

**КООПЕРАЦИЯ НАУКИ И ОБЩЕСТВА
КАК ИНСТРУМЕНТ МОДЕРНИЗАЦИИ
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ**

**Материалы Международной
научно-практической конференции**

Часть 2

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ»
САРАНСКИЙ КООПЕРАТИВНЫЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

КООПЕРАЦИЯ НАУКИ И ОБЩЕСТВА КАК ИНСТРУМЕНТ МОДЕРНИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Материалы Международной
научно-практической конференции

(Саранск, 23–24 апреля 2024 г.)

Часть 2

Текстовое электронное издание

САРАНСК 2024

УДК 334.7(063)

ББК 65

К 657

Редколлегия:

Р. Р. Хайров (отв. редактор), Т. Е. Шилкина (зам. отв. редактора),
Е. В. Зотова (отв. секретарь), Т. В. Дворецкая

Печатается по решению ученого совета
Саранского кооперативного института (филиала) РУК

**Кооперация науки и общества как инструмент
К 657 модернизации инновационного развития** : материалы
Международной научно-практической конференции (Саранск,
23–24 апр. 2024 г.) / редколлегия: Р. Р. Хайров (отв. редактор)
[и др.] ; Саран. кооп. ин-т (филиал) РУК. – Саранск : РИЦ
МГПУ, 2024. – Ч. 2. – Текст : электронный.

ISBN 978-5-8156-1815-2

Материалы, вошедшие в настоящий сборник, затрагивают актуальные проблемы интеграции теории права и правоприменительной практики; гражданские и уголовно-правовых аспектов реализации и защиты прав.

Издание предназначено для научных работников, преподавателей и студентов вузов.

Минимальные системные требования:

IBM PC – совместимые; ОЗУ 512 Мб; 100 Мб на жестком диске; Windows (XP, Vista, Windows 7, 8); видеосистема: от 128 Мб и выше; Adobe Reader

© Саранский кооперативный
институт (филиал) РУК, 2024
© Авторский коллектив, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И ПРАКТИКИ

Алукеев А.Р., Мотовитский Е.С. Понятие судебной власти и ее место в системе разделения властей

Бабаков К.А. Государственный комитет по делам молодежи Республики Мордовия как основной субъект молодежной политики региона

Бабаков К.А. К вопросу об участии молодежи в политической жизни региона

Баяев И.Н. Объединение фонда социального страхования и пенсионного фонда: предпосылки и правовые последствия

Баяев И.Н., Суворова Е.В. Система органов государственной власти, осуществляющих государственное регулирование и надзор в сфере обязательного страхования

Бояркин Д.А. Правовые основы государственной власти и органов местного самоуправления: правовое регулирование взаимодействия

Бояркин Д.А. Система публичной власти в РФ: понятие и принципы

Замотаева О.Н., Бабаков К.А. Правовое регулирование занятости и трудоустройства молодежи в Республике Мордовия

Замотаева О.Н., Серикова К.В. Виды ответственности судей

Илюшин М.М., Куликов Р.О. Правовая природа профессионального правосознания

Исаева Н.И. Отдельные аспекты стадии возбуждения и рассмотрения дел в рамках производства по делам об административных правонарушениях

Ишicina А.В., Лысова Е.В. Понятие и принципы государственной службы

Кабачий Н.С. Общая характеристика и классификация преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина

Кабачий Н.С. Институт конституционных прав и свобод человека и гражданина: история становления

Келейникова Е.С., Архипов И.О. Проблемы правовой культуры государственных служащих в Российской Федерации

Кечайкина Е.М., Цыбисова А.В. Перспективы внедрения цифрового рубля в денежный оборот России: правовой аспект

Кечайкина Е.М., Челноков А.В. Актуальные вопросы в обеспечении устойчивости финансовой системы российского государства в условиях цифровой экономики

Кечайкина Е.М., Баяев И.Н. Порядок лицензирования страховой деятельности в Российской Федерации

Козеев В.В. Верховный суд Российской Федерации – высший орган судебной власти Российской Федерации

Кондратьев Д.С. Правовой статус защитника в уголовном судопроизводстве на стадии предварительного расследования

Кондратьев Д.С. Предварительное следствие как одна из форм предварительного расследования

Котляров С.Б., Кукушкин О.В. К вопросу о проблемах взаимной ответственности личности и государства в современных условиях

Малыйкина Е.И., Синицын А.С. Налоговый контроль в системе финансового контроля по законодательству Российской Федерации

Прохоров А.С. Конституционно-правовая ответственность и ее субъекты в местном самоуправлении

Прохоров А.С. Понятие конституционно-правовой ответственности в системе российского права

Пулова Е.В. Конфликт интересов на государственной службе

Савлов Е.А. Проблемы развития местного самоуправления и пути их решения

Савлов Е.А. Структура и порядок формирования местной администрации

Танюшкин А.Д. Характеристика прав и свобод человека и гражданина и необходимости их ограничения: теоретический аспект проблемы

Танюшкин А.Д., Новиков И.И. Об ограничении прав и свобод человека и гражданина в законодательстве России: цели, основания и виды

Тараканова Н.Г., Пяткина Т.Ю. Юридино-технические аспекты толкования правовых актов

Точилова К.П. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: сравнительная характеристика видов и форм реализации

Цыганов И.С., Вандышев А.Г. История становления и развития органов внутренних дел в России

Цыганов И.С. Роль органов внутренних дел в системе профилактики правонарушений

Чернов Д.В. Классификация участников административного процесса

Чумилкин А.О. Гражданско-правовое регулирование ответственности сторон в договоре поставки

Чумилкин А.О. Основные проблемы договора поставки

Чумилкин А.О. В. Форма и порядок заключения договора поставки

Ямбушев Ф.Ш., Автайкина К.С. Понятие экстремизма, его причины и пути противодействия в молодежной среде

Ямбушев Ф.Ш., Панакишева С.И. Деструктивная сущность экстремистских объединений и их антисоциальное содержание (на примере движения «АУЕ»)

Ямбушев Ф.Ш., Голов С.А. Причины и обстоятельства формирования коррупционных проявлений в обществе

Ямбушев Ф.Ш., Козеев В.В. Место и роль судебной практики и судебного прецедента в отечественной правовой системе

Ямбушев Ф.Ш., Келейникова Е.С. Роль правовой культуры в формировании правового государства в Российской Федерации

Янбухтин Р.А. К вопросу о назначении и исполнении административного ареста как вида административного наказания

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Абдульмянова Т.В., Горлиенко Н.В. Медицинский работник как специальный субъект неосторожных преступлений против жизни

Абдульмянова Т.В., Подосинникова К.В. Право ребенка на семейное воспитание и понятие семейного неблагополучия

Абдульмянова Т.В., Рахметуллов Л.А. Коррупционные виды преступлений в сфере экономической деятельности: общеправовая проблема

Абдульмянова Т.В., Четаikin М.И. Незаконная миграция и миграционная преступность в России: понятие и виды

Абдульмянова Т.В., Авдеева Т.А. Взятничество и его место в системе коррупционных преступлений

Агафонов Д.В. Социальные и криминологические особенности личности наркопреступника

Асанова И.П., Кондрашкин А.С. Актуальные вопросы предупреждения и профилактики преступности несовершеннолетних

Асанова И.П., Калабаев Д.Ю. Законодательное определение экстремизма, его содержание и виды

Асанова И.П., Душенков И.В. Информационный терроризм: актуальность и особенности

Асанова И.П., Шубин В.С. Дискуссионные вопросы назначения штрафа

Байков Р.Ю., Бутяйкин Д.Д. Законность применения полицией административного принуждения

Горлиенко Н.В. Виды преступлений против жизни, совершаемые медицинскими работниками

Данилов В.В., Толайкин А.А. Пенитенциарные преступления: понятие, сущность и особенности обстановки совершения

Данилов В.В., Чумаков М.Д. Обеспечение условий для эффективного проведения следственных мероприятий

Данилов В.В., Орешкин Н.П. Организационный процесс расследования преступлений: структура и принципы

Данилов В.В., Тугушев Т.Д. Особенности исследования признаков почерка в рукописях, выполненных с применением нетрадиционных материалов письма

Ежов Е.А. Понятие корыстная преступность и меры борьбы с ней

Жадяева М.А., Родина Ю.С. Искусственный интеллект в суде: точка зрения

Зинина А.П. Меры государственной поддержки в отношении отдельных категорий граждан по Республике Мордовия

Калабаев Д.Ю. Экстремизм как одна из крайних форм сепаратизма

Козлова О.Н. Уполномоченный по правам ребенка в механизме защиты прав несовершеннолетнего

Колоколова Е.О. О праве распоряжения жилым помещением, предоставленным по договору социального найма

Кондрашкин А.С. Особенности и проблемы уголовной ответственности несовершеннолетних и виды применяемых наказаний

Кошельков И.А. Федеральная служба войск Национальной гвардии Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности

Крылова Л.С., Харитонов М.И. Проблемы социальной защиты детей-инвалидов в современной России

Ларькина Е.А. Правовое положение членов жилищного и жилищно-строительного кооперативов

Мальшикин П.В. Ответственность свидетеля в российском уголовном процессе

Минеева И.Н., Мотаев А.В. К вопросу о возникновении страховых правоотношений в России

Моисеева Е.Н. Некоторые особенности расторжения трудового договора

Мусалеева Х.Р. Защита семейных прав

Никишова Н.В. Информационное обеспечение в сфере законотворчества: теоретические аспекты

Польдяев А.Н. Понятие и особенности объекта и предмета взяточничества как одного из вида должностных корыстных преступлений

Панфилов М.А., Прокина Е.В. Особенности государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации

Толмачев П.С. Институт дарения: сравнительный анализ российского и французского законодательства

Толмачев П.С. Риски, связанные с отчуждением недвижимого имущества (на примере договора купли-продажи и договора дарения) и пути их решения

Панфилов М.А., Учайкина Н.Ю. Особенности страхового обеспечения лиц, получивших профессиональное заболевание в Российской Федерации

Федотова К.С. К вопросу о наиболее распространенных видах административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

Чекушкин А.Н., Кошельков И.А. Особенности реализации национального плана борьбы с коррупцией правоохранительными органами России

Шубин В.С. В. Исполнение уголовных наказаний в виде обязательных и исправительных работ

ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И ПРАКТИКИ

УДК 342.56

ПОНЯТИЕ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ И ЕЕ МЕСТО В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

Алукаев Альберт Рафаэлевич, магистрант

Мотовитский Евгений Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808885@ruc.su; st808100@ruc.su

THE CONCEPT OF JUDICIAL POWER AND ITS PLACE IN THE SYSTEM OF SEPARATION OF POWERS

Alukaev Albert Rafaelevich, Master's Degree student

Motovitsky Evgeny Sergeevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Статья посвящена исследованию юридической природы судебной власти. Раскрываются ее признаки и определяется место судебной власти в системе разделения властей. Судебная власть рассматривается как особая разновидность государственной власти.

Ключевые слова: суд, судебная власть, ветви государственной власти, разделение властей.

The article is devoted to the study of the legal nature of the judiciary. Its features are revealed and the place of judicial power in the system of separation of powers is determined. Judicial power is considered as a special kind of state power.

Keywords: court, judicial power, branches of government, separation of powers.

Относительно организации государственной власти в Российской Федерации, статья 10 Конституции Российской Федерации закрепляет, что она делится на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти [1]. В результате этого создаются государственные структуры, которые независимо друг от друга реализуют свои компетенции. При этом важно отметить, что эти органы

функционируя независимо друг от друга, в то же время тесно взаимодействуют друг с другом.

Судебная власть – это одна из трех ветвей государственной власти, которая реализуется независимыми судами при решении каких-либо юридических споров.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» судебная власть осуществляется исключительно судебными органами в лице судей, а также иных лиц, которые привлекаются в установленном порядке в соответствии с законодательством [2].

Основными признаки судебной власти являются:

– судебная власть представляет собой одну из форм государственной власти, что непосредственно закреплено в Конституции РФ;

– реализация судебной власти возлагается на специализированные органы государства – суды Российской Федерации, которые включают в себя Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ (суды общей юрисдикции и арбитражные суды) и суды субъектов РФ (мировые судьи). Эти судебные органы осуществляют правосудие в РФ. Никто кроме суда и судей не вправе осуществлять правосудие. Этот принцип также закрепляется в Конституции РФ (ч. 1 ст. 11, ч. 3 ст. 118);

– единство судебной власти. Данный признак заключается в целостности организации и деятельности судебной власти;

– самостоятельность судебной власти. Внешняя самостоятельность предполагает, что судебная власть реализуется независимо от законодательной и исполнительной властей. Суды подчиняются только Конституции РФ и законам РФ. Внутренняя самостоятельность проявляется в реализации судьями как вышестоящих, так и нижестоящих судов, своих полномочий, а также во взаимоотношениях судей и других участников судебного процесса;

– судебная власть осуществляется только путем судопроизводства, который представлен в пяти формах: конституционное, гражданское, арбитражное, административное и уголовное;

– судебная власть обеспечивает права и свободы человека, осуществляет контроль законодательной и исполнительной власти на соответствие их действий требованиям закона.

Как было отмечено выше, законодательная, исполнительная и судебная ветви власти являются самостоятельными и независимыми друг от друга. Концепция разделения властей предусматривает взаимный контроль ветвями власти, а также управление делами государства, исключая произвол и насилие.

Принцип разделения властей является основой конституционного порядка в стране и включает в себя две основные составляющие:

1) Все ветви власти обладают равными полномочиями, отсутствует иерархия и подчинение между ними.

2) Ветви власти функционируют независимо друг от друга, каждая выполняет свои функции и не подчиняется другим в рамках своих полномочий.

Судебная власть значительно отличается от двух других ветвей власти. Например, законодательная власть принимает нормы права в форме законов. Кроме этого она отличается коллегиальностью, представительностью и выборностью.

Исполнительная власть осуществляет управление обществом, руководствуясь в своей деятельности законодательными нормами. Ее отличительным признаком является то, что она носит подзаконный правоприменительный исполнительно-организационный характер. Также следует отметить, что исполнительная власть имеет значительные ресурсы (социальные, материальные и др.) и силовой аппарат (полиция, армия, система исполнения наказаний, органов безопасности).

В отличие от законодательной власти, у судебной власти нет полномочий на создание норм права, а их применение отличается от применения норм права исполнительной властью.

В современном мире существуют две основные модели разделения властей – «гибкая» и «жесткая». Гибкая модель разделения властей характерна для государств с парламентской формой правления. Примером такого государства выступает Великобритания. Жесткая модель разделения властей присуща странам с президентской формой правления. Яркий пример данной модели США. Что касается нашего государства, то в ней наблюдается промежуточная модель разделения властей, так называемая «смешанная», сочетающая в себе элементы «гибкой» и «жесткой» моделей.

У такой модели разделения властей есть свои преимущества. Благодаря такой модели разделения властей, власть государства распределяется по всем органам. Ни один из органов не занимает особое положение и никому не принадлежит государственная власть в значительном объеме.

Может возникнуть вопрос – а может ли судебная власть претендовать на ведущее место в системе государственной власти? Органы законодательной и исполнительной ветвей власти могут принимать правовые акты, которые противоречат Конституции РФ и законам РФ. Ст. 125 Конституции РФ и Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» [3] указывает, что Конституционный Суд РФ уполномочен признавать акты законодательной и исполнительной властей противоречащими Конституции РФ. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды проводят проверку актов законодательной и ис-

полнительной власти на законность. На первый взгляд, это может свидетельствовать о некоей особой роли и особом месте судебной власти в системе разделения властей, что судебная власть имеет некое превосходство над другими ветвями власти. Однако каждая ветвь власти имеет свой круг компетенций, которые осуществляются ими самостоятельно. Стоит отметить, что сам Конституционный Суд РФ разъяснил, что «принцип разделения властей предполагает не только распределение властных полномочий между органами различных ветвей государственной власти, но и взаимное уравнивание ветвей власти, невозможность ни для одной из них подчинить себе другие».

Судебная власть является разновидностью государственной власти и активно взаимодействует с законодательной и исполнительной властью. Взаимодействие судебной власти и законодательной основываются на нормах Конституции РФ и федерального законодательства. Законодательство закрепляет полномочия, компетенцию и структуру судебной власти, регулируют функционирование судов. Законодательная власть не может принять акты, которые бы лишили или ограничили судебную власть полномочий, изменили его статус, предусмотренный Конституцией РФ.

Согласно ст. 104 Конституции РФ право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации РФ, сенаторам РФ, депутатам Государственной Думы РФ, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду РФ и Верховному Суду РФ по вопросам их ведения. Суды реализуют данное право с целью улучшения законодательной базы и обеспечения ее эффективности, что крайне необходимо для нормального функционирования судебной системы. Судебная власть в данном случае способна поддержать принятие необходимых законов, соблюдая конституционный принцип независимости и действуя исключительно в рамках закона.

Согласно ч. 3 ст. 125 Конституции РФ, высший судебный орган – Конституционный Суд РФ рассматривает споры в отношении компетенций между органами государственной власти как в РФ в целом, так и субъектов РФ.

Поскольку именно органы законодательной власти назначают судей Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, они учувствуют в формировании судебского корпуса высших судов. Данное положение закреплено в ч. 1 ст. 102 и ч. 1 ст. 128 Конституции РФ.

Стоит отметить, что большую роль в работе судебной власти играет цифровая трансформация судебной власти. Это процесс создания информационных технологий в деятельность органов

судебной власти в рамках повышения эффективности и качества ее деятельности. Благодаря цифровой трансформации судебной власти обеспечивается прозрачность деятельности судебных органов власти, а прозрачность является наиболее важным аспектом демократизации и гласности в осуществлении государственной власти. Для того чтобы повысить уровень прозрачности деятельности органов власти необходимо предоставить доступ общественности на актуальную информацию о деятельности конкретных судебных инстанций. Решение данной проблемы – электронные и иные информационные ресурсы.

В настоящее время вся актуальная информация, решения судов, нормативно-правовые акты находятся в информационной базе доступны общественности. Также есть возможность ознакомиться с материалами дела, заплатить госпошлину, участвовать в суде через веб-конференцию. Тем самым также обеспечивается прозрачность и доступность судебного процесса.

Судебная власть, осуществляет проверку законности и конституционности нормативно-правовых актов, которые принимают органы законодательной власти.

Взаимосвязь между судебной и исполнительной властью характеризуются контролем первых за вторыми, а именно за актами, принимаемыми органами исполнительной власти. Данный контроль осуществляют суды общей юрисдикции, арбитражные суды и Конституционный Суд РФ, а также по запросу Правительства РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Судебная власть занимает особое место в системе разделения властей. Она активно взаимодействует с двумя другими ветвями власти. Однако, в то же время, она является обособленной от них. Именно этот факт способствует упрочению принципов демократизма, законности и обеспечивает формирование основ правовой государственности в Российской Федерации.

Судебная власть, в известном смысле, уникальная ветвь власти, на которой лежит бремя позитивной ответственности государства перед обществом выраженное в формировании и укреплении у последнего, доверия и уважения к закону и институтам государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации. Принята на Всенародном референдуме 12 декабря 1993 г. [принята всенародным голосованием 12.12.1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] // Российская газета, № 237. – 25 декабря 1993; Российская газета, № 144 – 04 июля 2020 г.; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., № 0001202210060013.

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. 16.04.2022 г.) // Собрание законодательства РФ, 1996, № 1, Ст. 1.

3. Федеральный конституционный закон 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 31.07.2023 г.) // Собрание законодательства РФ, 1994, № 13, Ст. 1447.

УДК 342

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ КАК ОСНОВНОЙ СУБЪЕКТ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА**

Бабакон Кирилл Александрович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st806060@ruc.su

**STATE COMMITTEE FOR YOUTH AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF MORDOVIA AS THE MAIN SUBJECT
OF YOUTH POLICY OF THE REGION**

Babakov Kirill Alexandrovich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматриваются основные направления деятельности комитета по делам молодежи, освещаются основные задачи и функции молодежной политики. Современная молодежная политика затрагивает почти все сферы жизнедеятельности молодежи, а именно такие как трудоустройство, образование, досуг и др. Все это позволяет говорить о молодежи как о важном стратегическом ресурсе государства. Также рассматривается деятельность Государственного комитета Республики Мордовия по делам молодежи как основного исполнительного органа государственной власти, реализующую молодежную политику в Республике Мордовия.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, кадровая политика, субъекты общественной молодежной политики

The article examines the main activities of the Youth Affairs Committee, highlights the main tasks and functions of youth policy. Today, almost all spheres of youth's life are affected, namely such areas as employment, education, leisure, etc. All this makes it possible to talk about youth as an important strategic resource of the state. The activities of the State Committee of the Republic of Mordovia for Youth Affairs as the main executive body of state power implementing youth policy in the Republic of Mordovia are also considered.

Keywords: youth, youth policy, personnel policy, subjects of public youth policy

На сегодняшний день, молодежь является одним из наиболее важных стратегических ресурсов государства. Прежде всего, это связано с инновационным характером современного социального развития, который делает молодежь полноправными партнерами, и даже лидерами во многих сферах жизнедеятельности. Большая часть научных открытий, социально-экономические инициативы, идеи исходят именно от молодежи. Современная молодежь выступает в качестве ресурса конкурентоспособности. Поэтому эффективная молодежная политика – это важнейшая составляющая кадровой политики государства. Цели, задачи и функции молодежной политики напрямую определяют развитие страны в дальнейшем.

Правоотношения между государством и современной молодежью должны строиться на законодательном уровне. В первую очередь, они должны характеризоваться как партнерские. Из этого следует, что цели и задачи государства и молодого поколения должны совпадать. Однако в практике можно отметить некоторые расхождения. Это сопряжено с тем, что у различных слоев общества не все без исключения цели считаются общими.

Государственная молодежная политика прошла несколько этапов формирования и развития, начиная с 1990 года и по настоящее время. Кроме этого, стоит отметить то, что государственная молодежная политика признается одним из наиболее важных направлений, как на федеральном, так и на региональном уровне. Республика Мордовия - один из субъектов федерации, который получает федеральную помощь по программе «Регион для молодых» второй год подряд. Колоссальная работа была проделана в сфере грантовой поддержки. Так, по состоянию на 2023 год республика выиграла 121 проект на сумму 180 млн. рублей, что превышает показатели в четыре раза в сравнении с прошлым годом. Республика стала одним из лучших регионов России по осуществлению молодежной политики. По итогам мониторинга эффективности осуществления молодежной политики субъект вошел в пятерку регионов страны. В 2023 году было привлечено 112 млн. рублей на развитие молодежной политики в регионе, было открыто 200 отделений РДДМ «Движение Первых», а также была увеличена сумма грантов в 2,5 раза по сравнению с 2022 годом.

Реализуется целый ряд проектов на региональном уровне совместно с организацией «Россия - страна возможностей». Здесь же стоит упомянуть такое направление как «Движение первых», которое за последнее время охватило всю республику. Это уникальные программы воспитания молодежи и становления личности.

В Республике Мордовия сформировалась единая и эффективная государственно-общественная молодежная политика. В 2022 году

Указом Главы Республики Мордовия от 28 сентября 2022 года № 264-УГ «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и внесения изменений в Указ Главы Республики Мордовия от 21 ноября 2005 г. № 187-УГ» на региональном уровне был создан Государственный комитет по делам молодежи Республики Мордовия. Данный орган осуществляет координацию молодежных программ, оказывает финансовую поддержку в сфере молодежной политики. Помимо этого, комитет занимается ведением Реестра молодежных общественных объединений. Каждый год проходит конкурс молодежных проектов. По окончании данного конкурса выбираются наиболее социально-значимые проекты. В последствии они обретают финансовую поддержку для их реализации со стороны государственных органов. Особенный интерес уделяется обучению гражданственности, патриотизма молодого поколения, а кроме того, подготовке людей к военной службе.

Основными тенденциями в работе Госкомитета считаются исследование актуальных проблем молодого поколения и формирование основных направлений государственной молодежной политики в Республике Мордовия. Помимо этого, к функциям Госкомитета относят формирование таких мер, при которых создаются условия для всестороннего развития молодежи, а также последующей адаптации к их самостоятельной жизни. Охрана прав и законных интересов молодых людей, обеспечение работы комитетов (отделов) по делам молодежи на уровне местного самоуправления районов и муниципальных образований, помощь молодежи в трудоустройстве, в рамках молодежного предпринимательства совместно с органами исполнительной государственной власти.

Только по состоянию на 2023 год в России уровень занятости молодежи в возрасте 15-29 лет вырос до 93,6%. Что касается показателей по Республике Мордовия, то на конец декабря 2023 года, уровень лиц, зарегистрированных в центрах занятости населения в качестве безработных составил 0,5%, общий процент безработных составил 2,5%, а уровень занятости составил 61% от численности рабочей силы.

Кроме этого, важнейшими направлениями молодежной политики считаются поддержка молодых семей, молодежных учреждений и организаций, одаренной молодежи, а также сотрудничество с республиканскими молодежными и детскими социальными объединениями и организациями, координирование их работы в осуществлении молодежной политики.

По статистике на 2022 год в рамках реализации регионального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» в добровольческую (волонтерскую) деятельность вовле-

чено 52 125 человек. Это говорит о том, что интерес среди молодежи с каждым годом растет.

По итогам федерального мониторинга за 2023 год Мордовия заняла двенадцатое место среди субъектов федерации в сфере образования. А также заняла первое место по проценту вовлеченности детей и подростков дополнительным образованием. Работа ведется в центрах военно-патриотического воспитания, музеях, театрах, спортивных клубах.

На региональном уровне в ведении Госкомитета по делам молодежи находится Государственное бюджетное учреждение «Мордовский республиканский молодежный центр». В свою очередь, он представляет собой связующее звено среди органов государственной власти и молодежных общественных организаций. Государственное бюджетное учреждение «Мордовский республиканский молодежный центр» работает по нескольким направлениям. Это развитие волонтерского движения, гражданско-патриотическое воспитание и формирование активной жизненной позиции, участие в поисковых отрядах, развитие творческой деятельности (научно-техническая сфера, радиоэлектроника, информационные технологии, моделирование, робототехника и др.), развитие школьного движения, различные молодежные медиа направления, детский отдых, проект молодая семья, поддержка молодежных инициатив.

Подводя итог, отметим, что государственная молодежная политика в Российской Федерации составляет систему мер нормативно-правового, информационного, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного и кадрового характера. Данные меры реализуются путем взаимодействия государства и граждан с целью социально-экономического развития государства, повышения его конкурентоспособности, упрочнения лидерских позиций. Формирование молодежной политики началось в 1990 году и продолжается в настоящее время. Развитие и реализация молодежного потенциала является актуальной задачей на сегодняшний день.

В феврале 2024 года на коллегии республиканского Госкомитета по делам молодежи были подведены итоги молодежного движения Мордовии. По результатам деятельности, в 2023 году было вовлечено почти 60 тысяч человек в волонтерскую деятельность. Республика занимает второе место по развитию добровольчества. Как показал опрос, молодежь республики удовлетворена проводимой молодежной политикой, выросла доля людей, которые не хотят уезжать из региона. Лидеры молодежной сферы – «Движение первых». Также в республике создан специализированный центр по подготовке заявок на участие в грантах.

Поскольку 2024 год был объявлен годом семьи, Госкомитет по делам молодежи планирует организовать ряд мероприятий на укреплении семейных ценностей: будет усилена работа с молодыми семьями. Уже на сегодняшний день в регионе функционирует 21 семейный клуб, планируется открытие еще семейного коворкинга.

Также успехи в проводимой государственной молодежной политике отметил и Президент Российской Федерации В.В. Путин на выступлении с посланием Федеральному собранию 29 февраля 2024 года. Там же он анонсировал национальный проект «Молодежь России» в 2024 году. Президент также подчеркнул значимость молодежи в будущем страны. Устремления поколения, его успехи, жизненные ориентиры выступают гарантом суверенитета России.

Эффективное формирование государственной молодежной политики является актуальной задачей любого государства. В последнее время наблюдается тенденция к формированию молодежной политики как отдельной отрасли. Действительно, необходимо чтобы молодежная политика была представлена как отдельная отрасль со своим предметом ведения, структурой, которая будет унифицирована в отдельном нормативно-правовом акте, который будет действовать на территории Российской Федерации.

На сегодняшний день основной задачей государства в сфере молодежной политики является привлечение молодого поколения к политической жизни страны, прививая существующие духовные ценности, традиции нашей Родины и воспитывая патриотизм.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - №50. - Ст. 7185.
2. О молодежной политике в Республике Мордовия : Закон Республики Мордовия // Ведомости ГС РМ. – 1996. - №14.- Ст. 478.
3. Об утверждении Положения о Государственном комитете по делам молодежи Республики Мордовия : Постановление правительство Республики Мордовия // Известия Мордовии. – 2022. - № 132-49.
4. Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и внесении изменений в Указ Главы Республики Мордовия от 21 ноября 2005 г. № 187-УГ : Указ Главы Республики Мордовия // Известия Мордовии. – 2022. - №110.
5. Юркина, Л.Л., Ереева, А.А. Государственная молодежная политика в Российской Федерации: нормативно-правовой аспект : учебно-методическое пособие /Л.Л. Юркина, А.А. Ереева. Под ред. О.Н. Алексеевой. – Омск: Издательство ИП Рыбникова А.В. – 2018. – 120с.
6. Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия [Электронный ресурс] : <https://e-mordovia.ru/> (дата обращения: 22.02.2024 г.).

УДК 342

**К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ МОЛОДЕЖИ
В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ РЕГИОНА**

Бабаков Кирилл Александрович, магистрант
Российский университет кооперации
Саранский кооперативный институт (филиал)
E-mail: st806060@ruc.su

**YOUTH PARTICIPATION IN THE POLITICAL LIFE
OF THE REGION**

Babakov Kirill Alexandrovich, Master's Degree student
Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)

Актуальность данной статьи обусловлена особенностями социализации молодежи в политической жизни страны. Проведен анализ степени участия молодежи в политической деятельности на практике, как на уровне государственной власти, так и на уровне органов местного самоуправления посредством деятельности Молодежных правительств, Молодежных парламентов и иных органов.

Ключевые слова: молодежная политика, молодежный центр, политическая социализация, социальная активность молодежи, взаимодействие с молодёжью

The relevance of this article is due to the peculiarities of the socialization of youth in the political life of the country. The analysis of the degree of youth participation in political activity in practice, both at the level of state power and at the level of local governments through the activities of Youth governments, Youth parliaments and other bodies, is carried out.

Keywords: youth policy, youth center, political socialization, social activity of youth, interaction with youth

Молодежь занимает особое место в демографическом разрезе современного общества, поскольку является важнейшим ресурсом. Поэтому взаимодействие молодежи и государства путем участия первых в политических вопросах наиболее актуальный. Иными словами, молодежь отличается от других социальных групп тем, что обладает наибольшей активностью, а также своим нахождением в центре преобразований в жизни общества.

По последним данным на 01 марта 2024 численность молодежи (от 18 до 29 лет) составляет 17 498 789 человек по России, что составляет 11,99% от общей численности населения. По прогнозам, в ближайшем будущем именно молодежь будет направлять, и развивать как внутреннюю, так и внешнюю политику государства. Именно поэтому необходимо включать данную категорию граждан в политическую жизнь страны.

На региональном уровне развитие молодежной политики нача-

лось к 2010 году. Началось активное формирование молодежных экспертных советов. Отметим, что изначально такие инициативы не носили общероссийского характера. Только в 2020 году с принятием Федерального закона № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» ситуация изменилась. Так, например, статья 7 настоящего закона говорит об участии молодежи в реализации молодежной политики, а именно в следующих формах:

1) участие в деятельности консультативных, совещательных и иных органов, созданных при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, а также при международных организациях;

2) проведение всероссийских молодежных и международных форумов, форумов молодежи субъектов Российской Федерации, а также иных форумах и других мероприятиях в области молодежной политики;

3) организация научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики;

4) подготовка и реализация молодежных инициатив, создание молодежных общественных объединений, формирование органов молодежного самоуправления при органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и их учредительными документами.

Из этого можно сделать вывод, что молодежная политика закрепились на законодательном уровне.

Молодежь, выступая в качестве экспертов, способна оказывать прямое воздействие на решения, которые принимают государственные органы. Однако такое возможно в рамках своей молодежной компетенции. Само государство активно поддерживает молодежные инициативы, предоставляет различные механизмы, поощряет молодых людей. Например, встреча с министром, на которой можно предложить конкретную инициативу, либо всевозможные грантовые конкурсы.

Ежегодно проходит Всероссийский конкурс молодежных проектов среди физических лиц. Республика Мордовия также активно участвует в данном конкурсе. Так, например, по состоянию на 2023 год на конкурс было подано 76 заявок, из них к защите проектов было допущено 46 проектов. Их оценивали региональные эксперты от Росмолодёжь. Грантовую поддержку получили 14 проектов на сумму 4 481 000 рублей. Для сравнения в 2022 году победителями стали 11 человек, которые принесли в копилку Республики Мордовия 3 миллиона рублей.

На недавнем заседании Совета Молодежного парламента была

обсуждена Стратегия молодежной политики в Российской Федерации до 2030 года. Одной из важнейших задач Стратегии является омоложение кадрового состава, внедрение новых подходов в систему госуправления и свежих взглядов на профессиональную деятельность. Члены Совета приняли решение о создании рабочей группы для подготовки проекта постановления Госсовета Республики Мордовия о внесении изменений в Положение о Молодежном парламенте. Предполагается уточнение отдельных норм, связанных со структурой и полномочиями Молодежного парламента, его финансированием, периодичностью проведения заседаний. Среди новелл – запрет на совмещение членом Молодежного парламента работы в составе Молодежного правительства или Молодежной избирательной комиссии. Также устанавливается возрастное ограничение для молодых парламентариев – до конца календарного года, в котором члену Молодежного парламента исполнилось 35 лет. В 2023 году Молодежный парламент реализовал две инициативы, ставших законами Республики Мордовия – о патриотическом и духовно-нравственном воспитании и об увековечении памяти лиц, имеющих заслуги перед республикой.

На территории РМ с 2022 года активно продвигается федеральная программа «Молодежная лига среднего профессионального образования» (МЛСПО). Главная цель инициативы - создание сообщества профессионалов на базе ссузов, преподавательских объединений и союзов работодателей. Таким образом, профобразование совершенствуется на республиканском и федеральном уровнях. Проект МЛСПО стал общефедеральным стандартом и рекомендован к внедрению в других субъектах РФ, пополнив топ-1000 идей в рамках форума «Сильные идеи для нового времени». Параллельно программа стимулирует рост производительности в выбранных отраслях и регионах. Это позволит держать под контролем рост показателей 40% средних и крупных заводов к 2030 году. Среди достижений РМ можно отметить принцип триального обучения специалистов в стенах Горбеевского колледжа мясной и молочной промышленности в сотрудничестве с отделом R&D ООО «МПК Атяшевский».

Отметим, что законодатель также сдвинул верхнюю границу возраста молодежи. Так в 2020 году молодежью называли социальную группу в возрасте от 18 до 30 лет, а сейчас от 18 до 35 лет.

Большое количество молодых людей проявляют большую заинтересованность в участии в разных социальных активностях. Это могут быть участие в акциях, мероприятиях или же выборах, референдумах. Отметим еще такой важный фактор как развитие технологических пространств. Молодежь как никто другой находится «на передовой» изменений в этой сфере. В настоящее время Ин-

тернет – важнейший инструмент политической социализации в современном обществе.

Говоря о социальной активности молодого поколения, важно отметить и проблемы. В первую очередь следует начать с ВУЗов. Так, необходимо усилить работу с профильными ВУЗами, снизив процент выпускников, не нашедших своё призвание по окончании обучения. Также необходимо проводить активную работу со студентами с целью повышения профессиональной ответственности.

С целью преодоления аполитичности молодого поколения, государству следует осуществлять агитационные мероприятия для молодых людей в политический процесс, поскольку именно молодое поколение считается гарантом устойчивости будущего.

Интерес молодежи к общественно-политической жизни страны непосредственно зависит от политики государства, а также взаимосвязанных операций его органов. В отсутствии эффективного информационного, а также организационно-правового механизма предоставления реализации прав молодежи нельзя осуществить политику в сближение молодежи, как в своих сообществах, так и с иными социально-демографическими группами.

ЛИТЕРАТУРА

1. О молодежной политике в Российской Федерации: Федеральный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. - №1 (ч.1).- Ст. 28.

2. *Гатиева А.М.* Политическая социализация: основные теоретические подходы исследования // Вестник адыгейского государственного университета. – 2010. – №3.– С. 109-114.

3. *Плакса Ю. В.* Основные аспекты эффективного карьерного развития – Текст : электронный // Сервис в России и за рубежом – 2019. – С. 201-211 – №2 – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-aspekty-effektivnogo-kariernogo-razvitiya> (дата обращения: 11.02.2024).

4. Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия [Электронный ресурс] : <https://e-mordovia.ru/> (дата обращения: 11.02.2024 г.).

УДК 338.24.021.8

ОБЪЕДИНЕНИЕ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ И ПЕНСИОННОГО ФОНДА: ПРЕДПОСЫЛКИ И ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Баляев Илья Наильевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st806289@ruc.su

UNIFICATION OF THE SOCIAL INSURANCE FUND AND THE PENSION FUND: PREREQUISITES AND LEGAL CONSEQUENCES

Balyaev Ilya Nailevich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье рассмотрены изменения законодательства, связанные с процессом объединения Фонда социального страхования и Пенсионного фонда, в результате которого был создан Социальный фонд России. В частности, раскрыты причины такого объединения и дана оценка результатам работы объединенной структуры.

Ключевые слова: Фонд социального страхования, Пенсионный фонд, государственные внебюджетные фонды, Социальный фонд России, пенсионное страхование, обязательное социальное страхование.

The article discusses legislative changes related to the process of merging the Social Insurance Fund and the Pension Fund, as a result of which the Social Fund of Russia was created. In particular, the reasons for such a merger are disclosed and the results of the work of the combined structure are evaluated.

Keywords: Social Insurance Fund, Pension Fund, state extra-budgetary funds, Social Fund of Russia, pension insurance, compulsory social insurance.

Российская Федерация является социальным государством, что обуславливает необходимость построения политики с учетом соблюдения требований об обеспечении высокого уровня социальной защиты населения. До 1 января 2023 года ключевая роль в решении вышеуказанной задачи принадлежала Фонду социального страхования и Пенсионному фонду, которые с указанной даты были объединены в Социальный фонд России [1].

Вопрос об объединении государственных внебюджетных фондов рассматривался Правительством РФ достаточно давно. Так, к примеру, еще более 10 лет назад впервые было предложено объединить Фонд социального страхования и Фонд обязательного медицинского страхования [2]. В качестве основной цели такого объединения называлась необходимость повышения эффективности деятельности указанных фондов через сосредоточение ресурсов в одном фонде.

К вопросу создания единого фонда Правительство вернулось в 2021 году. Изначально предлагалось объединить все три существующих на тот момент государственных внебюджетных фонда [3]. Однако, в итоге было решено, что такое объединение может негативно сказаться на целостности системы здравоохранения, что несет риски невыполнения государством своих социальных обязательств.

В итоге в мае 2022 года на рассмотрение Государственной Думы РФ поступил законопроект, в котором объединению подлежали только два фонда – Фонд социального страхования и Пенсионный фонд.

В поддержку данного законопроекта выступали многие политики. Например, В.В. Володин указывал, что объединение фондов позволит сделать процесс получения социальных выплат более простым и доступным. А.Н. Пудов отметил, что поскольку после объединения фондов высвободятся денежные средства, которые ранее расходовались на содержание их аппарата, появится возможность увеличить размер пенсионных выплат [4; с. 1245].

Однако законопроект так и не поддержали фракции КПРФ и «Справедливая Россия – За правду». Их представители указали, что нововведения – это завуалированный способ поднять налоги. Кроме того, поскольку в результате объединения не будет сокращения штата, произойдет дублирование ряда функций, что уже является нерациональным расходом денежных средств и, соответственно, заявленная оптимизация расходов таким способом достигнута не будет [5].

В целом, создание Социального фонда России не повлекло каких-либо существенных изменений, поскольку в основном они имеют структурный характер. Кроме того, Фонд социального страхования и Пенсионный фонд осуществляли схожий функционал: первый занимался оформлением больничных листов, выплатой пособий по временной нетрудоспособности, выдачей путевок на санаторно-курортное лечение и т.д., а второй начислял и выплачивал пенсии, материнский капитал, различные социальные выплаты на детей. При этом контроль за расчетом и поступлений страховых взносов уже давно осуществляется одним органом – Федеральной налоговой службой России.

Пожалуй, самым большим плюсом создания Социального фонда России является объединение всех видов страховых взносов в единый тариф. Если ранее для уплаты страховых взносов было необходимо делать отдельные расчеты и оплачивать каждый взнос отдельным платежным поручением, то теперь расчет и платеж будут оформляться одним документом, что существенным образом снизит нагрузку на бизнес. При этом размеры тарифов остались прежними: 30 % до достижения предельной базы и 15, 1 % после достижения предельной базы. Ниже представлена таблица с ранее действующими размерами страховых взносов.

Таблица 1. Размер ранее действующих страховых взносов

Вид взносов	До достижения предельной базы	После достижения предельной базы
Пенсионное страхование	22%	10%
Медицинское страхование	5,1%	5,1%
Страхование на ВНиМ	2,9%	0%
Всего	30%	15,1%

Из таблицы 1 видно, что общий размер страховых взносов не увеличился. Однако была увеличена предельная база для расчета платежей, которая теперь тоже имеет единый размер для всех страховых взносов - 2 225 000 рублей [6]. Негативно указанное может отразиться только на крупных налогоплательщиках, поскольку теперь они будут вынуждены платить за работников больше, поскольку льготы на них до сих пор не распространяются.

Между тем в отношении малого и среднего бизнеса все льготы были сохранены, а в отношении Некоммерческих организаций и благотворительных фондов тариф снизили с 20% до 7,6% [7].

К плюсам объединения Фонда социального страхования и Пенсионного фонда можно отнести такое нововведение как уплата страховых взносов на обязательное социальное страхование за лиц, работающих по договорам гражданско-правового характера.

До объединения вышеуказанных фондов работодатели, заключая с физическими лицами гражданско-правовые договоры вместо трудовых, уплачивали только страховые взносы на медицинское и пенсионное страхование. Соответственно, лица, которые работали по таким договорам, лишались права на получение любых пособий, предусмотренных обязательным социальным страхованием. Для работников указанные положения закона были крайне невыгодными, однако, для работодателей такая форма взаимоотношений была более привлекательна ввиду экономии на страховых взносах. Можно предположить, что это было одной из причин, по которой работодатели предпочитали заключать гражданско-правовые договоры с работниками, фактически прикрывая ими трудовые правоотношения.

В настоящий момент, благодаря внедрению единого тарифа, все граждане, работающие в найме, подлежат обязательному социальному страхованию независимо от того, какой вид договора заключен с работодателем.

Указанные нововведения по данным официального сайта Социального фонда России должны обеспечить до 2025 года рост размера пособия по временной нетрудоспособности до 165,8 тыс. рублей в месяц.

К положительным моментам можно отнести обеспечение возможности для населения получать услуги по единому запросу. Раньше для получения выплат граждане были вынуждены обращаться и в Фонд социального страхования, и в Пенсионный фонд. Теперь такая необходимость отпала, что в том числе обеспечивается за счет развития электронных услуг, предоставляемых через портал Госуслуги. Многие заявления уже сейчас можно направить через личный кабинет указанного портала и получить услугу, не посещая соответствующее отделение фонда.

Среди отрицательных моментов такого объединения фондов можно отметить организационно-правовую форму Социального фонда России. Согласно законодательству, он создан в форме государственного учреждения, что может отрицательно сказаться на эффективности управления. Кроме того, поскольку теперь все данные застрахованных лиц находятся в одном месте, увеличилась угроза кибератак с целью завладеть персональными данными таких лиц. Указанная угроза является весьма актуальной для России, поскольку за 2023 год количество утечек персональных данных в результате кибератак составило 1,12 млрд, что практически на 60 % больше, чем в 2022 году [8].

Несмотря на указанные минусы, представляется, что объединение Фонда социального страхования и Пенсионного фонда всё же имеет больше положительных результатов. Так, по итогам года существования Социального фонда России было сэкономлено около 1 млрд рублей за счет отказа от части арендуемых ранее помещений [9]. Кроме того, повысилась эффективность получения гражданами социальных услуг, что достигнуто за счет сокращения времени обслуживания и перевода ряда услуг в проактивный формат, который позволяет назначать различные социальные выплаты без заявлений и предоставления пакета документов.

Таким образом, на сегодняшний день цели, поставленные законодателем перед Социальным фондом России, постепенно реализуются и уже имеют положительные результаты. В особенности стоит отметить эффективность перехода на преимущественно удаленный способ оказания услуг, при котором гражданам, имеющим необходимость в получении какой-либо социальной выплаты, не требуется личное посещение отделения и предоставление каких-либо документов. В условиях всеобщей цифровизации ориентированность государства на оптимизацию сферы социального обеспечения является серьезным и важным шагом на пути к реализации социальных гарантий граждан, предусмотренных законодательством.

ЛИТЕРАТУРА

1. О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации: федер. закон Росс. Федерации от 14.07.2022 № 236-ФЗ // Российская газета. – 2022. – № 154-155.
2. Два в одном. Правительство объединяет соцстрахование и медстрах. [Электронный ресурс] // Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики: <https://www.hse.ru/> (дата обращения 24.03.2024).
3. Все на Фонд: ПФР, ФСС и ФОМС могут стать единой структурой. [Электронный ресурс] // Известия-новостной портал: <https://iz.ru/> (дата обращения 24.03.2024).
4. Агафонова А.А. Реформирование социальных фондов Российской Федерации // Экономика и социум. – № 12. – С. 1242-1248.
5. Госдума объединила ПФР и ФСС. [Электронный ресурс] // Право.ru: <https://pravo.ru/> (дата обращения 24.03.2024).
6. О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2024 г.: постановление Правительства РФ от 10.11.2023 № 1883 // Собрание законодательства РФ. – 2023. – № 47. – ст. 8401.
7. Объединение Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования: самое главное. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Социального фонда России: <https://sfr.gov.ru/> (дата обращения 24.03.2024).
8. Аналитики оценили рост утечек персональных данных в России. [Электронный ресурс] // РБК- новостной портал: <https://www.rbc.ru/> (дата обращения 24.03.2024).
9. О результатах объединения двух фондов: Пенсионного и социального страхования. [Электронный ресурс] // Российская газета: <https://rg.ru/> (дата обращения 24.03.2024).

УДК 340

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И НАДЗОР В СФЕРЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Баляев Илья Наильевич, магистрант

Суворова Екатерина Владимировна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st806289@ruc.su; st807107@ruc.su

THE SYSTEM OF PUBLIC AUTHORITIES THAT CARRY OUT STATE REGULATION AND SUPERVISION IN THE FIELD OF COMPULSORY INSURANCE

Balyaev Ilya Nailevich, Master's Degree student

Suvorova Ekaterina Vladimirovna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассмотрены особенности правового статуса органов государственной власти, осуществляющих государственное регулирование и надзор в сфере обязательного страхования, их полномочия и основные направления деятельности.

Ключевые слова: страховая деятельность, субъекты страхования, государственное регулирование страхования, надзор в сфере страхования, Банк России

The article examines the features of the legal status of public authorities engaged in state regulation and supervision in the field of compulsory insurance, their powers and main areas of activity.

Keywords: insurance activity, insurance entities, state regulation of insurance, supervision in the insurance sector, Bank of Russia

Страхование выполняет важную функцию, выражающуюся в защите граждан и организаций от последствий различных неблагоприятных событий. В таком контексте функции страхования совпадают с двумя значимыми функциями государства: социальной и экономической. Фактически страхование является дополнительным инструментом защиты законных интересов и применяется наряду с аналогичными механизмами, разработанными государством.

В свою очередь государство закрепляет организационно-правовые основы страхования, что дает основания говорить о наличии государственного регулирования в страховой сфере, которое реализуется тремя ветвями власти через правотворчество, осуществление надзорных мероприятий и судебную защиту нарушенных прав и законных интересов.

Как указывает А.В. Козачек, в России важная роль в государственном регулировании страховой сферы принадлежит административно-правовому регулированию [1; с. 162]. Это обусловлено особой ролью государства в построении национальной экономики и необходимостью осуществления контроля за возникающими внутри нее правовыми отношениями.

С другой стороны, необходимость административно-правового регулирования можно объяснить стоящей перед государством задачей осуществления надзора за соблюдением действующего законодательства при оказании страховых услуг. Поскольку в страховых компаниях аккумулируются специальные денежные фонды, за счет которых осуществляется покрытие страховых рисков, необходима эффективная система защиты прав получателей страховых услуг от недобросовестного поведения страховщиков.

Институт страхования в нашей стране является достаточно молодым и его основные положения заимствованы из правовых систем других стран. При этом в отличие от системы страхования

США, в России регулирование указанной сферы не столь либерально, но и не так жестко регламентировано, как в Италии [2; с. 159].

Государственное регулирование обязательного страхования осуществляется федеральными и региональными органами власти. Как указано выше, оно включает в себя такие процессы как правотворчество, надзор за законностью страховой деятельности и судебная защита нарушенных прав и законных интересов.

На федеральном уровне правотворческий процесс реализуется Федеральным собранием РФ, состоящим из двух палат: Государственной Думы РФ и Совета Федерации, а также Главой государства и Правительством РФ. Кроме того, по отдельным вопросам правовые акты могут издаваться в том числе различными министерствами, но исключительно в рамках имеющихся у них полномочий.

На региональном уровне правотворческая деятельность в сфере страхования осуществляется органами государственной власти субъектов РФ. При этом такими полномочиями наделены только представительные органы регионов и только в отношении обязательного медицинского страхования [3; с. 125].

На ряду с правотворчеством важная роль в регулировании страховой деятельности отводится надзору за законностью её осуществления.

Особого внимания заслуживает деятельность Банка России, который осуществляет страховой надзор с 2013 года. Относительно правового статуса указанного органа многие авторы сходятся во мнении, что он является неоднозначным, поскольку, согласно Конституции РФ, Банк России не является государственным органом, но фактически выполняет ряд функций, присущих именно им [4; с. 117].

В литературе выделяют предварительный и текущий страховой надзор. Суть предварительного страхового надзора заключается в осуществлении Банком России мероприятий, направленных на проверку соответствия страховых организаций требованиям действующего законодательства. Именно указанный вид надзора осуществляется в процессе лицензирования страховой деятельности.

Текущий страховой надзор направлен на проверку финансового состояния страховых организаций с целью своевременного выявления признаков их несостоятельности.

Анализ Закона РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27.11.1992 № 4015-1 позволяет выделить четыре основных направления страхового надзора [5]:

1. Лицензирование страховой деятельности и ведение реестра субъектов страхования.

Так, в частности, именно Банк России выдает страховым организациям лицензии на осуществление страховой деятельности и,

соответственно, принимает решение о приостановлении действия таких лицензий или их отзыве.

Лицензия является документом, который необходим организации для законного ведения страховой деятельности. В её отсутствие любые заключаемые договоры страхования являются ничтожными. Соответственно, осуществление надзора в указанном направлении и своевременное выявление несоответствия страховой организации требованиям законодательства является крайне необходимым. Например, по итогам 2023 года Банк России лишил лицензии всего одну страховую компанию по причине не устранения нарушений, которые были выявлены в ходе проверки [6].

Кроме того, Банк России ведет Единый государственный реестр субъектов страхового дела. Согласно содержащимся в нем данным по состоянию на 31.03.2024 года в России действует 212 субъектов страхования.

2. Проведение контрольных мероприятий, направленных на проверку соблюдения норм законодательства, действующего в страховой сфере, финансового состояния и платежеспособности страховых организаций.

Указанное направление реализуется через институт кураторства [7]. Его суть заключается в том, что специальное подразделение Банка России закрепляет за каждой страховой организацией куратора из числа работников, обладающих необходимой квалификацией, которые занимаются оценкой финансового положения таких организаций и выявлением на ранних стадиях недостатков в их работе. Это позволяет своевременно принимать меры не только для пресечения, но и для предупреждения нарушений законодательства.

3. Контроль за деятельностью страховых организаций, имеющих долю участия иностранных инвесторов.

Российское законодательство разрешает страховым организациям привлекать иностранные инвестиции, путем включения в состав участников иностранных инвесторов. Однако для того, чтобы увеличить уставный капитал, такие организации должны предварительно получить разрешение Банка России, который осуществляет проверку на предмет не превышения размера иностранного участия в уставных капиталах российских страховых организаций.

4. Принятие мер, направленных на контролирование процедуры банкротства страховых организаций.

В частности, Банк России уполномочен на назначении временной администрации страховой организации, в связи с чем к его полномочиям относится принятие решений по всем вопросам деятельности временной администрации, включая приостановление

полномочий органов управления страховой организации, если от временной администрации поступит соответствующее ходатайство.

Среди иных органов государственной власти, осуществляющих надзор в сфере страхования, необходимо указать те, чьи полномочия распространяются, как правило, на конкретные виды страхования.

Так, к примеру, государственный контроль в сфере обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика осуществляет Ространснадзор. Контроль за соблюдением законодательства при осуществлении страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств осуществляют органы полиции, таможенные органы, а также региональные органы, такие как Гостехнадзор.

Особая роль в системе органов государственной власти, наделенных полномочиями в сфере государственного регулирования страхования, отводится судам. Именно суды задают направление правоприменительной практики в ситуациях, когда отсутствует определенность в правовом регулировании той или иной ситуации. Фактически на сегодняшний день именно судебная практика регулирует определенные ситуации, возникающие в страховых правоотношениях, что обусловлено недостатками страхового законодательства [8].

Важное значение для правоприменительной практики имеют позиции, сформированные в свое время Высшим Арбитражным Судом РФ. В одном из своих информационных писем Высший Арбитражный Суд РФ конкретизировал условия признания недействительными отдельных положений договоров страхования, а также разъяснил порядок разрешения спорных ситуаций при отсутствии в договоре страхования согласованных сторонами условий их урегулирования [9].

Отдельно стоит отметить деятельность Верховного суда РФ, который осуществляет обобщение судебной практики судов общей юрисдикции, ежегодно рассматривающих достаточно большое количество споров в сфере страхования. К примеру, в один из таких обзоров была включена достаточно важная практика регулирования взаимоотношений между страховщиком и потерпевшим по вопросу выбора варианта страхового возмещения по обязательному страхованию автогражданской ответственности [10].

Таким образом государственное регулирование и надзор в сфе-

ре обязательного страхования осуществляют органы всех трех ветвей власти. При этом отличительной особенностью надзора за российским страховым рынком является то, что основными полномочиями в указанной сфере обладает Банк России, который формально не является органом государственной власти, но тем не менее фактически обладает схожими полномочиями.

Одной из основных проблем в сфере страхования является существенное влияние на правоприменение позиций, выработанных судебной практикой, что указывает на наличие пробелов в законодательстве и недостатков правовой регламентации отдельных правоотношений в сфере страхования. Подобная ситуация свидетельствует о недостаточно эффективной работе правотворческих органов и фактическом возложении на суды части функций указанных органов, что является недопустимым ввиду их разного правового статуса.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Козачек А.В.* Система и структура органов государственной власти российской федерации, уполномоченных в сфере обязательного страхования // Гуманитарные и юридические исследования. – 2021. – № 4. – С. 162-168.
2. *Кузнецова Е.К.* Государственное регулирование страховой деятельности в Российской Федерации // Бизнес в законе. – 2020. – № 1. – С. 158-160.
3. *Михайлова А.М.* Законодательство, регулирующее страховую деятельность в России. Проблемы нормативно-правовой базы // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – № 3. – С. 122-130
4. *Юнусова Э.Б.* Деятельность Банка России в качестве мегарегулятора // Новое слово в науке и практике: гипотезы и апробация результатов исследований. – 2021. – № 3. – С. 115-123.
5. Об организации страхового дела в Российской Федерации»: закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1; ред. от 04.08.2023 // Российская газета. – 1993. – №
6. Обзор ключевых показателей деятельности страховщиков. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Банка России: <https://cbr.ru/> (дата обращения 31.03.2024).
7. О кураторах страховых организаций: положение Банка России от 22.12.2014 № 447-П; ред. от 22.06.2020 // Вестник Банка России. – 2015. – № 44.
8. *Кечайкина Е.М., Шилкина Т.Е.* Правоведение: курс лекций. Часть 3. Страхование / учебное пособие / Саран. кооп. ин-т РУК. - Саранск: Издатель Афанасьев В.С., 2021. Том 3. - Электрон. текстовые дан. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM)
9. Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 28 ноября 2003 № 75 // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. – 2004. – № 1.
10. Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 3 (2022): утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21 декабря 2022 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2023. – № 4.

УДК 342.591

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

Бояркин Даниил Александрович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808095@ruc.su

**LEGAL FOUNDATIONS OF STATE POWER AND LOCAL
SELF-GOVERNMENT BODIES: LEGAL REGULATION
OF INTERACTION**

Boyarkin Daniil Alexandrovich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В нашей стране существует государственная власть и местное самоуправление, при этом государственная власть подразделяется на федеральную государственную власть и государственную власть субъектов. Если рассматривать уровни государственного управления, то можно выделить федеральный уровень власти, где некоторые структуры создаются на уровне федеральных округов, а некоторые на межрегиональном или региональном уровне, так же существует государственная власть субъектов.

Ключевые слова: государственная власть, органы государственной власти, органы местного самоуправления, права человека, защита прав человека, правовое взаимодействие власти.

In our country, there is state power and local self-government, while state power is divided into federal state power and state power of subjects. If we consider the levels of government, we can distinguish the federal level of government, where some structures are created at the level of federal districts, and some at the interregional or regional level, as well as the state power of the subjects.

Keywords: state power, public authorities, local self-government bodies, human rights, protection of human rights, legal interaction of power.

Говоря простыми словами, местное самоуправление - это власть, принадлежащая народу, которой обладают граждане отдельно взятой страны, действуя при этом в рамках закона и направляя свои действия и решения на благоустройство своих жилищных территорий и улучшение жизни в целом. Осуществление данной деятельности проходит с помощью различных муниципальных органов с учетом всех законов, а также принципов местного самоуправления и сложившейся историей вокруг этого термина.

Под правовыми основами, в целом, можно считать нормативно-правовые акты, действующие в какой-либо общественной сфере, определяющие нормы поведения участников этой области. Они регулируют права и обязанности граждан и органов государственной власти в определенной области, например, в сфере права, экономики, медицины, социальной защиты, образования. Также в этот термин входят принципы права и акты международного права, регулирующие отношения между государствами и их правовое взаимодействие.

Правовые основы государственной власти и органов местного самоуправления определяются Конституцией РФ, Федеральными законами, подзаконными актами, а также региональными и муниципальными нормативными актами. Эти органы действуют в соответствии с юридически установленными принципами, нормами и правилами, что обеспечивает эффективное управление государством и обеспечение социальной защиты населения.

Правовые основы государственной власти являются основой конституционного порядка и включают следующие элементы:

1. Конституция - основной закон государства, определяющий порядок и форму организации государственной власти, права и обязанности граждан и охраняемый механизм их реализации.

2. Законодательная власть – власть, отвечающая за принятие законов в стране. В Российской Федерации она представлена Федеральным собранием, что закреплено главой 5 Конституции РФ.

3. Исполнительная власть – власть, отвечающая за реализацию целей и задач государственной политики, закрепленную в законе. Осуществляется Правительством, чему посвящена глава 6 Конституции РФ.

4. Судебная власть – власть, занимающаяся разрешением споров, судебных процессов и надзором за исполнением законов. Она независима от законодательной и исполнительной власти (глава 7 Конституции РФ).

В силу того, что в нашей стране местное самоуправление развито достаточно скудно (в некоторых регионах это прослеживается достаточно ясно), у местного населения все чаще и чаще возникает недоверие к местным органам власти. Локальные вопросы люди стараются решать своими силами, не прибегая к помощи муниципалитетов, а если проблемы немного большего масштаба, где своими силами уже не справиться, всю ответственность, как правило, сразу перекадывают на вышестоящие органы, при этом иногда обходя муниципалитеты [1].

В целом, правовые основы государственной власти обеспечивают законность и справедливость в деятельности государственных органов, защищают права и свободы граждан, а также

обеспечивают стабильность и устойчивость государственной системы.

Органы местного самоуправления (ОМС) являются одним из основных институтов демократического управления в России. ОМС являются органами государственной власти на местном уровне и осуществляют управление территориями, распределяют бюджетные средства, разрабатывают и принимают решения по вопросам развития социальной, культурной и экономической среды на местах.

Юридическую основу деятельности ОМС составляют Конституция РФ и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ.

Конституция Российской Федерации содержит в своем тексте четыре статьи посвящённых местному самоуправлению. Таким образом, положения главы 8 («Местное самоуправление»):

1. Закрепляют принцип самостоятельности местного самоуправления (статья 130 Конституции РФ).

2. Перечисляют формы местного самоуправления (статья 131 Конституции РФ).

3. Подтверждают свободу структурирования населением органов местного самоуправления (статья 132 Конституции РФ).

4. Обеспечивают учет интересов местного населения при изменении границ населенных пунктов и муниципальных территорий.

5. Закладывают экономические основы местного самоуправления.

6. Допускают делегирование государственных полномочий на местный уровень.

7. Закрепляют право судебной защиты органов местного самоуправления (статья 133 Конституции РФ).

Кроме того, правовые основы местного самоуправления заложены рядом конституционных положений, разрозненных по тексту основного закона. Так, часть 2 статьи 3 Конституции РФ упоминает местное самоуправление в ряду форм осуществления власти народом, в том или ином аспекте местное самоуправление упоминается в статьях 15, 18, 24, 32, 33, 40, 46, 48, 72, 97 Конституции РФ.

Законодательную основу в сфере местного самоуправления составляет федеральный закон №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», который состоит из 12 глав. Его содержание представляет собой следующую систему:

- в первой статье признается МСУ и дается его легальное определение;

- вторая статья отведена для терминологических целей и

содержит определение более двадцати понятий, используемых при правовом регулировании муниципальных отношений;

- третья статья Федерального закона № 131 детализирует конституционное право граждан на осуществление МСУ;

- в статье четыре, рассматриваемого закона, определяются правовые основы местного самоуправления;

- в статье пять перечислены полномочия федеральных органов государственной власти в области МСУ.

На региональном уровне основными законами являются Конституции республик и Уставы субъектов. По юридической природе, как Конституции, так и Уставы являются основными и основополагающими законами на территории субъектов Российской Федерации.

Делегирование полномочий предполагает, что государственные органы передают органам местного самоуправления определенные функции, не отрывая при этом от них контроля. Таким образом, местные органы получают право принимать решения в данной сфере, но при этом действуют по инструкции государственных органов. В этом же случае, передача может быть разовой, а так же передаваться на определенный срок или же бессрочно.

Различия в названиях основных законов субъектов РФ, то есть Конституции республик и Уставов во всех прочих субъектах Российской Федерации - есть исторически сложившийся на территории нашей страны обычай юридической техники. В России не принято именовать закон края - Конституцией, а закон республики – Уставом, но при этом различий в их юридических свойствах нет, в силу равенства правового статуса субъектов РФ [2].

В ФЗ-131 закреплено, что муниципальные правовые акты - это законодательные акты местного значения, принимаемые органами местного самоуправления (муниципалитетами), устанавливающие правила поведения и деятельности в определенной территориальной зоне.

Муниципальные нормативные правовые акты, как и любые иные источники права, попадают под действия общеправового принципа законности. Толкование положений этого принципа в системе муниципального законодательства отражаются в ч. 4 и 5 ст. 7 ФЗ-№ 131. Так, «Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации».

Еще одна проблема, также связанная с взаимодействием госу-

дарства и населения, это отсутствие в некоторых муниципальных образованиях достаточного бюджета для того, чтобы покрывать все расходы, улучшать инфраструктуру муниципалитетов и поднимать уровень жизни граждан. Государство зачастую не интересуется проблемами в отдельно взятых муниципалитетах. Отсюда и минимальность бюджета, а иногда и вовсе его отсутствие. Очень важно в данном случае поддерживать связь между органами местного самоуправления и вышестоящими органами, чтобы у последних было четкое представление о делах муниципалитетов и их бюджете, чтобы, в случае чего, можно было оперативно скорректировать количество финансов. С каждым годом наше государство развивается все больше и стремительнее. В этой связи необходимым считается повторное изучение системы местного самоуправления, его структуры, принципов и истории возникновения. Необходимо дорабатывать уже сложившиеся нормы местного самоуправления, корректировать их и совершенствовать. Если местное самоуправление исчезнет из нашей страны, как один из институтов гражданского общества, тогда, скорее всего, Россия может потерять статус демократического государства.

Таким образом, основанием осуществления государственного регулирования является Конституция РФ, которая относит установление общих принципов организации местного самоуправления к совместному ведению федеральных и региональных органов. Возможность правотворчества на муниципальном уровне диктуется природой местного самоуправления, обладающего всеми признаками публичной власти. Правовые основы государственной власти закрепляются в Федеральных законах и подзаконных актах, а муниципальные органы, в свою очередь, могут принимать региональные и муниципальные нормативно – правовые акты на уровне своего субъекта. Акты могут отвечать за организацию жилищно-коммунального хозяйства, услуги в сфере здравоохранения и образования, охрану окружающей среды, культуры и другие вопросы, связанные с жизнью местного населения.

Правовые основы государственной власти и органов местного самоуправления являются важным инструментом обеспечения прав и свобод граждан, защиты интересов общества, обеспечения правопорядка и в целом здорового развития общества. В целом, изменение или дополнение нормативной основы правовых основ государственной власти и органов местного самоуправления является необходимым процессом для адаптации правовой системы к меняющимся условиям жизни общества и обеспечения эффективности государственного управления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданское общество в российских регионах / М.К. Акимова, И.Г. Брыз-

галова, Т.А. Гужавина [и др.]. Новосибирск: АНС «Сибирская академическая книга», 2015. 140 с.

2. Чашин А.Н. Конституции и уставы как кодификационные нормативные правовые акты / А.Н. Чашин // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 2. – С. 2–4.

УДК 342.591

СИСТЕМА ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РФ: ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ

Бояркин Даниил Александрович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808095@ruc.su

THE SYSTEM OF PUBLIC POWER IN THE RUSSIAN FEDERATION: THE CONCEPT AND PRINCIPLES

Boyarkin Daniil Alexandrovich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

Процесс взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти в России является важным инструментом эффективного управления региональным развитием и обеспечения благосостояния граждан. С учетом поправок к Конституции 2020 года установлена единая система публичной власти, что не лишает самостоятельности местного самоуправления.

Ключевые слова: публичная власть, органы государственной власти, органы местного самоуправления, права человека, защита прав человека, взаимодействие власти.

Interaction between local governments and public authorities in Russia is an important tool for effective management of regional development and ensuring the well-being of citizens. Taking into account the amendments to the 2020 Constitution, a unified system of public authority has been established, which does not deprive local self-government of independence.

Keywords: public authorities, public authorities, local governments, human rights, protection of human rights, interaction of authorities.

В настоящее время взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти является одной из важнейших проблем государственного управления в России. Их взаимодействие напрямую связано с участием граждан в процессах управления и решения проблем, которые тесно связаны с их

жизнью. Таким образом, эта тема является важной для дальнейшего развития гражданского общества и повышения качества жизни населения в целом. Совместные согласованные действия органов государственной власти РФ и органов местного самоуправления, в условиях последних реформ приобретают особую актуальность при разрешении вопросов местного значения.

В Российской Федерации термин «публичная власть» широкую известность получил в результате Конституционных поправок в 2020 году и включил в себя такие понятия как «органы государственной власти» и «органы местного самоуправления».

Правоведы выделяют различные трактовки этого понятия, так, А.А. Югов считает, что: «публичная власть - это всякая политическая власть, осуществляемая гражданами в коллективных формах ... Публичная власть – это особая самостоятельная власть, не совпадающая по объёму с властью государственной ... В известном смысле публичная власть, когда мы её понимаем как власть народа, в целом есть высшая форма власти ... система всеобщего участия населения в решении совместных дел» [1, с. 12].

В нашей стране существует государственная власть и местное самоуправление, при этом государственная власть подразделяется на федеральную государственную власть и государственную власть субъектов. Если рассматривать уровни государственного управления, то можно выделить федеральный уровень власти, где некоторые структуры создаются на уровне федеральных округов, а некоторые на межрегиональном или региональном уровне, так же существует государственная власть субъектов.

Органы местного самоуправления, в соответствии с Конституцией РФ, не входят в систему государственной власти. Такое закрепление существовало с момента ее принятия в 1993 году, но в процессе развития правового демократического государства, спустя практически двадцать лет, это закрепление стало создавать объективные сложности для согласованного функционирования всего механизма государственного управления. В результате чего в Конституцию Российской Федерации в 2020 году были внесены поправки, в том числе и по вопросам публичной власти, что позволяет ей выстраивать единый, согласованный механизм.

В новых «конституционных поправках» появился новый термин - «публичная власть». До их принятия в «главном документе страны» употреблялись такие термины как «власть», «власть народа», «власть в Российской Федерации», «государственная власть в Российской Федерации», «государственная власть в субъектах Российской Федерации».

Новое понятие включило в себя те виды власти, которые, как и до поправок входили в органы государственной власти, а также и

те, которые появились впервые. В данном случае речь идет об органах местного самоуправления, которые, как уже упоминалось выше, не были отнесены к органам государственной власти. До объединения они действовали независимо от правительственной власти, и вопросы местного значения решались ими самостоятельно.

По статистике, органы местного самоуправления, реализуют более 890 полномочий, которые не обеспечены финансовым наполнением бюджета. Более того, кроме собственных полномочий, муниципалитет исполняет еще несколько десятков делегированных государством полномочий и не всегда получаемые субвенции возмещают все затраты, в результате чего, муниципалитеты не имеют возможности эффективно исполнять свои или государственные задачи.

Такое положение поставило перед государством вопрос о введении координации и проведении единой политики. В итоге это привело к поправкам в статье 132 Конституции РФ, в которой говорится, что «органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству» [2].

Таким образом, те органы, которые будут выступать в роли Публичных - будут получать необходимое финансирование, как любой другой государственный орган.

Вертикаль власти между местным самоуправлением и государственной властью, до введения понятия «публичной власти» была подорвана, так как в России она означает иерархическую структуру государственного управления, которая строится на основе принципов подчинения и координации действий подчиненных уровней. Вертикаль власти включает в себя местное самоуправление и государственные органы различного уровня – от муниципальных образований до федеральных ведомств.

Механизм вертикали власти заключается в том, что высшие уровни власти (федеральные и региональные) имеют возможность влиять на решения местных органов управления, а также выполнять решения местных органов в своей сфере власти.

Однако, существуют также риски, связанные с «распадом вертикали» – когда местные органы управления принимают решения, которые не соответствуют общегосударственным интересам, и не находят поддержки на более высоких уровнях власти. Такие ситуации могут приводить к конфликтам и противостояниям между различными уровнями власти.

Введением термина была предпринята попытка выстроить органы в одну вертикаль, для того чтобы укрепить вертикаль власти и позволить решениям «доходить до низа» а так же выстроить работу еще более скоординировано. Этот шаг был чрезвычайно важен для того, чтобы система государственной власти функционировала в нашей стране.

Существует несколько причин разрыва взаимоотношений местного самоуправления и органов государственной власти:

1. Различные интересы и приоритеты. Местные органы управления сосредоточены на проблемах своего региона, в то время как органы государственной власти стремятся к выполнению своих общенациональных задач.

2. Несоответствие между отведенными полномочиями и наличием ресурсов. Во многих случаях местные органы управления не имеют достаточно полномочий, чтобы эффективно управлять своими регионами.

3. Политическая конкуренция. Местные органы управления, особенно в период выборов, часто сталкиваются с конкуренцией за власть и ресурсы со стороны органов государственной власти.

Недостаток доверия. Между местными органами управления и органами государственной власти может возникать недоверие, вызванное различиями во взглядах на вопросы управления и взаимодействия.

Независимо от того, государственный это орган публичной власти или негосударственный, он будет обладать рядом специфических признаков [3]:

- установленный законодательно порядок и процедуры деятельности;

- полномочия, предоставленные законом или другими официальными документами;

- наличие высокой степени ответственности перед государством и обществом;

- специфические функции, которые выполняются в соответствии с задачами, предписанными законом;

- наличие организационной и управленческой структуры;

- финансовая автономия и возможность самостоятельно управлять финансами;

- открытость деятельности и доступность для общества;

- наличие контроля над деятельностью и возможность судебного обжалования решений;

- обязательная отчетность о проведенной работе;

- строгое соблюдение законов и норм права в достижении цели и выполнении задач.

Публичная власть располагается в равных условиях по значи-

мости с такими признаками как суверенитет, территория, жители. Принципы публичной власти в Российской Федерации определены в Конституции РФ, которая является основным законом страны. Некоторые из важнейших принципов включают в себя:

1. Принцип разделения власти. Власть в России разделена на исполнительную, законодательную и судебную ветвь. Каждая из них имеет свои особенности и функции.

2. Принцип законности. Законы и другие правовые акты, принятые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Государственные органы, местные органы власти, государственные служащие, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации».

3. Принцип гласности. Этот принцип считается одним из ключевых и заключается в том, что действия органов власти должны быть открытыми и доступными.

4. Принцип правового государства. Россия является государством, которое опирается на законности, где право является основой государственной власти. Это означает, что закон признается самой высшей формой нормативного акта, обязательной для всех, кому он адресован.

5. Принцип гражданского общества. Гражданское общество является одним из наиболее важных образований в Российской Федерации. Его основные функции - контроль над действиями государства, общественное участие в процессе принятия решений, защита прав и свобод граждан.

6. Принцип социальной ответственности государства. Государство несет ответственность за защиту своих граждан, обеспечение социальной защиты, осуществление трудовых прав и многих других важных аспектов, необходимых для жизни общества.

Таким образом, термин публичной власти это сравнительно новое понятие в Российском законодательстве, который объединил в себе федеральные, государственные и муниципальные органы власти. Как уже говорилось выше - основой публичной власти в Российской Федерации является Конституция РФ, принятая всенародным голосованием в 1993 году [4].

Она устанавливает принципы организации государства, права и свободы граждан, а также функции и полномочия государственных органов и организаций. Кроме Конституции, на публичную власть в России оказывают влияние другие законы и нормативно-правовые акты. К ним относятся федеральные законы, подзаконные акты правительства и других федеральных органов власти, а также нормативные акты субъектов РФ. Система публичной власти в РФ представляет собой комплекс органов и

институтов, которые осуществляют управление государством и обеспечивают реализацию прав и свобод граждан, а её принципы основываются на конституционных началах разделения властей, правового государства, демократии, социальной справедливости и федерализма.

ЛИТЕРАТУРА

1. Югов А.А. Правовые основы публичной власти в Российской Федерации / А.А. Югов. – Екатеринбург: Издательство Уральской государственной юридической академии, 1999. – 124 с.
2. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями от 14 октября 2022 г.] // Официальный интернет портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>, 04.03.2024
3. Пиголкин А.С. Теория государства и права: учебник для вузов / А.С. Пиголкин, А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев; под редакцией А.С. Пиголкина, Ю.А. Дмитриева. – М.: Изд-во Юрайт, 2020. – 516 с.
4. Особенности экономического взаимодействия государственных и муниципальных органов власти и бизнес структур / Ю.И. Каргин, О.В. Кукушкин, С.Б. Котляров, Е.А. Чичеров // Механизмы решения проблем социально-экономического развития / под общей редакцией Г.Ю. Гуляева. – Пенза: «Наука и Просвещение», 2016. – С. 92-123.

УДК 342

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

**Замотаева Ольга Николаевна, кандидат философских наук,
доцент**

Бабаков Кирилл Александрович, магистрант
Российский университет кооперации
Саранский кооперативный институт (филиал)
E-mail: ozamotaeva@ruc.su; st806060@ruc.su

LEGAL REGULATION OF EMPLOYMENT AND EMPLOYMENT OF YOUTH IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA

**Olga Nikolaevna Zamotaeva, PhD (Philosophy), Associate
Professor**

Babakov Kirill Alexandrovich, Master's Degree student
*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Актуальность настоящей темы обусловлена развитием взаимодействия государства и молодежи, а также молодежной политики, реализуемой государствен-

ными органами. В данной статье рассматривается эволюция коммуникации между государством и молодежью в период 2000-2023 гг. Также проанализировано нормативно-правовое регулирование занятости молодежи и перспективы занятости молодежи в условиях повышения пенсионного возраста.

Ключевые слова: молодежная политика, трудоустройство, занятость населения, рынок труда, взаимодействие с молодежью

The relevance of this topic is due to the development of interaction between the state and youth, as well as youth policy implemented by government agencies. This article examines the evolution of communication between the state and youth in the period 2000-2023. The regulatory and legal regulation of youth employment and the prospects for youth employment in the context of an increase in the retirement age are also analyzed.

Keywords: youth policy, employment, employment of the population, labor market, interaction with youth

На сегодняшний день, выделение такой сферы как занятость и трудоустройство населения в отдельную категорию права является актуальным вопросом. Закон РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» является основным законом, регулирующим трудоустройство молодежи. Данный закон устанавливает правовые, координационные, а также экономические политики, проводимой государством в сфере занятости населения.

Этапом становления правоотношений власти и молодежи в России считается начало 2000-х гг. До начала нулевых происходило лишь зарождение государственной молодежной политики. Государство и молодежь взаимодействуют следующим образом: представление интересов молодежи через молодежные парламенты, активное участие молодежи в законодательческих инициативах, кадровая подготовка молодежи для последующей их работы в государственных структурах, организация мероприятий, а также просветительская деятельность, происходящая при организации соответствующих мероприятий.

Выделение сферы трудоустройства и занятости молодежи в отдельную отрасль права необходимо по ряду причин. Во-первых, молодежь это специальный субъект. Во-вторых, молодежь наиболее уязвимая категория населения. В связи проведением пенсионной реформе в 2018 году, пенсионный возраст повысился, а вместе с этим увеличилось число работающих людей пожилого возраст. Это порождает дисбаланс в спросе и предложении рабочей силы для молодых людей. Вместе с этим следует отметить, что причиной отказа в трудоустройстве молодежи также является квалификация и стаж работы.

Данные факторы указывают на необходимость выделения от-

дельной отрасли права. Существует потребность в принятии нормативно-правовых актов на региональном уровне, которые бы осуществляли регулирование в квотировании рабочих мест для молодежи. Таким образом, к примеру, Закон Республики Мордовия «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите» от 7 февраля 2005 года № 9-З в 2022 году был дополнен пунктом, где одной из категорий граждан, имеющих необходимость в квотировании рабочих мест считаются граждане до 18 лет, а также с 18 до 25, обладающие средним профессиональным образованием либо высшим образованием [1].

Проведем анализ уровня занятости молодежи на рынке труда на примере Республики Мордовия. Для начала определим, какую категорию граждан законодатель относит к «молодежи». Так, согласно Федеральному закону от «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ, молодежью называют социально-демографическую группу лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющих гражданство Российской Федерации [2]. Только по состоянию на 2023 год в России уровень занятости молодежи в возрасте 15-29 лет вырос до 93,6%. Что касается показателей по Республике Мордовия, то на конец декабря 2023 года, уровень лиц, зарегистрированных в центрах занятости населения в качестве безработных составил 0,5%, общий процент безработных составил 2,5%, а уровень занятости составил 61% от численности рабочей силы.

Рассмотрим уровень безработицы среди граждан, которые ищут работу впервые (Рис. 1).

№	Показатели	По состоянию на 01 декабря 2020 г., чел.	По состоянию на 01 декабря 2021 г., чел.	По состоянию на 01 декабря 2022 г., чел.	По состоянию на 01 декабря 2023 г., чел.
1	Впервые ищущие работу	2932	98	59	50
2	Выпускники всего	124	28	26	14
3	организаций высшего образования	63	9	9	3
4	профессиональных образовательных организаций	60	19	17	11

Рис. 1. Безработица среди отдельных категорий граждан в период 2020-2023 гг.

Исходя из таблицы можно отметить, что уровень безработицы среди молодежи с годами уменьшается, а безработных выпускников становится меньше.

Перед Службой занятости населения Республики Мордовия ставится множество задач. Основными на сегодняшний день являются: создание эффективной нормативно-правовой базы, квотирование рабочих мест для молодежи, агитация молодежи, а также стимулирование самозанятости населения, создание определенных учебных организаций, проведение переподготовки молодежи.

Помимо этого, не лишним могло бы быть ознакомление будущих специалистов с возможностями карьерного роста внутри организации. Сотрудник должен понимать свои перспективы, а также что ему для этого нужно делать. Атмосфера в коллективе должна быть выстроена таким образом, чтобы адаптация нового сотрудника была «безболезненной».

На днях в Госдуме было предложено принять в первом чтении законопроект, уточняющий условия для получения статуса «молодой специалист» и вводящий понятие «молодой работник». Данные поправки будут вноситься в закон «О молодежной политике в Российской Федерации».

Так молодым специалистом будет считаться тот, кто собирается пойти работать по своей специальности. На первом месте работы он будет получать поддержку независимо от опыта работы в период обучения, даже если такой имел место. А молодым работником будет тот, кто пошел работать не по своей специальности или вообще без образования. Помощь на первом месте трудоустройства он будет получать в течение трех лет.

Данная инициатива призвана повысить мотивацию у молодежи к активному построению карьеры, а также помочь в адаптации на первом рабочем месте.

Следовательно, студенты, начавшие трудовую деятельность, не могут иметь статус молодого специалиста, поскольку не завершили обучение. После выпуска они также не могут приобрести статус молодого специалиста, так как устраиваются на работу уже не впервые.

Законопроектом предлагается признавать молодыми специалистами граждан, которые имеют трудовой опыт в период прохождения обучения в школах, колледжах, техникумах и вузах (бакалавриат, специалитет, магистратура, ординатура) и впервые устраиваются на работу после завершения обучения в соответствии с полученной квалификацией.

В «СОЦПРОФ» уверены, что данная законодательная инициатива призвана предотвратить часто складывающуюся обстановку, при которой на государственном уровне, с одной стороны,

предпринимаются действия по вовлечению в трудовую деятельность молодежи еще на стадии обучения, а с другой стороны, исключается возможность получения статуса молодого специалиста. Как много раз отмечалось специалистами «СОЦПРОФ» лишь всесторонняя юридическая поддержка молодых работников со стороны государства дает серьезные основания на благоприятное развитие трудовых отношений в ближайшем будущем.

Также следует упомянуть, что в Мордовии стартует региональный этап Всероссийской ярмарки трудоустройства «Работа России. Время возможностей». На профориентационной площадке «Мой выбор» для присутствующих проведут мастер-классы по востребованным рабочим специальностям с использованием учебного оборудования, покажут самопрезентации образовательных организаций для абитуриентов, продемонстрируют возможности переподготовки на рабочую специальность, помогут определить направления для обучения и развития. Кроме этого, соискателей ждет промтур на АО «Приборостроительный завод», где для них проведут экскурсию.

Проведенный теоретический анализ показывает, что на современном этапе в Мордовии сложился целый комплекс правоотношений, регулирующих занятость молодежи.

ЛИТЕРАТУРА

1. О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите : Закон Республики Мордовия // Ведомости ГС РМ. – 2005. - №11(63). – ст. 372.
2. О молодежной политике в Российской Федерации: Федеральный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. - №1 (ч.1).- Ст. 28.
3. *Габдрахманов Н. К., Орлова В. В., Александрова Ю. К.* Миграционное поведение студентов российских вузов на основе данных цифровых следов – Текст : электронный // Вестник Томского государственного университета – 2021. – №467 – С. 106-114 – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnoe-povedenie-studentov-rossijskih-vuzov-naosnove-dannyh-tsifrovyyh-sledov> (дата обращения: 11.02.2024).
4. *Плакса Ю. В.* Основные аспекты эффективного карьерного развития – Текст : электронный // Сервис в России и за рубежом – 2019. – С. 201-211 – №2 – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-aspekty-effektivnogo-kariernogo-razvitiya> (дата обращения: 11.02.2024).
5. Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия [Электронный ресурс] : <https://e-mordovia.ru/> (дата обращения: 11.02.2024 г.).

ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СУДЕЙ

**Замотаева Ольга Николаевна, кандидат философских наук,
доцент**

Серикова Карина Владимировна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: ozamotaeva@ruc.su; esina.kar@yandex.ru

TYPES OF RESPONSIBILITY OF JUDGES

**Zamotaeva Olga Nikolaevna, PhD (Philosophy), Associate
Professor**

Serikova Karina Vladimirovna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье автор рассматривает особый правовой институт – юридическая ответственность судей, в ходе написания статьи рассмотрено понятие дисциплинарной ответственности посредством анализа различных нормативно–правовых актов и научной литературы. Выделены основания применения мер наказания, также проанализирована и отражена статистика их применения. Описаны некоторые существующие юридические пробелы и противоречия в применении таких мер взыскания.

Ключевые слова: судьи, дисциплинарная ответственность, уголовная ответственность, коллегия судей, этика судей.

In the article, the author examines a special legal institution - the legal responsibility of judges; during the writing of the article, the concept of disciplinary responsibility was considered through the analysis of various legal acts and scientific literature. The reasons for the use of penalties are highlighted, and the statistics of their use are also analyzed and reflected. Some existing legal gaps and contradictions in the application of such penalties are described.

