к спорту слышны и слышны по всему миру: на ТВ, радио, в прессе и телевидении. Сейчас увеличилось число исследований, которые изучают отношения современной молодежи к спорту, влияние социальных и психологических факторов на отношения к спорту.

Вполне естественно, что материалы, представленные в данной статье, отражают лишь малую часть проблем, с которыми сегодня сталкиваются физическая культура и спорт. В то же время очевидно, что развитие физической культуры и спорта на совершенно новом качественном уровне является одной из актуальнейших проблем в жизни современного общества, решение которой будет способствовать гармоничному развитию всех его представителей.

Таким образом, физическая культура как образовательный предмет высшего учебного заведения должна выполнять всю свою важную функцию — формировать заинтересованность к собственному физическому развитию, следовательно, повышенным интересом большинства учащихся к занятиям физкультурой и спортом.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Джуманиязова Т. А. Проблемы физического воспитания студенческой молодежи / Т. А. Джуманиязова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. - 2020. - № 26 (316). - С. 287-289.

2. Степаненкова Э.Я. Теория и методика физического воспитания и развития ребенка: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Эмма Яковлевна Степаненкова. – 2-е изд., испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2006. – 368 с.

3. Платонов В.А. Основы здорового образа жизни студента // Научнотехнический вестник информационных технологий, механики и оптики – 2003. – Т.3. – №1 – С. 241-241.

4. Мусакаев М.Б. Инновационные процессы в управлении развитием образовательного учреждения физической культуры / М.Б. Мусакаев // Физкультура: воспитание, образование, тренировка. 2008. - № 5.- С. 8-12.

5. Паначев В.Д. К оценке здорового образа жизни в студенческой молодежи // Физическая культура и спорт в структуре здоровьесберегающей системы высшей школы: сб. науч. тр. по материалам междунар. науч.-метод. конф., посвященной 80-летию образования Ставропольского государственного университета 19 апр. 2011 г.



# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

## ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И ПРАКТИКИ

<i>Батяева В.А.</i> Право судьи на свободу выражения мнения.....	3
<i>Белокосов Я.А., Ермаков Д.Ю.</i> Контроль в финансово-бюджетной сфере как направление предупреждения правонарушений и основание применения бюджетных мер принуждения.....	8
<i>Бикеева В.Н., Кораблев А.Н.</i> Государственный финансовый контроль и контроль в сфере государственных закупок: проблемы разграничения .....	12
<i>Бояркина А.Г.</i> Исполнительная власть в системе разделения властей .....	17
<i>Васильева Е.В., Ямбушев Ф.Ш.</i> Становление законодательства о государственной службе в Российской Федерации.....	22
<i>Дудоров М.Г.</i> Современные подходы к противодействию коррупции .....	27
<i>Ермаков Д.Ю., Никитина О.А.</i> Устойчивость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в стратегии экономической безопасности и профилактике финансовых правонарушений.....	32
<i>Девина Е.В.</i> Тенденции реформирования института оказания квалифицированной юридической помощи .....	37
<i>Жадяева М.А., Рощина И.Н.</i> Порядок применения мер административного пресечения.....	43
<i>Жадяева М.А., Сафаев И.Р.</i> Возбуждение дела об административном правонарушении.....	49
<i>Зайкин Н.А.</i> Сравнительная характеристика динамики преступности в регионах Приволжского федерального округа.....	55
<i>Закурдаев А.Э., Сеницын А.С.</i> Права и обязанности налогоплательщика при проведении налогового контроля как наиболее эффективного направления налогового администрирования.....	61
<i>Закурдаев А.Э., Сеницын А.С.</i> Институт налогового администрирования в российском законодательстве.....	65

