

## ОПТИМИЗАЦИЯ ИСТОЧНИКОВ И МЕХАНИЗМОВ ПОКРЫТИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА

**Ж. С. Попкова**, студентка IV курса направления «Экономика» Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Научный руководитель: **Н. Н. Катайкина**, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

*Рассматриваются проблемы оптимизации источников и механизмов покрытия бюджетного дефицита.*

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетный дефицит, источники бюджета.

Одним из наиболее важных механизмов, которые позволяют государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является его финансовая система, главным звеном которой является государственный бюджет. Однако данная система зачастую сталкивается с проблемами в форме бюджетного дефицита. Поэтому одним из важнейших вопросов государственных финансов является проблема бюджетного дефицита.

Дефицит бюджета – это сумма, на которую в данном году расходы бюджета превосходят его доходы.

Причинами возникновения бюджетного дефицита являются:

- спад общественного производства;
- завышенные расходы на реализации принятых социальных программ;
- возросшие затраты на оборону;
- рост «теневого» сектора экономики;
- рост предельных издержек общественного производства;
- массовый выпуск «пустых» денег и другие.

При наличии дефицита закон о бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлеченных средств дополнительно характеризует источники финансирования дефицита бюджета, которые утверждаются органами законодательной власти.

Финансирование дефицита федерального бюджета осуществляются за счет внутренних (в валюте Российской Федерации) и внешних источников (в иностранной валюте).

Внутренние источники финансирования имеют такие формы как:

- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;
- кредиты, полученные Российской Федерацией от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- сумма превышения доходов над расходами по государственным запасам и резервам;
- изменение остатков средств по учету средств федерального бюджета;
- иные источники внутреннего финансирования федерального бюджета (поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности РФ; курсовая разница по средствам федерального бюджета и прочие).

Внешними источниками финансирования дефицита федерального бюджета являются:

- государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;
- кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленных в иностранной валюте, привлеченные Российской Федерацией.

Особенность внутренних источников финансирования бюджетного дефицита связана с тем, что Правительство РФ постоянно увеличивает сроки заимствования на внутреннем рынке, что приводит к общей реструктуризации задолженности и изменению соотношения государственных ценных бумаг с различными сроками погашения. Это снижает уровень доверия юридических и физических лиц, являющихся инвесторами на рынке ценных бумаг.

Внешние источники финансирования бюджетного дефицита обеспечивают поступление иностранной валюты в бюджет на финансирование текущих расходов и импортных закупок. Улучшению структуры внешних заимствований способствует получение кредитов от ведущих международных организаций.

Источники финансирования бюджетного дефицита являются своеобразным ядром методов его управления. В связи с этим, методы управления бюджетным дефицитом можно назвать способами финансирования бюджетного дефицита.

Методы управления в зависимости от источников финансирования делятся на:

- денежное финансирование
- долговое финансирование

Денежное финансирование означает, что для покрытия бюджетного дефицита правительство получает кредиты Центрального банка или напрямую продает ему свои долговые обязательства. Этот метод финансирования имеет существенные недостатки, поэтому законодательство многих стран накладывает жесткие ограничения на его использование. В настоящее время в России по бюджетному кодексу РФ денежное финансирование дефицитов бюджетов запрещено. Но даже если прямого запрета нет, денежное финансирование дефицита используется лишь в крайних случаях. Дело в том, что при таком подходе Центральный банк увеличивает денежную массу на величину, не обеспеченную товарами и услугами. В результате растет

инфляция, падает курс национальной валюты, ухудшаются рациональные ожидания в экономике, и возникает ряд других неблагоприятных последствий.

А долговое финансирование дефицита осуществляется путем выпуска доходных государственных обязательств, которые размещаются на фондовом рынке, свободно покупаются и продаются на нем, а по истечении определенного срока погашаются государством. Средства, полученные от размещения займов, идут на покрытие бюджетного дефицита. Поскольку деньги занимаются не у Центрального банка, а на рынке, прироста денежной массы не происходит. В этом состоит преимущество долгового финансирования.

Таким образом, каждый из этих методов управления бюджетным дефицитом может быть приемлемым лишь в конкретной ситуации, поскольку каждый из них имеет не только достоинства, но и недостатки.

По мнению Александрова И.М., существуют следующие основные способы покрытия бюджетного дефицита:

- 1) кредитно-денежная эмиссия;
- 2) долговое финансирование;
- 3) увеличение налоговых поступлений в государственный бюджет, а также доходов от использования государственной собственности.

Третий способ широко применяется и просто в целях пополнения доходов бюджета. Поэтому к собственно источникам покрытия дефицита бюджета в большей степени относятся первый и второй способы.

Суть первого способа состоит в том, что государство увеличивает денежную массу посредством печатания денег, и с их помощью покрывает превышение расходов бюджета над доходами. К достоинствам этого способа можно отнести тот факт, что при возрастании денежной массы в экономике увеличивается совокупный спрос и объем производства. Эмиссия денег позволяет осуществить покрытие дефицита в кратчайшие сроки, поскольку Центральный банк может выпустить в обращение требуемое количество денег.

