

К ВОПРОСУ О МЕЖДУНАРОДНОМ УСЫНОВЛЕНИИ (УДОЧЕРЕНИИ)

Е. И. Тремаскина, студентка IV курса направления «Юриспруденция» Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

И. Н. Минеева, кандидат исторических наук, доцент кафедры частного права Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Статья посвящена анализу действующего российского законодательства в области усыновления (удочерения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также приводятся статистические данные, касающиеся исследуемой проблемы.

Ключевые слова: усыновление (удочерение), дети, иностранные граждане, Российская Федерация

Современное российское семейное законодательство предусматривает возможность усыновления (удочерения) российских детей, как гражданами России, так и иностранными гражданами. Второй случай чаще всего применяется на практике, когда по разным причинам не представляется возможным передать детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание российским семьям или на воспитание их близким родственникам.

В настоящее время процесс международного усыновления на территории нашего государства регулируется и осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Семейный кодекс Российской Федерации [1];
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [2];
- Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» [3];

– Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [4].

Так, согласно п. 1 ст. 165 Семейного кодекса Российской Федерации усыновление (удочерение) на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, производится в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель (при усыновлении (удочерении) ребенка лицом без гражданства – в соответствии с законодательством государства, в котором это лицо имеет постоянное место жительства) на момент подачи заявления об усыновлении (удочерении) [1].

Желающие принять детей на воспитание в свои семьи вправе обратиться за информацией об оставшихся без попечения родителей детях к любому региональному или федеральному оператору государственного банка данных о детях. При выборе ребёнка соответствующий оператор выдаёт потенциальному усыновителю-иностранцу направление на его посещение – и информирует об этом орган опеки и попечительства или регионального оператора по месту фактического нахождения этого ребёнка. По результатам посещения иностранный гражданин обязан проинформировать оператора о принятом им решении об усыновлении или отказе, а также представить пакет необходимых документов.

Установление усыновления производится судом по месту жительства или фактического нахождения усыновляемого ребёнка по заявлению кандидата в усыновители. Заявление об усыновлении рассматривается в закрытом судебном заседании. Суд либо удовлетворяет просьбу усыновителя, либо отказывает ему в её удовлетворении. Решение суда, вступившее в законную силу, является основанием для государственной регистрации усыновления или удочерения [10].

Результаты обобщения судебной практики свидетельствуют о том, что тенденция к снижению количества дел указанной категории, которая имела

место в предыдущие годы, в 2015 г. также сохранилась. Так, например, в 2015 г. с вынесением решения областными и равными им судами рассмотрено 670 дел о международном усыновлении (из них с удовлетворением требования – 663 дела), что на 29,3 % меньше, чем в 2014 г. и на 46,3 % меньше, чем в 2013 г. По сравнению с 2012 г. в 2015 г. количество дел о международном усыновлении, рассмотренных с вынесением решения, уменьшилось на 72,4 %, а по сравнению с 2011 г. – на 78,2 %.

При этом следует отметить, что количество дел об усыновлении детей российскими гражданами остается стабильно высоким. Например, в 2015 г. с вынесением решения судами рассмотрено 14.185 дел по заявлениям граждан Российской Федерации об усыновлении детей, из которых с удовлетворением требования – 14.085 дел, что в 21 раз больше, чем за этот же период рассмотрено с удовлетворением заявления дел о международном усыновлении детей (663 дела).

В 2015 г. наибольшее количество дел о международном усыновлении с вынесением решения рассмотрено Санкт-Петербургским городским судом (71 дело), Кемеровским областным судом (70 дел), Приморским краевым судом (59 дел), Пермским краевым судом (40 дел), Ленинградским областным судом (30 дел), Челябинским областным судом (29 дел).

Как и в предыдущие годы, в 2015 г. российских детей чаще всего усыновляли граждане Италии (57 % дел, рассмотренных с удовлетворением заявления), граждане Испании (17,5 %) и граждане Франции (5,9 %) [6].

В средствах массовой информации и Всемирной сети Интернет не раз обсуждались проблемы международного усыновления российских детей иностранными гражданами. И связано это в первую очередь с ненадлежащим выполнением иностранцами своих родительских обязанностей, проявлением жестокости, физического и сексуального насилия в отношении усыновленных ими российских детей [11, с. 272].

По данным, приведённым «Российской газетой», с 2006 г. по первое полугодие 2010 г. в Соединенных Штатах Америки погибли 17 усыновлённых

американскими родителями российских детей. Впрочем, газета «Новые известия» приводит сравнение: в России за тот же период погибли 1.220 приёмных детей, из них 12 человек были убиты усыновителями [9].

