

УДК 351.743(470+571)

СТРУКТУРА И ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е. В. Спиридонов, студент IV курса направления «Юриспруденция» Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Научный руководитель: **Л. Н. Свешникова**, старший преподаватель кафедры административного и финансового права Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Рассматриваются структура и полномочия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Ключевые слова: Национальная гвардия, структура Национальной гвардии, полномочия Национальной гвардии, Российская Федерация.

Начавшаяся в 1997 г. работа по выработке концептуальных основ административной реформы в Российской Федерации имела главной своей целью, повысить эффективность деятельности органов исполнительной власти, а также выработать и внедрить новые методы государственного управления. Первоочередной и очевидной причиной такой потребности являлась низкая эффективность действующей системы исполнительной власти, обусловленная, как представляется, в определяющей степени следующим ключевым фактором процесса формирования системы федеральных, а также и региональных органов исполнительной власти.

Фактический старт административной реформе исполнительной власти был дан Указом Президента РФ от 23 июля 2003 года №824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах». Этот указ определил приоритетные направления административной реформы, «направленной на повышение эффективности деятельности системы федеральных органов исполнительной власти и создание благоприятных

условий для реализации субъектами предпринимательства своих прав и интересов».

К 2004 году система федеральных органов исполнительной власти, возглавляемая Правительством РФ из 30 человек, включала 58 органов власти, в состав которых входили федеральные министерства, государственные комитеты Российской Федерации, федеральные комиссии, федеральные службы, российские агентства, федеральные надзоры и подведомственные министерствам финансов и обороны комитеты Российской Федерации. В целом эта система представляла собой сложную структуру иерархических связей как по вертикали, так и по горизонтали. С функциональной точки зрения выделялись межотраслевые, отраслевые и «подотраслевые» органы исполнительной власти со специализированными функциями [5, с.303].

Каждый из вышеназванных органов выполнял политические, регулятивные, правотворческие, контрольные, надзорные функции и функции оказания государственных услуг. «Перемешанность» функций, а, следовательно, прав и обязанностей федеральных органов исполнительной власти порождала сложный механизм согласований в ходе принятия Правительством РФ решений, а при их выполнении – сложный механизм координации отношений между различными органами – соисполнителями [4, с.26]. Осуществление одним и тем же органом регулятивных, нормотворческих, контрольных и надзорных функций создавало питательную среду для коррупции, стимулировало стремление расширять сферу своих полномочий и повышать собственную политическую и бюрократическую значимость, усиливало межведомственную конкуренцию, прежде всего, в бюджетном и нормотворческом процессах

Практическая реализация так долго вынашиваемой административной реформы исполнительной власти началась весной 2004 г. в соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», который менее чем через три месяца был скорректирован Указом Президента РФ от 20 мая 2004 г. №649

«Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти». В соответствии с этими указами построение новой структуры системы федеральных органов исполнительной власти базируется на типизации функций государственного управления и разделении этих функций между различными типами федеральных органов исполнительной власти. Благодаря этому указу структура федеральных органов исполнительной власти стала включать в себя такие органы как федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

В последующем структура федеральных органов исполнительной власти стала постоянно трансформироваться и при этом неуклонно расширяться.

Примером служит созданный 5 апреля 2016 года указом Президента России В. Путиным[2], новый федеральный орган исполнительной власти - Федеральная служба войск национальной гвардии РФ.

Национальная гвардия России представляет собой орган исполнительной власти, сформированный на основании ВВ МВД РФ. Нацгвардия России - призвана обеспечивать надлежащий уровень государственной и общественной безопасности, стоять на страже правопорядка, законности и конституционного строя.

В России Нацгвардия как таковая никогда не существовала. Первое упоминание о возможности её образования возникло в 2002 г. Тогда было сказано, что Нацгвардия должна стать правопреемницей ВВ МВД. А в 2012 г. в печати появилась информация, что в Минобороны уже началось обсуждение концепции создания Нацгвардии и планируется, что в её состав будут входить войска МВД, ВДВ, ВВС, ВМФ и МЧС.

В 2014 г. предложение относительно образования Нацгвардии РФ появилась на интернет-портале РОИ – Российской общественной инициативы. В опросе принимали участие все желающие граждане РФ, и результат был многоговорящим – большинство поддержало предложение.

Мнение народа и государства совпало, тем более что, по словам Президента РФ, реформирование ВВ МВД РФ обсуждалось уже давно.

Результатом подобной работы стало принятие Президентского Указа от 5 апреля 2016 г., согласно которому в России создавалась новая государственная силовая структура из состава ВВ МВД. Данный правовой акт содержит основные положения относительно формирования, структуры и полномочий Нацгвардии РФ.