Keywords: judges, disciplinary liability, criminal liability, panel of judges, ethics of judges

Судебная ветвь власти в Российской Федерации является сильной и независимой, но не смотря на авторитетность и возвышенность, у работников данной сферы – судей, также есть свои обязанности, невыполнение или некачественное выполнение которых ведет к наложению на представителей судебной системы дисциплинарной ответственности.

Порядок деятельности судей регламентирует ФЗ «О статусе судей в РФ», где в ст. 12.1 определен порядок привлечения су-

дей к дисциплинарному виду ответственности за совершение дисциплинарных поступков, под которыми непосредственно понимается нарушение своих трудовых инструкций и обязанностей.

Деятельность судей не так проста, ведь осуществление правосудия основывается на использовании норм закона и своих внутренних убеждений, что является трудным процессом, так как судьи решают судьбы людей, а это большая эмоциональная нагрузка, так как совершение ошибки в данной сфере иногда может привести к «сломанной жизни».

Дисциплинарная ответственность судей связана с ошибками в принятии решений. В п. 2 ст. 16 ФЗ «О статусе судей в РФ», прописан запрет на привлечение судей за их мнение и (или) принятое решение к какому-либо виду ответственности.

Но дисциплинарная ответственность может наступить не только за проступки, совершенные в ходе их прямой служебной деятельности, но и совершенные во внеслужебное время. У судей существует определенный «образ» и статус в глазах общественности. Нарушение общественных норм или правил поведения в общественных местах, например, появление пьяным на улице, агрессивное поведение в общественных местах, нецензурная брань, оскорбление наносят удар репутации. Существует кодекс судейской этики, который носит рекомендательный характер, но его нарушение влечет за собой наложение ответственности, но это не касается судей Конституционного суда РФ.

На судью может быть наложены следующие виды дисциплинарных наказаний:

- Замечания;
- Предупреждение;
- Досрочное прекращение полномочий судей.

Если первые два заносятся в личное дело судей и снимаются через какое-то время, то последнее является радикальным видом дисциплинарной ответственности, которому подвергаются судьи исключительно за совершение грубых дисциплинарных проступков, которые по своему характеру и содержанию не могут быть сопоставимы и совершены судьями Российской Федерации. Признаками таких проступков является:

1. Нарушение принципов судопроизводства;
2. Нарушение прав и свобод участников судопроизводства.

После совершения таких действий, судья не может продолжать осуществление правосудия, так как это ставит под сомнение компетентность всей судебной ветви власти.

Стоит отметить, что данный вид наказания может быть применен и в случае, если близкие родственники судьи (супруги и несо-

вершеннолетние дети) открыли счета, положили на хранение денежные средства или ценности в иностранный банк, что по своей сути, является нарушением п. 1 ст. 14 ФЗ «О статусе судей».

В статье 120 и 121 Конституции Российской Федерации указано, что судьи обладают независимостью и самостоятельностью, но тем не менее, существуют органы, которые контролируют их деятельность и накладывают на них эти самые дисциплинарные взыскания. Таковым является квалификационная коллегия судей и дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ, именно они накладывают дисциплинарные взыскания на судей. [1]

Судья, который был подвергнут дисциплинарной ответственности, обладает, в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 1 Кодекса административного судопроизводства РФ, правом на обжалование такого решения, но если юридически он может этим воспользоваться, то фактически для него самого это может выйти не в лучшую сторону, так как данные органы решают вопросы о повышении судей, переводе их в другие места и так далее.

Замечание, как один из видов дисциплинарной ответственности, является самым благоприятным для судей, так как оно применяется при малозначительных проступках. Выражается оно в устном осуждении проступка судьи со стороны все тех же коллегиальных органов судей. Однако, существует проблема того, что нет никаких критериев и описаний оснований применения данного вида ответственности, что является большим юридическим пробелом в Российском законодательстве.

Предупреждение применяется, если по мнению коллегиального органа судей, применение замечания является не соразмерно проступку судьи или же если уже ранее оно применялось в отношении него.

На одном из торжественных празднования юбилея Верховного Суда РФ было озвучено предложение о введении ещё одного вида дисциплинарной ответственности – понижение квалификационного класса судьи. Данная идея понравилась В.В. Путину, который указал проработать соответствующий нормативно-правовой акт, вводящий нововведение. Вступил в силу данный вид наказания Федеральным законом №243 от 29.07.2018 года.

Данный вид наказания является весьма действенным, так как понижение в классе сопряжено не только потерей репутации и откатывает судью по карьерной лестнице назад, но также выражено в материальных потерях (понижение размера заработной платы, отпускных выплат, премий и так далее). Все это в совокупности является сильным стимулом и повышением дисциплины среди судей. [2]

Потеря квалификации особо ощутима, так как ее получение ос-

новывается на промежутке времени, в ходе которого судья пребывал в соответствующем классе, таким образом, ему заново придется проходить весь срок для следующего повышения в классе.

Существуют следующие виды классов: высший, первый, второй, третий, четвертый, пятый, шестой, седьмой, восьмой и девятый квалификационные классы.

Отдельным видом ответственности судей является уголовная ответственность, так как все судьи, независимо от класса, обладают судейской неприкосновенностью на основании п. 7, ст. 16 ФЗ «О статусе судей в РФ». Выражено это в том, что к ним нельзя применять в порядке ст. 98 УПК РФ такой вид мер пресечения, как заключения под стражу, но и тут есть исключения:

1. Оно может быть применено при заявлении соответствующего ходатайства от председателя Следственного комитета РФ;

2. Принятие соответствующего решения коллегиального органа судей;

3. Наличие необходимости в повторном обращении председателя СК РФ в КС РФ или ККС с письменным согласием на применение заключения под стражу.

Для демонстрации уровня применения данных видов ответственности стоит отразить это в таблицах.

Таблица 1 – Статистика применения дисциплинарных взысканий в 2023 году к судьям.

Вид ответственности	Количество применения
Предупреждение	63
Замечание	75
Досрочное прекращение полномочий	15
Понижение в классе	2

Стоит отметить, что данные меры зачастую применяются посредством поступления в коллегиальный орган судей различных жалоб от граждан на процессуальную деятельность судей, но в 95% случаях ККС выписывало мотивированный отказ в привлечении к дисциплинарной ответственности.

Жалобы на деятельность судей это отдельный вопрос, их может заявить любой гражданин Российской Федерации, чем систематично пользуются граждане, их количество отражено в таблице ниже.

Таблица 2 – Количество и виды жалоб на деятельность судей.

На что жалуются граждане	Количество жалоб
Нарушение закона	17250
Бумажная волокита и затягивание процесса	5322
Неэтичное (неуважительное) поведение к участникам процесса	350
Коррупция	380
Недостойное поведение вне работы	155

Но это далеко не исчерпывающий перечень ошибок, которые могут допускать судьями. Отдельного внимания заслуживает некомпетентность судьи и его ошибки, допускаемые при осуществлении его прямой деятельности – правосудия, выраженное в недобросовестном, некачественном и (или) искажающем использовании общих принципов отправления правосудия. При анализе судебной практике можно заметить, что зачастую это ошибки, связанные с нарушением прав участников производства.

Согласно Постановлению Конституционного суда №19-П от 20.07.2011 года, в котором Конституционный суд придерживается следующей позиции: нарушение прав участников судопроизводства, а также недобросовестное исполнение обязанностей судьей в полной мере являются юридическим основанием привлечением его к ответственности. Но тут возникает юридическое противоречие, которое выражается в том, что уже в другом Постановлении Конституционного Суда №3-П от 28.02.2008 года и п. 2 ст. 16 ФЗ «О статусе судей», согласно которым в законодательстве предусмотрен запрет на привлечение судей к ответственности за выражение ими особого мнения при вынесении соответствующего судебного решения. [4]

В конце, автор данной статьи хотел бы отметить следующее: согласно действующему законодательству, а именно п. 4 ст. 5 ФКЗ РФ «О судебной системе РФ», где указано, что невозможно утверждение нормативно-правовых актов, которые в какой-либо форме принижали независимость судей при отправлении ими правосудия. Из-за данной юридической нормы на практике и возникают трудности наложения на судей дисциплинарной ответственности, но этим не отменяется тот факт, что судьи такие же люди, которые могут допускать ошибки, нарушать кодекс судейской этики или иным образом некомпетентно осуществлять свою деятельность, поэтому по мнению автора, необходимо законодательное закрепление разделения того, что ответственность за дисциплинарные проступки носит стимулирующий и мотивационный характер, способствующий повышению и соблюдению дисциплины в работе судей.

Требуется также детализировать и четко описать основания привлечения судей к дисциплинарной ответственности, так как присутствие субъективного характера при привлечении судей к ответственности порождает сложности и сомнения в объективности наложения дисциплинарных взысканий на судей.

Описанное выше в совокупности дает четкую картину понимания того, что процедура и институт привлечения судей к ответственности остается недостаточно доработанным и реализованным в полной мере, так как существуют юридические противоречия и пробелы в Российском законодательстве.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс судебной этики (с изм. от 08 декабря 2016 г.) // Конституционный суд Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru>. (дата обращения: 01.02.2018).

2. Чернышев М. Ю. Дисциплинарная ответственность судей в Российской Федерации / М. Ю. Чернышев. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2018. – № 7 (193). – С. 149–153. – URL: <https://moluch.ru/archive/193/48376/> (дата обращения: 28.03.2024).

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2004 г. № 79 (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2017 г. № 423–ФЗ) // справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.03.2024).

4. О статусе судей в Российской Федерации: федеральный закон от 26 июня 1992 г. № 3132–1 (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2016 г. № 505–ФЗ) // справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.03.2024).

5. По делу о проверке конституционности ряда положений статей 61 и 121 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и статей 21, 22 и 26 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» в связи с жалобами граждан Г. Н. Белоусовой, Г. И. Зиминой, Х. Б. Саркитова, С. В. Семак и А. А. Филатовой»: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2008 г. № 3–П. // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2008/03/14/ks-sudii-dok.html> (дата обращения: 28.03.2024).

УДК 340.114.5

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ

Илюшин Михаил Михайлович, магистрант

Куликов Роман Олегович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st802389@ruc.su; st802294@ruc.su

LEGAL NATURE OF PROFESSIONAL LEGAL CONSCIOUSNESS

Pyushin Mikhail Mikhailovich, Master's Degree student

Kulikov Roman Olegovich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье исследуются вопросы понимания профессионального правосознания, его свойств, функций и способов формирования. Разграничивается профессиональное правосознание от иных видов правосознания, раскрывается его социально-правовая сущность.

Ключевые слова: правосознание, профессиональное правосознание, виды правосознания, функции профессионального правосознания.

The article examines the issues of understanding professional legal consciousness, its properties, functions and methods of formation. Professional legal consciousness is differentiated from other types of legal consciousness, its socio-legal essence is revealed.

Keywords: legal consciousness, professional legal consciousness, types of legal consciousness, functions of professional legal consciousness.

Складывающаяся на сегодняшний день политическая и экономическая обстановка на территории российского государства, осложненная внешнеэкономическими санкциями и вооруженными действиями в рамках специальной военной операции, обуславливают актуальность вопросов законности и правопорядка в Российской Федерации, решение которых позволит обеспечить и укрепить конституционный принцип верховенства права.

Повышение предъявляемых обществом требований к уровню и глубине профессионального сознания представителей юридической профессии обуславливает повышение интереса с теоретической и практической точек зрения к вопросам и проблемным аспектам исследования профессионального правового сознания, как видовой составляющей правового сознания в целом.

Данное положение объясняется их ролью в обеспечении эффективного функционирования механизма правового регулирования на всех его этапах. Вопрос формирования профессионального правосознания юристов становится особенно актуальным в связи с возникновением острых противоречий между современным уровнем практической подготовки будущих юристов и объективными потребностями повышения качества высшего юридического образования [1, с. 191].

В научной терминологии давно устоялся термин «профессиональное правосознание» [2, с.188], в качестве сознания конкретной

личности, фактором формирования которого выступает, преимущественно, практическая деятельность юриста.

Используя аналитический подход к имеющимся научным исследованиям в области теории права, касающихся определения дефиниции «профессионального правового сознания», мы можем сделать вывод, что единое, унифицированное определение отсутствует, что свидетельствует о сложном, неоднозначном характере данного явления.

Обращаясь, например, к работам С. С. Алексева, отметим, что профессиональное правосознание в его представлении – это понимание права, которое формируется у юристов-профессионалов на основе приобретенных теоретических и практических юридических знаний [3, с. 172].

Рассмотрев позицию Н. Я. Соколова, отметим, что с его точки зрения профессиональное правосознание воспринимается в качестве составной части правосознания, имеющее определенные ценностные и оценочные характеристики, которые присущи правосознанию индивида, осуществляющего профессиональную юридическую деятельность, фундаментальным базисом которой выступает требование обязательного наличия теоретических и практических знаний [4, с. 12].

Согласно точке зрения Т. В. Синюковой, исследуемая категория представлена, прежде всего, научными теориями, убеждениями, традициями, складывающиеся в юридическом сообществе. Профессиональное правосознание является категорией, которая характеризуется со стороны научных представлений Т. В. Синюковой фактором, имеющим решающее значение в процессе реализации правовых норм, характер которых, отвечая требованиям гуманизма и демократического общества, определяет направление «духа юридической практики» [5, с. 337].

Для более полной характеристики рассматриваемого вопроса мы использовали также труды В. В. Лазарева и С. В. Липень, которые относили профессиональное правосознание к групповой форме юридического правосознания и подразумевали под ним, прежде всего, некоторую совокупность присущих юристам знаний, чувственных ощущений в области функционирования права [6, 318].

Вышеприведенные научные позиции определенно представляют теоретическую ценность в вопросе изучения сущности профессионального правосознания, в связи с чем, предлагаем собственную его формулировку: профессиональное правовое сознание – это социально ожидаемое и социально необходимое правосознание юристов, основанное на нормативно обусловленных правовых знаниях, сложившихся правовых ценностях социально активного

правового поведения и профессиональном опыте, понимаемое в позитивном смысле и состоящее из компонентов, формирующихся в результате теоретической юридической подготовки и практической профессиональной деятельности.

Нельзя не отметить существующие отличия профессионального правосознания от иных видов правового сознания в целом, и, прежде всего, от обыденного и теоретического уровней правосознания, которые присущи практически каждому индивиду. Проводя сравнительную линию между пониманием профессионального правосознания, которое отражает действительную реальность через призму правовых норм, логичным представляется выделение следующих отличительных критериев.

Во-первых, дифференциация проводится по критерию глубины отражения реальности, что означает, промежуточность положения профессионального правосознания среди обыденного и доктринального (научного) правосознания, или, по-другому, массового и научного. Профессиональное правосознание выражает углубленное отражение действительности по сравнению с обыденным сознанием и обладает большим объемом правовых знаний. Наблюдается не поверхностное понимание права, основанное на аксиологическом восприятии действительности, а проникновение в суть правовых явлений. От обыденного правосознания оно отличается систематичностью, глубоким анализом правовой действительности, теоретико-правовым и практическим содержанием.

В противоположность доктринальному (научному), профессиональное правосознание имеет специфичность своего формирования, влияние на процесс которого оказывают получение образования по юридической специальности, применение полученных знаний в области права в практической профессиональной деятельности, а также наличием необходимой психологической адаптированности личности юриста.

Связь между профессиональным правосознанием и доктринальным (научным) правосознанием проводится по основанию имеющихся и разрабатываемых в рамках последнего теорий и концепций, выявляющих и объясняющих суть права и основанного на его нормах поведения и правоотношений, которые являются обязательными элементами первого. В этой связи рядом представителей научной мысли эти два вида правосознания зачастую отождествляются [7, с. 127]. Однако, мы не разделяем подобную позицию, поскольку считаем, что детерминантой формирования доктринального (научного) правового сознания, как правило, выступают различные теоретические доктрины, а процесс становления профессионального правосознания обу-

словливается, прежде всего, практической деятельностью по применению знаний в области юриспруденции.

Условным, вторым, различающим критерием является источник происхождения рассматриваемых видов правосознания: как нами уже отмечалось ранее, основой для формирования теоретического правосознания выступают знания о категориях права в юридической науке. Для профессионального правового сознания, как мы также обращали неоднократное внимание, основополагающим источником формирования становится специальное юридическое образование и практический опыт профессиональной юридической деятельности по применению полученных в ходе обучения знаний о праве.

В-третьих, характеризуя объем правовых знаний рассматриваемых видов правосознания, отметим, что обыденное правовое сознание оформляется через влияние субъективных ценностных ориентаций. В перечень же особенностей профессионального правосознания, которые отличают его от иных видов сознания, входят следующие положения:

- указанный вид правосознания характерен для ограниченного круга субъектов, которые в качестве инструментария своей профессиональной деятельности используют нормы законодательства, положения правоприменительной практики;

- базисом профессионального правосознания выступает углубленное познание правовых норм в той или иной области права;

- профессиональное правосознание есть олицетворение перехода сознания индивида от уровня правового восприятия и ощущения к уровню правовых принципов и установок.

Таким образом, мы можем заключить, что профессиональное правосознание можно рассматривать как совокупность представлений, идей, ценностных ориентаций посредством которых выражается субъективное отношение к правовым положениям участников того или иного вида профессиональной деятельности и определяется их поведенческая направленность.

Как и любое другое явление объективной действительности, правосознание нуждается в постоянном функционировании, иначе говоря, в реализации своих функций, чтобы реализовать свои основные свойства, свой внутренний потенциал. В этой связи представители научного сообщества выделяют такие ключевые функции правосознания, как: когнитивная, оценочная и регулятивная [8, с. 54]. Действие указанных функций находится в непосредственной зависимости от самого субъекта профессиональной деятельности, то есть выражает отношение последнего к изменчивым условиям правовой действительности.

Продолжая развивать мысль о функциях, важным представля-

ется нам раскрыть характер функций, присущих исследуемому правовому явлению – профессиональному правосознанию:

- познавательная функция профессионального правового сознания заключается в направлении на приобретение знаний правовых отраслей, информации относительно действующего законодательства (внутригосударственного и международного) и особенностей его правоприменения;

- суть оценочной функции сводится к, соответственно, сопоставительной оценке различных фактов, имеющих юридическое значение и действующих в обществе ценностей и норм;

- реализация регулятивной функции осуществляется с помощью процессов, регламентирующих направления правового активного поведения;

- познавательно-преобразующая функция представлена в возможности практической реализации накопленного объема знаний, касающихся правового аспекта жизни;

- прогностическая функция профессионального правового сознания выражается в возможном предвидении того или иного направления развития права, правового поведения, то есть в осуществлении деятельности на основе принципиальных идей научного прогнозирования.

Юридическая профессия и разнообразие направлений юридической деятельности в зависимости от выбранной отрасли права определяют специфику правосознания его представителей. Совокупность элементов правосознания, которые присущи определенным категориям лиц в связи с их профессиональной деятельностью без массового распространения, может считаться специализированной, то есть мы можем говорить о специализированном профессиональном правовом сознании.

Подводя итог изложенному, при характеристике правовой природы профессионального правового сознания мы можем заключить, что профессиональное правосознание имеет ряд специфических черт, позволяющих говорить о его особом месте и роли в правовой науке: во-первых, носителем профессионального правосознания является человек, чья профессиональная деятельность связана с правом и его нормами; во-вторых, информационной основой такого правосознания юридическое образование, полученное в юридических образовательных организациях; в-третьих, профессиональное правосознание имеет четкую фактическую направленность, в рамках которой оно применяется, что означает знание правовой действительности, правовых норм, умение применять приобретенные навыки в процессе правоприменительной деятельности; в-четвертых, профессиональное правосознание предполагает мотивированность и правовую проничательность,

необходимые для решения социально-правовых задач, важных для общества и государства.

Проводя сравнительную характеристику между профессиональным правосознанием и иными видами правового сознания (прежде всего, между обыденным и теоретическим уровнями присутствующими, как правило, каждому человеку, а также доктринальным (научным), следует выделить следующие отличительные особенности профессионального правового сознания личности: профессиональное правовое сознание отражает более глубокое понимание реальности, чем обыденное сознание, и отличается большим объемом правовых знаний; в отличие от доктринального (научного) правосознания формирование профессионального правосознания осуществляется под воздействием ряда факторов (получение юридического образования, практическое применение правовых знаний, опыта профессиональной работы и т.д).

Влияние на профессиональное правосознание постоянно изменяющихся характеристик общественной и государственной жизнедеятельности позволяет придать рассматриваемому явлению статуса «активизатора жизни общества», несущего функциональную нагрузку.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бакушина В. С., Корепанова А. Г., Сорокун П. В. Профессиональное сознание юристов // MODERN SCIENCE. 2020. № 12-4. С. 190-195.
2. Шабуров А. С., Жайкбаев Ж. С. Теория государства и права : учебное пособие. Курган, 2019.
3. Титова Н. К. Общее учение о правосознании. Профессиональное правосознание в юридической деятельности // Образование и право. 2016. № 3. С. 169-173.
4. Соколов Н. Я. Профессиональное сознание юристов; Отв. ред. Е. А. Лукашева; АН СССР, Ин-т государства и права. М., 1988.
5. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2001.
6. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права : учебник для вузов 5-е изд., испр. и доп. М., 2022.
7. Общая теория государства и права : учебник / под ред. С. Ю. Наумова, А. С. Мордовца, Т. В. Касаевой. Саратов, 2018.
8. Борисова Е. К. Функции правосознания // Вестник науки и образования. 2019. № 24-3 (78). С. 52-56.

УДК 342.9

**ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ
И РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ В РАМКАХ ПРОИЗВОДСТВА
ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Исаева Наталья Ильинична, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st807094@ruc.su

**SELECTED ASPECTS OF THE STAGE OF INSTITUTION
AND CONSIDERATION OF CASES WITHIN
THE FRAMEWORK OF PROCEEDINGS FOR
ADMINISTRATIVE OFFENSE CASES**

Isaeva Natalya Ilyinichna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассмотрено и раскрыто понятие стадий возбуждения и рассмотрения дела в рамках производства по делам об административных правонарушениях, представлены тенденции развития и формирования производства по делам об административных правонарушениях.

Ключевые слова: стадии производства по делам об административных правонарушениях, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

The article examines and reveals the concept of the stages of initiation and consideration of a case within the framework of proceedings in cases of administrative offenses, and presents trends in the development and formation of proceedings in cases of administrative offenses.

Keywords: stages in cases of administrative offenses, Code of the Russian Federation on Administrative Offenses.

Возникновение административной процедуры по рассмотрению дела об административном правонарушении связано с составлением первого процессуального документа, с которым законодатель связывает возбуждение дела об административном правонарушении.

В ходе ее исполнения должностное лицо, орган, наделенный правомприменительными полномочиями принимает не только решение о возбуждении/прекращении дела, но также анализирует, регистрирует и фиксирует все обстоятельства, отражая их в соответствующих юридически значимых документах.

Важным этапом в этом процессе является составление протоко-

ла об АПН и представление его на рассмотрение. От эффективности и правильности действий правоохранительных органов на этом этапе в конечном итоге зависит исход дела.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [1] (далее – КоАП РФ) предусматривает несколько оснований для возбуждения дела об АПН на дороге: непосредственное обнаружение должностным лицом достаточной информации об АПН; получение от государственных органов и общественных объединений сообщений о нарушениях; сообщения физических и юридических лиц, а также распространение информации об АПН через СМИ; а также обнаружение нарушения ПДД с использованием специальных технических средств на транспортных средствах.

Одна из крупнейших операций, проводимых МВД Республики Мордовия - это проект "Интеллектуальный безопасный регион", который нацелен на устранение нарушений правил дорожного движения с помощью автоматизированных систем наблюдения и регистрации. Всего в целях обеспечения безопасности дорожного движения установлено 117 контрольно-пропускных пунктов, оснащенных 207 комплексами современной фото- и видеофиксации в 326 контрольных зонах. Применение этих высокотехнологичных комплексов привело к значительному снижению АПН на 68,7% (с 253 765 до 79 515). В результате успешно проведенной работы комплексов фотовидеофиксации принято 79 247 решений (АПНГ - 252 379; 68,6 %), что составляет 50,9 % от общего количества дел, возбужденных должностными лицами ГИБДД (155 721).

Для возбуждения административного дела за нарушения в сфере дорожного движения в настоящее время все чаще используются фото- и видеофиксации, сделанные специальными техническими средствами, установленными на некоторых участках дорог. Применение таких средств при расследовании административных дел проводится с особой осторожностью, так как возрастает риск несправедливого привлечения к ответственности и проблем с доказательствами. В случаях, когда правонарушение зафиксировано на фото или видео, нередко привлекается к ответственности не только водитель, но и владелец транспортного средства.

Однако законодатель не определяет конкретный круг доказательств, которые может использовать лицо при оспаривании факта нарушения на основании фото- и видеофиксации. В одном из примеров правоприменительной практики гр. А. оспаривала привлечение к административной ответственности за нарушение, совершенное ее дочерью, находившейся за рулем автомобиля, заявляя наличие таких доказательств как справка с работы и полис

ОСАГО, в котором фигурировала ее дочь как лицо, имеющее право управлять транспортным средством, но это не было учтено нижестоящими судами [2].

При рассмотрении проблем, связанных с возбуждением дел и проведением административных расследований по делам об АПН, связанных с дорожным движением, важно отметить, что могут применяться две различные формы производства: упрощенное и обычное. В первом случае инспектор ГИБДД МВД России принимает решение и назначает наказание на месте. В последнем, однако, необходимо дополнительно составить протокол в отношении АПН.

Исследователь А.Н. Булгаков подчеркивает в своей работе, что в подобных ситуациях особенно важно правильно составить протокол об АПН, так как его ошибочное оформление может привести к его недействительности [3, с. 130].

Положение, изложенное в п. 1 ст. 28.5 КоАП РФ, как представляется, умаляет конституционное право гражданина на защиту. Протокол об АПН должен быть составлен незамедлительно, без предоставления правонарушителю возможности обратиться за юридической помощью. Это делает право на защиту в данных обстоятельствах невозможной, лишенной какого-либо практического применения [4, с. 622]. Становится очевидной необходимость проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ. Однако, как представляется, в процессе административного расследования имеются недостатки, особенно в отношении лиц, уполномоченных на его проведение. Хотя пункт 4 ст. 28.7 наделяет соответствующими правами как лицо, составившее протокол об АПН, так и лицо, назначенное руководителем государственного органа (перечень уполномоченных лиц четко не определен). Таким образом, данная правовая норма требует дальнейшей проработки. Поэтому необходимо признать проблемы, связанные с возбуждением административного дела и проведением административного расследования по факту нарушения правил дорожного движения. Отсутствие определения в отношении сотрудников, уполномоченных проводить расследование, представляет собой серьезное препятствие для обеспечения эффективного и действенного процесса.

В отношении лиц, не виновных в совершении правонарушений, связанных с вождением автотранспорта, необходимо включить в административное законодательство исчерпывающий перечень доказательств. Эти доказательства однозначно подтвердят личность человека, управлявшего транспортным средством, и в конечном итоге докажут вину правонарушителя.

Изучение специальной юридической литературы выявляет

наличие двух различных форм административного расследования в области административного права. К ним относятся «административное расследование в широком смысле» и «административное расследование в узком смысле». В то время как последнее относится к факультативному этапу (предусмотрено ст. 28.7 КоАП РФ), первое представляет собой важнейшую составную часть всех дел об АПН, направленных на установление существенных обстоятельств, необходимых для всестороннего разрешения рассматриваемого дела.

Тщательное и всестороннее рассмотрение всех аспектов административного правонарушения в установленные законодательством сроки характеризует административное расследование в узком смысле. Эта сложная процедура включает в себя тщательный сбор, регистрацию и проверку доказательств для установления виновности лица, обвиняемого в совершении административного правонарушения. Таким образом, основные компоненты, составляющие административное расследование, независимо от его коннотации, включают в себя ряд важных шагов, включая, помимо прочего: выявление и тщательное изучение точных обстоятельств, связанных с нарушением; надежное и всестороннее документирование вышеупомянутых обстоятельств; проведение предварительной оценки для определения характера и тяжести правонарушения; и, в конечном счете, разработка всеобъемлющего, окончательного процессуального документа. Однако стоит отметить, что приведенный перечень неполный без учета узлового момента возбуждения дела об административном правонарушении и необходимых последующих действий.

Основное различие между узким административным расследованием и его противоположностью заключается в аспекте нормативности. Эта нормативность определяется законодательным закреплением в КоАП РФ, что выделяет ее и маркирует как «нормативную». Однако сама нормативность служит границей между двумя видами расследования и косвенно накладывает определенные условия на применение узкого административного расследования.

На заключительном этапе данной стадии тщательно формулируется всеобъемлющий отчет с изложением правонарушения, и выносится решающий вердикт о том, следует ли продолжать возбуждение дела или полностью закрыть его. Затем окончательно доработанное дело незамедлительно направляется на рассмотрение [3, с. 131].

Следующей стадией производства по делам об АПН является рассмотрение дела и вынесение решения по рассматриваемому делу. Данная стадия представляет собой оценку данных, собранных о правонарушении, а также правонарушителе. Суть дела за-

ключается в обязанности уполномоченных органов и должностных лиц тщательно рассмотреть все соответствующие материалы по АПН, точно установить вину лица и надлежащим образом определить меру административного взыскания.

Как указано в статье 29.5 КоАП РФ, подсудность дел об АПН совпадает с подведомственностью места совершения правонарушения. Тем не менее, обвиняемый, по своему желанию, может ходатайствовать о рассмотрении его дела по месту жительства. Также стоит отметить, что орган, проводящий расследование, обладает полномочиями рассматривать административные дела по месту нахождения. Должностное лицо, получившее протокол и другие соответствующие материалы, обязано рассмотреть дело в течение 15 дней в соответствии со статьей 29.6 КоАП РФ. В ряде случаев для разрешения дела предусмотрен краткосрочный период. Для судей срок рассмотрения продлевается до двух месяцев.

Рассмотрение дела об АПН носит открытый характер, происходит в присутствии лица, который привлекается к ответственности. Отсутствие правонарушителя может считаться законным лишь в случае наличия доказательства того, что лицо было должным образом уведомлено о месте и графике слушания, и не было представлено никаких официальных ходатайств об отсрочке или переносе судебного разбирательства. В некоторых случаях присутствие правонарушителя является обязательным условием. Это относится к лицам, которые совершили правонарушения, влекущие выдворение или арест. Кроме того, судья или должностное лицо может признать обязательным присутствие правонарушителя (для обеспечения применения привод).

Субъект, рассматривающий дело, в случае необходимости, в праве вызывать законных представителей правонарушителя, а также свидетелей и потерпевших. При рассмотрении дела об АПН могут присутствовать представитель потерпевшего и защитник правонарушителя. Полномочия данных лиц удостоверяются доверенностью или ордером юридической консультации.

В ходе рассмотрения дела проводится тщательная проверка материалов дела. Важно, чтобы все соответствующие вопросы были определены и решены, чтобы обеспечить справедливый и беспристрастный исход административного разбирательства [5, с. 485]. После рассмотрения дела об АПН, судья или представитель должностного лица выносят решение, которое может либо прекратить производство по делу, либо назначить административное наказание в отношении лица, совершившего нарушение. В последнем случае постановление обязательно содержит все факты, определяющие наличие административного проступка и информацию о том, кто его совершил.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон : [принят Гос. Думой 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : в ред. от 11 марта 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – ст.1.
2. Добрикова Е. К. Как подтвердить, что за рулем был другой водитель, и избежать ответственности за правонарушение / Е. К. Добрикова // Гарант : справочно-правовая система [Офиц.сайт.] URL: <https://www.garant.ru/article/1085818/> (дата обращения 29.03.2024 г.).
3. Булгаков А. Н. Возбуждение дела об административном правонарушении в области безопасности дорожного движения / А. Н. Булгаков // Общество и право. – 2017. – № 1 (59). – С. 128-133.
4. Коннова Д. В. Возбуждение дела об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении как основной документ при возбуждении дела об административном правонарушении / Д. В. Коннова // Экономика и социум. – 2020. – № 5-2 (72). – С. 620-625.
5. Мелехин А. В. Административное право Российской Федерации : учебник / А. В. Мелехин. – М. : Юстиция, 2021. – 616 с.

УДК 38.05

ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Ишкина Анна Владимировна, магистрант

Лысова Екатерина Вячеславовна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: a.v.ishkina@ruc.su; st807353@ruc.su

THE CONCEPT AND PRINCIPLES OF PUBLIC SERVICE

Ishkina Anna Vladimirovna, Master's Degree student

Lysova Ekaterina Vyacheslavovna, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье рассматриваются вопросы понимания государственной службы, как особого вида деятельности граждан по реализации задач и функций государства и его органов. Формулируются принципы государственной службы и раскрывается их значение.

Ключевые слова: государственная служба, принципы государственной службы, виды государственной службы.

The article examines the issues of understanding public service as a special type of activity of citizens in the implementation of the tasks and functions of the state and its bodies. The principles of public service are formulated and their significance is revealed.

Keywords: public service, principles of public service, types of public service.

Россия, и мир в целом, находятся в сложном, но судьбоносном историческом этане своего развития. Социальные, экономические, политические, международные задачи, которые Россия решает, не могут быть решены без эффективной, системной, комплексной нацеленной на результат работы государственных органов всех уровней нашей многонациональной страны.

Государственные органы – это ключевые элементы государственного аппарата, олицетворяющие собой государство, как организацию публичной власти общества, но без государственных служащих, составляющих каждый государственный орган, они не больше чем абстракция. Конкретику они приобретают только через граждан, воплощающих в жизнь решения государственного органа, реализующих его полномочия – это государственные служащие.

Одним из важных аспектов профессиональной деятельности государственных служащих является их правовой статус, мотивация и неукоснительное следование интересам общества и государства.

Эффективность государственной службы и ориентирование ее на достижение результата являются качественными показателями государственной службы и ее социальной востребованности и необходимости. «Чиновники всех уровней должны быть заинтересованы в повышении своей эффективности, строго направленной на получение конкретного результата», так формулировалась часть Обращения Президента РФ Федеральному Собранию 1 марта 2018 г.

Государственная служба в РФ имеет своей целью реализацию задач государства в рамках полномочий органа государственной власти осуществляющего свою деятельность в конкретных областях государственного управления, в состав которого входит государственный служащий.

Ст. 1 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации», подразделяет государственную службу на федеральную государственную службу и государственную службу субъектов Российской Федерации [1].

Таким образом, государственная служба – это профессиональная служебная деятельность граждан. Нормативная регламентация государственной службы вытекает и из норм Конституции РФ, так в соответствии со ст. 32 Конституции Российской Федерации – граждане РФ имеют право занимать государственные должности, а также имеют равный доступ к государственной службе.

Государственная служба представляет собой единую, комплексную систему. Единый и комплексный характер государственной службы проявляется в том, что она является сферой и

областью публичной власти государства, включающая в себя весь набор задач, функций, целей и полномочий органов государственной власти, выражающиеся и реализуемые государственными служащими данных органов власти.

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» делит государственную службу на государственную гражданскую службу, военную службу и на государственную службу иных видов.

Каждый из видов государственной службы представляет из себя определенный вид профессиональной деятельности государственных служащих, направленный на обеспечение полномочий государства, а также тех органов государственной власти, в состав которых они входят. Так полномочия государственных служащих можно разделить на несколько групп, к первой группе относятся полномочия Российской Федерации, а также ее субъектов.

Ко второй группе относятся полномочия органов государственной власти, иных государственных органов, в число которых входят органы законодательной, судебной, исполнительной власти, а также органы и должностные лица, не относящиеся ни к одной из ветвей государственной власти.

Третью группу составляют полномочия лиц, занимающих государственные должности Российской Федерации, а также государственные должности субъектов Российской Федерации. Круг вышеуказанных лиц установлен рядом законов, к которым можно отнести Конституцию РФ, Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, а также конституции и уставы субъектов Российской Федерации. Государственная служба подразделяется на федеральную государственную службу и государственную службу субъектов Российской Федерации.

Федеральная государственная служба подразделяется на федеральную государственную службу, военную службу, государственную службу иных видов. Военная служба государственных служащих осуществляется на территории Российской Федерации по призыву и по контракту и носит при этом добровольный характер, приобретая форму контрактной военной службы. В данном случае на государственных служащих, находящихся на военной службе, будет распространяться статус военнослужащего, который регулируется Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» [2]. Статус военнослужащего включает в себя права и обязанности лица, проходящего военную службу.

Закон устанавливает основные принципы построения и функционирования государственной службы – законность; федерализм; равный доступ граждан к государственной службе; взаимосвязь

государственной и муниципальной службы; профессионализм и компетентность государственной службы.

Законность как принцип построения и функционирования государственной службы означает, что все действия государственных служащих должны быть основаны на законе и соответствовать ему. Это включает в себя не только соблюдение конкретных законодательных актов, но и уважение к основным принципам правового государства, таким как равенство перед законом, справедливость и гуманизм [3, с. 191].

Соблюдение принципа законности способствует обеспечению справедливости и равноправия в обществе, предотвращает злоупотребления властью и способствует укреплению доверия граждан к государственной службе.

Важно отметить, что законность не означает лишь формального исполнения законов. Это также подразумевает стремление к их духу, то есть к основным целям и ценностям, которые они закрепляют.

Принцип федерализма государственной службы обусловлен федеративной формой государственного устройства РФ. Государственная служба имеет федеральный уровень и уровень субъектов РФ. Статус и полномочия государственных служащих федерального уровня и уровня субъектов РФ вытекают из компетенции государственных органов РФ и ее субъектов, которая, в свою очередь, опосредована предметами ведения РФ и ее субъектов, закрепленных в ст. ст. 71-73 Конституции РФ.

В условиях демократического и правового государства, в котором человек, его права и свободы провозглашаются и признаются высшей ценностью и смыслом деятельности государства и его органов, принцип равного доступа к государственной службе означает то, что каждый гражданин независимо от пола, расы, национальности, происхождения, материального положения, отношения к религии, политических убеждений и т.п., имеет право на замещение должностей государственной службы. Дискриминация в вопросах реализации гражданами РФ права на равный доступ к государственной службе запрещена.

Запреты и ограничения на замещение гражданами РФ должностей государственной службы могут быть установлены только законом и только в тех случаях, которые отвечают задачам и целям государственной службы.

Принцип профессионализма и компетентности государственной службы означает, что государственные служащие, для выполнения задач государственного органа и реализации его полномочий, должны обладать соответствующим уровнем, знаний, умений и навыков. Они должны обладать требуемым уровнем квалификации и образо-

вания и проходить, в процессе осуществления государственной службы, установленные законом виды и формы обучения по повышению своей профессиональной подготовки или переподготовки.

Профессионализм государственных служащих предусматривает выполнение ими форм и видов служебной деятельности, осуществляемых в интересах государства и общества, исключая конфликт интересов и собственную выгоду. Государственный служащий за свою деятельность получает материальное и иное вознаграждение, предусмотренное законом. Ему запрещается совмещать служебную деятельность с иными видами деятельности, связанными с извлечением материальной выгоды или иного дохода, кроме занятий научной, преподавательской и иной творческой деятельностью.

Принципы равного доступа к государственной службе и профессионализма, и компетентности взаимосвязаны и направлены на повышения эффективности государственной службы, обеспечения доверия граждан к государству и его органам и сближения последних с населением страны.

Государственная служба – специфическая сфера деятельности граждан РФ, которая требует от них служения интересам государства и общества.

Основной задачей в деятельности государственных служащих выступает исполнение полномочий, входящих в компетенцию того или иного органа государственной власти, в котором последние проходят службу. Все без исключения государственные служащие исполняют свои обязанности не для себя, близкого им окружения либо руководящего состава, а в интересах всего общества и государства в целом.

Для выполнения указанных функций непосредственным и одним из основных условий выступает публичность и открытость органов государственной власти, а также деятельности государственных служащих, что выражается в гласности осуществляемой государственными служащими профессиональной деятельности, обеспечении доступа контролирующих органов и институтов, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих.

Профессиональная деятельность государственных служащих основывается на ряде принципов, которые являются основополагающими идеями, общими началами, в которых раскрывается смысл и социальное значение государственной службы. К числу таких принципов можно отнести конституционные принципы, отраслевые принципы, а также организационно-функциональные принципы.

Совокупность закрепленных в законе принципов определяют

приоритетные задачи для государственных органов, а также закрепляют за государственными служащими требования к их профессиональной деятельности, направленные на реализацию и достижение целей, вытекающих из целей самого государства и его органов.

Государственная служба тесно связана не только с органами государственной власти, но и с обществом, и с отдельной личностью, интересы которых обеспечивает государственный служащий, ежедневно претворяя полномочия государственного органа в жизнь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 25.12.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. ст. 2063
2. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (ред. от 23.03.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. ст. 1475.
3. Куроедова В.А. Реализации принципа законности в сфере государственной гражданской службы // Эпомен. 2022. № 69. С. 188-194.

УДК 342.7

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И КЛАССИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Кабачий Николай Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808097@ruc.su

GENERAL CHARACTERISTICS AND CLASSIFICATION OF CRIMES AGAINST THE CONSTITUTIONAL RIGHTS AND FREEDOMS OF MAN AND CITIZEN

Kabachy Nikolay Sergeevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

К сожалению, в настоящее время нарушение прав и свобод человека и гражданина не является редким случаем. Ввиду того, каким образом права и свободы плотно укоренились в жизненных устоях общества, посягательства на них - является самым опасным действием со стороны кого-либо, будь это человек или государство. Данная категория преступлений нарушает эффективное и стабильное существование общества, развитие в таком контексте невозможно.

Ключевые слова: права человека и гражданина, институт конституционных прав, права и свободы, защита прав, правовые теории.

Unfortunately, at present, violation of human and civil rights and freedoms is not a rare case. Due to the way in which rights and freedoms are firmly rooted in the foundations of society, encroachment on them is the most dangerous action on the part of anyone, be it a person or a state. This category of crimes violates the effective and stable existence of society, development in this context is impossible.

Keywords: human and civil rights, institute of constitutional rights, rights and freedoms, protection of rights, legal theories.

В ходе анализа уголовного законодательства, ярко выражен факт того, что Уголовный кодекс затрагивает и защищает все права и свободы, которые установлены и провозглашены Конституцией РФ. В таком случае, спектр рассматриваемых уголовным законодательством преступлений против конституционных прав и свобод в разы шире, он не ограничен лишь 19 главой. Допустим, право на жизнь, здоровье и телесную неприкосновенность защищается нормами главы 16 УК РФ о преступлениях против жизни и здоровья. Главы 17, 18, 21 и пр. также отражают в себе защиту наиболее традиционных прав и свобод. В то же время, существует достаточно большая область конституционных прав и свобод и была она при принятии УК РФ, которые, можно сказать, не покрывались традиционными уголовно-правовыми институтами и не подпадали под сферу действия других уголовно-правовых норм и поэтому были выделены в отдельную главу. Жизнь человека на протяжении долгого времени подвергалась различного рода опасностям, что в свою очередь дало толчок к рождению гуманистических идей о равенстве людей, отсутствию их дискриминации и различного ущемления. Справедливо отметить, что борьба за признание и обеспечение прав и свобод была не только в древнее время, но и продолжается по сей день.

В соответствии с главой 19 Уголовного кодекса Российской Федерации, действия, считающиеся уголовно наказуемыми и общественно опасными, означают нарушения, которые целенаправленно ущемляют защищенные Конституцией права и свободы как россиян, так и иностранных граждан или лиц без определенной национальности, причиняя им серьезный ущерб. Будет справедливо отметить, что все законы, созданные ранее или в настоящее время, отталкиваются от моральной и нравственной базы. Первые законы были созданы основываясь на тех общественных мыслях, которые предполагали, что за нарушение общепризнанных постулатов – следует наказание. Религия являлась своего рода регулятором мирной общественной жизни, т.к. включала в себя заповеди и др., являющи-

еся духовными законами, соблюдая которые, человек обретал душевный покой. Отсюда началось формирование прав человека и понимание обществом что такое «хорошо», т.е. способствует дальнейшему развитию общества в положительной манере, а что «плохо», т.е. какое наказание ожидает за нарушение общественных порядков. Концепции, сформировавшиеся еще в самом начале становления прав человека включали в себя личность и представляли из нее субъект права. Итогом явились соответствующие представления о ее правах и обязанностях, а также их гарантиях. Любое право включает в себя право человека, т.к. именно оно является важнейшим фактором и причиной существования в целом. От уровня развития права, от количества обязанностей, возложенных на каждого отдельного индивида и от уровня защищенности, зависит потенциальное развитие государства и человечества в целом.

Решения Европейского суда по правам человека, которые воспринимаются как ключевой элемент в контексте Европейской конвенции о правах и свободах человека, играют значительную роль в интерпретации преступлений против конституционно установленных прав и свобод индивидов. Эти решения, однако, не всегда находят отклик в рамках российского национального законодательства и могут даже нарушать его положения.

С другой стороны, Конституция Российской Федерации утверждает принцип, согласно которому человек, его права и свободы представляют собой наивысшую ценность. Обеспечение, уважение и защита этих прав и свобод определяются как основная обязанность государства.

В соответствии с 17-й статьей Конституции РФ, страна утверждает и обеспечивает права и свободы личности, ссылаясь на универсально узнаваемые стандарты и правила международного законодательства. Подчеркивается, что эти основополагающие права и свободы являются неотъемлемыми у каждого с момента его появления на свет.

Хорошо развитая законодательная и нормативно-правовая база говорит о степени развитости государства. В таком государстве гражданам предоставлены права и свободы в полном объеме, с помощью которых общество сможет реализовать свои возможности в полной мере. Для государства это является приоритетной задачей в силу того, что хорошо развитое население - хороший уровень государства на международной арене.

Соответственно несоблюдение прав и свобод граждан ведет к деспотии, хаосу внутри общества и разрушению государства изнутри.

Подробно изучив статистику преступлений против конституционных прав и свобод, можно сделать вывод, что в общем и целом

данная категория преступлений имеет достаточно небольшое распространение среди всех осуществленных преступлений в 2023 году. Поэтому Генеральная прокуратура Российской Федерации отмечает, что преступления против конституционных прав и свобод имеют относительно невысокую общественную опасность. Ответственность за данные преступления предусмотрена главой 19 УК РФ. Отталкиваясь от статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, можно полагать, что общественная опасность данной группы преступлений относительно низкая, а соответственно и использование положений главы 19 Уголовного Кодекса является редким случаем в отечественном судопроизводстве.

Отметим, что весь перечень прав и свобод человека и гражданина носит открытый характер. Это проявляется в том, что в соответствии со ст. 55 Конституции РФ перечисление в ней основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

С первого взгляда глава 19 УК РФ специально предназначена для уголовной и правовой охраны конституционных прав и свобод, однако, данная глава включает в себя далеко не все посягательства на права человека и гражданина, отраженные в статье 2 Конституции РФ.

Справедливо отметить, что уголовно-правовая охрана человеческих и гражданских конституционных прав и свобод отражается не только в данной главе, она равномерно распределена в пределах всего Уголовного Кодекса Российской Федерации. Ввиду этого, многими научными деятелями, представляется целесообразным незначительное переименование названия данной главы, для более полного и конкретного понимания сферы регулирования и области преступных деяний против конституционных прав и свобод человека и гражданина.

В противовес этой позиции, весомая часть других ученых считает, что переименование названия главы не будет является ключом к решению существующей проблемы, т.к. вряд ли добавит определенности и конкретики действующему уголовному закону.

Целесообразно сделать вывод о том, что не все конституционные права и свободы человека и гражданина обеспечиваются исключительно уголовно-правовой охраной. Например, в соответствии со ст. 47 Конституции Российской Федерации, никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. Это говорит о том, что нарушение данного правила является основанием привлечения виновного не к уголовной ответственности, а серьезным нарушением норм процессуального права.

Подводя небольшой итог изложенному, конституционные пра-

ва и свободы по своей природе и объему значительно шире, чем преступления данной категории. Изменения, затрагивающие уголовное законодательство, а конкретно систему преступлений против конституционных прав и свобод, продолжаются и на сегодняшний день. Законодательство постоянно дополняется новыми сведениями, и в данный момент говорить о том, что уголовное законодательство полностью сформировано, не представляется разумным. Постоянное развитие нормативно-правовой базы – основа развивающегося государства [1; 2].

Заметим, что равенство граждан является непосредственным благом человека и его нарушение является признаком посягательства на всю жизнедеятельность общества.

Основой для преступлений, направленных против основополагающих прав и свобод, установленных конституцией, является наличие конкретной цели - это взаимоотношения в обществе, которые напрямую влияют на возможность людей и граждан воплощать в жизнь свои конституционные права и свободы. В этих преступлениях всегда присутствует определённый формальный аспект, указывающий на то, что действия, противоречащие закону, были преднамеренными. Чаще всего, за такие деяния могут быть привлечены лица старше 16 лет, однако в определённых ситуациях отдельную ответственность несут и специальные категории лиц, такие как должностные лица, руководители компаний или члены избирательных комиссий, подчёркивая их особое положение в структуре совершения такого рода преступлений. Следует констатировать, что права и свободы плотно укоренились в жизненных устоях общества, посягательства на них - является самым опасным действием со стороны кого-либо, будь это человек или государство. Данная категория преступлений нарушает эффективное и стабильное существование общества, развитие в таком контексте невозможно. Для государства это является приоритетной задачей в силу того, что хорошо развитое население – хороший уровень государства на международной арене

По мнению многих юристов и научных деятелей для осуществления правильной и своевременной судебной квалификации необходимо обратить пристальное внимание на изучение толкования норм.

Рассмотрев преступления против политических прав и свобод человека и гражданина, можно сделать вывод о том, что посягательства на данный вид конституционных прав влияет на потенциальное политическое и правовое развитие государства. Без гарантий на защиту политических прав, общество не будет чувствовать

себя частью механизма управления государством, а как следствие, демократический и правовой режим нашей страны будет под угрозой.

Для Российской Федерации права и свободы как в момент принятия Конвенции, так и после ее денонсации, являются общепризнанной высшей ценностью, и их признание, гарантия и защита - основополагающая миссия нашего многонационального государства. Поэтому, необходимо привлечь к решению актуальных проблем все сферы общества, для решения вопроса о постоянном и строгом контроле за гарантией, соблюдением и защите прав и свобод человека в Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кукушкин О.В. Проблемы развития прав и свобод личности в современной Российской Федерации // Научные исследования в социально-экономическом развитии общества: Материалы II Международной научно-практической конференции, Саранск, 11–12 апреля 2018 года. – Саранск: «ПРИНТ-ИЗДАТ», 2018. – С. 344–347.

2. Котляров С.Б. Историческое развитие института политических прав и свобод человека и гражданина // Научное обозрение. Международный научно-практический журнал. – 2020. – № 2. – С. 4.

УДК 342.7

ИНСТИТУТ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ

Кабачий Николай Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808097@ruc.su

INSTITUTE OF CONSTITUTIONAL RIGHTS AND FREEDOMS OF MAN AND CITIZEN: THE HISTORY OF FORMATION

Kabachy Nikolay Sergeevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Становление института прав и свобод берет свое начало еще с древних времен. В ходе длительного исторического развития, общество получило тот объем прав и свобод, который мы имеем на сегодняшний день. Факт, который нельзя упускать из виду, заключается в том, что именно угрозы жизнедеятельности че-

ловека привели к формированию основных концепций свобод и возникновению прав человека.

Ключевые слова: права человека и гражданина, институт конституционных прав, права и свободы, защита прав, правовые теории.

The establishment of the institution of rights and freedoms dates back to ancient times. In the course of a long historical development, society has received the amount of rights and freedoms that we have today. The fact that should not be overlooked is that it was the threats to human life that led to the formation of basic concepts of freedoms and the emergence of human rights.

Keywords: human and civil rights, institute of constitutional rights, rights and freedoms, protection of rights, legal theories.

Жизнь человека на протяжении долгого времени подвергалась различного рода опасностям, что в свою очередь дало толчок к рождению гуманистических идей о равенстве людей, отсутствию их дискриминации и различного ущемления. Справедливо отметить, что борьба за признание и обеспечение прав и свобод была не только в древнее время, но и продолжается по сей день.

Будет справедливо отметить, что все законы, созданные ранее или в настоящее время, отталкиваются от моральной и нравственной базы. Первые законы были созданы основываясь на тех общественных мыслях, которые предполагали, что за нарушение общепризнанных постулатов – следует наказание. Религия являлась своего рода регулятором мирной общественной жизни, т.к. включала в себя заповеди и др., являющиеся духовными законами, соблюдая которые, человек обретал душевный покой. Отсюда началось формирование прав человека и понимание обществом что такое «хорошо», т.е. поспособствует дальнейшему развитию общества в положительной манере, а что «плохо», т.е. какое наказание ожидает за нарушение общественных порядков. Концепции, сформировавшиеся еще в самом начале становления прав человека включали в себя личность и представляли из нее субъект права. Итогом явились соответствующие представления о ее правах и обязанностях, а также их гарантиях. Любое право включает в себя право человека, т.к. именно оно является важнейшим фактором и причиной существования в целом. От уровня развития права, от количества обязанностей, возложенных на каждого отдельного индивида и от уровня защищенности, зависит потенциальное развитие государства и человечества в целом.

Идея прав и свобод человека изначально возникла на уровне теории, прежде чем стать предметом законодательно-правового

регулирования. Предпосылками этому являлось социально-экономическое и законодательное положение общества.

Стоит заметить, что общественный прогресс невозможен без внесения кардинально нового в жизнедеятельность человека. Культурный прогресс личности человека - есть развитие дополнительных свобод, расширяющихся от одной общественно-исторической формации к другой.

Процесс становления института прав человека берет свое начало во II тысячелетии до н.э., именно в то время происходило его наиболее интенсивное развитие. Основоположниками, которые более подробно раскрыли данную мысль, стали античные мыслители. Причиной этому стала значимость торговли на той территории. Принцип разделения на чужих и своих, который был присущ обществам на ранней стадии своего развития, ушел в небытие. Чужие для местных жителей были торговцы, и именно у них впервые появилась имущественная и личная безопасность. Представление прав отдельным личностям явилось началом конца племенной автаркии.

Колыбелью прав и свобод, начиная от идеи, заканчивая практикой, явились Афины. Реализация произошла в виде взаимодействия различных этносов и культур, а также государства в целом. До сих пор ведутся споры между учеными, где впервые зародилась данная идея, некоторые считают, что право первых, кто детально и глубоко изучил и реализовал этот вопрос, принадлежит жителям Древнего Египта, другие считают Китай основоположником теории прав и свобод, третьи - Финикии, единого мнения нет, кроме того, что все эти места являются государствами, где существовали сильные частные хозяйства, была распространена конкуренция и ввиду чего была развита коммерция и т.д., именно там с помощью имеющихся общинно-демократических институтов могло быть противостояние против деспотических наклонностей глав государств.

Античное сознание общества понимало исключительно права гражданина, формирование права человека не представлялось возможным в силу того, что:

а) индивид пользовался личными социальными возможностями только из-за того, что он являлся членом государства, по мнению общества, он не мог существовать за его рамками;

б) общественно-государственный интерес был превыше индивидуального;

в) все человеческие поступки и действия обуславливались судьбой, древний мир не наделил отдельного индивида правами человека ввиду того, что за ней не была признана свобода воли;

г) в античном мире процветал расизм в обществе, многие не об-

ладали теми же правами, что и другие в силу своей принадлежности к определенной расе, об уравнивании в государственных и юридических правах не шло и речи.

Из курса всеобщей истории мы знаем, что период средневековья – это период феодальных обществ, т.е. обществ всеобщей зависимости. Институт свободы в это время был ограничен. Существовали различного рода принуждения, как вне экономики, такие как сословной иерархии, так и внутри нее. Результатом этому стал произвол внутри общества, был расширен культ силы и насилия в виду деспотического поведения со стороны тех, кто по своему положению имел больше прав, чем остальные.

Принятие Великой Хартии Вольностей в 1215 г., стало началом конца противостояния различных сословий. Произошло регулирование жестоких правил, установленных людьми, занимающих высшие должности.

Провозглашение неприкосновенности имущества даровало имущественные права обществу. Регулирование вопроса о системе наказаний и при каких обстоятельствах они применяются дало обществу надежду на реализацию своих прав и свобод.

Гарантии защиты прав личности в Англии появились в период становления буржуазного строя. Хабеас корпус акт, принятый в 1679 г. провозгласил, что арестованный человек, мог обратиться к суду для выяснения оснований ареста, тем самым реализовывая свои личные и политические права.

История становления института прав и свобод человека и гражданина явилась долгим и трудоемким процессом. Наше государство во времена развития своего государственного аппарата славилось тем, что народ так или иначе отстранялся от управления государством в любом его проявлении, будь это какие-то отдельные институты власти, имеющие демократический характер или управление делами государства в целом. Большая часть населения была крепостной, а соответственно зависимой, т.е. не имела по своей природе как таковых прав в отличие от других слоев населения [1].

Во время становления абсолютной власти монархии в Российской Империи протекал период фиктивного закрепления прав и свобод человека и гражданина. С одной стороны какие-то права и свободы даровались государством народу и даже так или иначе нормативно закреплялись в действующем законодательстве того времени, с другой стороны происходило ожесточенное закрепощение крестьянского сословия.

Институт прав и свобод человека и гражданина приобрел новые краски во второй половине XIX в. Отмена крепостного права стало отправной точкой ослабления деспотии в обществе. Развитие су-

дебной системы в виде коренного изменения судоустройства, введения суда присяжных и т.д., дало обществу надежду на справедливый суд и реализацию своих прав.

1905 г. стал поворотным для судьбы прав и свобод населения Российской империи. После революции этого года была введена Государственная Дума, которая представляла собой представительный орган.

Данный шаг явился началом появления у общества политических прав в виде участия в государственных делах. Государственная Дума 1905 г. закрепила ряд гарантий для населения, но не для большей части населения того времени - пролетариата, что вызвало мощнейшую забастовку.

Недовольства росли, бесправие народа возмущало население, все это привело к революции 1917 г., а далее к установлению власти советов в России. Происходил процесс демократизации путем отмены старых нормативно-правовых актов, вводились новые органы, обеспечивающие принадлежность общества к государственным делам и политическому развитию государства в целом. Мужчины и женщины были уравнены в своих правах, закреплялось равенство людей независимо от своей расовой и национальной принадлежности, а также от своей конфессии.

С ходом времени становилось ясным, что последующая политика советской России на своем примере показала лишь относительный характер признания прав и свобод человека и гражданина. Несмотря на все вышеперечисленное, представители неугодных классов ограничивались в правах, религиозные служители подвергались дискриминации и гонениям, была утверждена однопартийная система. Следствием всему этому явился распад СССР, причин было много, одной из них стало то, что люди не получили тех прав, которые были обещаны в полном объеме, свобода людей также была ограничена. Уже для Российской Федерации одной из первоначальных задач стало эффективное обеспечение и непосредственная реализация гарантированных прав и свобод человека и гражданина [2].

Принятие Конституции Российской явилось глотком свежего воздуха для граждан Российской Федерации. Было произведено признание действия международных норм, которые затрагивали вопросы регулирования отношений по обеспечению прав и свобод человека и гражданина [3].

Обратим внимание, что Конституция, несмотря на то, что она является весьма сжатым и кратким документом, старается с максимальной полнотой отразить все права и свободы человека и гражданина. При этом в Конституции существует приписка о том, что если какие-либо права и свободы не попали в перечень, это не

означает, что Российская Федерация их отвергает или не гарантирует. В Российской Федерации признаются и защищаются права и свободы в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Таким образом, перечень прав и свобод, установленный в главе 2 Конституции РФ, является примерным, а соответственно, существует ряд других прав, на которые граждане имеют возможность притязать.

Все это образует конституционно-правовой статус человека и гражданина, другими словами меру свободы - возможного и должного в поведении каждого человека. По своей природе все это является ключом к открытию возможностей для всего, что дозволено законом. Показательным было то, что Российская Федерация подтвердила свои гарантии введением различного рода указов, так, гарантия права человека на жизнь, была подтверждена введением указа 1996 г. о поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы.

Мы не должны забывать, что при защите прав, осуществление прав лицом не должно нарушать права и свободы других лиц. В конституции в частности устанавливается ограничение на исполнение прав и свобод, т.е. ограничение права возможно в общественно-полезных целях на основании Федерального закона. Поэтому по своей природе права человека, даже такие базовые, не являются безграничными, в определенных ситуациях они могут быть ограничены законом, но при серьезных обоснованиях.

Еще одним вопросом, которым стоит задаться при анализе преступлений против конституционных прав и свобод - это отличие между терминами права и свободы. По своему содержанию они являются практически идентичными и делать между ними различия не представляется разумным. В контексте главы 19 УК РФ и тот, и другой термин можно употреблять без опасности изменить смысл или быть непонятым. Но традиционно, под свободами понимают сферу человеческой деятельности, в которую не может вмешиваться государство, охраняемое от посягательств на нее со стороны других лиц. Другими словами, это некая область личностной автономии, которая не может быть затронута ни государственным вмешательством, ни частным, и соответственно должна защищаться законом, в том числе - уголовным.

Таким образом, под конституционными правами и свободами понимаются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, раскрывающие естественное состояние свободы и получающие высшую юридическую защиту. Свобода, для человека, и для гражданина одинаковая и различий не имеет.

ЛИТЕРАТУРА

1. Цалиев А.М. О конституционных обязанностях человека и гражданина // *Nomothetika: Философия. Социология. Право.* – 2020. – Т. 45, № 2. – С. 345-351.
2. Кукушкин О.В. Проблемы развития прав и свобод личности в современной Российской Федерации // Научные исследования в социально-экономическом развитии общества: Материалы II Международной научно-практической конференции, Саранск, 11–12 апреля 2018 года. – Саранск: «ПРИНТ-ИЗДАТ», 2018. – С. 344-347.
3. Котляров С.Б. Историческое развитие института политических прав и свобод человека и гражданина // *Научное обозрение. Международный научно-практический журнал.* – 2020. – № 2. – С. 4.

УДК 340

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Келейникова Екатерина Сергеевна, магистрант

Архипов Игорь Олегович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: ikeleynikova@gmail.com; Arxipow13@yandex.ru

PROBLEMS OF THE LEGAL CULTURE OF CIVIL SERVANTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Keleynikova Ekaterina Sergeevna, Master's Degree student

Arkhipov Igor Olegovich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматриваются проблемы правовой культуры государственных служащих в Российской Федерации. Анализируются предложения по созданию и обеспечению условий для повышения правовой культуры государственных гражданских служащих. Подчеркивается важнейшая роль правовой культуры в становлении правового государства, эффективной защиты прав и свобод граждан.

Ключевые слова: Государственный служащий, Правовая культура, Правовое образование, Профессиональная деятельность, Профессиональное развитие.

The article examines the problems of the legal culture of civil servants in the Russian Federation. The proposals on creating and ensuring conditions for improving the legal culture of public civil servants are analyzed. The most important role of legal culture in the formation of the rule of law, effective protection of citizens' rights and freedoms is emphasized.

Keywords: Civil servant, Legal culture, Legal education, Professional activity, Professional development.

Правовая культура – это одно из ключевых понятий современной правовой науки. Она определяет отношение граждан к праву, их способность чувствовать себя членами правового сообщества, их готовность к соблюдению правовых норм и стандартов. Её содержанием является огромный пласт знаний, накопленных в области права с древнейших времен. К ним можно отнести вопросы, начиная от развития самого общества и заканчивая проблемами уровня правопорядка в конкретном государстве. Правовая культура личности включает в себя не только понимание ключевых принципов права, умение анализировать и использовать законы в различных ситуациях, защищать свои права, но и осознавать ответственность за свое поведение, уважать права и свободы других лиц. Показатель уровня правовой культуры не только является неотъемлемым элементом институтов гражданского общества и правового государства, но и вступает неким катализатором для оценки правового развития общества в целом. Краткий исторический экскурс позволяет сделать вывод о том, что первые серьезные попытки исследования указанной правовой категории начались в России лишь в 60-х годах 20 века и трактовались через понятие «социалистической правовой культуры». Основной целью вводимого термина стало укрепление авторитета социалистического государства и права. Таким образом, правовая культура рассматривалась лишь в качестве инструмента воздействия на поведение общественных масс.

Профессиональная правовая культура – это отношение к праву и правовым ценностям, выражающееся в формализованных знаниях законодательства, в понимании целей и средств механизма правового регулирования, проявляющихся в оперативном и качественном исполнении своей предметно-фактической трудовой деятельности. Рассматривая профессиональную правовую культуру юриста можно отметить, что она является разновидностью правовой культуры, выделенной по критерию принадлежности ее носителей к юридической профессии, проявляющейся в качестве совокупности правовых ценностей, установок, мотивов, позволяющих эффективно осуществлять профессиональную юридическую деятельность.

Формирование благоприятной среды для развития понимания права будет катализатором достижения результатов правового воспитания. Однако лишь знание правовых норм не гарантирует всеобщего правомерного поведения. Необходимо учитывать и внешние факторы: экономическое состояние общества, социальную напряженность, уровень юридической практики, состояние и эффективность правоохранительной деятельности, другие. Не существует универсального кода для каждого, он сугубо индивиду-

лен, продолжается в течение жизни, от рождения и до смерти субъекта правоотношений. Для осмысления возможности выбора необходимым видится наличие правовых установок и стереотипов, что, несомненно, возлагается на процесс правового воспитания. Последовательное развитие личности путем воспитания связано с формированием и осмыслением правовой информации, осознанием необходимости выполнения правовых норм и общественных требований. Именно наполнение информационного поля правовыми знаниями – основная задача правовой пропаганды.

Правовая культура государственных служащих играет решающую роль в обеспечении верховенства закона и правовой защиты граждан. Государственная служба требует наличия компетентности сотрудников, чтобы эффективно и качественно выполнять свои функции. Наличие компетентных сотрудников в государственной службе способствует эффективному управлению государственными ресурсами, предоставлению качественных государственных услуг, соблюдению законности и защите прав граждан.

Важными аспектами правовой культуры государственных служащих являются такие качества, как законопослушность, беспристрастность, открытость и готовность работать на благо общества. Они должны быть готовы постоянно обновлять свои знания и навыки и следить за изменениями в законах и правилах, регулирующих работу государственных органов.

Отсутствие компетентности сотрудников может привести к неправильному принятию решений, коррупции, неэффективному использованию ресурсов и нарушениям прав граждан. Поэтому, для обеспечения эффективной работы государственной службы, необходимо уделять особое внимание подбору и развитию компетентных сотрудников. Это достигается через систему обучения и профессионального развития, соблюдение этических стандартов и принципов, установления механизмов контроля и ответственности.

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» №58-ФЗ закрепляет в ст. 10 определение государственного служащего: «это гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета, бюджета федеральной территории» [1].

Важно подчеркнуть, что Федеральный закон от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» обозначил ключевые принципы деятельности государственных служащих – профессионализм и компетентность.

Самыми значимыми и частыми проблемами, возникающими при работе некомпетентных государственных служащих, являются

ся: некорректное применение законодательства; нарушение законности и прав граждан; неверный анализ ситуации, как следствие неверно принятое решение; нарушение эффективного исполнения государственных программ и проектов; некачественное управление ресурсами. Все эти проблемы негативно сказываются на развитии государства и благосостояния общества.

Обеспечение эффективного освоения и совершенствования определенных навыков, необходимых и применимых в работе государственных служащих, поможет им успешно выполнить поставленные задачи и соответствовать требованиям своей профессиональной деятельности.

Хотелось бы отметить, что основные направления и содержание государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой культуры государственных служащих закреплены в документе, утвержденном Президентом РФ 28.04.2011 №

Пр-1168 в разд. VI «Меры государственной политики по повышению правовой культуры лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов» [2].

Предлагаем несколько способов повышения уровня правовой культуры государственных служащих. Например, проведение образовательных мероприятий и тренингов, систематическое проведение аттестации, оценка уровня правового образования государственных служащих.

Конечно, в современном мире актуальна тенденция к самообразованию: целесообразно создать условия поощрения государственных служащих к самостоятельному изучению актуальных тем и повышению своих компетенций. Стоит отметить один не маловажный момент в теории правового государства, такой как осознанность гражданами ценности права как социального регулятора, а также полное использование своих прав. Человеку нужно понимать, что обязательно последует реакция, действия в случае нарушения их прав другими гражданами, должностными лицами, государственными или коммерческими организациями. Соответственно гражданин должен знать свои права и обязанности, уметь их применять, а не отвергать право и закон. Следствием неверия граждан в способы защиты своих прав, станет появление правового нигилизма [3].

Правовая культура государственных служащих играет ключевую роль в обеспечении законности, справедливости и эффективности деятельности государственных органов, а также способствует воспитанию правовой культуры в обществе и развитию правового государства.

Таким образом, правовая культура личности является показате-

лем уровня правосознания, активности личности в сфере права, прогресса правовых норм и правовой деятельности. Уровень правовой культуры определяет качество норм права, регулирующих отношения в различных сферах жизнедеятельности. Профессиональная правовая культура юриста включает не только набор юридических знаний и навыков, но и определенный образ мышления, отношение к работе и обязанностям, этические принципы, установки, мотивы, правовые ценности, умение работать в команде, эффективно защищать права и интересы граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ: в ред. от 12.03.2024 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - №22. – Ст. 2063.

2. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан от 28.04.2011 № Пр-1168 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113761/ (дата обращения: 25.03.2024).

3. Гражданское общество в российских регионах / М.К. Акимова, И.Г. Брызгалова, Т.А. Гужавина [и др.]. – Новосибирск, 2015. – 140 с.

УДК 336.74(045)

ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ В ДЕНЕЖНЫЙ ОБОРОТ РОССИИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

**Кечайкина Елена Михайловна, кандидат исторических наук,
доцент**

Цыбисова Анна Васильевна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: ekechaykina@list.ru; st807313@ruc.su

PROSPECTS FOR THE INTRODUCTION OF THE DIGITAL RUBLE INTO THE MONETARY CIRCULATION OF RUSSIA: LEGAL ASPECT

Kechaykina Elena Mikhaylovna, PhD (History), Associate

Professor

Tsybisova Anna Vasilievna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматриваются законодательные положения о цифровом рубле,

анализируются основные плюсы и минусы его применения в области государственных финансов, а также дается оценка перспективам его внедрения в российский денежный оборот на примере опыта зарубежных стран.

Ключевые слова: цифровой рубль, государственные финансы, бюджетные отношения, Банк России, цифровая валюта.

The article examines the legislative provisions on the digital ruble, analyzes the main pros and cons of its application in the field of public finance, and also assesses the prospects for its introduction into the Russian money turnover using the example of the experience of foreign countries.

Keywords: digital ruble, public finance, budget relations, Bank of Russia, digital currency.

Продолжающееся во всем мире развитие информационных технологий неизбежно влияет и на процессы, происходящие в экономике нашей страны. В последнее десятилетие происходят кардинальные изменения в денежном обращении, что связано в первую очередь с увеличившейся популярностью безналичных расчетов, которые привлекательны удобством и простотой применения. При этом среди населения и бизнеса продолжает расти запрос на совершенствование процесса безопасности денежных расчетов и снижение банковских комиссий, что не представляется возможным без применения передовых технологий.

Изложенное стало причиной появления в России новой формы национальной валюты – цифрового рубля. Соответствующий закон был подписан Президентом 24 июля 2023 года, который наряду с понятием цифрового рубля ввел такие понятия как «платформа цифрового рубля», «цифровой счет» и другие [1].

Цифровой рубль является цифровой валютой и представляет собой цифровой код, который хранится в цифровой кошельке. Все расчеты цифровыми рублями производятся на специальной платформе, которая находится в ведении Банка России. Основным удобством при этом является то, что распоряжаться такой формой валюты можно привычным способом – через мобильное приложение.

Стоит отметить, что цифровой рубль не является криптовалютой. В отличие от криптовалюты, у которой нет единого эмитента, несущего какие-либо обязательства, единственным эмитентом цифрового рубля является Банк России.

Для того чтобы начать пользоваться цифровыми рублями необходимо открыть счет на платформе цифрового рубля. При этом законом разрешается одному лицу иметь только один счет, который может быть закрыт по заявлению владельца или конкурсного управляющего в случае прохождения владельцем процедуры банкротства.

Банк России неоднократно отмечал, что функции цифрового рубля идентичны тем функциям, которые выполняют наличные и безналичные деньги: они являются средством платежа и сбережения, а также мерой стоимости. Но при осуществлении расчетов при помощи цифрового рубля отменена комиссия для граждан, в то время как для бизнеса она установлена в минимальном для рынка размере – 0,3 % от платежа.

В настоящий момент применение цифрового рубля осуществляется в порядке эксперимента. По состоянию на январь 2024 года количество банков, присоединившихся к применению пилотной версии цифрового рубля, увеличилось до 17[2]. В эксперименте также принимают участие около 600 граждан и 30 торговых точек.

Среди плюсов цифрового рубля можно указать следующее:

1. Простота использования, что заключается в возможности управления своим цифровым кошельком с любого устройства;

2. Отсутствие комиссий за переводы для граждан и снижение их размера до минимального для бизнеса;

3. Высокая скорость операций.

Однако, стоит отметить и минусы:

1. Поскольку сущность цифрового рубля не отличается от наличных и безналичных денежных средств, его стоимость будет также падать в условиях инфляции. Кроме того, согласно нормам законодательства на остатки цифрового рубля проценты не начисляются, соответственно, его стоимость будет снижаться еще более стремительно;

2. Снизятся доходы банков, которые они получали от комиссий;

3. Угроза безопасности, что связано с сосредоточением всех денежных средств на одной платформе. Указанный минус представляется наиболее опасным, поскольку только за 2023 год на треть выросло число хакерских атак на банковскую сферу [3];

4. Следует также отметить запрет на размещение цифрового рубля на депозите, т.е. электронный рубль теряет свою функцию накопления.

Несмотря на вышеизложенные минусы, оценивая перспективы внедрения цифрового рубля в денежный оборот России, можно предположить, что у него есть все шансы стать достаточно популярным платежным инструментом, прежде всего, в рамках финансово-бюджетных отношений. Речь идет не только о переводе на цифровое денежное обращение участников бюджетного процесса, в том числе получателей бюджетных средств, но и о налоговых отношениях, где налоговозначимые платежи выступают основным источником формирования доходов бюджетов.

Представляется, что для успешного развития цифрового рубля в России необходимо обеспечить его соответствие следующим требованиям:

- высокая скорость обмена данными: оплата цифровыми рублями не должна занимать больше времени, чем оплата банковской картой или через систему быстрых платежей;

- снижение издержек за счет уменьшения или полного исключения банковских комиссий;

- возможность повсеместного использования;

- обеспечение высокого уровня безопасности, что должно выражаться в наличии технологий, способных защитить данные пользователей и денежные средства от неправомерных действий злоумышленников. Банк России утверждает, что им было разработано ноу-хау, которое способно обеспечить высокий уровень защиты информации, при котором распоряжаться цифровым кошельком сможет только его владелец и даже банки не смогут на это повлиять [4];

- доступность конвертации цифрового рубля в наличные средства и средства, размещаемые на счетах в банках. Однако, здесь важно отметить, что действующими нормами не предусматривается обналчивание цифрового рубля как это возможно при безналичных расчетах;

- уменьшение количества доступной информации о платеже: назначение, данные получателя. Действующие платежные системы осуществляют сбор указанных данных с целью получения информации о предпочтениях потребителя;

- доступ к цифровому кошельку в режиме оффлайн;

- разработка программ лояльности для лиц, использующих цифровой рубль. В настоящий момент в зависимости от условий, которые выставляют банки, держатели дебетовых карт могут получать различные кэшбеки и проценты на остаток денежных средств на счете. Однако, в отношении цифрового рубля законодатель установил запрет даже на начисление процентов на остаток, что может сделать менее привлекательной для граждан такую форму оплаты.

Россия не первая страна, которая начала применение цифровой валюты. В числе первых можно отметить Багамские острова, Францию, Саудовскую Аравию, Объединенные Арабские Эмираты, Китай и другие. При этом, несмотря на сравнительно небольшой срок распространения цифровой валюты в различных странах, есть негативный опыт ее применения.

Так, например, Эквадор, запустивший аналогичный проект в 2014 году, отказался от применения цифровой валюты, поскольку количество ее пользователей составило 3 % от числа населения [5].

В Китае также применяется цифровая валюта и российские власти неоднократно отмечали возможность в дальнейшем совместно применять цифровые валюты обеих стран. Однако, на конец 2022 года популярность цифровых юаней в Китае оставалась крайне низкой и составляла 0,13% от всей денежной массы страны. Хотя китайские власти достаточно активно продвигают цифровую валюту путем проведения лотерей и розыгрышей [6; с. 55].

Основным препятствием на пути развития цифровой валюты является именно нежелание населения использовать такую форму расчетов. К примеру, в США против внедрения цифровой валюты выступают даже сенаторы, а во Франции проходят протестные митинги [7; с. 85]. Среди главных опасений стоит выделить озабоченность людей высокой контролируемостью цифровой валюты властями. Подобные опасения, в целом, представляются беспочвенными, поскольку при совершении операций с цифровой валютой государство получает информации столько же, как если бы конкретная операция осуществлялась с применением банковского счета.

Однако при этом важно отметить, что цифровой код будет содержать в себе информацию абсолютно по всем денежным операциям, в которых участвовал цифровой рубль с момента цифровой эмиссии. С одной стороны, данное положение способствует профилактике коррупционных рисков в области государственных финансов в вопросах формирования доходов бюджетов и осуществления трат бюджетных средств. С другой стороны, технологическое несовершенство, объективно возможные сбои в работе IT-систем способны привести к серьезным правовым последствиям.

Согласно данным проведенных опросов среди россиян больше половины готовы перейти на использование цифрового рубля, при этом 43 % опрошенных всё же опасаются хранить средства в цифровой валюте ввиду недостатка информации о ней [8].

Таким образом, цифровой рубль имеет определенные плюсы, которые связаны с удобством и быстротой применения, сокращением издержек на комиссии и т.д. Но, вероятно, вместе с тем законодателю еще предстоит внести ряд доработок после проведения экспериментального применения цифрового рубля.

В частности, уже на текущем этапе эксперимента можно сказать, что требуется доработка положений о правовой регламентации цифрового рубля, которые будут регулировать порядок его применения, а не только вводить определения понятий. Также необходимо проведение просветительской работы с населением и бизнесом в целях более глубокого их погружения в вопросы, касающиеся особенностей применения новой формы расчетов, поскольку в рамках финансово-бюджетных отношений они могут приобрести обязательный характер (к примеру, формирование до-

ходов бюджета и внебюджетных фондов за счет уплаты налогов, сборов, страховых платежей в электронной форме для эффективного функционирования ГИИС «Электронный бюджет»).

Представляется, что успешное внедрение цифрового рубля в российский денежный оборот во многом будет зависеть от нацеленности курирующих данное направление органов государственной власти и Банка России на положительный результат, а также от качества и эффективности применяемых ими мер стимулирования населения и бизнеса.

ЛИТЕРАТУРА

1. О внесении изменений в статьи 128 и 140 части первой, часть вторую и статьи 1128 и 1174 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации: федеральный закон от 24.07.2023 № 339-ФЗ // Российская газета. 2023. № 167.

2. Сбер и еще 16 банков присоединились к эксперименту с цифровым рублем. [Электронный ресурс] // Право.ru: сайт: <https://pravo.ru> (дата обращения 31.03.2024).

3. В России выросло число хакерских атак на банки. [Электронный ресурс] // РИА НОВОСТИ: сайт: <https://ria.ru> (дата обращения 31.03.2024).

4. «Цифровой рубль — это новые возможности для человека и бизнеса»: плюсы, минусы и перспективы новой формы российской валюты. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Банка России: <https://cbr.ru> (дата обращения 31.03.2024).

5. Россия одной из первых запустила свою цифровую валюту. Что это и зачем. [Электронный ресурс] // РБК: новостной портал: <https://www.rbc.ru> (дата обращения 31.03.2024).

6. Григорьев В.В. Преимущества и недостатки цифрового рубля // Экономика. Налоги. Право. – 2023. – № 3. – С. 54-58.

7. Барашева Е.В. Перспективы развития цифрового рубля // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2022. – № 6. – С. 83-90.

8. Большинство россиян готовы хранить деньги в цифровых рублях. [Электронный ресурс] // РБК: новостной портал: <https://www.rbc.ru> (дата обращения 31.03.2024).

УДК 340

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОСТИ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

**Кечайкина Елена Михайловна, кандидат исторических наук,
доцент**

Челноков Александр Викторович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: ekechaykina@list.ru; st808107@ruc.su

TOPICAL ISSUES IN ENSURING THE STABILITY OF THE FINANCIAL SYSTEM OF THE RUSSIAN STATE IN THE DIGITAL ECONOMY

Kechaykina Elena Mikhaylovna, PhD (History), Associate Professor

Chelnokov Alexander Viktorovich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье рассматриваются проблемные аспекты и перспективы развития законодательства РФ в финансово-бюджетной сфере в обеспечении устойчивости финансовой системы государства в условиях цифровизации экономических отношений на основе анализа правоприменительной практики.

Ключевые слова: бюджетная система, государственные финансы, цифровая экономика, законодательство, финансовая устойчивость.

The article considers problematic aspects and prospects for the development of Russian legislation in the financial and budgetary sphere in ensuring the stability of the state financial system in the context of digitalization of economic relations based on an analysis of law enforcement practice.

Keywords: fiscal system, public finance, digital economy, legislation, financial sustainability.

Финансовое законодательство Российской Федерации направлено на правовое обеспечение регулирования финансовых отношений в интересах государства и общества, что является одним из ключевых направлений в обеспечении экономической безопасности государства в условиях построения нового типа общественных отношений.

Так Указом Президента РФ определена Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы через цифровую трансформацию на основе применения IT-технологий [1]. Стратегия определяет цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, направленные на развитие информационного общества, формирование национальной цифровой экономики, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов.

Процесс цифровизации национальной экономики в первую очередь охватил финансовую сферу - систему финансовых отношений, в частности, бюджетные правоотношения. В этой связи Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в качестве

одной из целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации обозначена проблема укрепления финансовой системы Российской Федерации и ее суверенитета [2].

Финансовый суверенитет является одним из факторов, обеспечивающих суверенитет государственный, поскольку предполагает финансовую независимость в принятии и реализации управленческих решений органами государственной власти, направленных на создание условий по улучшению благосостояния населения, формирования бюджетной устойчивости публично-правовых образований на основе соотношения публичного и частного интересов.

Ключевым компонентом, позволяющим обеспечить финансовый суверенитет Российской Федерации, является централизованные денежные фонды государства и его публично-правовых образований (государственные финансы или бюджетные средства), составляющие основу финансовой системы государства. И представляется возможным обозначить положение о том, что финансовый суверенитет обеспечивается выработкой и применением финансово-правовых инструментов, которые позволили бы исключить влияние третьих лиц и укрепить финансовую самостоятельность и независимость государства в условиях формирования глобальной цифровой экономической среды.

К примеру, в соответствии со стратегией Международного банка реконструкции и развития активно продвигается Проект оптовых ЦВЦБ (цифровая валюта центральных банков), который или уже реализован, или будет реализовываться в ближайшее время в рамках введения цифровой валюты как нового и обязательного способа межбанковских платежей в условиях цифровизации финансово-экономического блока межгосударственных отношений [3].

Поэтому наряду с повышением эффективности расчетных отношений и расширения доступа розничных потребителей в трансграничных проектах с другими центральными банками, остро стоит вопрос об обеспечении безопасности современных платежных систем и, прежде всего, финансово-бюджетного сектора, а также защиты персональных данных.

В этой связи о необходимости реформирования законодательства в финансово-бюджетной сфере заявляют как теоретики, так и практики в области финансовых отношений. По мнению Саттаровой Н.А., применение норм права, содержащих неопределенности, неточности, а в отдельных случаях и оценочные понятия, нередко вызывает известные трудности [4].

В конечном итоге во многом это способно и предопределить те процессы, которые несут в себе негативные правовые последствия

для финансовой системы государства, основу которой составляют бюджетные средства бюджетной системы РФ.

Так цифровизация создает дополнительные возможности для более полного обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении контроля в финансово-бюджетной сфере, направленного на формирование доходов бюджета, что связано с обработкой колоссального объема информации о бюджетных отношениях в рамках бюджетной системы РФ. Электронное взаимодействие предусматривается не только в отношениях между частными лицами и органами контроля, но формируется единая информационная среда, которая позволит значительно снизить административную нагрузку посредством интерактивного взаимодействия государственных структур, в том числе и в режиме реального времени. В частности, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 320 [5] и Федеральным законом от 08.06.2020 № 168-ФЗ [6] создан единый федеральный информационный регистр, содержащий сведения о населении Российской Федерации на основе государственных информационных систем.

В этой связи актуальность приобретает вопрос об информационном обеспечении бюджетного процесса и ответственности операторов информационных платформ. Это позволит систематизировать и придать силу закона положениям, закрепленным в подзаконных актах; оформить бюджетный мониторинг в качестве самостоятельной формы бюджетного контроля; предотвратить риски неисполнения соответствующих обязанностей или разглашения служебной информации в целях обеспечения финансовой безопасности государства в сфере управления и контроля государственными финансами.

В этих целях остро стоит вопрос о создании информационной инфраструктуры, содержащей актуальные единые основы методического обеспечения, экспертные системы и базы данных при проведении бюджетного контроля с использованием современных технологий.

Изучение отдельных положений Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) [7] свидетельствует о наличии отдельных нечеткостей положений, требующих уточнения и изменения в соответствии с принципом правовой определенности и ясности правовой нормы.

