

## РЕАЛИЗАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ГРАЖДАН: РОЛЬ И МЕСТО ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

**Т. Ю. Пяткина**, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Саранского кооперативного института (филиал) автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования Центросоюза РФ «Российский университет кооперации»

*Рассматривается роль политических партий в реализации пассивного избирательного права граждан Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** Конституция РФ, политические партии, пассивное избирательное право граждан, избирательный процесс

В ч. 2 ст. 32 Конституции Российской Федерации закреплено право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления обычно называют активным избирательным правом, а право быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления – пассивным избирательным правом.

Однако в Федеральном законе от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дается более широкая трактовка избирательных прав граждан. Так, согласно п. 28 ст. 1 избирательные права граждан – это конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>. Данный перечень имеет открытый характер, поскольку охватывает далеко не все избирательные права. В частности, избиратели имеют право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, на уточнение этой информации, право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена, право участвовать в работе избирательных комиссий, в финансировании избирательной кампании и т. д.<sup>2</sup>

Важно понимать, что все избирательные права взаимосвязаны, например от того насколько свободно может быть реализовано пассивное избирательное

право, зависит осуществление активного избирательного права граждан. Так, последнее подразумевает, прежде всего, право выбирать, а для этого у граждан должна быть возможность выбора. Поэтому любое нарушение пассивного избирательного права какого-либо гражданина (в частности, необоснованный отказ в регистрации кандидата) одновременно нарушает и активное избирательное право тех, кто хотел за него проголосовать.

В то же время, в отличие от активного избирательного права, пассивное избирательное право имеет более сложный правовой режим. Для его реализации необходимо в определенной законом последовательности совершить ряд действий как самому носителю данного права, так и другим участникам избирательного процесса – начиная с процедуры выдвижения и регистрации гражданина в качестве кандидата и заканчивая процедурой голосования и установления результатов выборов.

Согласно тексту Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» граждане, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно (путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением) либо в составе списка кандидатов избирательным объединением. При этом под избирательным объединением понимаются политическая партия, имеющая право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющее право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления<sup>3</sup>.

Региональное отделение политической партии представляет собой ее структурное подразделение, созданное по решению уполномоченного руководящего органа данной партии и осуществляющее свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации. Уставом политической партии может быть предусмотрено создание иных структурных подразделений – местных и первичных отделений. Так, согласно п. 6.1 Устава Всероссийской политической партии «Единая Россия»<sup>4</sup>, структуру партии составляют региональные, местные и первичные отделения, являющиеся ее структурными подразделениями и действующие на основании Устава.

Первичные отделения создаются по месту постоянного или преимущественного проживания членов Партии и осуществляют свою деятельность на территории одного субъекта Российской Федерации. Они входят в состав местного отделения, создаваемого, как правило, в пределах территории муниципального района, городского округа либо внутригородской территории города федерального значения в составе одного субъекта Российской Федерации. Местные отделения, созданные в пределах территории субъекта Российской Федерации, входят в соответствующее региональное отделение.

На сегодняшний день политические партии и их структурные подразделения (в случаях, предусмотренных уставом партии) являются единственным видом общественных объединений, имеющих право выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органы государственной власти. Это базовое право партий как субъектов избирательного процесса.

Решение об участии в выборах принимается политической партией самостоятельно, однако возможность его принятия обусловлена наличием соответствующих материально-правовых и процессуальных предпосылок, необходимых для выступления партии в качестве субъекта избирательного процесса<sup>5</sup>. Основной материально-правовой предпосылкой для этого служит наличие у партии права избирательного объединения. Политическая партия приобретает право участия в выборах, официальное опубликование решения о назначении которых состоялось после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти уполномочен на осуществление функций в сфере регистрации политических партий. Его территориальные органы составляют список политических партий, имеющих право принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений, по состоянию на день официального опубликования решения о назначении выборов и публикуют его в государственных периодических печатных изданиях, размещают в сети «Интернет», а также направляют в избирательную комиссию, организующую выборы. По состоянию на 24 августа 2012 года Министерством юстиции РФ в список политических партий, имеющих право принимать участие в выборах, включены 28 политических партий, среди которых как «старые», неоднократно принимавшие участие в выборах («Единая Россия», «Коммунистическая партия РФ», ЛДПР, «Политическая партия Справедливая Россия» и др.), так и вновь созданные (Политическая партия СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, Политическая партия «УМНАЯ РОССИЯ», Всероссийская политическая партия «Гражданская Сила» и др.).

