

КАЗНАЧЕЙСКАЯ СИСТЕМА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

Ж. С. Попкова, студентка IV курса направления «Экономика» Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Научный руководитель: **М. В. Мягкова**, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Рассматриваются проблемы казначейской система исполнения бюджета как фактора повышения эффективности использования государственных средств.

Ключевые слова: казначейство, федеральный бюджет, исполнение бюджета, эффективное расходование средств, Российская Федерация.

Исполнение бюджета – одна из стадий бюджетного процесса каждого уровня бюджетной системы РФ, которая предусматривает обеспечение полного и своевременно поступления всех предусмотренных по бюджету доходов и финансирование всех запланированных бюджетных расходов.

В Российской Федерации Указом Президента РФ «О Федеральном казначействе» от 8 декабря 1992 года №1556 было введено казначейское исполнение федерального бюджета. Для его осуществления в составе Минфина России было образовано Федеральное казначейство.

Формирование и развитие органов казначейства сопровождается некоторыми трудностями в связи с перераспределением полномочий по управлению бюджетными потоками, затрагивающими интересы многих органов и структур.

С организаций казначейских органов ограничиваются права главных распорядителей средств федерального бюджета по управлению финансовыми

потоками, а непосредственные бюджетополучатели попадают под жесткий контроль за целевым и эффективным расходованием средств федерального бюджета.

Постепенно была создана единая централизованная система органов Федерального казначейства. На данный момент она включает Главное управление Федерального казначейства, 89 управлений казначейства по регионам и районам.

Структура построения системы органов Федерального казначейства соответствует существующему административно-территориальному делению Российской Федерации.

Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом). Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

Под кассовым планом понимается прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году. Финансовый орган устанавливает порядок составления и введения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и введения кассового плана.

Для того, чтобы в процессе исполнения бюджета обеспечить правильное и экономически обоснованное распределение средств, составляется детальный оперативный план поступления доходов и осуществления расходов по отдельным статьям бюджетной классификации и периодам времени, называемый бюджетной росписью. Порядок составления и ведения бюджетных

рописей главных распорядителей бюджетных средств, включая внесение изменений в них, устанавливается соответствующим финансовым органом.

В России функционирует казначейская система исполнения бюджета, поэтому с постоянным увеличением объема федерального бюджета возрастает роль Федерального казначейства и его территориальных органов в исполнении федерального бюджета.

Объем федерального бюджета в последнее время имеет в основном положительную динамику. С каждым годом появляются все новые направления расходов федерального бюджета, а также приоритетные национальные проекты.

Одновременно появляются новые направления работы Федерального казначейства и его территориальных органов. Например, совершение и учет операций со средствами бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, ведение реестров государственных закупок, совершение и учет операций со средствами, поступающими во временное пользование, и другие.

В результате увеличивается количество операций, которые осуществляются в казначейской системе, усиливается потребность четкого постоянного мониторинга этой нагрузки, в том числе у главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета в сфере образования.

Федеральное казначейство, являясь федеральной службой, находится в ведении Министерства финансов РФ и обладает следующими бюджетными полномочиями:

- производит распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений между бюджетами бюджетной системы РФ по нормативам, действующим в текущем финансовом году и их перечисление на единые счета соответствующих бюджетов в порядке, установленном Минфином России;
- открывает в Центральном банке РФ и кредитных организациях счета по учету средств бюджетов бюджетной системы РФ, кассовое обеспечение исполнения которых осуществляется Федеральным казначейством, устанавливает режим этих счетов;

- направляет в учреждения Центрального банка РФ и кредитные организации представления о приостановлении операций в валюте РФ по счетам, открытым бюджетным учреждениям в нарушение бюджетного законодательства;
- осуществляет управление операциями со средствами на едином счете федерального бюджета в установленном им порядке;
- устанавливает порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
- осуществляет открытие и ведение лицевых счетов для учета операций главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета;
- ведет сводный реестр главных распорядителей и получателей средств федерального бюджета;
- доводит до главных распорядителей средств федерального бюджета представленные Минфином России бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;
- осуществляет составление и ведение кассового плана исполнения федерального бюджета;
- доводит до получателей средств федерального бюджета распределенные главными распорядителями средств федерального бюджета бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;
- составляет бюджетную отчетность об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета страны и представляет ее в Минфин России.

В порядке, установленном Федеральным казначейством, отдельные функции финансовых органов субъектов РФ (муниципальных образований) по исполнению соответствующих бюджетов осуществляются органами Федерального казначейства на основании соглашений между ними и высшими

исполнительными органами государственной власти субъектов РФ или местными администрациями муниципальных образований.

К числу приоритетных задач любого современного государства, независимо от формы правления и государственного устройства, относится осуществление контроля за исполнением бюджета и государственными финансами. Финансовый контроль осуществляется на всех стадиях финансовой деятельности, т.е. в процессе формирования, распределения, перераспределения и использования фондов денежных средств. Он направлен на проверку соблюдения финансового законодательства и целесообразности финансовой деятельности всех государственных и муниципальных органов власти, учреждений и организаций. Тем самым государственный финансовый контроль выступает средством установления и соблюдения правопорядка, а также дает информацию о необходимости изменения законодательства и правоприменительной практики.

Федеральное казначейство может осуществлять контроль за:

– не превышением лимитов бюджетных обязательств, распределенных главными распорядителями средств федерального бюджета между получателями этих средств, над утвержденными им лимитами бюджетных обязательств;

– не превышением кассовых расходов, осуществляемых получателями средств федерального бюджета над доведенными до них лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями;

– соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации РФ, указанному в платежном документе, представленном в Федеральное казначейство получателем средств федерального бюджета;

– наличием у получателя средств федерального бюджета документов, подтверждающих в соответствии с порядком санкционирования расходов, установленным Минфином России, возникновение у него денежных обязательств.

Ненадлежащее исполнение бюджетов и бюджетных смет признается нарушением бюджетного законодательства РФ, которое влечет применение к нарушителям мер принуждения.

К нарушителям бюджетного законодательства применяются следующие меры:

- предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;
- блокировка расходов;
- изъятие бюджетных средств;
- приостановление операций по счетам в кредитных организациях;
- наложение штрафа;
- начисление пени;
- иные меры в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и федеральными законами.

В процессе деятельности Федерального казначейства за последнее время его работа совершенствовалась, как и бюджетное законодательство. Увеличивающийся в геометрической прогрессии объем информационных потоков в бюджетной системе потребовал внедрения автоматизированной информационной системы, использования автоматизированной информационной технологии, корпоративной вычислительной сети, создания автоматизированного хранилища данных.

В Федеральном казначействе и его территориальных органах используется совокупность информации, экономико-математических методов и моделей, технических, программных, технологических средств, предназначенных для обработки информации и принятия управленческих решений на всех стадиях бюджетного процесса.

Казначейская система исполнения бюджета – основа развития бюджетных экономических отношений в России на перспективу.