Так в качестве не менее важного проблемного вопроса следует указать наличие оценочных понятий в статьях БК РФ. В ст. 93.2, 115.3 БК РФ используются такие понятия, как «существенное ухудшение финансового состояния», в ст. 115 - «иных существенных условий основного обязательства», в ст. 6, 46, 79, 112.1, 115,

115.3 и 166 – «ненадлежащее», ст. 57, 62 – «негативное воздействие на окружающую среду».

В вопросе платы за негативное воздействие на окружающую среду необходимо обратить внимание на не менее важный вопрос, который приобретает особое значение в формировании доходов бюджетов. В соответствии с нормами Постановления Правительства РФ от 30.07.2004 № 400 [8] данной функцией наделена Федеральная служба по надзору в сфере природопользования – Росприроднадзор.

И согласно ст. 6 БК РФ Росприроднадзор является администратором доходов бюджета, которым относятся орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено БК РФ.

Следовательно, функции администратора практически совпадают с функциями налоговых органов, что также имеет свои негативные последствия, поскольку, не свойственные или не прямые функции основной цели создания природоохранных органов приводит не только к ослаблению их деятельности, но и к значительным потерям доходов бюджетов бюджетной системы, поскольку администраторы доходов не определены в качестве субъектов бюджетного нарушения и не предусмотрены статьи, закрепляющие ответственность за нарушение порядка формирования неналоговых платежей.

Решением данного вопроса, с одной стороны, стало бы введение цифрового мониторинга за деятельностью администраторов бюджетных доходов, с другой стороны, закрепление в качестве бюджетного правонарушения невыполнение администраторами доходов своих полномочий в установленной сфере деятельности, что позволит существенно увеличить доходную часть государственных финансов.

Обоснованность данного предложения видится в положительной практике установления в 2016 году налоговых санкций за налоговые правонарушения в части неуплаты страховых взносов в рамках обязательного страхования (ст.ст. 119-120, 122 Налогового кодекса РФ) [9].

Современные цифровые технологии вполне могли бы решить

вопрос систематизации и унификации громоздкой системы подзаконных актов, которая подменяет собой законодательное регулирование важнейших вопросов финансовых отношений, что способствовало укреплению устойчивости финансовой системы государства. В частности, не утихают научные дискуссии с предложениями о разработке и принятии так называемых Основ финансового законодательства РФ или Федерального закона о финансах, что во многом бы усилило позиции в обеспечении устойчивости бюджетной системы как элемента финансовой системы.

Таким образом, финансовое законодательство составляет широкий круг федеральных законов и носит некодифицированный характер, а регламентация большей части вопросов закреплена в системе подзаконных актов. Основой законодательства в финансово-бюджетной сфере выступает основанное на конституционных положениях бюджетное, налоговое законодательство, а также нормативные правовые акты других отраслей российского законодательства, регулирующие отдельные вопросы финансовой деятельности государства, четкость и определенность которого является гарантией эффективности правоприменительной практики в обеспечении целостности и устойчивости бюджетной системы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 28.03.2024).
2. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.
3. Международный банка реконструкции и развития: официальный сайт. URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/who-we-are/ibrd>(дата обращения 28.03.2024).
4. *Самтарова Н.А.* Неопределенности бюджетного законодательства // Финансовое право. 2022. № 12. С. 11.
5. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 320 // СЗ РФ. 2014. № 18 (часть III). Ст. 2166.
6. О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации: федер. закон. Росс. Федерации от 08.06.2020 № 168-ФЗ // СЗ РФ. 2020. № 24. Ст. 3742.
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон Росс. Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
8. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 400. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 28.03.2024).
9. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая: федер. закон. Росс. Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

УДК 338.24.021.8

ПОРЯДОК ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кечайкина Елена Михайловна, кандидат исторических наук, доцент

Баляев Илья Наильевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: ekechaykina@list.ru; st806289@ruc.su

THE PROCEDURE FOR LICENSING INSURANCE ACTIVITIES IN RUSSIA

**Kechaykina Elena Mikhaylovna, PhD (History), Associate
Professor**

Balyaev Ilya Nailevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматриваются особенности лицензирования страховой деятельности и обоснованность требований, предъявляемых к соискателям лицензии.

Ключевые слова: страхование, субъекты страхового дела, страховые организации, страховой брокер, лицензирование.

The article discusses the specifics of licensing insurance activities and the validity of the requirements for license applicants.

Keywords: insurance, insurance business entities, insurance organizations, insurance broker, licensing.

Основным назначением страхования является обеспечение стабильного функционирования финансовой системы, что необходимо для гарантий экономической безопасности как государства в целом, так и отдельных субъектов, а также социальной защиты населения.

Именно страхование призвано нивелировать негативные последствия, которые могут возникнуть при реализации непредвиденных событий, несущих риски причинения вреда здоровью и имуществу, составляющим интересы государства и общества. Так, только за 2023 год было заключено 300,9 млн. договоров страхования, из них 82% пришлось на договоры с гражданами [1].

Количество заключенных договоров страхования в 2023 году, млн ед.



Ввиду особой важности страхования государство уделяет повышенное внимание вопросам правового положения и правовой регламентации деятельности страховщиков. На сегодняшний день в России действует достаточно развитая система законодательства, регулирующего вопросы страхования. Она включает в себя нормативные правовые акты общего и специального назначения, которые закрепляют не только порядок осуществления страховой деятельности, но и особенности надзора за её законностью.

Страховая деятельность осуществляется специальными субъектами, к числу которых действующее законодательство относит российские и иностранные страховые компании, общества взаимного страхования. В законодательстве также регламентирован правовой статус страховых агентов и страховых брокеров, однако, указанные лица не вправе самостоятельно осуществлять страховую деятельность, поскольку законом им разрешено только заключение гражданско-правовых договоров на оказание посреднических услуг.

Ввиду особой важности страховой деятельности ее осуществление допускается только при наличии специального разрешения от государства, которое называется лицензией. Полномочиями на ее выдачу наделен Центральный банк России, который является органом, имеющим право на осуществление надзора за законностью страховой деятельности.

Целью лицензирования является создание условий для обеспечения защиты страхователей от неправомерных действий стра-

ховщиков. Кроме того, для получения лицензии необходимо соблюдение ряда достаточно строгих требований, что практически исключает возможность ее получения фирмами, которые не имеют действительных намерений осуществлять страховую деятельность.

В случае отсутствия у компании лицензии все выдаваемые ею страховые полисы являются недействительными, в связи с чем при заключении соответствующих договоров необходимым условием является проверка наличия у страховщика действующей лицензии и ознакомление с ее содержанием.

В настоящий момент информация о наличии у юридических лиц или индивидуальных предпринимателей лицензий находится в открытом доступе и может быть получена из Единого государственного реестра. Кроме того, информация о лицензиях на осуществление страховой деятельности размещается на официальном сайте Центрального банка России.

Основным законом, регламентирующим страховую деятельность, является Закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» [2]. Именно в нем закрепляются основные требования, предъявляемые к организациям, осуществляющим страхование.

Одним из главных требований для получения лицензии является размер уставного капитала страховой организации. Уставной капитал формируется при создании организации и фактически отражает информацию о размере чистых активов организации. На сегодняшний день базовый размер уставного капитала страховых организаций должен составлять 300 млн. рублей. При этом в зависимости от вида страхования, которое организация планирует осуществлять, базовый размер уставного капитала корректируется на соответствующие коэффициенты.

Отдельно стоит отметить, что размер уставного капитала для организаций, которые планируют заниматься только медицинским страхованием, устанавливается в размере 120 млн. рублей.

Требование законодателя о размере уставного капитала представляется весьма эффективным инструментом обеспечения финансовой стабильности субъектов страхования, поскольку уставный капитал выполняет гарантийную функцию на случай возникновения у организации признаков несостоятельности. Соответственно, размер чистых активов должен поддерживаться в размере не меньшем, чем уставный капитал.

Однако, законом не предусмотрено какого-либо механизма, действительно препятствующего расходованию средств, внесенных в качестве уставного капитала. То есть организация может по своему усмотрению потратить такие средства.

В связи с указанным в целях контроля за финансовым состоя-

нием страховых организаций Центральным банком России разработана методика, по которой рассчитывается показатель, отражающий соотношение размера собственных средств страховой организации и взятых на себя обязательств [3]. Отчетность публикуется ежемесячно и на её основе осуществляется оценка финансового состояния организации. Если указанный показатель не соответствует норме и страховая организация не принимает мер по улучшению финансового состояния, это может свидетельствовать о возможности возникновения кризисной ситуации и необходимости проведения проверочных мероприятий в отношении такой организации.

Еще одним немаловажным требованием для получения лицензии является соответствие квалификационным требованиям определенных категорий сотрудников страховой организации.

Так, к примеру руководитель страховой организации должен иметь высшее образование и стаж работы на руководящей должности в финансовой организации не менее двух лет. При этом законодатель допускает возможность наличия указанного стажа в должности руководителя в органах государственной власти федерального или регионального уровня либо в органе, осуществляющем страховую надзор.

Представляется, что подобные требования не могут в достаточной мере обеспечить максимальное соответствие лица занимаемой должности. Ввиду специфики страховой деятельности помимо требования о наличии высшего образования было бы целесообразно предъявлять требования и к виду профессиональной подготовки. Некоторые авторы работ, затрагивающих вопросы страхования, указывают, что к руководителям страховых организаций должно предъявляться требование о наличии у них не просто высшего образования, а конкретного вида направления подготовки: юридического либо экономического [4; с. 8].

Квалификационные требования также предъявляются к главному бухгалтеру и его заместителю. В частности, для страховых организаций установлено требование о необходимости наличия у таких лиц высшего образования и стажа работы в страховой организации не менее двух лет за последний пятилетний период работы.

К иным субъектам страхового дела предъявляются более лояльные требования: главный бухгалтер страхового брокера наряду с требованием о наличии высшего образования должен иметь двухлетний стаж работы в страховой или финансовой сфере. При этом ограничение в виде наличия такого стажа в пределах пяти лет, предшествующих назначению на должность, отсутствует.

Несоблюдение вышеуказанных требований влечет отказ в

предоставлении лицензии. Но вместе с такими требованиями существует и ряд иных требований, соблюдение которых необходимо для получения лицензии на осуществление страховой деятельности. Рассмотренные требования являются наиболее специфичными и действительно обеспечивающими наличие у организации намерений осуществлять легальную страховую деятельность.

Лицензии, предоставляющие право на осуществление страховой деятельности, выдаются на неограниченный срок, но при существенном нарушении законодательства могут быть приостановлены выдавшим их органом. Как правило, при обнаружении нарушения, выдается предписание о его устранении и только в случае игнорирования такого предписания деятельность субъекта страхового дела может быть ограничена или приостановлена. Информация о принятии одного из указанных решений Центральным банком России размещается на официальном сайте указанного надзорного органа.

Таким образом, лицензирование страховой деятельности является необходимой процедурой, целью которой выступает недопущение осуществления страховой деятельности недобросовестными субъектами страхового дела. Но, с другой стороны, жесткие требования создают угрозу возникновения монополистических сговоров между крупными игроками рынка страхования, что может негативно сказываться на стоимости их услуг и условиях страхования. Тем не менее, отказ от лицензирования страховой деятельности недопустим, поскольку в настоящий момент лицензирование является единственным эффективным инструментом контроля за законность страховой деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Страхование. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Банка России: <https://cbr.ru/> (дата обращения 24.03.2024).
2. Об организации страхового дела в Российской Федерации: закон Росс. Федерации от 27.11.1992 № 4015-1; ред. от 04.08.2023 // Российская газета. – 1993. – № 6.
3. Положение Банка России от 16.11.2021 № 781-П; ред. от 21.08.2023 // Вестник Банка России. – 2022. – № 24.
4. *Авакян А.М.* Особенности лицензирования страховой деятельности // Юридический вестник Кубанского государственного университета. – 2022. – № 4 (14). – С. 7-13.

УДК 347.991

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ –
ВЫСШИЙ ОРГАН СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Козеев Владимир Владимирович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st807096@ruc.su

THE SUPREME COURT OF THE RUSSIAN FEDERATION IS
THE HIGHEST JUDICIAL AUTHORITY OF THE RUSSIAN
FEDERATION

Kozeev Vladimirovich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)

Статья посвящена исследованию конституционно-правового статуса Верховного Суда РФ как высшего судебного органа Российской Федерации. Рассматриваются вопросы организации и деятельности Верховного Суда РФ, его структура и полномочия.

Ключевые слова: Верховный Суд РФ, структура Верховного Суда РФ, полномочия Верховного Суда РФ.

The article is devoted to the study of the constitutional and legal status of the Supreme Court of the Russian Federation as the highest judicial body of the Russian Federation. The issues of the organization and activity of the Supreme Court of the Russian Federation, its structure and powers are considered.

Keywords: the Supreme Court of the Russian Federation, the structure of the Supreme Court of the Russian Federation, the powers of the Supreme Court of the Russian Federation.

В Конституции РФ закреплены основные положения об организации и функционировании всех высших органов государственной власти. Не обошел законодатель вниманием и Верховный Суд РФ. Конституция РФ в ст. 126 определяет его как высший судебный орган по административным делам, гражданским делам, уголовным делам и разрешению экономических споров.

Кроме того, Верховный Суд РФ наделен полномочиями в сфере судебного надзора за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Верховный Суд изучает и обобщает судебную статистику, дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Законодатель определяет порядок его формирования, конкретизирует полномочия, а также устанавливает особенности внутрен-

ней организации деятельности в Федеральном конституционном законе «О Верховном Суде Российской Федерации».

Верховный Суд РФ состоит из 170 судей. Они назначаются на должность Советом Федерации РФ по представлению Президента РФ.

Организационная и управленческая работа в Верховном Суде РФ возложена на Председателя РФ, который осуществляет ее наряду со своими непосредственными судебными функциями.

23 февраля 2024 года ушел из жизни бессменный Председатель Верховного Суда РФ Заслуженный юрист РФ и известный ученый-юрист Вячеслав Михайлович Лебедев. Он возглавлял Верховный Суд РФ с 25 декабря 1991 года. С 26 июля 1989 г. был Председателем Верховного Суда РСФСР. Более 35 лет он стоял во главе российского правосудия и олицетворял собой становление судебной системы современной России.

Сообщение о его смерти и слова соболезнования появились на официальных сайтах судов всех уровней. Вячеслав Михайлович обладал признанной юридическим сообществом авторитетом, квалификацией и безупречной репутацией. Лебедев был автором большого числа научных публикаций охватывающих широкий спектр проблем юридической теории и практики.

Несомненно, это была «эпоха Вячеслава Лебедева». Личность Лебедева у российских юристов, ассоциировалась не только с самой судебной системой, но и с правосудием, законностью и во всех их аспектах. Именно поэтому, это невосполнимая утрата для всей судебной системы. Временно обязанности председателя исполняет Первый заместитель – Серков Пётр Павлович.

На встрече, состоявшейся с 6 февраля 2024 года, с Председателем Верховного Суда РФ, Президент РФ констатировал успешное применение цифровых технологий в российской судебной системе, отметив, что в 2003 году в суды, различных инстанций, было подано около 9 миллионов документов в электронном виде [1], В.М. Лебедев, в свою очередь, отметил, что Верховный Суд РФ в 2023 году рассмотрел 39 миллионов дел [2].

Для назначения на должность Председателя Верховного Суда РФ требуется наличие положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Он назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. При этом, срок полномочий, на который назначается председатель Верховного Суда РФ – шесть лет.

Председатель Верховного Суда РФ наделен широкими полномочиями. Он обеспечивает деятельность как Верховного Суда РФ, так и всей судебной системы. Он координирует работу по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной

статистики. Распределяет обязанности между и судьями Верховного Суда РФ.

В предусмотренных законом случаях созывает Пленум и Президиум Верховного Суда РФ и председательствует на их заседаниях.

Руководит деятельностью аппарата суда, осуществляет иные функции по организации работы Верховного Суда РФ.

Пленум Верховного Суда РФ состоит из всех членов суда. Постановления Пленума принимаются в ходе заседаний простым большинством от числа присутствующих и являются источником права. Пленум Верховного Суда РФ может собираться для обсуждения вопросов:

- связанных с рассмотрением материалов анализа и обобщения судебной практики;
- о реализации права законодательной инициативы;
- для разъяснения судам положений тех или иных нормативных правовых актов,
- в целях единообразного применения положений материального и процессуального законодательства,
- обращения с запросами в Конституционный Суд РФ; утверждается Регламент Верховного Суда РФ и составы судебных коллегий.

В 2023 году было принято 51 Постановление Пленума Верховного Суда РФ.

Президиум Верховного Суда РФ решает различные организационные вопросы (например, обеспечивает координацию деятельности судебных коллегий), анализирует судебную практику (может обратиться в Конституционный Суд РФ), а также проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты. По Регламенту, Президиум Верховного Суда РФ состоит из 13 судей.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О Верховном Суде Российской Федерации» в Верховном Суде РФ созданы и функционируют следующие судебные коллегии:

- апелляционная коллегия,
- коллегия по делам военнослужащих,
- коллегия по экономическим спорам,
- коллегия по уголовным делам,
- коллегия по гражданским делам,
- коллегия по административным делам.
- дисциплинарная коллегия (рассматривает дела по жалобам на отдельные решения Высшей квалификационной коллегии судей).

Верховный Суд РФ не только отправляет правосудие, он наде-

лен и иными значимыми полномочиями. Верховный Суд РФ правомочен обращаться в Конституционный Суд РФ с запросами по вопросам отведенным законом в его компетенцию.

Верховный Суд РФ являясь самостоятельным и независимым органом судебной, активно взаимодействует с иными органами государственной власти, обеспечивает единство публичной власти РФ и выступает одним из связующих звеньев в системе разделения властей.

Верховный Суд РФ активно взаимодействует, в пределах своих полномочий, с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Вне согласованной совместной и самостоятельной работы, ветви государственной власти не могут обеспечить достижение закрепленной в Конституции РФ цели – посторение правового государства, которая в ст.1 Конституции РФ провозглашается как свойство российского государства, но, однако, фактически пока еще является целью.

Для обеспечения организационного, хозяйственного, материального, документационного, информационного, архивного обеспечения деятельности судов при Верховном Суде РФ учрежден и функционирует Судебный департамент, в статусе федерального государственного органа.

Печатным органом Суда является, Бюллетень Верховного Суда РФ выходящий ежемесячно с 1961 года по наше время. В настоящее время этот журнал является официальным изданием Верховного Суда РФ. За более чем полувековую историю существования журнал стал настоящим бестселлером для практических работников судов, иных органов государственной власти, научных и педагогических работников юридических ВУЗов и факультетов нашей необъятной страны.

В нем публикуются постановления Пленума Верховного Суда РФ с разъяснениями по вопросам судебной практики, определения судебных коллегий, содержащие важные положения, которые содержат позиции высшего судебного органа по конкретным уголовным и гражданским делам.

Верховный Суд РФ, как и любой другой судебный орган отправляющий правосудие, представляет собой олицетворение справедливости и законности. Совершенно неудивительным является тот факт, что именно Верховный Суд РФ выступает последней инстанцией государства, свое рода рубежом, в котором граждане и их организации надеются установить истину по своему делу и рассчитывают на справедливое решение, а государство, в свою очередь, защитить и отстаивать права и законные интересы личности, общества и государства.

У Верховного Суда РФ не может быть иного смысла существования и функционирования в механизме государственного аппарата, кроме как осуществление правосудия и надзор за его осуществлением нижестоящими судами, а также интерпретации содержания и смысл законов.

В системе разделения властей, являясь наряду с Конституционным Судом РФ высшим судебным органом, Верховный Суд РФ обеспечивает реализацию принципа сдержек и противовесов, тем самым, вместе с законодательной и исполнительной ветвями власти, реализуя свои полномочия воплощает в жизнь устоявшиеся в обществе ценности демократии и правового государства, препятствуя узурпации государственной власти и концентрации ее в руках одного лица (группы лиц) или государственного органа.

ЛИТЕРАТУРА

1. Президент высоко оценил развитие цифровых технологий в российской судебной системе. Официальный сайт Верховного Суда РФ URL: <https://vsrf.ru/press-center/mass-media/33367/> (дата обращения 21.03.2024).

2. Баранова З. Лебедев: Верховный Суд рассмотрел в 2023 году 39 миллионов дел URL: <https://otr-online.ru/news/lebedev-verhovnyy-sud-rassmotrel-v-2023-godu-39-millionov-del-229656.html> (дата обращения 21.03.2024).

УДК 343

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЗАЩИТНИКА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ НА СТАДИИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

Кондратьев Данил Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st802264@ruc.su

THE LEGAL STATUS OF THE DEFENDER IN CRIMINAL PROCEEDINGS AT THE STAGE OF PRELIMINARY INVESTIGATION

Kondratiev Danil Sergeevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Механизм реализации права на квалифицированную юридическую помощь закрепляется в Конституции Российской Федерации. В качестве защитника в уголовном процессе выступает адвокат, который сопровождает обвиняемого на всей стадии уголовного производства. В данной статье рассматривается правовой ста-

туса адвоката в уголовном производстве, его права и особенности участия в судопроизводстве.

Ключевые слова: защитник, адвокат, предварительное расследование, уголовно-процессуальный кодекс, квалифицированная юридическая помощь

The mechanism of realization of the right to qualified legal assistance is enshrined in the Constitution of the Russian Federation. A lawyer acts as a defender in the criminal process, who accompanies the accused throughout the entire stage of criminal proceedings. This article examines the legal status of a lawyer in criminal proceedings, his rights and peculiarities of participation in court proceedings.

Keywords: defender, lawyer, preliminary investigation, Code of Criminal Procedure, qualified legal assistance

Право обвиняемого на квалифицированную юридическую помощь определяется в ст. 49 Конституции Российской Федерации. Согласно данной статье, защитник - лицо, осуществляющее в установленном настоящим Кодексом порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых, и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу. В качестве защитника выступает адвокат. Также законодательство предусматривает случаи, когда возможно участие близкого родственника обвиняемого в роли защитника.

В качестве начальной стадии уголовного процесса возбуждение уголовного дела довольно сложный процесс. Данная стадия приводит уголовный процесс в движение, выступая некой точкой отсчета начала действия уголовного процесса. Существуют определенные задачи, основание, участники на данной стадии производства. Защитник также начинает работу уже на этой стадии.

Поскольку защитник может склонить своего подзащитного к отказу от признания вины, даже если эта вина доказана, дать ложные показания, изменить показания и т.д. Это, в свою очередь, влечет негативные последствия для следователя. Поскольку таким образом происходит препятствие расследованию по уголовному делу, а также нарушаются интересы самого обвиняемого.

Участвуя в процессе допроса обвиняемого, адвокат вправе предъявлять определенные требования. Например, неоднократные свидания с обвиняемым, заявлять ходатайства даже по незначительным причинам и т.п. В состязательном процессе адвокат выступает в качестве оппонента для следователя. Они отстаивают противоположенные стороны касательно вопроса привлечения обвиняемого к уголовной ответственности. Позиции сторон должны иметь конкретную аргументацию, быть полностью обоснованными, только тогда доводы могут быть приняты во внимание. Имен-

но поэтому важно чтобы взаимоотношения между следователем и адвокатом были выстроены правильно.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации предусматривает порядок проведения следственных мероприятий, что способствует участию адвоката в допросе обвиняемого. Согласно п. 5 ч. 1 ст. 53 УПК РФ, в случаях, если сам обвиняемый изъявляет желание об участии защитника в допросе либо же, когда защитник сам изъявляет такое желание, он становится обязательным участником процесса. Следователь, в свою очередь, обязуется предоставить возможность участия защитником в процессе допроса обвиняемого. Поэтому на следователя возлагается обязанность за своевременное извещение защитника о дате, времени и месте проведения допроса. Кроме этого, он обязан предоставить время для подготовки, предложить защитнику высказать свои замечания о содержании, порядке проведения следственного действия; при необходимости привлечь защитника к составлению плана допроса и т.д.

На практике встречаются и случаи злоупотребления полномочиями следователем при организации следственных мероприятий. Например, следователь намеренно назначает дату и время допроса обвиняемого именно в день, когда у защитника может быть назначен судебный процесс и он не может присутствовать на мероприятии. Таким образом, следователь устраняет «неудобного» участника процесса. При этом нарушается право обвиняемого на защиту, которое закрепляется в Конституции РФ.

Помимо этого, есть случаи, когда защитник в целях растянуть судебный процесс сам намеренно не является для участия в следственных мероприятиях, не имея на то уважительных причин.

Следует здесь отметить, что свидания с защитником – это право обвиняемого, которое закрепляется в п. 9 ч. 4 ст. 47 УПК РФ. Свидание должно быть строго конфиденциально и проводится наедине. Оно также не должно ограничиваться по времени и количеству.

В практике расследования преступлений встречаются случаи, когда подозреваемый после конфиденциальной беседы с защитником отказывается от сведений, которые он сообщил при протоколировании явки с повинной, обвиняемые меняют первоначальные признательные показания на «отказные».

Согласно ч. 2 ст. 53 УПК РФ, защитник, который принимает участие в следственных мероприятиях, вправе разъяснять обвиняемому вопросы от следователя, давать консультации в рамках уголовного дела. Возможное содержание консультаций защитника в УПК РФ не раскрывается, закон лишь ограничивает их «рамками оказания юридической помощи». Поэтому на практике данные

консультации могут касаться самых разных аспектов: разъяснения допрашиваемому тех или иных правовых норм, процессуальных правил и др., выбора варианта поведения обвиняемого на допросе, оценки используемых следователем тактических приемов, формулировки ответов на вопросы.

Следователь, как организатор и ответственный исполнитель следственных действий, может применить в отношении недобросовестного защитника различные меры по нейтрализации его неправомерного поведения в ходе допроса. Так, реагируя на попытки защитника напрямую подсказать обвиняемому желательный ответ на заданный допрашивающим вопрос, следователь может сделать защитнику предупреждение о недопустимости такой подсказки; зафиксировать факт подсказки в протоколе допроса или указать на это в видеозаписи хода допроса. Действующее законодательство наделяет следователя правом прекращения либо переноса допроса. Однако перед этим ему следует провести беседу с защитником конфиденциально, а также подчеркнуть о недопустимости подобного поведения. Следователь также вправе обратиться с представлением о неблагоприятном поведении защитника по срыву следственных действий в адвокатскую палату для рассмотрения его в порядке дисциплинарного производства.

По мнению многих ученых юристов, необходим особый правовой механизм реагирования на допускаемые каждым субъектом при осуществлении процессуальной деятельности злоупотребления правом. Этот механизм может предусматривать, в частности, лишение субъекта возможности осуществлять в дальнейшем то право, злоупотребление которым было зафиксировано в установленном порядке. Вопрос о лишении субъекта, допустившего определенное злоупотребление, соответствующего права в досудебном производстве должен решаться судом (как это предусмотрено в УПК РФ для получения разрешения на производство следственных мероприятий, а также ограничения по времени с целью ознакомления защитника и обвиняемого с материалами уголовного дела) и только на основе объективного и всестороннего учета всех обстоятельств осуществления судопроизводства по конкретному уголовному делу.

Таким образом, конкретные процессуально-тактические средства, используемые защитником при оказании квалифицированной юридической помощи обвиняемому, подлежат обязательной оценке с позиции соответствия их требованиям допустимости. Применение указанных средств при допросе обвиняемого должно соответствовать процессуальному порядку и целям допроса, учитывать ведущую роль следователя в данном следственном действии, основываться на ответственном отношении защитника к предостав-

ленным ему законом правам, не выходить за рамки полномочий адвоката-защитника в досудебном производстве.

ЛИТЕРАТУРА

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 14.02.2024) (дата обращения 10.02.2024).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 14.02.2024) (дата обращения: 10.02.2024).
3. *Воробьев П.* Ошибки сторон и суда глазами следователя // Законность. – 2007. – № 2. – С. 41-44.
4. *Калюжный А. Н.* Современные проблемы производства допроса // Допрос: процессуальные и криминалистические проблемы: сборник материалов 55-х криминалистических чтений: в 2 ч. Часть 1. – М.: Акад. управ. МВД России, 2014. – С. 301-306.
5. *Рыжаков А.П.* Защитник в уголовном процессе: Научно-практическое руководство. - М.: Экзамен, 2017.- С. 296.
6. *Пермякова О.* Правовое положение адвоката: анализ норм Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации и сохранении» // Адвокат. 2014. №2. С. 38-41.
7. *Новоселов В.В.* Апелляционная практика нарушений права на защиту на стадии предварительного следствия // Бюллетень судебной практики по уголовным делам Свердловского областного суда. 2016. № 39. С. 16.
8. Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия [Электронный ресурс] : <https://e-mordovia.ru/> (дата обращения: 11.02.2024 г.).
9. Официальный портал Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : <https://мвд.рф/> (дата обращения: 11.02.2024 г.).

УДК 343

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

Кондратьев Данил Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st802264@ruc.su

PRELIMINARY INVESTIGATION AS ONE OF THE FORMS OF PRELIMINARY INVESTIGATION

Kondratiev Danil Sergeevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В данной статье рассматривается такая форма предварительного расследования как предварительное следствие. Также рассматриваются его основные цели, задачи, актуальность. В данной статье также рассматриваются основные проблемы предварительного расследования и пути их решения.

Ключевые слова: предварительное следствие, предварительное расследование, уголовно-процессуальный кодекс, следователь

This article discusses such a form of preliminary investigation as a preliminary investigation. Its main goals, objectives, and relevance are also considered. This article also discusses the main problems of the preliminary investigation and ways to solve them.

Keywords: preliminary investigation, preliminary investigation, Code of Criminal Procedure, investigator

Понятие досудебного производства закрепляется в уголовно-процессуальном законодательстве Российской Федерации. Возбуждение уголовного дела – это самая основная задача досудебного производства. Именно предварительное следствие считается главной конфигурацией расследования в досудебном производстве по уголовным делам, так как оно ведется по максимальному числу правонарушений, которые каждый год фиксируются в Российской Федерации. По статистике за 2023 год предварительное следствие было проведено в отношении 392 000 преступлений.

Возникновение, формирование, а также развитие организаций предварительного следствия в уголовном судопроизводстве Российской Федерации прошло ряд стадий. В научной литературе имеется ряд типов систематизации стадий формирования предварительного следствия в уголовном судопроизводстве Российской Федерации, но более полным и в то же время лаконичным, на наш взгляд, считается распределение стадий возникновения, а также формирования предварительного расследования по следующей систематизации:

1) первая стадия – дореформенная (она берет начало с момента создания судебной системы);

2) вторая стадия – послереформенная (которая началась с судебной реформы 1864 г. и продлилась вплоть до революции 1917 г.);

3) третья – советский этап (просуществовала до развала Советского союза в 1991 г.);

4) последняя стадия - современная стадия формирования предварительного следствия (началась с момента развала Советского союза и по настоящее время).

Предварительное следствие – это стадия уголовного процесса. В процессе данной стадии складывается само уголовное дело. От качества предварительного расследования зависит многое. А именно само решение по делу, поскольку оно должно быть аргументированным, объективным и законным. Таким образом, суть

предварительного расследования заключается в сборе доказательственной базы по уголовному делу.

Следует дать определение понятию «предварительное следствие». Это мероприятия, проводимые органами предварительного следствия в целях сбора, контроля и установления доказательственной базы в уголовном деле. Данные мероприятия проводятся до предъявления обвинения лицу, который подозревается в совершении преступления, а также до передачи дела в суд. Рассмотрим основные этапы предварительного следствия.

Во-первых, это сбор доказательств. Следователи (дознаватели) формируют доказательную базу путем сбора показания свидетелей, заключения экспертов, сбор улик, записи видеонаблюдения и многие другие.

Во-вторых, расследование обстоятельств дела. На данном этапе устанавливаются обстоятельства преступления, а также выясняются преступления.

Следующий этап – подготовка материалов для обвинения. На этом этапе следователь (дознаватель) формирует материал для обвинения.

И последний этап – возбуждение уголовного дела.

Органы предварительного следствия – это правоохранительные органы, на которых лежит ответственность за проведение предварительного расследования в уголовных, а также в административных делах. Рассмотрим основные органы предварительного следствия.

Специалисты, которые расследуют преступления – детективы, следователи, дознаватели. Они проводят мероприятия по сбору информации по делу, опрашивают свидетелей, выясняют обстоятельства дела.

Следующая категория – эксперты. Они предоставляют свои заключения, которые в последствии используется в деле. Они проводят баллистические, графологические, медицинские или компьютерные экспертизы.

Оперативные сотрудники производят сбор информации в ходе проведения оперативных мероприятий, например, наблюдение, подслушивание, сбор анонимной информации и т.д.

Расследование по уголовному делу поручается определенному должностному лицу – следователю или дознавателю. В случае, если уголовное дело сложное или большое по своему объему, создается следственная группа.

В уголовном законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормы, которые фиксируют характерные особенности расследования от дознания и, напротив. Однако отметим, что исследование норм, которые стабилизируют их производство, позволяет

говорить о том, что предварительное следствие возможно по наиболее тяжким, опасным, а также сложным преступлениям, требующим производства значительного комплекса следственных, а также процессуальных операций. В свою очередь, дознание выполняется по правонарушениям с относительно незначительной социальной угрозой, тяжестью, а также сложностью, что дает возможность быстрее завершить предварительное расследование, а также направить уголовное дело в суд.

Стоит отметить такой немаловажный аспект как внедрение информационных технологий в жизнь. Информационные технологии также оказали колоссальное влияние на досудебное производство, поскольку расширили его возможности. Так, например, появилась возможность использовать электронные документы с использованием электронной подписи или осуществление допроса с использованием систем видео-конференц связи.

Предварительное следствие в большинстве случаев создает предпосылки для вынесения окончательного решения. Хотя оно само по себе не ставит задачу по принятию решения по уголовному делу. Как было отмечено выше, из всех стадий уголовного процесса только предварительное следствие может проводить сбор доказательственной базы.

Бывают случаи, когда следователь не способен осуществить те или иные следственные мероприятия по уголовному делу, которое находится в его производстве. И в этом случае руководитель следственного органа вправе осуществлять требуемые следственные мероприятия, при этом не получая дела в собственное производство. Стоит отметить, что внедрение информационных технологий в жизнь также отразилось на стадии досудебного производства. Расширились возможности дистанционного производства, передачи и подписи документов.

С момента принятия УПК РФ прошло более двадцати лет. Современное российское законодательство находится в стадии трансформации. Несмотря на то, что нормотворческая деятельность не стоит на месте и постоянно видоизменяется, существуют нормативно-правовые акты носят несистемный характер. Так, к примеру многие уголовно-процессуальные нормы со временем устаревают и требуют совершенствования под влиянием политических, экономических, социальных аспектов. Пандемия и специальная военная операция также оказали значительное влияние на уголовную систему.

В 2001 году с принятием УПК РФ законодательно закрепились дознание в качестве предварительного расследования по делам, для которых предварительное следствие является необязательным.

Необходимо отметить тот факт, что предварительное следствие

считается этапом, который завершает предварительное расследование. А также является важнейшим этапом в досудебном уголовном производстве. В ходе предварительного следствия проводится сбор доказательств, которые подтверждают или же опровергают виновность лица в преступлении, устанавливают обстоятельства дела, решают вопрос о возмещении потерпевшему ущерба, а также не менее важные задачи.

Подводя итог, можно отметить, что наблюдается необходимость в совершенствовании уголовно-процессуального регулирования порядка производства предварительного следствия. Оно должно проявляться в двух направлениях. Во-первых, это создание и реализация цифрового обеспечения производства предварительного следствия по уголовному делу следственной группой. Во-вторых, обеспечение процессуальной возможности формирования межведомственных следственных групп.

ЛИТЕРАТУРА

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 14.02.2024) (дата обращения 10.02.2024).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 14.02.2024) (дата обращения: 10.02.2024).
3. *Смирнова И.Г.* Аксиологические риски цифровизации уголовного судопроизводства: постановка проблемы // Всероссийский криминологический журнал. - 2023 - Т. 17. - № 3. - С. 236-242.
4. *Карнеева Л.М.* Организационные начала расследования преступлений группой следователей // Правоведение. - 1965. - № 3. - С. 91-99.
5. Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия [Электронный ресурс] : <https://e-mordovia.ru/> (дата обращения: 11.02.2024 г.).
6. Официальный портал Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : <https://мвд.рф/> (дата обращения: 11.02.2024 г.).

УДК 342.15

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ВЗАИМНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ И ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Котляров Сергей Борисович, кандидат исторических наук,
доцент

*Российский университет кооперации
Саранский кооперативный институт (филиал)*

Кукушкин Олег Викторович, кандидат философских наук,
доцент

*Казанский институт (филиал) Всероссийского государственного
университета юстиции (РПА Минюста России)*

E-mail: kandidatistorii@rambler.ru, ovkuk@mail.ru

ON THE ISSUE OF THE PROBLEMS OF MUTUAL RESPONSIBILITY OF THE INDIVIDUAL AND THE STATE IN MODERN CONDITIONS

Kotlyarov Sergey Borisovich, PhD (History), Associate Professor
Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

Kukushkin Oleg Viktorovich, PhD (Philosophy), Associate Professor

Kazan Institute (branch) of the All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia)

В статье анализируется одна из наиболее важных проблем конституционного права – проблема взаимной ответственности личности и государства в условиях построения правового государства в Российской Федерации. Авторами сделана попытка подвергнуть всестороннему анализу признаки и структурные элементы правового государства.

Ключевые слова: правовое государство, гражданское общество, проблемы современного развития, свободы, права человека, личность.

The article analyzes one of the most important problems of constitutional law – the problem of mutual responsibility of the individual and the state in the context of building a rule of law in the Russian Federation. The authors have made an attempt to comprehensively analyze the signs and structural elements of the rule of law.

Keywords: rule of law, civil society, problems of modern development, freedoms, human rights, personality.

Правовое государство характеризуется верховенством закона как одним из первых признаков. Государство, подчиняясь юридическим нормам, приобретает статус субъекта права, что дарует ему равные права с другими субъектами права, включая физические лица. Без формального равенства государства и личности правовое государство не существует, а также не имеют смысла самые права. В контексте правового государства важно выяснить разницу между законом в правовом государстве и законом вне права. Для разъяснения этого вопроса необходимо рассмотреть взаимосвязь права и закона.

Существует разнообразие точек зрения у современных исследователей на понятие законов в правовом государстве. Они считают, что законы - это нормативно-правовые акты, которые отражают волю народа. Принцип формального равенства не является универсальным и применим не во всех правовых системах. Важно отметить, что существуют иные взгляды на соотношение права и закона, которые объясняют их различия.

Считается, что акцентирование внимания на различиях права и

закон вредит законности в стране, ослабляя его регулятивную роль и способствуя нигилистическому отношению к закону. Это может препятствовать государственным институтам в выполнении правоохранительной функции и даже привести к распаду законности.

Построение правового государства исключает абсолютное господство государственной власти, а предполагает ее существование, ограниченное правом. Устанавливаемые правовые пределы необходимы для того, чтобы избежать злоупотребления с стороны государственной власти и сохранить ее целостность. Хотелось бы отметить, что в демократическом правовом государстве народ является источником всей власти, в свою очередь власть – это единство и целостность, следовательно, закладывать в ее деление прямой смысл не корректно. Использование понятий «законодательная власть», «исполнительная власть» и «судебная власть» является не правильным. Такое разделение основывается на функциональном критерии классификации ветвей власти, и, следовательно, уместно употреблять понятия «законодательная ветвь власти», «судебная ветвь власти» и «исполнительная ветвь власти».

Концепция разделения властей – это явление не современной общественной мысли. Она находит свои истоки еще на первых ступенях эволюции государственного механизма. Древнегреческий историк Полибий был восхищен закрепившейся в республиканском Риме системой распределения власти между государственными органами. «Дабы таким образом государство неизменно пребывало в состоянии равномерного колебания и равновесия наподобие идущего против ветра корабля».

Римляне полагали, что создание законов и их объяснение должно быть возложено на одних людей, вторые люди должны исполнять законы и контролировать их исполнение, а разрешение всех конфликтов и спорных ситуаций в государстве должны осуществлять третьи люди, которыми являются независимые судьи.

Как и концепция правового государства, так и теория разделения властей наибольший толчок в своем развитии получила в Средние века. Особенно стоит выделить мысли о государстве и праве известных философов и просветителей того времени Дж. Локка, Ш.Л. Монтескье. Развитием теории разделения властей занимались и немецкие представители науки. Г. Гегель признал разделение властей как гарантию публичной свободы. И. Кант говорил о всеобщем объединении воли народа, выраженной в трех лицах. Исключал абсолютную самостоятельность и независимость ветвей власти друг от друга И. Бентам. По его мнению, необходимо взаимодействие ветвей государственной власти, так как достижение согласия между ними происходит вследствие их взаимозависимости друг от друга [1].

Разделение власти – это политико-правовая концепция и конституционный принцип, являющийся основой организации власти демократического правового государства.

Разделение властей – это доктрина или принцип, показывающий, что для нормального функционирования государства осуществление основных его функций должно происходить относительно независимыми друг от друга ветвями власти по принципу деления на законодательную, исполнительную и судебную. Соответственно, законодательную власть осуществляет парламент, исполнительная принадлежит правительству, а судебную реализует суд.

Замысловатая структура государственной власти формируется на основе принципов демократии и включает в себя различные ветви власти, каждая из которых выполняет свои функции в соответствии с интересами и потребностями общества. Именно через созданные законы и нормативные акты они воздействуют на поведение людей и регулируют деятельность государства. Исполнительная власть, в свою очередь, отвечает за реализацию принятых законодательными органами норм и за обеспечение исполнения законов в обществе, что делает ее неотъемлемой частью управления государством.

Создание системы исполнительных органов зависит от формы правления, влияния национальных исторических традиций, политической организации государства и других факторов. Конституционное закрепление имеет также значение для структуры, вида и характера данной системы.

Также самостоятельной ветвью власти является и судебная власть, которой принадлежит отправление правосудия по конституционным, гражданским, административным и уголовным делам. Осуществление властных полномочий относится исключительно к компетенции судов, которая реализуется на основании закона и с соблюдением закрепленных процессуальных форм.

Самоограничение в правовом государстве осуществляется как «горизонтально» (принцип разделения властей), так и «вертикально». Наиболее распространенным вертикальным способом разделения властей является федерализм. Такая модель самоограничения заключается в разделении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов федерации. Н.М. Добрынин выделяет в федерализме в качестве одной из базовых составляющих «особого рода отношения, возникающие при осуществлении государственной власти» [2, с. 104].

Резюмируя стоит сказать, что широкое распространение концепции разделения властей и ее практическое применение во мно-

гих странах показало эффективность в достижении поставленных задач. На этот принцип в правовом государстве возлагают решение двух задач: контроль за действиями органов государственной власти и обеспечение защиты прав человека и гражданина. Разделение властей стало общепризнанным принципом международного права, характеризующим демократическое и правовое государство.

Следует отметить, что механизм защиты прав и свобод личности важен и значим для каждого государства, считающего себя правовым. Однако нарабатанная правоприменительная практика и закреплённая за функционирующими судами перечисленных стран компетенция подтверждают, что судебная защита прав личности является средством эффективной реализации прав, интересов и свобод человека [3; 4; 5].

В правовом государстве взаимоотношения государства и личности строятся на принципах равенства и справедливости. Государство, как носитель власти, закрепляет в нормативно-правовых актах меру свободы личности и этими же границами устанавливает пределы своей деятельности. Обеспечение справедливости в отношении любого гражданина является обязанностью государства. Деятельность государственных органов основывается на праве, которое возлагает обязанность его соблюдения и привлечения к ответственности в случае нарушения его предписаний. Для устранения административного произвола, соблюдения закона с стороны государственных органов устанавливается система гарантий. К таким гарантиям можно отнести: ответственность правительства перед законодательными органами, депутатскую ответственность, ответственность должностных лиц в случае нарушения своих обязанностей перед гражданином, а также дисциплинарную, гражданско-правовую или уголовную ответственность должных лиц и другое.

На таких же правилах основывается ответственность личности перед государством. Государственное принуждение должно основываться на правовых предписаниях, не нарушая при этом свободу личности, соответствовать принципу справедливости.

В правовом государстве личность и государство являются равными партнерами, наделёнными равноценными правами и обязанностями. Как государство, так и личность вправе требовать соблюдения правовых предписаний и соблюдения ответственности друг друга.

Рассматривая общие факторы построения правового государства в России, стоит отметить некоторые значимые моменты. Большое значение имеет особая роль государства в процессе организации жизнедеятельности общества, его развития, а также наци-

ональное и культурное наследие. Менталитет современного российского народа предопределяется традиционными ценностями, такими как исторические корни, семья, моральные императивы, национальная культура, религиозные воззрения и другие. Культурные особенности характеризуют Россию как «уникальную мировую цивилизацию».

Не безызвестным остается то, что в России именно государство обеспечивало развитие общества, выступало руководителем его целенаправленного движения и прогресса. После Октябрьской революции 1917 года большевики отменили идею правового государства, считая её буржуазным остатком. История России свидетельствует о том, что индивиду не играл важной роли в развитии общества, а общество не обладало правотворческими функциями. Впрочем, современная Россия внесла концепцию правового государства в свою Конституцию и произвела изменения в государственной системе.

Правовое государство требует предсказуемости, подчиненности деятельности логике права. Граждане должны осознавать ценность права как социального регулятора и использовать свои права полностью. Нарушение прав приведет к реакции со стороны других граждан, должностных лиц или организаций. Граждане должны знать свои права и обязанности, уметь их применять, а не отвергать законы. Недоверие граждан к защите своих прав может привести к правовому нигилизму.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданское общество в российских регионах / М.К. Акимова, И.Г. Брызгалова, Т.А. Гужавина [и др.]. Новосибирск, 2015.

2. Романчук И.С. Самоограничение государственной власти в правовом государстве / И.С. Романчук, С.Ю. Нифантьев // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2015. Т. 1, № 4. С. 131-137.

3. Котляров С.Б. Проблемы развития института правового государства в современной России / С.Б. Котляров, О.В. Кукушкин // V Юридические чтения : Материалы Национальной научно-практической конференции, Саранск, 19 ноября 2019 года / отв. редактор Р.Р. Хайров. Саранск, 2019. С. 28-32.

4. Киварина М.В. Гражданское общество: понятие, сущность и структурные особенности / М.В. Киварина // Труды института бизнес-коммуникаций: Научное издание / Под общей редакцией М.Э. Вильчинской-Бутенко. Том 2. Санкт-Петербург: СПбГУПТиД, 2017. С. 9-14.

5. Милежик А.В. Власть, общество и реформы в России: традиции и современность: Учебно-методическое пособие / А.В. Милежик, А.В. Усов, Н.А. Шабельникова. Владивосток: ДФУ, 2017. 80 с.

**НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Малыйкина Екатерина Игоревна, магистрант

Синицын Артём Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st807102@ruc.su; st806129@ruc.su

**TAX CONTROL IN THE FINANCIAL CONTROL SYSTEM
UNDER THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Malyikina Ekaterina Igorevna, Master's Degree student

Sinitsyn Artyom Sergeevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматривается правовая специфика финансового контроля, его разновидности, в частности, налоговый контроль в соответствии нормами федерального законодательства.

Ключевые слова: налоговый контроль, финансовый контроль, законодательство, налогоплательщик, законодательством о налогах и сборах.

The article considers the legal specifics of financial control, its varieties, in particular, tax control in accordance with the norms of federal legislation.

Keywords: tax control, financial control, legislation, taxpayer, legislation on taxes and fees.

Экономические отношения в области финансов для государства имеют особое значение, поэтому финансовые правоотношения относятся к разряду публично-правовых, что имеет свое конституционное закрепление [1].

В частности, особое внимание законодатель отводит конституционному закреплению налоговой обязанности каждого, поскольку именно данный вид обязательных платежей составляет денежную основу формирования доходной части государственной казны (в материальном понимании государственного бюджета).

Целесообразность проведения контрольно-надзорных действий по отношению к хозяйствующим субъектам в их финансовой деятельности в условиях рыночной системы сохраняет свою актуальность. Функционирование государства невозможно без финансового обеспечения его функций и задач, а тема финансовой деятельности государства неразрывна от неотъемлемой функции контроля финансов [2].

В вопросе финансового обеспечения государственных и муниципальных нужд важно как обеспечение поступления доходов, так и рациональное, эффективное их использование, что по сути есть контроль в области формирования, распределения и использования денежных фондов государства и муниципальных образований.

Контрольные мероприятия в области финансов – тема достаточно изученная, в законодательном плане оформленная, но дискутируемая по сей день. Несмотря на всю важность и злободневность законодатель не закрепил однозначного, ясного однозначного определения понятия «финансовый контроль», его видов, методов осуществления и т.д.

Юристы-практики в виду правовой пробельности в законодательстве отмечают сложности в правоприменительной практике и возрастающие судебные споры. Экономисты, в свою очередь, пытаются вывести универсальное, содержательное определение финансового контроля, обозначить его виды в целях формирования единой теоретической базы, предотвращая тем самым неопределенности и противоречия в прикладной сфере.

Следует отметить большой вклад в изучение института финансового контроля таких ученых и практиков как Химичева Н.И., Грачева Е.А, Саттарова А.А., Кучеров И.И., Лермонтов Ю.М., Поветкина Н.А., Крохина Ю.М. и др.

В своих работах они отмечают, что финансовый контроль ввиду глубокой содержательности финансовых отношений представляется самостоятельным институтом права, и большое значение имеют его виды, которые нашли свое нормативно-правовое закрепление в отраслевом федеральном законодательстве.

Научные исследования в области права по теме финансового контроля однозначно рассматривают налоговый контроль как неотъемлемую часть финансового контроля, как его разновидность, равно как налоговые отношения являются видом финансовых правоотношений [3].

Финансовый контроль в своей сути определяется как деятельность уполномоченных субъектов (государственные органы, независимые органы, общественные организации, хозяйствующие лица) по проверке соответствия деятельности проверяемых лиц финансовому законодательству по своевременности и точности финансового планирования, совершения финансовых операций, обоснованности и полноты расчетов и поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования и хранения.

Контрольные действия направлены, с одной стороны, на выявление и пресечение фактов нарушения действующего законодательства в финансовых операциях хозяйствующих лиц; с другой

стороны, имеют положительный эффект для проверяемых, представляя им по результатам контрольных мероприятий объективные данные о финансовом состоянии, рекомендации по повышению рентабельности при использовании материальных и денежных средств.

Исходя из этого контроль в финансовой сфере выполняет не только пресекательную, но профилактическую, прогностическую функции, является частью системы управления на государственном и общественном уровне.

Финансовый контроль можно представить как целостную систему, образуемую через принципы, цели и задачи; организационно-правовую основу (законодательная база, средства контроля), субъект и объекты.

В качестве основных принципов системы финансового контроля, нашедших свое закрепление в международных актах [4] и в нормах российского права, выступают принципы законности, объективности, эффективности, независимости, гласности, системности, ответственности, профессионализма и соблюдения профессиональной этики.

Субъектом финансового контроля являются уполномоченные на контрольные мероприятия лица в соответствии с федеральным законодательством.

Именно по субъектному составу принято рассматривать два основных вида финансового контроля: государственный (ведомственный) и общественный. Но при таком критериальном подходе важно учитывать, что понятие «государственный финансовый контроль» применяется в контексте осуществления его государственными органами в отношении государственных (публичных) финансов, т.е. широкое нормативно не закрепленное понимание, сложившееся в научной среде.

Такое пояснение имеет значение, т.к. в бюджетном законодательстве нормативно закреплен государственный финансовый контроль, осуществляемый строго определенными субъектами в отношении круга лиц исключительно в бюджетной сфере, за что получил второе неофициальное название бюджетного контроля.

Негосударственный (независимый) финансовый контроль принято считать аудитом. Однако в бюджетном законодательстве закреплено понятие государственный аудит наряду с государственным (муниципальным) финансовым контролем, что является еще одним примером разночтений в понимании государственного финансового контроля.

В отношении понимания объекта финансового контроля также существуют расхождения. К примеру, законодатель в нормах бюджетного законодательства представляет объекты в более узком

буквальном понимании как круг лиц, в отношении которых ведутся проверочные действия [5].

В научной литературе объекты контроля рассматриваются несколько шире, с позиции сущности финансового явления как такового, требующего контроля к себе как неотъемлемой своей составляющей независимо от принадлежности кругу лиц. Здесь понимаются в качестве объектов контроля денежные, распределительные процессы при формировании и использовании централизованных и децентрализованных денежных фондов. Предмет контрольных мероприятий составляют конкретные финансовые показатели в виде документов, операций по счетам и т.д.

Мероприятия в рамках финансового контроля направлены на соблюдение финансового законодательства в вопросах формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов, оценку эффективности и целесообразности произведенных расходов, выявление нарушения финансовой дисциплины и привлечение виновных к ответственности, а в комплексе на обеспечение финансовой устойчивости государства.

Контрольные финансовые мероприятия в зависимости от содержания правоотношений в сфере финансов обладают правовой спецификой, что в общей форме закреплено нормативно в отдельных федеральных законах. При этом понимание финансового контроля как целостного явления с присущими общими для отдельных его отраслевых видов контроля признаками позволяет в полной мере раскрыть сущность и содержание, в частности, налогового контроля.

Налоговый контроль как целостная система реализует контрольную функцию налогов и направлен на обеспечение соблюдения законодательства о налогах и сборах налогоплательщиками, на должное ведение финансовой отчетности и своевременность уплаты налогов и сборов; профилактику совершения налоговых преступлений.

Как вид финансового контроля институт налогового контроля прямо определен нормами Налогового кодекса Российской Федерации [6] и реализуется посредством процедурно-процессуальной деятельности должностных лиц налоговых органов посредством форм, установленных законодательством о налогах и сборах.

Правовую основу налогового контроля кроме Конституции РФ и законодательства о налогах и сборах составляют также иные нормативные правовые акты (не входящие в налоговое законодательство), которые не могут прямо устанавливать правила по налогообложению, определять правовое регулирование налоговых правоотношений в целом, а только дополняют налоговое законо-

дательство в пределах регулируемой сферы общественных отношений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 04.07.2020.
2. Федеральная налоговая служба: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://nalog.ru/> (дата обращения 28.02.2024).
3. *Фальшина Н.А.* К вопросу об основных тенденциях формирования и развития современного института налогового контроля // *Налоги*. 2020. № 2. С. 25.
4. Лимская декларация руководящих принципов контроля. 1977 г. [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения 28.02.2024).
5. Электронный бюджет. Единый портал бюджетной системы РФ. [Электронный ресурс]. URL: <https://budget.gov.ru/> (дата обращения 28.02.2024).
6. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая: федер. закон Росс. Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

УДК 342.591

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ЕЕ СУБЪЕКТЫ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Прохоров Антон Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808103@ruc.su

CONSTITUTIONAL AND LEGAL RESPONSIBILITY AND ITS SUBJECTS IN LOCAL GOVERNMENT

Prokhorov Anton Sergeevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Конкретизация норм и принципов конституционно-правовой ответственности, а также упорядочения механизма ее применения будет способствовать эффективному решению проблем, появляющихся на местном уровне.

Ключевые слова: ответственность, конституционно-правовая ответственность, система права, государственная власть, органы местного самоуправления.

The specification of the norms and principles of constitutional and legal responsibility, as well as the streamlining of the mechanism of its application, will contribute to the effective solution of problems arising at the local level.

Keywords: responsibility, constitutional and legal responsibility, the legal system, state power, local governments.

Конституционно-правовая ответственность - одна из важнейших составляющих правовой системы, которая регулирует поведение государственных органов и должностных лиц. Осуществление конституционно-правовой ответственности позволяет предотвратить возможные нарушения в будущем, а также она является мерой защиты конституционного строя. Ее применение возможно в случае нарушения конституционных норм.

Конституционно-правовая ответственность в местном самоуправлении включает в себя ответственность за качество и своевременность предоставления муниципальных услуг, а также за соблюдение процедур, установленных законодательством, при проведении торгов, заключении контрактов и других действий, связанных с управлением муниципальными делами. Кроме того, местные органы власти должны самостоятельно контролировать свою деятельность и деятельность своих должностных лиц на соответствие законодательству и конституционным правам, и свободам граждан.

Совместное существования таких видов ответственности, по моему мнению, носит условный характер, поскольку применение санкций в случае ее наступления будет одинаковым. Единственное отличие, имеющее немаловажное значение в данном случае, будет связано с основанием возникновения. В то время как позитивная ответственность является явным выражением моральных и политических качеств, негативная связана с совершением конституционного деликта.

Муниципальная юридическая ответственность, например, предполагает предоставление качественных и своевременных муниципальных услуг, соблюдение законодательных норм при ведении местных дел. Соответственно, целью муниципальной юридической ответственности является установление верховенства закона и защита интересов отдельных лиц при максимальном использовании финансовых и других ресурсов, доступных муниципалитетам. Являясь важнейшим компонентом устройства нашей страны, сфера муниципальной правовой ответственности составляет важнейшую часть общественной жизни.

В местном самоуправлении субъекты ответственности могут варьироваться в зависимости от особенностей организации самоуправления. Так, они могут включать в себя органы местного самоуправления, а также должностных лиц, занимающих руководящие должности в этих органах, это могут быть председатели муниципальных советов, руководители департаментов и другие должностные лица, отвечающие за функционирование местного самоуправления [2].

Тем не менее, конституционные принципы и нормы являются

основой муниципального права, поэтому муниципальные органы должны соблюдать их. В современных условиях для решения задач, стоящих перед муниципальными органами власти, совершенно недостаточно традиционного набора инструментов управления. В последние несколько лет в российской науке становятся популярными количественные исследования тех или иных феноменов. Проблема состоит в том, что регион не имеет никаких мер воздействия на указанных должностных лиц и на органы местного самоуправления [3].

Нарушения муниципального законодательства, за которые предусмотрена муниципально-правовая ответственность, часто связаны с нарушением конституционных прав граждан, например, права на жилище, труд, здравоохранение, образование и т.д. [4].

Таким образом, конституционно-правовая ответственность и муниципально-правовая ответственность не являются противоположными понятиями, они связаны между собой и взаимно дополняют друг друга. Конституционным принципам и нормам необходимо соответствовать в рамках муниципальной деятельности, чтобы обеспечивать защиту прав и интересов граждан на местном уровне.

Основную часть муниципально-правовой ответственности составляют отдельные компоненты конституционно-правовой ответственности. Именно поэтому можно говорить об их тесной взаимосвязи.

Развитие местного самоуправления связано не только с организацией власти и управления на местах, но, в первую очередь, с включением широких слоев населения в процессы экономического и социального развития муниципального образования, повышением деловой активности. Важная роль в развитии муниципальных образований принадлежит малому предпринимательству как наиболее адаптивному элементу экономики. В целом на малый сектор экономики периферийного муниципального образования возлагается социально-экономическая миссия. С его помощью могут быть решены ключевые проблемы экономики: количественно насыщаться рынок продовольственных и промышленных товаров, формироваться конкуренция в сфере торговли, услуг, транспорта, промышленного производства. В то же время существует множество проблем, препятствующих развитию малых предприятий в периферийном муниципальном образовании.

Подводя итог можно сказать, что, в научной литературе нет единого мнения о применении термина «конституционно-правовая ответственность», но большинство авторов все же выделяют такую ответственность в отдельный вид юридической ответственности. Расхождение мнений по вопросу существования такой ответствен-

ности лишь способствует дальнейшей разработке данной темы среди ученых и возможности закрепления понятийного аппарата в нормативно-правовых актах. Кроме того, признание конституционно-правовой ответственности в качестве отдельного вида позволит усилить влияние на правонарушителя, а также даст возможность эффективнее использовать конституционно-правовые нормы.

Институт ответственности в современном мире набирает весьма широкие обороты. Сам по себе термин «ответственность» означает способность гражданина отдавать себе отчет касательно собственных поступков и быть готовым понести наказание за последствия, к которым привело совершение этих действий. Ответственность представляет собой весьма сложный, противоречивый и специфический институт. В настоящее время в российской юридической науке можно проследить возрастающую роль конституционно-правовой ответственности.

Сегодня, местные органы власти сталкиваются с тремя вызовами современного лидерства. Первый побуждает руководителей ведомств более активно работать на стыке политической и конституционной сфер. Второй способствует совместной работе, синхронизируя местное самоуправление с проблемами, которые не имеют юрисдикции. В третьем утверждается, что участие граждан больше не является факультативным, оно необходимо, и что связь инициатив по взаимодействию с традиционными политическими ценностями и процессами управления является важным признаком успешного построения общества. Все эти проблемы связаны с увеличивающимся разрывом между сферами политики и процессами управления, то есть между тем, что является политически приемлемым в разработке государственной политики, и тем, что является устойчивым с точки зрения управления. Разрыв подпитывается противоречивыми тенденциями, наблюдаемыми на местном уровне и распространенными на международном уровне. Неспособность преодолеть этот разрыв приводит к снижению легитимности институтов управления и усугублению проблем.

В настоящее время мы видим, что не всегда местная власть осуществляет свои полномочия добросовестно и эффективно, что позволяет говорить о необходимости привлечения к ответственности таких органов. Одной из наиболее ярко выраженных проблем является несовершенство нормативно-правовой базы и отсутствие правовых процедур в области привлечения к ответственности.

Механизм реализации конституционно-правовой ответственности включает в себя ряд процедур и способов, направленных на обеспечение соблюдения законодательства и конституционных прав и свобод граждан. К основным механизмам реализации кон-

ституционно-правовой ответственности в местном самоуправлении относятся:

1. Контроль со стороны граждан. Граждане имеют право обращаться в местные органы власти с жалобами на действия или бездействия должностных лиц и служащих, которые противоречат законодательству и их конституционным правам и свободам. Такие органы обязаны рассмотреть жалобу и принять меры по устранению нарушений.

2. Контроль со стороны органов государственной власти. Органы государственной власти имеют право проводить проверки местных органов власти, их должностных лиц и служащих на соответствие законодательству и конституционным правам и свободам граждан. При выявлении нарушений они могут применять меры ответственности.

3. Самоконтроль. Местные органы власти должны самостоятельно контролировать свою деятельность и деятельность своих должностных лиц и служащих на соответствие законодательству. Они должны разрабатывать и утверждать внутренние правила и процедуры, направленные на обеспечение соблюдения законодательства и конституционных прав граждан.

Важно отметить, что механизм реализации конституционно-правовой ответственности должен быть эффективным и прозрачным. Граждане должны иметь возможность контролировать деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления, а они в свою очередь должны, открыто информировать граждан о своей деятельности и принимаемых решениях.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Чичеров Е.А.* Участие населения в правотворчестве органов местного самоуправления / Е.А. Чичеров, С.Б. Котляров // 20 лет Конституции РФ: юридическая наука и практика в современной России: материалы Всероссийской научно-практич. конференции, Саранск, 11–12 декабря 2013 года. – Саранск: ООО ЮрЭксПрактик, 2013. – С. 152-157.

2. *Кокотова А.Н.* Муниципальное право России: учебник для вузов / А.Н. Кокотова. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 406 с.

3. Тенденции развития конституционно-правовых основ местного самоуправления на современном этапе / О.В. Кукушкин, Ю.И. Каргин, С.Б. Котляров, Е.А. Чичеров // Современные проблемы управления и регулирования: теория, методология, практика : монография. – Пенза: «Наука и Просвещение», 2016. – С. 111-125.

4. *Колоколова Е.О.* Полномочия органов местного самоуправления в реализации государственной жилищной политики Российской Федерации / Е.О. Колоколова, С.Б. Котляров // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2013. – № 6. – С. 6-8.

**ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО
ПРАВА**

Прохоров Антон Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808103@ruc.su

**THE CONCEPT OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL
RESPONSIBILITY IN THE SYSTEM OF RUSSIAN LAW**

Anton Sergeevich Prokhorov, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Институт конституционно-правовой ответственности как в системе государственной власти, так и в системе местного самоуправления свидетельствуют о необходимости всестороннего исследования и законодательного закрепления такой ответственности, а также повышение эффективности работы публичных органов власти, в частности органов местного самоуправления. Главной проблемой современного общества является проблема недоверия к органам власти. Ее формирование происходит из-за неосведомленности граждан в области своих прав, а также в случаях бездействия органов власти по отношению к вопросам местного значения.

Ключевые слова: ответственность, конституционно-правовая ответственность, система права, государственная власть, местное самоуправление, органы местного самоуправления.

The institution of constitutional and legal responsibility both in the system of state power and in the system of local self-government indicates the need for comprehensive research and legislative consolidation of such responsibility, as well as improving the efficiency of public authorities, in particular local governments. The main problem of modern society is the problem of distrust of authorities. Its formation occurs due to the lack of awareness of citizens in the field of their rights, as well as in cases of inaction by authorities in relation to issues of local importance.

Keywords: responsibility, constitutional and legal responsibility, legal system, state power, local self-government, local self-government bodies.

Конституция Российской Федерации является Основным законом нашего государства. Именно она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории страны, а также определяет пределы и направления государственного регулирования во всех сферах общественного развития, взаимоотношениях государства и человека. Соблюдение и исполнение норм,

которые предусматривает Конституция РФ осуществляется через конституционно-правовую ответственность. Основной целью такой ответственности является поддержание конституционности как особого режима в правовой жизни общества и государства.

Институт ответственности в современном мире набирает весьма широкие обороты. Сам по себе термин «ответственность» означает способность гражданина отдавать себе отчет касательно собственных поступков и быть готовым понести наказание за последствия, к которым привело совершение этих действий. Ответственность представляет собой весьма сложный, противоречивый и специфический институт. В настоящее время в российской юридической науке можно проследить возрастающую роль конституционно-правовой ответственности. Существование различных подходов, разногласий и неопределенности в понимании данного вида свидетельствует о том, что существует необходимость в дальнейшей теоретической разработке данного института [1].

Существует ряд факторов, которые помогают выделить конституционно-правовую ответственность в отдельный вид.

Во-первых, важнейшим среди них является то, что не все правонарушения конституционно-правовых норм подпадают под уже имеющиеся признаки отраслевых составов правонарушения и их значительное увеличение доказывает это.

Во-вторых, в российском законодательстве существуют нормы, устанавливающие к определенным субъектам специфические меры воздействия, которые нельзя отнести ни к одному из классических видов юридической ответственности, то есть именно в них закреплены субъекты, меры и основания конституционно-правовой ответственности.

В-третьих, отсутствие четко выраженной вины служит характерным признаком конституционно-правовой ответственности.

В-четвертых, главным основанием привлечения к конституционно-правовой ответственности является наличие конституционного деликта. Который представляет собой поведение субъекта конституционно-правовых отношений, не соответствующее должному, предусмотренному нормами конституционного права и влекущее применение мер конституционно-правовой ответственности.

В-пятых, это наличие ярко выраженного политического характера, т.к. конституционно-правовая ответственность тесно соприкасается с политической ответственностью, а именно имеется схожесть в субъектах, основаниям и неблагоприятным последствиям.

Само понятие конституционно-правовой ответственности вызывает у авторов множество разногласий. В настоящее время уче-

ные не пришли к единому мнению при определении ответственности за конституционные правонарушения.

Так, В.А. Виноградов применяет термин «конституционно-правовая ответственность», Н.М. Колосова - «конституционная ответственность», М.В. Баглай использует и тот, и другой термин [2].

С точки зрения А.А. Безуглова и С.А. Солдатова «дефиниция «конституционно-правовая ответственность» значительно шире понятия «конституционная ответственность» [3]. Несмотря на серьезный диссонанс в определении ответственности в конституционном праве, большинство теоретиков все же считают, что данные понятия являются тождественными.

Учитывая общие признаки юридической ответственности, можно сказать, что конституционно-правовая ответственность представляет собой обязанность субъекта конституционно-правовых отношений отвечать за несоответствие своего юридически значимого поведения предписанным нормам, гарантирующим возможность применения мер государственного воздействия.

Ряд авторов полагают, что наиболее верным считается разделение конституционно-правовой ответственности на два аспекта, а именно на позитивный и негативный [4].

Позитивная ответственность представлена оптимизацией управленческой деятельности, направленной на предотвращение политических кризисов. Проявление такого вида ответственности выражается в формировании у субъектов чувства гражданского долга в соблюдении Основного закона государства, а также строгому исполнению решений высшего судебного органа. В данном случае мы можем наблюдать ответственность за конкретные конституционные правонарушения, а не общерегулятивные. Основания такой ответственности напрямую зависят от адресата.

Совместное существования таких видов ответственности, по моему мнению, носит условный характер, поскольку применение санкций в случае ее наступления будет одинаковым. Единственное отличие, имеющее немаловажное значение в данном случае, будет связано с основанием возникновения. В то время как позитивная ответственность является явным выражением моральных и политических качеств, негативная связана с совершением конституционного деликта.

Существующие положения о конституционно-правовой ответственности, позволяють нам выделить три наиболее значимых основания такой ответственности.

1. Нормативное – оно представляет собой закрепление всех неправомερных действий в нормативно-правовых актах, которые приводят к наступлению конституционно-правовой ответственности.

сти, а также устанавливает круг субъектов, конституционно-правовые санкции и принципы их применения.

2. Фактическое основание предполагает наличие самого конституционного нарушения, которое было совершено субъектом, т.е. это прежде всего деяние, несоответствующее конституционно-правовой норме.

3. Процессуальное основания дает возможность компетентному органу при обнаружении конституционного правонарушения определить меру такой ответственности. Его отсутствие ведет к невозможности привлечения к конституционно-правовой ответственности.

Только наличие всех трех оснований свидетельствует о наступлении конституционно-правовой ответственности.

Характерной чертой такой ответственности является отсутствие единой формы ее применения. Существует особый порядок назначения и исполнения почти для каждой меры конституционно-правовой ответственности.

Говоря о конституционно-правовой ответственности необходимо также выделять ее основные функции, которые определяют направления правового воздействия на общественные отношения. Всего принято выделять 5 функций такой ответственности [5].

1. Регулятивная функция. Необходимость применения такой функции вызвана для упорядочения социальных взаимоотношений таким образом, чтобы субъектами конституционно-правовой ответственности признавались, защищались и соблюдались нормы, содержащиеся в Основном законе государства, т.е. она обеспечивает четкую организацию общественных отношений.

2. Карательная (штрафная) функция. Она выражается в реакции государства на вред, который был причинен правонарушителем в связи с осуществлением им ненадлежащего поведения.

3. Превентивная (предупредительная) функция. Она выступает средством предупреждения преступлений. Т.е. предотвращает возникновение правонарушений путем их прогнозирования.

4. Восстановительная функция. С помощью нее происходит нормализация состояния отношений общества. Иначе говоря, с помощью правовых средств появляется возможность восстановить прежнее правовое положение.

5. Стимулирующая функция. Такая функция позволяет государству влиять на общественные отношения путем побуждения к совершению соответствующих действий для осуществления надлежащего поведения.

Конституционно-правовая ответственность тесно связана с муниципально-правовой.

Тем не менее, конституционные принципы и нормы являются

основой муниципального права, поэтому муниципальные органы должны соблюдать их. Нарушения муниципального законодательства, за которые предусмотрена муниципально-правовая ответственность, часто связаны с нарушением конституционных прав граждан, например, права на жилище, труд, здравоохранение, образование и т.д.

Таким образом, конституционно-правовая ответственность и муниципально-правовая ответственность не являются противоположными понятиями, они связаны между собой и взаимодополняют друг друга. Конституционным принципам и нормам необходимо соответствовать в рамках муниципальной деятельности, чтобы обеспечивать защиту прав и интересов граждан на местном уровне.

Основную часть муниципально-правовой ответственности составляют отдельные компоненты конституционно-правовой ответственности. Именно поэтому можно говорить об их тесной взаимосвязи.

Подводя итог можно сказать, что, в научной литературе нет единого мнения о применении термина «конституционно-правовая ответственность», но большинство авторов все же выделяют такую ответственность в отдельный вид юридической ответственности. Расхождение мнений по вопросу существования такой ответственности лишь способствует дальнейшей разработке данной темы среди ученых и возможности закрепления понятийного аппарата в нормативно-правовых актах. Кроме того, признание конституционно-правовой ответственности в качестве отдельного вида позволит усилить влияние на правонарушителя, а также даст возможность эффективнее использовать конституционно-правовые нормы.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Трофимова Г.А.* Понятие конституционно-правовой ответственности как отраслевого вида юридической ответственности / Г.А. Трофимова // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 7. – С. 3 – 8.
2. *Ескина Л.Б.* К вопросу об обосновании института конституционно-правовой ответственности в российской правовой системе / Л.Б. Ескина // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 8. – С. 4-15.
3. *Безуглов А.А.* Конституционное право России: Учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.А. Безуглов, С.А. Солдатов; А.А. Безуглов, С.А. Солдатов. – М.: [Профобразование], 2003. – 424 с.
4. *Котляров С.Б.* Развитие конституционного механизма защиты прав и свобод человека в России / С.Б. Котляров, О.В. Кукушкин // VII Юридические чтения: Материалы Национальной научно-практич. конференции, Саранск, 29–30 ноября 2021 года. – Саранск: Типография «Рузаевский печатник», 2021. – С. 193-198.
5. *Кокотова А.Н.* Муниципальное право России: учебник для вузов / А.Н. Кокотова. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 406 с.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Пулова Елена Васильевна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st807310@ruc.su

CONFLICT OF INTEREST IN PUBLIC SERVICE

Pulova Elena Vasilyevna, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

Статья посвящена вопросам конфликта интересов на государственной службе. В ходе изучения данной темы, нами было проанализировано понятие «конфликт интересов». В работе, мы рассмотрели причины конфликтов интересов, как в частноправовой, так и в публичноправовой сферах, при этом обращая большее внимание на конфликт интересов в государственной служебной деятельности. Определили виды таких конфликтов и попытались наметить направления дальнейшего совершенствования нормативного регулирования вопросов разрешения и предотвращения конфликтов интересов.

Ключевые слова: государственная служба, конфликт, интересы, управление, правовое регулирование

The article is devoted to the issues of conflict of interest in the civil service. In the course of studying this topic, we analyzed the concept of "conflict of interest". In our work, we examined the causes of conflicts of interest, both in private law and in public law, while paying more attention to conflicts of interest in public service activities. We identified the types of such conflicts and tried to outline areas for further improvement of the regulatory regulation of issues of resolution and prevention of conflicts of interest.

Keywords: state, conflict, interests, service, management.

Сегодня, вопрос о конфликте интересов в контексте государственной гражданской службы Российской Федерации привлекает значительное внимание. Это обусловлено несколькими факторами, включая потребность в дальнейшем совершенствовании государственной гражданской службы, установление принципов, которыми государственные служащие должны руководствоваться в своей деятельности на благо государства и общества, а также формирование этических норм, регулирующих выполнение ими своих должностных обязанностей.

Конфликт интересов - это ситуация, в которой личные интересы или обязанности человека могут противоречить его официаль-

ным или профессиональным обязанностям, что может повлиять на независимость и объективность его действий. Этот термин может применяться как к работникам в частных компаниях, так и к государственным служащим.

Рассматриваемая тема регулируется следующими нормами права:

– Статьей 10 ФЗ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ, в котором рассмотрено понятие конфликта интересов с точки зрения государственной службы в России. Также важно отметить, что данный закон предлагает варианты урегулирования конфликта интересов, происходящих на государственной службе.

– Статьей 19 ФЗ от 27.07.2004 года № 79-ФЗ, который рассматривает вопросы определения конфликта интересов с точки зрения гражданской службы в РФ.

Указанные законы направлены на предотвращение ситуаций, когда действия чиновников или государственных служащих могут быть подвержены влиянию их собственных личных интересов, что может привести к негативным последствиям для интересов общества и государства. Для предотвращения конфликта интересов, законы обязывают чиновников и государственных служащих действовать в соответствии с принципами нейтральности и беспристрастности и разрабатывать меры для устранения потенциальных конфликтов интересов. [1]

Конфликты интересов могут быть проблемой не только в отношениях частных лиц и коммерческих организаций, но и в государственной служебной деятельности. Выделенные области могут воздействовать на интегритет, честность и эффективность организаций и институтов. Регулирование конфликтов интересов имеет ключевое значение для предотвращения коррупции, обеспечения прозрачности и поддержания доверия общества к организациям и государственным учреждениям.

В частном секторе и в государственной службе существуют нормы и законы, направленные на устранение или управление конфликтами интересов. Они могут включать в себя следующие меры:

– Обязательства декларирования: Сотрудники обязаны декларировать свои финансовые интересы, включая акции, собственность и другие финансовые связи, которые направлены на происхождение конфликта интересов.

– Ограничения и запреты: Законы и корпоративные правила могут устанавливать ограничения и запреты на определенные виды деятельности или участие в конкретных сделках, в тех случаях, при которых может произойти конфликт интересов.

– Этические кодексы: Организации могут разрабатывать этические

ские кодексы, которые определяют ожидаемое поведение сотрудников и предупреждают их от участия в ситуациях, в которых может произойти конфликт интересов.

– Обучение и обучение персонала: Обучение сотрудников по вопросам конфликта интересов может помочь им лучше понимать свои обязанности и учитывать эти конфликты в своей работе.

Регулирование конфликтов интересов способствует сохранению честности и integrity в организациях и государственных учреждениях, что, в свою очередь, способствует доверию и укреплению отношений с заинтересованными сторонами. [3]

Эффективные меры и нормы по управлению конфликтами интересов помогают поддерживать integrity и доверие к организациям и государственным институтам. Они также способствуют предотвращению коррупции, обеспечивают прозрачность и укрепляют отношения с заинтересованными сторонами, включая клиентов, партнеров и граждан.

Термин «конфликт интересов» имеет важное значение как в публичной, так и в частноправовой сфере. Для того чтобы сотрудники и чиновники лучше осознавали свои обязанности и предотвращали ситуации, в которых личные интересы могут повлиять на их профессиональные решения, используются различные меры, к которым можно отнести: декларирование, установление ограничений, соблюдение этических кодексов и проведение обучения.

Рассмотренные подходы способствуют укреплению институциональной этики и созданию культуры хорошего управления в обоих секторах.

Нами были выделены разнообразные факторы, при которых может произойти конфликт интересов в государственной службе. Эти причины могут серьезно подорвать доверие к честности и беспристрастности государственных деятелей, что, в свою очередь, может негативно повлиять на качество и эффективность государственного управления. Давайте подробнее рассмотрим каждую из указанных причин конфликта интересов в государственной службе:

– Личная финансовая заинтересованность, в которой государственный деятель, имеет финансовые интересы в фирмах, проектах или сделках, попадающих под его служебные обязанности. В результате это может создать ситуацию, в которой он может принимать решения в своих собственных интересах, а не в интересах общества.

– Личные отношения также оказывают влияние на происхождение конфликта интересов, если решения государственного деятеля влияют на близких людей. В результате может привести к

преимуществам в получении государственных контрактов или других выгодных сделок.

– Политические или личные убеждения государственного деятеля. В данном случае он может ставить приоритетом личные интересы, а не интересы общества, что в результате способствует развитию конфликта интересов и повлечь на объективность его решений.

– Принятие подарков или взяток может стать серьезным конфликтом интересов.

– Участие государственных деятелей в коммерческих организациях или проектах, связанных с их служебными обязанностями, может вызвать вопросы о конфликте интересов, особенно если используются его полномочия.

– Давление со стороны семьи или близких родственников может заставить государственных деятелей использовать свои полномочия в личных интересах, что также может создать конфликт интересов.

– Отсутствие четких правил и стандартов ведет к недопониманию и способствует возникновению конфликтов интересов, так как сотрудники могут не понимать, что является недопустимым. [2]

Для урегулирования конфликта интересов на государственной службе и организациях крайне необходимо разрабатывать и придерживаться соответствующих этических кодексов, правил и процедур. Кроме того, необходимо обучать персонал с целью укрепления целостности и доверия к работе государственных служащих.

Управление конфликтом интересов на государственной службе имеет исключительное значение для обеспечения доверия общества к деятельности государственных служащих и поддержания высоких стандартов этики и непристрастности в государственном управлении. Достичь умения управления конфликтом интересов можно с помощью четких правил, стандартов, механизмов контроля, а также с помощью обучения и развития профессиональной этики в сфере государственной службы.

Следовательно, рассмотренная нами тема, является актуальной и требует внимания. Решение этой проблемы связано с необходимостью постоянного совершенствования системы государственной службы, укрепления этических норм и внесения структурных изменений, способствующих более эффективному функционированию государственных органов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О противодействии коррупции» // Собрании законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. N 52 (часть I) ст. 6228.

2. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 24.03.2021) «О государ-

ственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 августа 2004 г. N 31 ст. 3215.

3. Барановский С. Н., Зеленев М. Ф. Противодействие коррупции в системе исполнительной власти в Российской Федерации. Административно-правовые аспекты: монография. — М., Саратов: Вузовское образование, 2022. — С. 390.

4. Иванова Л. Л. Конфликт интересов на государственной гражданской службе и особенности его урегулирования // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. — 2013. — № 4. — С. 96.

5. Колодкин Л. М. Проблемы урегулирования конфликта интересов на государственной службе // Современное право. — 2018. — № 11(1). — С. 44. 3 Там же. — С. 45.

УДК 342.7

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Савлов Евгений Александрович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808104@ruc.u

LOCAL GOVERNMENT DEVELOPMENT CHALLENGES AND SOLUTIONS

Savlov Evgeniy Alexandrovich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Местное самоуправление понимается как организация деятельности граждан, которая способствует тому, что бы население было в праве решать вопросы местного значения без чьей-либо помощи, а также управлять муниципальной собственностью, опираясь на нужды и интересы жителей конкретной территории. Существует еще одно понятие местного самоуправления, более широкое. Оно видит самоуправление, как возможность органов местного самоуправления регулировать публичные дела, а также приводить их в исполнение.

Ключевые слова: местное самоуправление, государственная власть, местная администрация, муниципальная власть, глава местного самоуправления.

Local self-government is understood as the organization of citizens' activities, which contributes to the fact that the population would have the right to resolve issues of local importance without anyone's help, as well as manage municipal property, relying on the needs and interests of residents of a particular territory. There is another concept of local government, broader. It sees self-government as the ability of local governments to regulate public affairs, as well as to enforce them.

Keywords: local government, state power, local administration, municipal government, head of local government.

Местное самоуправление представляет собой «сложное учреждение», которое должно функционировать независимо от влияния государства и решать насущные проблемы общества. Главная проблема этой системы заключается в несбалансированности управления национальными ресурсами, поскольку муниципалитеты часто неспособны эффективно выполнять свои обязанности. В результате, проблемы на уровне местной власти могут привести к серьезным негативным последствиям для всей страны.

С давних пор стало понятно, что модель местного самоуправления в России не соответствует требованиям времени. Органы местного самоуправления в нашей стране испытывают серьезные трудности, их учреждения страдают. Необходимо провести глубокий анализ существующей ситуации, чтобы выявить проблемные моменты и сосредоточить усилия на их устранении. В конституции нашей страны, включая Конституцию и Закон «О местном самоуправлении», содержится четкое определение функций местного самоуправления как органа власти, который тесно взаимодействует с населением.

В процессе практики становится ясно, что некоторые обязанности не исполняются органами самоуправления из-за недостатка необходимых средств или из-за личной нежелательности со стороны представителей МСУ. В начале своего возникновения в России, местное самоуправление основывалось на советской модели, с некоторыми элементами из иностранных образцов и Европейской хартии. Однако некоторые принципы, такие как разделение власти и независимость органов управления, не полностью реализованы в современной российской модели местного самоуправления.

Недостаток финансов для решения задач местного самоуправления - важная проблема. Модель государственной системы управления в России изменилась и не соответствует первоначальным принципам государственности. В подавляющем большинстве случаев бюджеты муниципалитетов недостаточны для выполнения полномочий и тем более для решения всех вопросов местного значения.

В Конституции РФ закреплено то, что у местного самоуправления существует ряд гарантий, которые в обязательном порядке должны соблюдаться и выполняться: неограниченные права в рамках решения вопросов местного значения, гарантия своевременного рассмотрения всех вопросов и предложений граждан, и судебная защита местного самоуправления, но как показывает практика – решение и эффективная реализация всех гарантий дело «невыполнимое и не решаемое в полном объеме» [1].

На сегодняшний день МСУ в нашей стране находится в кризисе и упадке, что легко заметить при беглом осмотре всех смежных

проблем. Выход из этой затруднительной ситуации возможен лишь после тщательного анализа причин и разработки последовательного плана действий. Объединение всех ветвей власти для коллективного решения задач позволит снизить степень «болезненности» выхода из кризиса и предотвратить дальнейшее нарастание проблем, что способствует повышению доверия со стороны общества.

Возможно, есть решения для проблем местного самоуправления, не связанные с полной перестройкой системы. Нарушение принципов Европейской Хартии в этом процессе может привести к исключению России из Совета Европы. Изменения в Конституции РФ также необходимы при перестройке системы, что может повлечь за собой изменения в государственном строе и, вероятно, угрожать самоуправлению на местах [2].

Различные уровни публичной власти имеют свои уникальные функции, которые они должны осуществлять в соответствии со своими полномочиями. Некоторые уровни обладают большими полномочиями, в то время как другие - меньшими. Эффективность выполнения обязанностей органами публичной власти определяет объем и важность их полномочий. Вопросы местного значения, которые считаются наиболее значимыми, касаются жилищных проблем местного населения, образования, благоустройства территории, здравоохранения, транспортных связей, коммунальных услуг и других ключевых аспектов жизни населения.

Муниципальные структуры имеют потенциал для активизации использования местных и финансовых ресурсов, хотя существующие богатства страны часто остаются недоиспользованными, образуя ненужные излишки. Взаимодействие между жителями и местными властями обеспечивает непосредственное влияние на жизнь общины, но при этом государственные структуры оказывают свою поддержку и осуществляют определенный надзор за их действиями.