К недостаткам можно отнести его неприемлемость в долгосрочном периоде, так как он неизбежно приводит к инфляции.

Национальными правительствами кредитно-денежная эмиссия обычно используется в исключительных случаях, когда имеется значительный внешний долг, возможности внутреннего долгового финансирования практически исчерпаны, валютные резервы Центрального банка истощены, экономика способна выдержать высокую инфляцию, а граждане уже привыкли к постоянному росту цен.

Этот способ применяется странами очень редко, но все же его не стоит исключать из арсенала методов покрытия дефицита бюджета.

Менее «болезненным» и более управляемым способом решения проблемы бюджетного дефицита является долговое финансирование. В результате него дефицит бюджета покрывается за счет займов, которые осуществляются государством как внутри страны, так и за ее пределами. На основании этого формируется внешний и внутренний долг государства.

Внутреннее долговое финансирование заключается в том, что государство, преследуя цели покрытия дефицита бюджета, выпускает государственные и муниципальные ценные бумаги и продает их частному сектору. Иначе говоря, долговые обязательства размещаются правительством везде, кроме Центрального банка своей страны. Сравнивая этот метод с эмиссией можно сказать, что, он не вызывает инфляционные процессы в краткосрочном периоде и считается достаточно оперативным. Из существующих недостатков можно выделить необходимость постоянных выплат по процентам облигаций населению. В долгосрочном периоде данный способ может вызывать инфляцию даже более существенную, чем при эмиссионном финансировании бюджетного дефицита. Такая тенденция обуславливается тем, что государство, покрывая дефицит за счет внутреннего займа, автоматически выстраивает финансовую пирамиду, то есть рассчитывается с прошлыми долгами посредством нового займа. В итоге дефицит станет столь значительным, что дальнейшее его финансирование

внутренними займами будет невозможно, и государству придется использовать рычаги эмиссионного финансирования.

При таком способе покрытия бюджетного дефицита, как внешнее долговое финансирование, имеется возможность получения довольно крупных сумм в короткие сроки. Отвлечение средств из страны для оплаты внешнего долга ведет к сокращению внутреннего объема производства и к ухудшению экономического состояния страны, что несомненно является недостатком.

Заимствования могут проводиться в двух формах: государственных и муниципальных займов и прямых кредитов.

Государственные и муниципальные займы – это денежные ресурсы, которые привлекаются для покрытия дефицита соответствующего бюджета от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций на основании заключаемых договоров, по которым возникают долговые обязательства РФ, субъекта РФ, муниципального образования как заемщиков или гарантов погашения займов другими заемщиками. Применение таких займов для финансирования дополнительных государственных расходов определяется меньшими негативными последствиями для экономики по сравнению с эмиссией.

Второй формой государственных и муниципальных заимствований являются кредиты, которые привлекаются органами государственной власти и органами местного самоуправления для увеличения своих ресурсов. Этот способ чаще всего используется для получения дополнительных доходов бюджета.

Осуществление государственных заимствований приводит к формированию государственного долга. Рост государственного долга приводит к повышению ставок действующих налогов или даже введению новых налоговых платежей и означает, что налоговое бремя увеличивается, снижается предпринимательская активность и темпы экономического роста.

Отечественная практика осуществления государственных заимствований на протяжении двух столетий показала, что если Россия прибегает к займам, то

рост государственного долга происходит в последующие годы в геометрической прогрессии.

Таким образом, если государство будет использовать только долговое финансирование, может наступить такой момент, когда дефицит будет столь велик, что его финансирование таким способом будет невозможным, и придется использовать эмиссионное финансирование. И при этом величина эмиссии будет гораздо больше, чем если проводить ее в разумных размерах каждый год. Все это может привести к всплеску инфляции.

Сейчас для России наиболее приемлемым способом регулирования бюджетного дефицита является его покрытие исключительно за счет государственного долга, который нуждается в централизованном управлении.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Александров, И. М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник 4-е изд. / И.М. Александров, О.В. Субботина. – М.: Дашков и К°, 2010. – 448 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145–ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015 г.).
3. Ермасова, Н. Б. Бюджетная система Российской Федерации: учебник 2-е изд. / Н. Б. Ермасова. – М.: Издательство Юрайт, 2010. – 794 с.
4. Золотарёва, Г.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. / Г.И. Золотарёва, Н.И. Смородинова. – М.: КНОРУС, 2015. – 232 с.
5. Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни. / Л.Ф. Курченко. – М: Дашков и К°, 2014. – 252 с.
6. Проблемы экономики и управления предприятиями, отраслями, комплексами: монография. Книга 29 / Ю.А. Безруких, Л.А. Богунов, В.Н. Галицких и др. / Под общ. ред. С.С. Чернова. – Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2015. – 178 с.

7. Финансовое управление развитием экономических систем: монография. Книга 14 / М.М. Брутян, Е.Э. Головчанская, В.В. Завадская и др. / Под общ. ред. С.С. Чернова. – Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2015. – 188 с.
8. Экономика и социум: современные модели развития. Межвузовский сборник научных трудов. Вып.7. – М: Издательский Дом «Наука», 2014. – 220 с.