

## **РОЛЬ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В НОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ**

**Т. В. Дворецкая**, младший научный сотрудник центра организации научно-исследовательской работы Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

*Рассматриваются вопросы государственного финансирования системы образования на федеральном и региональном уровнях.*

**Ключевые слова:** финансирование, образование, федеральный бюджет, республиканский бюджет, государственная программа.

В настоящее время вопросы развития образования, форм его финансирования, входят в число приоритетных направлений экономической и бюджетной политики государства, что свидетельствует о понимании в обществе возросшей роли образования в социально-экономическом развитии страны. Возникает качественно новая реальность, в которой важным производственным ресурсом становятся знания и информация. Повышение качества образования – актуальная задача на современном этапе социально-экономического развития России. В обращении к Федеральному Собранию на 2016 год президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что «...мы должны сделать все, чтобы сегодняшние школьники получили прекрасное образование, могли заниматься творчеством, выбрать профессию по душе, реализовать себя, чтобы независимо от того, где они живут, какой достаток у их родителей, у самих ребят были бы равные возможности для успешного жизненного старта» [4]. Одним из ключевых вопросов решения данной задачи остается уровень финансирования всех ступеней образования. В условиях рыночных реформ актуальность финансирования образовательных учреждений остается проблемой государственного бюджета.

Свое конкретное выражение экономическая политика получает в ежегодно утверждаемых в федеральном бюджете бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах. Из федерального бюджета в настоящее время финансируется примерно 20 % всех расходов на образование. Столько же – из бюджетов субъектов Федерации. Основная нагрузка и ответственность за финансирование образовательных учреждений (60 % расходов) лежат на местных бюджетах.

В сложной современной ситуации, когда российская экономика и финансовый сектор вынуждены адаптироваться к изменившимся внешним реалиям, задача снижения вероятности ошибочных оценок и допущений при составлении бюджета предопределила необходимость составления и утверждения федерального бюджета впервые за последние восемь лет только на 2016 г. (без утверждения показателей планового периода). Тем не менее, бюджет 2016 г. является социально ориентированным [1]. В данных условиях главной целью социальной политики государства является повышение уровня и качества жизни граждан России. Государство полностью сохраняет свои обязательства перед пенсионерами, инвалидами, многодетными семьями, нетрудоспособными гражданами. Доля расходов, направляемых в 2016 г. на социальную защиту граждан и оказание социально значимых услуг (т. е. социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт), составит около 57 % от суммарных расходов бюджетов бюджетной системы России.

Важнейшая роль в финансировании коллективных благ для населения отведена федеральному бюджету, что подтверждается структурой его расходов в составе расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Доля расходов федерального бюджета, направляемых на социальную политику, составит в 2016 г. около одной трети от общего объема расходов федерального бюджета – 27,7 %.

В сфере образования основной задачей государственной политики в настоящее время остается обеспечение потребности государства в

квалифицированных специалистах и высокообразованных гражданах и доступности качественного образования для всего населения. Из федерального бюджета в 2016 г. будут выделены бюджетные ассигнования на строительство объектов региональных систем образования (общеобразовательные школы и детские дошкольные учреждения), на мероприятия по созданию сети школ, реализующих инновационные программы обучения и воспитания, на поддержку школьных инициатив и сетевых проектов, на создание современных моделей успешной социализации детей, на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на образование в 2016 г. предусмотрены в размере 3 150,8 млрд руб. (на 71 млрд руб., или 2,3 %, больше чем в 2015 г.), в том числе расходы федерального бюджета на образование возрастут на 11 млрд руб. и составят 573,5 млрд руб.; доля расходов федерального бюджета на образование в расходах бюджетов бюджетной системы РФ снизится на 0,06 пункта и составит 18,2 % (табл. 1).

Т а б л и ц а 1

**Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  
на образование, млрд руб.**

Расходы на образование	2015 год	2016 год	Отклонение 2016 г. от 2015 г.	
			абсолютное	темп прироста, %
Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3 079,8	3 150,8	71	2,31
Расходы федерального бюджета	562,5	573,5	11	1,96
Доля расходов федерального бюджета в расходах бюджетов бюджетной системы РФ на образование, %	18,26	18,20	- 0,06	-

Одним из главных приоритетов государственной политики в сфере профессионального образования в настоящее время является обеспечение

потребности экономики России в высококвалифицированных кадрах по приоритетным направлениям модернизации и технологического развития. На государственную поддержку развития инфраструктуры образовательных учреждений предусмотрено выделение в 2016 г. бюджетных ассигнований в объеме 34,4 млрд руб. Кроме того, в целях обеспечения развития и повышения конкурентоспособности отечественных вузов среди ведущих мировых научно-образовательных центров, включая Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет, в федеральном бюджете на 2016 г. предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 14,5 млрд руб. Также предусмотрены ассигнования на увеличение размеров стипендиального фонда для обучающихся по программам высшего образования, на первоочередную поддержку социально незащищенных категорий студентов. Общий объем стипендиального обеспечения студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов составит в 2016 г. 65,8 млрд руб.