Существование проблемы слабого уровня местного самоуправления в стране ведет к разочарованию среди граждан, которые обвиняют в сложившейся ситуации как локальные, так и центральные органы власти. Для повышения удовлетворенности общества и укрепления доверия к власти, необходимо инициировать позитивные трансформации, начиная с уровня местного самоуправления, который является наиболее близким к населению.

Социальные учреждения столкнулись с проблемами в связи с дефицитом поддержки, в значительной мере обусловленным экономическим спадом из-за закрытия промышленных объектов. Снижение финансирования заметно отразилось на эффективности их работы, усугубляясь ограниченным бюджетом населения, что

затрудняло внедрение нужных социальных инициатив. Кризис в управлении усилился, когда муниципальные власти отошли от поддержки ряда важных объектов. Перспективы не предвещают улучшения: предвидится, что финансовое положение местных бюджетов не изменится в обозримом будущем.

Необходимость анализа и корректировки бюджетных ассигнований становится ясной в контексте текущего положения дел. Структура государственного управления, характеризующаяся разрывом между уровнями власти, требует внимания. Эффективное использование финансов на муниципальном уровне может стать решающим элементом для достижения согласованности действий всех ступеней правительства. Такой подход предполагает возможность значительного улучшения взаимодействия внутри системы власти, что может способствовать общему усилению государственного управления и привести к улучшению общественного благосостояния. Для улучшения ситуации с развитием местного самоуправления необходимо активно поддерживать все формы муниципальных образований, где имеются органы самоуправления. Важно отметить, что взаимодействие государства с сельскими поселениями может значительно способствовать развитию как самого населения, так и местного управления. Публика, по всей вероятности, готова к открытому диалогу, желает сотрудничества с властью и участия в принятии решений, влияющих на их благосостояние и жизненные условия.

Необходимо изменить подход к бюджетному выравниванию в МСУ. Централизация власти усиливается за счет направления трансфертов из регионального центра в поселения с низким бюджетом, исключая район из процесса. Предлагается начать выравнивание с районов и затем перенаправить отрицательные трансферты в центр. Это упростит механизм и улучшит ситуацию с бюджетным обеспечением в поселениях.

Развитие системы местного самоуправления требует усиленной работы над изменением структур и функций органов власти на местах. В настоящее время, их сложность привлекает особое внимание, так как некоторые из них выполняют аналогичные функции на разных уровнях руководства. Существенным фактором является ясное разграничение полномочий в различных уровнях власти, что исключает возможность вмешательства одних властей в деятельность других.

Важно обратить внимание на то, что повышение самостоятельности муниципалитетов должно происходить «в масштабах, безопасных для слаженного функционирования системы государственных органов и обеспечивающих эффективность системы

публичного управления». Муниципалитеты должны стать «в определенный противовес, сдерживающий напор региональных властей и гарантирующий качество управленческих решений на местном уровне и оперативность их исполнения» [3].

В случае отсутствия соответствующей финансовой помощи со стороны государства у муниципальных органов остро встает вопрос выполнения характерных им административных функций. При обращении к рассмотрению опыта зарубежных стран, обращает особое внимание на эффективность создания общего регулятора, в функции которого будут включены контроль деятельности и регулирование МСУ. На данный момент эти вопросы находятся под контролем различных министерств и ведомств, что негативно влияет на эффективность выполнения принятых решений.

Данная ситуация может быть решена путем создания Министерства по вопросам местного самоуправления или агентства. Поручив ему функции контроля и развития в указанной области, а также создание вертикали на региональном и муниципальном уровне.

В существующих условиях на региональном и местном уровнях требуется начать изучение удачных практик МСУ и опыта по исполнению переданных различных государственных полномочий, поддерживать их масштабирование в МО, инициировать обмен испытанными и зарекомендовавшими себя методическими инструментами. Важно осуществлять постоянную методическую и консультационную поддержку МО в решении вопросов, связанных с развитием местного самоуправления, изучив дополнительно опыт зарубежных стран.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Котляров С.Б.* История развития институтов прямого волеизъявления населения России в досоветский период // Современное общество: наука, техника, образование: материалы Всероссийской научной конференции с международным участием в 4-х томах. Нефтекамск, 15 декабря 2016 года. Том 4. Нефтекамск: БГУ, 2016. С. 128-133.
2. Гражданское общество в российских регионах / М.К. Акимова, И.Г. Брызгалова, Т.А. Гужавина [и др.]. Новосибирск: АНС «Сибирская академическая книга», 2015. 140 с.
3. *Кукушкин О.В.* Историко-теоретический анализ развития концепции права на участие граждан в управлении делами государства // III юридические чтения: Материалы научно-практической конференции, Саранск, 16 ноября 2017 года. Саранск: Принт-Издат, 2017. С. 7-8.

СТРУКТУРА И ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Савлов Евгений Александрович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808104@ruc.su

STRUCTURE AND PROCEDURE FOR FORMING LOCAL ADMINISTRATION

Savlov Evgeniy Alexandrovich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В современных условиях местное самоуправление является одним из ключевых элементов системы управления государством. Местные органы власти, такие как местная администрация, играют важную роль в жизни общества, решая важные вопросы в различных сферах деятельности: от обеспечения общественной безопасности до развития социальной инфраструктуры.

Ключевые слова: местное самоуправление, государственная власть, местная администрация, муниципальная власть, глава местного самоуправления.

In modern conditions, local self-government is one of the key elements of the state management system. Local authorities, such as local administration, play an important role in the life of society, resolving important issues in various fields of activity: from ensuring public safety to developing social infrastructure.

Keywords: local government, state power, local administration, municipal government, head of local government.

Организационная схема управления на местном уровне получает одобрение через предложение руководителя местной администрации, которое рассматривается органом представительной власти. В ее рамках функционируют специализированные подразделения, включая секторальные, функциональные и местные подразделения управления. Чтобы поддерживать работу местной администрации, создается и оснащается соответствующий аппарат, который занимается организационными, правовыми, информационными и материально-техническими аспектами. Структура этого аппарата решается либо самим главой администрации, либо представительным органом после рассмотрения предложения главы. Работа этого аппарата осуществляется в соответствии с документом, который регламентирует его функции и утверждается согласно уставу муниципального образования.

Структура, функционирующая в рамках муниципальных орга-

нов, состоит из различных подразделений, целью которых является обеспечение поддержки в деятельности управленческих структур местного уровня. Эти подразделения вносят свой вклад в реализацию полномочий местной администрации, выполняя специфические функциональные задачи [1].

Во главе местной административной структуры стоит ее руководитель, который не только координирует деятельность подразделений и лично контролирует выполнение задач своими заместителями, но и управляет аппаратом администрации. Хотя управление базируется на принципах централизованной власти, это не исключает коллективного подхода к решению ключевых вопросов, влияющих на развитие муниципалитета. Для поддержания такого подхода во многих административных единицах функционируют специализированные комитеты или коллегии, которые работают под председательством главы администрации, обеспечивая таким образом баланс между единоначалием и коллегиальностью в процессе управления.

Лидерство в административном аппарате определяется группой важнейших личностей, куда входят как фигуры, отвечающие за экономические и правовые направления, так и заместители главы организации. Основы управленческих процессов и пределы власти данных лиц закреплены в официальном документе, утвержденном лидером местной власти. Заместители, в свою очередь, контролируют специфические области экономической деятельности и руководят подведомственными им сегментами, действуя в соответствии с выделенными им полномочиями и задачами.

Глава местной администрации устанавливает количество помощников, руководствуясь их квалификацией, и распределяет области их ответственности. Среди потенциальных задач для заместителей находятся разнообразные сферы – от управления муниципальным имуществом до развития экономики и общественных услуг. Список дел, которые предстоит уладить административной команде, варьируется в зависимости от конкретного региона, что влияет на их организационную структуру и кадровый состав. Что касается должностных обязанностей, то, например, первый заместитель главы муниципального района может заниматься ключевыми вопросами, связанными с управлением районом.

Сферы, включающие строительные и инженерные работы, охватывают проектирование и возведение зданий и сооружений, а также их надзор. Важной частью инфраструктуры является содержание и развитие дорожной сети. Энергетический сектор и добыча топлива также играют ключевую роль в экономике, вместе с транспортными системами, включая их эксплуатацию и обслуживание. Связь и электроснабжение становятся все более критичны

ми в современном мире, наряду с почтовыми услугами. Обеспечение комфортных условий проживания через управление жилищным фондом и городскую инфраструктуру является основополагающим аспектом городского планирования. При этом, меры по обеспечению безопасности труда и предотвращению пожаров остаются приоритетными во всех упомянутых областях.

В сфере управления государственными финансами, индивид может оказаться ответственным за широкий спектр секторов. Это может включать не только надзор за проектами в области архитектуры и строительства, но и управление системами связи и инфраструктурой жилищно-коммунальных услуг. Его задачи также могут охватывать координацию команд, которые обеспечивают безопасность на транспорте, эффективность работы в зимний период, превентивные меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций и минимизацию их воздействий, а также надзор за выполнением стандартов в области охраны труда и противопожарной защиты.

Задачи, которые могут стать приоритетными для заместителя руководителя местной администрации, ответственного за социальные аспекты, охватывают широкий спектр областей. К ним относятся обеспечение качественного образования, поддержание эффективной системы здравоохранения, развитие культурных инициатив, формирование политики в отношении молодежи, защита социально уязвимых слоев населения, продвижение физической культуры и спортивной деятельности, а также налаживание продуктивного диалога с некоммерческими организациями и взаимодействие с представителями средств массовой информации.

Из числа бюджетных отделов за ним могут быть закреплены отдел по образованию, отдел по культуре, отдел по социальной защите населения, комитет по физической культуре и спорту, комитет по делам молодежи. Он может возглавлять комиссии: жилищную, по делам несовершеннолетних и т.д. [2]. Ответственный за экономические вопросы в административном аппарате, занимает ключевую роль в регулировании финансово-кредитной деятельности, управлении городскими активами и ресурсами, в том числе материальными и природными. Он также наблюдает за действиями различных департаментов, включая экономический комитет и финансовый отдел, а также отдел, который контролирует коммерческую и сервисную инфраструктуру. Кроме того, его задачи включают поддержание статистических данных, управление государственными фондами и обеспечение защиты интересов потребителей, а также надзор за вопросами, связанными с денежным обращением.

Заместитель главы администрации – руководитель аппарата координирует организационную деятельность органов местного са-

моуправления; контролирует исполнение решений. Он может курировать регистрацию актов гражданского состояния, архивное дело, нотариат, возглавлять административную комиссию и т.д. [3]. В его ведении общий, архивный, юридический отдел. Он осуществляет организационное взаимодействие с отделами загса, нотариальными учреждениями.

Важно осознавать, что список структурных единиц, входящих в состав управленческого аппарата на уровне района, не является исчерпывающим. Не стоит также забывать, что внешние организации, не подчиняющиеся напрямую районной администрации, также играют важную роль в социально-экономическом прогрессе района или города. Эти организации и предприятия функционируют на его территории независимо, однако их деятельность все же оказывает влияние на развитие региона. В свою очередь, административный аппарат не включает в себя внешние структуры и не управляет ими, а также не контролирует распределение финансовых ресурсов, таких как кредиты, так как руководители его подразделений не обладают такими полномочиями.

Иерархическая структура управления в местных административных органах проявляется в линейной зависимости персонала от вышестоящих руководящих элементов [4]. Хотя названия отделов могут варьироваться, опыт регулярно демонстрирует устоявшийся состав частей аппарата: отделы, занимающиеся организационными и аналитическими задачами, юридические службы, команды, отвечающие за информационное обеспечение и связи с общественностью, а также специалисты по работе с кадрами и личный консультативный состав, включая советников и помощников. Все эти подразделения получают финансовую поддержку напрямую из бюджета на местном уровне.

В составе аппарата имеются секретариат, машбюро и иные подразделения, осуществляющие материальное и техническое обслуживание местной администрации. В качестве примера охарактеризуем цели деятельности и функции некоторых подразделений местной администрации.

В рамках организационной структуры муниципального управления функционирует отдел, отвечающий за правовые вопросы. Под началом главы администрации и, при наличии такой позиции, его помощника - главы аппарата, данный отдел проводит свою работу. Лицо, стоящее во главе этой службы, назначается и может быть снято с должности руководителем администрации и отвечает за организацию работы и исполнение обязанностей подразделения. Регламент функционирования правового отдела закрепляется в документе, устанавливаемом руководителем муниципальной администрации.

Департамент, занимающийся организационно-аналитической

работой, выполняет ключевую роль в координации процессов внутри муниципального управления. Он занимается созданием стратегических и оперативных планов для административных структур, организацией и подготовкой различных деловых встреч, включая семинары и конференции. Кроме того, этот отдел отвечает за анализ эффективности работы всех внутренних подразделений, сбор и систематизацию данных для улучшения работы администрации, а также за мониторинг исполнения поручений в различных отделах и службах местной администрации.

Основные обязанности отделов, отвечающих за организационные вопросы, включают поддержку комиссий, занимающихся выборами, в их подготовке и организации, а также внедрение и распределение инновационных подходов и практик, применяемых местными управленческими структурами. Эти отделы также занимаются разработкой нормативно-правовых документов для руководства муниципалитетов по вопросам, отнесенным к их полномочиям. Кроме того, они ведут работы по анализу обращений и жалоб граждан, а также организации социально-политических событий и активно участвуют в формировании вопросов, касающихся развития общинного самоуправления на местном уровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Коробкова И.А.* Правовые основы организации местного самоуправления в Российской Федерации // Правоведение. 2017. №3. С. 31-38.
2. Гражданское общество в российских регионах / М.К. Акимова, И.Г. Брызгалова, Т.А. Гужавина [и др.]. Новосибирск: АНС «Сибирская академическая книга», 2015. 140 с.
3. *Калашник О.А.* Местное самоуправление: проблемы реализации конституционных принципов // Правоведение. 2020. №1. С. 53-63.
4. *Кукушкин О.В.* Историко-теоретический анализ развития концепции права на участие граждан в управлении делами государства // III юридические чтения: Материалы научно-практической конференции, Саранск, 16 ноября 2017 года. Саранск: Принт-Издат, 2017. С. 7-8.

УДК 342.7

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА И НЕОБХОДИМОСТИ ИХ ОГРАНИЧЕНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ПРОБЛЕМЫ

Танюшкин Антон Дмитриевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808106@ruc.su

CHARACTERISTICS OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF HUMAN AND CITIZENS AND THE NECESSITY FOR THEIR LIMITATIONS: THEORETICAL ASPECT OF THE PROBLEM

Tanyushkin Anton Dmitrievich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

Многочисленные особенности развития государства и взаимодействия различных социальных групп, построения отношений между ними, специфика общественно-политического и социально-экономического развития становится причиной того, что в государстве могут возникать разного рода сложности и проблемы. Для их решения может возникать необходимость не только в гарантированном соблюдении и защите прав и свобод граждан, но и в их ограничении. Такая необходимость возникает по разным причинам.

Ключевые слова: права человека, государственная власть, органы государственной власти, защита прав человека, правовое ограничение.

Numerous features of the development of the state and the interaction of various social groups, constructive relations between them, features of socio-political and socio-economic development become the reason that various kinds of difficulties and problems can arise in the state. To solve them, there may be a need not only for guaranteed respect and protection of rights and freedoms, but also for their limitations. This need arises for various reasons.

Keywords: human rights, state power, public authorities, protection of human rights, legal restrictions.

Для каждого этапа развития общества и человеческой цивилизации в целом, если вести речь о периодах относительной зрелости, с учетом тех особенностей и потребностей, которые возникают у человечества, характерно провозглашение и закрепление в международном и национальном законодательстве определенных прав и свобод человека и гражданина. Российская Федерация, выступая в качестве одной из современных стран на политической карте, также ориентируется на базовые ценности, и представляя собой демократическое и правовое государство, что закреплено в статье 1 Конституции как основном законе государства, провозглашает права и свободы человека и гражданина приоритетом и основной ценностью, вокруг которой строится государственное управление и общественное развитие. В соответствии с эти права и свободы человека и гражданина не просто рассматриваются как фундамент формирования правового статуса личности, но и представляют собой особого рода общественно-политический и социальный институт, по уровню развития которого оценивается сте-

пень цивилизованности и зрелости общества, его правовой и морально-нравственной состоятельности, социальное и духовное развитие, эффективность государственного управления. И соответствующая позиция правомерна.

При наличии в обществе и государстве четко определенных и закреплённых в законодательстве критериев защиты прав и свобод человека и гражданина, действующих ограничений возможного произвола со стороны государственных органов и должностных лиц позволяет создать реальные предпосылки для формирования правового государства и демократического общества. Именно по этой причине права человека и гражданина правомерно характеризуются в качестве базовой ценности государства и общества [1].

Из содержания статей, помещённых в первую главу Конституции следует, что права и свободы человека и гражданина объявлены высшей ценностью российского государства, в связи с чем их признание и гарантированное соблюдение, а при необходимости защита закреплены в качестве базовой обязанности государства.

В соответствии с этим в тексте второй главы Конституции РФ закреплены и охарактеризованы основные права и свободы человека, признанные в государстве. Согласно сформулированным в ней положениям человек выступает основным источником своей свободы, которая существует по факту его рождения и никак не зависит от воли государства. В связи с тем, что человек обладает правами и свободами, которые государство обязано соблюдать и обеспечивать, защищать, не имея права посягательства на них, создаются важнейшие условия и предпосылки для становления и развития личности индивида, возможности его самоутверждения в качестве полноправного и достойного члена общества, согласно имеющемуся потенциалу, потребностям и способностям, нравственным приоритетам человека. В целом содержание второй главы Конституции РФ, представленный в ней перечень прав и принципы его реализации соответствуют тому перечню прав и свобод, который сформулирован и признан на международном уровне [2, с. 115].

При этом некоторые права и свободы, согласно содержанию и смыслу конституционных норм в силу своего естественного характера, в дополнительной нормативной регламентации не нуждаются. В этом случае речь идет прежде всего о тех правах и свободах, которые, с учетом выделенных в теории естественного права неотчуждаемых прав человека, принадлежат ему по праву рождения, что и не вызывает необходимости дополнительного законодательного регулирования.

Другие права и свободы, напротив, требуют такой дополнительной регламентации, прежде всего, для того, чтобы создать ре-

альные предпосылки и гарантировать их более четкую и полную реализацию. Соответствующая необходимость может вытекать как из самого содержания права, так и из конституционных норм, которые свидетельствуют о необходимости более детального правового регулирования посредством принятия дополнительного нормативного правового акта. Например, в статье 30 Конституции РФ сформулирована норма о том, что граждане Российской Федерации имеют право на объединение. Для детализации данной нормы и практической реализации данного права на практике, определения принципов, законных оснований таких объединений, отдельные аспекты ее реализации определяются согласно федеральным законам «Об общественных объединениях», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Трудовому кодексу РФ 2001 г. и др.

Представленный в российской Конституции перечень прав и свобод человека и сформулированные принципы их защиты и гарантированной реализации в целом соответствуют потребностям общества, современным особенностям развития государства и перечню соответствующих прав и свобод человека и гражданина, закрепленному на уровне международных нормативно-правовых актов. В числе основных прав и свобод человека, гарантированных российской Конституцией, соответственно, могут быть выделены:

1. Личные права и свободы, основная часть которых относится к числу естественных прав человека, то есть таких прав, которые будучи свойственными человеку уже по факту его рождения, никак не связаны с его социальным статусом или положением, отношениями гражданства и прочими аспектами.

2. Политические права человека, в отличие, от личных, в основном связана именно с отношениями, возникающими между личностью и государством. Основное их количество обусловлено именно принадлежностью к гражданству государства, в связи с чем существует права ограничения доступа к части этих прав для иностранных граждан, лиц без гражданства беженцев и вынужденных переселенцев.

3. Экономические права, важные с точки зрения регламентирования отношения собственности и установления права собственности, регулирования рынка труда, создания условий для развития хозяйственных отношений, проявления предпринимательской инициативы и развития экономики и бизнеса.

4. Социальные права человека, которые, вместе с ранее перечисленными экономическими правами объединены в составе социально-экономических прав и призваны создать предпосылки для формирования социального статуса личности, определения аспектов и особенностей функционирования общества, регламентации и

государственной поддержки основных социальных институтов, реализации социальной политики государства, формирования оснований для социальной помощи и поддержки.

5. Культурные права, в состав которых входят: свобода творчества и преподавания, право на участие в культурной жизни; на пользование культурными учреждениями, доступ к культурным ценностям.

6. Экологические права, которые выделяются отдельно не всеми исследователями, так как некоторые авторы считают, что перечисленные права входят в состав социально-экономических: право на благоприятную окружающую среду, право на достоверную информацию о её состоянии.

Для российской Конституции не свойственно установление приоритета одной из перечисленных выше групп прав и свобод. Все они, вне зависимости от того, являются ли естественными или нет, к какой из выделенных категорий относятся, какой сферы жизни человека касаются – в равной степени гарантируются и защищаются основным законом страны без установления какой-либо иерархии. При этом правовой статус личности определяется как совокупность свойственных ей прав и свобод, в связи с чем права человека корреспондируют с определенными обязанностями. Например, в рамках обеспечения основных прав и создания баланса между собственными правами и правами других людей в п. 2 статьи 15 Конституции РФ сформирована обязанность соблюдать требования законодательства, п. 3 статьи 17 Конституции РФ установлена обязанность не допускать нарушения прав и свобод других лиц при осуществлении своих прав и свобод и так далее. Подобная корреспонденция прав и свобод человека с его конституционными обязанностями позволяет обеспечить баланс в структуре правового статуса личности, равно как и установить соотношения между правами и свободами человека и правами других людей, интересами личными и общественными, государственными. Это позволяет создать работающие предпосылки для гуманистического, правового и демократического решения возникающих в обществе проблем и предусмотреть возможные варианты их решения.

Несмотря на то, что предложенная выше группировка прав и свобод человека и гражданина в целом является общепринятой, за исключением отдельных вариантов, связанных в частности, с тем, что некоторые исследователи не выделяют отдельно экологические права, другие – рассматривают социальные и экономические права в составе единой группы, в современной научной литературе встречаются и иные основания классификации прав и свобод человека и гражданина.

Отдельным основанием классификации прав человека и гражданина выступает выделение в их составе двух групп прав согласно роли государства и направленности его действий при реализации. В соответствии с этим выделяются позитивные и негативные права. Особенностью негативных прав выступает то обстоятельство, что они изначально ориентированы на предупреждение определенных действий, нежелательных вмешательств в отношении него со стороны уполномоченных органов государственной власти.

Предотвратить нежелательные и избыточные вмешательства в личную жизнь ориентированы право частной собственности, которое охраняет имущество гражданина, право на свободу совести и вероисповедания, неприкосновенность частной жизни, тайна телефонных переговоров, которые не могут быть нарушены правоохранительными или иными уполномоченными органами без получения соответствующей санкции.

Позитивные права, в свою очередь, способствуют установлению государственной обязанности предоставить человеку определенные права, создать условия для их реализации. Это, например, право на предоставление гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, право на оплату труда не ниже установленных минимальных значений, право на охрану труда, право на социальную помощь и обслуживание и так далее.

В зависимости от того, какой сферы жизни и деятельности личности касаются права, принято деление их на права в области обеспечения личной безопасности, в сфере частной жизни, в области социального обеспечения и обслуживания, в сфере экономической жизни, культурной деятельности, в политической сфере и пр.

При определении самой категории прав было отмечено, что существуют как общепринятые, естественные, безусловные права, которые признаются и гарантируются человеку по праву рождения, так и права, основанные на взаимоотношениях между государством и личностью. В этой связи гражданам государства по сравнению с иностранными гражданами традиционно предоставляется больший объем общественно-политических прав. Однако современные цивилизованные государства гарантируют определенный объем прав не только для граждан страны. В соответствии с этим принято выделять права гражданина, права иностранных граждан, права лиц без гражданства, права беженцев и вынужденных переселенцев и так далее.

Таким образом, само существование и необходимость ограничения прав и свобод человека и гражданина определяется в качестве одного из базовых элементов статуса личности в современном государстве. Они представляют собой установленные согласно

требованиям законодательства, пределы и границы реализации прав и свобод человека и гражданина, выражающиеся на практике в совокупности конституционных обязанностей, запретов и ответственности за их неисполнение или нарушение. Установление и само существование подобных ограничений определяется важностью создания эффективных механизмов защиты конституционных ценностей, обеспечения целостности конституционного строя, создания условий для баланса личных, общественных и государственных интересов. Они позволяют создать определенные предпосылки для формирования правового статуса личности и реализации конкретных прав, их защиты при возникновении необходимости.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданское общество в российских регионах / М.К. Акимова, И.Г. Брызгалова, Т.А. Гужавина [и др.]. Новосибирск: АНС «Сибирская академическая книга», 2015. 140 с.

2. *Алешкова И. А.* Конституционное право Российской Федерации в 2 Т. Том 2. Особенная часть: Учебник и практикум / И.А. Алешкова, И.А. Конюхова, Л.В. Андриченко. М.: Изд-во Юрайт, 2018. 439 с.

УДК 342.7

ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ: ЦЕЛИ, ОСНОВАНИЯ И ВИДЫ

Танюшкин Антон Дмитриевич, магистрант

Новиков Иван Иванович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808106@ruc.su; novikovivan545@gmail.com

RESTRICTIONS OF RIGHTS AND FREEDOMS OF HUMAN AND CITIZENS IN THE LEGISLATION OF RUSSIA: GOALS, GROUNDS AND TYPES

Tanyushkin Anton Dmitrievich, graduate student

Novikov Ivan Ivanovich, graduate student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Установление конституционных целей ограничения прав и свобод одновременно обосновывает их необходимость, предназначение и позволяет определить законность, правомерность вводимых ограничений. Соответствующая норма

Конституции, таким образом, играет важнейшую роль в регулировании порядка и особенностей установления и применения конституционных ограничений и становится одновременно основой осуществления в дальнейшем конституционного контроля.

Ключевые слова: права человека, государственная власть, органы государственной власти, защита прав человека, правовое ограничение.

Establishing the constitutional goals of restricting rights and freedoms simultaneously substantiates their necessity and purpose and makes it possible to determine the legality and legitimacy of the restrictions being introduced. The corresponding norm of the Constitution, therefore, plays a crucial role in regulating the procedure and features of the establishment and application of constitutional restrictions and at the same time becomes the basis for the further implementation of constitutional control.

Keywords: human rights, state power, public authorities, protection of human rights, legal restrictions.

Некоторые права и свободы, согласно содержанию и смыслу конституционных норм в силу своего естественного характера, в дополнительной нормативной регламентации не нуждаются. В этом случае речь идет прежде всего о тех правах и свободах, которые, с учетом выделенных в теории естественного права неотчуждаемых прав человека, принадлежат ему по праву рождения, что и не вызывает необходимости дополнительного законодательного регулирования. Другие права и свободы, напротив, требуют такой дополнительной регламентации, прежде всего, для того, чтобы создать реальные предпосылки и гарантировать их более четкую и полную реализацию. Соответствующая необходимость может вытекать как из самого содержания права, так и из конституционных норм, которые свидетельствуют о необходимости более детального правового регулирования посредством принятия дополнительного нормативного правового акта.

Основные цели ограничения прав и свобод личности определяются на основании положений, сформулированных в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации. В качестве таковых выступают, в частности, создание условий для гарантированной реализации и защиты прав и свобод граждан, обеспечения целостности государства и конституционного строя, обороноспособности страны и государственной безопасности в целом, а также качественных условий и механизмов защиты чести и достоинства, здоровья населения страны и нравственных устоев и ценностей общества. Совокупность целей, сформулированных таким образом, подтверждает значимость системы конституционных ограничений и необходимость их введения. Эти цели характеризуются в литературе как «одобряемые и признаваемые Конституцией РФ», «юридиче-

ски значимые», «социальные», «социально обусловленные» и так далее. В их числе Конституция России определяет такие аспекты как: обеспечение защиты базовых основ конституционного строя российского государства; создание условий для защиты прав и законных интересов граждан; формирование условий для защиты нравственности, утверждения и охраны морально-нравственных ценностей общества, защиты здоровья и обеспечения безопасности населения; обеспечение национальной безопасности, в том числе, обороноспособности страны.

Несмотря на то, что соответствующий перечень целей введения конституционных ограничений в тексте самой Конституции, авторы, занимающиеся исследованием данного вопроса, при его характеристике стремятся к определению наиболее значимой, базовой цели установления таких ограничений. В целом они основаны на конституционных положениях, учитывая основные нормы, которые перечислены в основном законе, хотя формулировки отличаются определенным разнообразием.

В соответствии с тем, каким образом сформулированы в ч. 3 ст. 55 Конституции России цели введения ограничений прав и свобод человека, можно говорить о том, что он выстроены в определенной иерархии, в зависимости от того, насколько важные охраняемые соответствующими ограничениями государственные и общественные ценности. Такая иерархия значима прежде всего для законодателя при установлении допустимых пределов и выборе форм соответствующих ограничений. В структуре охраняемых ценностей это позволяет выделить три основные группы по степени государственной и общественной значимости.

Первое место по праву принадлежит целям, связанным с обеспечением целостности и созданием условий для защиты ключевых основ конституционного строя Российской Федерации. В составе второй группы целей выделяются такие, как защита прав и законных интересов граждан, обеспечения реализации и защиты общественных и государственных интересов, защита здоровья населения, защита общественной нравственности. Далее следуют уже цели, которые связаны с созданием условий для обеспечения обороноспособности государства и безопасности страны в целом.

Установление подобной иерархии ценностей в целом является неслучайным. Теоретической основой в этом случае выступает традиционная формула «личность - общество – государство», которая лежит в основе определения ключевых принципов правового и демократического государства. Однако в целом, несмотря на то, что в научной литературе представлены различные варианты определения целей конституционных ограничений прав и свобод с разной степенью детализации, основной целью их введения вы-

ступает. тем не менее, согласование интересов личности и общества, личности и государства, формирование рационального и обоснованного потребностями общества баланса между ними, что, в свою очередь, влечет за собой создание необходимых предпосылок для обеспечения государственной целостности, охраны конституционного строя и государственной безопасности.

В соответствии с этим термин «цели конституционных ограничений прав и свобод граждан» неразрывно связан с понятием «основания ограничений прав и свобод человека и гражданина» [1]. Исходя из лексического значения слова понятие «основание» определяется как конкретная причина, условие, объясняющие потребность и необходимость применения конституционных ограничений прав и свобод человека. Они представляют собой совокупность причин, которые, будучи обоснованными в рамках правовой концепции свободы личности и закрепленными в Конституции государства, обосновывают введение соответствующих ограничений и создают условия для соблюдения равновесия между правами и интересами граждан, общества и государства.

Она обоснована тем, что государство признает и провозглашает права и свободы человека в качестве основной ценности и главного элемента, на основании которого определяется правовой статус личности и определяются способы, инструменты, пределы оказания возможного влияния на него, законные границы пределов вторжения государства в сферу частной жизни, а также особенности и возможности граждан самостоятельно влиять на политическую волю и принимаемые государственные решения посредством обращения в органы власти, участия в политическом волеизъявлении и пр. Соответственно, для полноценной реализации всех перечисленных аспектов необходимо установление юридических гарантий для реализации прав и свобод, что выступает залогом предупреждения злоупотреблений и нарушений со стороны всех субъектов соответствующих правоотношений. В зависимости от той или иной сферы отношений и правового регулирования ограничения в каждой из них имеют определенные особенности.

Например, для уголовного судопроизводства в качестве основания для ограничения прав и свобод личности выступает совершение им преступного деяния, которое в теории права характеризуется как самый опасный деликт, в результате совершения которого создается реальная опасность для жизни, здоровья, прочих прав других граждан, общественной безопасности и правопорядка, государственного строя и так далее – в зависимости от объекта преступного посягательства. В соответствии с этим и применяемые ограничения в данной сфере являются наиболее серьезными, вплоть до лишения свободы.

Основанием ограничений прав личности в условиях административного производства является совершение гражданином административного правонарушения. Оно, в отличие от преступления, не несет в себе такого вреда для ценностей и отношений, охраняемых законом, в связи с чем и ограничения будут менее серьезными, связанными, например, с временным или постоянным лишением права заниматься определенными видами деятельности, управления транспортным средством и так далее.

Собственные принципы ограничения прав личности имеются и в рамках гражданских правоотношений. В частности, гражданин, осуществляя защиту чести, достоинства и деловой репутации, имеет право на обращение в суд с требованием об опровержении сведений, ставших достоянием общественности и порочащих его честь и достоинство. Соответствующие положения содержатся в ч. 2 ст. 152 ГК РФ [2].

Таким образом, для каждой сферы правоотношений характерны собственные основания и принципы ограничения прав и свобод человека и гражданина, в соответствии с чем устанавливается и характер вводимого ограничения. В целом это соответствует международным принципам: согласно п. 2 статьи 90 Всеобщей декларации прав человека, вводимые ограничения должны соответствовать требованиям законодательства. Действующая Конституция была принята всенародным голосованием, однако ее реформирование продолжается по сей день. Конституция провозглашает Российскую Федерацию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления. Это и обусловило предоставление гражданам широкого круга политических прав и свобод. Однако, путь становления современной отечественной системы права и конституционного законодательства и публичных отношений проходил в тяжелых социально-экономических и политических условиях. Тем не менее, осуществляются преобразования в сфере публичных правоотношений [3].

Такая характеристика свидетельствует о двойственных ограничениях конституционных прав. Согласно определению, они не могут быть ограничены никаким другим образом кроме как на основании федерального законодательства. При этом основаниями для ограничения конституционных прав, в зависимости от сложившейся ситуации, может стать необходимость защиты от действий лица других лиц, интересов государства, общества, основ конституционного строя в целом.

Единой точки зрения на перечень и основания классификации соответствующих оснований проведенный анализ не выявил. По результатам анализа научной литературы в качестве таковых могут быть названы: в зависимости от конструкции и уровня законо-

дательства: международные нормативные акты, федеральные нормативные правовые акты; подзаконные нормативные акты; региональные; местные; с учетом субъектов, в отношении которых они применяются, такие основания могут быть направлены на защиту личных (индивидуальных) или общественных, а также государственных интересов; в зависимости от степени законности соответствующие причины (основания) могут быть правовыми и не правовыми; согласно степени значимости, такие ограничения могут быть первостепенными и дополнительными (первостепенные ограничения существуют и применяются в условиях стандартного, обычного конституционного порядка, тогда как дополнительные вводятся при условии наступления чрезвычайных обстоятельств, критических ситуаций).

В зависимости от особенностей вводимых ограничений применяются также различные формы. Это может быть относительный или абсолютный запрет (второй связан с наложением запрета на реализацию конкретного права в целом, тогда как первый предполагает введение только некоторых ограничений, установление определенных границ поведения личности), обязанности, вмешательство в реализацию права уполномоченных на соответствующие действия органов власти, привлечение к одной из форм юридической ответственности и так далее. Выбор конкретной формы и методов конституционных ограничений осуществляется согласно особенностям ситуации в индивидуальном порядке. Для российской правовой системы характерно установление ограничений прав и свобод человека и гражданина, обоснованных только самой Конституцией.

Таким образом, проведенное исследование позволило сделать вывод о том, что перечисленные в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ цели ограничения прав и свобод выступают важнейшим элементом определения правового статуса личности, так как выступают основой формирования обязательных ориентиров при выборе ограничений, разработке федеральных законов, касающихся регулирования правового статуса личности, а также позволяют оценить законность соответствующих ограничений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданское общество в российских регионах / М.К. Акимова, И.Г. Брызгалова, Т.А. Гужавина [и др.]. Новосибирск: АНС «Сибирская академическая книга», 2015. 140 с.

2. *Котляров С. Б.* Права и свободы граждан как критерий формирования гражданского общества и правового государства в современной России // II Юридические чтения: материалы заочной научно-практической конференции, посвященной 40-летию Саранского кооперативного института (филиала) Российского университета кооперации, Саранск, 09 ноября 2016 года. Саранск: ООО «ЮрЭксПрактик», 2016. С. 23-24.

УДК: 340.113.2(094)

ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТОЛКОВАНИЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Тараканова Наталья Геннадьевна, кандидат исторических наук, доцент

Пяткина Татьяна Юрьевна, старший преподаватель

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: n.g.tarakanova@ruc.su; t.yu.pyatkina@ruc.su

LEGAL AND TECHNICAL ASPECTS OF THE INTERPRETATION OF LEGAL ACTS

Tarakanova Natalya Gennadievna, PhD (History), Associate Professor

Pyatkina Tatyana Yurevna, Senior Lecturer

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье рассматриваются особенности и значение техники толкования юридических актов. Анализируются подходы к интерпретационной деятельности, характеризуются способы и методы уяснения смысла нормативных предписаний, обосновывается необходимость комплексного их использования для более полного раскрытия содержания мысли законодателя. Авторы приходят к выводу, что толкование права как особый вид юридической деятельности, обладающий своим особым инструментарием, требует специальной профессиональной подготовки.

Ключевые слова: толкование, правовой акт, способ, метод, юридическая техника.

The article discusses the features and significance of the technique of interpreting legal acts. The approaches to interpretative activity are analyzed, the ways and methods of clarifying the meaning of normative prescriptions are characterized, and the need for their integrated use for a more complete disclosure of the content of the legislator's thought is justified. The authors conclude that the interpretation of law as a special type of legal activity, which has its own special tools, requires special professional training,

Keywords: interpretation, legal act, method, method, legal technique.

Знание закона предполагает, прежде всего, правильное понимание содержащихся в нем правовых предписаний. И, хотя, правотворческая техника нацелена на обеспечение доступности и опре-

деленности изложения норм права, специфика юридического языка, лаконичность и официальность стиля правовых документов ставит проблему их дополнительного толкования.

Толкование как вид юридической деятельности представляет собой интеллектуальную операцию, направленную на уяснение и разъяснение смысла правовых текстов или отдельных правовых норм. Наряду с термином «толкование» в юридической науке используются схожие по смыслу понятия: интерпретация (в переводе с латинского – «разъяснение») и герменевтика – искусство анализа текстов (с греческого «объяснение», «растолкование»).

Толкование права имеет глубокие исторические корни. Хотя следует отметить, что не всегда законодатели одобрительно относились к интерпретации своих актов, не допуская возможности сомневаться в ясности их изложения. Такие факты известны даже в эпоху Нового времени. Достаточно вспомнить отрицательную реакцию Наполеона I на появление на появление комментариев к его Гражданскому кодексу. Однако постепенно среди юристов утвердилось мнение, что каждый закон, независимо от степени его ясности, подлежит толкованию. При этом считается, что такая деятельность должна подчиняться специальным правилам. Так появилась юридическая герменевтика как вид правового искусства, которое имело широкое распространение в европейских странах вплоть до второй половины XIX века. И хотя сейчас к толкованию права относятся без прежнего пафоса, как к будничной работе, но наработанный герменевтикой опыт и инструментарий не утратил своего значения.

Толкование не предполагает дискуссии о том, соответствует или не соответствует интерпретируемая норма принципам справедливости или гуманизма. Также при толковании не восполняются пробелы в правовом регламентировании, для этого существуют отдельные способы. Но в то же время посредством данной деятельности устраняются противоречия в правовых предписаниях.

Цель толкования – конкретизация правовых требований, «развергивание их содержания до уровня дополнительной ясности», добываясь их правильного и единообразного понимания и реализации субъектами права [1, с. 536].

Необходимость толкования вызвана, прежде всего, тем, что законодатель пытаясь урегулировать отношение в целом, создает в норме права обобщенную модель поведения, которая для каждого конкретного случая реализации и применения требует отдельного осмысления, исходя из условий, места, времени и других индивидуальных обстоятельств, имеющих правовое значение. Также толкование обусловлено использованием специальной юридической терминологии и конструкций («иск», «оферта», «залог», «состав

преступления» и т.д.), которые не всегда понятны людям, не обладающим достаточными юридическими знаниями. Уточнения для каждой конкретной ситуации требует и использование оценочных понятий, встречающихся в нормативных предписаниях, например, «значительный ущерб», «длительное время».

Кроме объективной необходимости, толкование может быть вызвано и субъективными факторами: проведение неглубокой правовой и лингвистическая экспертизы законодательного акта, недостаточное изучение обстоятельств и отношений, в которых будет реализовываться и применяться данный акт.

В науке сложились три подхода к толкованию нормативно-правовых актов. Один из них предполагает точную интерпретацию буквы закона, то есть анализируется постатейно только конкретный текст акта, не выходя за рамки изложенного материала.

Второй подход основывается на необходимости толкования так называемого «духа» закона, то есть субъект толкования учитывает социальные явления, возникшие уже после принятия данного акта, адаптирует его к новым реалиям. Критики данного подхода считают, что он таит в себе опасность истолкования закона в угоду политической конъюнктуры.

Третий подход, выработанный юридической наукой, имеет комплексный характер. Не отвергается учет социальных реалий, но при этом толкователь должен основываться на изложенное в законе и на общие принципы и основы права.

В современной правовой науке и практике сложилась специальная техника толкования правовых актов, которая представляет собой целый комплекс способов, методов, правил осуществления данного вида юридической деятельности.

Остановимся на анализе основных способов толкования, представляющих собой совокупность мыслительных операций или специальных приемов, позволяющих конкретизировать и адаптировать содержание правового документа. Они разрабатывались юристами еще в XIX в. и нашли свое отражение в работах отечественных правоведов, в частности, Н.М. Коркунова, Е.Н. Трубецкого.

Прежде всего, субъект толкования использует филологический (грамматический, языковой) способ, основанный на анализе изложенных в акте языковых оборотов, терминов и определений, структуры предложений, связи слов, роли знаков препинания.

При данном анализе следует соблюдать ряд правил, как-то: словам и выражениям, изложенным в акте следует придавать значение, которое они имеют в соответствующем литературном языке; значения терминов, установленных для одной отрасли

права не всегда можно распространять на другие отрасли; не следует считать никакие слова и выражения, использованные при изложении нормы права излишними и т.д.

Мысль законодателя имеет не только словесное изложение, но и логическую форму. Смысл таких выражений как «ничтожная сделка», «холодное оружие» может быть раскрыт только путем логических умозаключений. Поэтому для правильного понимания нормативных предписаний требуется учитывать также логическое толкование, при котором раскрываются внутренние связи между частями акта, выводится логическая структура нормы. Интерпретатор прибегает, в частности, к таким приемам, как логическое преобразование, выводы по аналогии, вывод из противоречия и т.д.

Важное свойство правовых норм заключается в их системности, взаимосвязанности и взаимообусловленности. Поэтому уяснить нормативное предписание можно только в его сопоставлении с другими смежными нормами, путем определения его места в правовом акте, а данного акта – в общей системе права. Этой цели служат приемы систематического толкования, основной из которых – сравнение. Без систематического толкования нельзя уяснить отсылочные и бланкетные нормы, связь общих и специальных норм.

Еще в XIX в. юристы говорили о необходимости учитывать при толковании закона исторические условия его создания. Как писал Е.Н. Трубецкой, «чтобы уяснить себе истинный смысл какого-нибудь законоположения, часто бывает необходимо познакомиться с происхождением его, вникнуть в потребности, вызвавшие его появление» [2, с. 140]. Такое историческое толкование дает также возможность выявить нормы, которые признаны действующими, но фактически утратили свое реальное практическое значение.

Профессор С.С. Алексеев подробно обосновал еще один способ толкования – специально-юридический, который, по мнению ученого «открывает возможность широкого использования специализированных научных данных при уяснении нормативных предписаний» [3, с. 304]. Данный способ позволяет донести до лиц, не сведущих в юриспруденции значение терминов и конструкций, имеющих сугубо правовую специфику, как-то «сервитут», «коносамент», «договор контрактации» и т.п., а также пояснить понятия, которые в обыденной жизни имеют несколько другое значение (например, «новелла», «формальный»).

За последние десятилетия арсенал способов толкования расширился, учеными были предложены новые способы: телеологический или целевой (Т.Я. Насырова), функциональный (А.Ф. Черданцев).

В результате комплексного использования вышеперечисленных способов можно, в частности, сделать вывод о том, насколько текстуальное выражение нормы соответствует ее действительному содержанию и определить объем толкования. Если содержание нормы точно соответствует ее словесному оформлению, можно говорить о буквальном толковании. В случае, когда словесная формулировка шире юридического смысла нормы, имеет место расширительное толкование, а, если наоборот, следует сузить смысл текста, мы имеем дело с ограничительным толкованием.

В арсенале современной техники толкования есть и особые методы постижения смысла нормативных актов.

Методы также являются частью интерпретационной технологии. Но, в отличие от способов, они представляют собой выбор определенного направления в толковании акта.

Так, философский метод нацелен на постижение истинного смысла (содержания) правовых предписаний и правовой деятельности.

Политический метод нацелен на раскрытие закрепленных в праве политических потребностей и интересов, программ определенных социальных групп, объединений и организаций, выявление которых способно существенно прояснить смысл тех или иных нормативных предписаний и законодательных актов.

Социологический метод предполагает выяснение отношения к закону со стороны тех, кому он адресован, путем использования социологических наблюдений, сравнений, опросов, материалов юридической практики и др.

Еще в XIX в. российскими правоведами была обоснована позиция, согласно которой для глубокого и правильного толкования норм действующего права необходимо обращаться к так называемым внешним источникам: докладным запискам, протоколам обсуждения законопроектов и т.д. Как писал Н.М. Коркунов, «для выяснения того, как в действительности, согласно с волей законодателя, должно быть понимаемо сказанное в законе, ... следует обращаться к первоначальному законопроекту, к последовательному ходу его изменений, к прениям в законодательном собрании» [4, с. 343].

Таким образом, толкование права – это самостоятельный, хотя и связанный с другими, вид юридической деятельности, имеющий свой инструментарий и требующий специальной профессиональной подготовки. При помощи толкования не только создаются условия для более глубокого и всестороннего понимания нормативно-правовых актов, но для их эффективной реализации и совершенствования.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Червонюк В.И.* Теория государства и права: Учеб. М.: ИНФРА-М, 2009. 704 с.
2. *Трубецкой Е.Н.* Энциклопедия права. М.: Товарищество скоропеч. А.А. Ливенсон, 1908. 225 с.
3. *Алексеев С.С.* Общая теория права. М.: Юридическая литература, 1982. Т.2. 360 с.
4. *Коркунов Н.М.* Лекции по общей теории права. Спб., 1898. 354 с.

УДК 35.076

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ВИДОВ И ФОРМ РЕАЛИЗАЦИИ

Точилова Ксения Павловна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st807108@ruc.su

RESPONSIBILITY OF LOCAL GOVERNMENT BODIES AND OFFICIALS: COMPARATIVE CHARACTERISTICS OF TYPES AND FORMS OF IMPLEMENTATION

Tochilova Ksenia Pavlovna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Объектом исследования является институт ответственность органов местного самоуправления, с применением подходов государственно-правового характера, использованием норм российского законодательства.

Целью ставится анализ целостности института ответственности, в различных сферах и перед различными субъектами правоотношений. Сформулированы определения ответственности. Рассмотрены актуальные законодательные тенденции. В работе использованы общесоциальные, системные и сравнительные методы.

Ключевые слова: местное самоуправление, законодательство, юридическая ответственность, научные концепции, законопроект.

The object of scientific work is the responsibility of local governments, using approaches of a state-legal nature, using the norms of Russian legislation.

The aim is to analyze the integrity of the institution of responsibility in various spheres and in front of various subjects of legal relations. Definitions of responsibility are formulated. The current legislative trends are considered. The work uses general social, systemic and comparative methods.

Keywords: local government, legislation, legal responsibility, scientific concepts, draft law.

В современном российском обществе, на протяжении почти тридцати лет органы местного самоуправления занимаются решением вопросов, имеющих территориальное значения. Являясь одним из институтов публичной власти, они служат объектом не только государственно-правовых толкований, но и научно-практических исследований.

В качестве полноправного субъекта, местное самоуправление несет определенную ответственность перед гражданами, юридическими лицами и государством. В общем смысле она определяется, как необходимость и обязанность давать отчет в своих действиях и отвечать за их последствия и результаты [1].

Исходя из общегосударственных подходов, к органам местного самоуправления применимо понятие юридической ответственности. От других видов она отграничивается рядом специфических признаков: наличием основания – правовой нормы, формальной определенностью, детализацией и общеобязательностью, обеспечением институтами власти.

Концепции юридической ответственности могут рассматриваться с точки зрения совершенного правонарушения (негативная), добровольного соблюдения и исполнения правовых норм (позитивная) [2, с. 12]. Первая является традиционной, но в общесоциальном контексте более предпочтительной является позиция, когда ответственность трактуется, как совокупность указанных и не противоречащих друг другу точек зрения.

Общеюридические подходы концептуально соотносятся с органами местной власти и их ответственность возможно представить в виде ряда структур, классифицируемых по различным основаниям, составляющие которых предполагают наличие соответствующих признаков, форм и порядка реализации.

В зависимости от отраслевой характеристики правовых норм, юридическую ответственность возможно рассмотреть в муниципальной, конституционной, гражданско-правовой, административной, уголовной и дисциплинарной сферах.

Учитывая мнения о возможности замены конструкции муниципальной ответственности комплексом иных отраслевых видов санкций или рассмотрения в качестве как подвида конституционной ответственности, более продуктивно утверждать о ее самостоятельном характере, как институте, в том числе, объединяющем нормы, затрагивающие различные сферы права.

В этой связи имеет смысл выделить сегменты регулирования, относящиеся к конституционному, гражданскому, административному, уголовному, трудовому праву и исключительной муниципально-правовой составляющей. Непосредственно она реализуется путем отчетов перед местным населением и вышестоящими орга-

нами, а, в случае отклонения от модели, предусмотренной правовыми нормами, правоприменительной деятельностью государственных и муниципальных органов, а также населением.

По мере развития второго варианта поведения, не исключается отзыв депутата, члена выборного органа или должностного лица населением и наступление иных негативных последствий.

Отдельно стоит отметить нормативное закрепление ответственности главы муниципального образования перед его представительным органом, в виде удаления в отставку, поскольку механизм такого нововведения вызывает вопросы, так как может применяться к главам муниципальных образований, которые избраны не только представительным органом, но и непосредственно населением и менее всего зависят от депутатского корпуса [3, с. 110].

Оценивают деятельность органа местного самоуправления органы прокуратуры, государственной власти, а также структуры и должностные лица, наделенные уставами муниципального образования контрольными функциями.

Конституционно-правовая ответственность наступает перед государством предусматривает роспуск представительного органа на основании судебного решения, закона субъекта, в связи с принятием нормативного правового акта, противоречащего закону. Прекращение полномочий и отрешение от должности главы муниципального образования (местной администрации) возможно в случае издания актов, не соответствующих законодательствам и более того, допускающих риски нарушения основ государственности.

В рамках гражданско-правовой ответственности, органы местного самоуправления обязаны возместить гражданину или юридическому лицу вред и убытки, причиненные неправомерными действиями или неисполнением договоров.

Другую форму ответственности возможно применить за противоправные, виновные деяния, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации или законами субъектов.

В отличие от нее, уголовно-правовые меры распространяются только на должностных лиц. Ключевое значение имеет уголовно-правовая оценка или квалификация деяния, то есть установление точного соответствия между признаками совершенного общественно опасного деяния и предусмотренными в нормах уголовного закона [3]. В частности, составы преступлений, посягающие на интересы службы в органах местного самоуправления, сгруппированы в главе 30 УК РФ.

Дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения, муниципальные служащие могут подвергаться за виновное неисполнение возложенных на них обязанностей.

В основу другой классификации закладывается признак зависимости ответственности местных органов власти от инстанции или субъекта, перед которым она наступает, в том числе населением, государством, физическими и юридическими лицами, другими органами и должностными лицами.

Принципом народовластия обосновывается ответственность перед населением. При этом, кроме статьи 71 Федерального закона № 131-ФЗ ни в каком другом законодательном акте данное понятие не используется. Основание наступления - утрата доверия. Процедурные вопросы регулируются уставом муниципального образования, а выражением является отзыв депутата или выборного должностного лица.

В дополнение к рассмотренным основаниям возникновения санкций, возможно выделить категории интересов, нарушенных неправомерными действиями. Они лежат в государственной, местной публичной и частной сферах.

Еще одним условием классификации является субъект ответственности, возлагаемой как на муниципальное образование, так и на его представительный орган, выборных должностных лиц, невыеборные органы, а также муниципальных служащих.

Так, 22 февраля 2024 г. заместителем Председателя Государственной Думы В.А. Даванковым, совместно с другими депутатами, внесен проект [6] федерального закона, предусматривающий предоставление права гражданам на отзыв глав муниципальных образований и членов выборных органов на основе ежегодного тайного голосования на портале «Госуслуги». В обоснование приводятся данные социологических опросов, согласно которым, большая часть граждан России не принимает участие в политике, так как не видят возможности влияния (25%) или из-за отсутствия интереса к этой сфере (39%). Принято решение от 19 марта 2024 г. о завершении подготовки законопроекта, для рассмотрения в первом чтении, к маю 2024 года.

Обоснованием внесения депутатом Государственной Думы

Л.Э. Слуцким и рядом иных парламентариев 12 февраля 2024 г. другого законопроекта стало снижение участия граждан в выборах с 2004 по 2021 годы (с 55% до 22%). Население придает меньшее значение этому процессу, что обусловлено отменой прямых выборов практически по всех крупных городах России.

Предложено установить избрание глав муниципальных образований (муниципальный район, городские поселения и округ, в том числе с внутригородским делением) только через прямые муниципальные выборы, поскольку нахождение политиков на руководящих должностях будет зависеть от их избрания на прямых выборах непосредственно избирателями, чьи проблемы они должны

решать. Указанный проект 27 февраля 2024 г. запланировано обсудить в период весенней сессии 2024 года (май).

Еще одна новация, близкая к теме ответственности, внесена 7 февраля 2024 г. Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва. Предлагается установить совершение государственным гражданским служащим поступков, порочащих его честь и достоинство при осуществлении профессиональной служебной деятельности и во внеслужебное время, в качестве дополнительного правового основания расторжения служебного контракта.

С учетом отнесения местного самоуправления к субъектам публичной власти, полагается, что требования к поведению муниципального служащего должны соответствовать или быть максимально приближены к требованиям, предъявляемым в отношении государственного гражданского служащего. В этой связи, по мере принятия законопроекта, основываясь на применении аналогии закона, возможно обсуждение применения данного вида ответственности также и к муниципальному служащему.

Кроме того, заслуживает внимания расширительное толкование понятия муниципальной ответственности. Помимо нормативно-определенных ее форм, депутаты и иные выборные должностные лица несут моральную и политическую ответственность, которая выражается в оценках их деятельности, принятых решений и их результатов. Они во многом обуславливают степень доверия населения, общественное мнение, а также итоги голосования на выборах различного уровня. Вместе с тем, в статье 71 Федерального закона № 131-ФЗ содержание ответственности перед населением не раскрыто, так же, как и понятие «основания наступления ответственности».

В порядке ответственности перед населением установлено досрочное прекращение полномочий депутатов и выборных должностных лиц в виде их отзыва. При этом, его основания связываются с конкретными противоправными решениями и деяниями, установленным судебным решением. УК РФ предусматривает в отношении должностных лиц, в том числе выборных, лишение права занимать должности в органах местного самоуправления, с досрочным прекращением полномочий и увольнением с муниципальной службы.

В целом, институт муниципально-правовой ответственности характеризуется как сформировавшийся элемент российской нормативно-правовой и социально-политической системы. Вместе с тем, тенденции развития научных подходов и практика его реализации обуславливают необходимость совершенствования соответствующей законодательной основы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Словарь русского языка: В 4-х т. / РАН, Ин-т лингвистич. исследований; Под ред. А. П. Евгеньевой. - 4-е изд., стер. - М.: Рус. яз.; Полиграфресурсы, 1999; (электронная версия): Фундаментальная электронная библиотека.
2. *Кривель Н. Н.* Понятие и общая характеристика юридической ответственности как элемента конституционно-правового статуса личности // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 8. С. 12 - 17.
3. *Корнеева А. В.* Теоретические основы квалификации преступлений / под ред. А. И. Рарога. — М.: ТК Велби, Проспект, 2008. - 176 с.
4. *Бондарь Н. С.* Местное самоуправление и конституционное правосудие: Конституционализация муниципальной демократии в России / Бондарь Н.С. - Москва : НОРМА, 2009.
5. Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (СОЗД ГАС «Законотворчество»): [сайт]. – URL: www.sozd.duma.gov.ru
6. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Комитет по региональной политике и местному самоуправлению: [сайт]. – URL: www.komitet4.km.duma.gov.ru

УДК 34

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РОССИИ

Цыганов Илья Сергеевич, магистрант

Вандышев Алексей Геннадьевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: alexey.vandeshev@mail.ru; ilya.cyganov@mail.ru

THE HISTORY OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF INTERNAL AFFAIRS BODIES IN RUSSIA

Tsyganov Ilya Sergeevich, Master's Degree student

Vandyshv Alexey Gennadievich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

История органов внутренних дел в России интересна и сложна, на ее развитие оказало множество различных влияний. Понимание этих исторических факторов может помочь нам получить представление о том, почему определенные аспекты российской правоохранительной деятельности стали такими, какие они есть сейчас, и обеспечить актуальные взгляд на отечественное законодательство при обсуждении текущих проблем преступности и безопасности в обществе в целом.

Ключевые слова: органы внутренних дел, история, развитие

The history of the internal affairs bodies in Russia is interesting and complex, and its development has been influenced by many different factors. Understanding these historical factors can help us gain an understanding of why certain aspects of Russian law enforcement have become what they are now, and provide an up-to-date perspective on domestic legislation when discussing current crime and security issues in society as a whole.

Keywords: internal affairs agencies, history, development

За период развития российского права, органы внутренних дел претерпели существенные изменения, в первую очередь связанные как с развитием правовой базы, так и со сменой государственного устройства.

Деятельность каждого развитого государства направлена на формирование благополучия и безопасности общества, ведь именно от складывающегося общественного порядка зависит эффективность государственного управления и устройства институтов власти. Таким образом, развитие органов внутренних дел можно подразделить на несколько этапов:

I этап – IX в. – начало XVIII в – появляются первые розыскные органы.

II этап – первая четверть XVIII в. – февраль 1917 г. – время становления регулярной полиции.

III этап – создание и развитие советской милиции

IV этап – полиция в современной России.

Итак, в статье предлагаем рассмотреть становление и развитие полиции в России.

Так, стоит обратиться на период до петровских реформ, когда фактически государство функционировало без строго централизованного правления. До XVI века, фактически охрана городов и правопорядка осуществлялась представителями власти на местах – княжеских войск и городничих, управлявших как городом, так и селам подчиненными определенному князю. Строгой системы не существовало, все решалось на местах, однако отметим, что порядок обеспечивался в любом случае, поскольку именно от благополучия земель будут зависеть последующие сборы. Первым актом, регламентирующим систему правоохранительных органов стал Разбойный приказ (1571 год), в рамках которого в каждой крупной губернии учреждался приказ из служивых людей, обеспечивающих охрану общественного порядка.

Далее стоит обратиться к периоду правления Петра I, именно его реформы послужили началом развития целой системы правоохранительных органов в Российской Империи. Так, реформы Петра I, носили незавершенный характер, поскольку изначально заложенные идеи предполагали более развитую систему право-

охранительных органов, чем та которая сложилась на момент его смерти. Однако, именно созданная Петром I система легла в основу правового регулирования органов внутренних дел в последующих актах Анны Иоанновны. Первоначально полиция возникла в Петербурге в 1715 г., где была создана полицмейстерская канцелярия, что являлось рецепцией идей европейских стран, где система правоохранительных органов существовала в каждом развитом городе. В частности, деятельность правоохранительных органов при Петре I, носили скорее цель обеспечения безопасности государственных органов, чем общества в целом, так сформированные полицейские приказы вели борьбу с азартными играми, попрошайничеством, пьянством и в первую очередь – с антигосударственной деятельностью.

При Петре Великом правоохранительные органы также получили свое дальнейшее развитие. Так, в Инструкции Главному магистрату от 1721 года говорилось, что «полиция является душой гражданства и всех хороших порядков, а также фундаментальной опорой безопасности и комфорта человека». Новые правоохранительные органы создавались с целью разрушения старых традиций и старались соответствовать зарубежным порядкам регулирования права.

Для создания новых органов полиции военизированного типа на службу были привлечены армейские офицеры, а также унтер-офицеры срочной службы. С помощью этой системы Петр I надеялся установить эпоху «просвещенного абсолютизма», когда граждане будут контролироваться нормативными актами, но все же будут пользоваться некоторыми основными свободами в обществе.

Правление Анны Иоанновны ознаменовалось возрождением реформирования правоохранительной деятельности, а закон 1733 года «Об учреждении полиции в городах» заложил основу для регулярных полицейских органов по всей России. Многие аспекты правоохранительной деятельности со времен Петра I изменились, но некоторые элементы царских органов власти сохранились. Признавая, что созданные органы необходимы для обеспечения мира и стабильности в государстве, Анна Иоанновна возобновила деятельность по реформированию правоохранительных органов, в частности продолжая идеи, заложенные Петром Великим.

При этом, во время правления Анны Иоанновны был установлен кровавый режим, известный как «бироновщина». Это привело к увеличению числа казней, репрессий и наказаний по всей России, что имело разрушительные последствия для граждан, которые были недовольны этим новым порядком, разрушавшим многовековые структуры управления обществом. Именно в это время правоохранительные органы из представителей граждан массово про-

тивостояли разграблению страны и обезболиванию крестьян, при этом выполняя указания государственных органов.

В 1775 году, во время правления Екатерины II, была создана земская полиция для оказания административной и полицейской поддержки в уездах. Основной задачей сформированных органов, было поддержание общественного порядка и контроль за коммерческой деятельностью (в частности, за порядком уплаты налогов), а также выполнялись функции по обеспечению пожарной безопасности. Очевидно, что уже тогда власти предпринимали шаги по улучшению жизни своих граждан, предписывая новые задачи сотрудникам правоохранительных органов. Кроме того, городские чиновники, назначаемые губернаторами, отвечали за поддержание правопорядка в городах, фактически было произведено смешение полномочий органов местного самоуправления и правоохранительных органов. Все это показывает, что, хотя проводимые реформы не были идеальными и не соответствовали современным стандартам, даже в те дни правители проявляли определенную инициативу, когда дело доходило до защиты своего народа (не забывая о налогообложении последних).

Нельзя не отметить и проводимые реформы Екатерины II, которая провела свою полицейскую реформу, путем издания в 1782 году Полицейского устава, в данном акте был изложен новый порядок органов государственной власти, так создавался новый орган слежения за порядком – Управа Благодичиния или Полицейская, которая подчинялась губернским органам. Фактически, это был широкий орган, обладавший как полномочиями правоприменения, так и по охране общественного порядка. Другие события, такие как ежегодное укрепление системы окружного надзора, остановили пресечение многих преступлений и привнесли больше стабильности в страну. Несмотря на этот прогресс, все еще сохранялись некоторые недостатки, которые нуждались в исправлении, поэтому реформаторская деятельность продолжилась.

Самым важным событием, которое произошло в период развития полиции в России стал Манифест Александра Первого от 8 сентября 1802 года «Об утверждении министерств». Для управления государственными делами создается единое Министерство, разделенное на 8 отделений: военное, морское, иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, коммерции и народного просвещения. Первым Министром внутренних дел назначается граф Кочубей Виктор Павлович. К ведению Министерства внутренних дел Российской империи относятся местные административно-полицейские учреждения, сословные органы дворянства и городских сословий.

Следующей частью реформ, стало Земская и судебная реформы

1864 г., фактически они ознаменовали новый этап развития правоохранительных органов, поскольку исключили широкий перечень полномочий по осуществлению судебного разбирательства, и ведению хозяйственного управления городами у правоохранительных органов. Так, с момента этой реформы и создается система полиции, схожая с той, что действует на данный момент.

В последующие года аппарат полиции рос, параллельно с ростом городов, так убийство Александра II ознаменовал новый виток реформ, в частности к ведению МВД были отнесены иные министерства по связи и духовным отношениями, с целью государственного контроля за деятельностью радикальных формирований.

Следующим этапом, радикально изменившим систему правоохранительных органов, стала Октябрьская революция, ознаменовавшая переход к новой форме управления, и соответственно требующая радикальных перемен в систему правления государства. Так, первая система советской милиции была образована в 1917 году на основе декрета НКВД РСФСР «О рабочей милиции», на основе которого были созданы добровольческие милицейские формирования, фактически дружина из числа обычных граждан. Однако данная система показала ряд недостатков, так опыт первых месяцев работы нового народного ополчения быстро привел к осознанию того, что от формирований добровольного ополчения следует отказаться. Это было связано с отсутствием опыта и эффективного управления, поскольку сотрудники выполняли задачи, выходящие за рамки их компетенции.

В этой связи 10 мая 1918 года было принято решение о образовании профессиональных органов полиции, подобно тем, которые действовали в Российской Империи.

Подчиненность органов полиции органам государственной власти за период существования СССР несколько раз менялась. В 1949 году милицию вывели из структуры наркомата внутренних дел, но через четыре года вернули обратно. Позже МВД СССР исчезло, и вся милиция стала подчиняться республиканским министерствам по охране общественного порядка. В 1966 году на их основе создали МООП СССР, в составе которого вновь появилось Главное управление милиции и через два года это министерство вновь переименовали – в союзное МВД, и милиционеры опять оказались в органах внутренних дел.

Отметим, что на современном этапе, правоохранительные органы являются неотъемлемой частью всей системы государственной власти. Порядок их функционирования и организации урегулирован целым рядом нормативно-правовых актов, в частности Конституцией РФ, и федеральными законами «О службе в органах внутренних дел» и «О полиции», так и рядом ведомственных актов, регулирующих вопросы внутренней организации правоохрани-

нительных органов. Деятельность полиции непосредственно влияет на функционирование общества, ибо от защиты основных прав и свобод человека и гражданина, зависит как эффективность государственного регулирования, так и выполнение гражданами своих полномочий внутри государства.

В результате проведенного анализа, можно сделать вывод о том, что система правоохранительных органов существенно эволюционировала с течением времени, так с развитием правовых актов совершенствовалась и система по защите основных прав и свобод граждан. Изучая опыт советского государства, можно сделать однозначный вывод – правоохранительные органы, это в первую очередь специальные органы, деятельность которых зависит от профессионализма государственных служащих. В доктрине имеется множество споров, относительно того, с какого периода возникли правоохранительные органы, по нашему мнению этот процесс имеет долгий путь, поскольку с момента появления первых признаков государственности – образуется подобие правоохранительных органов, а изучение актов начиная с XVI, демонстрирует, что система базировалась на способах управления заложённых еще в древности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Григорьева К. В. становление и развитие полиции в России / К. В. Григорьева // Лучшие студенческие исследования : сборник статей III Международного научно-исследовательского конкурса, Пенза, 10 марта 2021 года. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2021. – С. 133-136.
2. Жилина Н. Ю. Особенности становления и развития органов внутренних дел в системе правоохранительных органов России / Н. Ю. Жилина // Тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. Плевако : Материалы III Международной научно-практической конференции. В 2-х томах, Тамбов, 24–25 мая 2019 года / Ответственный редактор В.Ю. Стромов. Том 1. – Тамбов: Издательский дом «Державинский», 2019. – С. 52-56.
3. Соборнов П. Е. История органов внутренних дел / П. Е. Соборнов. – Москва-Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 305 с. – ISBN 978-5-4499-0694-6.
4. Черных В. В. История органов внутренних дел : учебное пособие / В. В. Черных. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2016. – 327 с.

УДК 34

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Цыганов Илья Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: alexey.vandeshev@mail.ru; ilya.cyganov@mail.ru

THE ROLE OF INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE SYSTEM OF CRIME PREVENTION

Tsyganov Ilya Sergeevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Профилактика правонарушений является ключевым приоритетом для государства и общества в целом. Органы внутренних дел играют важную роль в этой системе, помогая выявлять потенциальные источники противоправной деятельности, разрабатывая стратегии по предупреждению правонарушений в будущем, а также непосредственно реагируя на детерминанты совершения правонарушения. Развитие информационных технологий позволило выявить актуальные проблемы профилактики правонарушений и разработать средства по совершенствованию существующих мер по их предупреждению.

Ключевые слова: органы внутренних дел, МВД России, профилактика, предупреждение, правонарушения.

Crime prevention is a key priority for the State and society as a whole. The internal affairs bodies play an important role in this system, helping to identify potential sources of illegal activity, developing strategies to prevent offenses in the future, as well as directly responding to the determinants of the offense. The development of information technologies has made it possible to identify current problems of crime prevention and develop means to improve existing measures to prevent them.

Keywords: internal affairs bodies, the Ministry of Internal Affairs of Russia, prevention, prevention, offenses.

Среди ключевых федеральных законов, положения которых непосредственно регламентируют деятельность ОВД (полиции) по предупреждению административных правонарушений, целесообразно назвать Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», так в нем определен строгий перечень форм профилактического воздействия.

Вступление в силу вышеупомянутого федерального закона открыло новые возможности для профилактики противоправной деятельности. Стоит отметить, что ранее вопросы предупреждения правонарушений регулировались отдельными положениями различных федеральных законов, не имея при этом общей системы профилактики. Однако новый федеральный закон четко определил круг субъектов и лиц, ответственных за предупреждение правонарушений и сформировал направления развития профилактических мероприятий, тем самым создал эффективную систему по противодействию противоправной деятельности. Создание такой системы на государственном уровне следу-

ет рассматривать как важный шаг в борьбе с правонарушениями по всей России.

При этом органы внутренних дел Российской Федерации являются одним из стержневых субъектов государственной системы профилактики правонарушений. Отметим, что на данный момент система МВД попала под ряд сокращений численности штатного состава, а также имеет проблемы с набором кадров, но при этом среди всего перечня государственных органов, именно на сотрудников системы МВД возлагаются полномочия по предупреждению правонарушений. Среди причин низкой эффективности работы ОВД в части профилактики правонарушений, следует назвать высокую загруженность сотрудников, которые физически не имеют возможности выполнять все обязанности. Из всех показателей, которые непосредственно влияют на материальное содержание сотрудников ОВД, осуществление профилактических мероприятий занимает самую «незаметную» ступень, ибо они не имеют процессуальных сроков реализации, а также факт их осуществления практически невозможно установить.

Отметим, что система территориальных управлений МВД России состоит из различных подразделений, таких как оперативные сотрудники, участковые уполномоченные полиции, сотрудники по делам несовершеннолетних, патрульные и патрульно-постовые сотрудники. Все они находятся на «передовой линии» борьбы с правонарушениями и фактически самостоятельно проводят первичные профилактические мероприятия. Так, именно они патрулируют улицы и места скопления людей, следят за соблюдением правил дорожного движения, общаются с гражданами на предмет противоправной деятельности и выполняют целый ряд иных полномочий – все это является их непосредственной профилактической деятельностью, и именно от объема и качества их работы будет зависеть эффективность всех профилактических мер в совокупности.

На основе анализа статистических показателей собираемых сотрудниками ОВД, осуществляется разработка комплекса мер, направленных на улучшение оперативной обстановки как в определенных районах города, так и в регионе в целом. Организация мероприятий по контролю профилактических мер, является также важной частью реализации мер по противодействию противоправной деятельности, обеспечивая неукоснительное соблюдение требований федерального законодательства. Стоит также отметить, что на данный момент деятельность сотрудников ОВД по профилактике правонарушений имеет ряд недостатков.

Среди актуальных вопросов противодействия противоправной деятельности, является возможность применения средств массовой

информации (далее – СМИ) в качестве метода пропаганда правового поведения. Отметим, что на данный момент кампании МВД по противодействию правонарушений в СМИ проводятся, однако эффективность их, крайне низкая, поскольку само предупреждение заключается в размещении нравоучительных роликов не интересных для обывателей. Представляется возможным разработка самостоятельного отдела МВД, занимающегося вопросами пропаганды правовой культуры и правового сознания среди населения, который будет использовать современные методы по популяризации правового поведения. Ярким примером является деятельность отдельных коммерческих государственных компаний (к примеру, Метро Москвы, которая широко использует современные технологии в распространении знаний о метро и безопасности метрополитена).

Следует выделить возможность применения средств индивидуальной профилактики со стороны сотрудников ОВД. Так, индивидуальная профилактика предполагает воздействие на конкретного субъекта, с целью воздействия на его антиобщественную позицию и формирования у него правовых установок в повседневной жизни. Так, указанные сотрудники должны выявлять граждан подверженных противоправному поведению и проводить в их отношении воспитательные мероприятия. Индивидуальная профилактика в целом направлена на изменение мышления человека, его правовых установок, с целью формирования законопослушного субъекта [1, с. 231]. Выделим же некоторые из подразделений ОВД, осуществляющих профилактику.

Говоря о профилактике правонарушений, следует обратить внимание на деятельность подразделений уголовного розыска. Так, с помощью оперативно-розыскных мероприятий они получают информацию о потенциальных правонарушителях, лицах с криминальным прошлым, которые подвержены антисоциальному поведению. На основе полученной информации, работая совместно с участковым сотрудником полиции, эти подразделения помогают выявлять причины и условия, которые приводят к преступной деятельности, и непосредственно принимают меры по предотвращению правонарушений.

Также отметим деятельность подразделений по делам несовершеннолетних. Так, сотрудники ПДН играют огромную роль в осуществлении профилактических мероприятий, поскольку именно от эффективного воздействия на подростков зависит то, станет человек преступником или нет. Сотрудники указанного подразделения работают над предотвращением преступлений, посещая школы, детские сады и другие учебные заведения, где они проводят групповые или индивидуальные беседы с учащимися. Кроме

того, сотрудники ПДН выявляют места, где молодые люди подвержены антиобщественной деятельности и принимают меры по устранению явлений, способствующих совершению правонарушений. В целом, подразделения по делам несовершеннолетних играют важную роль в профилактике противоправной деятельности среди современной молодежи [3, с. 29].

Успешное выполнение задач по профилактике преступности среди сотрудников ОВД, было бы невозможно без тесного сотрудничества всех указанных выше департаментов. Однако, отметим, что на данный момент коммуникация между указанными подразделениями находится на довольно низком уровне, что в целом снижает эффективность превентивных мер, допуская их дублирование и узкую сферу реализации, тем самым способствуя противоправному поведению.

В качестве одной из проблем, следует отметить отсутствие надлежащего контроля за качеством и соблюдением требований профилактической работы ОВД в сочетании с недостаточной подготовкой сотрудников. Все это в целом приводит к ситуации, когда отдельные субъекты, ответственные за профилактику административных правонарушений ненадлежащим образом выполняют свои обязанности. Это приводит к общей пассивности в организации и осуществлении превентивных мер в сфере административных правонарушений, а также к снижению мотивированности со стороны сотрудников ОВД при осуществлении профилактических мер. По этой причине необходимо внедрить более строгий контроль, как на уровне качества, так и на уровне соответствия требованиям при реализации мер по профилактике преступлений со стороны органов внутренних дел, на что, в частности, указывала Н.Ю. Ивлева [2, с. 66].

Совершенствование системы предупреждения правонарушений имеет важное значение для обеспечения защиты граждан от любого негативного воздействия. Для достижения этой цели важно устранить недостатки действующего законодательства. Современные исследователи также указывают на необходимость совершенствования деятельности правоохранительных органов в сфере защиты прав граждан. По словам М.А. Уварова, одним из главных недостатков законодательства о производстве по делам об административных правонарушениях является правовая неопределенность в отношении возбуждения административного дела при отсутствии информации о виновном (в отношении неустановленного лица) [4, с. 13].

Таким образом, подразделения ОВД, вносят значительный вклад в профилактику правонарушений. Это связано со способностью выявлять потенциальные факторы риска в обществе и при-

нимать эффективные меры по противодействию правонарушений до их совершения. Представляется необходимым, чтобы эти ведомства расширили взаимодействие между собой с целью обеспечения более всесторонней и качественной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, они могут лучше выполнять свою основную обязанность по предупреждению правонарушений и преступлений, что в целом необходимо для достижения основных задач, поставленных органами государственной власти.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Губарева Д. А.* Основные направления предупредительной деятельности органов внутренних дел на современном этапе / Д. А. Губарева // Наука молодых - будущее России : сборник научных статей 6-й Международной научной конференции перспективных разработок молодых ученых, Курск, 09–10 декабря 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 230-232. – EDN DUBYJU.

2. *Ивлева Н. Ю.* Роль органов внутренних дел в профилактике административных правонарушений в области охраны собственности / Н. Ю. Ивлева // Актуальные проблемы правоохранительной деятельности : Сборник материалов Международной научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, 28 мая 2020 года. – Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – С. 62-67.

3. *Полянский Н. Э.* Роль ОВД в предупреждении преступности / Н. Э. Полянский, К. В. Диденко // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2020. – № 20-2. – С. 27-29.

4. *Уваров М.А.* Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел в области охраны собственности : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.14 / Уваров Максим Александрович; [Место защиты: ФГКОУ ВО Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации]. – Москва, 2019. – 26 с.

УДК 342.9

КЛАССИФИКАЦИЯ УЧАСТНИКОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

Чернов Денис Владимирович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st807110@ruc.su

CLASSIFICATION OF PARTICIPANTS IN THE ADMINISTRATIVE PROCESS

Chernov Denis Vladimirovich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В изучение вопросов классификации участников административного делопроизводства до сих пор является актуальным, поскольку в КоАП законодатель постоянно вносит различные изменения.

Ключевые слова: административный процесс, участники процесса, делопроизводство, судебная система, власть.

In modern conditions for the development of democracy in the Russian Federation, the state and prospects of development and the reform of the judiciary play an important role. Issues of reforming the judicial system in our country have always been the focus of society, many scientists and practitioners.

Keywords: administrative process, participants in the process, record keeping, judicial system, government.

Несмотря на то, что с середины прошлого столетия был выполнен огромный пласт работы по развитию административного законодательства, до сих пор относительно правового статуса участников административного производства и оснований, в соответствии с которыми следует их классифицировать, в научном сообществе не сформировалось единого мнения.

Осуществление классификации проводится, в первую очередь, с целью наиболее глубинного изучения некоторых аспектов правового положения участников административного процесса, полноценного определения их задач, в соответствии с которыми они осуществляют процессуальную деятельность.

Поскольку количество предложенных вариантов классификации лиц и органов, участвующих в административном процессе, слишком большое, будет правильным выделить из них те, которые помогут наиболее точно охарактеризовать особенности их правового статуса в административно-процессуальном производстве.

Довольно подробную классификацию участников административного процесса дает А.П. Корнев, он выделяет следующие группы: иностранных граждан, граждан Российской Федерации, а также лиц, не имеющих гражданства (апатридов); органы, предприятия и учреждения, принадлежащие государству; лиц, состоящих на государственной службе; органы, предприятия и учреждения, не принадлежащие государству; общественные объединения; другие формирования, не принадлежащие государству; лиц, являющиеся служащими различных общественных объединений [1]. Также он проводит дальнейшую классификацию данных групп участников административного процесса. Физические лица, указанные А.П. Корневым, могут выступать потерпевшими в административном процессе.

Л.В. Коваль, в свою очередь, также проводит классификацию участников административного делопроизводства по нескольким

признакам. По отношению к административному деликту он выделяет: физических лиц, привлекаемых к административной ответственности и правоприменителей, возлагающих на привлекаемых лиц административную ответственность. По социальному критерию он выделяет людей и организации. К первым Л.В. Коваль относит: граждан (российских и иностранных), апатридов, уполномоченных на правоприменение лиц, а также представителей различных общественных объединений. Ко второй группе данный автор относит организации - государственные органы, осуществляющие функцию преследования по административным делам, и наделенные рядом властных полномочий [2].

Также, Л.В. Коваль делит участников административного процесса на: обязательных, имеющих личную или служебную заинтересованность в деле, а также имеющих возможность оказывать воздействие на разные правовые отношения, и факультативных, которые в определенных случаях могут способствовать выяснению истины по административному делу, а также могут являться участниками со стороны обвинения и защиты.

Исходя из имеющейся процессуальной роли и предназначения, различных форм и методов участия, Д.Н. Бахрах и Э.Н. Ренов выделяют следующие группы участников: государственные органы и уполномоченных на применение права лица, издающие властные предписания и оформляющие процессуальные документы, которые определяют ход административного дела; субъектов, обладающих личным интересом в исходе дела; органы и физических лиц, содействующих административному делопроизводству [3].

Указанные варианты классификации лиц, принимающих участие в административном делопроизводстве, позволяют получить общее представление об их правовом положении и роли в административном процессе, однако их недостаточно для выявления особенностей правового статуса участников административного процесса, указанных в главе 25 КоАП. Для достижения данной цели следует рассматривать иные критерии классификации участников, которые будут представлены ниже.

В качестве одного из наиболее важных для проведения классификации критериев выступает заинтересованность лиц в исходе административного дела. Исходя из нее, выделяют две большие категории участников:

а) имеющих личный интерес относительно результата рассмотрения дела – лиц, обвиняемых в совершении административного деликта, потерпевших, а также законных представителей сторон;

б) не заинтересованных в исходе административного дела – остальных участников административного делопроизводства.

Среди участников первой категории можно выделить несколько

групп в зависимости от их процессуальных особенностей. А эти группы, в свою очередь, классифицировать по ряду критериев.

Группу участников, в отношении которых можно возбудить административное производство, составляют следующие лица: физические, юридические и лица, уполномоченные на правоприменительную деятельность в административном процессе.

Исходя из возраста лиц, совершивших административный проступок, следует провести деление участников рассматриваемого производства на совершеннолетних и подлежащих административной ответственности, но не достигших возраста совершеннолетия.

Используя в качестве критерия деления непосредственную причастность к совершенному деликту, исходя из положений статьи 5.35 КоАП, из группы участников, несущих административную ответственность, можно выделить следующих лиц: несущих административную ответственность за совершение правонарушения; несущих административную ответственность за совершение правонарушения несовершеннолетними (родители, усыновители).

Положив в основу деления участников административного делопроизводства критерий персонализации осуществления защиты, можно выделить следующие группы лиц: самостоятельно осуществляющих защиту своих прав и законных интересов (физических лиц, являющихся деликтоспособными); защищающих свои права посредством участия законного представителя (несовершеннолетних, лиц, признанных невменяемыми, а также юридические лица); защищающих свои права и интересы посредством привлечения к делу договорного представителя или защитника (дееспособные физические и юридические лица).

Участники второй категории, не заинтересованные в исходе административного делопроизводства, привлекаются к нему для оказания помощи в рассмотрении и разрешении административного дела. Они помогают заинтересованным лицам посредством реализации своих знаний, умений или навыков в выявлении, получении и закреплении доказательств по административному делу, либо обеспечивают и затем подтверждают законность производства некоторых процессуальных действий. К таким участникам относятся свидетели, специалисты, эксперты, переводчики и понятые.

В роли участников административного дела могут выступать лица, не имеющие российского гражданства. Из статьи 2.6 КоАП следует, что иностранные граждане и апатриды несут административную ответственность за совершенный на территории России деликт на общих основаниях. Однако, это не говорит о равной по объему с гражданами правосубъектности, поскольку правовой статус последних значительно шире, чем у иностранных лиц и апатридов.

Особенность правового положения иностранных граждан, иностранных юридических лиц и апатридов проявляется в правоотношениях, инициируемых с целью реализации ими своих прав согласно действующему административному законодательству, и заключается в возможности требовать от Российской Федерации их осуществления. Однако при неисполнении обязательств, возникающих вследствие пребывания на территории Российской Федерации, указанные лица могут быть привлечены к административной ответственности [4].

У иностранных граждан правосубъектность возникает с момента пересечения государственной границы. При этом лица, не имеющие гражданства РФ, не вправе занимать должности, предполагающие приобретение правоприменительных полномочий.

В связи с вышеизложенным, целесообразно будет классифицировать участников административного производства исходя из признака гражданства на граждан Российской Федерации и лиц, не имеющих российского гражданства.

Административное законодательство указывает на наличие статуса специального субъекта правонарушения. В качестве такого субъекта выступает лицо, имеющее дополнительные признаки и несущее ответственность по административным деликтам, состав которых, согласно КоАП, включает наличие особых свойств правонарушителя.

Как правило, под специальным субъектом понимают лицо, осуществляющее функции организационно-распорядительного характера. «В административном праве роль специального субъекта обусловлена особенностями, характерными для отдельных правонарушений, поскольку их совершение возможно лишь субъектом, имеющим определенный служебный статус», подмечает Е.В. Додин, «то есть лицо, выполняющее возложенные на него служебные обязанности, должно принять установленные законодательством меры для выполнения требований, закрепленных за ним соответствующими нормативно-правовыми актами» [5]. Изучение законодательства, регламентирующего ответственность лиц, имеющих должностные полномочия, позволяет сделать вывод, что в отношении них установлена более строгая ответственность [6; 7].

В качестве специального субъекта помимо лиц, имеющих административно-распорядительные полномочия, могут выступать и другие, обладающие рядом признаков, включенных в содержание административно-правовых норм Особенной части КоАП. В качестве примера можно привести индивидуального предпринимателя, нарушившего при осуществлении своей деятельности установленные в определенной сфере жизнедеятельности санитарные правила.

Получается, что за совершение вышеперечисленными субъектами административного процесса одних административных правонарушений предусмотрена административная ответственность, а за совершение других - дисциплинарная.

Подводя итоги, следует отметить, что существует огромное количество вариантов классификации участников административного делопроизводства. Изучение различного подхода ученых-правоведов к данному вопросу позволяет в полной мере раскрыть особенности правового статуса классифицированных участников, имеющих общие процессуальные признаки.