Подобное решение было целесообразно и вполне закономерно, ведь аналогичные войсковые образования имеются во многих странах, среди которых США, Латвия, Испания, Украина, Грузия и др. Появление НГ в России было вопросом времени. Кроме того, принципиальным значением обладает тот факт, что гвардия пребывает в непосредственном подчинении у Президента страны, а не у главы МВД, как прочие направления внутренних войск.

В состав новой структуры вошли служащие из многих подразделений страны: ОМОН, СОБР, спецназ МВД, вневедомственная охрана, части внутренних войск и авиации.

Национальная гвардия любой страны призвана обеспечивать порядок внутри государства. Если регулярная армия держит на замке границу державы и используется исключительно для отражения потенциальной внешней угрозы, функции гвардейцев заметно отличаются:

1) участвовать совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

2) участвовать в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;

3) участвовать в борьбе с экстремизмом;

4) участвовать в территориальной обороне Российской Федерации;

5) охранять важные государственные объекты и специальные грузы в соответствии с перечнем, утверждённым Правительством Российской Федерации;

6) оказывать содействие пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации;

7) осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности;

8) осуществлять вневедомственную охрану.

Росгвардейцы будут пользоваться многими льготами, действующими для сотрудников МВД:

1) Одноразовая социальная выплата для приобретения жилья.

2) Медицинское обслуживание и бесплатные лекарства.

3) Выплаты во время прохождения службы (зависят от стажа гвардейца).

Численность новой структуры может достигать до полумиллиона человек.

В первую очередь в Росгвардию войдут существующие подразделения МВД.

Около 110 тысяч сотрудников еще будут набирать на конкурсной основе.

Основные требования:

1) Российское гражданство.

2) Возраст – до 31 года.

3) Обязательное прохождение службы в Вооруженных Силах.

4) Нормативы: подтягивания – не меньше 25 раз, прохождение полосы препятствий.

5) Оружие – стрельба из боевого оружия.

6) Отсутствие судимостей и проблем с наркотическими препаратами.

7) Юноши, имеющие спортивные разряды, при отборе получают преимущества.

Национальную гвардию возглавил первый заместитель министра внутренних дел, бывший начальник личной охраны Владимира Путина Виктор Золотов. Глава Нацгвардии будет подчиняться непосредственно Президенту России.

Сотрудники национальной гвардии смогут применять в отношении подозреваемых физическую силу и оружие без предупреждения, если промедление будет «угрожать чьей-то жизни или иметь тяжкие последствия».

Бойцам новой структуры разрешено проверять документы и досматривать личные вещи и транспорт людей, если есть веские подозрения, что они замешаны в преступлении или административном правонарушении. Также они смогут изымать запрещенные для хранения и использования предметы.

Специальные полномочия нацгвардии перечислены в ст.8 ФЗ от 3 июля 2016 г. «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», это меры принуждения: задержание; вскрытие транспортного средства; входение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории); оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах[1].

В главе 3 закона о нацгвардии подробно расписывается, когда и как можно использовать физическую силу, специальные средства, оружие, боевую и специальную технику[1].

Главная причина создания Национальной гвардии в РФ заключается в необходимости поставить под жёсткий контроль оборот огнестрельного оружия. Первое и основное, что лежит в основе этого решения, заключается в необходимости поставить под особый контроль оборот оружия в стране.

Это решение связано не просто с выделением внутренних войск из состава МВД, а в том, что в этой структуре (Нацгвардии) сосредоточено всё, что связано с огнестрельным оружием - это и различного рода охрана, и курирование частных охранных структур и, собственно, внутренние войска.

Созданная Национальная гвардия - не российское ноу-хау. Такие формирования действуют сейчас более чем в 40 странах. Они имеют разное подчинение, но призваны решать одну задачу - в чрезвычайных условиях обеспечивать порядок и безопасность граждан. Также новая структура сформирована с целью выполнения ряда задач: повышение эффективности обеспечения государственной безопасности, поддержание общественного порядка (в том числе и во время различных акций протеста). И в том числе

национальная гвардия занимается борьбой с организованной преступностью и террористическими организациями.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федер. закон : [от 3 июля 2016 г. N 226-ФЗ] // Российская газета. -2016.-№146.
2. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента РФ [от 05.04.2016 N 157 (ред. от 30.09.2016)] // Собрание законодательства Российской федерации.-2016.-№25.-Ст. 2072.
3. Административная реформа в России. Научно-практическое пособие. / Под ред. С.Е.Нарышкина, Т.Я.Хабриевой. М.: ИНФРА-М, 2006.
4. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития. М.: Новая Правовая культура, 2004.