Другая предпосылка участия политических партий в выборах – соответствие ее организационного уровня (а именно ее подразделения) уровню выборов. Так, региональные отделения политической партии могут участвовать в выборах лишь на соответствующем им либо нижестоящем уровне и в порядке, определенном самими партиями.

К процессуальным предпосылкам относится реализация партией и ее структурным подразделением права на участие в выборах и сопряженных с ними прав и обязанностей лишь в период избирательной кампании, т. е. со дня официального опубликования решения о назначении выборов и до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Таким образом, весь комплекс юридически значимых действий по приня-

тию решения об участии в выборах политическая партия обязана выполнить в указанный период в строго оговоренные процессуальные сроки уполномоченными на их осуществление органами и лицами и согласно законодательно определенной процедуре.

Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) политической партией возможно только после официального опубликования решения о назначении выборов. Решение о выдвижении кандидатов, списков кандидатов от имени политической партии в депутаты Государственной Думы, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации принимается высшим органом партии – ее съездом. Съезд также может принять решение о выдвижении кандидатов в депутаты и на выборные должности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

До принятия Закона «О политических партиях» право на участие в региональных выборах посредством выдвижения кандидатов признавалось за всеми региональными отделениями общероссийских политических объединений. Теперь региональные отделения получили право выдвигать кандидатов только в случаях и в порядке, предусмотренных уставом политической партии. Соответственно одни политические партии (КПРФ, Демократическая партия России) сохранили за региональными отделениями право самостоятельного выдвижения кандидатов, другие же закрепили обязательность согласования участия в выборах и состава выдвигаемых региональными отделениями кандидатур с вышестоящими партийными органами.

Решение о выдвижении политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти Российской Федерации принимается на съезде или конференции политической партии. Оно оформляется протоколом (иным документом), в котором должны быть указаны: число зарегистрированных участников съезда (конференции); число участников, необходимое для принятия решения в соответствии с уставом политической партии; решение о выдвижении кандидатов и итоги голосования по этому решению (с приложением списка кандидатов); дата принятия решения.

В зависимости от состава и порядка размещения кандидатов в списке могут применяться открытые и закрытые списки. На практике чаще используются закрытые списки с полным либо частичным разделением на территориальные группы.

Кандидат (список кандидатов) считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата после поступления в соответствующую избирательную комиссию уведомления и предоставляемого вместе с уведомлением заявления в письменной форме выдвинутого лица (лиц в составе списка) о согласии баллотироваться по указанному избирательному округу. После выдвижения списка кандидатов, его заверения избирательной комиссией политическая партия должна пройти процедуру регистрации.

Регистрация кандидата (списка кандидатов) осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии заявления (заявлений) о согласии баллотироваться по указанному избирательному округу, при представ-

лении сведений о размере и об источниках доходов и имуществе, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов), либо внесенного избирательного залога, либо решения политической партии.

Выдвижение и регистрация кандидата (списка кандидатов) – начальный этап участия политической партии в выборах. В дальнейшем политические партии осуществляют еще ряд избирательных действий, связанных с порядком формирования избирательных комиссий всех уровней и проведением предвыборной агитации.

Таким образом, сегодня политические партии являются основным субъектом избирательного процесса в Российской Федерации и важнейшим институтом реализации пассивного избирательного права граждан.

### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> См.: *Федеральный закон* от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

<sup>2</sup> См.: *Матейкович, М. С.* Субъективность избирательного права граждан в системе прав и свобод личности / М. С. Матейкович // *Правоведение*. – 2003. – № 1. – С. 31.

<sup>3</sup> См.: *Федеральный закон* от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // *Собрание законодательства РФ*. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

<sup>4</sup> См.: *Устав* Всероссийской политической партии «Единая Россия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://er.ru/party/rules/> .

<sup>5</sup> См.: *Заславский, С. Е.* Правовые основы участия политических партий в выборах / С. Е. Заславский, З. М. Зотова. – М., 2006. – С. 10.

<sup>6</sup> См.: <http://cikrf.ru/news/relevant/2012/07/10/spisok.PDF> .