

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РФ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Е. С. Ивлиева, студентка IV курса направления «Экономика» Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Научный руководитель: **М. В. Мягкова**, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Рассматриваются проблемы и перспективы государственного долга Российской Федерации.

Ключевые слова: государственный долг РФ, долговые обязательства, займы, федеральный бюджет, Российская Федерация.

Государственный долг РФ – это долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, которые включают в себя обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией.

Федеральные органы государственной власти используют все возможные полномочия для формирования доходов федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств и обслуживания государственного долга РФ.

Долговые обязательства РФ могут выступать в следующих формах:

- 1) в форме кредитных соглашений и договоров, заключенных от имени РФ как с кредитными так и международными финансовыми организациями;
- 2) в форме государственных займов, осуществляющихся путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;
- 3) в форме договоров и соглашений о получении бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- 4) в форме договоров о предоставлении государственных гарантий РФ;

5) в форме соглашений и договоров, заключенных от имени РФ, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств РФ прошлых лет.

Наличие государственного долга может оказывать как отрицательное, так и положительное влияние на экономическое развитие страны. В периоды экономических спадов наиболее эффективным способом смягчения ситуации может являться осуществление государственных заимствований, которые помогают препятствовать резкому падению совокупного спроса, тем самым оказывая стабилизирующее воздействие на экономику страны. Кроме того, государственные займы являются дополнительными поступлениями финансовых ресурсов, которые могут стать базой будущего экономического роста. Внешняя задолженность позволяет стране осуществлять большие совокупные затраты и финансировать инвестиции, которые не обеспечиваются внутренними поступлениями. В данном случае государственные заимствования оказывают положительное влияние на макроэкономическое развитие.

Отрицательное влияние государственных заимствований можно наблюдать в наличии бюджетного дефицита, особенно в тех объемах, которые являются непомерными для развития конкретной экономики. Высокие объемы бюджетного дефицита означают на практике недофинансирование как производственной, так и социальной сферы также связаны с такими отрицательными макроэкономическими явлениями, как девальвация национальной валюты, возрастание стоимости кредитов и ограничение их доступности, дестабилизация экономики и разбалансирование экономических пропорций.

Выделяют следующие причины возникновения бюджетного дефицита:

- сокращение общественного производства;
- эмиссия необеспеченных денег;
- чрезмерные затраты на социальные программы;
- чрезмерные объемы накопленных государственных долгов с неблагоприятными условиями обслуживания.

Прогноз дефицита бюджета и государственного долга не может осуществляться в отдельности, в отрыве от прогнозирования макроэкономического развития страны в целом, а лишь как естественная составляющая такого развития.

Управление государственным долгом Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации либо уполномоченным им Министерством финансов РФ.

Государственный долг, как и финансы, может выступать рычагом и объектом управления. В качестве рычага управления государственный долг предоставляет возможность законодательным и исполнительным органам власти оказывать влияние на денежное обращение, финансовый рынок и производство. Государство определяет соотношение и структуру между различными видами долговой деятельности по срокам и доходности, механизм построения конкретных государственных займов, порядок выпуска и обращения государственных займов, кредитов и гарантий.

В процессе управления государственным долгом РФ необходимо решить следующие задачи :

- удержать объем внутреннего и внешнего государственного долга на том уровне, чтобы сохранить экономическую безопасность страны;
- минимизировать стоимость долга с помощью удлинения срока заимствований и снижения доходности государственных ценных бумаг;
- сохранить репутацию первоклассного заемщика на основе выполнения финансовых обязательств перед инвесторами;
- поддержать стабильность рынка государственного долга;
- достигнуть эффективного и целевого использования заимствованных государством средств и гарантированных им заимствований.

Управление внешним долгом является одним из элементов макроэкономической политики государства. Эффективное использование внешнего долга может стать мощным фактором экономического роста, позволяющим привлекать дополнительные финансовые ресурсы. Устойчивое

положение страны на международном рынке капитала, своевременное выполнение долговых обязательств способствуют укреплению ее международного авторитета и обеспечивают дополнительный приток инвестиций на более выгодных условиях.

