

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К ИСЛЕДОВАНИЮ

Ю. Ю. Гурбик, аспирант, старший преподаватель кафедры управления и правопедения Классического частного университета, г. Запорожье, Украина

Рассматриваются теоретико-методологические подходы к изучению механизмов государственного управления.

Ключевые слова: механизмы государственного управления, системный подход, исследование механизмов государственного управления.

В современных условиях становления и развития Украинского государства важной задачей является улучшение механизмов системы государственного управления. Практическое применение данной системы неосуществимо без осмысления и научного обоснования теоретических подходов к исследованию механизмов государственного управления. Не раскрыв понятие «механизмы государственного управления», будет сложно решать проблему повышения его эффективности, потому что эффективность системы государственного управления зависит от наличия набора правильно скоординированных, целенаправленных, успешно действующих и функционирующих его механизмов.

Теоретико-методологические подходы к исследованию механизмов государственного управления отражены в многочисленных трудах отечественных и зарубежных ученых. Однако следует отметить, что в данный момент развития украинской науки государственного управления не существует общепринятого понятия «механизмы государственного управления», а также не выработано единого подхода к его интерпретации.

В целом, если проанализировать взгляды отечественных и зарубежных ученых на определение понятия «механизмы государственного управления», можно прийти к выводу, что большинство исследователей трактуют его в плоскости системного подхода. Это дало возможность нам выделить в рамках системного подхода следующие две основные группы его толкования.

Первая группа ученых рассматривает понятие «механизмы государственного управления» с точки зрения собственно системы, которая:

– является совокупностью государственных органов (В. Аверьянов, Г. Атаманчук, О. Оболенский);

– обеспечивает влияние на внутренние и внешние факторы, от состояния которых зависит результат деятельности управленческого объекта (Н. Нижник, О. Машкова);

– создана и предназначена для достижения поставленных целей,

практического осуществления государственного управления и имеет определенную структуру, методы, инструменты воздействия на объект управления (Р. Рудницкая, О. Сидорчук, О. Стельмах, О. Федорчак);

- является процедурой государственного управления, которая формирует управленческое решение или правила его принятия и реализации (Н. Васильев);

- выступает средством влияния и взаимодействия субъектов и объекта управления (А. Липенцев, А. Поляк);

- включает в себя конкретные механизмы управления (экономический, мотивационный, политический, правовой и др.), которые в совокупности способны обеспечить сбалансированное и эффективное функционирование единого государственного механизма (О. Кравченко).

Вторая группа ученых определяет понятие «механизмы государственного управления», как некую совокупность его элементов (средств, способов, методов, рычагов, инструментов и т. п.), через которые:

- осуществляется организация управленческих процессов и происходит воздействие на управляемые объекты (В. Малиновский);

- субъект управления воздействует на объект управления для достижения определенной цели (О. Коротич);

- органы государственной власти влияют на социальную систему с целью достижения поставленных целей (В. Бакуменко, В. Князев);

- происходит процесс целенаправленного воздействия субъектов государственного управления на деятельность объектов, обеспечивается согласование интересов участников государственного управления (М. Круглов).

Существуют и другие подходы к пониманию понятия «механизмы государственного управления». Так, на наш взгляд, политический подход применяет Ю. Тихомиров, утверждая, что механизм государственного управления – это демократическая государственная организация управленческого воздействия на общественные процессы. Некоторые исследователи отдают предпочтение структурно-функциональному подходу, и трактуют механизм государственного управления как организацию практического осуществления государственного управления (Л. Юзков).

Таким образом, можно сделать вывод, что понятие «механизмы государственного управления» является довольно сложным и многоаспектным и в данное время не имеет четкого определения. В научных кругах оно понимается по-разному в соответствии с конкретными задачами, которые ставит перед собой ученый в ходе изучения и раскрытия объекта исследования. При этом системному подходу к исследованию механизмов государственного управления занимает принадлежит важная роль.