

## **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЖИЛЬЯ ДЕТЯМ-СИРОТАМ И ЛИЦАМ, ОСТАВШИМСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

**Е. Г. Шагурова**, студентка III курса направления «Юриспруденция» Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Научный руководитель: **Е. О. Колоколова**, кандидат философских наук, доцент кафедры частного права Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

*Рассматриваются проблемы предоставления жилья детям-сиротам и лицам, оставшимся без попечения родителей.*

**Ключевые слова:** предоставление жилья детям-сиротам, предоставление жилья лицам, оставшимся без попечения родителей.

В настоящее время существует значительная проблема в предоставлении жилых помещений для детей сирот.

Понятие ребенка-сироты определено в статье 1 Федерального закона № 159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Дети-сироты – это те дети, у которых в возрасте до 18 лет умерли оба или единственный родитель [2].

К категории «дети, оставшиеся без попечения родителей» относятся те, кто в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с: отсутствием родителей; лишением их родительских прав; ограничением их в родительских правах; признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях; объявлением их умершими; отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы; нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением

родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов; отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке.

Лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, считаются те, кто в возрасте до 18 лет имел статус «ребенок-сирота» или «ребенок, оставшийся без попечения родителей».

Основными законами, регламентирующими право детей-сирот на получение жилья, являются № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Жилищный кодекс РФ.

С 2013 года порядок предоставления жилья детям-сиротам изменился. Если ранее обеспечение их жилыми помещениями производилось вне очереди на основании договора социального найма, то по новым правилам жилье сиротам 2015-2016 предоставляется по договору найма специализированного жилого помещения, срок действия которого составляет 5 лет. По истечении этого времени жилое помещение переходит в бессрочное пользование на условиях социального найма.

Таким образом, новый закон исключает возможность приватизации, передачи жилого помещения по любым сделкам, а также выселение нанимателя во избежание случаев мошенничества и других нарушений, давая возможность детям-сиротам адаптироваться к взрослой жизни. Также, по новым правилам жилье должно предоставляться в виде благоустроенных жилых домов и квартир. Ранее же имелаась практика вселения детей-сирот в коммунальные квартиры. Поэтому коммунальные и неблагоустроенные квартиры сиротам с 2015 года предоставляться уже не могут.

Помимо обязательного отношения к одной из указанных выше категорий лиц закон содержит еще одно немаловажное условие получения жилья – отсутствие закрепленной за сиротами жилой площади, причем не только на

праве собственности, но и на условиях социального найма либо признание проживания в ранее занимаемых помещениях невозможным, в связи с определенными обстоятельствами. К таким обстоятельствам относятся проживание в жилых помещениях родителей, лишенных родительских прав, непригодность жилых помещений для проживания, несоответствие жилой площади учетной норме и другие обстоятельства, установленные законами субъектов РФ.

В любом случае жилые помещения дети-сироты могут получить лишь по достижении совершеннолетнего возраста либо в случае приобретения полной дееспособности до совершеннолетия. Исключения из этого правила могут быть предусмотрены региональным законодательством. Нуждающиеся в жилье дети-сироты включаются в специальные списки, которые ведутся субъектами федерации. Именно по ним определяется очередь предоставления им жилых помещений в зависимости от даты рождения, а при их совпадении – от дат принятия решений о включении детей-сирот в список. После получения жилого помещения сирота из такого списка исключается.

Важно так же учесть, что по новому порядку право на получение жилого помещения сохраняется до фактического обеспечения детей-сирот такими помещениями, даже по достижении 23-летнего возраста. Ранее с наступлением данного возраста такое право утрачивалось. Однако встать на очередь необходимо именно до 23 лет. Если не предпринимать никаких действий и не подавать документы до этого возраста - право на получение жилья сирота утрачивает.

Жилищный кодекс Российской Федерации закрепляет, что принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления, снятие с учета, а также отказ в принятии на учет (статьи 52, 54, 56,57) [1].

В соответствии с Законом Республики Мордовия от 23 апреля 2013 г. № 32-З «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Администрации муниципальных районов РМ и городского округа Саранск на неограниченный срок наделяются государственными полномочиями Республики Мордовия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [3].

Необходимо отметить, что изменения в правилах предоставления жилых помещений для указанных категорий граждан носят как положительный аспект, так и отрицательный. Положительным итогом реформирования является то, что право на жилое помещение, предоставленное на основании договора найма специализированного жилого помещения более защищено как от необдуманного поведения самого нанимателя, так и мошеннических действий иных лиц. Негативным последствием новых правил предоставления данных жилых помещений является то, что с 1 января 2013г. жилое помещение предоставляется только на указанное лицо, без учета членов его семьи, что обусловлено спецификой специализированного жилищного фонда.

Данное утверждение подкрепляет Определение КС РФ от 24.01.2013 г. № 120-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Серебренникова Николая Сергеевича на нарушение его конституционных прав абзацем вторым пункта 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», где установлено, что новые правила жилищного обеспечения предполагает предоставление жилого помещения только льготнику из расчета нормы предоставления на него. К сожалению, приходится констатировать, что изменения законодательства, направленные на повышение гарантий жилищных прав детей-сирот, в итоге привели к ущемлению их прав в части определения размера предоставляемого жилья и обеспечения всей семьи ребенка – сироты жилым помещением. Данную проблему можно решить путем внесения изменений в Федеральный закон №15-ФЗ, установив регламентацию

нормы предоставления жилья сначала по договору специализированного найма, затем социального аналогично иным льготным категориям граждан, которые обеспечиваются постоянным жильем по договору социального найма с учетом членов своей семьи. [5, С. 219]

В указанной области правоотношений существует и ряд других проблем, которые требуют системного подхода к реализации гарантий жилищных прав детей –сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа посредством устранения пробелов в законодательстве.

В связи с необходимостью осуществления системного, комплексного подхода к решению проблемы по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений лиц, имеющих право на такое обеспечение в Мордовии утверждена подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей–сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в Республике Мордовия» на 2014 – 2020 годы [4, С.307]. Результаты функционирования данной программы можно будет оценить позднее.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> ( Дата обращения- 10.11.2016).

2. Федеральный закон № 159-ФЗ от 21.12.1996 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 03.07.2016) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> ( Дата обращения- 10.11.2016).

3. Закон Республики Мордовия от 23 апреля 2013 г. № 32-З «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Известия Мордовии. № 60-23. 24.04.2013.

4. Колоколова Е.О., Ганин О.Н. Практические аспекты реализации мер по предоставлению жилья детям–сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа в Республике Мордовия // Инновационные процессы в развитии современного общества: материалы II Междунар. заоч. науч.-практ. конф. (Саранск, 20 окт. 2014г.): в 2 ч. / [редкол.: Б. Ф. Кевбрин (отв. ред.) и др.] ; Саран. кооп. ин-т РУК. – Саранск: ЮрЭксПрактик, 2014. – Ч.2. С. 304-309.

5. Колоколова Е.О. Правовые вопросы предоставления жилых помещений для детей-сирот // Интеграция образования в условиях инновационной экономики: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Саранск, 8-9 апр. 2014г.): в 2 ч. / [редкол.: Б. Ф. Кевбрин (отв. ред.) и др.] ; Саран. кооп. ин-т РУК. – Саранск: ЮрЭксПрактик, 2014. –Ч.2. - С. 218-223.