

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ)
(на примере Российской Федерации и Итальянской Республики)**

А. И. Алексеева, студентка IV курса направления «Юриспруденция» Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

И. Н. Минеева, кандидат исторических наук, доцент кафедры частного права Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

В статье рассматриваются ключевые положения действующего российского законодательства в области усыновления (удочерения) детей, а также анализируются основные пробелы в данной сфере.

Ключевые слова: усыновление (удочерение), дети, иностранные граждане, Российская Федерация, Итальянская Республика

В Российской Федерации среди нерешенных проблемных правовых вопросов особое место занимает тема международного усыновления (удочерения). Довольно часто средства массовой информации освещают случаи, когда психологическому или физическому здоровью усыновленного ребенка был причинен значительный вред. И связано это в первую очередь с ненадлежащим выполнением иностранцами своих родительских обязанностей, проявлением жестокости, физического и сексуального насилия в отношении усыновленных ими российских детей [7, с. 272]. Можно только догадываться, насколько тяжело ребенку адаптироваться в условиях чужой страны. Кроме того, многие иностранные усыновители по истечении некоторого времени по разным причинам возвращают детей. Судьба большинства детей вообще неизвестна. Подобные случаи конечно же не остаются проигнорированными и имеют большой резонанс в общественности, что в итоге еще больше актуализирует проблематику приема детей в иностранные семьи.

Двусторонняя коллизионная норма, включенная в п. 1 ст. 165 СК РФ, стала, с точки зрения науки международного частного права, настоящим триумфом в коллизионном российском праве, да и в целом в политике нашего государства, допустив регулирование данного круга правоотношений нормами иностранного права. Но даже в случае применения права государства, гражданином которого является усыновитель, ребенок все равно остается беззащитным, поскольку переезд в иностранное государство и обеспечение правовой защиты ребенка на территории иностранного государства уже никоим образом не связаны ни с действием российского права, ни с возможностью российских социальных служб оказать какую-либо помощь ребенку.

Международная унификация норм об усыновлении (удочерении) связана с необходимостью защиты прав и интересов детей, которые обретают семью в чужом для них государстве. Защита прав ребенка является основополагающим принципом в ряде международных документов. Начало международной унификации правовых норм, связанных с международным усыновлением (удочерением), было положено в 1924 г, когда была принята Женевская декларация прав ребенка. Так, в ней в частности подчеркивалось, что забота о детях и их защита – это не только обязанность семьи, общества или даже отдельной страны, но и всего человечества. В 1959 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций была принята новая Декларация прав ребенка, в которой наметилась тенденция признания ребенка уже в качестве субъекта прав.

20 ноября 1989 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла документ, ознаменовавший новый подход к защите детей - Конвенцию о правах ребенка [1]. Она не просто декларирует права детей, а юридически закрепляет меры защиты их прав. Согласно данной Конвенции ребенок – это самостоятельный субъект права, его интересы являются приоритетом. Так же данный международный акт, участником которого является и Россия, акцентирует свое внимание на том, что усыновление (удочерение) в другой стране может рассматриваться в качестве

альтернативного способа ухода за ребенком в случае, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление (удочерение), и, если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным.

Согласно п. 1 ст. 165 СК РФ усыновление (удочерение) на территории России иностранными гражданами и лицами без гражданства, состоящими в браке с российскими гражданами, детей, являющихся российскими гражданами, производится в порядке, установленном для российских граждан [2]. В данном случае применяются нормы российского законодательства. Это правило разработано и рассчитано, прежде всего, на усыновление (удочерение) иностранными гражданами детей своего российского супруга.

Если же ребенок, который имеет российское гражданство, усыновляется за границей, процедура усыновления (удочерения) регулируется законодательством страны, гражданином которой является усыновитель. Но при этом необходимо получить согласие на усыновление от органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребенок или хотя бы один из его родителей проживали до своего отъезда за границу. Однако эта мера на практике малоэффективна [5, с. 7].

В соответствии со ст. 165 СК РФ должны быть также соблюдены требования ст.ст. 124-126, 129-132, исходящие прежде всего из того, что усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. Так, например, согласно п. 4 ст. 124 СК РФ усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи российских граждан, постоянно проживающих на территории РФ, либо на усыновление родственниками детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников [2].

Тем не менее, какие бы противоречия в правовых системах государств не существовали бы, участники международного сообщества, при желании, все же

могут договориться о порядке процесса усыновления (удочерения). Ярким примером этого служит Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 6 ноября 2008 г., ратификация которого состоялась в соответствии с Федеральным законом от 9 ноября 2009 г. № 258-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» [3].

В Договоре подчеркивается, что передача ребенка на усыновление в другое государство рассматривается в том случае, если в стране происхождения для ребенка невозможно найти подходящую семью. При этом усыновить (удочерить) ребенка из России можно только при содействии уполномоченной организации, целью которой не может стать извлечение прибыли. Такие организации должны возглавляться лицами, чьи моральные принципы и профессиональные качества не вызывают сомнений, и чья деятельность в другом государстве способствует соблюдению прав ребенка.

Уполномоченная организация одного договаривающегося государства может работать на территории другого договаривающегося государства при получении соответствующего разрешения от центральных органов государства-донора. Россия и Италия могут на взаимной основе регулировать количество уполномоченных организаций, оказывающих содействие в усыновлении детей на территории государства происхождения.

Посредническая деятельность по усыновлению (удочерению) детей, т.е. любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление (удочерение) от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, не допускается.