24 августа 2009 г. в Соединенных Штатах Америки от побоев и голода по вине и при непосредственном участии приемных родителей, супругов Краверов, погиб 7-летний Ваня Скоробогатов [7]. В августе 2011 г., за издевательства над семилетним приёмным сыном из России Даниилом Бухаровым, 36-летняя американка Джессика Бигли была приговорена судом Анкориджа (штат Аляска) к штрафу \$ 10 тыс. или тюремному заключению сроком до одного года. В 2013 г. средства массовой информации сообщили о гибели от побоев в Техасе 3-летнего Максима Кузина (Макса Алана Шатто) [8].

И таких печальных примеров, которые просочились в средства массовой информации, огромное количество. А сколько еще таковых, в отношении которых властями государств, гражданами которых являются усыновители – иностранные граждане, чтобы не очернить репутацию своей страны на международном уровне, было принято решение попросту умолчать о данной проблеме?!

Решая проблему насилия в отношении российских детей, российские законодатели в лице депутатов Государственной Думы Российской Федерации 18 декабря 2012 г. приняли Федеральный закон № 272 «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» [5]. Согласно п. 1 ст. 4 данного нормативно-правового акта запрещается передача детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, а также осуществление на территории Российской Федерации деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, желающим усыновить (удочерить) указанных детей.

На наш взгляд, в дальнейшем на федеральном уровне необходимо принятие нормативно-правового акта, полностью запрещающего усыновление (удочерение) российских детей иностранными гражданами, т.к. в других государствах существует иное законодательство, регулирующее данный вопрос, в связи с чем очень трудно установить необходимый фактический контроль над детьми внутри государства их нахождения и дать детям полноценное обеспечение для их нормального роста и развития (питание, медицинское обслуживание, школьные образовательные программы и т.д.).

В России нет специальных программ, которые бы способствовали большему усыновлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отечественными гражданами, есть только материальные поощрения. Так, например, в Москве усыновленным детям с 2009 г. выплачивается по 12 тыс. руб. в месяц, в Московской области – 10 тыс., в Калининградской – тем семьям, которые приняли ребенка на воспитание, выплачивается субсидия в размере 615 тыс. руб. для приобретения жилья. Хотя на практике нередки случаи, когда недобросовестные усыновители брали приемных детей в семью именно ради денег, а потом отказывались от них.

По нашему мнению, для стимулирования увеличения усыновления (удочерения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отечественными, а не иностранными гражданами необходима разработка и реальное применение на практике всевозможных мер поощрения и дальнейшего повышенного материального финансирования семей, решившихся на такой шаг по искреннему зову души и сердца, а не из-за корыстных побуждений. И делать это надо не только на материальном, но в первую очередь и на региональном уровне!

Анализируя вышеизложенное можно сделать вывод, что принятие Семейного кодекса Российской Федерации 8 декабря 1995 г. заложило основу современного правового регулирования усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако анализ правоприменительной практики и действующего законодательства в данной области исследования,

позволил выявить негативные стороны правового регулирования процесса усыновления в Российской Федерации, что требует внесения изменений и дополнений в законодательные акты в целях их совершенствования. Это относится и к российскому законодательству, где необходимо привести законы в соответствие с существующими международными договорами [11, с. 274].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Семейный кодекс Российской Федерации : федер. закон : [от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ : по состоянию на 30 декабря 2015 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон : [от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ : по состоянию на 3 июля 2016 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.
3. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей : федер. закон : [от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ : по состоянию на 8 марта 2015 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 17. – Ст. 1643.
4. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон : [от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ : по состоянию на 1 мая 2016 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
5. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации : федер. закон : [от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ : по состоянию на 23 мая 2015 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 53. – Ст. 7597.
6. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации : [от 20 апреля 2006 г. № 8 : по состоянию на 17 декабря 2013 г.] // Российская газета. – 2006. – 3 мая.

7. Алешина, М. Приемных родителей из США обещают казнить / М. Алешина // Известия. – 2010. – 26 мая.
8. Байдакова, А. Врагов у России сегодня много, это факт / А. Байдакова // Московские новости. – 2013. – 1 марта.
9. Гуд бай, Америка... // Новые известия. – 2009. – 14 января.
10. Козлова, Н. Сироты – оптом и в розницу / Н. Козлова // Российская газета. – 2006. – 16 ноября.
11. Минеева, И.Н. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами / И.Н. Минеева, М.А. Панфилов // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – № 1. – С. 271-274.