

## **ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ**

**А. А. Азанков**, студент II курса специальности «Право и организация социального обеспечения» Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Научный руководитель: **А. В. Логутёнков**, преподаватель по дисциплинам СПО кафедры административного и финансового права Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

*Рассматриваются проблемы и особенности социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Мордовия.*

**Ключевые слова:** социальная защита, социальная защита детей-сирот, социальная защита детей, оставшихся без попечения родителей, Республика Мордовия.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1].

В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. В соответствии со ст. 54 Семейного кодекса РФ, каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье [2].

Однако, как показывает практика, это не всегда возможно. Родители умирают, пропадают без вести, их лишают родительских прав и ограничивают в них. В этих случаях ребенок остается вне семьи, без попечения родителей.

Понятия дети-сироты и дети оставшиеся без попечения родителей официально закреплено в Законе от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Так, согласно ст. 1 рассматриваемого нормативного акта дети-сироты – это лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель. Под детьми, оставшимися без родительского попечения законодатель понимает лиц в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке [3].

Защита права на счастливое детство и семейное благополучие составляет приоритетное направление деятельности субъектов социальной профилактики Республики Мордовия. Несмотря на внедрение различных форм ювенальной юстиции, в настоящий момент актуальными для региона остаются проблемы подростковой беспризорности и безнадзорности, защиты прав несовершеннолетних, реабилитации и адаптации к жизни детей-сирот, длительное время находящихся вне семейных связей, а также подростков, совершивших правонарушения [5, с. 126].

В республике продолжают реализовываться основные положения Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012– 2017 годы, утвержденной указом Президента РФ В. В. Путина от 1 июня 2012 г. № 761.

С целью обеспечения реализации названной выше национальной стратегии в Республике Мордовия распоряжением Правительства была утверждена Стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, основной целью которой является определение основных направлений и задач политики Республики Мордовия в интересах детей и ключевых механизмов ее реализации, базирующихся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Согласно региональной Стратегии действия в интересах детей на 2012-2017гг. к категории детей, нуждающихся в особой заботе государства, относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов.

В системе образования республики функционируют 14 государственных образовательных учреждений (детских домов и школ-интернатов), в которых в настоящее время обучаются и воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети-инвалиды.

В качестве основных задач стратегия определяет развитие системы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Решение данной задачи обеспечивается за счет:

- приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организации и проведения эффективной работы по привлечению социально успешных жителей Республики Мордовия в кандидаты в замещающие родители;
- развития школ приемных родителей на территории республики;
- внедрения технологии сопровождения замещающих семей.

Реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Создание системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа для их социализации в обществе.

Обеспечение в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду.

Создание системы ранней профилактики инвалидности у детей.

Всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: создание современной комплексной инфраструктуры реабилитационно-образовательной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

Совершенствование системы стимулирования граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем расширения перечня и улучшения качества услуг семьям.

Законодательством Республики Мордовия предусмотрены единовременные выплаты приемным родителям на каждого ребенка в размере 12405,32 рубля. При этом необходимо отметить, что осуществление единовременных выплат приемным родителям производится за счет средств Бюджета Республики.

Кроме того, на содержание каждого приемного ребенка выплачивается пособие в размере 5000 рублей. Так же предусмотрена оплата труда приемных родителей в размере 3300 рублей в месяц на каждого ребенка.

Реализация закрепленных в стратегии мер позволила увеличить число детей-сирот, находящихся на воспитании в приемных семьях. В настоящее время в республике создано 449 приемных семей, в которых воспитываются 607 детей, под опекой (попечительством) находятся 1513 детей. Всего в семьях граждан воспитываются 2603 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Рост числа приемных семей в Мордовии вызвал необходимость обеспечения достойного уровня жизни на всех этапах функционирования таких семей.