Исследование прав и обязанностей участников административного производства, исходя из их характерных особенностей, положенных в основу деления на указанные в данной главе группы, позволяет более детально рассмотреть особенности правового положения конкретных лиц, являющихся участниками производства по делам об административных правонарушениях.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Корнев А.П.* Административное право России. М.: Щит, 2002. 308 с.
2. *Коваль Л.В.* Административно-деликтное отношение. Киев: Вища школа, 1979. 230 с.
3. *Бахрах Д.Н.* Административно-процессуальное принуждение // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1989. № 4. С. 59-64.
4. *Галенская Л.Н.* Правовое положение иностранцев в СССР. М.: Изд-во «Международные отношения», 1982. 160 с.
5. *Додин Е.В.* Субъект административного проступка // Ученые записки. Вып. 5. 1965. С. 47-51.
6. Предупреждение правонарушений в сфере экономической деятельности: Учебно-методическое пособие / Т.В. Абдульмянова, И.П. Асанова, С.Б. Котляров, В.Ю. Перепелкин; Саранский кооперативный институт (филиал). Саранск: РИЦ МГПИ, 2019. 108 с.
7. *Котляров С.Б.* Понятие, признаки и структура гражданского общества: проблемы современного развития / С.Б. Котляров, Е.С. Келейникова // Вестник Академии права и управления. 2024. № 1(76). С. 32-36.

УДК 340

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СТОРОН В ДОГОВОРЕ ПОСТАВКИ

Чумилкин Алексей Олегович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st806308@ruc.su

CIVIL REGULATION OF RESPONSIBILITY OF THE PARTIES IN A DELIVERY AGREEMENT

Chumilkin Alexey Olegovich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье анализируются меры гражданско-правовой ответственности, возникающие в случае с договором поставки, а именно возмещение убытков; уплата процентов на сумму долга; уплата неустойки за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязательств по договору. Рассматриваются специфические признаки неустойки, процедура и х начисления и взыскания.

Ключевые слова: правовое регулирование, договор поставки, срок поставки, обязательства, неустойка

The article analyzes measures of civil liability arising in the case of a supply contract, namely compensation for losses; payment of interest on the debt amount; payment of a penalty for improper performance or failure to fulfill obligations under the contract. The specific signs of a penalty, the procedure for accrual and collection are considered.

Keywords: legal regulation, supply contract, delivery period, obligations, penalty

Общим основанием для наступления гражданско-правовой ответственности сторон по договору поставки считается неисполнение, ненадлежащее исполнение ими обязанностей, предусмотренных договором, либо законом. Существуют следующие меры гражданско-правовой ответственности:

- возмещение убытков (от. 393 ГК РФ);
- уплата процентов на сумму долга (ст. 395 ГК РФ);
- уплата неустойки за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязательств в по договору (ст. 330 ГК РФ) [1].

Исключительно поставщик несет ответственность в том случае, когда уже поставленный покупателю товар был изъят поставщиком по причинам, о которых покупателю не было сообщено (ст. 461 ГК РФ): после расторжения договора, в результате чего покупатель приобрел товар по более высокой цене у другою поставщика (и. 1 ст. 524 ГК РФ): после расторжения договора в связи с нарушением поставщиком обязательства, текущая цена на товар, который планировал приобрести покупатель, оказалась выше цены, установленной договором, и покупатель не совершил сделку взамен расторгнутой (п. 3 ст. 524 1 К РФ), когда покупатель был вынужден отказаться от договора, в связи с отсутствием у поставщика лицензии (и. 3 ст. 450.1 ГК РФ).

Если мы говорим об ответственности, покупателя, то существует следующая спорная ситуация [2. С. 22]. Когда сторонами договора согласовано условие, имеющее следующую формулировку:

«доставка товара осуществляется транспортом покупателя со склада поставщика (самовывоз)», на покупателя возлагается обязанность по предоставлению отгрузочной разрядки. В том случае, если покупатель не исполняет обязанность по предоставлению данного документа в установленный срок, согласно п. 3 ст. 509 ГК РФ, поставщик имеет право либо потребовать оплату товара, либо отказаться от дальнейшего исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Однако в научной доктрине существует позиция, согласно которой норма ст. 509 ГК РФ скорее является диспозитивной. А.Г. Карапетов, придерживаясь данного мнения, в частности, считает, что вернее было бы указать, что поставщик имеет право только расторгнуть договор, поскольку другая сторона не исполнила свои обязательства по договору [3. С. 72].

На данный момент судебная практика идет по совершенно иному пути. В данном случае уместно привести в качестве примера следующее судебное решение. ПЛЮ «Красфарма» (далее истец) обратилось в Арбитражный суд с искомое КГБУЗ «Тальменская ЦРБ» (далее ответчик), с целью обязать ответчика выбрать и оплатить товар на сумму 66 000 руб. Арбитражный суд первой инстанции отказал в удовлетворении исковых требований.

Истец, будучи несогласным с вынесенным решением, направил апелляционную жалобу, в которой просил отменить решение. По словам истца поставка осуществлялась на основании отгрузочных заявок, полученных от ответчика и предоставленных в суд в качестве доказательства по рассматриваемому делу. Ответчик в свою очередь указывал, что им не было направлено ни одной заявки на поставку всего объема товара.

Ответчик просил оставить решение без изменения, так как, если покупатель не нуждается в какой-либо части товара, то договор может быть, расторгнут по соглашению сторон.

Апелляционная жалоба была оставлена без удовлетворения. Суд обосновал это тем, что заявка на поставку партии товара не тождественно понятию- «отгрузочная разрядка». Также, упоминание в договоре отгрузочных разрядок не влечет за собой обязанность покупателя направлять поставщику заявку, принимать, оплачивать товар, если у покупателя отсутствует необходимость в этом.

Думается, что данная позиция суда ставит поставщика-продавца в невыгодное по сравнению с покупателем, положение. На мой взгляд нарушается принцип равноправия сторон.

Далее обратимся к п.1 ст. 329 ГК РФ, согласно которой: «исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием вещи должника, поручительством, независимой

гарантией, задатком, обеспечительным платежом и другими способами, предусмотренными законом или договором».

В первую очередь следует обратить внимание на понятие «неустойка». Легальное его определение содержится в п.1 ст. 330 ГК РФ: «неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения».

Целесообразно будет разграничить понятия «пени» и «штраф».

Пени представляет собой разновидность неустойки, которая взыскивается в процентном соотношении за каждый день просрочки. В случае договора поставки — это может быть процент на сумму предварительной оплаты, либо процент от стоимости неоплаченного, либо непоставленного товара. С поставщика пени взыскиваются чаще всего за каждый день просрочки поставки товара, с покупателя - за каждый день просрочки оплаты товара.

Иногда стороны прописывают, что считать необходимо «от цены договора». Данную формулировку есть возможность оспорить в суде, однако с большей вероятностью суд не примет расчет неустойки «от неисполненной части обязательства». Практика по данному вопросу достаточно неоднозначная.

Например, Арбитражный суд Северо-Кавказского округа постановлением от 25.12.2018 года по делу №А53-4109/2018 сослался на принцип свободы договора [4]. По мнению суда, данный принцип позволяет сторонам вести переговоры и возражать против спорных условий. То есть, истец мог выразить несогласие и предложить-свой вариант формулировки условия о неустойки, но не сделал этого. Также суд указал, что исчисление неустойки от общей цены договора, совершенно не противоречит ст.ст. 330 и 333 ГК РФ.

Имеет место и диаметрально противоположная позиция. Арбитражный суд Московского округа в Постановлении от 01.06.2021 года по делу №А40-95564/2020 указал, что свобода договора не подразумевает собой действие одной из сторон исключительно по своему усмотрению без учета прав контрагента [2. С. 22]. В Определении ВС РФ от 10.09.2015 года по делу №А12-23087/2017, в частности, высказал следующее мнение: в случае начисления пени на всю сумму договора, неустойка превратится в механизм обогащения, что противоречит компенсационной функции неустойки [6].

Штраф - это форма неустойки, устанавливаемая либо в фиксированной сумме (например, 1 750 руб.), либо в процентах, начисляемых на сумму долга. Взыскивается он однократно и применяется

тогда, когда сторонам важен сам факт нарушения, а не срок исполнения обязательства. Для сторон не существует ограничений в установлении суммы штрафа, однако им следует иметь ввиду, что суд имеет право снизить ее размер, на основании ст. 333 ГК РФ.

Неустойка, как одна из юридических конструкций, упоминающихся в ГК РФ, обладает рядом специфических признаков:

1. О размере ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора, сторонам известно уже на момент заключения договора;

2. Сторона, нарушившая обязательства, возложенные на нее законом и договором, обязана будет уплатить неустойку, на основании лишь факта нарушения обязательства в тех случаях, когда отсутствует необходимость доказывать наличие убытков, причиненных таким нарушением;

3. Стороны обладают возможностью формулировать условие договора о неустойке по своему усмотрению².

Нельзя также не отметить, что неустойка взыскивается в пользу кредитора (поставщика или покупателя). Данный признак помогает отграничить неустойку от иных мер ответственности, в случае применения которых денежные средства взыскиваются в пользу государства.

Пленум ВС РФ в своем Постановлении отмечал, что взыскание договорной или законной неустойки, за исключением неустойки, которая носит штрафной характер, исключает начисление процентов за пользование чужими денежными средствами по ст. 395 ГК РФ, а взыскание же штрафной неустойки допускает одновременное взыскание и процентов по ст. 395 ГК РФ [7].

Соглашение о неустойке, согласно п.1 ст. 331 ГК РФ, должно быть изложено в письменной форме. Письменная форма считается соблюденной тогда, когда стороны включили данное соглашение в договор поставки. Звучать оно может следующим образом: «В случае нарушения условий оплаты настоящего Договора и приложений к нему, Поставщик имеет право требовать у Покупателя оплаты пени в размере 0,01% от общей стоимости неоплаченного товара за каждый день просрочки, но не более 10% от неуплаченной в срок суммы».

Формулировка «...но не более 10% от неуплаченной в срок суммы» говорит об установлении сторонами предельного размера неустойки. Делается: это по причине того, что в случае обращения в суд, тот имеет право снизить неустойку, если она несоразмерна последствиям нарушения обязательств, согласно и Л от. 333 ГК РФ.

В п. 11 Обзора судебной практики по гражданским делам, связанным с разрешением споров об исполнении кредитных обязательств, утвержденного Президиумом ВС РФ 22.05.2013 года ука-

зывается, что «в силу диспозиции статьи 333 ГК РФ основанием для ее применения может служить только явная несоразмерность неустойки последствиям нарушения обязательств [8]. Оценивая степень соразмерности неустойки при разрешении споров, суды правильно исходят из действительного (а не возможного) размера ущерба, при чиненного в результате нарушения ответчиком (должником) взятых на себя обязательств, учитывая при этом, что сумма займа не является единственным критерием для определения размера заявленной истцом (банком) неустойки».

Если договором не предусмотрено взыскание неустойки, будут применяться положения ст. 395 ГК РФ. Согласно ее содержанию, пострадавшая сторона вправе будет требовать уплаты процентов, дополнительно взыскав понесенные ею убытки, предварительно представив доказательства их наличия. Данное правило применимо исключительно в отношении неисполнения денежных обязательств.

Если соглашением сторон не предусмотрено взыскание неустойки за неисполнение неденежных обязательств, то о применении ст. 395 ГК РФ речи не идет. Единственное, что может потребовать пострадавшая сторона - возмещение причиненных убытков, при условии их доказанности.

Хотелось бы также затронуть вопрос о возможности взыскания неустойки за просрочку поставки товара в случае, когда поставка товара так и не состоялась. Всего существует две позиции.

Согласно первой - неустойка не подлежит взысканию тогда, когда товар в принципе не поставлялся. В решении Арбитражного суда Центрального округа от 10.03.2020 года №Ф10-6742/2019 по делу №А08-3048/2019 суд ссылается на ст. 521 ГК РФ [8].

Данная статья гласит, что неустойка за недопоставку или просрочку поставки товаров взыскивается с поставщика до фактического исполнения обязательства в пределах его обязанности восполнить недопоставленное количество товаров в последующих периодах поставки, если иной порядок уплаты неустойки не установлен законом или договором. Подобная формулировка означает, что закон позволяет взыскание неустойки исключительно в случае ненадлежащего исполнения обязательств, одной из сторон (примером может служить недопоставка, либо поставка продукции с нарушением сроков и т.д.). За полное же неисполнение обязательств по договору, ГК РФ предусмотрены иные меры ответственности.

Согласно второй позиции, в случае, когда товар не поставлялся, неустойка за просрочку поставки товара взысканию подлежит. Отстаивая данную позицию, суды чаще всего ссылаются на условия о неустойке, согласованные сторонами.

Например, в Постановлении Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.10.2020 года №18АП-18764/2019 по делу №А07-16657/2019, суд ознакомившись содержанием договора, содержащим сформулированное следующим образом, условие: «в случае нарушения срока поставки товара, согласованного в приложении к настоящему договору, поставщик выплачивает покупателю пени в размере 0,1% от стоимости недопоставленного товара за каждый день просрочки, но не более 20% от стоимости не поставленного в срок товара (пункт 6.3 договора)...», пришел к выводу о том, что из буквального толкования данного пункта вовсе не следует, что ответственность может быть применима только в случаях частичной непоставки товара [9]. Интересно, что взыскать неустойку возможно не только в денежном эквиваленте. Закон не ограничивает стороны в определении имущества, которое будет передано кредитору в случае нарушения своих обязательств должником, согласно и. 4 ст. 421 и п. 1 ст. 329 ГК РФ. ГГ 60 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 №7 гласит, что данное имущество определяется родовыми признаками.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 04.03.2024).
2. *Панфилов М. А., Колоколова Е. О., Минеева И. Н., Моисеева Е. Н., Никишова Н. В., Мальшикин П. В.* Медиация: история, современное состояние, проблемы и перспективы развития: монография. М.: ИНФРА-М, 2022. 131 с.
3. *Каранетов Л. I.* Комментарий к нормам об отдельных видах договоров в контексте постановления Пленума ВАС РФ «О свободе договора и ее пределах» // Вестник Высшего Арбитражного суда Российской Федерации. 2014. №8-9. С. 72.
4. Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 25 декабря 2018 г. по делу №А53 4109/2018. URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/OCRJeLVItSram/> (дата обращения: 17.03.2024)
5. Установление Арбитражного суда Московского округа от 01 июня 2021 г. по делу №А40-95564/2020. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc& base= AMS & и e=379523tfePit|CTT39kuzrx91> (дата обращения: 03.03.2024).
6. Определение Верховного Суда РФ от 10 сентября 2015 г. по делу Х®А12-230Х7/2017. LRL: <https://legalacts.ru/siid/opredelenie-verkhovnogo-sLKJa-rf-nt-1000201X-n-406-es-18-12938-po-delu-n-a-12-230872017/> f дата обращения: 05.03.2024)
7. О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации №7 от 24 марта 2016 г. URL: https://www.cuimullanl.n/docuineBl/cuns_doc_LAW_195783/ (дата обращения: 24.03.2024).
8. Обзор судебной практики по гражданским делам, связанным с разрешением

споров об исполнении кредитных обязательств (Утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22 мая 2013 г). URL:<https://www.con4ulfant.ni/docuuiient/cons doc LAW 146628/> (дата обращения:06.03.2024)

9. Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28 января 2020 г. №18АП-18764/2019 по делу №А07-16657/2019. I PL: <http://w/vw.consultam.ru/cons /eg i/online.cg i ?req=d oe & base=R A1\S01M 11=154410#myPmCTTKqLubZv> (дата обращения: 06.03.2024)

УДК 340

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ

Чумилкин Алексей Олегович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st806308@ruc.su

MAIN ISSUES IN THE SUPPLY AGREEMENT

Chumilkin Alexey Olegovich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье анализируются проблемы, возникающие в случае с договором поставки. Рассматриваются способы изменения условий договора поставки гарантийные обязательства сторон и их обеспечение, а также порядок расторжения и решения споров.

Ключевые слова: договор поставки, сделка, обязательства, гарантии, срок поставки

The article analyzes the problems that arise in the case of a supply agreement. Discusses ways to change the terms of the supply contract, the parties' warranty obligations and their security, as well as the procedure for termination and resolution of disputes.

Keywords: supply agreement, transaction, obligations, guarantees, delivery time

Первая проблема, которая возникает в случае с договором поставки - это способы изменения его условий. Зачастую уполномоченные представители сторон непосредственно в момент приемки товара меняют ее порядок. Это происходит даже в том случае, если в самом договоре прописано, что изменение условий договора возможно исключительно путем подписания соответствующего дополнительного соглашения. При этом, согласно позиции ВАС РФ придерживается позиции, что пусть даже стороны включили подобное положение в договор, это вовсе не значит, что невозможно применение конклюдентных действий, которые явно будут свидетельствовать об изменении условий договора [1].

В данном случае следует обратиться к ст. 161 ГК РФ. Согласно содержащимся в ней нормам, даже в том случае, если договором предусмотрена письменная форма соглашений об изменениях к договору, стороны имеют право изменить спорные условия путем совершения сделки в устной форме, но только тогда, когда данная сделка будет совершена немедленно [2].

Следует отметить, что подобное изменение условий договора одностороннем порядке недопустимо, а также сделать акцент на необходимости подписи письменного документа для целей изменения договора с точки зрения возможности реализации стороной своих прав, например, на расторжение договора. Односторонний отказ, как уже было отмечено, по сути, представляет собой сделку, но то сделка односторонняя, а какими бы не были основания для расторжения договора: будь то подписание соответствующего соглашения или конклюдентные действия, это всегда должен быть двусторонний акт.

Далее перейдем к гарантийным обязательствам сторон договора поставки. В качестве примера будут использованы договоры поставки оборудования между юридическими лицами.

Суть гарантии заключается в том, что покупателю предоставляется возможность предъявить требования к продавцу относительно качества поставленного оборудования. Однако порядок предъявления требования напрямую к производителю гелю действующие положения ГК РФ не описывают.

Возможно, решить данную проблему помогли бы нормы о договоре в пользу третьего лица ст. 430 ГК РФ. К сожалению, в части ее применения в рассматриваемом случае существует ряд проблем. Чтобы использовать данную норму должным образом, производитель и первый покупатель, который в дальнейшем будет выступать уже в качестве поставщика, должен наверняка знать какое юридическое лицо в последствии станет его покупателем, что бывает возможно крайне редко.

Существует еще один способ выхода из сложившейся ситуации и это возможность уступки права требования, которая также предусмотрена действующим ГК РФ. В данном случае сторонам возможна уступка права требования по гарантии, которое возникнет в будущем. В данном случае сторонам необходимо будет обратить внимание на то насколько детально будут прописаны положения, касающиеся переуступки права требования и будут ли они содержаться в каждом из ранее заключенных договоров поставки в цепочке поставщиков [3. С. 271].

Но, к сожалению, и в данном случае существует практически неразрешимая проблема. Сделка по поставке оборудования проходит через нередко чрезвычайно длинную цепочку поставщиков.

Получается, что даже если покупатель добьется внесения изменений, касающихся уступки прав требования по гарантии, добиться внесения таких в предыдущие договоры будет весьма затруднительно, а значит указанные выше изменения просто не будут иметь юридической силы.

Возможным вариантом выхода из сложившейся ситуации видится закрепление в договоре положений о необходимости предоставления гарантий, поручительства и иного способа обеспечения обязательств непосредственно со стороны производителя. В первую очередь, данный момент касается электротехнического или сложного оборудования.

Далее, на мой взгляд, следует затронуть вопрос об обеспечении гарантийных обязательств сторон договора поставки. Обязательства со стороны покупателя заключаются в оплате поставленного товара, а вот поставщик со своей стороны несет гарантийные обязательства и предоставляет покупателю возможность обратиться к нему с целью исправления недостатков уже поставленного товара.

Данный вид гарантии нельзя считать независимой гарантией. Независимая гарантия связана исключительно с уплатой денежных средств, и никак не связана с проблемами технических характеристик оборудования.

Поставщиком может быть применен такой инструмент как поручительство. При этом, поручителем выступает, как правило, производитель оборудования, но только в том случае, если производитель выразил свое согласие. Следует отметить, что организация-производитель предоставляет достаточно общее поручительство по сделкам, в которых редко содержатся конкретные ситуации, действий и обязательств, за исполнение которых было установлено поручительство. По этому поводу Пленум ВАС РФ в своем постановлении указал, что, «поручительства указан договор, либо, как это сказано в новой редакции ГК РФ, если указаны пределы и указана лишь общая сумма ответственности, то фактически это обязательство по поручительству является денежным обязательством» [4]. Это означает, что обязательства по техническим работам с неисправным оборудованием не будут исполняться, если у покупателя будет отсутствовать право требования в рамках поручительства исполнения именно технической части гарантии.

Далее перейдем к порядку расторжения договора. Стороны договора имеют право на изменение и расторжение договора. При этом они обязаны соблюсти, установленный законом порядок досудебного урегулирования спора. Согласно п. 2 ст. 452 ГК РФ, требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо

неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии в тридцатидневный срок [5. С. 84].

Однако зачастую суды указывают, что сторона, имеющая намерение расторгнуть договор, должна направить письменное предложение другой стороне, определив срок для рассмотрения предложения, который не может быть менее тридцати дней. Непонятно с чем связана подобная позиция судов, учитывая, что отсутствует разъяснение Пленума Верховного Суда РФ по данному вопросу. Опираясь на мнение Гаврилова Э.П., полагаю, что это может быть связано с тем, что срок продолжительностью менее тридцати дней не всегда суда трактоваться как обязательный: его допустимо оспорить по той причине, что он является неразумно коротким (п. 2 ст. 314 ГК РФ), хотя судебной практики, посвященной оспариванию срока, составляющего менее тридцати дней мной выявлено не было.

Несмотря на ЭТО, думается, что есть необходимость, либо Верховному Суду РФ внести ясность в данный вопрос, либо внести в ст. 452 ГК РФ изменения, касающиеся срока рассмотрения предложения об изменении или расторжении договора. А именно правило о невозможности установления срока, составляющего менее тридцати дней.

Насущными проблемами договора поставки можно считать также распространение коронавирусной инфекции или COVID-219, а также санкционные ограничения. Что же касается несанкционных ограничений, то они создали ситуацию отсутствия на рынке вошедших в обиход товаров. К данной проблеме существует два подхода [6. С. 128]. Первый из них выражен в позиции ТПП РФ, согласно которой санкционные ограничения признаются обстоятельствами непреодолимой силы, в силу своей непреодолимости, а значит исключают ответственность поставщика за неисполнение обязательств по договору [7. С. 22]. Однако данная позиция идет в разрез с действующим законодательством и ТПП РФ ото признает, отмечая, что п. 3 ст. 401 ГК РФ такие обстоятельства, как нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника и отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, к обстоятельствам непреодолимой силы не отнесены. В связи с этим требованием законодательства возникает сложность в признании описанных выше случаев обстоятельствами непреодолимой силы.

Позиция судов совпадает с официальной позицией выраженной ТПП РФ. Судебная практика в своем большинстве указывает на то, что санкционные ограничения не относятся к обстоятельствам непреодолимой силы. В связи с этим, к данному вопросу наиболее внимательно нужно подходить именно поставщику. Это значит,

что если санкции так или иначе препятствуют покупке, например, иностранного оборудования с дальнейшей передачей его российскому покупателю, значит поставщик должен приложить максимум усилий для разрешения возникшей проблемы.

В частности, заблаговременно, желательно до истечения срока поставки, сообщить покупателю, что передача оговоренного в договоре товара невозможна, обсудить каким образом стороны могли бы прийти к соглашению, а именно договориться о поставке аналогичного оборудования, производителем которого является российское юридическое лицо [8. С. 105]. Не возбраняется направления предложения об изменении конструкции, либо материалов, из которого изготовлено оборудование.

Кроме того, существует решение, при котором оборудование будет вывозиться за пределы иностранного государства как собственность российской организации. Сложность состоит только в том, что это за оборудование, из каких материалов оно изготовлено, для каких целей оно приобретается и кому будет передано в последующем.

Обобщая все вышеизложенное следует отметить, что единственной проблемой, на решение которой на данный момент направлены все ресурсы ныне действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей это санкционные ограничения и последовавшие вслед за ними уход иностранного сегмента из Российской Федерации и как следствие отсутствие на рынке товаров, поставка которых была запланирована еще до наступления санкций.

ТПП РФ, изначально принимая от субъектов предпринимательства заявления на выдачу сертификатов об обстоятельствах непреодолимой силы, направило отказы каждому обратившемуся, порекомендовав ожидать разъяснений от законодателя, которые, к сожалению, так и не были даны [9. С. 252]. В связи с этим суды находятся в состоянии, когда им необходимо как соответствовать положениям, установленным ст. 309 ГК РФ, согласно которым обязательства должны исполняться, так и предпринимать меры для защиты отечественного предпринимателя, который не исполнил свои обязательства перед кредитором ввиду санкций, и в ближайшее время не будет иметь для этого возможности.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Витрянский В.В.* Законопроект о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ: общие положения об обязательствах и договорах / В.В. Витрянский / Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ (Garant.ru) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://base.garant.ru/57732358/> (дата обращения: 20.03.2024).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) [Электронный ресурс] // СПС Консультант

тантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 15.03.2024).

3. *Иванов Н.В.* Заключение договора поставки: правовые аспекты / Н.В. Иванов // Вестник Чувашского университета. — 2014. — № 3. — С. 270-274.

4. О некоторых вопросах, связанных с применением положений Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре поставки: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22.10.1997 г. № 18 / Правовой Сервер КонсультантПлюс, [www.consultant.ru \[Электронный ресурс\]](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17621/). — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17621/ (дата обращения: 26.03.2024).

5. *Перепеченов Д.В.* Особенности правового положения сторон договора поставки / Д.В. Перепеченов // Приволжский научный вестник. — 2013. — № 10 (26). — С. 84-86.

6. *Панфилов М. А., Колоколова Е. О., Минеева И. Н., Моисеева Е. Н., Никишова Н. В., Мальшикин П. В.* Медиация: история, современное состояние, проблемы и перспективы развития: монография. М.: ИНФРА-М, 2022. 131 с.

7. *Казакова Е.Б.* Договор поставки: основные проблемы его применения / Е.Б. Казакова, А.А. Чеботаева // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2019. — Т. 7, № 1 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru>. (дата обращения: 10.03.2024)

8. *Аксененко В.С.* Проблемы разграничения договора поставки и договора купли-продажи // Закон и право. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. № 10. С. 103-107

9. *Фролова Н.К.* Некоторые правовые проблемы совершенствования договора поставки / Н.К. Фролова // Бизнес в законе. — 2009. — № 1. — С. 252-256.

УДК 340

ФОРМА И ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ

Чумилкин Алексей Олегович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st806308@ruc.su

FORM AND PROCEDURE FOR CONCLUSION OF A DELIVERY AGREEMENT

Chumilkin Alexey Olegovich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье исследуются общие положения о форме сделки, письменной и устной. Охарактеризован порядок заключения договора поставки. Рассматриваются этапы заключения договора: переговоры или преддоговорные контакты контрагентов; направление оферты; рассмотрение стороной оферты, принятие относительно неё решения; акцепт оферты.

Ключевые слова: договор поставки, сделка, срок поставки, оферта, акцепт

The article examines the general provisions on the form of the transaction, written and oral. The procedure for concluding a supply agreement is described. The stages of concluding a contract are considered: negotiations or pre-contractual contacts of counterparties; direction of the offer; consideration by the party of the offer, making a decision regarding it; acceptance of the offer.

Keywords: supply agreement, transaction, delivery period, offer, acceptance

Прежде чем дать определение понятию «форма договора поставки», необходимо обратиться к ст. 153 ГК ФР и ст. 420 ГК РФ. Первая статья содержит определение понятия «сделка», вторая - понятия «договор». Сравнив их, можно сделать вывод, что через призму понятия «сделка» раскрывается понятие «договор». П. 2 ст. 420 ГК ФР устанавливается, что к положениям о договоре, в том числе и о договоре поставки, применяются нормы, предусмотренные главой 9 ГК РФ [1]. Значит, договор есть разновидность сделки.

Законодатель выделяет две формы сделок: устную и письменную, которая в свою очередь подразделяется на простую письменную и нотариальную формы. Таким образом, мы подходим непосредственно к определению формы сделки, через которую, также как и в случае с определением понятий «сделка» и «договор», раскрывается определение понятия «форма договора». Итак, форма сделки и, соответственно, договора это способ выражения воли субъекта вовне и фиксации его волеизъявления.

ГК РФ не содержит требований к форме договора поставки, именно поэтому необходимо обратиться к общим положениям о форме сделки, о чем прямо говорится в п. 1 ст. 434 ГК РФ. Согласно п. 1 ст. 159 ГК РФ сделка может быть совершена устно в том случае, если законом или соглашением сторон не установлена письменная форма [1]. Как уже было сказано выше ГК РФ в принципе не содержит положений о договор поставки, а это значит, что стороны могут позволить себе устную форму, но, опять-таки с оговоркой.

Дело в том, что сторонами по договору поставки, как уже отмечалось выше, выступают индивидуальные предприниматели и организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность. Так вот согласно пп. 2 п. 1 ст. 161 ГК ФР устно сделка может быть совершена тогда, когда сторонами являются исключительно граждане, в случае с договором поставки индивидуальные предприниматели, и сумма сделки при этом не должна превышать десять тысяч рублей.

Устная форма, однако, не распространена в коммерческом обороте, так как при возникновении спора, закон лишает возможности стороны сослаться на свидетельские показания. Силу имеют толь-

ко письменные и иные доказательства, которые в большинстве случаев, к сожалению, отсутствуют [2].

Далее, обращаясь к п 1 п 1 ст. 161 ГК РФ, мы имеем следующее: если хотя бы одной из сторон договора является юридическое лицо, то он должен быть заключен в простой письменной форме. Случаи, когда нотариальное удостоверение сделки обязательно, прямо предусмотрены п.2 от. 163 ГК РФ, и договор поставки в данный перечень не включен.

Соблюденной письменная форма считается в том случае, если:

1) составлен документ, выражающий содержание сделки, подписанный лицами, совершающими сделку, или должным образом уполномоченными ими лицами;

2) произведен обмен сторонами договора документами посредством почтовой, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору;

3) письменное предложение заключить договор принято другой стороной посредством конклюдентных действий - фактических действий, свидетельствующих о намерении заключить договор (в случае с договором поставки: отгрузка товаров, уплата соответствующей суммы, если условиями предусмотрена предоплата) [3. С. 22].

Сейчас также, помимо единого письменного документа с подписями обоих контрагентов, существует счет-договор, отправляемый поставщиком- продавцом покупателю. Его применяют в случае поставок небольших товарных партий, но при этом стороны лишаются возможности включать дополнительные условия, что делает счет-договоры непригодными для применения в случае поставок крупных объемов продукции.

Заключению договора, в той или иной форме, предшествует целый этап. Так как в ГК РФ отсутствуют специальные нормы о порядке заключения договора поставки, обратимся к общим его положениям [4].

Согласно п. 2 от. 432 ГК РФ порядок заключения гражданско-правового договора состоит в том, что одна сторона направляет другой оферту предложение заключить договор, другая же сторона в свою очередь решает - принимать предложение или нет.

То есть условно можно выделить следующие этапы заключения договора:

- 1) переговоры или преддоговорные контакты контрагентов;
- 2) направление оферты;
- 3) рассмотрение стороной оферты, принятие относительно неё решения;
- 4) акцепт оферты.

Преддоговорные контакты считаются необязательной (факультативной) стадией, и имеют место, только если стороны считают их наличие необходимым. В некоторых организациях, например, прежде чем заключить договор с тем или иным контрагентом, осуществляется его полная проверка в соответствии с требованиями, содержащимися в письмах Федеральной налоговой службы (далее - ФНС) по ст. 54.1 Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ). Стороной, либо обеими сторонами, через электронную почту или любые другие удобные средства связи, производится обмен такими документами как: устав, лицензии, протокол об избрании руководителя организации, приказ на руководителя, доверенность на лицо, исполняющее организации, приказ на руководителя, доверенность на лицо, исполняющее обязанности руководителя, финансовая отчетность (декларация по налогу на добавленную стоимость, декларация по налогу на прибыль, бухгалтерская отчетность, либо декларация по упрощенной системе налогообложения), документы на сотрудников, помещения и транспорт и т.д.).

Рассмотрение оферты, как стадия, обязательна только в том случае, если к какому-либо виду договора устанавливается срок и порядок её рассмотрения. Например, согласно п. 1 ст. 445 ГК РФ в случаях, когда в соответствии с ГК РФ или иными законами для стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты. А вот стадии направления оферты и акцепта являются обязательными в любом случае.

Направляемая оферта должна соответствовать определенным требованиям. Исходя из положений ст. 435 ГК РФ:

во-первых, оферта должна быть адресована конкретному лицу содержать в себе конкретно определенные требования;

во-вторых, оферент должен предусмотреть в ней наличие существенных условий договора;

в-третьих, четко зафиксировать свое намерение заключить договор с адресатом, которым будет принято предложение.

Если хотя бы одно из требований не будет соблюдено, предложение заключить договор не будет признано офертой.

Оферта может быть как отзывной, так и безотзывной. Безотзывность представляет собой невозможность оферента отозвать свое предложение о заключении договора в период с момента получения его адресатом и до истечения установленного срока для ее акцепта.

Для того, чтобы иметь возможность отозвать оферту, оферен-

том должен быть соблюден ряд условий [5. С. 48]. Согласно п. 2 ст. 435 ГК РФ уведомление об отзыве оферты должно быть получено адресатом раньше, чем сама оферта, либо одновременно с ней.

Если между сторонами возникнет спор, именно истец, как заинтересованная сторона, должен доказать факт направления извещения и факт его получения адресатом оферта - ответчиком, раньше или одновременно с офертой. Только так суд признает оферту неполученной, а договор - незаключенным.

Акцепт — ответ лица, которому была адресована оферта, о принятии ее условий, согласно п. 1 ст. 438 ГК РФ должен быть полным и безоговорочным. Акцепт выражается в форме письменного ответа, включая сообщение по факсу или с помощью иных средств связи.

Одной из форм оферты можно считать распространенный в юридической практике протокол встречи. Документ направляется одной стороной другой, ориентировочно за месяц до предположительной даты подписания договора. В данном документе содержатся положения о том, что грядущая сделка соответствует интересам и деловым целям сторон; прописано обоюдное заверение в добросовестности каждой из сторон; в случае с договором поставки прописывается ориентировочный объем поставок товара, его цена и порядок поставки. Подписание контрагентом протокола будет являться акцептом.

Отзыв акцепта возможен до момента получения его адресатом, т.к. получение акцепта оферентом является свидетельством того, что договор заключен. Если акцепт будет отозван после получения его оферентом, это будет считаться односторонним отказом от исполнения договорных обязательств, то согласно ст. 310 ГК РФ не допускается. Если же извещение об отзыве акцепта будет получен оферентом раньше, или одновременно с акцептом, то будет действовать то же, что и для оферты, правило-акцепт будет признан неполученным (ст. 439 ГК).

В практике заключения гражданско-правовых договоров существенное значение имеет срок акцепта, ведь он есть свидетельство заключения договора [6. С. 60]. Оферта может как содержать, так и не содержать срока для её акцепта. Согласно ст. 440 ГК РФ, если срок для акцепта определен в оферте, обязательным условием, при котором договор будет считаться заключенным, является получение лицом, направившим оферту, извещения о ее акцепте в срок, установленный офертой.

В таких случаях обычно составляется протокол разногласий по некоторым из условий договора. Оференту возвращается подписанный акцептантом договор вместе с протоколом разногласий.

Протокол разногласий, таким образом, можно считать новой офертой, которой, лицо её направившее будет оставаться связанным весь период, пока в соответствии с законом или иными правовыми актами должна осуществляться процедура урегулирования разногласий.

Заключение договора представляет собой завершающую стадию, на которой договаривающимися сторонами в надлежащей форме уже оформлены соглашения по всем существенным условиям договора и в том порядке, который предусмотрен законодательством.

Момент, когда договор можно считать заключенным, достаточно значим. Именно от того, в какой момент был заключен договор будет зависеть, например, срок его исполнения, время возникновения прав и обязанностей сторон. Только с момента заключения договор приобретает обязательную юридическую силу для сторон, порождает для них правовые последствия [7. С. 65].

Выше указывалось, что заключение договора есть приход контрагентов к консенсусу относительно их прав и обязанностей. Однако к отдельным видам договора, помимо этого условия законодательством предусмотрены дополнительные требования. В зависимости от того, в какой момент гражданско-правовой договор считается заключенным, их можно разделить на консенсуальные и реальные.

Распределение договоров на консенсуальные и реальные закреплено в ст 433 ГК РФ- Для заключения консенсуального договора, - к таковым относятся как раз договор поставки - необходимо достичь согласия, а именно консенсуса по всем существенным условиям. Отсюда и название данных договоров. В свою очередь для заключения реального договора недостаточно согласия сторон. Он вступает в силу в тот момент, когда передать другой стороне, при достижении ранее определенного согласия [8. С. 27].

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 25.03.2024).

2. Постановление Пленума ВАС РФ от 22.10.1997 N 18 "О некоторых вопросах, связанных с применением Положений Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре поставки" // СПС КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 24.03.2024).

3. *Ульбашев А.Х.* Обязательство по обратной реализации из договора поставки // Гражданское право. 2019. N 6. С. 21 - 24.

4. Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации". СПС КонсультантПлюс.

тантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 24.03.2024).

5. Крушевская М.В. Отдельные сложности при взыскании задолженности по договору поставки // Юрист. 2019. N 10. С. 46 - 50.

6. Малявина Н.Б. Почему сторонам договора поставки следует быть внимательными: проблемы согласованности предмета и условий // Арбитражный и гражданский процесс. 2021. N 6. С. 58 - 60.

7. Панфилов М. А., Колоколова Е. О., Минеева И. Н., Моисеева Е. Н., Никишова Н. В., Мальшикин П. В. Медиация: история, современное состояние, проблемы и перспективы развития: монография. М.: ИНФРА-М, 2022. 131 с.

8. Живов А.А., Чистяков П.Д. Доказательства передачи товара по договору поставки // Юрист. 2018. N 9. С. 26 - 30.

УДК 343

ПОНЯТИЕ ЭКСТРЕМИЗМА, ЕГО ПРИЧИНЫ И ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Ямбушев Фаиль Шамильевич, кандидат юридических наук, доцент

Автайкина Ксения Сергеевна, студент

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: f.sh.yambushev@ruc.su; st806256@ruc.su

THE CONCEPT OF EXTREMISM, ITS CAUSES AND WAYS OF COUNTERING IT IN THE YOUTH ENVIRONMENT

Yambushev Fail Shamilevich, PhD (Jurisprudence) Associate Professor

Avtaikina Ksenia Sergeevna, student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье рассматривается понятие экстремизма, его составляющие компоненты, виды и эволюция. Анализируются причины молодежного экстремизма и портрет личности экстремиста. Также приводятся меры противодействия эскалации экстремизма в различных его проявлениях.

Ключевые слова: экстремизм, национализм, ксенофобия, этнофобия, экстремистская идеология, экстремистская организация, профилактика экстремизма.

The article examines the concept of extremism, its constituent components, types and evolution. The causes of youth extremism and the portrait of the extremist's personality are analyzed. It also provides measures to counter the escalation of extremism in its various manifestations.

Keywords: extremism, nationalism, xenophobia, ethnophobia, extremist ideology, extremist organization, prevention of extremism.

В основе экстремизма лежат такие явления как ксенофобия, этнофобия, интолерантность, национализм, которые и приводят к возникновению экстремистских взглядов, формированию экстремистской идеологии и экстремистских сообществ.

Ксенофобия означает боязнь, не принятие чужой культуры, страх и ненависть ко всему чужому. Она является одной из черт массового молодежного сознания, которое носит преимущественно стихийный характер и выступает важнейшим источником экстремизма, провоцируя социальную напряженность, усложняя процесс социализации молодого поколения. Также данное явление служит мощным фактором роста насилия, жестокости, преступности в молодежной среде. В настоящее время ксенофобия угрожает интересам личности, общества и государства.

Этнофобия-как разновидностью ксенофобии-проявление враждебности, направленной на определенные этнические группы и их представителей. Как правило, оба этих явления проявляются в период политических, экономических кризисов. Примером могут служить распад СССР, обострение межнациональных и межэтнических отношений между мирно существовавшими братскими народами, снижения уровня и качества жизни населения, нестабильность, страх за свое будущее и будущее детей. Все это формирует определенный образ врага, каким обычно становится либо действующая власть, либо представители других национальностей, религий. Происходит раскол в обществе, что представляет значительную угрозу безопасности интересам всего государства.

Понятие национализма трактуется по-разному в научной литературе, в массовом сознании. Это идеология, основанная на следующих принципах:

- 1) ценность нации как высшей формы общественного единства;
- 2) народ представляет собой единый легитимный источник власти;
- 3) осуществление управления страной без какого-либо внешнего вмешательства;
- 4) приоритет отстаивания национальных интересов.

Феномен национализма впервые появляется в Англии в XV веке и начинает постепенно развиваться, а апогея достигает к XVIII веку, когда люди приходят к осознанию того, что они являются единой нацией и их определяет национальная идентичность. Как известно, в средневековой Европе люди были разделены множеством факторов, поскольку она была феодально-раздроблена. Это были языковые, культурные, сословные, религиозные различия. Естественно, что при таком разделении люди не могли идентифицировать себя как единая нация. Однако в XVIII-IX вв. происходят сильные изменения. Внутри христианства происходит раскол и

религия, как основа идентификации, теряет свой приоритет. Появилась необходимость в новом основании для объединения людей, чем и выступил национализм, который называют также гражданской религией. Идеи национализма ярко проявляются в США, в испанских колониях Южной Америки, где большие потоки мигрантов смешиваются как в едином плавильном котле, начиная идентифицировать себя с новой нацией американцев.

В XIX веке появляются различные виды национальных искусств: русская музыка, испанская живопись, немецкая философия, французская литература [1, с. 17]. Все это способствует формированию культурной идентичности наций, создает ее базис, фундамент. К концу XIX века теория классов пошатнула идеи национализма, заявив, что национальная идея-яд, которым буржуазия отравляет широкие национальные массы, чтобы те забыли о своем истинном предназначении, о своих истинных врагах в лице капиталистов угнетателей. Так появляются идеи интернационализма и космополитизма.

Среди видов национализма выделяют:

1) гражданский, определяющийся активностью граждан при принятии важнейших решений, например на выборах или референдумах. При этом каждый человек самостоятельно может отнести себя к той или иной национальности;

2) этнический, объединяющий людей по происхождению, языку, истории, религии. Он часто связан с кровным родством;

3) крайний национализм, основанный на идеях национального превосходства. Именно он наиболее часто напрямую ассоциируется с экстремизмом.

Если посмотреть на толкование понятия национализм в советской литературе, то можно заметить, что оно носит негативную коннотацию. Негативная окраска, сочетающаяся с появлением и распространением националистических движений в конце XX века, таких как субкультура скинхедов, выдвигавших лозунги «Россия для русских!», привела к появлению в массовом сознании ассоциации национализма с нацизмом или фашизмом.

Именно нацизм выдвигает идею национального превосходства, вторичных и первичных наций, что недопустимо в нашем мультикультурном,

мультиконфессиональном обществе.

К основному признаку фашизма относится культивирование ненависти к внутреннему или внешнему врагу путем создания пропагандистского аппарата.

Изучая историю применения понятия экстремизм в российской науке, следует констатировать, что впервые оно появляется в монографии Грачева «Политический экстремизм», вышедшей в свет

в 1986 году. В качестве юридического термина понятие экстремизм впервые было применено в ратификации Шанхайской конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» [1] в 2001 году. Согласно этой конвенции, экстремизм определяется как какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» [2] экстремизм-насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни и др.

Экстремизм рассматривается, анализируется и учеными. Существует целый ряд авторских определений. Например, А. В. Мартыненко под термином экстремизм понимает приверженность к крайним взглядам и методам, часто с применением насилия.

Следует отметить, что экстремизм не является прерогативой современности. Действия экстремистского характера преследуют человечество в течение всей его истории, и доказательством этому служат те события, которые происходили в разные исторические эпохи в разных государствах при любых условиях: социальных, экономических, политических. Например, в I веке до нашей эры Римское государство столкнулось с экстремизмом, когда в Иудее возникла и стала действовать секта Сикариев, уничтожавшая римских граждан и представителей еврейской знати, вступавших в отношения с римлянами. В Средние века происходили массовые расправы с еретиками в Западной Европе, они подвергались различным пыткам и казням. Это проявление политического и религиозного экстремизма. Говоря про Ренессанс, можно вспомнить Варфоломеевскую ночь во Франции, прямым следствием которой стала Гражданская война. Новое время также было отмечено проявлениями экстремизма, в частности когда он получил идеологическое обоснование. Немецкий радикал К. Гейнцген создал концепцию «философии бомбы». В Новейшее время крушение советской идеологической парадигмы не устранило большинства социально-экономических противоречий в обществе, а наоборот способствовало росту таких опасных явлений как сепаратизм, национализм, экстремизм и терроризм.

В XXI веке экстремизм переживает эволюционный подъем. Он все больше начал оказывать влияние на многие сферы жизни человеческого сообщества, подрывая стабильность существования личности, общества и государства. Статистические данные показывают, что число дел об экстремизме в России выросло в 2023 году на 62 процента в сравнении с предыдущим годом.

Экстремизм имеет свою структуру и включает в себя:

1) экстремистскую идеологию, представляющую собой систему взглядов и идей, содержащих насильственные и другие противоправные действия как основное средство разрешения политических, расовых, религиозных и социальных конфликтов. Это основной фактор, объединяющий членов экстремистских организаций, формирующий характер направленности их деятельности, являющийся средством вовлечения в такую деятельность представителей разных слоев населения;

2) экстремистскую деятельность-действия экстремистского характера;

3) экстремистскую организацию-общественное или религиозное объединение либо другая организация, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Итак, категориальный анализ понятия экстремизма дает возможность говорить о выделении в нем как минимум трех компонентов: идеологического, эмоционально-волевого и практического. При этом необходимо иметь в виду целостность такого восприятия экстремизма, поскольку он есть идеология мировоззрения, эмоционально-волевая регуляция и практическая деятельность.

Стоит понимать, что противодействие экстремизму необходимо вести слажено по трем основным направлениям:

1) раскрывать несостоятельность идеологии экстремизма и вместе с тем предлагать другую, более гуманную идеологию;

2) предлагать позитивные пути реализации стремления к экстремальности как к побудительному мотиву, принадлежащему человеку, особенно молодому;

3) привлекать максимальное число субъектов гражданского общества и государства к предупреждению экстремистской деятельности и непосредственной борьбе с экстремизмом.

Экстремизм также разделяется по видам. Таким образом существует:

1) идеологический экстремизм, отрицающий любое инакомыслие и сопряженный с насильственными способами убеждения оппонентов;

2) политический экстремизм, направленный на свержение ос-

нов конституционного строя, нарушение территориальной целостности государства;

3) экстремизм в сфере культуры, проявляющийся в вандализме;

4) национальный экстремизм, разжигающий межнациональную ненависть (акции геноцида, захват территорий);

5) экономический экстремизм, проявляющийся в деятельности преступных групп по оказанию давления на бизнес;

6) религиозный экстремизм, выражающийся в конфликте между представителями различных конфессий;

7) информационный экстремизм, характеризующийся манипуляциями массового сознания с помощью информационных технологий [3, с. 2].

Вместе с тем, молодежный экстремизм имеет свои особенности и отличается от понятия общего экстремизма. К таким особенностям относятся: протестный характер-в силу возраста, данной социальной группе сложно достичь компромисса и хочется как можно громче заявить о себе; преобладание групповых форм; политическая индифферентность-молодежь как правило не покушается на конституционный строй, а пытается с помощью участия в экстремистской деятельности уйти от каких-то личных проблем, повысить свою самооценку; повышенная криминогенность-в основном совершают жестокие насильственные действия; высокая неумеренность; эскалация насилия; многообразие форм проявления.

Говоря про социально-демографический портрет личности экстремиста, ученые отмечают, что в 98 процентов случаев экстремистской деятельностью занимаются молодые люди, процент, который составляют девушки, мал. Чаще всего они выступают подстрекателями или пособниками, нежели исполнителями преступлений экстремистской направленности. Что касается возраста участников экстремистских сообществ, то чаще всего это лица в возрасте от 18 до 24 лет. Если говорить об образовании, то чуть более трети сторонников экстремистских движений составляют лица, имеющие среднее профессиональное образование. В отношении к профессии-почти половина лиц, не имеющих постоянного дохода, а также наемные рабочие, чья заработная плата незначительна.

К основным причинам молодежного экстремизма относятся:

1) период взросления, когда происходит становление личности, желание выделиться из основной массы себе подобных, заявить о себе [3, с. 42];

2) неустойчивость психики, подверженность внушению и манипуляциям, например со стороны старших товарищей;

3) маргинальность социального статуса, часто обусловленная материальной и психологической зависимостью от взрослых (родителей);

- 4) склонность к девиантному поведению и риску;
- 5) сильное социальное неравенство (низкие доходы, ограниченные доступа к благам и так далее);
- 6) социальная аномия;
- 7) недостаток воспитательной работы семьи и учебных заведений по вопросам нравственной культуры;
- 8) активная пропаганда крайних взглядов в интернете.

Итак, для противодействия эскалации экстремизма в различных сферах жизнедеятельности общества необходимо осуществлять следующие меры:

- 1) активизация работы профильных министерств и ведомств, занимающихся борьбой с экстремизмом;
- 2) ограничение агрессии и насилия в СМИ;
- 3) снижение уровня безработицы;
- 4) повышение доходов, уровня и качества жизни граждан;
- 5) повышение доступа к получению молодежью высшего и среднего профессионального образования и многое другое.

Таким образом, все эти меры будут способствовать профилактике экстремизма в молодежной среде, вовлечение молодежи в приемлемые сферы жизни общества, направленные на его развитие.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шанхайская конвенция от 15 июня 2001 г. «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» // Собрание законодательства РФ от 13 октября 2003 г. №41 ст. 3947
2. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ от 29 июля 2002 г. №30 ст. 3031
3. *Наумкина В. В.* Распространение экстремизма в молодежной среде посредством информационной среды / В. В. Наумкина // Молодой ученый. – 2023. – №20 (467). – С. 1-2.

УДК 316.624

ДЕСТРУКТИВНАЯ СУЩНОСТЬ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ИХ АНТИСОЦИАЛЬНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (НА ПРИМЕРЕ ДВИЖЕНИЯ «АУЕ»)

Ямбушев Фаиль Шамильевич, кандидат юридических наук,
доцент

Панакшева Светлана Ивановна, студент

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: f.sh.yambushev@ruc.su; st804684@ruc.su

THE DESTRUCTIVE NATURE OF EXTREMIST ASSOCIATIONS AND THEIR ANTISOCIAL CONTENT (USING THE EXAMPLE OF THE AUE MOVEMENT)

Yambushev Fail Shamilevich, PhD (Jurisprudence), Associate Professor

Panaksheva Svetlana Ivanovna, student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье исследуется феномен такого деструктивного, антисоциального движения как «АУЕ». Анализируются факторы его возникновения и распространения в молодежной среде, а также рассматриваются меры противодействия движению «АУЕ» и иным деструктивным и экстремистским объединениям.

Ключевые слова: АУЕ, деструктивное объединение, антисоциальное поведение, преступность, субкультура.

The article explores the phenomenon of such a destructive, antisocial movement as «AUE». The factors of its occurrence and spread among young people are analyzed, as well as measures to counteract the «AUE» movement and other destructive and extremist associations are considered.

Keywords: AUE, destructive association, antisocial behavior, crime, subculture.

Формирование «АУЕ» (арестанстко-уркаганское единство или арестантский уклад един) – это антисоциальная субкультура, которая принимает модели, характеристики, стереотипы и понятия уголовного мира, присущие людям, как правило, отбывающим наказание в местах лишения свободы. Она продвигает социально деструктивный образ жизни, побуждая своих членов к криминальному поведению.

Одними из целей движения АУЕ являются стремление участниками движения активно демонстрировать свою неприязнь к сложившемуся в обществе правовому порядку, морально-этическим принципам и нормам поведения, а также стремление к созданию, следованию и культивированию правил и норм поведения сложившихся в криминальных сообществах. Предположительно, движение существует уже достаточно давно, появившись порядка 70 лет назад. В послевоенные годы страна переживала сложное время – разруха, нищета, голод и большое количество осиротевших детей и подростков. Все эти факторы способствовали росту преступности, и именно в таких условиях возникают асоциальные и криминализованные группы и объединения.

Движение «АУЕ» обычно связана с выражением протеста против власти, устоявшихся в обществе официальных представлений о справедливости, а также в целях вовлечения детей и молодежи в

преступную деятельность, в организацию противоправных протестных акций, сопротивления полиции и совершения актов насилия против должностных лиц и групп населения.

Движение «АУЕ» способствует укреплению криминальных структур в обществе, что приводит к увеличению числа преступлений и нарушению общественной безопасности и романтизации среди молодежи криминальной субкультуры.

Многих представителей молодежной среды притягивает арестантский уклад из-за его кажущейся, напускной привлекательности и «авторитетности» среди отдельной части молодого поколения криминальных элементов, «отмотавших» срок в местах лишения свободы. Школьники, склонные к криминальному романтизму, с увлечением постигают привычки и нормы поведения заключенных, совершают насильственные действия в отношении своих сверстников, совершают иные преступления и вступают в столкновения с сотрудниками органов правопорядка. Чаще всего к движению «АУЕ» примыкают подростки от десяти до семнадцати лет, как правило, из неблагополучных семей (или воспитанники детских домов), часто стоящие на учете в инспекции ПДН. Они имеют склонность к доминированию и контролю над окружающей их подростковой средой, стремясь к утверждению своего влияния и власти [1].

По мнению некоторых правоведов, к одним из главных причин активного распространения субкультуры «АУЕ» среди молодежи относятся:

– взросление в неблагополучной семье. Понять, как дети из неблагополучных семей попадают в криминальную среду, несложно. Родители, которые злоупотребляют алкоголем или наркотиками, часто подталкивают своих детей к нарушению закона. Хотя это звучит страшно, именно они часто заставляют детей красть деньги или продавать запрещенные препараты – ведь до 14 лет дети не несут уголовной ответственности и могут совершать незаконные действия без последствий. В условиях социальной нестабильности и недостатка образцов успешных ролей, молодые люди ищут ориентир в виде сильных и уверенных в себе «авторитетов». Арестантский уклад предлагает такие образцы поведения, которые с первого взгляда кажутся эффективными и успешными [2];

– девиация несовершеннолетних, т.е. внешнее влияние, психологические реакции, склонность к подражанию антисоциальному поведению. Девиантное поведение, само по себе, есть отклонение от следования морально-нравственным и правовым нормам принятых в обществе, угрожает благополучию в межличностных отношениях и общественному порядку;

– недостаточность культурно-образовательных мероприятий

может способствовать вовлечению молодежи в движение «АУЕ». Если им не предлагают альтернативных, социально полезных форм проведения свободного времени, ряд из них обращаются к склонным к совершению преступлений подростковым и молодежным группировкам. Это обстоятельство ограничивает подростков в доступе к полезному досугу, что и провоцирует многих из них к криминальным действиям. Необходимо пропагандировать, развивать, внедрять в подростковую и молодежную среду конструктивные, позитивные и социально полезные формы и виды досуга, которые будут способствовать их личностному и профессиональному развитию, а также социальной адаптации;

– пониженность контроля над сообществами в социальных сетях; Группы «АУЕ» привлекают подростков с использованием тех же методов, что и группы, пропагандирующие суицид: начиная с развлекательного контента и незначительных правонарушений в качестве заданий и заканчивая более серьезными преступлениями. Модераторы групп не являются организаторами, а создают условия для деятельности «АУЕ», используя следующие приемы: 1) пропаганда социопатических установок, 2) формирование стойкого иронично-отрицательного отношения к представителям всей правоохранительной системы, 3) пропаганда оружия и готовности его применить, агрессивного поведения.

Особенности выражения «АУЕ» в молодежной среде свидетельствуют о том, что данная субкультура в сети представляет собой лишь один из аспектов по-настоящему осознанной, обширной и деструктивной работы среди молодежи в России. Это неформальное антисоциальное движение не имеет единого управляющего органа, но обладает разветвленной сетевой структурой. Лидеры тщательно скрывают свою принадлежность к данному движению, и руководство осуществляется непосредственно через социальные сети.

Популярность организации достигла очередного пика в 90-е годы прошлого века, когда ее сторонники активно вступали в криминальные группировки. И по сей день она сохраняет свою привлекательность среди молодежи.

В 2020 году движение «АУЕ» было признано экстремистским и запрещено на территории Российской Федерации. Такое решение было принято Верховным Судом Российской Федерации, однако многие эксперты считают, что даже такие меры не способны полностью уничтожить его. Запрещение деятельности международного общественного движения «АУЕ» и признание его экстремистским позволило привлекать его представителей к административной и уголовной ответственности. В настоящее время за распространение информации о данном движении без указания на то, что

его деятельность запрещена, виновное лицо подлежит привлечению к административной ответственности по ч. 2 ст. 13.15 КоАП РФ, а за пропаганду либо публичное демонстрирование, а также изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта атрибутики или символики движения «АУЕ» - по ч.ч. 1, 2 ст. 20.3 КоАП РФ. Однако его последователи не прекратили свою деятельность.

Государственно и общество играют важную и определяющую роль в предотвращении распространения «АУЕ» среди молодежи. Одной из ключевых мер, которая предпринимается, является создание эффективной системы просвещения и информирования о вреде «АУЕ» и ее последствиях. Государство активно включается в этот процесс, разрабатывая и поддерживая программы и кампании, которые информируют молодежь о возможных опасностях и негативных последствиях, связанных с присоединением к данному движению. Эти меры включают в себя проведение просветительских мероприятий, создание информационных брошюр и роликов, привлечение к изучению этой проблемы психологов и социологов [3].

Органы правоохранительной системы проводят мероприятия по профилактике, пресечению, задержанию, уголовному преследованию и привлечению к юридической ответственности членов движения, осуществляют иные виды и формы работы с молодежью, направленные на предотвращение их привлечения к этому движению, но этого недостаточно, необходимы меры консолидации всего общества, всех социальных и государственных институтов по противодействию этому и подобным ему деструктивным и антисоциальным явлениям.

Противодействие движению «АУЕ» в молодежной среде включает создание комплексных программ профилактики, развитие и реализация соответствующих образовательных программ, укрепления правоохранительной системы, обеспечение широкого доступа подростков и молодежи к творческим, интеллектуальным, спортивным и т.д. видам и формам досуга. Реализация этих мер поможет создать условия, в которых молодые люди смогут реализовать себя и внести положительный вклад в развитие общества и государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Семочкина А.А. АУЕ – фактор криминализации несовершеннолетних и их активного противопоставления государству и обществу / А.А Семочкина // Вестник экономической безопасности. 2020. №6. С. 154-158.
2. Иванова Ю.А. АУЕ – криминальное молодежное движение: сущность и способы распространения // Вестник Московского университета МВД России. 2020. №3. С. 107 -111

3. Зарубина К.А. Движение «АУЕ» как криминальное явление, детерминирующее развитие профессиональной преступности: сущность и способы борьбы // Сибирский юридический вестник. 2021. № 2 (93). С. 72–79.

УДК 343.352

**ПРИЧИНЫ И ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ФОРМИРОВАНИЯ
КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В ОБЩЕСТВЕ**

**Ямбушев Файль Шамильевич, кандидат юридических наук,
доцент**

Голов Сергей Александрович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: f.sh.yambushev@ruc.su; st807089@ruc.su

**THE CAUSES AND CIRCUMSTANCES OF THE FORMATION
OF CORRUPTION MANIFESTATIONS IN SOCIETY**

Yambushev Fail Shamilevich, PhD (Jurisprudence) Associate

Professor

Golov Sergey Alexandrovich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматриваются вопросы о причинах и обстоятельствах формирования коррупционных проявлений в обществе. Исследуются вопросы понимания коррупции, ее социально-правовой оценки и коррупциогенной роли государственных органов.

Ключевые слова: коррупция, причины и обстоятельства коррупции, должностное лицо, орган государственной власти.

The article discusses the causes and circumstances of the formation of corruption manifestations in society. The issues of understanding corruption, its socio-legal assessment and the corruption-causing role of state bodies are investigated.

Keywords: corruption, causes and circumstances of corruption, official, public authority.

Понятие коррупции не имеет однозначной формы проявления, поэтому ее необходимо разделить по видовым признакам, тогда станет легче понять, с чем именно вести борьбу. Стоит отметить, что у различных авторов видовая классификация коррупции различается между собой [1, с. 197].

Проблема коррупции в России, в настоящее время, имеет очень острый характер, а борьба с ней является одним из приоритетных направлений государственной политики РФ.

Причины и обстоятельства, обуславливающие проявления коррупции:

- слабость или нестабильность верховной государственной власти;
- неразвитая или слабая национальная стратегия развития антикоррупционной политики государства;
- раздутый бюрократический аппарат и ее бесконтрольность.

Говоря о причинах и обстоятельствах коррупции, следует отметить, что на современном этапе в России их существует большое количество, которые в конечном итоге влияют на формирование и распространение коррупции. Мы остановимся лишь на отдельных из них.

К первому обстоятельству, как отметила Е. М. Вострова, следует отнести экономическую ситуацию в стране – «нестабильная ситуация страны в экономической и политической системе, конфликтные отношения с иными государствами и др.» [2, с. 203]. Что стало особенно актуально во время проведения специальной военной операции РФ по денацификации и демилитаризации Украины (далее по тексту СВО), из-за множества санкций, наложенных недружественными странами на РФ, а также активизация иностранных СМИ и Интернет источников (признанных иностранными агентами или выполняющие функции иностранного агента), открыто занимающихся русофобией (Радио Свобода, МБХ медиа, bbc, Алексей Навальный, Навальный LIVE, Любовь Соболь, Пикули, Быть Или, Максим Кац, Новости СВЕРХДЕРЖАВЫ, Популярная политика и т.д.), а также экстремистских организаций, координирующих диверсионную деятельность в РФ (Фонд борьбы с коррупцией – ФБК, «Штабы Навального», движение «Весна»), за создание и участие в которых предусмотрена уголовная ответственность по ст. 281.3 УК РФ, ведущих целенаправленную политику на дестабилизацию политической обстановки внутри страны, так называемая «раскачка общества и государства», о чём не раз справедливо отмечал В. В. Путин.

Ко второму обстоятельству стоит отнести несовершенство законодательства России. Процесс доказывания вины в совершении деяний коррупционного характера носит довольно затяжной характер и включает в себя стадии расследования, сбора фактов, доказательств. Данный процесс является довольно длительным и трудоемким [3, с. 5].

Борьба с коррупцией в социально-экономической сфере российского общества должна преследовать несколько целей, главная из которых заключается во всесторонней консолидации общественных сил перед лицом снижения экономического роста и нарастания социальных проблем. По мере ухудшения экономиче-

сложной ситуации в стране, социальные проблемы становятся острее, что приводит к социальному напряжению. Одной из причин социального напряжения власти считают коррупцию в государственной системе. Сокращение экономического роста вынуждает власти к снижению государственных расходов, что также неблагоприятно влияет на социальную ситуацию в целом по стране, а также приводит к активизации указанных выше экстремистских сил, финансируемых за счет недружественных нам стран и использующих так называемую «борьбу с коррупцией» в своих политических интересах.

Одной из фундаментальных основ проявления коррупции является то, что исполнительная власть отчасти безответственна, в силу не юридической, а фактической безнаказанности, обусловленной служебным и должностным попустительством со стороны правоохранительных органов.

Исполнительная власть неподотчетна представительной (законодательной) и судебной ветвям власти, а самое главное перед обществом – гражданами собственной страны, в чьих интересах она и должна осуществлять свою деятельность.

Иными словами, коррупция – это превращение полномочий и влияния государственного служащего в своего рода товар коммерческого характера, что в свою очередь наносит удар по функционированию государственной системы, уничтожая централизованное управление.

Люди, которые оперируют десятками миллиардов рублей, достаточно влиятельны, и способны влиять на прекращение преследований в свой адрес, подкупив, к примеру, должностного лица правоохранительного органа, чтобы не быть уличенными в получении взятки или других правонарушениях коррупционной направленности. Причем сумма ущерба от таких противоправных деяний зачастую исчисляется колоссальными денежными суммами.

Отдельные должностные лица, незаконно обогащаются за счет государственных предприятий. Если малые и средние предприятия увеличивают свои прибыли, то в крупных государственных компаниях чиновники-руководители предприятий зачастую незаинтересованы в развитии своих госпредприятий. Отдельные группы среди чиновников и бизнесменов имеют экономическое и политическое влияние на центральную власть и пытаются использовать его для продвижения своих интересов.

Следующая проблема коррупции заключается в излишних тратах на государственный аппарат. Огромные денежные средства уходят на содержание чиновников различных уровней. Следует указать и такую проблему как увеличение количества чиновников,

что представляет собой дисбаланс для российского общества — это утяжеляет государственный аппарат и провоцирует развитие коррупционных проявлений в обществе.

Судебная система, так же несвободна от коррупции. Судьи нередко выносят решения по делам, по которым реальные значительные сроки получают чиновники, чей ущерб составляет не более одно-двух миллионов рублей. Российский судья, который защищен федеральным законодательством, в своем статусе является независимым должностным лицом, нередко применяет наказание исходя из социально-экономического положения подсудимого, поэтому наказание назначается в одинаковых случаях разное, что не соответствует принципам назначения наказания.

На современном этапе развития общества коррупция проявляется как «общепринятое понятие, которому присущ социально-правовой характер» [4, с.70].

Изучением проблем коррупции занимается не одна область знания, поскольку данный «феномен» обладает философскими, социальными, морально-этическими, экономическими, правовыми чертами. Сегодня сформировано множество определений понятия «коррупция», поскольку термин изучается многими отраслями науки – экономикой, политологией, историей, юриспруденцией, социологией и др.

Выше мы отметили, что с правовой точки зрения понятие «коррупция» рассматривается с двух точек зрения, в узком смысле - как своеобразная модель подкупа, а в широком - злоупотребление должностными полномочиями ввиду корыстных мотивов.

В отечественной науке выделяются множество школ, которые занимаются изучением коррупционных проявлений, а также разработкой методов борьбы с ними.

Иванов А. М. отмечает, что под «коррупцией» необходимо понимать «отдельный предмет самостоятельной юридической науки, а также учебной дисциплины — корруптологии [5, с. 2]. Предметом дисциплины является изучение «уголовных механизмов совершенствования по вопросам оказания влияния на организованную преступность и коррупцию».

Таким образом для противодействия такому комплексному и сложному явлению, имеющему различные причины возникновения как коррупционные проявления на государственном уровне разрабатывается антикоррупционная правовая политика, учитывающая ее специфику в Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Амиантова И. С.* Антикоррупционная политика: российский и зарубежный опыт // Вопросы национальных и федеративных отношений. № 4. 2017. С. 195-198.

2. *Вострова Е. М.* Коррупция в Российской Федерации // Молодой ученый. 2023. № 20 (258). С. 200-206.

3. *Бутымова Ю. С., Гачава М. Л.* Проблемные аспекты борьбы со взяточничеством // Вестник Владимир, юрид. института. 2021. № 4(21). С. 4-9.

4. *Власенко Н. А., Грачева С. А., Рафалюк Е. Е.* Теоретический анализ правовых средств и правовых моделей противодействия коррупции // Журнал российского права. 2022. № 21. С. 68-72.

5. *Иванов А. М.* Корруптология — правовая наука и учебная дисциплина: путь совершенствования уголовной политики и законодательства о воздействии на организованную преступность и коррупцию. Владивосток, 2015.

УДК 340.130

МЕСТО И РОЛЬ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ И СУДЕБНОГО ПРЕЦЕДЕНТА В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

Ямбушев Фаиль Шамильевич, кандидат юридических наук, доцент

Козеев Владимир Владимирович, магистрант

Саранский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации

E-mail: f.sh.yambushev@ruc.su; st807096@ruc.su

THE PLACE AND ROLE OF JUDICIAL PRACTICE AND JUDICIAL PRECEDENT IN THE DOMESTIC LEGAL SYSTEM
Yambushev Fail Shamilevich, PhD (Jurisprudence) Associate Professor

Kozeev Vladimir Vladimirovich, Master's Degree student
Saransk Cooperative Institute (branch) of Russian University of Cooperation

Статья посвящена исследованию понятия и сущности судебной практики и судебного прецедента. Рассматриваются вопросы относительно понимания судебного прецедента и судебной практики в качестве источников права. Резюмируется положение о том, что российская правовая система строится на фундаменте нормативного правового акта и высшей его форме – законе, тогда как судебная практика преимущественно выполняет вспомогательную роль по отношению к ней и ее применение возможно лишь в совокупности с нормативными правовыми актами. Судебный же прецедент не является источником российского права.

Ключевые слова: право, источник права, судебный прецедент, судебная практика, толкование права.

The article is devoted to the study of the concept and essence of judicial practice and judicial precedent. The issues of understanding judicial precedent and judicial prac-

tice as sources of law are considered. The article summarizes the position that the Russian legal system is based on the foundation of a normative legal act and its highest form – the law, whereas judicial practice mainly performs a supporting role in relation to it and its application is possible only in conjunction with normative legal acts. Judicial precedent is not a source of Russian law.

Keywords: law, source of law, judicial precedent, judicial practice, interpretation of law.

Высокие темпы развития современного общества и технологий оказывают колоссальное влияние на все социальные процессы, взаимоотношения людей и повседневную жизнь. В связи с этим законодатель объективно не успевает своевременно фиксировать данные изменения и придавать нормам права достаточную регулятивную эффективность и всесторонность. Речь идет о том, что нормативно-правовые акты, которые являются ключевым источником права в большинстве стран, в том числе и в нашей стране, не успевают обновляться с той же частотой, что и общество.

Довольно много дискуссий среди отечественных и зарубежных юристов касательно расширения полномочий судебных органов и приобретению их решениям статуса источника права.

Вопрос об источниках права является предметом научных споров, поскольку существует множество подходов в понимании источника права. В каждой правовой системе преобладают свои источники права. Так, например, в англосаксонской правовой системе основной источник права – судебный прецедент, а в романо-германской – нормативные правовые акты.

Понятия и представления об источниках права непосредственно связаны с правопониманием. В зависимости от той или иной концепции правопонимания, право определяет по-разному. В настоящее время в отечественной юридической науке преобладает позиция, что дефиниция права должна содержать в себе значимые, сущностные признаки такие как, государственно-волевой характер, формальное закрепление, нормативность, обеспеченность, а также формальная определенность. Таким образом, право – это концепция правовых норм, которые исходят от государства, имеют юридическое значение, носят принудительно обязательный характер в общественной деятельности [1].

Чаще всего источниками права признают нормативные правовые акты, нормативно-правовые договоры, судебные прецеденты, правовые обычаи, доктрину и религиозные догмы. Очевидно, что не все названные источники в равной степени соотносятся друг с другом и выступают выражением объективного права. В российской правовой системе в более полном объеме, отражающим содержание права, источник выражен именно в форме нормативного

правового акта. Тогда как, например, правовой обычай ограничивает свое действие преимущественно областью частно-правовых отношений.

Отталкиваясь от предмета нашего исследования, следует отметить, что особое место среди источников права занимает судебный прецедент. Здесь норму права формирует судебный орган в результате рассмотрения конкретного дела. Данный способ наиболее характерен для англосаксонской правовой системы, где суды вырабатывают решения по юридическим спорам, и эти решения выступают образцами для решения аналогичных споров в будущем. Стоит отметить, что на современном этапе в английском праве роль законодательных актов все более возрастает по причине их более высокой юридической силы и общего действия, в отличие от прецедента.

На сегодняшний день вопрос об отнесении судебного прецедента, как формы судейского правотворчества, к источникам российского права особенно актуальный. Это обусловлено несколькими причинами. Во-первых, существует необходимость в определении таких понятий как «судебная практика», «прецедентное право» и «источник права». Во-вторых, в своих трудах ученые-юристы зачастую поднимают проблему о продвижении судебной реформы в Российской Федерации.

Официально для российской правовой системы судебный прецедент, как и судебная практики не являются источником права. Причинами этого являются противоречие конституционно закрепленному принципу разделению властей и действующему законодательству, а также несоответствие романо-германской правовой системе и ее признакам [2, С. 246].

Судебный прецедент можно определить, как решение суда, которое служит правилом или юридической нормой, используемой для решения аналогичных дел. Можно выделить некоторые принципы, характеризующие судебный прецедент:

- принцип общего права – решение суда по определенному делу становится образцом для решения споров, имеющих аналогичные обстоятельства, а значит суды, рассматривая дела, должны учитывать решения вышестоящих судов при решении аналогичных дел и, следовательно, применять их;

- приоритетность судебных решений – решения, выносимые вышестоящими судами более авторитетны, чем решения нижестоящих судов;

- принцип аргументированности – адвокаты и юристы вправе ссылаться на судебные прецеденты и представлять ее суду с целью обоснования собственной точки зрения. Сами судьи также обращаются к судебным прецедентам для обоснования своих решений.

– принцип изменчивости – судебный прецедент может меняться со временем, в отличие от законов. Так, например, вышестоящий суд может пересмотреть свою позицию по тому или иному делу и изменить свое решение. Такие изменения могут произойти, например в связи с изменениями социальных условий, политической ситуации, а также эволюции правовой доктрины.

Судебный прецедент обеспечивает прогрессивное развитие права, позволяя правовой системе легко адаптироваться к изменениям в обществе и реагировать на правовые вызовы своевременно. Следует упомянуть, что судебный прецедент может выступать как источник права только в том случае, если она исходит от судебного органа. В данном случае речь идет о вышестоящих судах.

Роль судебной практики весьма неоднозначна. По мнению С.И. Вильянского: «Судебная практика – сложившиеся при разрешении судами однородных конкретных дел правовые положения, выработанные в результате единообразного и многократного применения норм к отношениям, не урегулированным с исчерпывающей ясностью или неполно урегулированным соответствующим законом» [3, С. 57].

Как источник права в чистом виде судебная практика не может применяться для разрешения судебных споров, и судьи могут опираться лишь на нормативно-правовые акты, а также их толковать. Однако существующее законодательство не может регулировать всевозможные правовые ситуации, и свободная трактовка законов может послужить причиной к нарушению одного из ключевых основ правосудия, а именно целостность законности. По этой причине необходимо урегулирование разночтений. В этой взаимосвязи судебная практика становится средством унификации подходов к применению определенных правовых норм. Судебная практика дает судам разъяснения в целях предоставления унифицированного использования законодательства Российской Федерации [4]. Следует отметить, что данные разъяснения лишь указание на применение. В основе данных разъяснений лежат именно нормы законодательства, а не решения конкретных судов.

В большей степени судебная практика оказывает влияние на правоприменение, чем на законотворчество. Необходимость правовых позиций судебной практики больше носит переменный характер. В случаях, когда законодателю следует внести изменения в существующий нормативный акт, или, когда принять законодательный акт по инициативе вышестоящего суда, тогда применяется практика. Несмотря на то, что судебная практика как средство для законотворчества проходит определенные этапы, которые в свою очередь направлены на формирование норм права, предпосылок для развития данной процедуры не востребованы законодателем.

Судебная и законодательная ветви власти независимые, однако, тесно взаимодействуют между собой. Судебная практика высшестоящих судов оказывает особое влияние на развитие права. Нормативные правовые акты не связаны с нормотворческой функцией судебной власти, но именно она исполняется высшими судебными органами. Результатом этого становится возможность восполнения, а также преодоления пробелов в законодательстве, в том числе с помощью его совершенствования, а также разработки новых норм права. Таким образом, формируется связь законодательной и судебной ветвей власти. Она, в свою очередь ориентирована на совершенствование законодательства.

Значимым также являются обзоры судебной практики, утверждаемые Президиумом Верховного Суда РФ. Нижестоящие суды обязаны, при решении дел учитывать судебную практику по похожим делам, для того чтобы их решения не отменялись в случае апелляционной или кассационной жалоб.

Следует упомянуть и практику, формируемую административными органами. Такая практика формируется в результате реализации административных процедур. Она не имеет юридического закрепления и не рассматривается как источник права. В основном находит отражение во внутренних регламентах. Однако административная практика также может стать предметом судебного контроля [5].

На основании вышеизложенного, можно сделать следующий вывод. Судебный прецедент, как и судебная практика в российском праве не являются источниками права. Однако говоря о судебной практике, она выполняет вспомогательную функцию при реализации нормативно-правовых актов, но никак не самостоятельную.

Также следует отметить, что судебная практика должна применяться через принцип единства и всеобщности, т. е. быть единой и охватывать собой деятельность судов всех уровней на территории всей страны. Не может быть каких-то особенных трактовок закона в разных регионах страны. Следовательно, уже вступившие в законную силу решения суда, а также толкования высших судебных органов имеют важное правоприменительное значение, но не могут подменять собой закон.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Марченко М. Н.*, Источники права. М.: Юр.Норма. 2021.
2. *Венгеров А. Б.* Теория государства и права. М.: Омега-Л. 2021.
3. *Вильнянский С.И.* Лекции по советскому гражданскому праву. Харьков. 1958.
4. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ «О Верхов-

УДК 340

**РОЛЬ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В ФОРМИРОВАНИИ
ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Ямбушев Файль Шамильевич, кандидат юридических наук,
доцент

Келейникова Екатерина Сергеевна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: f.sh.yambushev@ruc.su; ikeleynikova@gmail.com

**THE ROLE OF LEGAL CULTURE IN THE FORMATION OF
THE RULE OF LAW IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Yambushev Fail Shamilevich, PhD (Jurisprudence), Associate
Professor**

Keleynikova Ekaterina Sergeevna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматривается роль правовой культуры в процессе становления правового государства в Российской Федерации. Анализируются основные компоненты правовой культуры, такие как правосознание, правовая психология, правовая идеология и правовое поведение граждан. Особое внимание уделяется проблеме правового нигилизма, который является одним из ключевых барьеров на пути к формированию подлинно правового государства в России. Показано, что для преодоления данной проблемы необходимо системное развитие правового образования и просвещения, а также повышение авторитета и эффективности правоприменительной практики. В заключение формулируются основные направления совершенствования правовой культуры российского общества.

Ключевые слова: Правовая культура, Правовое государство, Правосознание, Правовой нигилизм, Правовое образование, Правоприменение, Российская Федерация.

The article examines the role of legal culture in the process of formation of the rule of law in the Russian Federation. The main components of legal culture are analyzed, such as legal awareness, legal psychology, legal ideology and legal behavior of citizens. Special attention is paid to the problem of legal nihilism, which is one of the key barriers to the formation of a truly legal state in Russia. It is shown that in order to overcome

this problem, it is necessary to systematically develop legal education and enlightenment, as well as increase the authority and effectiveness of law enforcement practice. In conclusion, the main directions for improving the legal culture of Russian society are formulated.

Keywords: Legal culture, Legal state, Legal awareness, Legal nihilism, Legal education, Law enforcement, Russian Federation.

Формирование правового государства является одной из ключевых задач современной России. Построение эффективной системы государственного управления, основанной на верховенстве права, неразрывно связано с повышением уровня правовой культуры граждан. Именно правовая культура выступает в качестве фундамента, на котором базируется весь механизм функционирования правового государства.

В этой связи особое значение приобретает изучение основных компонентов правовой культуры, их влияния на формирование институтов правового государства, а также разработка научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию правовой социализации и правового просвещения граждан Российской Федерации.

Правовая культура представляет собой сложное многоаспектное явление, включающее в себя целый комплекс компонентов, находящихся в тесной взаимосвязи и взаимообусловленности. Центральным элементом правовой культуры выступает правосознание - система правовых знаний, убеждений, чувств и эмоций, определяющих отношение человека к праву и своим правам.

Правосознание проявляется в правовой психологии - совокупности эмоционально-чувственных реакций, установок и стереотипов, которые формируются у индивидов и социальных групп по отношению к правовым явлениям. Правовая психология во многом определяет характер и особенности правового поведения граждан, их готовность следовать предписаниям закона и уважать права других.

Неотъемлемой частью правовой культуры выступает также правовая идеология - система правовых идей, взглядов, теорий, концепций, отражающих понимание сущности права, его роли в жизни общества. Правовая идеология оказывает существенное влияние на формирование правовых ценностей, установок и ориентаций, лежащих в основе правомерного поведения.

Важным компонентом правовой культуры является правовое поведение - система действий и поступков субъектов права, основанных на правовых знаниях, убеждениях и установках. Правовое поведение проявляется в соблюдении законодательства,

использовании юридических средств для защиты своих прав и интересов, а также в активной правовой инициативе граждан.

Одной из наиболее острых проблем, характеризующих современное состояние правовой культуры в России, является правовой нигилизм - отрицательное, пренебрежительное отношение к праву, законам и институтам правовой системы. Правовой нигилизм проявляется в низком уровне доверия к государственным органам, пренебрежительном отношении к своим правам и обязанностям, стремлении обойти закон или использовать его в личных интересах [1].

Причины низкого уровня правовой культуры в России кроются в целом ряде факторов:

- Исторические традиции авторитарного правления, когда право воспринималось как инструмент власти, а не как средство защиты прав граждан;

- Длительный период господства идеологии социалистического законодательства, при которой формальное следование законам подменяло их реальное содержание;

- Нестабильность и противоречивость современного российского законодательства, что снижает уважение граждан к праву;

- Недостаточная эффективность механизмов правоприменения, слабость судебной системы и ее подверженность коррупции;

- Низкий уровень правовой грамотности населения, отсутствие должной правовой социализации граждан [2].

Одной из ключевых проблем является недостаточность и непоследовательность правовой социализации граждан. В условиях дефицита правовых знаний и навыков, граждане не в полной мере осознают свои права, не умеют ими пользоваться, что порождает апатию и недоверие к праву. Слабая правовая социализация особенно характерна для молодежи, что создает риск воспроизводства правового нигилизма в будущем.

Одним из ключевых направлений повышения правовой культуры является совершенствование системы правового образования и просвещения граждан. Необходимо внедрять в учебные программы всех уровней образования качественные курсы по правоведению, обеспечить доступность юридических консультаций, активизировать информационно-разъяснительную работу государственных органов и СМИ в правовой сфере.

Повышение авторитета и эффективности судебной системы также выступает важным фактором укрепления правовой культуры. Необходимо обеспечить подлинную независимость судебной власти, повысить профессионализм и этику судейского корпуса, сделать судопроизводство более открытым и доступным для граждан [3].

Повышение уровня правовой культуры в современной России

является комплексной, многоаспектной задачей, требующей совместных усилий государства и общества. Совершенствование правового образования и просвещения, повышение авторитета судебной системы, укрепление гарантий прав и свобод граждан, формирование ответственного правового поведения - все это ключевые направления, которые в совокупности будут способствовать преодолению правового нигилизма и утверждению ценностей правового государства в российском обществе.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Алексеев С. С.* Восхождение к праву: поиски и решения / С.С. Алексеев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2002. – 608 с.
2. *Галиев Ф.Х.* Соционормативная основа правового государства: статья / Ф.Х. Галиев, С.А. Комаров // Теория государства и права. – 2018. – № 2. – С. 46-52.
3. *Галиев Ф.Х., Комаров С.А.* Правовое государство и правовая культура: взаимосвязь и взаимообусловленность: статья / Ф.Х. Галиев, С.А. Комаров // Юридическая наука. – 2016. – № 6. – С. 5–10..

УДК 342.9

К ВОПРОСУ О НАЗНАЧЕНИИ И ИСПОЛНЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА КАК ВИДА АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

Янбухтин Руслан Анатольевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st807111@ruc.su

ON THE ISSUE OF THE APPOINTMENT AND EXECUTION OF ADMINISTRATIVE ARREST AS A TYPE OF ADMINISTRATIVE PUNISHMENT

Yanbukhtin Ruslan Anatolyevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье анализируется назначение и исполнение такого вида административного наказания в современном административном праве как административный арест. Подчеркивается важность понимания целей применения такого вида наказания, как с теоретической, так и с практической точки зрения. Актуальность данной темы обусловлена распространенностью административных правонарушений в современной России.

Ключевые слова: административное наказание, административный арест, административное право.

The article analyzes the purpose and execution of this type of administrative punishment in modern administrative law as administrative arrest. The importance of understanding the purposes of applying this type of punishment from both theoretical and practical points of view is emphasized. The relevance of this topic is due to the prevalence of administrative offenses in modern Russia.

Keywords: administrative punishment, administrative arrest, administrative law.

На территории Российской Федерации ежегодно отмечается динамичный рост совершения административных правонарушений. В основном, данный вид правонарушений касается общественной безопасности и порядка. Ввиду этого, первоочередной задачей законодательных органов, среди прочих, выступает формирование законодательной базы для предупреждения совершения правонарушений в целях сохранения правопорядка и гарантии прав граждан. Для достижения поставленных задач органы внутренних дел России используют регламентированные законодательством меры административного принуждения. И в данном контексте не теряет актуальности вопрос назначения и исполнения административных наказаний.

В основе указанного понятия лежит система принципов юридической ответственности. Фундаментальным принципом, важным для рассмотрения в рамках данной темы, является принцип неотвратимости наказания. За качество его реализации ответственны сотрудники соответствующих ведомств, уполномоченных на работу с правонарушителями, поскольку их профессиональная деятельность должна соответствовать критериям добросовестности, грамотности и правильности. Их действия напрямую влияют на реализацию конституционных прав граждан, так как неэффективная работа сотрудников полиции либо их бездействие способны причинить ощутимый ущерб установленному правопорядку. Принцип неотвратимости административного наказания не только содействует правосудию, но и способствует профилактике деструктивного поведения в обществе, а также снижает вероятность рецидивов.