Основными причинами образования государственного долга являются дефицит бюджета и наличие свободных денежных средств у физических и юридических лиц. Долговые обязательства Российской Федерации могут выступать в виде :

- кредитов, привлеченных от кредитных организаций, иностранных государств;
- государственных ценных бумаг, которые были выпущены от имени Российской Федерации;
- бюджетного кредита, который был привлечен в федеральный бюджет из других бюджетов Российской Федерации;
- государственных гарантий РФ;
- других видов обязательств, которые ранее были отнесены на государственный долг Российской Федерации.

По итогам последнего квартала 2015 года внешний долг России составлял 521,6 млрд. долл., но, несмотря на данный показатель даже такая сумма не сможет привести нашу страну к дефолту, хотя некоторые компании рискуют обанкротиться. Наиболее значимый долг у России перед США и государствами Европейского союза. В 2016 году по внешнему долгу было выплачено 125,3 млрд. долл. Благодаря снижению курса национальной валюты общая сумма задолженности увеличивается, хотя долги выплачиваются своевременно. В 2016 году практически все бюджетные средства уйдут на выплату внешнего госдолга. В связи с этим российский бизнес столкнется с сокращением рабочих мест, уменьшением налоговых отчислений, увеличением доли импорта.

Любой внешний долг для страны выступает показателем доверия к ней со стороны других государств. При росте внешнего долга автоматически снижается ее рейтинг и авторитет.

Существуют следующие планы для погашения внешнего госдолга РФ на текущий финансовый год:

- в счет основного долга 69,574 млрд. долл.;
- в качестве процентной ставки 17,55 млрд. долл.

Согласно вышеизложенного можно сделать вывод, что по итогам 2016 году придется выплатить меньше, чем уже выплаченная сумма задолженности в 2016 году. Данную ситуацию можно объяснить тем, что РФ в 2016 году сохранила положительную разницу между ценой экспорта и импорта. В 2015 году данная разница составляла 74,781 млрд. долл.

Огромное значение повышения эффективной государственной деятельности будет иметь создание «Единой системы управления государственным долгом Российской Федерации». Органическое воздействие внутреннего и внешнего долга, обеспечение беспрепятственного их взаимного обеспечения на основе проведения единой долговой политики, единства планирования и учета всех операций по привлечению, обслуживанию и погашению как внешних, так и внутренних государственных заимствований позволит:

- изменить сроки обращения, погашения и доходности государственных ценных бумаг;
- внести коррективы для того, что бы снизить неблагоприятные воздействия колебания курса иностранной валюты и процентных ставок на финансовых рынках;
- уменьшить бюджетные расходы, предназначенные на обслуживание государственного долга;
- выполнять обязательства перед внутренними и внешними кредиторами своевременно и в полном объеме.

Создание эффективной системы управления позволит укрепить доверие кредиторов к Российскому государству. Полноценное выгодное участие и достойный выход государства на внутреннем финансовом рынке создаст более

благоприятные условия для того, чтобы продолжить разрабатывать политику сокращения долговой нагрузки на экономику и бюджет государства.

Для более эффективной реализации долговой политики необходимо оказать большое воздействие на совершенствование системы долгового управления. Важными элементами данной системы выступают – надлежащий учет и мониторинг государственного долга. Для усовершенствования данной системы необходимо внедрять прогрессивные технологии по управлению государственным долгом, которые будут позволять, и отслеживать состояние долговой нагрузки в режиме реального времени, правильно реагировать на изменяющиеся условия финансовых рынков и использовать наиболее благоприятные источники и формы заимствований.

Совершенствование управления государственным долгом Российской Федерации включает в себя 3 направления:

1. Формирование бюджетной политики исходя из постановленных целей перед федеральным бюджетом;

2. Осуществление заимствований с учетом платежеспособности и долговой емкости федерального бюджета, проведение операций с государственным долгом, направленных на оптимизацию его структуры и минимизацию расходов на обслуживание.

3. Организация учета долговых обязательств и операций с государственным долгом.

Управление структурой государственного долга в соответствии с данной стратегией следует осуществлять посредством систематического отбора форм заимствований, отвечающих потребностям привлечения и способствующих минимизации стоимости государственного долга при заданном уровне рисков.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Астапов К. Управление внешним и внутренним государственным долгом в России// Мировая экономика и международные отношения. 2013. №2. С.2635.

2. Вавилов А. Принципы государственной долговой политики / А.Вавилов, Е.Ковалишин// Вопросы экономики. 2014. №8. С.4663

3. Воронин Ю. Управление государственным долгом / Ю.Воронин, В.Кабашкин// Экономист. 2014. №1. С.5867.