С целью подбора и подготовки граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот, в Мордовии создан Центр семейного устройства для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Центр осуществляет работу по созданию в республике системы подбора кандидатов в приемные родители, их подготовки, а также непрерывного сопровождения и поддержки приемных семей [4]. Для активизации деятельности Центра были привлечены специалисты Мордовского государственного педагогического института имени М.Е. Евсевьева, Мордовского республиканского института образования, органов опеки и попечительства Рузаевского муниципального района, психологов Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Солнышко», сотрудников Министерства образования Республики Мордовия, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Мордовия. За отчетный период в Центре прошли подготовку 112 человек, желающих принять в семью на воспитание ребенка.

В Республике выстроена и совершенствуется организационно-управленческая модель межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства.

В Республике заметно уменьшается количество детей, оставшихся без попечения родителей. Так, на 01.01.2016 г. насчитывается 2639 детей, лишившихся по разным причинам семьи. Эта цифра составляет 1,88% от общей численности детей, зарегистрированных в республике. К таким детям относятся

круглые сироты (555 человек или 0,39%) и социальные сироты (2084 человека и 1,48%).

Разработанная система мер, которая направлена на устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, положительно отражается на различных формах семейного воспитания (опека, попечительство, усыновление, приемная семья). Данная методика используется как основная при решении проблем социального сиротства.

Одним из учреждений, осуществляющих социальную защиту детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в Мордовии является Ялгинский детский дом-школа. Так исследование работы Ялгинского детского дома-школы показывает, что данное учреждение отвечает за работу по восстановлению связей с биологическими родителями, за обеспечение комфортных условий для длительного нахождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в приемных семьях. На территории данного учреждения действует ряд положений: «О ведении личных дел», «О временной передаче детей», «О порядке снятия с личных счетов», «О постинтернатном сопровождении», «О расходовании денежных средств на личные цели и другие.

В учреждении реализуется проект «Дорога к дому», основной целью которого стали создание условий для системных изменений в организации работы по профилактике социального сиротства; развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; улучшение качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание оптимальных условий для их успешной социальной адаптации.

В рамках проекта реализуются задачи по профилактике семейного неблагополучия, выявлению причин семейного и детского неблагополучия и наличия у семьи ресурсов и способности для осуществления позитивных изменений в ее функционировании, индивидуализация работы с кровной семьей и ребенком; по обеспечению комплексного и системного подхода к

подготовке и передаче ребенка на воспитание в замещающую семью, включая оказание помощи гражданам, изъявившим желание принять ребенка на воспитание в замещающую семью, и организацию комплексного социально-психолого– педагогического сопровождения семьи после принятия ребенка на воспитание; по внедрению новых психолого-педагогических технологий в области профилактической и коррекционной работы с семьями и детьми в практику работы учреждения, повышению профессиональной компетентности специалистов, организации научно-методической поддержки процесса сопровождения замещающей семьи; по формированию общественного мнения о приоритете семейного воспитания детей.

В целом, очевидно, что проблемы, связанные с положением детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, требуют для их разрешения целенаправленных, скоординированных усилий государственных и общественных институтов. Что главной целью политики государства является разработка предложений и необходимых мер по решению существующих проблем и улучшению ситуации, а также закрепление их в нормативно-правовых актах как Федерального, так и регионального значения.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Конституция Российской Федерации: [от 12.12.1993г.: в ред. от 21.07.2014г. № 11–ФКЗ] // Российская газета. – 1993. – №237.
2. Семейный кодекс РФ: федер. закон Рос. Федерации [от 29.12.1995 г. №223-ФЗ: в ред. от 04.11.2014 г. №333-ФЗ] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – №1. – Ст. 16.
3. О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон Рос. Федерации [от 21.12.1996 г. №159-ФЗ; в ред. от 31.12.2014 г. №159-ФЗ] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – №52. – Ст. 5880.

4. Об утверждении стратегии действий в интересах детей в Республике Мордовия на 2012 – 2017 годы: распоряж. Правит. Респ. Мордовии [от 17.12.2012г. № 735-Р] // опубликован не был.
5. Ключников С. В. Социальная адаптация детей, оставшихся без попечения родителей. В. Новгород, – 2012. – 225 с.