Реализация мероприятий по подготовке специалистов «силового блока», а также по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации осуществляется в рамках 23 государственных программ и непрограммных расходов федерального бюджета [1].

На обеспечение высокого качества российского образования в соответствии с запросами населения и перспективными задачами развития общества и экономики направлена реализация государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы (далее Программа) [3]. Она интегрирует мероприятия и финансовые средства, направленные на функционирование и развитие системы образования. Программа включает в себя действующую Федеральную целевую программу развития образования на 2011–2015 годы и предусматривает переход с 2016 г. к программно-целевому методу. С целью реализации мероприятий Федеральной

целевой программы развития образования, требующих продолжения после 2015 г., в Программу включены 5 подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Развитие профессионального образования»;
- подпрограмма 2 «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей»;
- подпрограмма 3 «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования»;
- подпрограмма 4 «Вовлечение молодежи в социальную практику»;
- подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы "Развитие образования" на 2013–2020 годы и прочие мероприятия в области образования».

Это связано с особенностями структуры системы образования и ключевыми задачами по повышению качества образования. Подпрограммы содержат мероприятия, направленные на модернизацию и развитие профессионального образования, обеспечение доступности и повышения качества дошкольного и общего образования, создание современной инфраструктуры дополнительного образования. В содержание подпрограмм входят мероприятия по формированию объективной системы оценки результатов процесса модернизации образования, а также меры, нацеленные на социальную самореализацию молодежи, обеспечение высокого качества управления процессами развития образования через привлечение профессионалов и общественности к реализации мероприятий Программы.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составляет 3 812,8 млрд руб. Начиная с 2016 г. в рамках бюджетного процесса будет осуществляться корректировка объемов финансового обеспечения мероприятий по развитию системы образования и повышению качества образовательных услуг. Финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в 2016 г. составит 442,3 млрд руб. В рамках реализации основного мероприятия подпрограммы 5 предусмотрена разработка программы предоставления субъектам Российской Федерации на конкурсной основе

субсидии на разработку, реализацию и распространение моделей обеспечения высокого качества образования и эффективной социализации детей, на поддержку школ, работающих в сложных социальных условиях, на развитие сферы дополнительного образования детей. Субсидии планируется предоставлять по принципу «одна государственная программа – одна субсидия». При этом субсидия будет выделяться на основе целевого софинансирования из федерального бюджета под соглашения, включающие обязательства субъекта Российской Федерации по реализации определенных мероприятий и достижению согласованных показателей развития [3].

В соответствии с Законом Республики Мордовия от 22 декабря 2015 года № 89-З «О республиканском бюджете на 2016 год» плановая сумма расходов республиканского бюджета на образование в 2016 г. составит 7 023 млн руб. (табл. 2).

Т а б л и ц а 2

**Функциональная структура расходов республиканского бюджета Республики Мордовия на 2014–2016 гг., млн руб.**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Отклонение 2016 г. от 2014 г.	
				абсолютное	темп прироста
Расходы республиканского бюджета РМ, всего	40 337	43 006	33 227	– 7110	– 17,63
– в том числе на образование	8 278	8 647	7 023	– 1255	–15,16
Доля отрасли в общих расходах, %	20,53	20,11	21,14	0,61	–

Отметим, что независимо от снижения общих объемов расходов республиканского бюджета на 7 110 млн руб., в том числе на образование (снижение составит 1 255 млн руб.), доля расходов на отрасль «Образование» в общей сумме расходов республиканского бюджета останется на одном уровне и составит в 2016 г. 21,14 %.

В связи с уменьшением общей суммы расходов республиканского бюджета на образование в 2016 г. расходы на дошкольное образование в сравнении с 2014 г. уменьшатся на 13,6 %, на среднее профессиональное образование – на 29,9 % (271 млн руб.), на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации – 33,6 (50 млн руб.), на молодежную политику и оздоровление детей – 27,2 (50 млн руб.), на решение других вопросов в области образования – на 91% (с 742 до 67 млн руб.). Достаточно высоким остается уровень расходов республиканских средств на общее образование. При снижении общих расходов на образование на 1 255 млн руб. в сравнении с 2014 г. расходы на общее образование повысятся на 48 млн руб. (табл. 3).