Согласно действующему законодательству, административное наказание характеризуется следующим образом:

- 1) является установленной государством мерой ответственности;
- 2) применяется только за совершение административного правонарушения;
- 3) может быть применено только к лицу, признанному виновным в совершении административного правонарушения;
- 4) заключается в обусловленном им лишении или ограничении прав и свобод правонарушителя;

5) применяется широким кругом органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Исходя из этого, резюмируем, что административное наказание в качестве меры административной ответственности выполняет предупредительно-профилактическую функцию. Его цель состоит в оказании определенного воздействия на правонарушителя для устранения негативных проявлений, опасных для социума.

Одним из распространенных видов административного наказания является административный арест. В Российской Федерации в 2023 году он был назначен 806.103 раза. Его применяют, когда другие виды наказания не решают задач административной ответственности, нарушитель опасен для окружающих либо другие административные наказания недостаточно строгие, чтобы предотвратить повторение проступка.

Административный арест применяется в отношении не только лиц, являющихся гражданами Российской Федерации, но и лицам без гражданства, иностранным гражданам. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [1] (далее – КоАП РФ) гласит, что в общий срок установленного административного ареста включается и срок задержания. В связи с этим, целесообразно уточнить дефиницию, соотношение и отличия двух вышеуказанных понятий.

Под арестом понимается мера воздействия, которая реализуется по окончании рассмотрения дела с вынесением решения о доказанности вины лица в совершении правонарушения. Это предполагает изоляцию виновного от общества с пребыванием в специальном приемнике. За доставление правонарушителя в данном случае ответственны лица, производившие задержание. Законодатель устанавливает предельный срок ареста правонарушителя – не более 15 суток. Однако в определенных случаях арест может продлеваться до 30 суток. Отметим, что подобный вид административного наказания назначается лишь тогда, когда применение иных мер не соответствует регламентированным целям административной ответственности. Вместе с тем, арест не может быть назначен беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, несовершеннолетним лицам, инвалидам 1 и 2 группы, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также лицам, имеющим специальные звания сотрудника Следственного комитета, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы и таможенных органов.

Весь объем материалов, доказательств, саму личность правонарушителя детально рассматривает судья.

В случае назначения административного ареста, при доставлении правонарушителя на территорию специального приемника производится медицинский осмотр. В случае обнаружения каких-либо телесных повреждений, уполномоченный сотрудник обязан зафиксировать данный факт. Помимо этого, правонарушитель проходит обязательную процедуру дактилоскопирования. Правонарушителям, помещенным под административный арест, выдается питание, различные принадлежности. Специальный приемник находится под круглосуточной охраной, при этом правонарушителям выделяется время на прогулки. По окончании пребывания лицу выдается справка установленного образца, содержащая информацию о месте пребывания.

При отсутствии в территориальных отделах МВД России специальных приемников правонарушитель размещается в изоляторе временного содержания. Отметим, что, учитывая специфику совершенных лицом административных правонарушений, законодательством запрещено помещать их вместе с обвиняемыми и подозреваемыми.

Однако, при изучении мнений различных авторов, складывается понимание, что в профессиональных сообществах распространено мнение о неэффективности административного ареста. Подавляющее большинство авторов утверждают, что данная мера не соотносится с сущностью превентивной функции. Альтернативным методом выступает назначение административного штрафа. Приведем пример: авторы В.В. Головки и К.В. Маслов настаивают на отмене административного ареста как меры административного наказания за деяния, совершенные в рамках 12 КоАП РФ, они приводят доводы, подтверждающие, что наиболее эффективным наказанием в данном случае будет являться наложение штрафа или назначение обязательных работ [2, с. 27].

Возвращаясь к вопросу соотношения административного ареста и задержания, отметим, что под задержанием понимают кратковременное ограничение свободы. Оно применяется только в тех случаях, когда его необходимость обусловлена относительной длительностью рассмотрения дела. Согласно действующему законодательству, срок задержания не должен превышать трёх часов. Однако, в случаях предъявления правонарушителю обвинений в рамках статей, по которым возможно применения административного ареста, уполномоченные органы вправе продлить срок задержания до 48 часов.

Согласно вышеуказанной информации, в общий срок установленного административного ареста включается и срок задержания. Это обозначает, что срок отсчитывается с момента задержания (если правонарушителю после задержания назначается арест).

Вместе с тем, при назначении административного ареста необходимо определить время вступления постановления в законную силу. Необходимость соблюдения данного положения обуславливается важностью точного количества времени, которое нужно будет впоследствии вычесть из срока административного ареста [3, с.36].

Административный арест производится незамедлительно после вынесения решения. Отметим, что при исполнении данного вида административного наказания существует определенная проблематика, подтверждающаяся практикой. Она заключается в том, что при назначении ареста могут возникнуть сложности с определением места доставления. У вышеуказанных специальных приемниках существует понятие нормы заполняемости. В случае если заполняемость исчерпана, возникает необходимость поиска альтернативы. А ближайшие специальные приемники находятся на территории другого района или субъекта России. Спорной является практика, когда при назначении ареста с учетом срока задержания, время на доставление правонарушителя в альтернативный специальный приемник занимает аналогичное количество часов либо правонарушителю остается отбывать арест всего несколько часов. В некоторых ситуациях, когда норма заполняемости приемника достигнута, отбывание административного ареста переносится на определенный период времени. Подобные методы демонстрируют нарушение установленных судьей сроков. Ввиду этого, целесообразным представляется уточнить в законодательстве перечень либо определить обстоятельства, на основании которых полагается отсрочка административного ареста.

Одновременно с этим, остается еще один спорный вопрос. Поскольку административное наказание в форме административного ареста приводится в исполнение незамедлительно, то у лица, в отношении которого вынесено данное решение, нет периода для процедуры обжалования. Иначе, он вправе обжаловать вынесенное решение уже отбывая наказание в виде административного ареста. Указанная последовательность требует оценки законодательных органов и дальнейшего уточнения [4, 112].

Таким образом, административное наказание в виде административного ареста в современное время является одним из кардинальных, строгих разновидностей. Выразим сомнения в разделении точки зрения вышеупомянутых авторов относительно того, что административный арест не демонстрирует эффективности и данную меру следует заменить иными видами наказания. Считаем, что краткосрочное отбывание ареста лицом, совершившим административное правонарушение, то есть временное ограничение конституционного права на свободу передвижения, представляет собой суровую, требовательную меру принуждения. Согласно от-

четам соответствующих органов правопорядка и статистическим данным, административный арест занимает второе место по регулярности его назначения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон : [принят Гос. Думой 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : в ред. от 11 марта 2024 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – ст.1.
2. *Головки В.В., Маслов К.В.* Назначение административного наказания за административные правонарушения в области дорожного движения в виде административного ареста: проблемы, перспективы // Научный Вестник Омской академии МВД России. - 2018. - № 2(69). - С. 26-28.
3. *Байсалуева Э.Ф.* Проблемы исполнения сотрудниками органов внутренних дел административного ареста // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2022. - № 2(60). – С. 34-42.
4. *Хусаинова Д.Р.* Проблемы применения наказания в виде административного ареста // В сборнике: Современные проблемы юридической науки. Материалы XVII Международной научно-практической конференции молодых исследователей. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет. - 2021. - С. 109-113.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ **РЕФОРМИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОГО** **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

УДК 343

МЕДИЦИНСКИЙ РАБОТНИК КАК СПЕЦИАЛЬНЫЙ **СУБЪЕКТ НЕОСТОРОЖНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ** **ЖИЗНИ**

Абдульмянова Татьяна Владимировна, кандидат
исторических наук, доцент

Горлиенко Николай Витальевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: t.v.abdulmyanova@ruc.su, st808078@ruc.su

MEDICAL WORKER AS A SPECIAL SUBJECT **OF THE NEGLECTIVE**

Abdulmyanova Tatyana Vladimirovna, PhD (History), Associate
Professor

Gorlienko Nikolay Vitalievich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)

В данной статье авторами рассматривается один из проблемных вопросов, но который не находит полноценного анализа ни в теории, ни в практике, ни является отдельным объектом статистического исследования – вопрос привлечения к уголовной ответственности врача за неосторожные преступления против жизни.

Ключевые слова: уголовный закон, уголовная ответственность, уголовное наказание, преступное деяние, неосторожное преступление, медицинский работник, медицинская деятельность, причинение смерти, жизнь человека, врач, профессиональные обязанности.

In this article, the authors examine one of the problematic issues, but which does not find a full analysis either in theory or in practice, and is a separate object of statistical research - the issue of bringing a doctor to criminal liability for careless crimes against life.

Keywords: criminal law, criminal liability, criminal punishment, criminal act, care-less crime, medical worker, medical activity, causing death, human life, doctor, profes-sional responsibilities.

Любую сферу деятельности, связанную с коммуницированием людей, а тем более, в которой один человек в качестве специали-ста в определенной области несет ответственность за другого че-ловека, можно назвать сложной и рискованной. Риск связан в первую очередь с возможностью причинить вред какими-то дей-ствиями, что приведет к неблагоприятным последствиям.

Одной из таких сфер, в которой риск ответственности сопут-ствует деятельности специалиста – является сфера медицины и медицинской деятельности.

В данной статье хочется остановиться на одном из проблемных вопросов, но который не находит полноценного анализа ни в тео-рии, ни в практике, ни является отдельным объектом статистиче-ского исследования – вопрос привлечения к уголовной ответ-ственности врача за неосторожные преступления против жизни [1, С. 350].

Конституцией РФ гарантировано право на жизнь, которое явля-ется важным, неотъемлемым правом любого человека. Это право закреплено не только в Конституции РФ, но и в международных правовых актах. В УК РФ содержатся нормы, которые направлены на охрану жизни и здоровья личности.

В настоящее время в нашу жизнь вводятся новые компьютер-ные инновационные технологии, практически каждый день ис-пользуются источники повышенной опасности, а также изменяется социально-экономическая сфера. Возможно, что вышеназванные факторы, по мнению некоторых исследователей, стали причиной увеличения роста неосторожных преступлений и преступлений, связанных с ненадлежащим исполнением профессиональных обя-занностей в уголовном праве.

Многими учеными отмечается, что на формирование и развитие законодательства в целом и УК РФ в частности непосредственное влияние оказывают социально-политический уровень развития общества, а также различные исторические события. Еще в Уло-жении 1903 г. была представлена одна разновидность неосторож-ности – легкомыслие.

Рассматриваемое понятие, с точки зрения представителей юри-дического сообщества, оказалось довольно удачным, так как в дальнейшем, оно с некоторыми изменениями, вошло в будущий УК РФ. Большинство авторов упоминают об отсутствии в данном документе понятия о небрежности, что говорит о регрессе в разви-тии данного института.

Вопросам неосторожных преступлений посвящено немало научных исследований Ю. М. Антонына, Е. В. Бородина, М. С. Гринберга, Н. Д. Евлоева, С. Ю. Кораблевой, В. А. Нерсесян, И. Н. Попова, А. В. Яковлева и других. Несмотря на это на современном этапе среди некоторых ученых и правоприменителей сформировалось разное мнение по поводу общественной опасности неосторожных преступлений.

Судебная правоприменительная практика сегодня широко применяет понятие «небрежность». Безусловно есть разъяснения законодателя касаясь всех составов преступлений, в которых предусмотрена возможность совершения данных деяний с неосторожной виной в виде небрежности. Однако толкование нормы закона зачастую может злоупотребляться, сводиться к лоббированию интересов отдельных граждан [2, С. 264-265].

В современном юридическом обществе существует такая точка зрения, что неосторожные преступления, в отличие от умышленных, менее опасны по степени тяжести.

Противодействие преступности является важнейшей функцией, обязательство по исполнению которой взяло на себя государство. В частности, для реализации возложенных в данной сфере задач, государством создана и функционирует широкоформатная правоохранительная система, состоящая из множеств органов и подразделений, одним из основных из которых является МВД РФ. Эффективность данного государственного органа находится на постоянном контроле у высших должностных лиц. Тем не менее, по ряду причин государство в лице правоохранительных органов (в том числе и МВД РФ) не в состоянии предоставить безопасность от преступных посягательств правонарушителей.

При построении правового государства, создания и развития гражданского общества в современной Российской Федерации, произошёл переход от авторитарного политико-правового режима к более справедливому, демократическому. Несмотря на это, в некоторых сферах общественной жизни сформировались негативные тенденции [3, С. 32-33].

Наиболее серьёзные и актуальные проблемы проявились в значительном увеличении насильственной преступности. Сегодня в основном предупредительная работа проводится по отношению к тяжким преступлениям, так как они занимают основную долю зарегистрированной преступности.

Многими учеными и правоприменителями отмечается, что в отношении неосторожных преступлений уделяется не столько внимания, какое бы хотелось. Это происходит в основном по объяснимым факторам. Например, первым можно назвать рост умышленных преступлений, вторым, это появление новых ее форм,

например, преступлений экстремистского и террористического характера, преступлений, направленных против здоровья населения (незаконное приобретение или хранение наркотических средств или их аналогов) и некоторых других причин.

Следует заметить, что в последние годы заметен рост неосторожных преступлений и поэтому их соотношение меняется в общей структуре преступности. Неосторожные преступления, связанные с причинением смерти, в следствии ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей говорят о необходимом практическом изучении, так как современный человек сталкивается и с источниками повышенной опасности и с современной техникой и оборудованием.

С точки зрения многих исследователей, специфика рассматриваемых преступлений создает определенные проблемные вопросы не только в их квалификации, но и также в разработке методики профилактики и предупреждения данных преступлений. Это прежде всего связано с тем, что в большинстве своем случаев они совершаются в разных сферах быта, а, характеризуется большим количеством самых разнообразных опасных факторов, где обычно отсутствуют законодательно закрепленные правила предосторожности.

Первостепенной задачей нашего общества должно стать выявление причин и условий совершения этих преступлений и разработка комплекса правовых норм, регулирующих неосторожные деяния, связанные с ненадлежащим исполнением профессиональных обязанностей в уголовном праве. В последние годы все чаще звучат призывы к глубокому реформированию всей правовой системы, Уголовного закона, уголовно-процессуального закона, из Государственной Думы поступают предложения по введению института объективной истины, следственных судей, изменения концепции расследования преступлений и т.д. Однако нет серьезных предложений по изменению подходов к толкованию неосторожности концептуально.

Некоторая доля всего количества неосторожных преступлений совершаются медицинскими работниками.

Медицинский работник, в частности врач, с точки зрения уголовного законодательства Российской Федерации представляет собой специальный субъект, т.е. лицо, которое имеет медицинское образование и свидетельство об аккредитации специалиста, работает в медицинской организации и имеет определенные профессиональные обязанности. Помимо этого, некоторые представители медицинской сферы осуществляют руководство медицинскими организациями, выполняют распорядительные, административные, хозяйственные функции и занимают соответствующие должности.

Другими словами, они являются должностными лицами [4, С. 162].

Чтобы привлечь медицинского работника к уголовной ответственности по обвинению в неосторожном преступлении против жизни, необходимо подтвердить его статус в качестве должностного лица, определить его должностные и профессиональные обязанности, установить связь между незаконным деянием врача и последствиями, оценить вред, нанесенный пациенту, определить, была ли у врача реальная возможность исполнить свои должностные обязательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дунин О. Н. К вопросу об уголовной ответственности медицинских работников за причинение смерти по неосторожности // Baikal Research Journal. 2023. Т. 14. № 1. С. 347-353.

2. Сулейманов Т. А. Характеристика составов преступлений по УК РФ, совершаемых медицинским персоналом // Евразийский юридический журнал. 2023. № 4(179). С. 264-265.

3. Чихман И. О. Причины и условия, способствующие совершению преступлений, Объединенных понятием врачебной ошибки // Интернаука. 2024. № 4-5(321). С. 32-33.

4. Полянских М. А. Врач как субъект преступления // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. 2020. № 1(23). С. 160-164.

УДК 343

ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЕЙНОЕ ВОСПИТАНИЕ И ПОНЯТИЕ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

**Абдульмянова Татьяна Владимировна, кандидат
исторических наук, доцент**

Подосинникова Ксения Владимировна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: t.v.abdulmyanova@ruc.su, st808923@ruc.su

THE CHILD'S RIGHT TO FAMILY UPBRINGING AND THE CONCEPT OF FAMILY TROUBLE

**Abdulmyanova Tatyana Vladimirovna, PhD (History), Associate
Professor**

Podosinnikova Ksenia Vladimirovna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В последнее время все большее внимание привлекается к семьям с характерными нарушениями их социального функционирования, вызванными различными

факторами. Угроза жизни и здоровью несовершеннолетних детей, а также деструктивное воздействие на их личность наблюдается в семьях, попавших в социально опасную ситуацию.

Ключевые слова: семья, ребенок, воспитание ребенка, семейное воспитание, несовершеннолетний, личность, семейное неблагополучие, защита прав ребенка, социально опасное положение, закон, законодательство, прокуратура, профилактика социально опасного положения.

Recently, increasing attention has been drawn to families with characteristic disturbances in their social functioning caused by various factors. A threat to the life and health of minor children, as well as a destructive impact on their personality, is observed in families who find themselves in a socially dangerous situation.

Keywords: family, child, raising a child, family education, personality, family troubles, protection of the rights of the child, socially dangerous situation, law, legislation, prosecutor's office, prevention of socially dangerous situations.

Методологическую базу при написании статьи составили общие и специальные методы, послужившие механизмами познания в процессе изучения основной проблемы исследования. Общенаучные методы, применяемые в данной работе – анализ, синтез и системный подход. Частно-научными методами выступили анализ нормативно-правовых документов, сравнительно-правовой метод, формально-юридический метод. Сформулированные в научной статье положения и выводы вносят определенный вклад в формирование познаний института защиты несовершеннолетних детей, воспитывающихся в неблагополучных условиях.

Воспитание ребенка является неотъемлемым процессом становления личности. Семейное воспитание является наиболее распространенной и предпочтительной формой воспитания ребенка. Определение термина «семейное воспитание» отсутствует в законодательстве, что не препятствует нормативному закреплению права ребенка на семейное воспитание.

Семья является естественной, проверенной временем формой существования людей, направленной на реализацию ряда социальных функций [1, С. 39-40].

Воспитываясь в семье, ребенок проходит процесс первичной социализации, обучается основным нормам общественного бытия, получает материальные блага, необходимые для существования. Не все семьи способны выполнять данные функции. И, безусловно, это отражается на ребенке, который не только лишен родительского внимания, но и нередко подвергается семейному насилию, вынужден длительное время находиться в психотравмирующей обстановке, склонен к совершению преступлений и иных пра-

вонарушений, бродяжничеству. Такие семьи принято называть неблагополучными.

Хотелось бы сделать акцент на то, что тема неблагополучности в семье, в семейных отношениях, особенно при воспитании несовершеннолетних детей является актуальной на сегодняшний день, многие исследования посвящаются данной проблематике, таких авторов как О.И. Величко, Ю.Е. Винокуров, А.В. Гришин, Н.П. Дудин, О.Ю. Косова, П.В. Крашениников, Л.М. Пчелинцева, Н.А. Пьянов, Т.Г. Воеводина, С.Ю. Галиева, А.О. Киселев, Е.Г. Комиссарова, Е.Н. Костенко, А.Н. Левушкин, Ю.А. Мельников, П.В. Никонов, Ю.Б. Ситникова, Д.Г. Трунов и других.

В числе форм семейного неблагополучия выделяют социально опасное положение. Рассматривая статистику признания семей «неблагополучными», либо попавшими в социально опасное положение можно сказать, что с каждым годом таких семей, становится больше и больше. Причин тому множество: периодическое изменение социально-экономического положения населения, снижение уровня жизни, утрата нравственных и семейных устоев и т.д.

Не вызывает сомнений, что одной из задач государства и всего мирового сообщества является защита прав несовершеннолетних, воспитывающихся в таких семьях. Ратифицировав в 1990 году международную Конвенцию о правах ребенка, государство взяло на себя обязательства обеспечить всем детям право на жизнь, охрану здоровья, образование, вырастить их полноценными членами гражданского общества. Вместе с тем, исполнение указанных обязательств затруднено кризисом института семьи, асоциальным поведением родителей, безработицей и другими причинами [2, С. 410].

В научной литературе отмечается, что семейное неблагополучие принято делить на два основных типа: семьи с открытой формой неблагополучия и семьи со скрытой формой неблагополучия. К первому типу как раз и относятся семьи в социально-опасном положении. Подобного разделения на семьи с открытой и закрытой формами семейного неблагополучия придерживаются и сотрудники Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации [3, С. 79].

В настоящее время к работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подключены разные системы и ведомства. Законодательно их круг определен Федеральным законом от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Значительная роль в решении поставленных задач отводится органам прокуратуры, за которыми согласно ст. 10 Федерального

закона № 120-ФЗ закреплена функция по надзору за соблюдением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Полномочия, закрепленные за органами прокуратуры, должны способствовать защите прав несовершеннолетних, в том числе, находящихся в социально опасном положении.

Уровень защищенности несовершеннолетних остается низким, несмотря на принятие многочисленных стратегических документов, при этом количественные показатели социально опасной ситуации в семьях, где воспитываются несовершеннолетние, постепенно увеличиваются.

По статистическим данным на территории Российской Федерации наблюдается увеличение числа нарушений законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: в 2020 г. – 88746, 2021 г. – 96350, в 2022 г. – 109704, в 2023 г. – 116047 [4, С. 155].

Приведенные статистические данные свидетельствуют о значительной доле нерешенности вышеуказанной проблемы, связанной с несовершеннолетними лицами, которые воспитываются в семьях, находящихся в социально опасном положении. Нахождение в таких семьях не только влечет нарушение прав несовершеннолетних, причинение им морального и физического вреда, но и впоследствии возможность того, что такие несовершеннолетние сами станут правонарушителями. Отсутствие должного воспитания ставит вопрос относительно их благоприятного будущего.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Бибикова Н. В.* Социальное сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении // *Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: Материалы XII Международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию Республики Бурятия, Улан-Удэ, 28-29 сентября 2023 года.* – Улан-Удэ: Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 2023. С. 39-40.
2. *Карпова К. Д.* Социальная поддержка семей, находящихся в социально-опасном положении // *Аллея науки.* 2023. Т. 1. № 2(77). С. 409-411.
3. *Горбачев М. В.* Социально опасное положение несовершеннолетних как вызов национальной безопасности современной России // *Logos et Praxis.* 2020. Т. 19. № 3. С. 76-83.
4. *Жилина Е. Н.* Критерии социально опасного положения несовершеннолетних // *Молодой ученый.* 2020. № 13(303). С. 154-157.

**КОРРУПЦИОННЫЕ ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ОБЩЕПРАВОВАЯ
ПРОБЛЕМА**

**Абдульмянова Татьяна Владимировна, кандидат
исторических наук, доцент**

Рахметуллов Лекман Анверович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: t.v.abdulmyanova@ruc.su, st802401@ruc.su

**CORRUPTION TYPES OF CRIMES IN THE FIELD
OF ECONOMIC ACTIVITY: A GENERAL LEGAL PROBLEM**

**Abdulmyanova Tatyana Vladimirovna, PhD (History), Associate
Professor**

Rakhmetullov Lekman Anverovich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье авторами рассматривается понятие коррупции, виды коррупционных преступлений в сфере экономической деятельности. Данная тема исследования является весьма актуальной, поскольку результаты её раскрытия являются теоретической базой для дальнейшего совершенствования практической деятельности правоохранительных органов по квалификации отдельных составов преступлений, а также деятельности по обнаружению, фиксации и квалификации рассматриваемых видов преступных деяний.

Ключевые слова: коррупция, коррумпированность, коррупционные преступления, предупреждение преступности, противодействие преступлениям, экономическая деятельность, ущерб, корыстный мотив, преступная деятельность, извлечение незаконной выгоды.

In the article, the authors examine the concept of corruption, types of corruption crimes in the field of economic activity. This research topic is very relevant, since the results of its disclosure provide a theoretical basis for further improvement of the practical activities of law enforcement agencies in the qualification of certain crimes, as well as activities to detect, record and qualify the types of criminal acts under consideration.

Keywords: corruption, corruption, corruption crimes, crime prevention, combating crimes, economic activity, damage, selfish motive, criminal activity, obtaining illegal benefits.

В современных условиях вопрос стабильности экономических отношений является весьма актуальным, не менее актуальным является и вопрос о стабильности правовых отношений, в которые

участники оборота вступают, осуществляя экономическую деятельность. При этом стабильность экономических отношений зависит от значительного количества факторов, в том числе и связанных со спецификой отдельных видов экономической деятельности: доступности и исправности логистических систем, ликвидности денежных средств как независимых инвесторов, так и кредитных организаций; доступности и качества цифровых решений, необходимых для автоматизации бизнес-процессов и т.д.

В современных условиях назрела острая необходимость поиска новых, более эффективных методов и форм противодействия социальной болезни – коррупции, особенно в системе экономической деятельности [1].

Российские реалии свидетельствуют о том, что проблема противодействия коррупции в сфере экономических правоотношений не только не решена, но продолжает обостряться.

Пристальный интерес общества к ней порождает богатую почву для социологического анализа в сфере совершенствования работы по противодействию коррупции в рассматриваемых видах преступных деяниях [2].

Разнообразие подходов и определений к исследованию феномена «коррупция» вызвало интерес ученых разных отраслей знания: социологии, политологии, экономики, криминологии, психологии, философии, таких как И. С. Амиантова, М. И. Бедашев, Л. И. Беляева, В. Б. Боровиков, К. А. Буянова, М. Т. Валеев, Д. В. Веденин, В. Н. Гаврилов, Я. И. Гишинский, А. П. Дмитриенко, Н. А. Егорова, А. А. Ефремова, Р. М. Исаева, К. О. Копшева, Е. В. Пономаренко, И. В. Коробейников, Я. И. Котова, М. Ф. Левин, П. С. Ливенцева, В. С. Ломакина, И. С. Мочалкина, А. В. Наумов, Н. Н. Окутина, П. Н. Панченко, В. А. Перов, Ф. А. Накусова, Е. С. Порублева, Е. В. Рогова, Е. А. Русскевич, Е. А. Рычкова, В. В. Сверчков, Е. В. Стебенева, В. М. Степашин, Е. З. Суфьянова, Н. В. Тарасова, В. Г. Татарников, П. Б. Федотов, А. А. Ходырева, Р. Д. Шарапов, Ю. Л. Шумских и др.

Методологическую базу исследования составили общие и специальные методы, послужившие механизмами познания в процессе изучения основной проблемы исследования. Общенаучные методы, применяемые в данной работе – анализ, синтез и системный подход. Частно-научными методами выступили анализ нормативно-правовых документов, сравнительно-правовой метод, формально-юридический метод. Сформулированные в научной статье положения и выводы вносят определенный вклад в формирование познаний института привлечения к уголовной ответственности за коррупционные виды преступлений в сфере экономической деятельности.

Если рассматривать это социальное явление в широком смысле, то коррупция выступает как весьма значимый деструктивный фактор, который оказывает негативное влияние на состояние социально-экономической безопасности России [3].

Несмотря на предпринятые антикоррупционные меры, разрастание этой социальной болезни способствует росту теневой экономики, замедляет развитие общества и приводит к пробуксовке социальных преобразований, нацеленных на улучшение благосостояния россиян [4].

К коррупционным преступлениям в сфере экономической деятельности законодательством России предусмотрены следующие составы преступлений:

- Статья 169 УК РФ «Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности»;
- Статья 170 УК РФ «Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом»;
- Статья 170.1 УК РФ «Фальсификация единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета»;
- Статья 170.2 УК РФ «Внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо картуплан территории»;
- Статья 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство»;
- Статья 174 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем»;
- Статья 174.1 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления»;
- Статья 175 УК РФ «Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем»;
- Статья 195 УК РФ «Неправомерные действия при банкротстве»;
- Статья 196 УК РФ «Преднамеренное банкротство»;
- Статья 197 УК РФ «Фиктивное банкротство»;
- Статья 200.1 УК РФ «Контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов»;
- Статья 200.2 УК РФ «Контрабанда алкогольной продукции и (или) табачных изделий»;
- Статья 200.4 УК РФ «Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд»;
- Статья 200.5 УК РФ «Подкуп работника контрактной службы,

контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок»;

– Статья 200.6 УК РФ «Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [5].

Зарубежный опыт достаточно разнообразен в области противодействия коррупционным преступлениям в сфере экономической деятельности. Сейчас, наиболее близкой к совершенной является модель азиатской борьбы с коррупцией. Китай применяет достаточно весомые санкционные меры за коррупционные нарушения, которые представляют собой финансовое взыскание до миллиона юаней, лишение свободы и в редких случаях (предательство власти и родины) смертельную казнь. В Китае применяется достаточно успешная система наказаний и контроля за коррупцией – целью их антикоррупционной политики является быстрое и эффективное обеспечение функционирования неподкупного и честного государственного аппарата.

Еще одним примером зарубежной политики борьбы с коррупцией является Германия. Немецкий опыт антикоррупционной деятельности не так кардинален, как опыт Китая, однако направлен на наибольшую общественную полезность. Целью антикоррупционной политики Германии является максимальное привлечение полученных чиновниками средств в общественное благо. Немецкие власти проводят политику, согласно которой средства полученные от коррупционной деятельности, в том числе имущество и материальные ценности переходят в руки общественности и нуждающихся граждан государства. Для сохранения норм антикоррупционной политики: после окончания государственной службы сотруднику необходимо утвердить свою будущую деятельность в органе власти. Применение подобных мер также свойственно для политики Франции, Бельгии и Великобритании.

Наиболее эффективными мерами борьбы с коррупцией в сфере экономической деятельности, требующими дальнейшего развития, можно назвать:

– усиление прозрачности деятельности чиновников, повышение подконтрольности должностных лиц и их подотчетности населению;

– усиление контроля за распределением и расходованием бюджетных средств;

– уголовно-правовые меры ответственности;

– совершенствование законодательства, в том числе устранение возможности произвольного толкования норм права.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Жадяева М. А.* Противодействие преступлениям коррупционной направленности // В книге: VII Юридические чтения. Материалы Национальной научно-практической конференции. Саранск, 2021. С. 18-23.
2. *Котова Я. И.* Коррупционные преступления: понятия и виды. Уголовная ответственность за коррупционные преступления // Студенческий вестник. 2022. № 44-4(236). С. 67-70.
3. *Левин М. Ф.* Экономические и коррупционные преступления: совершенствование мер по противодействию им // Образование. Наука. Научные кадры. 2018. № 1. С. 108-113.
4. Организационно-правовые основы противодействия коррупции: с практиком / И. В. Мишуткин, А. И. Землин, В. М. Корякин, О. М. Землина. Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «КноРус»», 2024. 292 с.
5. *Сверчков В. В.* Уголовное право. Особенная часть: Учебник / В. В. Сверчков. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 413 с.
6. *Тимофеева А. А.* Коррупция в России как угроза национальной безопасности: историко-правовой аспект // Правопорядок: история, теория, практика. 2023. № 2(37). С. 15-21.
7. *Федотов П. Б.* Анализ и прогнозирование состояния преступности коррупционной направленности в России // Kant. 2024. № 2(47). С. 99-105.

УДК 343

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ И МИГРАЦИОННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В РОССИИ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Абдульмянова Татьяна Владимировна, кандидат исторических наук, доцент

Четайкин Михаил Иванович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: t.v.abdulmyanova@ruc.su, st808603@ruc.su

ILLEGAL MIGRATION AND MIGRATION CRIME IN RUSSIA: CONCEPT AND TYPES

Abdulmyanova Tatyana Vladimirovna, PhD (History), Associate Professor

Chetaikin Mikhail Ivanovich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье авторами рассматривается понятие незаконной миграции и миграционной преступности в современном обществе, а также виды миграционной преступности и особенности привлечения к уголовной ответственности за совершение рассматриваемых видов преступлений. Данная тема исследования является весьма актуальной, поскольку результаты её раскрытия являются теоретической

базой для дальнейшего совершенствования практической деятельности правоохранительных органов по квалификации отдельных составов преступлений, а также деятельности по обнаружению, фиксации и квалификации рассматриваемых видов преступных деяний, связанных с нарушением миграционного законодательства.

Ключевые слова: миграция, миграционное законодательство, миграционные процессы, миграционные преступления, предупреждение преступности, противодействие преступлениям, ущерб, корыстный мотив, преступная деятельность, извлечение незаконной выгоды, незаконная трудовая деятельность.

In the article, the authors examine the concept of illegal migration and migration crime in modern society, as well as the types of migration crime and the features of bringing to criminal responsibility for committing the types of crimes under consideration. This research topic is very relevant, since the results of its disclosure are the theoretical basis for further improving the practical activities of law enforcement agencies in the qualification of certain crimes, as well as activities to detect, record and qualify the types of criminal acts in question related to violations of migration legislation.

Keywords: migration, migration legislation, migration processes, migration crimes, crime prevention, combating crimes, damage, selfish motive, criminal activity, obtaining illegal benefits, illegal labor activity.

Разнообразие подходов и определений к исследованию феномена «незаконная миграция» вызвало интерес ученых разных отраслей знания: социологии, политологии, экономики, криминологии, психологии, философии, таких как Л. И. Беляева, В. Б. Боровиков, К. А. Буянова, М. Т. Валеев, Д. В. Веденин, В. Н. Гаврилов, Я. И. Гишинский, А. П. Дмитриенко, Н. А. Егорова, А. А. Ефремова, Р. М. Исаева, К. О. Копшева, Е. В. Пономаренко, И. В. Коробейников, Я. И. Котова, М. Ф. Левин, П. С. Ливенцева, В. С. Ломакина, И. С. Мочалкина, А. В. Наумов, Н. Н. Окутина, П. Н. Панченко, В. А. Перов, Ф. А. Накусова, Е. С. Порублева, Е. В. Рогова, Е. А. Русскевич, Е. А. Рычкова, В. В. Сверчков, Е. В. Стебенева, В. М. Степашин, Е. З. Суфянова, Н. В. Тарасова, В. Г. Татарников, П. Б. Федотов, А. А. Ходырева, Р. Д. Шарапов, Ю. Л. Шумских и др.

В отечественном правовом пространстве такая терминологическая единица, как «миграция», используется в нескольких аспектах:

а) в целях структурированного закрепления территориально-пространственного перемещения объектов живой природы;

б) для характеристики количественных и качественных перемещений населения через установленные административно-территориальные единицы.

Миграционная политика Российской Федерации направлена на контроль за перемещением иностранных граждан в страну и их

интеграцию в ней. Вместе с тем, несмотря на существование законодательной базы, регулирующей миграцию, существует ряд недостатков, которые могут оказывать отрицательное влияние на общество.

Один из главных недостатков миграционной политики России заключается в недостаточной силе ее реализации. Меры, предусмотренные законом, не всегда исполняются досконально, что приводит к незаконному пребыванию иностранных лиц на территории страны.

Согласно статистике МВД и погранслужб, более 90% – граждане Узбекистана, Таджикистана и Киргизии. Согласно проведенной аналитике, в 2023 году увеличилось число мигрантов из Узбекистана – более 37% (377,7 тыс. человек), Таджикистана – почти на 52% (336,7 тыс. человек), из Киргизии – на 17,7% (84,6 тыс.). Также, приток миграции показали граждане Казахстана, Азербайджана, Вьетнама, Молдавии, Турции, Туркмении и Китая. Всего за 2023 год в отношении мигрантов было выявлено 55,7 тысяч случаев незаконного пребывания на территории России, что на 114,2 процента больше в сравнении с годом ранее.

Многие из незаконно пребывающих иностранных лиц на территории страны работают, получая за свой труд гораздо меньше, чем российские граждане. Это приводит к тому, что работодатели предпочитают нанимать именно нелегальных мигрантов, соглашающихся на менее комфортные условия работы, что уменьшает количество рабочих мест для россиян. Кроме того, незаконные мигранты часто занимаются низкоквалифицированным трудом, на который законный гражданин страны не согласился бы за представленные нелегальному иностранному лицу условия, например, такие работы, как уборка помещений, строительство, работа на производстве и т.п., нелегальному мигранту будут даваться тяжелее, но также давать возможность на дальнейшее незаконное проживание на территории страны [1, С. 15].

Закономерно и обосновано рассматривать незаконную миграцию как вид криминальной миграции. Это обусловлено тем, что незаконный мигрант, как правило, сознательно идет на нарушение законодательно установленных правил передвижения на территории чужого государства, при этом, даже если первоначально криминальные цели не служили основой для территориальных перемещений, вероятность преступной деятельности этой категории лиц достаточно высока, что обусловлено сложными условиями жизни, связанными с нелегальным проживанием и создающими благоприятную почву для совершения преступлений.

Рассматривая криминальную миграцию как составную часть незаконной миграции следует отметить, что криминальная мигра-

ция – это прежде всего преступность гастролёров, которая включает в себя две формы миграции: неорганизованную (индивидуальную), заключающуюся в перемещении с целью совершения преступлений и организованную, заключающуюся в перемещении лиц в интересах организованных преступных групп и организованных преступных сообществ [2, С. 36-38].

В то же время незаконная миграция может осуществляться и без наличия криминальной цели, т.е. без преступного умысла и осуществление противоправных действий на территории Российской Федерации. Данная составляющая закреплена в главе 18 КоАП РФ. «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечение режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации».

С учётом изложенного, можно сказать, что незаконная миграция – это смешанный тип миграции, включающий в себя как административно-правовые, так и уголовно-правовые факторы.

К административно-правовым относятся: нарушение правил въезда и пребывания, осуществление незаконной трудовой деятельности на территории Российской Федерации; проживание на территории Российской Федерации без наличия необходимых документов и осуществления регистрационного учёта; осуществление незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации [3].

К уголовно-правовым следует отнести: незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации – статья 322 УК РФ; организация незаконной миграции – статья 322.1 УК РФ; фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации – статья 322.2 УК РФ, фиктивная постановка на учёт иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации – статья 322.3 УК РФ, подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков – статья 327 УК РФ [4].

Когда говорят о преступности мигрантов, то имеют в виду всю совокупность преступлений, совершаемых мигрантами. Специфика таких преступлений определяется особенностями самих групп мигрантов и их положения в обществе.

В настоящее время можно сказать, что низкий уровень содействия граждан с органами, осуществляющими ОРД, а также уровень выявления мигрантов и организаторов незаконной миграции

не позволяет эффективно противодействовать преступлениям в сфере миграции. Причем оперативный поиск не распространяется на места концентрации иностранцев, а также на предпринимателей и различные коммерческие структуры, использующих труд незаконных мигрантов. Существуют проблемы документирования и разработки преступных групп из числа иностранных граждан, структурном несовершенстве оперативных подразделений, отсутствии методических рекомендаций в сфере оперативно-розыскной деятельности [5, С. 70].

Государство, реализуя миграционную политику, поддерживает миграционный правопорядок и тем самым обеспечивает миграционную безопасность. Совершенствование правового регулирования отношений «в сфере труда и занятости является одним из основных направлений реализации государственной политики», в том числе и в связи с обеспечением миграционной безопасности.

В заключении можно сказать, что для искоренения такого негативного явления как незаконная миграция можно предложить следующие правовые мероприятия:

- устранение коренных причин незаконных миграционных процессов;
- укрепление безопасности государственных границ;
- улучшение путей легальной иммиграции;
- укрепление сотрудничества с другими странами,
- оказание помощи и поддержки регионам, испытывающим миграционное давление.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Калинина А. М.* Основные проблемы миграционной политики России // Наука молодых: вызовы и перспективы: Сборник материалов Всероссийской с международным участием научно-практической конференции. Великий Новгород, 2023. С. 14-17.

2. *Матиева М. Х.* Незаконная миграция: современное состояние проблемы // Вестник СКФО: право и экономика. 2022. № 4(24). С. 36-38.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу 05.01.2024): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 64-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу 30.12.2023): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 17. Ст. 2453.

5. *Андрейцо С. Ю.* Проблемы реализации миграционной политики в России: права человека, трудовая, вынужденная незаконная миграция // Вестник Санкт-Петербургской юрид. академии. 2022. № 2(55). С. 69-72.

УДК 343

ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО И ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

**Абдульмянова Татьяна Владимировна, кандидат
исторических наук, доцент**

Авдеева Татьяна Александровна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: t.v.abdulmyanova@ruc.su, st808595@ruc.su

BRIBERY AND ITS PLACE IN THE SYSTEM OF CORRUPTION CRIMES

**Abdulmyanova Tatyana Vladimirovna, PhD (History), Associate
Professor**

Avdeeva Tatyana Aleksandrovna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В современных условиях назрела острая необходимость поиска новых, более эффективных методов и форм противодействия социальной болезни – коррупции и взяточничества, особенно в системе государственного управления. Российские реалии свидетельствуют о том, что проблема противодействия коррупции и взяточничества не только не решена, но продолжает обостряться. Пристальный интерес общества к ней порождает богатую почву для социологического анализа в сфере совершенствования работы по противодействию коррупции и взяточничества.

Ключевые слова: уголовный закон, уголовная ответственность, уголовное наказание, преступное деяние, противодействие коррупции, взяточничество, получение взятки, дача взятки, мелкое взяточничество.

In modern conditions, there is an urgent need to search for new, more effective methods and forms of countering the social disease - corruption and bribery, especially in the public administration system. Russian realities indicate that the problem of combating corruption and bribery has not only not been resolved, but continues to worsen. The close interest of society in it generates rich soil for sociological analysis in the field of improving work to combat corruption and bribery.

Keywords: criminal law, criminal liability, criminal punishment, criminal act, anti-corruption, bribery, taking a bribe, giving a bribe, petty bribery.

Коррупция является экономико-правовым явлением, которое присуще многим государствам мира, а одним из самых распространенных среди них является взяточничество. Страны, понимая, какую угрозу несет в себе взяточничество, последствия от его совершения, стремятся разработать такую правовую базу, которая

бы способствовала минимизации совершения преступных посягательств в данной сфере.

Коррупция является умышленным преступным поведением, которое негативно влияет на экономический рост, общее развитие государств и обществ и вызывает многочисленные проблемы в различных сферах жизни. Коррупция в общем и взяточничество в частном действительно может разжигать социальные конфликты и подорвать доверие граждан к правительству. Поэтому крайне важно бороться с коррупцией для поддержания социальной гармонии и целостности управления [1].

Неблагоприятная обстановка, связанная с распространением коррупции и взяточничества в различной сфере жизни общества и государства, провоцирует необходимость анализа и совершенствования современного уголовного законодательства России.

В связи с этим в уголовном законодательстве возникает множество вопросов относительно места и роли коррупции в контексте взяточничества, квалификации данного состава преступления, а также его роли среди других уголовных преступлений коррупционной направленности. Следует повториться, что взяточничество является бичом любого современного общества, поскольку оно не только дискредитирует государственную власть, государственную власть субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, но низводит традиционные устои общества.

Кроме того, анализ данных статистики в целом позволяет отметить ряд негативных тенденций взяточничества. Так, за 2023 год зарегистрировано 13 867 преступлений коррупционной направленности, связанных со взяточничеством (12 383 – в 2022 году), в том числе получение взятки – 3 988 (3 429 – в 2022 году), дача взятки – 3 174 (2 491 – в 2022 году), посредничество во взяточничестве – 1 297 (875 – в 2022 году), мелкое взяточничество – 5 408 (5 435 – в 2022 году), т. е. снижение произошло лишь по одному показателю – мелкое взяточничество, по остальным – существенный рост. И такая ситуация сохраняется уже на протяжении нескольких лет, если рассматривать статистику за 2021, 2020 год и т.д.

Так же вызывает опасения и снижение раскрываемости коррупционных преступлений. Так, за 2023 год число нераскрытых преступлений по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» возросло на 15 %, а по ст. 291 «Дача взятки» УК РФ – на 18 % [2].

Выявление причин взяточничества в далекие прошлые страны делает возможным и необходимым определение ее специфики, способствует разработке мер повышения действенности антикоррупционной политики. Меры по борьбе с этим злом государством принимало всегда, но нельзя утверждать, что результаты противо-

действия взяточничеству впечатляют. В активных публичных дискуссиях, диссертациях, многообразных материалах отечественных и зарубежных исследователей представлены различные подходы к пониманию взяточничества, его оценки и условий искоренения [3]. Нельзя не согласиться с выводом многих авторов о том, что взяточничество во многом определяется спецификой формирования и деятельности властных структур, являясь проблемой не генетической, а историко-правовой. Изучение характерных проявлений взяточничества в нашей стране, анализ и обобщение опыта прошлого – основа для определения важнейших направлений современной антикоррупционной политики. Обращение к историческому контексту дает возможность выявления причин, условий, форм и способов противодействия проявлениям взяточничества в России.

Взяточничество это один из видов коррупционной преступности. Государство, создавая механизм борьбы с ним, создает, совершенствует, изменяет уголовный закон, как основу для противодействия данному негативному явлению [4].

Правоприменение норм уголовного законодательства имеет огромное значение, однако органы власти, правоохранительные органы опираются, прежде всего, на уголовно-правовую регламентацию признаков преступлений, объединенных понятием коррупционных. От того, насколько адекватно отражены в диспозициях и санкциях явления в социуме, связанные с коррупционными проявлениями, зависит и дальнейшая борьба с коррупцией в общем, и взяточничеством в частности.

Проявления взяточничества приводят к снижению эффективности деятельности институтов государства, тормозят социально-экономическое развитие страны, снижают доверие к государственному сектору, т.е. являются угрозой общественному порядку и стабильности в обществе, препятствуют развитию государства и общества [5]. Для преодоления этих негативных проявлений законодательно закреплены различные формы вовлечения гражданского общества в деятельность по противодействию взяточничеству.

Исследование проблем уголовной ответственности за взяточничество в теоретико-методологическом плане крайне важно не только для развития юридической науки, но и для совершенствования практической деятельности органов внутренних дел по борьбе с коррупцией и привития навыков антикоррупционного поведения граждан [6].

На государственном уровне коррупция подрывает авторитет публичной власти, негативно влияет на национальную и экономическую безопасность, выступая средством перераспределения собственности и капиталов. В настоящее время масштабы коррупции

вышли за пределы национальных границ и достигли международного уровня. Практически во всех государствах прослеживаются коррупционные проявления, поэтому одним из направлений политики каждого государства является международно-правовое и национальное противодействие коррупции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бердиева Л. Р. Уголовно-правовой анализ коррупционных преступлений // Студенческий вестник. 2023. № 13-2(252). С. 43-45.
2. Статистика по коррупции в России за 2022-2023 год // URL.: <https://komiss-korup.ru> (дата обращения: 04.03.2024).
3. Козлова В. С. Противодействие коррупции - важнейший фактор повышения эффективности управления // Научные исследования XXI века. 2021. № 1(9). С. 340-344.
4. Кумушбаева Д. З. Определения понятий «коррупция» и «взятничество» в действующем законодательстве и научной литературе и их соотнесение // Научное образование. 2024. № 1(22). С. 182-186.
5. Мистякова И. М. Уголовно-правовое противодействие коррупции // Научный Лидер. 2024. № 1(151). С. 78-81.
6. Плехотин А. В. Коррупция в России: состояние, проблемы и пути их решения // Проблемы экономики и юридической практики. 2022. Т. 18. № 3. С. 249.

УДК 343

СОЦИАЛЬНЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ НАРКОПРЕСТУПНИКА

Агафонов Дмитрий Владимирович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808074@ruc.su

SOCIAL AND CRIMINOLOGICAL FEATURES OF THE PERSONALITY OF A DRUG OFFENDER

Agafonov Dmitry Vladimirovich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В данной статье автором рассматриваются социально- криминологические признаки и особенности личности современного наркопреступника на основе официальных статистических данных и учебной литературы. Также рассматриваются определенные поведенческие характеристики наркопреступников.

Ключевые слова: уголовный закон, уголовная ответственность, уголовное наказание, преступное деяние, зависимость, злоупотребление, наркотики, классификация, незаконный оборот, наркотические средства, преступность, оборот наркотиков, предупреждение преступности, противодействие наркотизму.

In this article, the author examines the socio-criminological characteristics and personality traits of a modern drug offender based on official statistical data and educational literature. Certain behavioral characteristics of drug offenders are also examined.

Keywords: criminal law, criminal liability, criminal punishment, criminal act, addiction, abuse, drugs, classification, illegal trafficking, narcotic drugs, crime, drug trafficking, crime prevention, counteraction to drug addiction.

Одной из наиболее явных угроз в современном обществе выступает проблема незаконного распространения наркотических веществ. Это мировая и глобальная проблема, требующая особого внимания и контроля со стороны государства, поскольку влияние наркотических веществ на организм, здоровье, поведение и качество жизни огромно [1, С. 455]

Одним из наиболее серьёзных проявлений негативного девиантного поведения является такое социальное явление как наркомания [2, С. 598].

Наркомания – это хроническое рецидивирующее расстройство, характеризующееся навязчивым поиском наркотиков, продолжающимся употреблением, несмотря на вредные последствия, и изменениями в мозге. Это считается сложным состоянием, на которое влияют биологические, психологические и экологические факторы. Лечение часто включает в себя сочетание терапии, лекарств и поддержки для управления тягой к еде и решения основных проблем.

Преступная деятельность по незаконному распространению наркотических веществ в свою очередь становится причиной роста преступности связанных с наркобизнесом, таких как: рост коррупции, преступлений связанных с переделом рынков и каналов сбыта наркотиков, а также добычей средств на финансирование их производства. А отсутствие четкого контроля за распространением и производством наркотиков со стороны правоохранительных органов делает их более доступными для распространения среди населения.

Сейчас по данным отчёта ООН по наркотикам за 2023 год, с 2017 года по 2023 год число людей, употребляющих наркотики, выросло с 250 млн. до 296 млн., что составляет около 5,8% мирового населения в возрасте 15-64 лет. И эти значения от части являются предполагаемыми, так как многие люди употребляют наркотики и не обращаются за помощью в медицинские организации и не состоят на учёте. Кроме того, статистические цифры продолжают расти.

В сфере расследования преступлений, связанных с оборотом наркотических средств, ключевым аспектом является изучение личности типичного преступника. Отличительные черты и психо-

логические особенности таких личностей играют важную роль в понимании мотиваций и методов совершения преступлений.

Личность наркопреступника представляет собой комплекс психологических, социальных и поведенческих характеристик, характерных для лиц, замешанных в противоправных деяниях в сфере оборота наркотических веществ. Эта личность обычно отличается особыми мотивациями, стратегиями поведения и адаптивными механизмами, приспособляющими ее к среде наркотической преступности [3, С. 42].

Если рассматривать социальные и криминологические характеристики, можно отметить, что преступник по делам о наркопреступлениях – это, как правило, мужчина, не имеющий работы, а в случае, если преступление совершено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, то возраст варьируется от 16 до 30 лет, и кроме того, это в основном жители городов, зачастую состоящие в браке.

Личность, совершающая преступления в сфере оборота наркотиков, часто проявляет определенные поведенческие характеристики:

1. Скрытность и осторожность. Осуществляя преступную деятельность преступники в наркотической сфере обычно стремятся к сохранению своей активности в тайне, при этом проявляя высокий уровень осторожности в своих преступных действиях.

2. Специализированная коммуникация. Лица, замешанные в наркотической преступности, часто общаются с использованием специфического жаргона и кодированных (условных) сообщений, что облегчает им избежать обнаружения их преступной деятельности.

3. Отсутствие легального источника дохода. Часто у лиц, занимающихся наркобизнесом, отсутствует легальный источник дохода, и их образ жизни не соответствует их официальному финансовому статусу.

4. Территориальная приверженность. Преступники в сфере наркотиков часто устанавливают тесные связи с определенными территориями, где осуществляется оборот наркотиков, что способствует их деятельности и усложняет расследование.

5. Склонность к насилию. В силу конфликтных ситуаций и конкуренции в наркобизнесе, преступники в этой сфере могут проявлять склонность к насильственным методам для защиты своих интересов и устрашения конкурентов.

Эти поведенческие черты представляют собой некоторые из общих характеристик личности, замешанной в сфере оборота наркотиков, но следует помнить, что каждый случай может иметь свои уникальные особенности [4, С. 292-295].

В заключении можно сказать, что в борьбе с преступностью не последняя роль отводится изучению личности преступника, так как он выступает носителем субъективных причин и факторов совершения преступлений. Анализ криминологического портрета преступника обладает важным значением в исследовании механизма преступного поведения, а также в разработке мер по предупреждению данного вида преступности.

Тренд роста числа преступлений, связанных с нелегальным оборотом наркотиков (в том числе психотропных веществ), подтверждает острую потребность в усовершенствовании специально-криминологических, обще-социальных и индивидуальных мер по предупреждению преступности в рассматриваемой области.

ЛИТЕРАТУРА

1. Царилунга А. М. Противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств в современных условиях // Актуальные вопросы публичного управления, экономики, права в условиях цифровизации: сборник научных статей Международной научно-практической конференции. Курск, 2023. С. 453-460.
2. Максимов В. А. Анализ наркомании как формы девиантного поведения в современном обществе // Вестник науки. 2024. Т. 3. № 1(70). С. 595-599.
3. Федотова В. О. Социально-криминологический портрет современного наркопреступника // Факторный комплекс преступности в современном мире: Материалы Международной научной конференции, Москва, 18 ноября 2021 года. Москва, 2022. С. 38-43.
4. Лысова В. Д. К вопросу о криминологическом портрете личности преступника в сфере незаконного оборота наркотиков // Проблемы развития современного общества: Сборник научных статей 9-й Всероссийской национальной научно-практической конференции. В 3-х томах, Курск, 23-24 января 2024 года. Курск, 2024. С. 292-295.

УДК 343

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

**Асанова Ирина Павловна, кандидат филологических наук,
доцент**

Кондрашкин Александр Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: i.p.asanova@rucoop.ru; st805214@ruc.su

TOPICAL ISSUES OF PREVENTION AND PREVENTION OF JUVENILE DELINQUENCY

Asanova Irina Pavlovna, PhD (Philology), Associate Professor

Kondrahkin Aleksandr Cergeevich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

Несмотря на предпринятые усилия органов профилактики и предупреждения преступности среди несовершеннолетних, уровень преступности среди несовершеннолетних в настоящее время остаётся на достаточно высоком уровне. Несовершеннолетние – это одна из наиболее криминально поражённых категорий населения. Необходимо отметить, что криминализация молодежи начинается там, где отсутствует должный контроль и воспитание. Учеными были выявлены основные причины, способствующие совершению преступлений, а именно: отсутствие мер воспитательного характера родителями в отношении своих детей, отсутствие эмоционального контакта, поддержки и понимания.

Ключевые слова: подрастающее поколение, понятие несовершеннолетних, уголовная ответственность, преступление, тема преступности несовершеннолетних, личность преступника, уровень преступности, профилактики и предупреждения преступности, причины совершения преступления, предупредительная деятельность.

Despite the efforts made by the authorities for the prevention and prevention of juvenile delinquency, the level of juvenile delinquency currently remains at a fairly high level. Minors are one of the most criminally affected categories of the population. It should be noted that the criminalization of youth begins where there is no proper control and education. Scientists have identified the main reasons contributing to the commission of crimes, namely: the lack of educational measures by parents in relation to their children, lack of emotional contact, support and understanding.

Keywords: the younger generation, the concept of minors, criminal responsibility, crime, the topic of juvenile delinquency, the identity of the offender, the level of crime, prevention and prevention of crime, the causes of crime, preventive activities.

Тема преступности несовершеннолетних будет актуальна всегда, ведь подрастающее поколение это основа нашей страны, за ними стоит будущее.

Уголовный кодекс предупреждает население страны об ответственности за невыполнение уголовных предписаний и как результат наступление уголовной ответственности и привлечение к наказанию. Наказание, как мера уголовной ответственности, служит сдерживающим фактором, способствует предупреждению преступности в целом.

Что же касается понятия «несовершеннолетний», то данное определение закреплено в законе, а именно в п. 1 ст. 87 УК РФ. Несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени со-

вершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцать лет. Как видно из определения, законодатель при определении понятия «несовершеннолетний» акцентирует свое внимание на возрасте (14-18 лет). Именно с этого возраста в России можно привлекать к уголовной ответственности. В связи с этим возникает закономерный вопрос, почему выбран именно этот возраст? Как показывают исследования, в этом возрасте в большей степени заканчивается формирование личности. По этой причине полная уголовная ответственность наступает с шестнадцатилетнего возраста, но ст. 20 УК РФ предусматривает ответственность и с четырнадцати лет за отдельные, как правило более тяжкие виды преступлений [1].

Виды преступлений, совершаемых несовершеннолетними, постоянно изменяются, в связи: с изменением экономического состояния, социальных устоев, жизненных ценностей общества и т. д. В связи с изменением качественных и количественных характеристик, совершаемых преступлений, должны меняться методы и подходы к решению проблем выявления и расследования преступлений, а также должны совершенствоваться меры по предупреждению и профилактике преступности среди несовершеннолетних.

Мир не стоит на месте, все развивается, появляются новые области жизнедеятельности, например, особо актуальны в настоящее время преступления в информационно-коммуникационной среде «Интернет», а значит появляются и новые объекты, на которые могут посягать несовершеннолетние.

Статистические показатели Генеральной прокуратуры подтверждают, что несовершеннолетними ежегодно совершаются более чем 40 тыс. преступлений. Так, за последнее время в России, в связи с довольно частой переменой условий жизни и деятельности, а также по причине постоянной смены правовых норм, регулирующих систему наказаний и в связи с обострением экономической ситуации в стране, произошло повышение уровня преступности несовершеннолетних, что затронуло жизнь общества в целом. А также повлекло за собой ряд отрицательных последствий в политике, экономике, а следовательно, и в правовой сфере деятельности.

Уголовная политика Российской Федерации формируется и реализуется в целях борьбы с преступностью, минимизации количества совершаемых преступлений до такого уровня, который является допустимым в настоящий период времени для общества. Поэтому уголовное и иное законодательство, сопряженные с противодействием преступлениям и другим правонарушениям, должны стать единым целым, слаженно работающей системой.

При этом законодательство должно быть сформировано и реформировано с учетом проведения комплексной уголовно-правовой, криминологической экспертизы правоприменительной деятельности и оценки ее эффективности.

Для более эффективной профилактики и предупреждения преступности недостаточно понимать как устроена личность, нужно так же понимать, что толкает несовершеннолетних совершать те или иные преступления, то есть необходимо разобраться с причинами и условиями, способствующими совершению преступлений.

Масштабы преступности постоянно изменяются, динамика идет то в рост числа совершенных преступлений, то на убыль. Государство в лице своих органов обязано уделять внимание преступности несовершеннолетних, особенно когда она возрастает, ведь молодое поколение — это будущее страны.

Предупредительная деятельность используется в более широком понимании и включает в себя профилактику, предотвращение преступлений, пресечение совершаемых преступлений и исправление осужденного. Под предотвращением преступления понимается предупредительная деятельность на стадии, когда преступление не совершается, а также не предпринимаются попытки к его совершению, т. е. когда преступление только планируется и подготавливается[2]. На практике встречаются случаи применения предупредительных мер к лицам, которые только обдумывают варианты совершения преступления, но никаких попыток к его совершению не принимают.

О пресечении совершаемых преступлений можно говорить только если преступление уже совершается, есть преступный результат или действия, направленные на его достижение, поскольку по некоторым статьям УК РФ преступление считается оконченным с момента приготовления или покушения.

Под исправлением осужденного, как предупредительной меры, понимается возможность исправления несовершеннолетнего с помощью назначения справедливого наказания или без применения такового, если суд придет к выводу о возможности исправления делинквента без привлечения его к уголовной ответственности или наказанию.

Деятельность по профилактике преступности несовершеннолетних заключается в своевременном выявлении причин и условий совершения преступных действий и направлена на их пресечение. Профилактическая работа проводится не только с несовершеннолетними преступниками или несовершеннолетними, совершающими антиобщественные действия, но и с их законными представителями. Профилактическая работа возложена на целый ряд органов государственной власти: на комиссию по делам несовер-

шеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП), органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В вышеперечисленных органах могут создаваться отдельные учреждения, на которые возлагаются отдельные конкретные функции по профилактической деятельности.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе органов, осуществляющих профилактическую деятельность, занимает главенствующее положение, в соответствии с ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», поскольку все иные органы, осуществляющие профилактику в отношении несовершеннолетних обязаны отчитываться перед комиссией по делам несовершеннолетних о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних.

Комиссия координирует деятельность профилактирующих органов и осуществляет контрольные функции, а также сама непосредственно занимается профилактикой на всех уровнях. Самыми значимыми из них являются:

- 1) ранняя профилактика;
- 2) профилактика предпреступного поведения;
- 3) профилактика в отношении лиц, совершивших преступление.

Ранняя профилактика подразумевает проведение профилактических мероприятий в отношении лиц, не совершающих правонарушений и преступлений, но находящихся в зоне риска из-за отсутствия должного воспитания и контроля, из-за плохого влияния родителей и близкого окружения. Это самый важный этап профилактики, поскольку, проведя своевременную и качественную профилактическую деятельность с положительным результатом на этом уровне оказываются абсолютно не востребованными два последующих уровня.

Необходимость в профилактике предпреступного поведения возникает, если не получилось достичь результата на этапе ранней профилактики. На этом этапе несовершеннолетние еще не совершают преступлений, но совершают правонарушения. Профилактирующими органами применяются все силы, направленные на оздоровление среды. В этом направлении можно выделить два пу-

ти развития событий: проведение профилактической работы с родителями, воздействие на несовершеннолетних через учебную организацию, через организацию досуга, через ближайшее окружение. Путем проведения различных мероприятий, направленных на повышение любви к близким, природе, на поднятие патриотизма, прививания любви к труду, уважению окружающих и по иным направлениям. Второй путь более жесткий, характеризуется усиленным контролем за поведением и времяпрепровождением несовершеннолетнего, применяются меры принудительно воздействия [3]. Не стоит забывать о резком реагировании подростков на запреты, перечень и жесткость запретов, и уровень контроля должны соответствовать характеру противоправного поведения.

Заключаящим этапом профилактической деятельности является профилактика несовершеннолетних, совершивших преступление и подвергнутых уголовной ответственности и (или) наказанию или освобожденные от уголовной ответственности и наказания. По факту совершенного преступления встают вопрос о применении карательной меры или замены ее восстановительным правосудием. К карательной мере относится назначение наказания в виде штрафа, применения обязательных и принудительных работы, лишения свободы и др., так же можно обойтись без наказания, назначив принудительные меры воспитательного воздействия или помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. К воспитательному правосудию можно отнести предупреждение, передачу под надзор родителей или лиц, их замещающих или специализированного государственного органа, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего. Особое внимание следует уделять несовершеннолетним, отбывающим или отбывшим наказание в воспитательной колонии.

Несмотря на предпринятые усилия органов профилактики и предупреждения преступности среди несовершеннолетних, уровень преступности среди несовершеннолетних в настоящее время остаётся на достаточно высоком уровне. Несовершеннолетние – это одна из наиболее криминально пораженных категорий населения и поэтому следует за ними осуществлять должный контроль и воспитание.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Хромова Н. М.* Правосудие в отношении несовершеннолетних: расширенное толкование // Журнал российского права. – 2021. – № 4. – С. 14–19.
2. *Готчина Л. В.* Преступность несовершеннолетних и молодежи: состояние и перспективы // 2021. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prestupnost-nesovershennoletnih-i-molodezhisostoyanie-i-perspektivy/viewer/> (дата обращения: 30.02.2024).
3. *Дошцын А.Н.* Личность несовершеннолетнего преступника: понятие, фор-

УДК 343

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЭКСТРЕМИЗМА,
ЕГО СОДЕРЖАНИЕ И ВИДЫ**

**Асанова Ирина Павловна, кандидат филологических наук,
доцент**

Калабаев Дмитрий Юрьевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E- mail: i.p.asanova@rucoop.ru; st805214@ruc.su

**LEGISLATIVE DEFINITION OF EXTREMISM, ITS CONTENT
AND TYPES**

Asanova Irina Pavlovna, PhD (Philology), Associate Professor

Kalabaev Dmitriy Urevich Kalabaev, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Сегодня в доктрине уголовного права и правоприменительной практике актуальными и дискуссионными являются вопросы законодательного определения экстремизма, его содержания и видов. В настоящее время содержится многообразие предлагаемых определений экстремизма, следовательно, исходя из этого возникает вопрос о причине, которая способствует возникновению такого разнообразия в подходе понимания экстремизма. Экстремизм, по действующему законодательству, это приверженность к крайним позициям, мерам и взглядам в деятельности, которая проявляется в различных формах. От, не выходящих за конституционные рамки проявлений, до общественно опасных действий, такие как мятеж, террористические акции. Специалистами и учеными до сих пор не выявлено общепризнанное определение экстремизма.

Ключевые слова: понятие экстремизма и его содержание, обширное многообразие определений экстремизма, экстремистские деяния, специфика экстремистской деятельности, виды экстремизма, передача информации, совершение преступлений экстремистской направленности, выявление причин возникновения экстремизма.

Today, in the doctrine of criminal law and law enforcement practice, the issues of legislative definition of extremism, its content and types are relevant and debatable. Currently, there is a variety of proposed definitions of extremism, therefore, based on this, the question arises about the reason that contributes to the emergence of such di-

versity in the approach to understanding extremism. Extremism, according to current legislation, is a commitment to extreme positions, measures and views in activities that manifest themselves in various forms. From manifestations that do not go beyond the constitutional framework to socially dangerous actions, such as rebellion, terrorist actions. Experts and scientists have not yet revealed a generally accepted definition of extremism.

Keywords: the concept of extremism and its content, a wide variety of definitions of extremism, extremist acts, the specifics of extremist activity, types of extremism, transmission of information, commission of extremist crimes, identification of the causes of extremism.

Еще в начале XX века многие ученые пытались дать точное определение экстремизма. Так французский ученый М. Лерой считал, что экстремисты – это участники политических течений, «требовавших от своих соратников абсолютную веру в политические идеалы» [1].

В настоящее время термин «экстремизм», в научной литературе, определяется в одинаковом смысле, и отражает этимологическую составляющую, характеризующую крайность этого явления. В словаре С. И. Ожегова дается следующее определение этого термина: «Экстремизм – приверженность к крайним взглядам, к использованию крайних мер (включая теракты и взятие заложников) для достижения своих целей». В «Большом энциклопедическом словаре» дается следующая трактовка: «Экстремизм – приверженность к крайним взглядам, мерам». Но приведенный довод не позволяет отразить всю специфику экстремистской деятельности.

Как видно из обширного многообразия предлагаемых определений, возникает вопрос о причине, которая способствует возникновения такого разнообразия в подходе понимания экстремизма. Этот ответ кроется в междисциплинарном характере этого определения, в том, что невозможно установить четкое, ясное и понятное обычным гражданам перечня всех экстремистских деяний.

Не дает точного определение экстремизма и Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». Согласно ст. 1 данного Закона: «экстремистская деятельность:

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных организаций, цели которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

Пропаганда превосходства по признаку расовой, религиозной, национальной или языковой принадлежности, все это характеризует экстремистскую деятельность.

В отношении организаций, подходящих по описанию, выносятся решение о приостановлении их деятельности. В случае невы-

полнение данного решения наступает административная ответственность согласно ст. 20.28 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В отдельных ситуациях судом принимается решение о ликвидации и запрете деятельности связи с осуществлением экстремизма. За невыполнение данного запрета наступает уже уголовная ответственность по ст. 282.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Из всего разнообразия действий, попадающих под признаки экстремизма, часто экстремистская деятельность совершается путем призыва, пропаганды, распространение экстремистских материалов.

По общим правилам выделяются следующие виды экстремизма:

- 1) политический;
- 2) националистический;
- 3) религиозный;
- 4) молодежный.

Рассмотрим их по отдельности.

Политический экстремизм – это стремление отдельных граждан или групп лиц утвердить свое господство и обеспечить выполнение своей политической программы, которая по своей сути и природе несовместима с интересами большинства общества. Они стремятся дестабилизировать существующий политический режим, для последующего перенаправления вектора развития общества и политике. Выполнение данных условий, предусматривает применение крайних мер для достижение поставленных целей. Идеология считается ядром и ресурсной базы политического экстремизма. Именно идеология выступает как критерий разделения политического экстремизма на: левых, правых, религиозных, националистических. Таким образом, понимания политического экстремизма, как отдельного вида самого явления экстремизма, дает нам базис для дальнейшего изучения этого явления.

Националистический экстремизм или национализм – это идеология, основанная на идеи превосходства и исключительности определенной нации. Национализм имеет две формы: защитный и воинствующий. Национальный экстремизм выражается в агрессивном поведении в отношении лиц, представляющих определенную нацию и разжигании ненависти между нациями – это все проявления воинствующего национализма. Защитный национализм основывается на этнической дифференциации, которая выражается в стремлении самобытности нации, в сохранении своей культуры.

В настоящий момент экстремистские группировки национального уровня, являются инструментом новой технологии свержения политических режимов.

Религиозный экстремизм – это агрессивное отношение групп лиц, исповедующих одну религию, к верующим иной религии, вплоть до уничтожения всех представителей. Религиозный экстремизм в качестве основного инструмента, для достижения своих целей, используют террор. Именно террор влечет психологический эффект, направленный на подавление воли верующих другой религии. Как видно религиозный экстремизм неотделим от терроризма.

Молодежный экстремизм – это взгляды и поведения молодых людей, направленные на создание тоталитарного общества, основанного на насилии.

Причины возникновения такого явления как молодежный экстремизм – это ухудшение положения в стране, воспитание в семье, круг общения, а также влияние по подсознанию молодежи СМИ.

Уже не одно десятилетие общество считается информационным, а любая деятельность индивида освещается средствами массовой информации (СМИ). СМИ влияют на социум, формируя общественное мнение, расставляет определенные приоритеты и порождая тем самым стереотипы [2].

На сегодняшний день в интернете насчитывается более 7000 интернет-ресурсов, несущих в себе экстремистскую идеологию [3]. Из указанного количества 500 сайтов относятся к российской части интернет-пространства. Отметим, что экстремистская идеология содержится не только на веб-сайтах, также экстремистской информацией преступники со всего мира делаются в чатах, обсуждают в специально созданных блогах и форумах.

Особенно большую опасность для РФ представляют зарубежные СМИ, финансируемые за счёт США и других стран блока НАТО. Существуют многочисленные факты размещения фейковых, заведомо ложных и не соответствующих действительности, материалов.

Снижение уровня образования, культуры, патриотизма, а также нарушения нравственных устоев, тоже относятся к причинам проявления молодежного экстремизма. Одним из основных и представляющих особую важность для раскрытия преступления аспектов криминалистической характеристики является мотив, который побуждает субъектов до 18 лет на совершение экстремистских преступлений. Криминалистами было проведено множество исследований, результаты которых показали, что самыми распространенными мотивами совершения экстремистских преступлений являются националистические и религиозные. Менее распространенными оказались политические мотивы [4].

Одним из немаловажных факторов проявления молодежного экстремизма являются крайне националистические настроения

среди молодых людей. В качестве примера следует привести созданную под видом борьбы с наркоманией (в настоящее время запрещенная и прекратившая свою деятельность в 2014 г. в РФ) организацию «Оккупай-Наркофилияй». Данное движение заявило о своем самороспуске.

По мнению большинства авторов, идеология оказывает огромное влияние на уровень правовой культуры общества. Поскольку без четко выстроенной идеологии общество не знает куда и зачем оно движется и к какой цели может прийти, что ведёт к стремлению удовлетворять только личные потребности, закрывать глаза на интересы всего общества, что даёт возможность так называемым «западным партнёрам» вовлекать граждан РФ и даже сотрудников правоохранительных органов в экстремистскую деятельность, создавая различные течения экстремистских идеологий, под собственным патронажем.

В качестве примера можно привести полк «Азов» – экстремистская праворадикальная украинская организация, запрещенная на территории России, курируемая напрямую из Великобритании и США, а также указанную во введении настоящего исследования экстремистскую организацию «Правый сектор».

Главная задача государства – это правовое воспитание граждан, что ведёт за собой повышение информированности населения о действующем в настоящее время законодательстве и даёт предпосылки для формирования правоприменительной практики, отвечающей самым высоким мировым стандартам в области защиты прав и свобод граждан и как следствие является превентивной мерой направленной на борьбу с преступлениями экстремистской направленности.

Из вышесказанного представляется возможным выделить общие черты экстремизма и экстремистской деятельности. Это агрессивные методы, включая насилие и террор, для достижения целей.

Существует множество подходов в толковании понятия экстремизма, в связи с чем, возникают проблемы понимания всей сущности данного явления. Решение вопроса конкретизации определения экстремизма позволит глубже понять природу этого явления и будет способствовать дальнейшему изучению методов искоренения этой проблемы мирового масштаба. Роль средств массовой информации в современном обществе неоспоримо, они не только информируют общество о происходящих событиях, но и формируют общественное мнение, что может приводить к совершению экстремистских преступлений.

В настоящее время особое значение приобретает анализ причин, способствующих порождению экстремизма в условиях нынешних реалий. Большинство исследователей считают, что сущ-

ность экстремизма не объясняется факторами прошлых эпох. Они полагают, что такой подход привел бы к неэффективности решения накопившихся проблем, связанных с деятельностью этих организаций. Следовательно, по этой причине необходимо точно выяснить сущность природы современного экстремизма, чтобы сформировать методы преодоления этих проблем и их искоренения.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Борисов С. В.* Преступления экстремистской направленности: проблемы законодательства, теории и практики: монография. – М.: Международный юридический институт, 2020. – 256 с.
2. *Суханова И. С.* Проблемы юридического закрепления признаков экстремистского сообщества и экстремистской организации // *Казанская наука.* – 2021. – № 7. – С. 36-42.
3. *Костина Е. А.* Криминалистическая характеристика преступлений экстремистской направленности // *Эпомен,* – 2021. – № 56. – С. 268.

УДК 343

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ТЕРРОРИЗМ: АКТУАЛЬНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ

Асанова Ирина Павловна, кандидат филологических наук, доцент

Душенков Игорь Владимирович, студент

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: i.p.asanova@ruc.su; st806141@ruc.su

INFORMATION TERRORISM: RELEVANCE AND FEATURES

Asanova Irina Pavlovna, PhD (Philology), Associate Professor

Dushenkov Igor Vladimirovich, student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

Информационный терроризм является одним из актуальных и важных аспектов современной информационной безопасности. В данной статье рассматривается актуальность проблемы информационного терроризма, особенности его проявления и влияния на общество и государство. Особое внимание уделяется методам, которые используют информационные террористы.

Ключевые слова: терроризм, информационный терроризм, противодействие терроризму, актуальность проблемы информационного терроризма.

Information terrorism is one of the most relevant and important aspects of modern

information security. This article examines the relevance of the problem of information terrorism, the specifics of its manifestation and impact on society and the state. Special attention is paid to the methods used by information terrorists.

Keywords: terrorism, information terrorism, counteraction to terrorism, relevance of the problem of information terrorism.

Интернет стал неотъемлемой частью нашей повседневной жизни, предоставляя нам доступ к огромному объему информации. Информационные технологии и цифровые инновации проникают во все сферы общества, от экономики и образования до здравоохранения и государственного управления. Цифровизация упрощает доступ к информации, улучшает коммуникацию и повышает эффективность процессов. Миллионы людей ежедневно используют всемирную паутину как в социальной, так и коммерческой направленности. Однако, при всем многообразии возможностей, представляющиеся интернетом, существует ряд опасностей, которые несет «Всемирная паутина». Опасности, как правило, заключаются в злоупотреблении этими возможностями для достижения своих целей. Тема статьи является одной из угроз быстроразвивающихся информационных технологий.

На сегодняшний день существует множество различных теорий, затрагивающих данную проблематику. Описываемое явление проявляется в различных терминах, которые используют авторы. Такие термины как: кибертерроризм, информационный терроризм, сетевой терроризм, как правило, обозначают одно и то же явление. Важно отметить, что мнения по поводу информационного терроризма могут быть субъективными и не всегда отражать истинные цели и мотивы этого явления. В своей статье я постараюсь рассмотреть несколько точек зрения, выделить основные методы, учитывая различные аспекты и цели для достижения некой середины между различными мнениями.

В своей научной работе Н.Ю. Григорьев и Э.Б. Родюков предлагают авторское определение рассматриваемой проблематики. По мнению авторов, «Информационный терроризм – прямое воздействие на психику и сознание людей в целях формирования нужных мнений и суждений, определенным образом направляющих поведение людей». [1, с. 1]. Стоит отметить, что авторы затрагивают важные аспекты проблематики, а именно – формирование нужных мнений и суждений, однако, не дополняют своё понятие другими целями и не называют методы, которые используют информационные террористы. Помимо вышесказанного, важно отметить, что данное определение тесно переплетается с явлением «информационная война». Несомненно, оба явления имеют общие цели и методы, такие как внушение дезинформации, формирование ложных

мнений, создания хаоса и как правило направленно против политической власти и народа определенной страны. Однако, понятие «информационная война» шире понятия «информационный терроризм». Информационный терроризм проявляется как одна из форм информационной войны, направленный на дестабилизацию общества, угрозу национальной безопасности и достижение определенных политических целей и сопряженно с реальной угрозой жизни и здоровья населения той или иной страны. Помимо вышесказанного, немаловажно отметить, что авторы не используют главный метод проявления информационного терроризма, а именно – информацию и связанные с ней системы и технологии.

Авторский вариант определения, заданной тематики, предлагает в своей научной работе Степанов О.А. По мнению автора, «Информационный терроризм - это явление, связанное с действиями лица или группы лиц, направленными на устрашение людей, оказание давления на правительства с целью создания атмосферы страха в обществе, навязывания им определенной линии поведения либо на причинение существенного вреда посредством использования информационно-электронных сетей и (или) систем искусственного интеллекта». [2]

Исходя из этого можно отметить, что автор предлагает свою интерпретацию целей террористической деятельности, упоминая лишь воздействие на правительства и не учитывая международные организации. Также использование понятия "существенный вред", отсутствующего в уголовном законодательстве, может создать проблемы в правоприменительной практике. Также авторская дефиниция информационного терроризма выделяет возможность использования систем искусственного интеллекта в террористических целях, что стало актуальным в современном обществе. Однако, утверждение о выделении искусственного интеллекта как отдельного объекта интересов информационных террористов кажется не совсем обоснованным, так как он не может существовать вне информационной среды.

Немаловажно отметить определение, которое содержится в словаре основных терминов и понятий в области противодействия терроризму. Данный справочник был разработан Научно-исследовательским центром – Аппаратом Национального антитеррористического комитета. Авторы приводят следующее определение: «Информационный терроризм — использование информационных ресурсов и (или) воздействие на них в информационном пространстве в террористических целях». [3, с. 13].

По моему субъективному мнению, предложенное определение наиболее полно и точно отражает рассматриваемое явление ин-

формационного терроризма. Авторы кратко и ясно описывают сущность этого явления и устанавливают связь с другими терминами, используемыми и толкуемыми в рамках отечественного законодательства. Это позволяет более четко определить и понять информационный терроризм в контексте уголовного и правового поля.

Изучение ключевых понятий и исследований авторов по проблематике информационного терроризма позволяет выделить несколько основных целей, которые преследуются террористами при использовании информационных средств для достижения своих целей:

1. Устрашение и паника: одной из основных целей информационного терроризма является создание угроз, напугать и создать паническую реакцию населения. Распространение ложной информации, угрозы и шокирующие материалы могут быть использованы для вызова страха и беспокойства.

2. Манипуляция общественным мнением: информационный терроризм может быть направлен на манипуляцию общественным мнением, формирование определенных убеждений, создание атмосферы ненависти и конфликтов, а также нарушение доверия к властям и институтам.

3. Дестабилизация общества и политики: целью информационного терроризма может быть дестабилизация общественной и политической ситуации в стране или регионе. Это может включать в себя провокации, создание конфликтов и нарушение общественного порядка.

4. Распространение экстремистской идеологии: Информационный терроризм позволяет экстремистским группировкам и организациям пропагандировать свои идеи, вербовать новых членов и создавать атмосферу страха и ненависти.

5. Нанесение ущерба критической инфраструктуре: целью информационного терроризма может быть нанесение ущерба критически важным информационным системам, таким как банковские сети, государственные учреждения, транспортные сети и другие, что может привести к серьезным последствиям для общества.

В тяжелое для нашей страны время, мы часто становимся свидетелями проявления информационной войны и связанной с ней информационного терроризма. Различные инциденты, связанные с поджогами военкоматов и объектов инфраструктуры РЖД, МВД, Минобороны являются прямым проявлением насущной проблематики. Исходя из новостных статей и комментариев силовых органов нашего государства, как правило такие преступления происходят по кураторству из другой стра-

ны и направлены на введение в заблуждение, посредством психологических манипуляций и угроз, социально уязвимым категориям граждан или лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, которые легко поддаются внушению, с целью подрыва политической обстановки государства и устрашения населения.

Для осуществления своей деятельности, информационные террористы, в отношении социально уязвимых категорий граждан, используют сотовую связь и интернет-ресурс. Злоумышленники выдают себя за сотрудников правоохранительных органов, сотрудников банка и иных организаций для совершения подозрительных действий для получения личной информации. После получения конфиденциальных данных обманным путем, данная информация оборачивается против жертвы и служит опорой для манипуляции и психологической дестабилизации. Под угрозами раскрытия личных данных или возврата денежных средств, информационные террористы предлагают совершить террористический акт или иные действия, направленные на подрыв конституционного строя и стабильности общества.

Для обеспечения безопасности необходимо быть критически настроенными к получаемой информации, проверять источники сообщений, и уметь отличать правду от лжи. Кроме того, обучение граждан медиа грамотности и повышение уровня кибербезопасности являются важными шагами в борьбе с информационным терроризмом.

Только объединив усилия и приняв активные меры по защите информационной безопасности, мы сможем противостоять воздействию информационной войны и информационного терроризма на наше общество и государство.

ЛИТЕРАТУРА

1. Григорьев Николай Юрьевич, Родюков Эдуард Борисович Информационный терроризм // Вестник ГУУ. 2015. №5. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnyy-terrorizm-1> (дата обращения: 27.03.2024).

2. Степанов О. А. Противодействие кибертерроризму в цифровую эпоху : монография / О. А. Степанов. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 103 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-12775-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [Электронный ресурс]. — URL: <https://urait.ru/bcode/543303> (дата обращения: 27.03.2024).

3. Словарь основных терминов и понятий в области противодействия терроризму / под общ. Ред. И.Г Сироткина: НИЦ ФСБ России 2022 С. 13.

УДК 343

ДИСКУССИОННЫЕ ВОПРОСЫ НАЗНАЧЕНИЯ ШТРАФА

**Асанова Ирина Павловна, кандидат филологических наук,
доцент**

Шубин Вадим Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E- mail: i.p.asanova@rucoop.ru; st805214@ruc.su

CONTROVERSIAL ISSUES REGARDING THE IMPOSITION OF A FINE

Asanova Irina Pavlovna, PhD (Philology), Associate Professor

Hybin Vadim Sergeevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

За последнее время в России, произошло множество изменений, которые коснулись всех сфер жизни общества. Основные перемены происходят в политике, экономике, а, следовательно, и в правовой сфере. Институт уголовного наказания занимает не последнее место в уголовно-правовой политике государства. Общеизвестно, что вид наказания и его строгость зависят от степени тяжести преступления. Сегодня в юридическом сообществе имеется мнение, что существующие наказания УК РФ трудно назвать системой, так как они не функционируют в полном объеме.

Ключевые слова: государственная политика, ограничение в правах и свободах, наказания, не связанные с лишением свободы, судебная система, карательное воздействие, гуманистические направления политики, наказание в виде штрафа.

Recently, there have been many changes in Russia that have affected all spheres of society. The main changes are taking place in politics, the economy, and, consequently, in the legal sphere. The institution of criminal punishment occupies an important place in the criminal law policy of the State. It is well known that the type of punishment and its severity depend on the severity of the crime. Today, there is an opinion in the legal community that the existing penalties of the Criminal Code of the Russian Federation can hardly be called a system, since they do not function in full.

Keywords: state policy, restriction of rights and freedoms, non-custodial punishments, judicial system, punitive impact, humanistic policies, punishment in the form of a fine.

Право как регулятор общественных отношений в России играет важную роль. Перед государственной политикой нашего государства стоит такая важная задача как совершенствование уголовного и уголовно и уголовно-исполнительного законодательства.

Следует отметить, что из главных направлений уголовной политики является сохранение приоритета дифференциации уголовной ответственности и гуманизации уголовно-правовых норм. Поэтому, вопрос об эффективности системы наказаний является в настоящее время одним из главных. Само наказание всегда являлось и является до сих пор предметом острых споров по многим вопросам. В уголовном законодательстве можно встретить самые разнообразные виды наказаний за совершенные преступные деяния. По содержанию наказание проявляется в применении к осужденному, на основании вынесенного приговора различных ограничений в правах и свободах. Следует отметить, что сегодня наказания, не связанные с реальным лишением свободы, занимают достаточно существенное место в системе уголовных наказаний. По содержанию наказание проявляется в применении к осужденному, на основании вынесенного приговора, различных ограничений в правах и свободах.

Для реализации целей наказания, не связанных с лишением свободы, сегодня часто используются труды ученых которыми активно разрабатываются концепции широкого применения видов наказаний, не связанных с элементами изоляции таких как: А.Н.Зубков, А.С. Михлин, А.С. Бриллиантов, В.И. Селиверстов, А.Н. Стручков, А.В. Наумов, О.В.Старков, В.С. Похмелкин, Ф.Р.Устименко, О.В. Филимонов, И.М. Монахова и других ученых в области пенитенциарного права.