<i>Ибрагимов И.И.</i> Правовая экспертиза: понятие и значение в законодательном процессе.....	70
<i>Кечайкина Е.М., Кораблев А.Н.</i> Правовые особенности видов государственного финансового контроля по законодательству Российской Федерации.....	75
<i>Костычев Д.Е.</i> Понятие и виды государственной службы Российской Федерации .....	80
<i>Котляров С.Б., Кузина Е.А.</i> Роль справочно-правовых систем в системах нормотворческой деятельности и информационного обеспечения .....	86
<i>Логутенков А.В., Свешникова Л.Н.</i> Понятие и виды процессуальных документов в административном судопроизводстве России.....	91
<i>Никитина О.А., Павлушина О.В.</i> Антикоррупционная политика Российской Федерации в сфере государственных финансов .....	97
<i>Павлушина О.В.</i> Деятельность по предупреждению коррупционных явлений в органах государственной власти и местного самоуправления.....	102
<i>Панов А.С.</i> Центральная избирательная комиссия Республики Мордовия в организации и проведении выборов депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия.....	106
<i>Перепелкин Е.А.</i> Природа законодательной власти.....	112
<i>Полушкина Ю.С.</i> Привлечение несовершеннолетних к административной ответственности.....	117
<i>Салехова Э.Ю.</i> Цифровизация как необходимый элемент деятельности Федерального казначейства Российской Федерации.....	122
<i>Тараканова Н.Г., Пяткина Т.Ю.</i> Юридическое образование в России: анализ исторического опыта.....	127
<i>Фиклинов А.А.</i> Разделение властей как конституционная модель организации государственной власти в Российской Федерации.....	132
<i>Ямбушев Ф.Ш., Добрикова Л.В.</i> Проблемы противодействия коррупции в коммерческих структурах частного бизнеса.....	137
<i>Ямбушев Ф.Ш., Автайкина Н.И.</i> Социально-юридическая природа профессионального правосознания .....	143
<i>Ямбушев Ф.Ш., Ермошкина Т.И.</i> Отдельные проблемы организации деятельности органов исполнительной власти в Российской Федерации.....	148
<i>Ямбушев Ф.Ш., Нелюбина Е.А.</i> О смягчении или замене административного наказания в сфере безопасности дорожного движения.....	153

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ  
И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ:  
ЦИВИЛИСТИЧЕСКИЕ, УГОЛОВНЫЕ  
И ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

<i>Абдульмянова Т.В., Тремаскин Д.О.</i> Особенности привлечения судей к уголовной ответственности .....	159
<i>Абдульмянова Т.В., Тремаскин Д.О.</i> Виды и порядок привлечения судей к юридической ответственности.....	162
<i>Авдошкин А.А.</i> Ноу хау: плюсы и минусы правового режима.....	165
<i>Александров С.В.</i> Использование лучших судебных практик как перспективное направление совершенствования судебной системы России (на примере республики Казахстан).....	170
<i>Алидин Д.Г.</i> Понятие, система и формы процессуальной реализации конституционных и иных принципов в арбитражном процессе.....	177
<i>Асанова И.П.</i> Институт наказания в уголовном праве стран СНГ .....	183
<i>Галаева Л.А., Келейникова Е.С.</i> Правовые вопросы лекарственного обеспечения лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями ..	188
<i>Данилов В.В.</i> Тактические особенности оказания квалифицированной юридической помощи участнику проверки и уточнения показаний на месте.....	195
<i>Дыкина Ю.Б.</i> Судебное заседание как форма судебного разбирательства при рассмотрении и разрешении дел в российском гражданском судопроизводстве.....	202
<i>Еремкин Р.В.</i> Понятие альтернативного разрешения споров.....	208
<i>Жуков А.А., Аكوпова Д.Р., Махмудова Н.М.</i> Тенденции развития гражданского и уголовного права: от теории к практике.....	214
<i>Жуков А.А., Корденкова А.А., Леонова А.И.</i> Национальный проект «Жилье и городская среда» в Ставропольском крае.....	220
<i>Жуков А.А., Корденкова А.А., Леонова А.И.</i> Содержание кредитного договора.....	227
<i>Жуков А.А., Аكوпова Д.Р., Махмудова Н.М.</i> Актуальные проблемы корпоративного права на современном этапе.....	233
<i>Зинина А.П.</i> Реализация жилищных прав детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации.....	238
<i>Козлова О.Н.</i> Проблема защиты прав ребёнка в Российской Федерации.....	245
<i>Колоколова Е.О., Минеева И.Н.</i> К вопросу о понятии договор.....	250
<i>Коробов Н.В.</i> Понятие и правовая природа процессуального представительства в исполнительном производстве.....	255