Т а б л и ц а 3

**Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия  
по отрасли «Образование» на 2014–2016 гг.**

Расходы	2014 г.		2015 г.		2016 г.		Отклонение 2016 г. от 2014 г.	
	млн. руб.	стру- ктура	млн. руб.	стру- ктура	млн. руб.	стру- ктура	абсо- лютное	темп приро- ста
Образование, всего, в том числе:	8 278	100,0	8 647	100,0	7 023	100,0	– 1 255	– 15,16
– дошкольное	1 988	24,02	1 923	22,24	1 717	24,45	– 271	– 13,63
– общее	4 350	52,55	4 783	55,31	4 398	62,62	48	1,10
– среднее профессиональное	907	10,96	875	10,12	636	9,06	– 271	– 29,88
– профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	107	1,29	118	1,36	71	1,01	– 36	– 33,64
– молодежная политика и оздоровление детей	184	2,22	141	1,63	134	1,91	– 50	– 27,17
– другие вопросы в области образования	742	8,96	807	9,33	67	0,95	–675	– 90,97

Наибольшая доля в расходах на образование в 2016 г. приходится на расходы на общее образование – 62,6 %, что на 10,1 п. выше чем в 2014 г. и на 7,3 п. выше чем в 2015 г. В 2016 г. сохранится доля расходов на дошкольное

образование – 24,45 %, что на 0,43 п. больше чем в 2014 г. и на 2,2 п. чем в 2015 г. Доля расходов на среднее профессиональное образование уменьшилась с 10,96 % в 2014 г. до 9,06 % в 2016 г., т. е. на 1,9 п.; на молодежную политику снизится до 1,91 %. Расходы на решение других вопросов в области образования занимают в 2016 г. 0,95 % от общей суммы расходов, что на 8 п. ниже чем в 2014 г.

На формирование гибкой системы непрерывного образования, развивающей человеческий потенциал, направлена реализация Государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014–2020 годы. [2]. Целью программы является обеспечение текущих и перспективных потребности социально-экономического развития региона.

На осуществление мероприятий по реализации государственных программ Республики Мордовия из республиканского бюджета в 2016 г. планируется направить 31 183 млн руб., в том числе на реализацию Государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014–2020 годы – 6 948 млн руб. (табл. 4).

Т а б л и ц а 4

**Расходы республиканского бюджета Мордовия  
на Государственные программы Республики Мордовия на 2014–2016 годы**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Отклонение			
				2016 г. от 2014 г.		2016 г. от 2015 г.	
				абсолютное	%	абсолютное	%
Расходы на Государственные программы, всего (млн.руб.), в том числе:	35 365	39 361	31 183	- 4182	- 11,83	- 8178	- 20,78
– Государственная программа РМ «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014–2020 годы (млн руб.)	7 829	8 233	6 948	- 881	- 11,25	- 1285	- 15,61
Доля расходов Программы в общих расходах	22,14	20,92	22,29	0,15	0,68	1,37	6,55



В сравнении с 2015 г. доля расходов на программу увеличится на 1,37 п. Относительно 2014 г. объем расходов на осуществление мероприятий Программы в 2016 г. уменьшится на 881 млн руб. (11,25 %); относительно 2015 г. – на 1 285 млн руб. (15,61 %).

Таким образом, финансовое обеспечение развития образования является одним из приоритетных направлений бюджетной политики Российской Федерации. В условиях ограниченных финансовых возможностей страны система образования должна обеспечить эффективное использование бюджетных финансовых ресурсов.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. *О федеральном бюджете на 2016 год* : Федеральный закон Российской Федерации от 14 дек. 2015 года № 359-ФЗ // Рос. газ. – 2015. – 17 дек.

2. *Развитие образования в Республике Мордовия* : Государственная программа Республики Мордовия на 2014–2020 годы ; утв. распоряжением правительства РМ от 04 окт. 2013 г. № 451 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mo.edurm.ru/>

3. *Развитие образования на 2013–2020 годы* : Государственная программа Российской Федерации ; утв. распоряжением правительства РФ от 15 апр. 2014 г. № 295 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mo.edurn.ru/>

4. *Послание Президента РФ Путина В. В. к Федеральному собранию* : Текст [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/>