Пархоменко Д.Н. считает, что фокусирование на назначение и исполнении наказания является результативностью оценки уголовного права в реакции на преступление и следовательно, на лицо, его совершившее. До сегодняшнего дня среди ученых и правоприменителей нет однозначного мнения по поводу достижения всех целей применения наказания[1]. Многие из них считают, что исполнимость – важный и действенный показатель наказания. Такие ученые как Рарог А. И., Пархоменко Д.Н. считают 2013 год отправной точкой отсчета определения исполнимости уголовных наказаний по двум важным причинам. Во-первых, это более полноценное функционирование системы наказаний и соотношение реального лишения свободы к условно осужденным [2].

Среди наказаний, не связанных с лишением свободы, не последнее место занимает наказание в виде штрафа. Это наказание находится на первом месте в перечне видов наказаний. Однако, несмотря на это обстоятельство штраф обладает большим репрессивным потенциалом и может назначаться за большой круг общественно-опасных деяний. Во - первых, предусмотрена возможность применения штрафа за довольно широкий круг преступлений.

Во - вторых, исчисления размера штрафа в предельных его размерах. Когда мы изучаем принятый в свое время уголовный закон, расширяющий или сужающий сферу применения штрафа, важно не упускать из вида социально-экономические основы государства, а также мотивы, побудившие законодателя к его принятию. Некоторые ученые утверждают, что штраф обладает меньшей степенью репрессивности, чем другие наказания. Однако суммы штрафа в настоящее время могут быть очень существенными особенно при применении кратности (до 500 млн. руб.) к определенным размерам в указанных составах преступлениях.

В действующем УК РФ штраф определяется как «денежное взыскание, назначаемое в пределах», предусмотренных (ч. 1 ст. 46 УК РФ). Штраф может назначаться в качестве основного наказания, а также в качестве дополнительного наказания, если это прямо указано в санкции статьи Особенной части УК РФ. В действующем УК РФ штраф как дополнительный вид наказания предусмотрен в большом количестве санкций. При необходимости может предоставляться рассрочка, но не более чем на пять лет. Если штраф назначен в виде основного вида наказания и лицо, обязанное уплатить штраф, злостно уклоняется от обязанности, в таком случае штраф заменяется другим видом наказания, при чем оно не может быть условным. По мнению многих специалистов, основная цель штрафа, это наказать виновное лицо в финансовом ключе, для того чтобы не применять более строгое наказание. В законе не выявляется какая-либо закономерность в назначении штрафа как обязательного наказания или как альтернативного. Следует обратить внимание на ст. 171.1 УК РФ «Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт немаркированных товаров и продукции» и 187 УК РФ «Изготовление или сбыт поддельных кредитных либо расчетных карт и иных платежных документов». Так, ч. 1 ст. 171.1 предусматривает преступление средней тяжести и штраф является обязательным дополнительным наказанием, ч. 2 этой же статьи предусматривает то же преступление, но совершенное организованной группой либо повлекшее более тяжкие последствия, чем преступление, предусмотренное ч. 1 (ч. 1 – совершенные в крупном размере, ч. 2 – совершенные в особо крупном размере), но санкция этого преступления предусматривает штраф как факультативное дополнительное наказание, хотя и больших размеров. Содержание санкции ст. 187 аналогична, за исключением того, что преступления, предусмотренные ей, являются тяжкими. Следует также отметить, что УК РФ периодически дополняется санкциями, в которых штраф присутствует в качестве дополнительного наказания.

Статистика показывает, что данный вид наказания более менее чаще назначается в промышленно развитых регионах, а также в крупных городах. В сельских регионах суды редко назначают в качестве наказания штраф. По мнению многих специалистов, штраф считается эффективной мерой при вынесении наказаний за совершение неосторожных преступлений [3].

Уголовно-правовое значение штрафа в том, что это одна из мер уголовной ответственности, выражающаяся в определенном объеме ограничением имущественного характера [4]. Уголовное законодательство периодически дополняется санкциями, содержащими штраф в качестве дополнительного наказания.

Проанализировав разделы Особенной части УК РФ и те составы, которые содержат санкции со штрафом в качестве дополнительного наказания, можно увидеть, что в основном штраф взимается за преступления в сфере экономики, а также за преступления против общественной безопасности и общественного порядка. Незначительное место занимают преступления против государственной власти, преступления против личности и против мира и безопасности человечества. Статистические данные показывают ежегодное снижение применения штрафа в практике судов общей юрисдикции. Это обстоятельство подтверждает также проведенный анализ судебной практики в некоторых регионах России за 2019-2023 гг., а также и в Республике Мордовия. Проведя анализ данных сведений видно, что в 2019 году наказание в виде штрафа как дополнительного вида наказания в три раза превышает данные последующих годов, а также с каждым годом снижается количество осужденных лиц, несовершеннолетнего возраста.

На современном этапе в рамках совершенствования уголовной политики до 2025 года планируется увеличение общей численности лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества на более 200 тыс. человек.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Пархоменко Д. Н.* Об исполнимости уголовных наказаний // Уголовное право. - 2018. - № 5. - С. 39.
2. *Рарог А.И.* Репрессивный крен российской уголовной политики // Уголовное право. - 2018. - № 5. - С. 88.
3. *Макушенко А. В.* Штраф как уголовное наказание имущественного характера // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2019. - С. 45.
4. *Артемченко Н. В., Шимбарева Н. Н.* Как используется потенциал дополнительных наказаний? // Уголовное право. - 2018. - № 4. - С. 11.

УДК 342.5

**ЗАКОННОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ**

Байков Роман Юрьевич, магистрант

Бутяйкин Денис Дмитриевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st807984@ruc.su; st808077@ruc.su

**LEGALITY OF THE USE OF ADMINISTRATIVE COERCION
BY THE POLICE**

Baykov Roman Yurievich, Master's Degree student

Butyaykin Denis Dmitrievich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматриваются отдельные вопросы административного принуждения как формы воздействия от имени государства к совершению определенных действий. Исследуются особенности законности применения полицией мер административного принуждения, а также проблемы, возникающие в процессе их применения и возможные пути решения.

Ключевые слова: полиция, административное принуждение, меры административного принуждения, административное законодательство, законность, соблюдение прав, соразмерность, соблюдение порядка.

The article examines certain issues of administrative coercion as a form of influence on behalf of the state to commit certain actions. The features of the legality of the use of administrative coercive measures by the police, as well as the problems that arise in the process of their application and possible solutions are explored.

Keywords: police, administrative coercion, administrative coercion measures, administrative legislation, legality, respect for rights, proportionality, maintaining order.

Принуждение это достаточно сложное и многогранное правовое явление, в отношении которого высказывается много подходов к определению. Это объясняется широтой данного института, что порождает понятный научный интерес. Анализ многочисленных позиций ученых позволяет рассматривать государственное принуждение как меры воздействия от имени государства к совершению определенных действий и поведения. При этом, принуждающий и принуждаемый как правило находятся в ассиметричном положении.

Применение полицией мер административного принуждения регулируется Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации [1] (далее – КоАП РФ), федеральным зако-

ном «О полиции» [2] (далее – Закон «О полиции») и другими законодательными актами.

Согласно статье 1.6 КоАП РФ, применение полицией мер административного воздействия должно осуществляться в соответствии с законодательством, а также с соблюдением принципа законности и справедливости. Это означает, что полиция обязана соблюдать права и свободы граждан, применять административные меры только при наличии на то законных оснований и в рамках своей компетенции.

В соответствии с Законом «О полиции», сотрудники имеют право на применение мер административного принуждения в случае нарушения гражданами и юридическими лицами законодательства Российской Федерации. Полиция должна применять эти меры в строгом соответствии с действующим законодательством и только в той мере, в которой это необходимо для обеспечения порядка и безопасности в обществе.

Следовательно, законность применения полицией мер административного принуждения гарантируется законодательством Российской Федерации, и полиция обязана строго соблюдать все установленные нормы и правила при осуществлении своей деятельности.

Законность применения полицией мер административного принуждения является одним из ключевых принципов деятельности правоохранительных органов в большинстве стран. В рамках данного принципа полиция должна применять административные меры только в рамках своих полномочий, определенных законодательством, и в соответствии с процедурами, установленными законом.

Основные положения, регулирующие законность применения административного принуждения полицией, включают:

1. Соблюдение прав и свобод граждан, состоящее в уважении и защите прав, свобод граждан, а также их обеспечения в рамках своей деятельности.

2. Законность и обоснованность действий. Полиция может осуществлять административное принуждение только на основе закона и в случаях, когда это необходимо для обеспечения общественной безопасности и порядка.

3. Соразмерность применяемых мер. Меры административного принуждения, избираемые полицией должны быть пропорциональными обстоятельствам дела и характеру нарушения.

4. Открытость и прозрачность. Действия полиции, направленные на применение мер принуждения должны быть открытыми и гласными для граждан.

5. Соблюдение порядка применения мер принуждения. При

применении мер административного принуждения полиция обязана соблюдать установленные законодательством процедуры и правила, в том числе связанные с уведомлением, разъяснением прав, возможностью обжалования.

6. Ответственность и контроль. Действия полиции должны находиться под контролем соответствующих государственных органов и быть ответственными перед ними.

Таким образом, законность применения административного принуждения обеспечивается соблюдением принципов и положений законодательства, а также выполнением обязательств и требований, установленных для полиции.

Последовательность применения мер административного пресечения включает определенные этапы, а именно: начальный, текущий и завершающий. В ходе первого этапа должностное лицо органов полиции обязан сообщить лицу, к которому планируется применить специальную меру о том, что он является сотрудником полиции и намерении ее применить. Допускается возможность предоставления правонарушителю выполнить законное требование [3, с. 44].

Компетентные государственные органы и должностные лица имеют право применять принудительные меры только в рамках законодательства. Государство имеет полномочия принимать правовые акты, регулирующие, какими органами, в каком порядке и в какой очередности применяются принудительные меры. Только государство со специальным аппаратом может применять принуждение к гражданам и организаторам. Гражданам и неправительственным организациям предоставляется право защищать себя на основе правовых норм государства.

Административное законодательство устанавливает административно-правовые, дисциплинарно-правовые, социально-правовые меры принуждения. Наиболее распространенным видом административного принуждения, применяемым правоохранительными органами, является административное задержание. В целях обеспечения общественного порядка, безопасности граждан во время публичных мероприятий, правоохранительные органы регулярно применяют эти меры, наряду с доставлением.

Административные принудительные меры – это методы и средства принудительного воздействия, применяемые для предотвращения совершения противоправных деяний и общественно опасных последствий. В большинстве случаев эти действия осуществляются при невыполнении законных требований сотрудника органов внутренних дел (ст. 19.3 КоАП РФ).

Произвольно подвергать лицо мерам административного принуждения не допускается. Это возможно лишь в случаях, прямо

закрепленных в законе и в большинстве случаев связано с невыполнением законных требований сотрудников правоохранительных органов, например, о прекращении правонарушения, предоставлении документов для проверки, остановки транспортного средства или иного нарушения законных требований сотрудника полиции, неповиновения, а также невыполнение законных требований других лиц, выполняющих функции по поддержанию общественного порядка и обеспечению прав и свобод граждан, что служит основанием для привлечения к административной ответственности.

Думается, что государство может в современных условиях передавать отдельные меры административного принуждения общественным организациям или местным организациям, например, народному ополчению. Однако, в этом случае применение этими организациями и гражданами определенных мер принуждения должно осуществляться под непосредственным контролем и в порядке, установленном государства.

Основной задачей принудительной деятельности является поддержание законности и порядка. Под правовым порядком понимается, что – это система правоотношений, которая складывается в результате реализации режима законности, правовых принципов, системы права и законодательства всеми субъектами общественных отношений и характеризуется состоянием правонарушений и преступности в обществе.

Применение полицией мер административного принуждения может столкнуться с трудностями из-за:

1. Неясности правовых норм, приводящая к неправильному толкованию.
2. Злоупотребления полномочиями со стороны сотрудников правоохранительных органов.
3. Недостатка опыта и подготовки у сотрудников полиции.
4. Ограниченности ресурсов, влияющих на эффективное правоприменение.
5. Проблем с прозрачностью и подотчетностью.
6. Социальных изменений в обществе, влияющих на правоприменительные решения.
7. Сложных административных процедур, снижающих эффективность и результативность.

Следовательно, для повышения эффективности применения сотрудниками полиции принудительных мер крайне важно сосредоточить внимание на следующих ключевых областях для улучшения:

1. Повышение прозрачности и подотчетности путем установления четких правил и процедур, обеспечения общественного контроля и обеспечения доступа к информации.

2. Обеспечение образования, обучения и поддержки офицеров, подчеркивая важность юридических обоснований применения принудительных мер.

3. Усиление надзора со стороны руководства для предотвращения неправомерных действий и обеспечения соблюдения законодательства.

4. Разработка системы оценки эффективности работы полиции на основе качества решений, общественного доверия и удовлетворенности.

5. Обновление законодательства для обеспечения законности применения мер принуждения.

6. Гарантирование доступа к юридической помощи гражданам, пострадавшим от незаконных действий сотрудников полиции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. от 11 марта 2024 г.) : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 декабря 2001 г. // Российская газета. – 2024. – № 54.

2. О полиции : федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. от 04 августа 2023 г.) : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 января 2011 г. // Российская газета. – 2023. – № 175.

3. *Жадяева М.А., Рощина И.Н.* Порядок применения мер административного пресечения // В сборнике: Роль инноваций в трансформации и устойчивом развитии общества. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. – Саранск: ООО Общество с ограниченной ответственностью «Типография Рузаевский печатник», 2023. – С. 43-48.

УДК 343

ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ЖИЗНИ, СОВЕРШАЕМЫЕ МЕДИЦИНСКИМИ РАБОТНИКАМИ

Горлиенко Николай Витальевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808078@ruc.su

TYPES OF CRIMES AGAINST LIFE COMPLETED BY MEDICAL WORKERS

Gorlienko Nikolay Vitalievich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В данной статье автором рассматриваются виды преступлений против жизни,

совершаемые медицинскими работниками, приводится судебная практика привлечения медицинских работников за вышеуказанные преступления.

Ключевые слова: уголовный закон, уголовная ответственность, уголовное наказание, преступное деяние, неосторожное преступление, медицинский работник, медицинская деятельность, причинение смерти, жизнь человека, врач, профессиональные обязанности, жизнь человека.

In this article, the author examines the types of crimes against life committed by medical workers, and provides judicial practice of prosecuting medical workers for the above crimes.

Keywords: criminal law, criminal liability, criminal punishment, criminal act, careless crime, medical worker, medical activity, causing death, human life, doctor, professional responsibilities, human life.

Сохранение здоровья и работоспособности граждан Российской Федерации является приоритетной задачей государства, поэтому противоправные действия медицинских работников обращают на себя пристальное внимание правоохранительных органов.

Право оказания медицинской помощи гражданам закреплено в конституции РФ.

Преступления, совершаемые в сфере здравоохранения, охватывают сферу правонарушений от неоказания медицинской помощи до причинения смерти по неосторожности.

Согласно информации, обнародованной сотрудниками Следственного комитета РФ, в России ежегодно подлежат рассмотрению около 2 тыс. уголовных дел, фигурантами которых являются медицинские работники: хирурги, терапевты, анестезиологи, акушер гинекологи и фельдшера отделения скорой медицинской помощи. К уголовной ответственности могут быть привлечены медицинские работники, которые работают на регулярной основе, но и временно, а также оказывающие частные услуги гражданам Российской Федерации [1, С. 46-48].

Медицинский работник, в частности врач, с точки зрения уголовного законодательства Российской Федерации представляет собой специальный субъект, т.е. лицо, которое имеет медицинское образование и свидетельство об аккредитации специалиста, работает в медицинской организации и имеет определенные профессиональные обязанности.

Помимо этого, некоторые представители медицинской сферы осуществляют руководство медицинскими организациями, выполняют распорядительные, административные, хозяйственные функции и занимают соответствующие должности. Другими словами, они являются должностными лицами [2, С. 162].

Чтобы привлечь медицинского работника к уголовной ответ-

ственности по обвинению в неосторожном преступлении против жизни, необходимо подтвердить его статус в качестве должностного лица, определить его должностные и профессиональные обязанности, установить связь между незаконным деянием врача и последствиями, оценить вред, нанесенный пациенту, определить, была ли у врача реальная возможность исполнить свои должностные обязательства.

По каждому случаю противоправных действий медицинского работника проводится рассмотрение того или иного умышленного либо по неосторожности совершённого лицом, оказывающим медицинские услуги уголовно наказуемого деяния

Судебная практика в отношении медицинских работников говорит о том, что 90% возбужденных уголовных дел имеет следующий состав преступлений:

- причинение смерти по неосторожности, совершенное вследствие ненадлежащего исполнения медицинским работником профессиональных обязанностей (ч. 2 ст. 109 УК РФ);
- выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности (ст. 238 УК РФ);
- халатность (ч. 2 ст. 293 УК РФ).

Кроме того, судебная практика усматривает следующие случаи небезопасного оказания медицинских услуг:

- использование для оказания медицинской помощи медицинских изделий или лекарственных средств, не прошедших регистрацию на территории Российской Федерации, что является обязательным;
- осуществление медицинской или фармацевтической деятельности без лицензии или с не соответствующей квалификацией;
- неоказание медицинской помощи;
- оставление в опасности;
- другие виды преступлений (получение взятки, служебный подлог, нарушение неприкосновенности частной жизни, обнародование сведений, содержащие информацию ставшей известной медицинскому работнику в ходе оказания медицинских услуг тому или иному гражданину, подделка документов и рецептов, злоупотребление должностными полномочиями) [3, С. 375-378].

Любое преступное посягательство, в том числе направленное против жизни и здоровья, содержит необходимые элементы состава преступления.

При квалификации преступлений особый интерес вызывает именно объективная сторона общественно опасного деяния, так как она, как правило, наиболее ярко выражена в уголовном законе. Кроме того, именно она выступает внешним проявлением преступления, выражаясь в акте поведения виновного лица, в причи-

нении вреда или в угрозе его причинения охраняемым уголовным законом объектам в определенных условиях, определенным способом, в определенном месте и в определенное время.

Особенно ярко соответствующие детали содеянного проявляются в факультативных признаках объективной стороны преступных деяний против жизни и здоровья. При квалификации названные обстоятельства позволяют установить конкретное преступление, отграничить его от смежных противоправных действий (бездействия), что в результате дает возможность привлечь виновного к уголовной ответственности, назначив ему справедливое наказание.

Стоит обратить внимание, что в рамках уголовного права учения об объективной стороне состава преступления, а также ее признакам (как обязательным, так и факультативным) посвящено значительное количество работ, что подтверждает значимость проблемы определения ее содержания и значения, а также говорит о высокой актуальности для уголовного права в теоретическом и прикладном смыслах [4, С. 68-69].

Большинство специалистов, определяя понятие объективной стороны, формулируют его посредством указания на признаки, входящие в ее содержание. Например, Г.В. Тимейко пишет, что под ней понимается внешний акт преступления, который совершается при возникновении специальных условий, охватывающих время, место и сложившуюся обстановку. Сходного мнения придерживается А.Ф. Парфенов, полагающий, что объективная сторона преступления представляет собой внешний акт преступного поведения, протекающий в условиях определенного места, времени и обстановки.

В теории уголовного права общепризнано, что объективная сторона преступления, как и другие элементы состава преступления, включает в себя определенные признаки. Они выступают характеристиками элементов состава и связаны с ними, как свойства предметов с самими предметами. Следует заметить, что признаки объективной стороны имеют важное значение, так как от их установления напрямую зависит вывод о наличии состава преступления и привлечение виновного к уголовной ответственности [5, С. 367-375].

В заключении можно сказать, что названные преступления отличаются своей индивидуальностью. Представляется, что основное различие кроется именно в содержании объективной стороны посяательства, так как в первую очередь любое преступление образуется в результате совершения деяния, которому присущи признаки, характеризующие внешние факторы события.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сыропятова М. В. Категории лиц, совершающие медицинские преступления в России // Вестник магистратуры. 2023. № 9-2(144). С. 46-48.
2. Полянских М. А. Врач как субъект преступления // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. 2020. № 1(23). С. 160-164.
3. Сошина М. С. Особенности привлечения к уголовной ответственности медицинских работников // Наука молодых – будущее России: сборник научных статей 8-й Международной научной конференции перспективных разработок молодых ученых, Курск, 12–13 декабря 2023 года. Курск: Университетская книга, 2023. С. 375-378.
4. Чернышева Ю. А. Медицинские преступления. Актуальные вопросы теории и практики // Закон и право. 2020. № 9. С. 68-69.
5. Кесян Г. Н. Преступления медицинских работников как социально-правовая проблема российского общества // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2023. Т. 10. № 3. С. 367-375.

УДК 343.985

ПЕНИТЕНЦИАРНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ ОБСТАНОВКИ СОВЕРШЕНИЯ

Данилов Вадим Владимирович, кандидат юридических наук, доцент

Толайкин Артем Александрович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: vadim13saransk.v@yandex.ru; st808088@ruc.su

PENITENTIAL CRIMES: CONCEPT, ESSENCE AND FEATURES OF THE CIRCUMSTANCE OF COMMITMENT

Danilov Vadim Vladimirovich, PhD (Jurisprudence), Associate Professor

Tolaykin Artyom Alexandrovich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

Успех расследования преступлений зависит от различных факторов, таких как юридические, технические, организационные и кадровые аспекты, причем решающее значение имеет информация. Использование прошлого практического опыта повышает эффективность расследований, сокращая количество ошибок, затрат и использования ресурсов.

Ключевые слова: расследование, доказательства, преступление, обстановка совершения преступления, механизм преступления, осужденный, исправительное учреждение.

The success of crime investigations depends on various factors such as legal, technical, organizational and personnel aspects, with information being crucial. Leveraging past field experience improves the efficiency of investigations by reducing errors, costs and resource utilization.

Keywords: investigation, evidence, crime, situation in which the crime was committed, mechanism of the crime, convicted person, correctional institution.

При рассмотрении конкретных преступных действий принципиальное значение имеет наличие комплексной специализированной информации, определяющей эти противоправные деяния. Этот набор данных, называемый криминалистической характеристикой в рамках расследований, играет решающую роль в квалификации преступлений [1, с. 84].

Понимание концепции «обстановка совершения преступления» имеет решающее значение в исследованиях, поскольку оно составляет суть научного исследования.

Режим, широко распространенный элемент в исправительных учреждениях и центрах содержания под стражей, является основополагающим аспектом в местах лишения свободы и социальной изоляции. Юридически режимом называется процесс исполнения уголовного наказания, особенно лишения свободы. Аналогичная система распространяется и на лиц, находящихся под стражей. Избегая сложных дискуссий по определению и описанию предпосылок режима и методов обеспечения его соблюдения, мы придерживаемся законодательных определений, сформулированных законодателями.

Трудно напрямую связать все требования режима и методы правоприменения с их влиянием на расследование преступлений заключенными. Однако определенные факторы играют роль в определении обстоятельств, времени, инструментов и подхода, используемого при совершении преступления, особенно в отношении пенитенциарных преступлений. Примечательно, что соблюдение правил содержания в следственных изоляторах отражает структуру регулирования, наблюдаемую в исправительных учреждениях [2, с. 20].

Что касается акцента режима на защиту и изоляцию осужденных, меры защиты осуществляются специальными пенитенциарными учреждениями. Меры безопасности направлены на отражение внешних угроз, предотвращение побегов и другой преступной деятельности, а также на контроль проникновения посторонних лиц или запрещенных предметов в замкнутые пространства.

Это требование режима имеет значимость, поскольку позволяет собирать важные доказательства из двух ключевых источников: во-первых, от сотрудника, ответственного за обнаружение и

устранение таких инцидентов, как побег, несанкционированное проникновение или перемещение запрещенных предметов. Показания часовых и сотрудников службы безопасности могут дать важную информацию в ходе допросов, помогая идентифицировать свидетелей, преступников, события, приведшие к инциденту, а также неисправности оборудования. Во-вторых, охрана мест содержания под стражей предполагает использование разнообразных инженерных инструментов для повышения эффективности при минимизации вмешательства человека. Доказательства, собранные с помощью этих технических средств, могут подтвердить преступную деятельность.

Функциональность инженерно-технических средств охраны определяется их способностью регистрировать сигналы и обеспечивать безопасность учреждения. Использование подобного оборудования помогает следователю или дознавателю в процессе работы. Следы, оставленные на охраняемых объектах, могут служить важными доказательствами в расследовании преступлений. Изоляция осужденных в учреждениях значительно ограничивает их контакты, что облегчает расследование преступлений, уменьшая количество лиц для исследования и создавая более ограниченные круги связей для установления версий по делу [3, с. 24].

При обнаружении возможной причастности осужденного к внешним событиям, необходимо проверить каналы связи, включая незаконное использование мобильных устройств. Изоляция может помочь в раздельном содержании спецконтингента и обеспечении постоянного надзора с использованием различных технических средств. Информация от сотрудников учреждений, где отбывается наказание, может быть ценным источником для расследования преступлений в местах лишения свободы.

В контексте расследования преступлений в исправительных учреждениях защита благополучия потерпевших, свидетелей и лиц, говорящих правду, имеет первостепенное значение [4, с. 6]. В соответствии с уголовным законодательством меры безопасности в отношении заключенных, участвующих в судопроизводстве, обеспечиваются администрацией учреждения на основании поручений судьи, прокурора или следственного органа. Как правило, обычной мерой безопасности является перевод осужденного в безопасные места, такие как камеры штрафного изолятора или одиночные камеры. Если первоначальные меры по обеспечению безопасности окажутся недостаточными, может потребоваться перевод в другое исправительное учреждение. Аналогичные меры безопасности распространяются на подозреваемых, обвиняемых и задержанных. Принятие таких мер предосторожности в отношении свидетелей и потерпевших в этих учреждениях часто облегчает

ход расследования и сбор существенных доказательств против правонарушителей. Кроме того, обязательная институциональная директива обязывает осужденных носить стандартную униформу с индивидуальными значками, содержащими ключевую идентифицирующую информацию. Такая практика упрощает идентификацию осужденных и обеспечивает быструю проверку с помощью визуальных и документированных средств. На администрации учреждения лежит ответственность за обеспечение осужденных одеждой, изготовленной по установленным техническим регламентам, определяющим условия содержания, расположение карманов, швы и другие параметры. Таким образом, в ходе следственных процедур, таких как личный досмотр или досмотр, должностные лица могут тщательно проверять одежду осужденных, чтобы потенциально обнаружить следы преступной деятельности или спрятанные незаконные предметы.

При расследовании преступной деятельности лиц, находящихся в условиях изоляции, следователь и дознаватель могут использовать такие мероприятия, как личный досмотр лиц, входящих в специальную группу. Это включает в себя проверку помещений пребывания этих лиц, досмотр личный, имущества и транспортных средств в исправительных учреждениях, центрах содержания под стражей и прилегающих территориях, где действуют строгие правила безопасности.

Примечательным аспектом этих процедур является их внутренняя интеграция в повседневную деятельность учреждений, предназначенных для социальной сегрегации. Учитывая это, при расследовании пенитенциарных преступлений использование мер безопасности и их результаты могут дать важные следственные и доказательные данные. Важно отметить, что данные действия могут совершаться как до возбуждения уголовного дела, так и на различных стадиях расследования, незаметно отвлекая внимание осужденных к следственным действиям [5, с. 390].

Важным аспектом расследования пенитенциарных преступлений является допустимость результатов мер безопасности в качестве доказательств. Например, результаты проверки безопасности могут иметь доказательную силу после изъятия соответствующей документации и материалов, которые впоследствии подвергаются следственной проверке. Кроме того, могут быть допрошены свидетели, например сотрудники, осуществляющие надзор за обеспечением безопасности в местах содержания под стражей. Кроме того, субъекты расследования могут потребовать проведения экспертизы вещей, веществ и других предметов, конфискованных у осужденных. Эти элементы не только помогают получить информацию, которую можно преобразовать в конкретные доказатель-

ства, но также служат стратегическим ресурсом для организации и координации последующих следственных действий и процессуальной тактики.

Для борьбы с преступной деятельностью в исправительных учреждениях используются как открытые, так и скрытые методы, в том числе технические средства наблюдения. Такие меры помогают предотвращать запланированные преступления и поддерживать порядок. Использование инструментов технического мониторинга имеет важное значение для документирования противоправного поведения и соблюдения установленных правил в пенитенциарной системе.

Естественно, использование технических инструментов имеет решающее значение для расследования преступлений, совершенных заключенными, что позволяет создать хранилище доказательств. Как подчеркивает Ю.С. Фомина, системы видеонаблюдения играют решающую роль в предотвращении, раскрытии и расследовании пенитенциарных правонарушений. Фиксированные купольные видеокамеры с возможностью увеличения в 220 раз широко используются для постоянного наблюдения. Кроме того, набирает обороты внедрение портативных нательных камер, прикрепляемых к одежде сотрудников для незаметной автономной видеосъемки. Постоянный мониторинг и широкое применение записывающих устройств, способных фиксировать противоправные действия заключенных, существенно упрощают процесс расследования преступлений, совершенных в исправительных учреждениях. Использование видеотехнологий помогает документировать преступное поведение и облегчает выполнение процессуальных, охранных или следственных действий по раскрытию и пресечению противоправных действий. Эти инструменты, делая упор на видеодокументацию мест преступлений и преступной деятельности, играют решающую роль в понимании тонкостей расследуемых инцидентов.

В пенитенциарной практике для сдерживания преступной деятельности применяются активные и пассивные методы видеонаблюдения. Активный подход нацелен на конкретных лиц, совершивших преступные деяния, с помощью оперативно-розыскных данных. Это помогает документировать преступления, планировать расследования и использовать тактические стратегии. Напротив, пассивный метод использует общую информацию мониторинга, не связанную с конкретными лицами или происшествиями, что помогает осуществлять надзор за осужденными. Проблемы включают низкое качество изображения в неблагоприятных условиях, сбои в работе панели управления, проблемы с оборудованием и ограниченный срок хранения данных [6, с. 430].

Углубляясь в основной вопрос ситуационной сущности пенитенциарных правонарушений, автор диссертации подчеркивает нюансы разделения внутри институтов, ответственных за социальную изоляцию, обычно называемых «красными» и «черными». Эта неформальная категоризация, глубоко укоренившаяся как среди специализированных сил, так и среди сотрудников правоохранительных органов, различает учреждения, основанные на административном контроле за исполнением приговоров, называемые «красными», и учреждения, основанные на авторитете заключенных и подрывном руководстве, называемые «черными». В «красных» учреждениях строго соблюдаются правила, при этом поведение заключенных регулируется официальными мандатами, а не нормами криминальной субкультуры. Напротив, «черные» учреждения действуют на неформальных принципах, где власть заключенных превосходит правовые стандарты, создавая атмосферу несоблюдения требований, незаконной деятельности и бартера. Эти расходящиеся динамики создают проблемы при расследовании пенитенциарных преступлений, поскольку сопротивление со стороны заключенных возрастает по мере повышения степени институциональной автономии. В этой связи подчеркивается прямая связь между оперативным контекстом и порядком в исправительном учреждении, предполагая, что более строгое соблюдение правил наказания коррелирует с более низким уровнем преступности среди заключенных.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Данилов В. В., Абдульмянова Т. В., Асанова И. П.* Основы методики экспертного одорологического (запахового) исследования // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 4А. С. 82-90.
2. *Губанищев В. В.* Криминалистический анализ механизма преступной деятельности в сфере экономики: автореф. дис.. канд. юрид. н./В. В. Губанищев//Нижегородская академия МВД России. -Нижний Новгород, 2009. -24 с.
3. *Мальшкин П. В.* Понятие, сущность и виды преступных инсценировок, их логико-психологическая природа / П. В. Мальшкин // Следователь. 2008. № 12. С. 17-28.
4. *Данилов В.В.* Неблагополучная семья -детерминант рецидивной преступности несовершеннолетних//Мир науки и образования. 2015. № 4. С. 6.
5. *Мальшкин П.В.* Противодействие расследованию преступлений: законное и незаконное противодействие // Современная криминалистика : проблемы, тенденции, перспективы. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию со дня рождения Заслуженного деятеля науки РФ, Заслуженного юриста РСФСР, доктора юридический наук, профессора Николая Павловича Яблокова. Ред.-сост. : М. А. Лушечкина. М. : МАКС Пресс, 2015. С. 388-392.
6. *Данилов В.В., Чиняков О.Е.* Тактические приемы проведения предварительного допроса опознающего при раскрытии и расследовании преступлений // IX Юридические чтения. материалы Национальной научно-практической конференции. Саранск, 2023. С. 428-432.

УДК 343.985

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО
ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДСТВЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Данилов Вадим Владимирович, кандидат юридических наук,
доцент

Чумаков Михаил Дмитриевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: vadim13saransk.v@yandex.ru; st808091@ruc.su

**PROVIDING CONDITIONS FOR THE EFFECTIVE CONDUCT
OF INVESTIGATIVE ACTIVITIES**

**Danilov Vadim Vladimirovich, PhD (Jurisprudence), Associate
Professor**

Chumakov Mikhail Дмитриевич, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Расследование преступлений - вид сложной социальной деятельности. Расследование представляет собой структуру тесно взаимосвязанных между собой элементов, основным из которых являются следственные действия. Большую часть информации, необходимой для раскрытия уголовного дела следователь получает именно при проведении данных действий. Таким образом, для проведения качественного расследования необходимо обеспечить оптимальные условия следственного действия.

Ключевые слова: расследование, доказательства, преступление, планирование расследования, следственное действие.

Crime investigation is a complex social activity. An investigation is a structure of closely interrelated elements, the main of which are investigative actions. The investigator receives most of the information necessary to solve a criminal case during these actions. Thus, in order to conduct a high-quality investigation, it is necessary to ensure optimal conditions for investigative action.

Keywords: investigation, evidence, crime, investigation planning, investigative action.

Различные аспекты расследования преступлений подробно описаны в работах некоторых авторов, таких как Р.С. Белкин, А.Ф. Вольнский, А.В. Дулов и другие. Ключевые условия включают адекватное материальное обеспечение, понимание следователем цели и потенциальных результатов следственных действий, а также доступ к необходимому вспомогательному блоку, например экспертам или специалистам. [1, с. 227]

Существенными предпосылками эффективных следственных действий являются объемы технической и материальной помощи,

доступной как следственному подразделению в целом, так и отдельным следователям. Эта поддержка включает в себя предоставление следователям необходимых инструментов для выполнения их задач и обеспечение адекватных ресурсов для проведения необходимых следственных действий по конкретным уголовным делам. Например, при проверке доказательств на месте преступления может оказаться необходимым визуально продемонстрировать совершенные преступления с помощью манекена или даже предоставить копию орудия преступления, чтобы помочь точно восстановить последовательность событий. [2, с. 19] Крайне важно, чтобы следователи понимали динамику работы имеющихся в их распоряжении технологических инструментов и могли эффективно их использовать. В настоящее время использование таких устройств, как персональные компьютеры, принтеры, камеры и записывающее оборудование, значительно повышает эффективность следственных процедур. Хотя перечень используемых технических ресурсов огромен, важно признать, что их использование в ходе расследований регулируется Уголовно-процессуальным кодексом. Примечательно, что следователи часто самостоятельно приобретают инструменты и ресурсы для повышения эффективности своей работы. Это связано с тем, что следственный отдел одинаково относится ко всем следователям, игнорируя индивидуальные особенности при расследовании уголовных дел. Эффективность следственных мероприятий зависит от вида действия, хотя Уголовно-процессуальный закон не дает исчерпывающего перечня. К заслуживающим внимания действиям относятся допрос; очная ставка; обыск; выемка; осмотр; освидетельствование; контроль и запись переговоров; получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами; опознание; следственный эксперимент; проверка показаний на месте; наложение ареста на почтово-телеграфную корреспонденцию; назначение судебной экспертизы; эксгумация с последующим осмотром трупа.

Логистика играет второстепенную роль в этих действиях. Допросы, проводимые лично, сводят на нет необходимость в дополнительных человеческих ресурсах или обширном техническом оснащении. Ключевые инструменты обычно включают персональный компьютер и принтер для составления протоколов. Иногда видеокamеры используются для записи допросов, когда существенные противоречия в показаниях требуют очной ставки. В этом случае оба человека вызываются на одновременный допрос. Следователь устанавливает факты, сопоставляя доказательства. Для проведения тщательного допроса следователь должен быть хорошо осведомлен обо всех достоверных данных, позволяющих получить точную информацию. [3, с. 24] Крайне важно критически

относиться к показаниям, уделяя особое внимание осмотру места преступления и вещественным доказательствам. Во время расследования рекомендуется использовать фотографии для последующего детального анализа. Использование технических инструментов расширяет возможности проверок, таких как проверка данных на электронных устройствах хранения данных. Решающее значение имеет осведомленность следователя о специфике объекта проверки. В зависимости от направленности расследования необходимы различные источники информации, и окончательный список не требуется. Для иллюстрации представьте себе следователя, изучающего банковские записи. Этот процесс требует овладения навыками составления финансового отчета, понимания ключевой терминологии и привлечения помощи эксперта для предотвращения ошибок. Использование технических ресурсов повышает точность расследования. Хотя эти иллюстрации не являются исчерпывающими, они подчеркивают важные возможности исследователя. Научно-техническая поддержка, объединяющая знания специалистов, играет ключевую роль в уголовных расследованиях. Повышение качества расследований требует оптимальной материальной поддержки и участия экспертов. Существующая система поддержки в МВД России признана неэффективной. Успех расследования зависит как от поддержки со стороны ведомства, так и от мастерства отдельных следователей, при этом особое внимание уделяется экспертным знаниям и личным качествам. Квалификация следователя напрямую влияет на эффективность и актуальность исследования, формируя повествование дела с помощью экспертов и важных деталей. Повышение оригинальности. Обсуждая стратегии повышения эффективности следственных процессов, выходя за рамки традиционного акцента на информации и технической поддержке, крайне важно подчеркнуть тщательное структурирование следственного рабочего процесса. Признавая, что следственная работа преимущественно включает в себя интеллектуальные задачи, оптимизация оперативной эффективности за счет минимизации организационной нагрузки может значительно повысить способность следователя сосредоточиться на основных обязанностях, таких как раскрытие преступлений. Тем не менее, признание незаменимой роли следователей в определении целей, выявлении ключевых проблем и управлении следственными усилиями имеет первостепенное значение. [4, с. 217]

Стремясь облегчить техническую нагрузку на следователей, по-прежнему важно учитывать время, отводимое на выполнение вспомогательных обязанностей.

Таким образом, создание условий, способствующих первоклассным расследованиям, требует целостного подхода, включа-

ющего стратегическую согласованность следственных действий и создание условий, способствующих эффективным и превосходным результатам расследования. Это предполагает сосредоточение внимания на таких ключевых элементах, как определение целей, тщательное планирование и создание среды, способствующей проведению высококвалифицированных следственных действий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Данилов В.В., Котляров С.Б. Тактические приёмы применения криминалистической фотографии при расследовании преступлений // Результаты современных научных исследований: материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2021. С. 227-231.

2. Губанищев В. В. Криминалистический анализ механизма преступной деятельности в сфере экономики: автореф. дис.. канд. юрид. н./В. В. Губанищев//Нижегородская академия МВД России. -Нижний Новгород, 2009. -24 с.

3. Малышкин П. В. Понятие, сущность и виды преступных инсценировок, их логико-психологическая природа / П. В. Малышкин // Следователь. 2008. № 12. С. 17-28.

4. Данилов В.В., Асанова И.П. Проблемы применения судом обстоятельств, отягчающих уголовное наказание // Вопросы российского и международного права. - 2019. - Т. 9. - С. 215-220.

УДК 343.985

ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ: СТРУКТУРА И ПРИНЦИПЫ

Данилов Вадим Владимирович, кандидат юридических наук,
доцент

Орешкин Никита Павлович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: vadim13saransk.v@yandex.ru; st801984@ruc.su

ORGANIZATIONAL PROCESS OF CRIME INVESTIGATION: STRUCTURE AND PRINCIPLES

**Danilov Vadim Vladimirovich, PhD (Jurisprudence), Associate
Professor**

Oreshkin Nikita Pavlovich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Структура, контролирующая организационный процесс расследования преступлений, включает в себя важнейшие элементы: определение задач (уточнение целей и действий расследования), разработку стратегии (включая распределение

ресурсов и методы проверки гипотез), установление предпосылок (посредством подготовительных мероприятий), содействие сотрудничеству (синергия между сторонами) и лидерство (руководство следователя во всех аспектах расследования).

Ключевые слова: планирование, расследование, доказательства, преступление, следственная версия, взаимодействие, координация.

The structure that controls the organizational process of crime investigation includes the most important elements: defining tasks (clarification of the goals and actions of the investigation), developing strategy (including resource allocation and methods for testing hypotheses), establishing prerequisites (through preparatory activities), promoting cooperation (synergy between parties) and leadership (directing the investigation in all aspects of the investigation).

Keywords: planning, investigation, evidence, crime, investigative version, interaction, coordination.

Расследование начинается с формулирования и определения целей, что является важным шагом. Цели расследования, хотя и являются решающими для расследования, часто служат предварительными вехами в более широкой деятельности, по сути, представляя собой этап уголовного процесса [1, с. 12]. Современные перспективы подчеркивают, что цели сложных задач многогранны и включают в себя последовательность промежуточных целей, ведущих к конечной цели, и эта закономерность отчетливо наблюдается в следственных процессах. Цель функционирует как неотъемлемый компонент развивающейся стратегии саморегулирования, направляя поведение в направлении выбора конкретного результата.

Примечательно, что в контексте расследования возникают две отдельные категории целей: общие цели, продиктованные уголовно-процессуальным законодательством и общественными потребностями, присущие следственному процессу, и конкретные цели, неразрывно связанные с сутью расследования, требующие точности и соответствия целям расследования [2, с. 87].

К частным (тактическим) целям относятся задачи следственно-оперативных действий, на которые влияет методика расследования различных преступлений. Эти цели определяют установление решающих обстоятельств дела, методику сбора доказательств и последовательность следственных действий. Следователи уточняют эти цели на основе исходных данных, определяя направленность расследования и доказательств. В основе этого процесса лежит выдвижение исследовательских гипотез, которые представляют собой предположения, требующие тщательной проверки посредством изучения фактических данных. Следственные версии помогают точно определить конкретные детали дела, такие как особен-

ности места преступления, время и личность преступника. В случаях, когда информация ограничена, следователи строят версии для уточнения обстоятельств. Точность постановки этих целей зависит от доступа следователя к информации и ее интерпретации, что определяет направление расследования. Эта познавательная деятельность лежит в основе формирования задач расследования, предшествует этапу планирования и существенно влияет на процесс расследования.

Планирование играет решающую роль в организации расследований, сочетая постановку целей с действиями. Постановка следственных задач переплетается с определением сил и средств проверки версий, направлением расследования. Организация исследований предполагает оптимизацию деятельности путем определения целей, ресурсов и методов, способствующих эффективному использованию. Помимо планирования, подготовительные этапы включают отбор участников, предоставление рекомендаций и разъяснение ролей. Эти действия материализуют ментальные структуры, способствуя проведению высококачественных следственных, оперативных и проверочных процедур. Эффективное расследование зависит от скоординированного взаимодействия между участниками с акцентом на бесперебойную коммуникацию, поддержку и объединение усилий следователей и органов дознания.

Организация расследования преступлений строится на двух ключевых элементах: интеллектуальных усилиях следователя по определению целей и плана и последующих действиях, направленных на создание благоприятных условий для эффективной следственной работы. Соблюдение фундаментальных организационных принципов имеет решающее значение для эффективного применения этих структур.

Основополагающие аспекты организации дознания соотносятся с принципами уголовно-процессуального права, выявляя основные установки, определяющие сущность и целостность установленных государством требований к участникам уголовного судопроизводства. Эти принципы лежат в основе процессуальной основы, проявляясь в различных сценариях и уровнях, демонстрируя устойчивые связи и элементы расследования. Принципы обозначают устойчивые руководящие принципы, отражающие закономерности и фундаментальный характер следственного процесса. Они стремятся создать сплоченную систему и выполнить организационные цели. Примечательные принципы включают в себя согласование организации подсистемы со всеобъемлющей следственной структурой, интеграцию законов на всех уровнях расследования, соответствие квалификации следователя сложности дела, обеспечение

согласованности прав и обязанностей между организационными подразделениями, централизацию расследований под руководством ведущих следователей, информирование руководителей следственных органов, синхронизацию следственных действий, поддержание темпов расследования и оптимизация рабочей нагрузки следователей [3, с. 391].

Все организационные уровни вытекают из основного принципа расследования отдельных преступлений, закладывая основу для последующих уровней. Централизация процессуальной роли следователя и отнесение других к вспомогательным позволяет сохранить честность расследования. Соблюдение правовых рамок в рамках уголовно-процессуального законодательства становится неотъемлемой частью, обеспечивающей оперативную эффективность и качество расследования.

Сопоставление опыта следователя со сложностью дела имеет жизненно важное значение для эффективного расследования. Сопоставление навыков, знаний и сложности криминалистического дела следователя обеспечивает эффективность. Неопытным следователям следует избегать сложных дел, а высококвалифицированные специалисты не подходят для более простых преступлений. Централизация расследований и усиление лидерства следователя поддерживают правовые стандарты.

Принцип ритма расширяет комплексность следственных действий. Принцип рациональной нагрузки следователя обеспечивает сбалансированные условия труда с учетом психических, физических и профессиональных качеств [4, с. 430].

Наука воплощает в себе «средства расследования преступлений», демонстрируя сложную и адаптируемую природу методов, используемых для достижения целей расследования. Эти средства включают в себя различные устройства, инструменты, оборудование и материалы для сбора доказательств (научных, технических или технико-криминалистических средств), а также соответствующие методы и правила их использования. Кроме того, они включают в себя стратегии следователя при обработке, оценке и применении доказательств (тактико-криминалистические или тактические методы). По сути, средства расследования включают в себя материально-технические инструменты, оперативные методы, методы применения, а также тактические или криминалистические стратегии [5, с. 229].

ЛИТЕРАТУРА

1. Губанищев В. В. Криминалистический анализ механизма преступной деятельности в сфере экономики: автореф. дис.. канд. юрид. н./В. В. Губанищев//Нижегородская академия МВД России. -Нижний Новгород, 2009. -24 с.
2. Данилов В. В., Абдульмянова Т. В., Асанова И. П. Основы методики экс-

пертого одорологического (запахового) исследования // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 4А. С. 82-90.

3. *Мальшикин П.В.* Противодействие расследованию преступлений: законное и незаконное противодействие // Современная криминалистика : проблемы, тенденции, перспективы. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию со дня рождения Заслуженного деятеля науки РФ, Заслуженного юриста РСФСР, доктора юридической наук, профессора Николая Павловича Яблокова. Ред.-сост. : М. А. Лушечкина. М. : МАКС Пресс, 2015. С. 388-392.

4. *Данилов В.В., Чиняков О.Е.* Тактические приемы проведения предварительного допроса опознающего при раскрытии и расследовании преступлений // В сборнике: IX Юридические чтения. материалы Национальной научно-практической конференции. Саранск, 2023. С. 428-432.

5. *Данилов В.В., Котляров С.Б.* Тактические приёмы применения криминалистической фотографии при расследовании преступлений // Результаты современных научных исследований: материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2021. С. 227-231.

УДК 343.98

**ОСОБЕННОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРИЗНАКОВ
ПОЧЕРКА В РУКОПИСЯХ, ВЫПОЛНЕННЫХ С
ПРИМЕНЕНИЕМ НЕТРАДИЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ
ПИСЬМА**

Данилов Вадим Владимирович, кандидат юридических наук,
доцент

Тугушев Тимур Дмитриевич, магистрант

Российский университет кооперации Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: vadim13saransk.v@yandex.ru; st802643@ruc.su

**FEATURES OF STUDYING HANDCRAFTER FEATURES
IN MANUSCRIPTS COMPLETED USING NON-TRADITIONAL
WRITING MATERIALS**

Danilov Vadim Vladimirovich, PhD (Jurisprudence), Associate
Professor

Tugushev Timur Dmitrievich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Анализ рукописных текстов, созданных с использованием нетрадиционных письменных материалов, требует уникального подхода в связи с отчетливыми особенностями почерка. Чтобы точно оценить сходства и различия, необходимо понять их происхождение. Для оценки решающее значение имеют тщательное исследование объекта и использование образцов подозреваемого автора. При

соблюдении принципов судебно-почерковедческой экспертизы изучение таких записей имеет определенные нюансы, зависящие от особенностей объекта и экспертного контекста на каждом этапе.

Ключевые слова: почерк, рукописи, доказательства, преступление, нетрадиционные материалы письма, экспертиза.

The analysis of handwritten texts created using non-traditional writing materials requires a unique approach due to the distinct features of handwriting. To accurately appreciate the similarities and differences, it is necessary to understand their origins. Careful examination of the subject and the use of samples from the suspected author are critical to the assessment. Subject to the principles of forensic handwriting examination, the study of such records has certain nuances, depending on the characteristics of the object and the expert context at each stage.

Keywords: handwriting, manuscripts, evidence, crime, non-traditional writing materials, examination.

При анализе рукописных текстов, созданных из нетрадиционных материалов, эксперты сталкиваются со сценариями сравнения образцов почерка предполагаемого автора с рассматриваемым текстом для определения авторства. Им, возможно, потребуется выяснить, был ли текст написан подозреваемым автором или другим лицом. Этот процесс включает в себя изучение множества рукописных документов, созданных с использованием нетрадиционных материалов, и сравнение их с образцами от различных предполагаемых авторов для определения авторства. В случаях, когда предполагаемый автор неизвестен, эксперт должен установить, были ли рукописи созданы одним и тем же или разными лицами, даже без образцов от подозреваемого автора. Наличие уникальных характеристик у рукописи оценивается также при отсутствии образцов почерка предполагаемого автора [1, с. 389].

При анализе этих объектов эксперты сталкиваются с такими сценариями, как изучение рукописей, созданных с использованием нетрадиционных материалов, или выявление изменений в их исходном содержании. Эти экспертные сценарии часто включают определение метода исполнения и инструмента письма, обычно в сочетании с анализом почерка. Эти ситуации могут еще больше осложниться такими факторами, как краткость примечания, использование символов из разных алфавитов, стилизованных шрифтов или сложных мест написания. Эти нюансы диктуют необходимость специализированной методики изучения нетрадиционного почерка, характеризующейся уникальными критериями экспертизы, связанными с использованием материала и инструментами письма.

Необходимость выделения рукописных записей с нетрадицион-

ными материалами в качестве объектов судебно-почерковедческой экспертизы вызвана ограничением общих признаков почерка при изучении таких объектов. При анализе, особенности пишущего прибора и поверхности влияют на признаки почерка. Сложности возникают из-за нестабильности и вариаций признаков из-за краткости исследуемых записей. Решение требует сопоставимых образцов, подбора подходящих поверхности и инструментов письма. Изображения рукописей играют роль из-за возможного уничтожения оригиналов, их изучение требует тщательной фотосъемки для полного анализа.

Исследование по распознаванию почерка в спорной рукописи начинается с изучения общих черт. В рукописных заметках, выполненных из нетрадиционных материалов, уникальные структурные элементы могут не отображаться из-за краткости инструмента письма, поверхности или объекта. Эти отличительные признаки, даже если они связаны с конкретным человеком для справки, могут не применяться при сравнениях. Примечательные функции, имеющие минимальную сравнительную ценность, включают расположение отдельных частей, наличие полей, настройку линий полей, отступы абзацев, выравнивание линеек и многое другое. Эти особенности в совокупности определяют ориентацию пространственного движения в рукописи.

При исследовании и описании такого общего признака, как протяженность движений по вертикали, полагаем, что его градации (большая, средняя, малая) для рукописей, выполненных с применением нетрадиционных материалов письма, следует установить по отношению к ширине штрихов, которыми выполнены исследуемые объекты. Проведенные нами эксперименты, направленные на исследование различных характеристик нетрадиционных инструментов и материалов письма, а также особенностей отображения признаков почерка, показали, что протяженность движений напрямую зависит от характеристик пишущего узла (при его наличии) инструмента письма и ширины штрихов, которые он образует [2, с. 280].

Помимо часто используемых функций, предлагается учитывать следующие уникальные особенности почерка для этого типа объектов: а) Включение нестандартных символов рядом с текстом, часто простых по структуре и быстро рисуемых, что обеспечивает дополнительный контекст помимо традиционных букв и цифр. б) Способы обхода препятствий. При письме на нестандартных поверхностях, таких как посторонние предметы, неровные поверхности или уже существующие отметки. Исполнители могут обойти или игнорировать препятствия, потенциально изменяя визуальное представление текста. Эта практика пересекается с размещением

движений во время передачи символов, причем одним из возможных обходных путей является расстановка переносов слов.

При использовании бесконтактных пишущих инструментов, подобных анализу почерка на основе давления, можно исследовать расстояние между пишущим устройством и поверхностью. Исполнители устанавливают предпочтительный хват и расстояние, которые остаются неизменными для опытных пользователей, но могут создавать проблемы для новичков в достижении оптимальной четкости и контроля над разметкой. Получение числовых значений этих параметров в зависимости от марки краски облегчает создание высококачественных образцов путем экспертных экспериментов. Однако установление универсальных числовых стандартов несостоятельно из-за различий в таких факторах, как ширина, форма и давление распылительного отверстия в цилиндре. Подобные наблюдения возникают, когда происходит истощение краски, что приводит к спорадическому, неравномерному распределению окраски по мазкам. Кроме того, ориентация распылительного отверстия относительно поверхности письма также способствует уникальным характеристикам почерка, демонстрируемым исполнителями, использующими аэрозольные краски [12, с. 389].

Исследователям рекомендуется создать подробную таблицу, объединяющую общие характеристики почерка в спорных рукописях и в представленных образцах. Сравнивая почерк на разных материалах, отмечайте общие черты и различия. Нетрадиционные материалы могут частично изменить структуру почерка, влияя на форму букв. Учитывайте характеристики поверхности, форму и пишущие инструменты. Форма, направление и длина движений букв могут различаться; экспертам следует осторожно документировать, сравнивать и оценивать эти различия для обеспечения точного анализа [4, с. 430].

Изучив существующие сведения об общих и специфических особенностях почерка, мы обнаружили отсутствие единой системы судебно-почерковедческой экспертизы. Различные группы авторов предлагают разные подходы к определению признаков, что препятствует достижению консенсуса при оценке мнений экспертов в процессуальном контексте. Уникальные объекты криминалистической почерка требуют специализированных методов оценки и дополнительных возможностей для комплексного анализа [1, с. 87].

ЛИТЕРАТУРА

1. *Мальшикин П.В.* Противодействие расследованию преступлений: законное и незаконное противодействие // Современная криминалистика : проблемы, тенденции, перспективы. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию со дня рождения Заслуженного деятеля науки РФ, Заслуженного юриста РСФСР, доктора юридической наук, профессора Николая

Павловича Яблокова. Ред.-сост. : М. А. Лушечкина. М. : МАКС Пресс, 2015. С. 388-392.

2. Данилов В.В., Котляров С.Б. Тактические приёмы применения криминалистической фотографии при расследовании преступлений // Результаты современных научных исследований: материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2021. С. 227-231.

3. Губанищев В. В. Криминалистический анализ механизма преступной деятельности в сфере экономики: автореф. дис.. канд. юрид. н./В. В. Губанищев//Нижегородская академия МВД России. -Нижний Новгород, 2009. -24 с.

4. Данилов В.В., Чиняков О.Е. Тактические приемы проведения предварительного допроса опознающего при раскрытии и расследовании преступлений // В сборнике: IX Юридические чтения. материалы Национальной научно-практической конференции. Саранск, 2023. С. 428-432.

5. Данилов В. В., Абдульмянова Т. В., Асанова И. П. Основы методики экспертного одорологического (запахового) исследования // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 4А. С. 82-90.

УДК 34.096

ПОНЯТИЕ КОРЫСТНАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И МЕРЫ БОРЬБЫ С НЕЙ

Ежов Егор Алексеевич, магистрант

Российский университет кооперации Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808080@ruc.su

THE CONCEPT OF MERCENARY CRIME AND MEASURES TO COMBAT IT

Ezhov Egor Alekseevich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье рассматриваются разные точки зрения касательно вопроса понятия и сущности преступности, дается определение корыстной преступности. Также, прописывается градация видов корыстных преступлений с последующим представлением их составных частей. После изучения вышеупомянутых вопросов приводятся меры, практикуемые в борьбе с корыстной преступностью.

Ключевые слова: преступность, корыстная преступность, противодействия корыстной преступности, предупреждение корыстной преступности.

The article examines different points of view regarding the issue of the concept and essence of crime, followed by a definition of the most mercenary crime. Also, the gradation of types of mercenary crimes is further prescribed, followed by the provision of their components. After studying the above-mentioned issues, the measures practiced in the fight against mercenary crime are given.

Keywords: crime, mercenary crime, counteraction to mercenary crime, prevention of mercenary crime

Прежде чем определить понятие и содержание корыстной преступности является целесообразным для начала рассмотреть сущность преступности в целом, а также ее разновидности, к которым относится и преступность корыстная. Так, в общем и целом, преступность является собирательным понятием. Она представляет собой совокупность преступлений, которые совершаются на определенной территории и в определенный момент времени. Также стоит отметить некоторые понятия преступности, которые рассматривали различные отечественные ученые и исследователи. Так, например, по мнению, Глинского Я.И. преступность определяется как относительно распространенное, устойчивое социальное явление, разновидность девиантного поведения, которое определяется законодателем в уголовном праве [1, с. 78]. С учетом данного определения может быть отмечена связь преступности, девиантного поведения и уголовного права. Действительно, преступность тесно связана с пониманием уголовного права, так как под преступностью понимают уголовные преступления. Такие преступления регулируются нормами уголовного права, в частности, уголовным законом. Именно поэтому преступность тесно связывается с пониманием уголовного права, уголовного закона. Кроме того, преступность характеризует девиантное поведение субъекта права. Это такое поведение, которое нарушает установленные нормы, не соответствует общепризнанным правилам поведения. Причем подобное поведение также нарушает общественный порядок и правопорядок.

Другой отечественный ученый в лице Долговой А.И. определял понятие преступности как социальное явление, которое заключается в решении населением своих проблем с виновным нарушением уголовного запрета, т.е. с совершением преступлений [2, с. 461]. В этой связи может быть определено, что автор связывал понятие преступности и преступления. Можно сказать, что преступность чаще всего по-другому и определяется как преступление со всеми вытекающими отличительными признаками и свойствами. Преступление может быть определено как разновидность правонарушения, подразумевающего под собой совершение нарушения субъектами права установленных норм права, приводящих к применению мер государственного принуждения и характеризующееся большой общественной опасностью и противоправностью. Причем проступок и преступление различаются между собой, хотя и относятся к категории правонарушений. Например, это различия в степени общественной опасности. У преступлений такая степень

значительно выше, нежели у проступков. Кроме того, только преступления регулируются нормами уголовного права, т.е. уголовным законом. Проступки такими нормами отраслевого права не регулируются.

Старков О.В. под понятием преступности понимал общесоциальное явление, которое выражает связь и отношения, находящиеся между преступлением и преступниками, которые их совершают [3, с. 86]. Они относятся к субъектам преступления. Это вменяемые физические лица, достигшие возраста применения к ним мер уголовного наказания и уголовной ответственности (14 или 16 лет – в зависимости от разновидности уголовного преступления). Для применения мер уголовной ответственности и уголовного наказания в отношении субъектов уголовного преступления необходимо установление преступности в их деяниях, а также:

- Общественной опасности. Общественная опасность характеризует общественно опасное деяние. Как понятно из названия, такое деяние будет нести общественную опасность, т.е. опасность для общества. Соответственно такое деяние может нарушать общественный порядок, права и интересы членов общества.

- Противоправности. Суть противоправности деяния в том, что такие деяния направлены против установленных норм права и законодательства. Соответственно, определяется, что они нарушают установленные нормы права, т.е. как бы направлены «против права».

- Наказуемости. Наказуемость деяния тесно связана с наказанием. Наказания при этом определяются как некоторые меры государственного принуждения, предполагающие под собой применение ответственности в отношении конкретного виновного субъекта права. Наказания имеют отраслевую предрасположенность своего действия. Например, в системе уголовного права применяются и назначаются уголовные наказания.

- Виновности. Виновность деяния тесно связана с виной. Вина бывает в двух формах: умысел и неосторожность. Она применяется как субъективный признак состава уголовного преступления. При его совершении деяние субъекта права обязательно будет виновным, т.е. субъект права совершает уголовное преступление с умыслом или неосторожностью.

Таким образом, исследовав различные определения преступности могут быть отмечены следующие его отличительные, содержательные признаки:

- Является проявлением девиантного поведения у субъектов.
- Относится к категории правонарушения, но различающегося от проступков степенью общественной опасности, регулируемые нормами отраслевого права.

– Связывается с пониманием уголовного преступления, так как проявление преступности возможно у субъектов права, совершающих уголовные преступления [4, с. 122].

В целом, преступность – это деяние, которое содержится в составе уголовного преступления, т.е. преступное деяние. Уголовные преступления, как и преступные деяния, имеют свой состав. В состав уголовного преступления, преступного деяния входит объект, т.е. направленность их совершения. В зависимости от объекта уголовные преступления, преступные деяния бывают:

- корыстными;
- насильственными;
- местными;
- международными и др.

Как видно из представленных выше разновидностей уголовных преступлений, преступных деяний в зависимости от объекта, в их состав входят корыстные преступления. Корыстные преступления – это такие уголовные преступления, которые направлены против собственности. Вот некоторые примеры таких преступлений:

- разбой;
- грабеж;
- кража;
- мошенничество;
- вымогательство.

Все представленные выше уголовные преступления образуют свой состав. Объединяет их одно – это направленность (против собственности). Все корыстные преступления предполагают совершение субъектами хищения. Понятие «хищение» трактуется в примечании к ст. 158 УК РФ. Так, хищение определяется как совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества [5]. Вот некоторые содержательные признаки хищения при определении состава корыстных преступлений:

- изъятие и/или обращение чужого имущества в пользу виновного или иных лиц;
- причинение ущерба имуществу собственника;
- совершается с корыстной целью.

Соответственно, корыстные преступления не только совершаются против собственности, предполагают совершение субъектами хищения, но и призваны достигать тем самым корыстные цели. Данная цель заключается в получении имущественной, материальной выгоды. Цель хищения – завладеть чужим имуществом и получить, например, материальную выгоду за счет реализации мероприятий по его продаже.

Все корыстные преступления направлены против собственности. Соответственно, они должны быть разграничены между собой. Вот некоторые отличия корыстных преступлений между собой [6, с. 104]:

а) Разбой и кража. Разграничение разбоя и кражи заключается в действии следующих аспектов:

– Открытость хищения. Разбой всегда совершается открыто, т.е. действия лица, совершившего незаконное изъятие имущества в присутствии собственника или иного владельца этого имущества.

Кража всегда совершается тайно, т.е. действия лица, совершившего незаконное изъятие имущества в отсутствие собственника или иного владельца этого имущества, или посторонних лиц либо хотя и в их присутствии, но незаметно для них.

– Стадии совершения преступного деяния. Если действия виновного были начаты как кража, но преступник был обнаружен на стадии покушения, то кража перерастает в грабеж (совершено при этом тайно).

– Совершение насильственных действий или угроз такого применения. Если при краже были осуществлены насильственные действия или угрозы такого применения, то она становится грабежом (совершено при этом тайно).

– Степень общественной опасности. При разбое самая высокая степень общественной опасности, так как преступление осуществляется с применением насилия опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

б) Разбой и грабеж. Аспекты разграничения разбоя и кражи:

– Совершение насильственных действий или угроз такого применения. Если при грабеже были осуществлены насильственные действия или угрозы такого применения, то она становится грабежом (совершено при этом тайно).

– При грабеже устанавливаются обязательные работы, как вид уголовного наказания. При этом при разбое такой вид уголовного наказания не устанавливается.

В целом, основной ограничительный признак между всеми корыстными преступлениями – это тайность хищения. Только кража предусматривает под собой совершение субъектом тайного хищения, в отличие от иных корыстных преступлений (грабеж, разбой и др.).

Любые уголовные преступления, в том числе и корыстные, должны быть предупреждены и разработаны меры по противодействию в принципе. Вот некоторые такие меры, которые позволят не только предупредить корыстные преступления, но и противостоять им:

– Формирование нетерпимости граждан к совершению преступлений в принципе, в том числе и к корыстным преступлениям.

– Ужесточение уголовной ответственности и уголовных наказаний за совершение преступлений, в том числе и корыстных преступлений.

– Повышение уровня материального обеспечения и материального достатка граждан.

Таким образом, может быть сделан вывод о том, что корыстная преступность – это такие преступные деяния, которые содержатся в составе корыстных уголовных преступлений, в частности, в разбое, краже, грабеже и др. Общее то, что они:

- совершаются для достижения корыстной цели;
- направлены против собственности;
- предполагают совершение субъектами хищения.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Антоян Ю.М.* Преступность, криминология, общество / Ю.М. Антоян // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2019. – № 2. – С. 77-83.

2. *Антоян Ю.М.* Что такое преступность / Ю.М. Антоян // Пенитенциарная наука. – 2019. – № 1. – С. 461-467.

3. *Юзиханова Э. Г., Смелова С. В.* Тенденции и закономерности корыстной преступности / Э.Г. Юзиханова, С.В. Смелова // Право и управление. – 2022. – № 12. – С. 86-88.

4. *Вакуленко Н. А.* Корыстная преступность как основа криминализации современного российского общества / Н.А. Вакуленко // Философия права. – 2020. – № 1 (92). – С. 122-128.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.03.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.06.1996. – № 25. – ст.2954.

6. *Кудрявцев А. В., Аннин А. Г.* Отдельные аспекты современного состояния криминологической характеристики корыстной преступности против собственности / А.В. Кудрявцев, А.Г. Аннин // Аграрное и земельное право. – 2022. – № 1 (205). – С. 104-107.

УДК 343.1

ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ В СУДЕ:

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

Жадяева Марина Александровна, кандидат юридических наук, доцент

Родина Юлия Сергеевна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: m.a.zhadyaeva@ruc.su, st808927@ruc.su

ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN COURT: A POINT OF VIEW
Zhadyaeva Marina Aleksandrovna, PhD (Jurisprudence) Associate Professor
Rodina Julia Sergeevna, Master's Degree student
Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

Искусственный интеллект постепенно находит применение в различных сферах, включая судебную систему. Его использование может помочь автоматизировать некоторые процессы: анализ больших объемов данных, распознавание речи и текста, прогнозирование результатов. В статье проводится анализ положительных тенденций применения искусственного интеллекта в суде, а также возможность его реализации при рассмотрении отдельных категорий дел.

Ключевые слова: искусственный интеллект, цифровизация, суд, судебная система, правосудие, технологии, этические стандарты, оптимизация, прогнозирование.

Artificial intelligence is gradually finding application in various fields, including the judicial system. Its use can help automate some processes: analyzing large amounts of data, speech and text recognition, predicting results. The article analyzes the positive trends in the use of artificial intelligence in court, as well as the possibility of its implementation when considering certain categories of cases.

Keywords: artificial intelligence, digitalization, court, judicial system, justice, technology, ethical standards, optimization, forecasting.

Определение термина «искусственный интеллект» содержится в указе Президента РФ «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» [1]. Он представляет из себя комплекс автоматизированной деятельности, требующей когнитивной активности человека, направленной на получение результатов от интеллектуальной деятельности.

Искусственный интеллект (далее – ИИ) уже начинает внедряться в различные сферы, включая судебную. Использование ИИ может помочь автоматизировать некоторые процессы, такие как анализ больших объемов данных, распознавание речи и текста, а также прогнозирование результатов. ИИ – это способность компьютерной программы составлять алгоритм на основе заданных ей данных и получать результат.

Ключевое различие между искусственным интеллектом и естественным интеллектом заключается в уровнях их сознания. Сознание служит важнейшей основой справедливости и знаменует начало справедливых юридических процессов.

ИИ может хранить огромные объемы информации, учитывая ее широкий спектр и сложность. Математические принципы, лежа-

щие в основе ИИ, беспристрастны. Они рассматривают только аналитические модели, созданные разработчиками. Внедрение алгоритмов в процессы принятия решений может устранить как очевидные, так и невидимые предубеждения, которые могут повлиять на неформальное, традиционное «интуитивное» принятие решений.

Люди вступили в новую цифровую эпоху. Теперь уже не является новым осуществление платежей с помощью смартфонов, онлайн-транзакции, применение новейших технологий. Ранее, высказывались как положительные, так и отрицательные моменты относительно применения видеоконференц-связи в суде [2, с. 142], ведения видеозаписи судебных заседаний, аудиопотоколирования. Настало время применения систем ИИ, в которых достигать результатов можно без использования интеллекта, применяя эвристику, которая включает в себя выявление шаблонов данных и использование закодированных человеком знаний, правил и информации в компьютерочитаемых форматах. И то, что сейчас кажется мало осуществимым (в части применения ИИ), уже становится настоящим и совсем скорым будущим.

Преимущества ИИ состоят в следующем:

- Автоматизация юридических процессов, таких как анализ обширных данных по делам для ускорения принятия решений, облегчение рабочей нагрузки судей и предложение решений на основе прецедентов.

- Расширение доступа к правосудию. ИИ может использоваться для разработки цифровых платформ, помогающих отдельным лицам и организациям получать доступ к юридической информации о делах, процессах и судебных постановлениях, тем самым оптимизируя судебные процедуры и повышая правовую осведомленность лиц.

- Прогнозирование исхода судебного дела. ИИ может оценивать информацию, чтобы помогать выносить решение судьям, делать обоснованный выбор, тем самым, ускоряя разрешение дела.

- Автоматическое распознавание текста. Так, ИИ способен анализировать текстовые данные, ускорять обработку документов и минимизировать ошибки.

- Оценка доказательств. ИИ помогает оценивать доказательства, предлагая судьям более беспристрастную и точную оценку.

- Обучение юристов. ИИ помогает в обучении судей и юристов, предоставляя им доступ к обширным данным и аналитическим ресурсам.

Многочисленные аналогичные дела ожидают судебного разбирательства. Судьям требуется адекватная информация о перспективах дела для эффективного ускорения рассмотрения. Важные

детали включают в себя такие подробности дела, как участвующие лица, даты слушаний, допросы свидетелей, причины отсрочки рассмотрения, отчеты, штрафы, компенсации, а также помощь судьям в оперативном принятии решений. Анализ этих данных с помощью ИИ может улучшить судебные решения, потенциально уменьшая количество нерассмотренных дел.

Интеграция ИИ в судебную систему открывает новую перспективу, помогая судьям повысить прозрачность и эффективность отправления правосудия.

Тем не менее, несмотря на эти преимущества, существуют потенциальные недостатки и неопределенности, связанные с его применением. ИИ полагается на алгоритмы, которым не хватает способности интерпретировать выражения лица, предлагая более четкую и беспристрастную информацию на воспроизведении конкретных сценариев посредством компьютерной обработки. ИИ демонстрирует высокий интеллект и автономность.

Серьезную озабоченность вызывает отсутствие ясности в понимании того, как системы ИИ работают и принимают решения, что приводит к тому, чтобы эти системы были объяснимыми, интерпретируемыми или прозрачными, особенно в процессах принятия решений.

Использование ИИ в правовой системе вызывает опасения по поводу потенциальных неточностей и нарушений прав человека. Более того, это может усугубить неравенство, ограничив доступ к технологиям для всех социальных групп. Смягчение этих проблем требует установления этических принципов использования ИИ в судебной системе, уделяя приоритетное внимание правам человека, справедливости и открытости. Исследования в этом направлении имеют решающее значение для предотвращения неблагоприятных последствий, связанных с внедрением ИИ.

Судебная система также эволюционирует и начинает отвечать новым цифровым стандартам. Использование ИИ оптимизирует объем судебной работы и снизит нагрузку на судей. Самое главное, ускорит рассмотрение дел и отправление правосудия, что оптимистично скажется на незавершенных делах в судах.

ИИ используется в судах для повышения эффективности за счет выполнения таких задач, как анализ данных, распознавание речи и документов, а также системы видеоконференций.

Положительный опыт применения ИИ интеллекта уже есть в зарубежных странах. Во Франции, Англии, внедренный ИИ в судебных органах позволяет анализировать решения и извлекать необходимую из них информацию, распознавать физических и юридических лиц, адреса, личные данные.

Однако применение ИИ в судопроизводстве остается ограни-

ченным. Хотя некоторые страны, такие как США, используют ИИ для анализа доказательств и подготовки юридических документов, мы считаем, что ИИ пока не способен полностью заменить судью при принятии юридических решений.

Использование ИИ в правовой системе вызывает опасения по поводу предвзятости и ошибок. Защита прав и свобод граждан предполагает обеспечение справедливости и точности ИИ, что требует тщательного принятия решений.

Так, развитие цифровых технологий в эпоху информационного общества и больших данных доказало перспективу внедрения искусственного интеллекта в суде. Стало очевидным, искусственный интеллект – это наше настоящее, а не будущее, как мы еще недавно утверждали. Вместе с тем еще предстоит долгая работа инженеров-программистов совместно с нейробиологами для построения искусственной когнитивной системы, приближенной по своему строению и способностям к мозгу человека, который в свою очередь до конца не изучен наукой [3].

Председатель Совета судей РФ В. Момотов отмечает, что «в последние годы в экспертной среде все чаще обсуждается вопрос о том, можно ли автоматизировать весь процесс отправления правосудия, то есть заменить судью компьютерной программой или нейросетью, способной анализировать фактические обстоятельства дела, давать им правовую оценку и выносить соответствующее решение. В Китае, США, Великобритании, Франции и некоторых других странах такие программы уже начинают использоваться, однако в настоящий момент они служат вспомогательным инструментом для анализа документов и не заменяют собой судью» [4].

По словам В. Момотова невозможность замены судьи искусственным интеллектом особенно ярко проявляется в кассационном судопроизводстве, поскольку основанием для отмены судебного постановления в кассационном порядке выступает только существенное нарушение правовых норм, которое повлияло на исход дела. По его мнению, компьютерный алгоритм будет фиксировать любое нарушение и приходиться к выводу об отмене судебного акта даже в том случае, если формальная отмена приведет к такому же исходу дела. «Поэтому говорить о замене судьи искусственным интеллектом как минимум преждевременно, а скорее всего – невозможно. Вместе с тем не исключается применение искусственного интеллекта при рассмотрении уже упоминавшихся бесспорных требований, прежде всего в приказном производстве, поскольку такая работа не связана с анализом правоотношений сторон и в большей степени носит технический характер. В некоторых регионах такие системы уже внедряются» [4].

Таким образом, учитывая опыт других стран, считаем возможным продвигать идею применения ИИ в российской судебной системе, что, несомненно, скажется положительным образом на отправлении правосудия. Вместе с тем, необходимо вырабатывать определенный механизм построения искусственной когнитивной системы с возможностью ее первоначального применения в приказном производстве или при производстве у мирового судьи по уголовным делам.

ЛИТЕРАТУРА

1. О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года») : Указ Президента РФ от 10.10.2019 г. № 490 (ред. от 15.02.2024) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. *Жадяева М.А.* Нарушение права обвиняемого на конфиденциальное общение с защитником в аспекте устранения его причин и условий // Вестник Российского университета кооперации. – 2022. – № 1 (47). – С. 142-146.
3. Лаптев В.А. Понятие искусственного интеллекта и юридическая ответственность за его работу // Право. Журнал Высшей школы экономики. – № 2. – 2019. – С. 79-102. // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-iskusstvennogo-intellekta-i-yuridicheskaya-otvetstvennost-za-ego-rabotu> (дата обращения: 04.04.2024).
4. *Момотов В.В.* Говорить о замене судьи искусственным интеллектом как минимум преждевременно // Адвокатская газета. Орган Федеральной палаты адвокатов РФ. 2019. // URL: <https://www.advgazeta.ru/novosti/viktor-momotov-govorit-o-zamene-sudi-iskusstvennym-intellektom-kak-minimum-prezhdevremenno/> (дата обращения: 03.04.2024).

УДК 349

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН ПО РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

Зинина Анастасия Петровна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: nastya.zinina.00@inbox.ru

MEASURES OF STATE SUPPORT FOR SPECIFIC CATEGORIES OF CITIZENS IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA

Zinina Anastasia Petrovna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассмотрены основные моменты, связанные с предоставлением государственной поддержки в регионе на примере Республики Мордовия. Выявлен ряд проблем, касающихся финансового и нормативно-правового характера социального обеспечения. Автор проанализировал положения функционирующих программ социальной политики, установил категории получателей и основные условия получения государственной помощи.

Ключевые слова: социальное государство, меры государственной поддержки, социальная выплата.

The article discusses the main points related to the provision of state support in the region using the example of the Republic of Mordovia. A number of problems relating to the financial and regulatory nature of social security have been identified. The author analyzed the provisions of functioning social policy programs, established the categories of recipients and the main conditions for receiving government assistance.

Keywords: social state, state support measures, social payment.

Принято считать, что социальная политика, являющаяся на сегодняшний день неотъемлемой частью государственного устройства большинства стран – понятие относительно новое. Однако данное явление имеют свою историю, начало которой можно проследить с давних времен. К примеру, в законах царя Хаммурапи уже существовала идея поддержки слабых и угнетенных, выраженная в определенных запретах для высших сословий и относительного послабления для бедняков. Также в отдельных древних странах имело место снижение налогов в связи с тяжелым положением граждан: неурожайный год, потеря кормильца и т.д. Ярким примером смягчения социального неравенства является реформа об отмене долгового рабства.

Безусловно, в те времена все эти меры носили бессистемный характер, зависящий от воли и желания правителей, когда помимо цели удовлетворения насущных потребностей слабых слоев населения имело место упрочнение статуса правящих и завоевание расположения народа. Тем не менее, особая забота о гражданах, их защита от чрезмерного произвола и жизненных лишений со стороны публичной власти существовала.

В XIX веке знаменитый новатор и социолог Лоренц фон Штейн ввел такое понятие как «социальное государства». Основная идея заключалась в создании государством такой системы, которая позволила бы обеспечить уровень жизни каждого гражданина в пропорциональной зависимости от благосостояния всего общества.

В соответствии с данным нововведением начинают закрепляться основные принципы социальной политики, а именно защита прав и интересов граждан в различных областях жизнедеятельности: экономической, трудовой, медицинской, образовательной. В Германии появляются социальные пакеты с различными видами

страхований (пенсионное страхование, ограничение рабочего времени и т.д.).

С успешной подачи Л.фон Штейна идея государственной поддержки приобрела официальную форму и по настоящий день успешно функционирует в качестве одной из важнейших единиц государственной деятельности [1, С. 25].

Российская Федерация, как социальное государство, также имеет ряд обязательств в отношении граждан, их прав и потребностей. Политика социального обеспечения осуществляется путем разработки специализированных правовых актов, предоставления льгот, пособий, реализации различных программ с государственной поддержкой для отдельных категорий граждан. В особенности это касается тех граждан, которые в связи с возрастом, проблем со здоровьем, финансовой недостаточностью и иными жизненными обстоятельствами не могут самостоятельно обеспечить себе приемлемые условия для функционирования в обществе. Таким образом, государством предпринимаются определенные меры социальной поддержки для улучшения качества жизни членов социума. В большинстве случаев государственная поддержка выражается в материальной форме, а именно путем выдачи различных пособий, сертификатов и др.

Еще английский экономист Джон Мейнард Кейнс, изучая вопросы саморегулирующейся экономики, выявил потребность в повышении процента платежеспособности граждан, которое могло бы быть достигнуто, по его мнению, благодаря денежным субсидиям от государства, возможности использования льготного кредитования, получения меньших процентов в соответствии с экономической ситуацией.

В данном контексте не возможно не согласиться с тем, что критерий платежеспособности имеет первостепенное значение при анализе социально-экономического положения в обществе. К тому же, аргументируя данную точку зрения, следует сказать о природе социальной политики, заключающейся в перераспределении материальных благ и доходов таким способом, который позволил бы устранить социальное неравенство и снизить общий процент нуждающихся.

В соответствии с законодательной базой социальная поддержка населения относится к задачам органов государственной власти и его субъектов. Особый интерес, по мнению некоторых правоведов, вызывает социально-экономическое положение граждан в региональном социуме. Обосновывается это тем, что отдельно взятый субъект РФ, разрабатывая и принимая нормативно-правовые акты, ориентируется в первую очередь на ресурсный потенциал региона, включая его демографические, организационные и финансовые

возможности. Поэтому зачастую федеральные и региональные программы, устанавливающие имманентные меры в соответствии с бюджетными резервами, отличаются разным уровнем социального обеспечения [2, С. 222].

На примере Республики Мордовия рассмотрим ключевые моменты реализации мер государственной поддержки в отношении отдельных категорий граждан.

В последнее время наблюдается позитивная тенденция по увеличению числа мер, направленных на поддержку семей в регионах. По большей части это связано с необходимостью повышения демографии, так как по последним данным Росстата во многих субъектах РФ наблюдается значительный перевес смертности над рождаемостью.

По Республике Мордовия число родившихся на январь 2024 года составляет 372 чел., а число умерших – 956, что в общем порядке составляет разницу в 584 чел. В соответствии с этим можно сделать вывод, что существует естественная проблема в приросте населения, избавиться от которой возможно, решив некоторые из проблем, касающиеся улучшения финансовых, жилищных и иных условий жизнедеятельности семей с детьми [3].

На сегодняшний день в Республике Мордовия успешно реализуется государственная поддержка, установленная Законом Республики Мордовия от 28.12.2004 г. № 102–3 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающих в Республике Мордовия» [4].

Также существуют выплаты, которые принято классифицировать на ежемесячные и единовременные. Соответственно категория получателей, условия предоставления и размер финансирования при этом различаются. Например, материнский (семейный) капитал (МСК), пособия по беременности и родам, пособия женам и детям военнослужащих и т.д.

Наряду с общефедеральным материнским (семейным) капиталом в республике действует своя программа регионального материнского капитала. Данная социальная мера используется независимо от основного МСК, подразумевая под собой поддержку многодетных семей, инвестируемую местной публичной властью. Размер и порядок выплаты имеют строго целевой характер. Средства могут быть выплачены с рождением третьего и последующих детей [5, С. 3].

При создании достойного уровня жизни населения не последнюю роль играет жилищный вопрос. В соответствии с законодательством каждый гражданин имеет право жилище. Реализовать данное право возможно несколькими способами, одним из которых будет покупка жилого помещения. Однако не каждому дан-

ный способ доступен, тем более, если идет речь об отдельных категориях граждан. В таком случае предусмотрено еще несколько мер государственной поддержки, способствующих реализации конституционного права на улучшение жилищных условий.

Данные меры также представляют собой социальную выплату, однако, связана она с ипотечными кредитными обязательствами. Некоторые специалисты в области права и экономики называют ее социальной ипотекой. Закон Республики Мордовия от 1 июля 2005 года № 57 «О правовом регулировании жилищных отношений в Республике Мордовия» выделяет следующие формы господдержки:

- возмещение части процентной ставки по ипотечным кредитам (ипотечным займам), полученным гражданами на приобретение или строительство жилья в российских кредитных организациях (у юридических лиц);

- частичное и (или) полное погашение ипотечного жилищного кредита (ипотечного займа) либо ипотечного кредита (ипотечного займа);

- уплата части ежемесячного кредитного платежа в целях рефинансирования.

Правом на получение средств из регионального бюджета с целью использования их для улучшения жилищных условий можно воспользоваться только один раз, за определенными исключениями. Помимо этого одним из главных условий предоставления социальной выплаты является получение статуса нуждаемости и постановка на учет в органах местного самоуправления.

Данные выплаты носят ежемесячный характер на период заключения ипотечного кредитного договора, однако не могут превышать пятилетнего срока. Вопросы, связанные с их предоставлением относятся к ведению ГКУ «Социальная защита населения по городскому округу Саранск».

Для многодетных семей не последнюю роль играет возможность бесплатного получения земельного участка под застройку, так как большинству из них по некоторым опросам предпочтительнее иметь частный дом, чем жилое помещение в шумном многоквартирном доме. В соответствии с законодательством республики данная категория граждан может реализовать данное право и получить земельный участок для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства.

Правом бесплатного получения земли из государственной или муниципальной собственности также могут воспользоваться и другие категории граждан, относящиеся к менее защищенным слоям населения и получившие статус нуждающихся. Например,

ветераны боевых действий, инвалиды, семьи, имеющие одного родителя, дети–сироты и др.

Дата получения статуса нуждаемости также играет немаловажную роль. От времени включения в списки очередности нуждающихся в жилых помещениях (улучшении жилищных условий) зависит источник финансирования.

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 24 апреля 2006 г. № 155 «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей–инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий» регламентируются основные положения государственной поддержки граждан, которые встали на учет нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года [6].

В соответствии с данным нормативным актом социальные выплаты предоставляются из федерального бюджета.

Однако при реализации жилищных прав той же самой категории граждан, вставших на учет после 1 января 2005 года, предоставление бюджетных средств будет носить республиканский характер в соответствии с Постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 января 2008 г. №7 «О предоставлении гражданам социальных выплат на строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказание содействия в индивидуальном жилищном строительстве в Республике Мордовия»[7].