Большое внимание в Договоре с Италией уделяется подбору кандидатам в усыновители. Договор предусматривает, что кандидаты в усыновители должны соответствовать требованиям, установленным законодательством договаривающихся государств и данным Договором, а именно:

- кандидаты должны представлять заключение, выданное в соответствии с законодательством принимающего государства, об условиях жизни и о возможности быть усыновителями;

- кандидаты должны пройти соответствующую подготовку и получить необходимую для усыновления (удочерения) информацию, касающуюся особенностей воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, информацию о религии, культуре, семейной и социальной среде государства происхождения ребенка. Что касается ребенка, предложенного для усыновления, то региональный орган государства его происхождения представляет в отношении него информацию о его семейной ситуации, потребностях и индивидуальных особенностях.

После вступления в силу решения об усыновлении (удочерении) усыновители обязаны забрать усыновленного ребенка из учреждения, в котором он находится. С этого момента ребенок приобретает двойное гражданство.

Усыновители обязаны поставить ребенка на учет в консульское учреждение государства происхождения. На компетентные органы принимающего государства, осуществляющие контроль за условиями жизни и воспитания усыновленного ребенка, возлагается обязанность представлять своевременные отчеты, содержащие сведения о психофизическом развитии ребенка и о степени его адаптации к новой семейной и социальной среде.

Так же Договор с Италией предусматривает и меры, применяемые в случае, если усыновление (удочерение) перестает отвечать интересам ребенка. В этой ситуации ребенок может быть помещен в другую семью с целью последующего усыновления (удочерения), при условии согласования этого вопроса с органами государства его происхождения. Принимающее государство при необходимости может обеспечить возвращение ребенка в государство происхождения и взять на себя возмещение всех связанных с этим расходов. В случае если компетентные органы принимающего государства не выполняют своих обязательств, центральный орган государства происхождения

может принять решение о временном приостановлении приема документов от кандидатов в усыновители принимающего государства до исполнения соответствующих обязательств.

Согласно российскому законодательству при усыновлении (удочерении) должны соблюдаться все нормы российского законодательства, определяющего, в отношении каких детей допускаются усыновление (удочерение), порядок усыновления (удочерения), ведение учета нуждающихся в усыновлении (удочерении) детей и лиц, желающих усыновить ребенка, т.е. обеспечивающего интересы усыновляемых детей. Несоблюдение положений российского законодательства об усыновлении (удочерении) в последующем влечет за собой отказ в разрешении усыновления (усыновления), а если таковое уже состоялось, то оно подлежит отмене в судебном порядке [6, с. 9].

В силу п. 4 ст. 165 СК РФ усыновление ребенка, являющегося гражданином России и проживающего за ее пределами, произведенное компетентным органом иностранного государства, гражданином которого является усыновитель, признается действительным в России при условии получения предварительного разрешения на усыновление от органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребенок или его родители (один из них) проживали до выезда за пределы территории России [2].

Защита прав и интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства, вне территории Российской Федерации осуществляется в пределах, допускаемых нормами международного права, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации. Такая защита осуществляется консульскими учреждениями Российской Федерации, в которых усыновленные дети состоят на учете до достижения ими совершеннолетия. Порядок постановки на учет определен в Постановлении Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и

осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» [4]. К сожалению, практика в данном вопросе подтверждает, что консульские учреждения не обладают возможностями всестороннего полноценного контроля.

Кроме того, актуальна проблема обязательного прохождения кандидатами в усыновители не только общего медицинского обследования, но и психологического и психиатрического обследования. Во избежание негативных последствий предлагается расширение перечня заболеваний, препятствующих усыновлению (удочерению), и исключение возможности усыновления (удочерения) детей лицами с любыми видами психических заболеваний, вне зависимости от признания их судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

Проведенный анализ свидетельствует, что ситуация, складывающаяся на сегодняшний день в области международного усыновлением российских детей иностранными гражданами, требует особого внимания. Для разрешения проблем в данной сфере необходимо принятие дальнейших мер по улучшению работы органов опеки и попечительства, судов общей юрисдикции, ужесточению порядка отбора кандидатов в усыновители, повышению требований к лицам и организациям, участвующим в процедуре усыновления. Усыновление ребенка отечественными гражданами должно стать более распространенным и престижным.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. // Сборник Международных договоров СССР. – 1993. – выпуск XLVI.

2. Семейный кодекс Российской Федерации : федер. закон : [от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ : по состоянию на 30 декабря 2015 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 1. - Ст. 16.
3. О ратификации Договора между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей : федер. закон : [от 9 ноября 2009 г. № 258-ФЗ] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2009. - № 45. - Ст. 5276.
4. Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства: постановление Правительства Российской Федерации : [от 29 марта 2000 г. № 275 : по состоянию на 2 июня 2016 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2000. - № 15. - Ст. 1590.
5. Брылева, Е.А. Проблемные вопросы усыновления детей иностранными гражданами / Е.А. Брылева // Вопросы ювенальной юстиции. – 2014. - № 2. – С. 7-8.
6. Рыжова, Е.А. Правовое регулирование международного усыновления в Российской Федерации и применение судами законодательства при рассмотрении гражданских дел об усыновлении российских детей иностранными гражданами / Е.А. Рыжова // Российский судья. – 2014. - №8. – С. 9-10.
7. Минеева, И.Н. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами / И.Н. Минеева, М.А. Панфилов // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. - № 1. – С. 271-274.