

РОЛЬ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА КАК СТИМУЛА В РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

Э. Р. Ермакова, кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры валютно-кредитных и финансовых отношений Саранского кооперативного института (филиал) автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования Центросоюза РФ «Российский университет кооперации»

Рассматривается стимулирующая роль региональной аграрной политики в развитии сельской кооперации.

Ключевые слова: региональная аграрная политика, сельская кооперация, стимулирование развития

Агропромышленный комплекс является важнейшей составной частью экономики России, где производится жизненно важная для общества продукция и сосредоточен огромный экономический потенциал. Грубые нарушения объективных закономерностей развития агропромышленного комплекса, допущенные в 1990-е годы, незамедлительно проявились в экономике страны. Упадок и разрушение сельскохозяйственного производства как стратегической и важнейшей отрасли привели к кризисному состоянию многих отраслей и дестабилизации экономики в целом.

Сложившееся к настоящему времени тяжелое состояние сельскохозяйственного производства и экономические проблемы сельских территорий во многом обусловлены неблагоприятной ситуацией в организации труда и производственной деятельности. Поэтому первоочередная задача государства на данный момент – это создание предпосылок для развития перспективных форм хозяйствования на селе и реализации принципа многоукладности сельского хозяйства.

Многоукладность предполагает разумное сочетание крупного, среднего и мелкого производства, но не их равенство. В смешанной экономике необходимы лидеры, т. е. хозяйства, которые могут вести за собой все сельскохозяйственное производство. Такими предприятиями, как показывает отечественный и зарубежный опыт, являются крупные хозяйства. В российских условиях крупные хозяйства при полной свободе, финансовой и материальной поддержке – главный, если не единственный, реальный источник снабжения страны продовольствием и сырьем. Кроме того, крупные предприятия – основные поставщики семенного и посадочного материала, племенных животных, материальных ресурсов для личных подсобных хозяйств, финансовых и материальных ресурсов для функционирования сельской социальной инфраструктуры.

Важное звено в многоукладной структуре должна занять кооперация, ко-

торая приобретает в настоящее время исключительное значение для многих тысяч хозяйств, выступая надежным вариантом выхода из тяжелейшего экономического положения. Объединение в различные формы кооперации фермерских хозяйств, личных подворий, акционерных предприятий и др. должно осуществляться через обобществление отдельных сфер их деятельности, снабженческо-сбытовых и кредитных операций, по совместному использованию техники.

Кооперация позволяет бороться с эксплуатацией со стороны монополистов и посредников, с импортерами и улучшать положение своих членов. Она обладает уникальными свойствами: во-первых, обеспечивает крупномасштабное производство на основе достижений научно-технического прогресса, во-вторых, сохраняет личную заинтересованность и ответственность членов кооператива в сфере производства, обращения и потребления.

Исторически сложилось так, что более привычными для российских крестьян – бывших колхозников – остаются крупные сельскохозяйственные предприятия, реорганизованные из колхозов и совхозов, которые производят до половины сельскохозяйственной продукции. В связи с этим возникли три основные организационные формы этих предприятий: закрытые акционерные общества, товарищества с ограниченной ответственностью и производственные кооперативы. По своим параметрам они также разделяются на крупные, средние и мелкие. Эти предприятия основаны на групповых или долевых видах частной собственности, причем право собственности в них сохраняется преимущественно за персоналом.

Не все из названных организационных форм оказались жизнеспособными. Производственные кооперативы не получили должного развития, но и закрытые акционерные общества не обеспечивали необходимых стимулов к росту эффективности и производительности труда. Неразвитость рыночной среды в России мешала формированию открытых акционерных обществ в сельском хозяйстве, а сложившиеся организационные формы сельскохозяйственных предприятий не способствовали созданию стимулов к эффективному труду, инновационной деятельности, привлечению внешних инвестиций и т. д. В первые годы реформ они были нацелены не на развитие, а преимущественно на выживание трудовых коллективов.

Сказалось общее состояние реформ в аграрной сфере, которые проводились поспешно, непродуманно, были плохо организованы, без должной всесторонней подготовки ее непосредственных участников к этому важному событию. Во многих регионах этот процесс проходил вообще в неблагоприятной ситуации, что привело к значительному сокращению площади сельхозугодий новых аграрных предприятий, растаскиванию сельскохозяйственной техники из бывших колхозов и совхозов и т. п. Указанные особенности процесса реорганизации привели к тому, что и в настоящее время многие крупные и средние предприятия (50 – 60 %) остаются нерентабельными.

Значение потребительской кооперации для фермерских и личных подсобных хозяйств России сложно переоценить. Практика показывает, что разобщенность малых форм хозяйствования обуславливает возникновение многочисленных проблем при сбыте произведенной продукции, в ситуации нехватки

финансовых ресурсов в периоды посевной и уборочной кампаний и в соответствии с этим завышении стоимости средств производства.

Для снижения подобных потерь и достижения максимальной эффективности малых форм хозяйствования необходима сильная и слаженно функционирующая система потребительской кооперации на селе.

Сельскохозяйственный кооператив создается сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личное подсобное хозяйство гражданами при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива. В зависимости от вида их деятельности кооперативы подразделяются на перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие, снабженческие, садоводческие, огороднические, животноводческие и др.