<i>Крылова Л.С.</i> Незаконное переустройство и перепланировка жилых помещений.....	262
<i>Ляуткина И.С.</i> Институт брачного договора в отечественном и зарубежном законодательстве: сравнительный аспект.....	267
<i>Мальшикин П.В.</i> Прокурор как участник российского гражданского судопроизводства .....	274
<i>Минева И.Н., Мансырев Д.С.</i> Особенности налогообложения дарения в Великобритании.....	279
<i>Мусалеева Х.Р.</i> О субъектах и юридических фактах в семейном праве.....	283
<i>Никишова Н.В.</i> Значение теории аргументации в судопроизводстве.....	288
<i>Панфилов М.А., Логутенков А.В.</i> Особенности функционирования института социального обслуживания нуждающихся граждан в Республике Мордовия.....	294
<i>Панфилов М.А., Моисеева Е.Н.</i> Проблемы эффективности производства в арбитражном суде апелляционной инстанции.....	299
<i>Прокина Е.В.</i> Универсальное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка в Российской Федерации.....	305
<i>Усманова Е.Ф., Еремкина Н.В.</i> Коммуникативная компетентность медиатора и ее значение для эффективного разрешения правовых споров и конфликтов.....	309
<i>Учайкина Н.Ю.</i> Государственная политика в области трудоустройства инвалидов.....	315
<i>Харитонова М.И.</i> Некоторые особенности процедуры медиации в российской правовой науке.....	320
<i>Юдичева М.Н.</i> Понятие и законодательная история развития медиации в России.....	326
<i>Юткина Т.М.</i> Доверенность, как вид процессуального оформления факта и объема полномочий процессуального представителя в исполнительном производстве.....	332

**СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ  
ЯЗЫКОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ:  
ОПЫТ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

<i>Беспалова М. И.</i> Языковая игра как средство воздействия СМИ на общественное сознание (на материале английского языка).....	339
<i>Дудолодов Д. Н., Давыдова К. Ш.</i> Функционирование союзов и союзных слов в творчестве М.А.Булгакова на материале Ершалаимских глав в романе «Мастер и Маргарита».....	343

<i>Еремкина Н. В.</i> Заимствованная лексика в русском языке .....	347
<i>Романов Г. Е., Самосудова Л. В.</i> Эллиптические предложения как частое явление языковой коммуникации .....	353
<i>Савушкина Л. В.</i> Содержание и принципы организации работы по анализу прозаических текстов в современных образовательных программах по литературе для школ и СПО .....	356
<i>Салина А. С., Пугачева А.Р.</i> Особенности народной литературы: мифология и фольклор мордовского народа .....	363
<i>Салина А. С., Пугачева А.Р.</i> Использование интерактивных технологий в деятельности будущих педагогов .....	367
<i>Самосудова Л. В., Романов Г. Е.</i> Прагматический стилистический подход в анализе литературного дискурса.....	372
<i>Самосудова Л. В., Автайкина К. С.</i> Специфика перевода юридических текстов .....	378

### **ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В НАУКЕ, ЭКОНОМИКЕ И УПРАВЛЕНИИ**

<i>Акамова Н.В.</i> Компьютерные технологии контроля знаний по математике .....	383
<i>Голяева Н.В., Голяев С.С.</i> Основы искусственного интеллекта в логическом программировании.....	388
<i>Ерина О. С.</i> Перспективы развития компьютерной графики .....	395
<i>Мельцаева О.А.</i> Проблема цифровой идентификации личности в российской федерации .....	399
<i>Морозова М. В.</i> Обработка информации на базе BIGDATA .....	404
<i>Немыкина О.И., Немыкина А.С.</i> Программно-технические средства и методы обеспечения информационной безопасности .....	409
<i>Ребрушкина Т.А.</i> Цилиндр. решение задач .....	415
<i>Таратынова Н.И.</i> Использование мобильных приложений в бизнесе.....	418
<i>Яикина О.А.</i> Инструменты верификации данных и их тренды развития.....	422

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

<i>Извеков В.В., Извеков К.В.</i> Взаимосвязь, общая работоспособность и специальная способность студентов, занимающихся физической культурой и спортом .....	428
<i>Муратова И.В.</i> Закаливание в системе здорового образа жизни .....	432
<i>Шкарина Е.Н., Ерофеев И.В.</i> Современные проблемы физической культуры и спорта у студентов .....	436

**Научное издание**

**«РОЛЬ ИННОВАЦИЙ В ТРАНСФОРМАЦИИ  
И УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВА»**

**Материалы Международной  
научно-практической конференции  
(Саранск, 18–19 апреля 2023 г.)**

**В двух частях  
Часть вторая**

*Публикуется в авторской редакции*

Подписано в печать 05.05.23. Формат 60×84 1/16.  
Усл. печ. л. 26,04. Тираж 500 экз. Заказ 72.

АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»  
Саранский кооперативный институт (филиал).  
430027, г. Саранск, ул. Транспортная, 17.

Отпечатано с оригинал-макета заказчика  
в типографии ООО «Типография Рузаевский печатник».  
431444, РМ, г. Рузаевка, ул. Трынова, д. 67а.