В советской экономической науке колхозы рассматривались как производственные сельскохозяйственные кооперативы. В действительности же, особенно в процессе проведения массовой, в своей основе насильственной, коллективизации (1929–1933 гг.), колхозы таковыми не являлись, так как в них не соблюдались основополагающие кооперативные принципы, и прежде всего добровольность объединения, право члена кооператива на свой паевой взнос, включая земельный пай, осуществление хозяйственной деятельности на основе самоуправления.

При переходе к рынку государство устранилось от выполнения прежних функций (организации коллективного производства на селе), не создав при этом альтернативного механизма регулирования данных процессов, что негативно сказалось не только на результатах производственной деятельности в аграрном секторе, но и на социально-экономической ситуации в нем. В сельском хозяйстве кроме нерациональной структуры занятости, низкой производительности труда, отрицательной рентабельности сформировалось много нерешенных вопросов. В результате мы имеем резкое ухудшение показателей социально-демографического развития, отрицательные тенденции в сфере занятости населения, в обеспечении производства квалифицированными кадрами, снижение доходов и уровня жизни сельского населения, массовый отток жителей в города.

Отдельно стоит указать на произошедший с началом перестройки разрыв хозяйственных связей между сельскохозяйственными товаропроизводителями и переработчиками сельскохозяйственного сырья, что привело к монополизации перерабатывающих предприятий. Став монополистами, переработчики резко снизили цены на закупку мяса, молока, зерна и другой продукции, сделав ее производство убыточным. Товаропроизводители отреагировали сокращением посевных площадей и поголовья скота. Как следствие этого, переработчики остались без отечественного сырья. Часть из них выжила благодаря переходу (часто с помощью федерального и региональных бюджетов) на закупку импортного, в большей части некачественного, сельскохозяйственного сырья. В устранении существующего до настоящего времени разрыва между производителем и продавцом продукции также большую роль может сыграть развитие кооперативов.

В соответствии со сказанным, для того чтобы не допустить дальнейшего

нарастание напряженности в аграрной сфере, необходимо стимулировать процессы, связанные с организацией производственной деятельности со стороны как федеральных, так и региональных органов управления. Рассматривая проблему в таком ключе, государственную аграрную политику необходимо расценивать как составную часть национальной стратегии социально-экономического развития, которая полностью исходит из долговременных целей государства.

Обращаясь к вопросам аграрной политики, считаем необходимым сделать акцент именно на значимости ее среднего (регионального) уровня.

Современный государственный курс России характеризуется тем, что государство признает свою ответственность за создание оптимальных условий для эффективного производства и сбыта сельскохозяйственной продукции. После трансформационной фазы государство вновь стало активно вмешиваться в дела аграрной сферы, и главная задача при этом – найти формы, которые обеспечат эффективный механизм их функционирования.

Развитие кооперации – это перспективная форма организации и развития территориально-производственных комплексов, которая требует на сегодняшний день поддержки государства. Среди мероприятий, способствующих развитию сельскохозяйственной кооперации и реализуемых региональными органами власти, могут быть:

- предоставление кооперативам преференций;
- обеспечение открытости информации;
- развитие инфраструктуры;
- помощь в материально-техническом обеспечении;
- субсидирование;
- развитие системы государственных заказов для кооперативов;
- поддержка новых видов коллективной трудовой деятельности на селе;
- предоставление рыночных мест в городах;
- проведение ярмарок и пр.

Во многих развитых странах кооперация сельского хозяйства превратилась в сложный социально-экономический организм, охватывающий производство сельскохозяйственной продукции, организацию технического обслуживания путем создания соответствующих предприятий. Кредитные кооперативы наряду с финансовыми операциями все в больших размерах осуществляют торговые операции (сбыт, снабжение).

Сейчас государство переходит от роли производителя ресурсов, прямо участвующего в выпуске товаров и услуг, к роли заказчика. Субъекты экономической деятельности сами могут планировать свою деятельность, ориентируясь на его заказ. Этот инструмент также может быть задействован в поддержке развития сельскохозяйственной кооперации.

На современном этапе аграрная политика получила серьезную поддержку благодаря вступлению в действие национальных проектов и федеральных целевых программ определенной направленности.

Государственная региональная политика поддержки сельской кооперации должна исходить из следующих убеждений.

1. Необходимо четко определить хозяйственный потенциал каждого региона, исходя, прежде всего, из природно-климатических условий, состояния инфраструктуры, объемов, требуемых для создания эффективного производства по целесообразным для данного региона профилям, капиталовложений.

2. Следует сформировать понимание критериев рационального масштаба сельскохозяйственного производителя для конкретного региона.

3. Районирование аграрного производства должно пониматься как система динамических характеристик, определяемых исключительно природно-климатическими условиями региона и рыночной конъюнктурой.

4. Устойчивое развитие села, несомненно, предполагает и позиционирование муниципальных органов как действительных представителей коллективного интереса крестьянских сообществ.

Воплощение этих принципов предполагает наряду с реализацией мероприятий прямой поддержки кооперативов (закупки, преференции, субсидирование сельскохозяйственных кооперативов) и личную заинтересованность участника кооператива, которая основывается на том, что кооператив – это социально-экономическая система, в которой реализуется экономическая выгода члена кооператива по снижению издержек переработки и обращения.

Особая роль региональных и государственных органов власти в современных условиях заключается в определении и обеспечении экономически оправданной и общественно необходимой поддержки развития кооперативных форм хозяйствования на селе.