На практике вследствие этого нередко возникают ситуации, когда присвоение статуса нуждающегося и получение категории разнятся во временных интервалах. Соответственно возникают вопросы, например, что делать с такими гражданами и на основании какого нормативного акта предоставлять социальные выплаты. Данная проблема в настоящее время пока остается неразрешенной органами местного самоуправления.

Помимо проблем организационного плана, существует также финансовая недостаточность при реализации мер государственной поддержки. Взяв за основу республиканский бюджет, можно провести следующий анализ предоставления средств по городскому округу Саранск за последние несколько лет, начиная с 2020 года:

- за 2020 год социальную выплату получили 6 чел.;
- за 2021 год – 12 чел.;
- за 2022 год – 14 чел.;
- за 2023 год – 15 чел.

Несмотря на увеличение с каждым годом числа получивших бюджетные средства, процент финансирования по Республике Мордовия остается небольшим, что также не способствует достижению приемлемого уровня социального обеспечения в регионе.

Таким образом, подводя итоги, можно сказать, что при рас-

смотрении общих положений нормативно–правовой базы региональные меры государственной помощи имеют достаточно большой потенциал в плане социальной поддержки отдельных категорий граждан. В настоящее время публичная власть стала более внимательной к многодетным семьям, создавая большое количество программ, направленных на их материальное обеспечение. Также в регионе присутствует помощь в виде выплат и предоставления земельных участков на безвозмездной основе, касающаяся иных категорий граждан, которые в силу определенных обстоятельств нуждаются в дополнительной поддержке.

Тем не менее, все еще существует ряд проблем, которые затрагивают финансовые, организационные и другие вопросы федерального и регионального уровня, без решения которых функционирование социального государства в настоящее время в полной мере невозможно. Так как данная тематика достаточно обширна и многогранна более глубокий анализ представленных к рассмотрению задач будет идейной основой для следующих научно–исследовательских изысканий.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Шерстнева А.В.* Конституционный принцип социального государства в Российской Федерации: историко–теоретический аспект /А.В. Шерстнева // Российский юридический журнал. 2020. – С. 25 – 31.
2. *Герасимова Е.А., Еремин В.В.* К вопросу о совершенствовании государственных мер поддержки граждан, имеющих детей // Е.А. Герасимова, В.В. Еремин // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. – № 5 (148). – С. 220 – 226.
3. Смертность и рождаемость в Мордовии: данные Росстата <https://gogov.ru/natural-increase/mrd> (дата обращения: 17.03.2024).
4. О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия: Закон Республики Мордовия от 28.12.2004 N 102–З (в ред. от 08.02.2024 г.) // газета «Известия Мордовии». – 2004. – N 198–21.
5. *Ахантьева Н.В., Степанов Д.А.* Меры государственной поддержки семей с детьми в Республике Мордовия / Н.В. Ахантьева, Д.А. Степанов // Научный вестник гуманитарно–социального института. 2020. – С. 1 – 5.
6. О Порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей–инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий: Постановление Правительства Республики Мордовия от 24 апреля 2006 г. N 155 (в ред. от 20.10.2023 г.) // газета «Известия Мордовии». – 2006. – № 68. (23.521).
7. О предоставлении гражданам социальных выплат на строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказание содействия в индивидуальном жилищном строительстве в Республике Мордовия: Постановление Правительства Республики Мордовия от 16 января 2008 г. № 7 (в ред. от 10.08.2022 г.) // газета «Известия Мордовии». – 2008. – № 15–5.

УДК 343

ЭКСТРЕМИЗМ КАК ОДНА ИЗ КРАЙНИХ ФОРМ СЕПАРАТИЗМА

Калабаев Дмитрий Юрьевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st805214@ruc.su

EXTREMISM AS ONE OF THE EXTREME FORMS OF SEPARATISM

Kalabaev Dmitriy Urevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Проблемы экстремизма и терроризма неоднократно поднималась высшим руководством нашей страны. Экстремизм, как уголовно-правовое явление не имеет общей причины возникновения, в качестве ключевых причин можно выделить как экономическое состояние общества и государства, так и социальные, политические и духовно-нравственные причины, что может повлечь за собой радикализм в любой форме проявления, вплоть до сепаратизма.

По мнению большинства представителей юридического сообщества, причинами совершения экстремистских преступлений, являются: восприятие обществом государства через СМИ, «Интернет», навязывание западной культуры, отсутствие «Социальных лифтов», а также возможности для самореализации у молодёжи, обуславливающие искажение мировоззрения и как следствие одобрение и даже совершение преступлений экстремистской направленности.

Ключевые слова: экстремизм, мировое сообщество, проблема этнического сепаратизма, международный аспект, государственная единица, этническая группа, международные конфликты, этнический сепаратизм. тактические группы.

The problems of extremism and terrorism have been repeatedly raised by the top leadership of our country. Extremism, as a criminal law phenomenon, does not have a common cause, as the key reasons can be identified as the economic state of society and the state, as well as social, political, spiritual and moral reasons, which can lead to radicalism in any form of manifestation, up to separatism.

According to the majority of representatives of the legal community, the reasons for the commission of extremist crimes are: society's perception of the state through the media, the "Internet", the imposition of Western culture, the lack of "Social elevators", as well as opportunities for self-realization among young people, causing a distortion of worldview and, as a result, approval and even commission of extremist crimes.

Keywords: extremism, the world community, the problem of ethnic separatism, the international aspect, a state unit, an ethnic group, international conflicts, ethnic separatism. tactical groups.

Сегодня мировому сообществу брошено большое количество вызовов, например, таких как терроризм, национализм, религиозная нетерпимость, а также этнический сепаратизм. Нарастающая проблема этнического сепаратизма приобрела международный аспект, учитывая то, что сепаратизм для достижений своих целей не ограничивается мирными демонстрациями, а все больше прибегает к насилию. Это может быть и восстание и подпольная деятельность, а также террористические акты.

Активизация сепаратизма наблюдается практически на всех континентах. Почти все конфликты происходят под лозунгом самоопределения наций или народов. Современный сепаратизм основывается на ложном изложении понятия самоопределения, когда каждая этническая общность должна иметь обособленную государственную единицу. Однако подобный смысл не трактован ни в одном международном документе. В международном документе право народов на самоопределение трактуется как право сообществ формировать систему власти, а не этнических групп. Сепаратизм предполагает раздел единства государства на отдельные составляющие. Этот процесс ведет к дроблению государства, что является угрозой глобальной стабильности. Ко всему еще и увеличивается список непризнанных или частично признанных республик.

Сепаратизм не всегда имеет этническую окраску. В классическом понимании сепаратизм — это стремление к отдельному государственному образованию, которое отделено от первоначального государства. Сепаратизм обычно представляет интересы отдельных кругов, в отличие от национально-освободительного движения. Но в тоже время, сепаратизм может выражать стремление национальных меньшинств к созданию отдельного государства.

Этнический сепаратизм зачастую имеет подпитку извне, теми, кто заинтересован в нестабильности в регионе или в отдельно взятой стране. К тому же этнический сепаратизм связан с терроризмом. Террористическая активность всегда усиливается под воздействием сепаратизма. Сепаратизм порождает терроризм. Районы, где активны сепаратистские движения остаются незащищенными, население терроризировано и запугано.

В научной и правовой литературе сепаратизм определяется - как выход определенной территории из-под юрисдикции определенного государства.

Сепаратизм является социально-негативным проявлением, которое основывается на преступлении против основ конституционного строя государства.

Цель сепаратизма — это незаконный выход из состава государства и создание независимой страны.

Субъектами сепаратизма — выступают этнические, национальные и религиозные группы.

Климат, при котором сепаратизм активизируется — это экономический кризис и криминальная нестабильность.

Сепаратизм начинает активизироваться на пике кризиса легитимности государственной власти [1]. Этот кризис — является идеальным условием для развития сепаратизма. Во время президентского правления Б. И. Ельцина такие кризисные ситуации имели место быть. Связано это с подписанием федеративного договора в 1992 г., когда всеми субъектами РФ, за исключением республики Чечня и Татарстан, был подписан федеративный договор. Так, в 1992 г. был создан курултай татарского народа, для противодействия федеральным силам в лице Верховного Совета, которым была провозглашена полная независимость Татарии от России. В течение нескольких лет проходили безуспешные переговоры между государственными органами РФ и Татарстана о присоединении последних к федеративному договору. В результате в 1992 г. Татарией была принята новая Конституция РТ, объявляющая его суверенным государством.

Смог поставить точку в истории татарского сепаратизма только Президент РФ В. В. Путин в 2002 г. Благодаря его действиям Конституция РТ была приведена в соответствие с Конституцией РФ, а сам Татарстан стал полноправной частью России, с небольшими формальными преференциями в виде возможности сохранить единственное существующее в РФ до 2020 г. название поста высшего должного лица субъекта РФ (Президент РТ).

В настоящее время в России нет той глубины проблем с сепаратизмом, как было это в 90-ые годы. Однако для того, чтобы государство могло быстро и эффективно отразить все вызовы сепаратизма, необходимо анализировать проблему и искать пути ее решения, на основе беспристрастного научного подхода.

Важно отметить, что Президент РФ Владимир Путин во время итоговой пресс-конференции очень справедливо подметил: Россию нельзя победить, ее можно только развалить изнутри - сказал Путин, добавив, что на протяжении прошлого века это было сделано дважды - после Первой мировой войны и в 90-е годы.

В настоящее время ведутся активные попытки со стороны «западных партнеров» в лице Великобритании, США, Европы осуществить данный план.

Так в Украине под кураторством указанных выше стран функционируют Центры информационно-психологических операций ССО Украины (ЦИПСО), основной целью которых является «раскачка общества и государства РФ».

Одним из ключевых направлений является активизация сепаратистских настроений в РФ, по аналогии с Чеченской республикой в 90-е годы.

В планы «западных партнеров» входит полная потеря суверенитета и распад РФ как суверенного государства, а также превращение её в множество разрозненных государств, которые будут противостоять и враждовать с поддержки запада друг другу.

Научное сообщество изучает причины возникновения сепаратизма, а не следствие этого явления.

Существуют процессы, которые способствуют активизации сепаратистских тенденций. А именно:

1) социально-экономический кризис, начиная с 2014 года и продолжающиеся по сей день так называемый COVID-кризис. Социальные и политические последствия, причиненные кризисом, благополучно сказываются на проявления сепаратизма;

2) политика укрепления вертикали власти, которая создает условия для спекуляции региональных элит, списывая свои провалы на федеральную власть.

В качестве наглядного примера можно привести в настоящее время находящегося под стражей по обвинению в организации убийств и покушении на убийство бывшего губернатора Хабаровского края С. И. Фургала;

3) рост этнического самосознания большинства народов и возвышение его над законом, провоцирующие открытый конфликт между представителями этноса и власти.

Путь решения проблемы сепаратизма и ее угрозы целостности Российской Федерации должен основываться не на использовании методов сохранения государственной целостности, а на методы, укрепляющие и стабилизирующие государственность. Эта деятельность должна быть осуществлена по нескольким направлениям:

- 1) правовое направление;
- 2) политическое направление;
- 3) экономическое направление.

В правовом направлении должны пересмотреть содержание Конституции связанные с автономностью регионов. Должны быть приняты нормативные акты, согласно которым право на самоопределение наций ограничены нормами национального и международного права. В частности, право на самоопределение нации не должно толковаться как призыв к расчленению государства. Таким

образом, опираясь на международные и национальные правовые документы, регионы могут использовать широкие возможности для использования своих прав на свободу и независимость в рамках закона и без сепаратизма[2].

В политическом направлении решения задач по стабильности государства и прекращению актуализации угрозы сепаратизма будет способствовать укреплению государства.

Такие направления, как:

1) укрепление демократических основ Российской Федерации. Развития политического плюрализма, института гражданского общества, независимость СМИ, справедливости суда;

2) отказ от стратегии дальнейшего укрепления вертикали власти в государстве. Необходимо совершенствовать механизм по взаимодействию регионов с центром, а также согласований интересов регионов;

3) развития института местного самоуправления.

В экономическом направлении необходимо проводить эффективную антикризисную политику, а также совершенствовать политику замещение товаров, для дальнейшего развития российского государства и его экономике. Основу этого направления лежит поддержка малого и среднего предпринимательства, а также фермерства, которая заинтересована в экономической стабильности в стране. Так же необходимо осуществлять поддержку межрегиональной интеграции, что способствует снижению напряжения по линии центр – регион [3].

Таким образом в настоящее время перед государством стоит непростая задача — это укрепить и продолжить развивать наше государство, не допустив его распада. Поэтому перед ним стоит задача выбора стратегии стабилизации государства и нейтрализации потенциала сепаратизма, а также противодействие западным угрозам, что не раз подчеркивал Президент РФ Путин В. В.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Суханова И. С.* Проблемы юридического закрепления признаков экстремистского сообщества и экстремистской организации / И. С. Суханова // Казанская наука. – 2021. – № 7. – С. 36-42.

2. *Кунашев А. А.* «Социальная группа» как уголовно-правовой признак/ А. А. Кунашев // Пробелы в российском законодательстве. – 2021. – № 4. – С. 45-50.

3. *Борисов С. В.* Преступления экстремистской направленности: проблемы законодательства, теории и практики: монография / С. В. Борисов. – М.: Международный юридический институт, 2020. – 256 с.

УДК 347.6

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО**

Козлова Ольга Николаевна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: kozlova.olga256@yandex.ru

**THE COMMISSIONER FOR THE RIGHTS OF THE CHILD
IN THE MECHANISM FOR THE PROTECTION
OF THE RIGHTS OF A MINOR**

Kozlova Olga Nikolaevna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

На сегодняшний день нельзя отрицать особый интерес государства в сфере правовой защиты прав и законных интересов детей. Так, кроме органов социальной защиты и опеки и попечительства, осуществляющих «работу на местах», функционал которых преимущественно направлен на оценку воспитания и содержания детей в надлежащих условиях и, соответственно в виду их отсутствия на ограничение/лишение родительских прав, особо следует выделить институт Уполномоченного по правам ребенка, сущностью функционирования которого является защита несовершеннолетних на высшем, государственном уровне, и под контролем главы государства. В данной статье проведен анализ правоприменительной деятельности детского омбудсмена как ключевой фигуры в системе защиты прав и законных интересов детей.

Ключевые слова: Уполномоченный по правам ребенка, детский омбудсмен, права ребенка, несовершеннолетний, защита прав.

To date, it is impossible to deny the special interest of the State in the field of legal protection of the rights and legitimate interests of children. So, in addition to the social protection and guardianship and guardianship agencies that carry out "field work", the functionality of which is mainly aimed at assessing the upbringing and maintenance of children in appropriate conditions and, accordingly, in view of their absence, restriction/deprivation of parental rights, the institution of the Commissioner for Children's Rights, the essence of whose functioning is the protection of minors, should be highlighted at the highest, state level, and under the control of the Head of State. This article analyzes the law enforcement activities of the children's Ombudsman as a key figure in the system of protecting the rights and legitimate interests of children.

Keywords: Commissioner for the Rights of the Child, children's Ombudsman, rights of the child, minor, protection of rights.

Уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации – это должность, в полномочия которой входит защита и отстаива-

ние прав детей. Особенностью института детского омбудсмана является его независимость от подчинения государственным органам и должностным лицам. Эта независимость позволяет ему выступать в качестве беспристрастного посредника между государством и населением, и выполнять свои обязанности, не опасаясь репрессий или давления со стороны правительства [1, с. 172].

27 декабря 2018 года был принят Федеральный закон № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», который сыграл важную роль в закреплении и урегулировании социально-правового статуса детского омбудсмана [2].

Ст. 2 указанного закона определяет сферу деятельности Уполномоченного. В частности, в рамках защиты и обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних детский омбудсмен занимается восстановлением прав и интересов детей, улучшением законодательства, развитием международного сотрудничества и совершенствованием методов защиты детей. Его деятельность дополняет существующие средства защиты, при этом не заменяет государственные органы и не меняет их полномочий.

Учитывая тот факт, что перечень законных прав детей достаточно объемный, и все они в той или иной мере нарушаются, рассмотрим на примере конкретных ситуаций и предпринимаемым по ним действиям Уполномоченным по правам ребенка, механизмы защиты прав несовершеннолетних.

Особо необходимо отметить, что на деятельность детского омбудсмана оказывает влияние складывающаяся геополитическая обстановка в стране и в мире. В частности, в работу добавились функции по защите прав и законных интересов тех детей, которые проживают на территориях, где ведутся непосредственно боевые действия, и тех несовершеннолетних и их семей, которые прибыли на территорию России в связи с началом СВО. Таким детям и их семьям оказывалась вся необходимая, и что не маловажно, срочная помощь: оперативно решались вопросы с размещением, оказанием медицинской и психологической помощью, обеспечением средствами первой необходимости и т.д.

Мария Львова-Белова, находящаяся в должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, лично выезжала на территории ДНР и ЛНР, с целью защиты прав находящихся там детей, в том числе и для оказания им гуманитарной помощи.

С началом СВО и возникшими миграционными процессами наиболее остро встал вопрос о нарушениях прав детей на гражданство и свободу перемещения.

К примеру, в адрес Уполномоченного по правам ребенка стало поступать большое число обращений, с просьбами получения

гражданства детей, которые временно находились на территории Российской Федерации, или прибыли на постоянное место жительства, но при этом являлись гражданами ДНР, ЛНР или Украины, и которые остались сиротами или без попечения родителей. В целях защиты права ребенка на гражданство, детским омбудсменом, было внесено предложение, которое впоследствии и поддержал Президент РФ, о введении для данных категорий детей системы получения гражданства в упрощенном порядке [3].

В целом можно отметить, что большинство законодательных механизмов в области миграции достаточно хорошо функционируют и защищают права несовершеннолетних, а участие Уполномоченного помогает решить сложные случаи с учетом интересов государства и семьи.

Наиболее распространенным механизмом в сфере защиты нарушаемых прав детей, является реагирование на поступающие в адрес Уполномоченного по правам детей обращения, и с каждым годом их становится все больше.

Каждое обращение анализируется, и, соответственно, принимаются необходимые меры.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения в части нарушения прав детей на жизнь. Например, в 2022 году в своем обращении, мама мальчика описала проблему существующих заброшенных зданий и сооружений, которые могут представлять серьезную опасность для здоровья и жизни несовершеннолетних. В частности, сын обратившейся, гуляя по ветхому жилью, не имевшей должного защитного ограждения по периметру, упал в подвал с высоты более 5 метров, в результате чего стал инвалидом. Здесь важно указать, что до того, как было подано обращение в адрес Уполномоченного по правам ребенка, отец мальчика обращался в правоохранительные органы, однако это не имело никакого результата [4]. И только после обращения детского омбудсмана в прокуратуру права ребенка были восстановлены, была назначена компенсация причиненного вреда, а в отношении виновных лиц возбуждено уголовное дело по статье халатность.

Данный пример иллюстрирует важность института Уполномоченного по правам ребенка и его иерархию в системе защиты прав несовершеннолетних.

В связи с чем, можно отметить, что омбудсмен не заменяет никакие государственные органы власти, и изначально, по поступившему к нему обращению идет проверка, предшествовали ли ему какие-либо заявления в иные государственные органы защиты прав и законных интересов, и если да, то какая работа уполномоченными органами была проведена в их отношении.

Уполномоченный по правам ребенка осуществляет и судебную

защиту жилищных прав детей. Так, например, в одном из дел было установлено, что бывшим супругом заявительницы был взят потребительский кредит, под залог квартиры, а денежные средства были потрачены им на собственные нужды. В результате образовавшейся задолженности банк забирает квартиру в счет залога. Однако квартира заявительницы была приобретена в законном браке с использованием средств материнского капитала, и по закону дети должны были быть участниками долевой собственности, но бывший супруг заключил договор залога недвижимости без согласия заявительницы и несовершеннолетних детей. В результате чего Суд отказал женщине с детьми в правах на спорную квартиру, но решение было отменено на апелляционном уровне [4].

Законодательством Российской Федерации гарантировано право на социальное обеспечение. Однако, не смотря на конституционное закрепление, и данное право нарушается. Так, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова получила обращение от многодетной матери проживающей в Республике Мордовия об отказе органа социальной защиты населения в назначении семье субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в связи с «превышением среднедушевого дохода семьи».

По итогам анализа поступившего обращения, было выяснено, что отказ был неправомерным, и осуществлен с учетом нарушения применения норм права. В частности, органом социальной защиты неверно был произведен расчет среднедушевого дохода, а также был выбран неправильный период его исчисления в целом. В итоге социальная выплата была назначена, а директору органа соцзащиты было вынесено представление.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Уполномоченным по правам ребенка ведется огромная работа по защите прав детей. В механизме защиты прав несовершеннолетних он обладает такими полномочиями, как:

1) инициирование рассмотрения Конституционным судом РФ случаев нарушения прав ребенка, посредством обращения в государственные органы с мотивированным предложением;

2) внесение предложений об изменении законодательства, в целях соблюдения прав детей;

3) внесение предложений о признании правовых актов, содержащих положения, нарушающие права детей, недействительными;

4) обращение в суд в качестве административного истца и участие в судебном разбирательстве по собственной инициативе по гражданским делам;

5) направление предложения об устранении государственными

органами нарушений прав несовершеннолетних, в том числе и о привлечении должностных лиц к ответственности.

За последние годы не только увеличился «фронт работы» детского омбудсмана, но и были расширены его права и возможности, в том числе и процессуального характера, что в целом способствует расширению применяемых методов и механизмов по защите прав и законных интересов детей.

Однако не смотря на это все еще остается немало проблем, не позволяющих Уполномоченному по правам детей в полной мере осуществлять свои полномочия. В частности, основным препятствием зачастую выступает недостаточное финансирование. Учитывая важность данного института, данную проблему необходимо решать, в том числе посредством увеличения выделения бюджетных средств. Однако хотелось бы уточнить, что возможно предусмотреть именно адресное направление денежных средств, для решения определенных задач детского омбудсмана.

ЛИТЕРАТУРА

1. Асиян Л. В. Социально-правовой статус уполномоченного по правам ребенка в России / Л. В. Асиян, К. С. Щербинина, Х. М. Тамоян // Экономико-правовые и социологические дискуссии в условиях глобализации : материалы X Всероссийской научно-практической конференции. – Рязань: «Концепция», 2023. – С. 171-173.

2. Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации: федер. закон РФ [от 27.12.2018 № 501-ФЗ: в ред. от 10.07.2023] // Российская газета. – 2018. – № 295.

3. Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации: Указ Президента РФ [от 04.01.2024 № 11] // Российская газета. – 2024. – № 1.

4. Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка за 2022 год // <https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/245> (дата обращения: 24.02.2024г.)

УДК 347.254

О ПРАВЕ РАСПОРЯЖЕНИЯ ЖИЛЫМ ПОМЕЩЕНИЕМ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫМ ПО ДОГОВОРУ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА

**Колоколова Елена Олеговна, кандидат философских наук,
доцент**

*Российский университет кооперации
Саранский кооперативный институт (филиал)*

E-mail: kolokolovalena@mail.ru

ON THE RIGHT TO DISPOSE OF RESIDENTIAL PREMISES PROVIDED UNDER A SOCIAL RENTAL AGREEMENT
Kolokolova Elena Olegovna, PhD (Philosophy), Associate Professor
Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье проводится анализ понятия «договор социального найма». Раскрываются правомочия нанимателя. Обоснована необходимость внесения изменений в п. 1 ст. 60 Жилищного кодекса РФ. Раскрываются права на нанимателя на обмен жилого помещения, право на замену и право на приватизацию.

Ключевые слова: жилое помещение, договор социального найма, наниматель, наймодатель, право на обмен, право на замену, право на приватизацию.

The article analyzes the concept of “social tenancy agreement”. The powers of the employer are revealed. The need to amend clause 1 of Art. 60 of the Housing Code of the Russian Federation. The rights of the tenant to exchange residential premises, the right to replacement and the right to privatization are revealed.

Keywords: residential premises, social tenancy agreement, tenant, lessor, right to exchange, right to replacement, right to privatization.

Российская Федерация как социальное государство предоставляет своим гражданам ряд гарантий, позволяющих им реализовать право на достойный уровень жизни, среди которых отдельное внимание следует уделить праву на жилище, закрепленное в статье 40 Конституции РФ [1].

Жилищные права могут быть реализованы различными средствами. Государство предусматривает различные механизмы: от самостоятельного приобретения жилого помещения, ипотечного кредитования, в том числе с государственной поддержкой, до безвозмездного предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан. Так, безвозмездно жилое помещение предоставляется детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа. Малоимущие граждане РФ, признанные малоимущими вправе получить жилое помещение на основании договора социального найма. Для временного решения жилищного вопроса на правовом уровне закреплён статус социальных наемных домов.

Таким образом, можно говорить о разнообразии форм удовлетворения гражданами потребности в жилье.

В рамках данной работы отдельное внимание будет уделено особенностям реализации вещных прав нанимателя по договору социального найма и их закреплению в нормах жилищного законодательства.

Так согласно статье 60 ЖК РФ жилое помещение в социальный найм предоставляется гражданам для владения и пользования [2].

Однако, данными полномочиями не исчерпываются все права нанимателей, т.к. в пределах, установленных законом, у таких лиц возникает также право распоряжения. Таким образом, указанная статья не отражает, например, такое полномочие нанимателя по договору социального найма как право на обмен жилого помещения.

Статья 72 ЖК РФ регулирует отношения в сфере обмена жилыми помещениями. Для реализации указанного полномочия должно быть соблюдено одновременно несколько условий.

Во-первых, обмен допускается только жилыми помещениями, имеющими идентичный правовой статус, т.е. принадлежащие гражданам на основании договора социального найма.

Во-вторых, для обмена необходимо получение согласия наймодателя, при этом, если обмениваемые жилые помещения находятся в собственности разных субъектов, то получить согласие необходимо от каждого наймодателя. Согласие должно быть получено в письменной форме. Письменное согласие на обмен должно быть получено также от всех членов семьи, в том числе и временно отсутствующих.

При наличии в составе семьи недееспособных или несовершеннолетних для совершения сделки требуется согласование ее с органами опеки и попечительства. Данное требование обосновано необходимостью установления факта соблюдения прав указанных лиц, а также правомерности действий нанимателя (ч. 4 статья 72 ЖК РФ) [2].

Реализовать право на обмен жилыми помещениями возможно независимо от их территориального нахождения в границах РФ, т.е. как в одном населенном пункте, так и в разных регионах. Данное полномочие реализуется в рамках конституционного принципа социального государства, гарантирующего свободу передвижения и места жительства (статья 27 Конституции РФ) [1].

Потребовать обмен жилого помещения вправе также члены семьи нанимателя. Однако, если они не достигнут соглашения, то обмен возможен только в судебном порядке. Такая ситуация чаще всего возникает при прекращении брачных отношений, когда супруги не могут далее проживать совместно и в то же время не приходят к компромиссу о вариантах обмена. Суд, разрешая вопрос о предмете спора будет учитывать не только интересы сторон, но и, например, такое обстоятельство, как с кем останется проживать ребенок и т.п.

Договор обмена оформляется в простой письменной форме и предоставляется каждому из наймодателей (если они разные), ко-

торые должны в течении 10 рабочих дней дать письменный ответ о согласии об обмене или об отказе. При получении согласия наймодателя прежние договоры социального найма расторгаются и перезаключаются с новыми нанимателями, указанными в договоре обмена жилых помещений.

Собственник жилого помещения вправе отказать нанимателю в реализации его права на обмен, если будут выявлены обстоятельства, установленные в статье 73 ЖК РФ. Перечень таких оснований законодатель установил, как исчерпывающий. Среди них можно выделить такие как наличие предъявленного иска о расторжении договора социального найма, признание жилого помещения непригодным для проживания и т.п.

Причиной отказа также может стать несоответствие жилой площади обмениваемого помещения учетной норме на каждое вселяемое лицо, что, соответственно, может повлечь в будущем обращение таких граждан в качестве признания их нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Исходя из вышесказанного можно отметить, что наниматель наделяется определенными распорядительными правами в отношении социального жилья, хотя и у с некоторыми процедурными особенностями. Поэтому дефиниция договора социального найма, закреплённая статье 60 ЖК РФ, требует иного содержательного наполнения.

Нанимателю по договору социального найма предоставляется право требования от собственника заменить принадлежащее ему жилое помещение на другое. Право на замену следует отграничивать от права на обмен жилыми помещениями. Право на замену отлично от права на обмен как по целеполаганию нанимателя, так и по правовым последствиям. Хотя между данными правомочиями есть ряд тождественных процедурных элементов.

Так, как и при обмене жилыми помещениями, наниматель для осуществления замены социального жилья должен подать заявление наймодателю, а также предоставить письменное согласие на осуществление такой замены всех членов семьи, в том числе и временно отсутствующих.

Право на замену не следует расценивать как способ улучшения жилищных условий, т.е. граждане, проживающие в жилом помещении, в котором учетная норма на одного члена семьи ниже, чем установлено в данном муниципальном образовании, не вправе требовать от наймодателя предоставления жилого помещения большей площади в рамках реализации гарантированного ЖК РФ права на замену.

Как правило, право на замену означает предоставление жилого помещения меньшего по площади ранее занимаемого. Однако, в

данном случае также не допускается нарушать требование о норме предоставления на одного вселяемого члена семьи. Соответственно, заменяемое жилое помещение должно по площади соответствовать установленной норме предоставления. Наймодатель обязан в течении трех месяцев осуществить такую замену (статья 81 ЖК РФ).

Еще одним вещным правом является право нанимателя на сдачу своего социального жилья в поднаем. Порядок совершения указанных действий регламентируется статьей 76 ЖК РФ.

В поднаем может быть передано как часть помещения, так и все помещение, при условии, что сам наниматель временно выезжает из такого жилого помещения.

Разрешая нанимателю совершение таких распорядительных действий, законодатель установил определенные условия и ограничения для передачи такого социального жилья нанимателем иному лицу.

В данном случае также, как и выше рассмотренных ситуациях необходимо письменное согласие всех членов семьи, и собственника такого социального жилья.

В получении разрешения от собственника о сдаче социального жилья в поднаем может быть отказано также в случае нарушения правила об учетной норме.

Таким образом, при осуществлении передачи жилого помещения в поднаем наниматель реализует право распоряжения, хотя и с установленными ограничениями, отличающими такое правомочие нанимателя от правомочия распоряжения собственника. Это позволяет опять же констатировать факт предоставления нанимателю права распоряжения, не указанного в п. 1 ст.60 ЖК РФ.

Наниматель по договору социального найма вправе приобрести такое помещение в собственность посредством приватизации.

Естественно, исходя из концепции и понимания права распоряжения, закрепленного в российской цивилистике, приватизацию нельзя в полном значении смысла данного юридического факта отнести к распорядительным правам нанимателя по договору социального найма.

Однако, право на приватизацию входит в перечень правомочий нанимателя и членов его семьи, соответственно именно их волеизъявление позволяют инициировать изменение правового статуса жилого помещения посредством передачи его из государственной (муниципальной) в частную собственность.

Таким образом, в широком понимании можно сказать, что в распорядительные права нанимателя по договору социального найма, в контексте инициирования изменения правового статуса жилого помещения, включается также право на приватизацию.

Подводя итог, следует констатировать что п 1. ст. 60 ЖК РФ требует корректировки с учетом тех правомочий, которые жилищное законодательство предоставляет нанимателю жилого помещения по договору социального найма.

Конечно, право распоряжения в рассматриваемом контексте нельзя рассматривать как распорядительные права собственника и приравнивать к ним, однако, наниматель все же наделяется правом распоряжения, принадлежащем ему жилым помещением с соблюдением установленных законом пределов. В данном случае можно говорить об ограниченном вещном праве распоряжения нанимателем по договору социального найма.

Исходя из проведенного анализа, норму статьи 60 ЖК РФ необходимо изложить следующим образом: «По договору социального найма жилого помещения одна сторона - собственник жилого помещения государственного жилищного фонда или муниципальному жилищного фонда (действующие от его имени уполномоченный государственный орган или уполномоченный орган местного самоуправления) либо уполномоченное им лицо (наймодатель) обязуется передать другой стороне - гражданину (нанимателю) жилое помещение во владение, в пользование и в распоряжение, с ограничениями установленными жилищным законодательством, для проживания в нем на условиях, установленных настоящим Кодексом».

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: [принята на Всенародном референдуме 12 декабря 1993 г. офиц. текст с изменениями и поправками от 14 марта 2020 г. № 1–ФКЗ] // Официальный интернет–портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

2. Жилищный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ: в ред. ред. от 25.12.2023 // // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 1 (часть 1). ст. 14; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 19.10.2023.

УДК 343

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ВИДЫ ПРИМЕНЯЕМЫХ НАКАЗАНИЙ

Кондрашкин Александр Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st805214@ruc.ru

FEATURES AND PROBLEMS OF JUVENILE CRIMINAL LIABILITY AND TYPES OF PUNISHMENTS APPLIED

Kondrashkin Alexander Sergeevich, graduate student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В настоящее время институты уголовной ответственности и наказания требуют особого внимания по отношению к несовершеннолетним. В настоящее время уголовная политика направлена на ее гуманизацию, поэтому активно обсуждается судьба уголовного законодательства. В соответствии с ч. 2 ст. 20 УК РФ, пониженный возраст уголовной ответственности наступает с 14 лет. Данная статья содержит закрытый перечень общественно-опасных деяний, которые довольно часто совершаются несовершеннолетними. Институт наказания в отношении несовершеннолетних сегодня представляет важный интерес и возможно нуждается в его совершенствовании.

Ключевые слова: личность, государство, преступные деяния несовершеннолетнего, возрастные особенности несовершеннолетних, виды наказаний несовершеннолетним, возложенные обязанности, испытательный срок.

Currently, the institutions of criminal responsibility and punishment require special attention in relation to minors. Currently, criminal policy is aimed at its humanization, so the fate of criminal legislation is being actively discussed. In accordance with Part 2 of Article 20 of the Criminal Code of the Russian Federation, the reduced age of criminal responsibility begins at the age of 14. This article contains a closed list of socially dangerous acts that are quite often committed by minors. The institution of juvenile punishment is of great interest today and may need to be improved.

Keywords: personality, state, criminal acts of a minor, age characteristics of minors, types of punishments for minors, assigned duties, probation period.

Государство на протяжении многих веков стремилось искоренить преступность, но достичь этой цели невозможно пока существует человечество со своими пороками. Поэтому перед ним была поставлена несколько иная цель, а именно: «минимизировать преступную деятельность». Для достижения этой цели появился Уголовный кодекс, в котором указано «какие действия или бездействия подпадают под понятие преступление», а также «что следует за преступными деяниями, какие неблагоприятные последствия, то есть какая установлена за это уголовная ответственность» [1].

Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 года впервые выделил в отдельный раздел нормы, касающиеся преступности несовершеннолетних, а именно Р. 5 «Уголовная ответственность несовершеннолетних». В Уголовном законе имеются и иные специальные нормы, например, ст. 20, которая говорит о возрастном

пороге наступления уголовной ответственности. По отношению к несовершеннолетним они имеют приоритет над общими.

В работе с несовершеннолетними лицами применяется не только уголовный (УК РФ) и уголовно-процессуальный закон (УПК РФ), но также и положения международно-правовых актов, которые имеют приоритет над национальным законодательством, в случае если они были ратифицированы и не противоречат Конституции РФ.

Учитывая психофизиологические особенности несовершеннолетних лиц, а также из соображений гуманности сокращены сроки погашения судимости, отсутствуют некоторые виды наказаний, применяемые к ним, установлены дополнительные виды освобождения от наказания. При рассмотрении таких преступлений всегда имеется смягчающее вину обстоятельство, а именно несовершеннолетие субъекта, в соответствии со ст. 61 УК РФ.

При отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних требуется индивидуальный подход к каждому субъекту преступления. Необходимо особенно тщательно учитывать личностные особенности, а мера воздействия должна быть соизмерима с совершенным деянием. Наказание необходимо назначать минимальное, а по возможности заменять воспитательными мерами. Хотя УК РФ и говорит о воспитательной функции наказания, практика показывает обратное. Несовершеннолетние лица, попавшие в исправительные учреждения, вынуждены находиться в криминальном обществе, таким образом они автоматически впитывают преступную культуру. Задача органов и конкретных лиц, осуществляющих правосудие, максимально оградить подростков от преступного коллектива [2].

Таким образом при решении вопроса об уголовной ответственности следует руководствоваться как российским законодательством, так и ратифицированным международным.

Несмотря на то, что уголовное законодательство не выделяет какой-либо специфики назначения наказания несовершеннолетним, к несовершеннолетним правонарушителям по возможности применяются самые мягкие виды наказания. Так к делинквентам, не достигшим совершеннолетия, в соответствии с ч. 1 ст. 88 УК РФ может применяться только 6 видов наказаний, а это: штраф; лишение права заниматься определенной деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; ограничение свободы; лишение свободы на определенный срок.

Несовершеннолетним в качестве основного, так и дополнительного вида наказания могут применяться штрафные санкции в независимости от наличия или отсутствия собственного заработка.

Размер штрафа варьируется от 1 000 рублей до 50 000 рублей

(как мы видим, нижний предел штрафных санкций в сравнении с общими нормами ниже в пять раз, а верхний ниже в сто раз) или в размере заработной платы или иного дохода за период от двух недель до шести месяцев (тогда как в общей норме от двух недель до пяти лет). При необходимости может предоставляться рассрочка, но не более чем на пять лет. Второй вид наказания, применяемый к несовершеннолетним «лишение права заниматься определенной деятельностью». Условия назначения такого наказания ничем не отличаются от общих норм по общему правилу, поскольку в ст. 88 УК РФ такое понятие не выделяется и не поясняется, соответственно, при назначении такого наказания суд обращается не к специальной статье, так как ее и нет, а к общей. Назначается как основной вид наказания от одного года до пяти лет, в качестве дополнительного наказания на срок от шести месяцев до трех лет.

Обязательные работы, назначаемые несовершеннолетним, заключаются в выполнении посильных для данной категории лиц работ в свободное от учебы или работы время. Законодатель акцентирует внимание на том, что работы должны быть именно посильными, тогда как для остальной категории граждан такого не предусмотрено. Обязательные работы выполняются безвозмездно, оплате не подлежат, считаются общественно полезным трудом. Назначаются на срок от сорока до ста шестидесяти часов. Время, отведенное на выполнение работ, ограничено. Лица в возрасте от четырнадцати до пятнадцати лет в день могут отработать не более двух часов в день, в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет не более трех часов в день, а достигшие возраста шестнадцати лет отбывают наказание в виде обязательных работ на общих основаниях, не свыше четырех часов. Исправительные работы назначаются преступникам, имеющим место работы, а также не имеющим основного места работы. Как гласит ч. 4 ст. 88 УК РФ «исправительные работы назначаются на срок до одного года», нижний предел не обозначен. На первый взгляд можно сделать вывод, что нижнего предела не существует, но это не так, ведь ст. 88 является специальной статьей, а если есть специальная статья, значит есть и общая. Так ст. 50 УК РФ, предусматривает нижний и верхний предел для исправительных работ (два месяца - два года). Соответственно минимальный срок, назначаемый подростку, будет составлять два месяца. Из заработной платы осужденного производятся удержания в размере от 5% до 20%, размер удержания устанавливается самостоятельно судьей, выносящим решение по уголовному делу. Если осужденный работает в нескольких организациях, то удержание производится только из заработной платы по основному месту работы за каждый отработанный месяц.

Ограничение свободы, как вид наказания, не связан с изоляцией

субъекта преступления от общества. Несовершеннолетний находится на воле, но в отношении него имеются ограничения по времяпрепровождению. Суд в своем решении может указать как одно ограничение, так несколько, т. е. их совокупность. Ограничения выражаются в непосещении мест проведения массовых мероприятий, в нахождении в установленное время по постоянному месту жительства, а также в отсутствии возможности выезжать за пределы своего муниципального образования и др. Любое ограничение может быть снято с согласия специализированного органа. Также указанные ограничения могут дополняться и сокращаться на протяжении всего времени отбывания наказания.

Для несовершеннолетних, ограничение свободы назначается сроком до двух лет. В качестве основного вида наказания назначается от двух месяцев, в качестве дополнительного от шести месяцев. Обязательным условием является явка осужденного на постоянной основе в специализированные органы по месту жительства для регистрации, с периодичностью от одного до четырех раз в месяц.

Рассмотренные нами виды наказаний, предусмотренные для несовершеннолетних преступников (штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, обязательные и исправительные работы и ограничение свободы) не связаны с изоляцией субъекта преступления от общества. Единственное наказание, применяемое к указанной категории лиц, при котором следует изоляция от общества, то есть помещение в специализированное учреждение закрытого типа выступает лишение свободы на определенной срок.

Несовершеннолетним в возрасте до шестнадцати лет, совершившим преступления небольшой тяжести, средней тяжести, а также тяжкие преступления срок лишения свободы не может превышать шести лет. Несовершеннолетним, осуждаемым к лишению свободы, в возрасте до шестнадцати лет, совершивших преступление особой тяжести и лицам в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, совершившим преступления небольшой и средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления, срок наказания не может превышать десяти лет. Лишение свободы не назначается несовершеннолетним, совершившим преступление небольшой тяжести впервые, а в возрасте до шестнадцати лет и за преступления средней тяжести, совершенные впервые.

Такой вид наказания как лишение свободы несовершеннолетними отбывается в воспитательных колониях. Следует отметить, что актуальные вопросы, касающиеся особенностей назначения и отбывания наказания в виде лишения свободы несовершеннолетними существуют до сегодняшнего времени. Выявилась острая

необходимость исправления несовершеннолетних осужденных лиц на территории мест отбывания наказания. На протяжении довольно долгого времени воспитательная работа и воздействие на несовершеннолетних осужденных лиц не были узаконены и обязательны в России [3]. В связи с этим большинство осужденных лиц после отбытия наказания, если даже и не совершали преступных деяний, то оставались людьми с низким уровнем умственного и физического развития.

В последние годы в России, системе воспитательной работы с несовершеннолетними уделяется особое внимание. К вопросу воспитания несовершеннолетних на данный момент подходят более серьезно и подробно, в связи с этим создаются специальные психологические службы и специальные уполномоченные на то органы по организации и контролю самого процесса осуществления воспитательной работы и воздействия на несовершеннолетних осужденных лиц.

В отношении несовершеннолетних может применяться условное осуждение. До сих пор ученые считают, что институт условного осуждения нуждается в совершенствовании. Большинство ученых считают, что основная цель условного осуждения – это исправление осужденных. Несомненно в ряде случаев при назначении этой меры учитывается возрастная специфика и другие обстоятельства. На условно осужденного могут возлагаться некоторые обязанности, например, не посещать массовые мероприятия, не ходить в бары и клубы и другие. Лицо, которому назначено наказание в виде условного осуждения, должно доказать свое исправление путем надлежащего исполнения всех возложенных на него дополнительных обязанностей. Возложенные обязанности в течении всего испытательного срока могут дополняться или отменяться в зависимости от поведения осужденного. Суд также может продлить испытательный срок или отменить условное осуждение.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Акутаев Р. М.* Понятие и система мер уголовно-правового характера, их отличие от наказания // Российская юстиция. – 2021. – № 4. – С. 10–15.
2. *Андрянова О. Ю.* Некоторые вопросы применения законодательства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2019. – № 3. – С. 23–26.
3. *Сунчугашева К. Е.* Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних // Уголовное право. – 2020. – № 3. – С. 36.

УДК 342

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ
ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Кошельков Иван Анатольевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st804051@ruc.su

**THE FEDERAL SERVICE OF THE NATIONAL GUARD
TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE
NATIONAL SECURITY SYSTEM**

Koshelkov Ivan Anatolyevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматриваются функциональные возможности федеральной службы войск национальной гвардии РФ в защите от внутренних и внешних угроз, наряду с другими правоохранительными органами обеспечивающие государство внутривнутриполитической стабильностью.

Ключевые слова: Национальная безопасность, национальная гвардия, государство, президент, специализированные подразделения, общественная безопасность, внешние угрозы, внутривнутриполитическая стабильность.

The article examines the functional capabilities of the Federal Service of the National Guard of the Russian Federation in protection from internal and external threats, along with other law enforcement agencies, providing the state with internal political stability.

Keywords: National security, National Guard, state, president, specialized units, public security, external threats, internal political stability.

Правоохранительные органы всегда играли и играют ключевую роль в обеспечении национальной безопасности государства в силу своих прямых обязанностей. Но сегодняшняя ситуация в мире заставило РФ пересмотреть стратегию национальной безопасности России и в новой редакции 2021 года государство теперь ставит поддержание внутреннего единства на первое место в повестке дня национальной безопасности.

Центральной особенностью стратегии является ее ориентация на саму Россию: ее демографию, политическую стабильность и суверенитет, национальное согласие и гармонию, экономическое развитие на основе новых технологий, защиту окружающей среды и адаптацию к изменению климата, и - последнее, но не менее важное - духовный и нравственный климат в стране [1].

По сути, в России формируется концепт новой государственной идеологии, основанной на вековой норме российской культуры безопасности о сохранении бдительности в отношении западных военных угроз и внутреннего инспирированного или посеянного Западом инакомыслия, оппозиции и раскола. В частности, к ним относятся приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семьи, творчества, служения Отечеству, морали и этики, гуманизма, милосердия, справедливости, взаимопомощи, коллективизма, исторического единства народов России и преемственность истории и нашей Родины». В конечном итоге данные идеи воплотились в жизнь в указе президента об «Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [2].

В сегодняшних реалиях следует смириться с тем фактом, что РФ придется жить в условиях международных санкций, а органам государственной власти, в первую очередь правоохранительному блоку предстоит обеспечить национальную безопасность страны. Функциональные возможности в сфере административной деятельности как основополагающей системе координат за счет административных решать вопросы государственного управления. В силу меняющихся внешнеполитических условий, РФ будет кардинально жестко реагировать на нарушения в сфере обеспечения национальной безопасности в плоть до уголовного наказания.

Федеральная служба войск национальной гвардии выполняет ряд ключевых функций в архитектуре безопасности Российской Федерации. К ним относятся борьба с внутренними угрозами, антитеррористические операции и защита стратегических объектов.

Во-первых, большинство функций, возложенных на Росгвардию, уже были возложены на МВД и его органы, но в условиях внешнеполитической и внутривнутриполитической напряженности обусловило создание Росгвардии которая напрямую подчиняются Президенту РФ.

Согласно ФЗ от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [3]. Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Однако, вполне вероятно, что указ был подписан специально для закрепления в законе одного важнейшего пункта: «По решению Президента Российской Федерации тактические соединения и воинские части Вооруженных сил Российской Федерации, другие воинские формирования и органы могут быть переданы в опера-

тивное подчинение командующего округом для выполнения задач, возложенных на войска Национальной гвардии» [3].

Возможность того, что Внутренние войска в определенных ситуациях могут быть подчинены Министерству обороны, существовала как в советское, так и в постсоветское время. В конце концов, внешний враг может иметь превосходство над регулярными Российскими Вооруженными силами; для борьбы с ним нужно способность сосредоточить все военные или военизированные формирования страны.

Во всех крупных военных учениях последних лет участвовали подразделения Внутренних войск, подчиненные армейскому командованию, и эта традиция продолжилась после создания Российской национальной гвардии. Действительно, такое подчинение подразумевает, что государство определило определенную подушку национальной безопасности, где внутренние угрозы намного опаснее внешних угроз.

В статье Юрия Балуевского, бывшего начальника Генерального штаба и нынешнего советника главнокомандующего Росгвардией, от 26 мая 2017 г. довольно откровенно отмечается: «Создание Национальной гвардии является ответом на угрозу, исходящую от методов так называемого ненасильственного сопротивления» [4].

На войска национальной гвардии возлагается выполнение множества важных для государства задач.

- участие в охране общественного порядка;
- участие в борьбе с терроризмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного и военного положения;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного и военного положения;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации [3].

На сегодняшний день войска Национальной Гвардии представляет триаду силовых подразделений, состоящих из регулярных войск, специальных подразделений быстрого реагирования (СОБР), и мобильные отряды особого назначения (ОМОН) в дополнение к поддержке подразделения из местной полиции и российских военных. Стандартные силы Росгвардии обладают возможностями, сопоставимыми с подразделениями военной полиции, и отвечают за охрану государственных объектов и грузов, оказание помощи пограничным органам, предотвращение незаконного оборота оружия и работу в сфере общественной безопасности СОБР и ОМОН - специализированные подразделения Росгвардии. Подразделения СОБР специализируют-

ся на борьбе с терроризмом, организованной преступностью и ведении боевых действий в городах [5].

Для того, чтобы на практике не было пробелов, существуют учения, в рамках которых происходит взаимодействие структурных подразделений войск Национальной Гвардии. Так, например в ходе учений «Заслон-2021» Росгвардия продемонстрировала обычные военные возможности наравне с обычными российскими мотострелковыми подразделениями в ходе четырех крупных учений в Центральном, Южном и Приволжском федеральных округах. Большинство отдельных учений в Заслоне-2021 были маломасштабными и в основном были сосредоточены на внутренних сценариях, таких как обнаружение и нейтрализация небольших групп противника в зданиях, спасение заложников и борьба со стихийными бедствиями и техногенными. Однако четыре центральных учения в заранее объявленных округах были заметно масштабнее и сложнее. Пресс-служба Росгвардии сообщила, что в учениях 29 июля в Южном федеральном округе было задействовано 4000 военнослужащих, а в трех других учениях были задействованы все подразделения Росгвардии в Центральном или Приволжском округах. В ходе этих учений Росгвардия продемонстрировала возможности, сопоставимые с передовыми российскими военными подразделениями, используя артиллерию, винтокрылые самолеты, системы противовоздушной обороны, поддержку беспилотных летательных аппаратов и системы радиоэлектронной борьбы в обычных боевых действиях [5].

Таким, образом, Войска национальной гвардии Российской Федерации выполняют прямую функцию в обеспечении национальной безопасности. Данная структура имеет в себе ключевые полномочия по обеспечению национальной безопасности государства, именно Войска Национальной Гвардии участвовали в большинстве контртеррористических операциях, в урегулировании вопросов не санкционированных митингов и других протестных проявлений. Все эти категории дают нам с уверенностью говорить, что Войска Национальной Гвардии направляют свою деятельность на обеспечение национальной безопасности государства, где институт главы государства в РФ является ключевым элементом в координации, взаимодействии, всех органов государственной власти. Следует отметить, что ключевые правоохранительные органы имеют прямое подчинение президенту, таким образом у главы государства есть весь комплекс рычагов управления в большей степени замкнутые на себе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г № 400. [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/> (дата обращения: 15.03.2024).

2. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809. [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации, № 0001202211090019. 09.11.2022 URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.03.2024).

3. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СЗ РФ .2016 г. № 27 (часть I) ст. 4159

4. *Балуевский Ю.* Война не кончается, она – замирает// Независимая газета: сайт. URL https://nvo.ng.ru/realty/2017-05-26/1_949_rosgvardia.html (дата обращения: 5.12.2023).

5. Учение «Заслон» // Официальный сайт федеральной службы войск национальной гвардии РФ URL <https://rosguard.gov.ru/> (дата обращения: 5.12.2023).

УДК. 34

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Крылова Людмила Сергеевна, преподаватель

Харитонова Мария Игоревна, преподаватель

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: l.s.kriloval@ruc.su; m.i.haritonoval@ruc.su

PROBLEMS OF SOCIAL PROTECTION OF DISABLED CHILDREN IN MODERN RUSSIA

Krylova Lyudmila Sergeevna, lecturer

Kharitonova Maria Igorevna, lecturer

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье рассматриваются основные вопросы, связанные с социальной защитой детей-инвалидов. Проанализированы цели социальной политики в области предоставления мер государственной поддержки. Выделены основные проблемы социальной защиты детей-инвалидов в Российской Федерации. Представлены основные пути решения проблем в данной области.

Ключевые слова: социальная защита, категория ребенок-инвалид, социальные риски, социальная услуга, нуждающиеся граждане, индивидуальные особенности.

The article discusses the main issues related to the social protection of children with disabilities. The objectives of social policy in the field of providing state support measures are analyzed. The main problems of social protection of disabled children in the Russian Federation. The main ways of solving problems in this area are presented.

Keywords: social protection, category of disabled child, social risks, social service, citizens in need, individual characteristics.

История становления социальной защиты лиц с ограниченными возможностями в России характеризуется сложными этапами, начиная от безразличия к их судьбам, заканчивая принятием и осознанием необходимости интегрировать инвалидов в общество с учетом их индивидуальных способностей. Стойкое нарушение функций организма приводит к непригодности человека к социальной жизни, мешает участию в деятельности общества и внесению в нее своего вклада, а также к необходимости помощи и поддержки социума.

На ранних этапах разработки социальной политики преимущественно рассматривалась медицинская помощь, после добавилась материальная поддержка и социальная защита. В последние десятилетия международное общество стремится к интеграции инвалидов в общественную жизнь. Человек с ограниченными возможностями должен быть активным субъектом социальной жизни, следовательно, необходимо создать максимально комфортные условия для его интеграции.

Достаточно острой проблемой российского государства является детская инвалидность, поэтому она занимает одно из важнейших мест социальной политике нашего государства. Ведь именно, дети-инвалиды наиболее подвержены социальным рискам: наблюдаются проблемы с материальным обеспечением, проблема получения образования из-за нераспространенности инклюзивного образования, социальной интеграции из-за затруднений в сфере внешней деятельности и ряд других проблем, что указывает на необходимость осуществления социальной политики, направленной на социальную защиту детей-инвалидов и предупреждение негативных социальных изменений. Качественное регулирование вопроса детей-инвалидов должно представлять собой полноценную теоретическую и практическую базу, не оставляющую пробелов и непротиворечащую самой себе. Законодатель дал исчерпывающее определение «инвалид», но понятие «инвалидности» в целом отсутствует в букве закона, но его отсутствие не мешает осуществлению социальной политики. Действующее законодательство предусмотрело порядок установления инвалидности, закрепило гарантию оказания социальной помощи, материальной поддержки и программы по обустройству социальных объектов для доступности их инвалидам. Однако, как выделяется, основной проблемой права социального обеспечения остается отсутствие единого кодифицированного нормативного правового акта.

Количество детей-инвалидов на сегодняшний день по стране

составляет 722 тысячи человек. Численность инвалидов, несмотря на достижения современной медицины и улучшения проводимых мероприятий по профилактике ряда заболеваний, не только не уменьшается, но и непрерывно растет. Рост численности инвалидов можно объяснить наследственными формами заболеваний, сложной беременностью, повлекшей за собой повреждение плода.

Указанные причины являются наиболее ярким примером медико-биологических причин наступления инвалидности, однако, наравне с ними выступают и несчастные случаи, и травмы, в том числе родовые. Формирование патологий можно вовремя предупредить, что происходит не так часто из-за нерегулярности медицинских осмотров, что тоже является примером медико-биологических причин инвалидности

Социальные реформы последних лет внесли существенные коррективы в правовое регулирование данной сферы, сформировали новые направления,

приоритеты и цели. В результате этого появились и новые виды социальной

защиты, сформировалась иная система государственных органов, значительно

отличающаяся от действовавшей в этой области ранее. Для поддержки детей-инвалидов на территории Российской Федерации предусмотрен целый комплекс мер. Это материальная поддержка, которая выражается в выплате пенсии ребенку-инвалиду, набор социальных услуг, поддержка, выражающаяся в выдаче технических средств реабилитации, в случае нужды, социализация ребенка в общество и ряд других мер.

Главными акцентами социальной защиты детей-инвалидов является комплексность, полнота и доступность реальных и результативных мер, а не формальных мер реабилитации, компенсирующих «выпадающие» способности и сохраняющие у детей возможность и желание жить.

Среди основных проблем, с которыми сталкиваются семьи, имеющие детей-инвалидов это объем и качество предоставляемых медицинских услуг, их своевременность, профилактика заболеваний. Поэтому важным вопросом является необходимость на достаточном уровне повысить финансирование системы здравоохранения, чтобы дети с ограниченными возможностями здоровья могли получать высококвалифицированную медицинскую помощь, необходимые лекарственные препараты.

Проблема с лекарственным обеспечением детей-инвалидов стоит очень остро. Часто, родители вынуждены приобретать лекарственные препараты за свой счет, так как рецепты на бес-

платные лекарства, при их отсутствии в аптеках, ставятся на отсроченное обеспечение. И ребенок-инвалид может не получать это лекарство на протяжении нескольких месяцев.

К аспектам многоэтапного процесса реабилитации входят и технические

средства реабилитации инвалидов. Законодатель закрепляет, что к техническим средствам относятся устройства, которые используются для главной цели реабилитации – для компенсации или для устранения стойких ограничений жизнедеятельности. В список указанных устройств можно отнести специальные средства для ухода и самообслуживания, для ориентирования, обучения и передвижения, протезные изделия. При реализации реабилитационных или абилитационных мер должна соблюдаться непрерывность, своевременность, комплексность и последовательность для достижения максимально возможного положительного результата для здоровья ребенка, с чем не редко на практике возникает ряд определенных проблем.

Одним из важных аспектов является финансовая поддержка семей, имеющих детей-инвалидов. Степень тяжести заболевания ребенка не позволяет оставить его одного на попечение няни, таких сложных детей не всегда берут в детский сад и родитель, фактически, оказывается заложником ситуации. В таких случаях поддержка государства является неоспоримым преимуществом. Как правило полноценно осуществлять трудовую деятельность может только один из родителей, следствием чего является признание семьи малообеспеченной. Поддержка со стороны государства является определенной «подушкой безопасности», льготы и выплаты, положенные детям-инвалидам, семьям имеющих таких детей позволяют стабилизировать финансовое положение. Для повышения уровня жизни таких семей, государству, необходимо увеличить размер выплат, сделать их едиными во всех субъектах государства.

Достаточно актуальным вопросом является получение образования детьми с ограниченными возможностями. В свою очередь, государство предоставляет комплекс гарантий, что способствует осуществлению ими прав на получение образования наравне с другими гражданами, развитию индивидуальных способностей детей-инвалидов, интеграцию их в общество, адаптацию и социализацию.

Государство гарантирует получение детьми инвалидами бесплатного образования на всех уровнях, начиная от дошкольного и заканчивая высшем образованием. Обучение инвалидов осуществляются в соответствии с адаптированными

образовательными программами и индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов [1].

Обязанностью образовательной организации является обеспечение инвалидов и их родителей, законных представителей, информацией по вопросам получения образования, порядке, форме его предоставления, оказывают психолого-педагогическую поддержку при получении детьми-инвалидами образования, в том числе при получении общего образования детьми-инвалидами на дому и в форме семейного образования. Создаются необходимые условия для получения образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, в которых созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечивающим возможность предоставления услуги тьютера.

При отсутствии возможности обучения ребенка-инвалида в образовательном учреждении у родителей, законных представителей есть возможность организации обучения по основным образовательным программам на дому. Для этого необходимо обратиться в соответствующее образовательное учреждение с письменным заявлением и заключением медицинской организации, выданное в порядке и на условиях, которые определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку и реализацию государственной политики, и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения.

Однако, получение надомного образования, лишает детей-инвалидов возможности контактировать с другими детьми, что приводит к проблеме социализации и интеграции их в общество. Важным аспектом является часто неприспособленная инфраструктура учебного заведения, отсутствие пандусов, поручней, лифтов, а также специально оборудованных аудиторий, где могли бы обучаться дети-инвалиды. В связи с чем, реализация программы доступная среда для лиц с ограниченными возможностями, должна являться первостепенной задачей социальной политики государства.

В последние годы в Российской Федерации сделано многое для детей-

инвалидов и их интеграции в общество. Однако, еще больше необходимо

сделать. Отметим, что объем предоставляемых региональных выплат зависит от субъектов РФ. При этом в разных регионах РФ определены свои критерии нуждаемости и соответствующие им региональные выплаты. Несмотря на региональную под-

держку, размер выплат очень мал, чтобы обеспечить достойное содержание ребенка-инвалида.

Статус неработающего лица, осуществляющего уход, ограничивает семьи с детьми-инвалидами, так как устройство родителя, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом, незамедлительно повлечет за собой снятия как части федеральных, так и региональных выплат. Вместе с тем региональная поддержка является перспективной, с точки зрения выплат целевого характера.

Различное экономическое положение субъектов РФ, децентрализованность правового регулирования социального обеспечения, ставит детей-инвалидов в неравные условия, что не совсем соответствует гарантиям, провозглашенным в Конституции РФ. Статья 19 Конституции РФ гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка и др. При этом, в сложившейся ситуации и дети-инвалиды, и семьи с детьми-инвалидами напрямую зависят от региона, в котором проживают, а также сильно зависят от законов, принимаемых на региональном уровне[2].

Эти условия требуют корректировки правового регулирования, которая бы усилила значимость и повысила уровень защищенности таких граждан.

Социальной защиты детей инвалидов, конечно, еще далека от совершенства в полном объеме. Большинство нормативных правовых актов, на практике, затрудняет реализацию права на социальную поддержку, создает предпосылки для его нарушения, во многих случаях делает невозможным обеспечение защиты гарантированного права.

Проблемы социальной поддержки для детей-инвалидов не отстают, а двигаются дальше и дальше, тем самым выдвигаясь на передний план, осуществляя целый комплекс мероприятий для помощи и облегчения жизнедеятельности детей с ограниченными возможностями, что способствует проведению активного реформирования в данной области.

ЛИТЕРАТУРА

1. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 нояб. 1995 г. №181-ФЗ// СЗ РФ. 1995. № 48. Ст.4563.
2. Чернова В. С. Социальная защита детей-инвалидов и их семей // Отечественный журнал социальной работы. 2023. № 1. С. 31–40.

УДК 347.25

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЧЛЕНОВ ЖИЛИЩНОГО И ЖИЛИЩНО-СТРОИТЕЛЬНОГО КООПЕРАТИВОВ

Ларькина Елена Андреевна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st807137@ruc.su

THE LEGAL STATUS OF MEMBERS OF HOUSING AND HOUSING COOPERATIVES

Larkina Elena Andreevna, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье производится отграничение жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов от жилищно-накопительных кооперативов. Проводится анализ правового статуса членов жилищных кооперативов. Определено, что правовой статус членов жилищных кооперативов зависит от выплаты пая в виде взноса. Определяются вещные права членов семьи члена жилищного кооператива.

Ключевые слова: жилое помещение, жилищный кооператив, жилищно-строительный кооператив, член кооператива, жилищные права.

The article distinguishes housing cooperatives, housing-construction cooperatives from housing-savings cooperatives. An analysis of the legal status of members of housing cooperatives is carried out. It has been determined that the legal status of members of housing cooperatives depends on the payment of the share contribution. The property rights of family members of a member of a housing cooperative are determined.

Keywords: residential premises, housing cooperative, housing construction cooperative, member of the cooperative, housing rights.

Жилищные кооперативы в своем становлении и развитии, как организационно-правовой формы удовлетворения их членами потребности в жилье, преодолели достаточно тернистый путь от командно-административного и распределительного регулирования до признания частных интересов собственности [1, С. 458].

Современное законодательство предусматривает различные способы решения жилищного вопроса. Но жилищная кооперация, к сожалению, не входит в число популярных средств удовлетворения жилищной потребности. Хотя, следует отметить, что такое отношение явно незаслуженно. Используя возможности, правовые гарантии и ресурсы жилищной кооперации, граждане могут приобрести, реконструировать или построить жилье по себестоимо-

сти, исключив из цепочки застройщиков, которые как коммерческие организации изначально имеют цель получения прибыли.

Деятельность жилищных (ЖК) и жилищно-строительных (ЖСК) кооперативов регламентируется нормами п. 5 ст. 50 и п. 3 ст. 123.2, п.4 ст. 218 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. ст. 110–134 Жилищного кодекса Российской Федерации [2, 3].

ЖК, ЖСК следует отличать по правовому статусу от жилищно-накопительных кооперативов. ЖНК, в отличие от ЖК и ЖСК, позволяя реализовывать гражданам право на удовлетворение потребности в жилье, не связывает членов ЖНК жилищными правоотношениями, ограничиваясь лишь отношениями гражданско-правового характера.

Деятельность ЖНК регламентируется отдельным федеральным законом и подлежит контролю, осуществляемому в сфере финансовых рынков. Таким образом, привлекая средства, ЖНК приобретают или участвуют в строительстве жилья с целью дальнейшей его передачи члену кооператива, выплатившему в полном объеме паевой взнос, при этом жилые помещения могут находиться в различных МКД, т.е. члены кооператива в последующем не связаны отношениями по управлению одним домом [4].

Таким образом, отношения в сфере создания, деятельности и установления правового статуса ЖНК не будут являться предметом исследования в данной работе.

Участие в общем собрании и принятие решения о создании кооператива в качестве учредителя, либо подача заявления о вступление в кооператив в последующем и внесение паевого взноса является основанием возникновения правоотношений между членом и ЖК, ЖСК, а также получения жилого помещения. Стоимость паевого взноса определяет размер приобретаемого жилого помещения.

Фактическое владение и пользование кооперативной квартирой у члена кооператива, как правило, возникает до момента полной выплаты паевого взноса, т.к. после введения МКД в эксплуатацию они заселяются в такой дом.

Право распоряжения предоставляется после выплаты такого взноса, т.е. с момента, когда право собственности от кооператива переходит к его членам.

Соответственно, правовой статус члена кооператива различается в зависимости был ли выплачен полностью паевой взнос или не был выплачен.

Необходимо отметить, что паевой взнос представляет собой имущество (как правило, в денежном эквиваленте), равное выкупной стоимости жилого помещения, которое в последующем будет предоставлено каждому конкретному члену кооператива.

Если паевой взнос не выплачен в полном объеме и происходит выбытие члена из кооператива (добровольное, принудительное), то такое лицо не приобретает право собственности на кооперативное жилье и ему выплачивается внесенная часть паевого взноса. Если паевой взнос выплачен в полном объеме, то лицо, являясь собственником, сохраняет право на жилое помещение.

Право на пай, и его полная выплата опосредует возникновение права собственности на жилое помещение ЖК, ЖСК. Если лицо не является совладельцем пая, то, оно, соответственно, может реализовывать только такие правомочия как право владения и пользования.

Члены семьи участника жилищного кооператива, которые проживают с ним в данном жилом помещении, приобретают равные права по пользованию жильем, если иной порядок не установлен соглашением между ними. Таким образом, права членов семьи производны от прав члена кооператива.

Члены семьи, которые имеют право на долю в пае, могут потребовать разделить жилое помещение. Однако, данное правило применимо только в тех случаях, когда есть физическая возможность предоставить каждой стороне изолированное помещение, например, осуществить перепланировку. Ранее действовавший Жилищный кодекс РСФСР предусматривал возможность раздела кооперативной квартиры только между бывшими супругами. Действующее законодательство расширил перечень лиц, имеющих право на раздел пая. К ним также относятся супруг, члены семьи пайщика, имеющие право на долю в паенакоплении, юридические лица, имеющие право на паенакопление.

В жилое помещение ЖК, ЖСК могут быть вселены временные жильцы. Порядок вселения зависит также от того выплачен паевой взнос или нет. В первом случае член кооператива самостоятельно принимает решение о вселении временных жильцов, во втором, на вселение требуется уведомить правление кооператива. Временные жильцы не приобретают самостоятельного права пользования жилым помещением, ответственность за их действия несет член кооператива, владелец паевого взноса.

Член кооператива вправе осуществлять права наймодателя в отношении кооперативной квартиры в случае полной выплаты паевого взноса самостоятельно и с согласия кооператива, при отсутствии полной оплаты.

Если в многоквартирном доме освобождается жилое помещение в связи с выбытием члена кооператива, то сама организация может выступать в качестве наймодателя данного помещения. Однако данное правомочие ограничено сроком, принятием нового члена кооператива, вселяющегося в данное жилое помещение.

Определяя правовой статус члена кооператива необходимо учитывать, что право собственности на жилое помещение возникает у такого лица с момента полной выплаты паевого взноса, а не совершения регистрационных действий.

Часть 1 ст. 130 Жилищного кодекса РФ устанавливает перечень оснований прекращения членства в жилищном кооперативе. Такими основаниям являются: добровольный выход члена из кооператива путем подачи заявления в правление организации; исключение из кооператива; смерть члена кооператива или ликвидация юридического лица.

В случае исключения члена из кооператива при условии неполной выплаты паевого взноса, ему обязаны выплатить внесенную на дату исключения сумму. Сроки выплаты регламентируются уставом кооператива, но не могут превышать два месяца со дня принятия жилищным кооперативом соответствующего решения (ст. 133 ЖК РФ).

Особое внимание следует уделить вопросу прекращения членства в кооперативе в связи со смертью гражданина. В данном случае возникают наследственные правоотношения. В наследственную массу может входить как само жилое помещение, если член кооператива полностью выплатил паевой взнос, так и паенакопление, если член не успел стать собственником данного жилого помещения.

В случае смерти члена кооператива после выплаты паевого взноса в наследственную массу будет включаться квартира даже в случае, если право на такое жилье лицо не успело зарегистрировать до смерти, т.е. для признания права собственности достаточно только полной выплаты паевого взноса.

В случае, когда умерший член кооператива выплатил только часть пая, то в наследственную массу включается только уплаченная часть такого пая. При этом, по общему правилу, только один наследник может быть принят в члены кооператива взамен умершего. Данное правило продиктовано тем, что количество квартир и количество членов в жилищном кооперативе должно совпадать.

Допускается принятие в члены кооператива нескольких наследников при условии возможности выделения изолированного помещения каждому из них. В случае наследования пая необходимо учитывать правила о преимущественном праве вступления в жилищный кооператив, общие правила наследования о недостойных наследниках и об обязательной доли в наследстве.

В случае, если наследников несколько, то данная ситуация должна быть регламентирована в уставе организации.

Таким образом, в Жилищном кодексе РФ данный вопрос не закрепляется. В указанном случае следует внести изменения в Жилищный кодекс РФ и закрепить положения о порядке, способах и сроках выплаты наследникам, не ставшим членами кооператива, причитающихся им сумм. К таким, в частности, могут быть отнесены наследники, не достигшие 16 лет, которые в соответствии с требованиями законодательства не могут быть приняты в члены кооператива из-за возрастного ценза.

В соответствии с ч. 4 ст. 130 ЖК РФ прием в члены кооператива в данных случаях решается общим собранием членов кооператива с соблюдением процедуры, установленной ст. 121 ЖК РФ для приема в члены кооператива.

В случае прекращения членства бывший член кооператива и члены его семьи обязаны освободить жилое помещение, а при отсутствии добровольного волеизъявления такие лица подлежат выселению в судебном порядке.

В заключении следует резюмировать, что статус члена ЖК или ЖСК меняется в зависимости от внесения паевого взноса в полном объеме.

До выплаты паевого взноса членом кооператива приобретает ограниченное вещное право на жилое помещение. И только после его выплаты наделяется статусом собственника. В отношении членов семьи следует сказать, что такие лица могут обладать только ограниченным вещным правом в рамках владения и пользования жилым помещением, если у них не возникает право на пай, например, как совместно нажитое имущество супругов или в рамках наследования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Колоколова Е.О., Ганин О.Н. Статус жилищных кооперативов: историко-правовой аспект // Инновации в образовательной среде. материалы Международной научно-практической конференции. Саранский кооперативный институт РУК. - 2015. - С. 454-458.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1: федер. закон: [принят Гос. Думой 21 октября 1994 № 51 – ФЗ; в ред. ред. от 24.07.2023 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – №32. – Ст. 3301; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 13.06.2023.

3. Жилищный кодекс Российской Федерации: федер. закон: [принят Гос. Думой 29 декабря 2004 № 188–ФЗ; в ред. от 25.12.2023г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 14; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 19.10.2023.

4. Колоколова Е.О., Певцова М.О. Жилищные кооперативы как форма реализации прав граждан на жилое помещение // Studium. - №4-3 (41). – С. 47.

УДК 347.9

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СВИДЕТЕЛЯ В РОССИЙСКОМ УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Малышкин Павел Викторович, кандидат юридических наук,
доцент

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: p.v.malyshkin@mail.ru

RESPONSIBILITY OF A WITNESS IN THE RUSSIAN CRIMINAL PROCEDURE

**Malyshkin Pavel Viktorovich, PhD (Jurisprudence), Associate
Professor**

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье дан анализ института процессуальной ответственности свидетеля в российском уголовном судопроизводстве, дано понятие, рассмотрены виды ответственности за невыполнение процессуальных обязанностей свидетеля в российском уголовном судопроизводстве.

Ключевые слова: уголовный процесс, участник уголовного судопроизводства, свидетель, ответственность свидетеля за невыполнение процессуальных обязанностей у российском уголовном процессе.

The article provides an analysis of the Institute of Procedural Responsibility of a Witness in Russian Criminal Proceedings, and provides a concept for considering the types of liability for failure to perform the procedural functions of a witness in Russian criminal proceedings.

Keywords: criminal process, participant in criminal proceedings, witness, witness's responsibility for failure to fulfill procedural duties in Russian criminal proceedings.

Процессуальная ответственность свидетеля является необходимым элементом его правового (процессуального) статуса в российском уголовном судопроизводстве, в качестве гарантий реализации процессуальных обязанностей свидетеля, как иного участника уголовного судопроизводства, российское законодательство предусматривает не только процессуальные и иные санкции, важную роль играют своевременное уведомление свидетеля о возложении на него законом процессуальной обязанности, процессуальной ответственности за ее нарушение, создание условий для выполнения процессуальных обязанностей.

К последним можно отнести, например, предусмотренное ст. 170 ТК РФ освобождение свидетеля от выполнения трудовой обязанности в период участия в следственном действии, на которое он

был вызван повесткой следователя (дознателя), указанная нами выше возможность свидетеля возместить расходы, которые он понес в связи с участием в следственных действиях [1, с. 13].

УПК РФ предусматривает возложение на свидетеля следующих видов его ответственности за невыполнение им его процессуальных обязанностей: 1) привод свидетеля, т. е. принудительное доставление свидетеля к следователю или дознавателю, без уважительных причин не явившегося добровольно; 2) денежное взыскание к свидетелю за невыполнение процессуальных обязанностей на досудебных стадиях судопроизводства; 3) меры воздействия к свидетелю, применяемые председательствующим за нарушение им порядка судебного разбирательства: а) предупреждение свидетеля о недопустимости конкретного поведения (действий, бездействия); б) удаление свидетеля из зала судебного заседания; в) денежное взыскание.

Рассмотрим данные виды процессуальной ответственности свидетеля.

1. Привод как вид процессуальной ответственности свидетеля является определенной мерой процессуального принуждения, применяемой к свидетелю совершения преступления, потерпевшему от совершенного преступления, обвиняемому в совершении преступления, подозреваемому в совершении преступления в случае их неявки добровольно по вызову следователя или судьи и заключающаяся в принудительном доставлении свидетеля к вышеуказанным должностным лицами [2, с. 19].

Целью привода применительно к свидетелю совершения преступления, в первую очередь, является обеспечение его участия в следственных действиях, судебном заседании, но, одновременно, принудительный характер данной процессуальной меры, ограничивающей право на свободу передвижения, позволяет рассматривать привод как меру процессуальной ответственности за нарушение возложенной на свидетеля обязанности добровольно явиться по вызову следователя или судьи.

В научной литературе высказываются различные позиции по вопросу о возможности отнесения привода к мерам уголовно-процессуальной ответственности, так, например, Н. Ю. Азаренок писала о том, что привод свидетеля совершения преступления нельзя относить к мерам процессуальной ответственности, поскольку он не связан с возложением на свидетеля дополнительных процессуальных обязанностей или с лишением его процессуальных прав [3, с. 100].

С этими доводами мы не можем согласиться, анализ порядка привода показывает, что в ходе его применения на свидетеля возлагаются дополнительные обязанности и права свидетеля ограни-

чиваются: 1) он обязан предъявить документы, удостоверяющие его личность; 2) может быть подвергнут личному досмотру, досмотру вещей, находящихся при нем; 3) к нему может быть применена физическая сила, спецсредства, огнестрельное оружие, если он не согласится добровольно проследовать с сотрудниками, осуществляющими привод.

Если привод будет осуществляться в присутствии других лиц, например, по месту работы, учебы, то страдает и достоинство человека, поэтому нам представляется правильной позиция таких ученых, как Л. Г. Лифанова, Ю. С. Кочеткова, которые считают возможным рассматривать привод не только как меру процессуального принуждения, но и как меру ответственности, обусловленную правонарушением, совершенным участником процесса [4, с. 59].

А. М. Панокин также называет привод разновидностью уголовно-процессуальных санкций [5, с. 358], по своей сущности привод представляет собой кратковременное лишение свободы, осуществляемое на основании постановления следователя, судьи, определения суда.

Механизм реализации привода регламентируется не только ст. 113 УПК РФ, но и ведомственными актами, порядок осуществления привода свидетелей и других участников российского уголовного судопроизводства сотрудниками органов внутренних дел регулируется Приказом МВД РФ от 21 июня 2003 г. № 438 [6], сотрудниками ФССП РФ – приказом ФССП РФ от 17 декабря 2015 г. № 596 [7].

Привод свидетелей может осуществлять лишь при их неявке без уважительных причин, так судебной коллегией по уголовным делам ВС РФ за 2018 год признано незаконным постановление судьи о приводе свидетеля П. в связи с тем, что с 26 октября по 8 ноября 2017 г. свидетель находилась в санатории, в материалах дела нет сведений, подтверждающих вручение ей повестки о явке в суд на 9 ноября 2017 г., сама же она заявляла, что повестку не получала, в такой ситуации, судья без достаточных оснований сделал вывод об уклонении ее без уважительных причин от явки [8, с. 285].

Ч. 6 ст. 113 УПК РФ запрещает применение привода по отношению к свидетелям, не достигшим 14 лет, к свидетелям-беременным женщинам, к свидетелям-больным лицам, не имеющим возможности по состоянию здоровья оставить место своего пребывания, что подлежит удостоверению врачом.

2. Денежное взыскание как мера уголовно-процессуальной ответственности свидетеля законодательно регулируется ст. 111 УПК РФ, ст. 117 УПК РФ, ст. 118 УПК РФ, ч. 3 ст. 188 УПК РФ, ч. 1 ст. 258 УПК РФ.

Максимальный размер денежного взыскания за неисполнение свидетелем своих процессуальных обязанностей, например, за неявку свидетеля на допрос, составляет 2500 рублей, который может быть назначен только судом.

Если неисполнение обязанностей свидетелем происходит на досудебных стадиях судопроизводства в соответствии с ч. 3, 4 ст. 118 УПК РФ следователь обязан составить протокол о нарушении им своей обязанности, направить протокол в суд, где он будет рассмотрен в течение 5 суток с момента его поступления.

На наш взгляд, важность создания надежных процессуальных гарантий явки свидетеля к следователю и в суд обуславливает необходимость увеличения максимума размера денежного взыскания как меры уголовно-процессуальной ответственности участников уголовного судопроизводства, в том числе и свидетелей [9, с. 141].

Для сравнения приведем размеры денежных взысканий, которые установлены в аналогичных институтах иных процессуальных отраслей российского законодательства.

Так, в ч. 8 ст. 51, 122 Кодекса административного судопроизводства РФ установлен размер денежного штрафа для неявившихся без уважительных причин свидетелей в размерах: 1) 5 тыс. руб. для свидетелей обычных граждан; 2) 10 тыс. руб. для свидетелей, являющихся государственным или муниципальным служащим; 3) 30 тыс. руб. для свидетелей должностных лиц.

В ст. 119 Арбитражно-процессуального кодекса РФ установлено, что за неявку свидетеля по вызову судьи без уважительных причин на него накладывается штраф в размере: 1) 2,5 тыс. руб. для обычных граждан; 2) 5 тыс. руб. для свидетелей, являющихся должностными лицами.

В соответствии со ст. 128 НК РФ свидетелю, отказавшемуся явиться по вызову должностного лица налогового органа, установлена ответственность в размере 1 тыс. рублей, при этом судебная правоприменительная практика исходит из того, что за каждую неявку свидетеля штраф может устанавливаться отдельно, если свидетель ранее не явившийся по повестке и привлеченный к ответственности, после повторного вызова не явится вновь, это считается отягчающим обстоятельством и влечет увеличение штрафа в два раза за каждый последующий случай неявки свидетеля (п. 2 ст. 112, п. 4 ст. 114 НК РФ).

В соответствии со ст. 168 ГПК РФ штраф за неявку свидетеля – до 1 тыс. руб., в КоАП РФ вообще не установлен денежный штраф за неявку свидетеля, в частности ч. 6 ст. 25.6 КоАП Российской Федерации указывает, что за такое нарушение свидетель несет административную ответственность, однако, ни в одной из статей КоАП РФ такая ответственность не предусмотрена.

Отметим в то же самое время, что правовая политика, направленная на снижение ответственности за данный вид правонарушения, проводится целенаправленно, на наш взгляд, необходимо существенно усилить процессуальную ответственность за неявку свидетеля без уважительных причин во всех видах российского судопроизводства и, в первую очередь, в российской уголовном судопроизводстве.

Для сравнения приведем пример процессуальных санкций за аналогичное нарушение, установленные в уголовно-процессуальном законодательстве ФРГ, параграф 51 УПК ФРГ устанавливает возможность одновременного применения к такому свидетелю следующих санкций: 1) на него возлагается обязанность возместить все расходы, которые связаны с его неявкой; 2) назначается денежное взыскание в размере от 5 до 1000 евро, а если взыскать данную сумму невозможно, то – арест на срок от 1 дня до 6 недель [10, с. 106].

Предлагаем увеличить до 10 тыс. руб. максимальный размер денежного взыскания для свидетелей, не явившихся без уважительных причин по вызову следователя или судьи, при повторном совершении аналогичного нарушения свидетелем максимальный размер денежного взыскания как меры процессуальной ответственности участников российского уголовного судопроизводства должен быть увеличен до 20 тыс. рублей.

3. Меры воздействия, применяемые председательствующим к свидетелю как участнику российского уголовного судопроизводства за нарушение порядка судебного разбирательства законодательно установлены и перечислены в ч. 1 ст. 258 УПК РФ и включают в себя: 1) предупреждение свидетеля о недопустимости конкретного поведения (действий, бездействия); 2) удаление свидетеля из зала судебного заседания; 3) денежное взыскание.

Следует отметить, что к нарушениям свидетелем порядка судебного разбирательства, неподчинению свидетелем распоряжениям председательствующего нельзя относить настойчивость в отстаивании своей позиции, в отстаивании своих процессуальных и иных прав, возражение действиям председательствующего одним из предусмотренных российским уголовно-процессуальным законодательством способов и т. п. [11, с. 50].

Также, по мнению судей Верховного Суда РФ, система вышеуказанных процессуальных мер воздействия на участников российского уголовного судопроизводства построена так, что на первом месте расположено предупреждение судьи-председательствующего о недопустимости определенного поведения, если свидетель не отреагирует на такое предупреждение, следует применять иные, более строгие процессуальные меры; в частности, постановление или определение о

применении меры воздействия на свидетеля, нарушающего порядок судебного заседания, выносятся в зале судебного заседания и подлежат занесению в протокол судебного заседания, такие решения свидетель и его адвокат могут обжаловать в апелляционном порядке.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Мальшикин П. В.* Законное противодействие раскрытию и расследованию преступлений и принцип состязательности в уголовном судопроизводстве // Мир науки и образования. 2016. № 3 (7). С. 13.
2. *Мальшикин П. В.* Юридическая сила судебных решений (постановлений, определений) в современном российской гражданском судопроизводстве // В книге: Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р. Р. Хайров (отв. ред) [и др.]. Саранск, 2022. С. 19-24.
3. *Азаренеок Н. Ю.* Процессуальные гарантии охраны интересов свидетеля в уголовном судопроизводстве // Уголовное право. 2023. № 2. С. 100-107.
4. *Лифанова Л. Г., Кочеткова Ю. С.* Привод как мера уголовно-процессуальной ответственности // Актуальные проблемы современной науки. Ставрополь, 2013. С. 59-61.
5. УПК РФ: Постатейный научно-практический комментарий / отв. ред. Л. А. Воскобитова. М., 2015. С. 358.
6. Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода: Приказ МВД РФ от 21 июня 2003 г. № 438 (в ред. 24.04.2020.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
7. Об утверждении Порядка организации деятельности судебных приставов по обеспечению порядка деятельности судов: Приказ ФСИИ РФ от 17 декабря 2015 г. № 596 (в ред. 24.04.2020.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
8. *Мальшикин П. В.* Способ сокрытия преступления и его место в структуре способа совершения преступления // Библиотека криминалиста. Научный журнал. 2012. № 3 (4). С. 285-292.
9. *Мальшикин П. В., Чукуров А. В.* Тактические особенности предварительной проверки сообщений о криминальных банкротствах и их выявления // Вестник Мордовского университета. 2009. Т. 19. № 4. С. 141-145.
10. Уголовно-процессуальный кодекс ФРГ: научно-практический комментарий. Потсдам, 2012. С. 106.
11. *Мальшикин П. В.* Вопросы детерминации преступных инсценировок // Следователь. 2009. № 3. С. 50.

УДК 347.4

К ВОПРОСУ О ВОЗНИКНОВЕНИИ СТРАХОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В РОССИИ

Минева Ирина Николаевна, кандидат исторических наук, доцент

Мотаев Александр Владимирович, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: irina.min82@gmail.com; st806301@ruc.su

ON THE ISSUE OF THE EMERGENCE OF INSURANCE LEGAL RELATIONS IN RUSSIA

Mineeva Irina Nikolaevna, PhD (History), Associate Professor

Motaev Alexander Vladimirovich, Master's student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В данной научной статье представлено исследование основных аспектов различного характера и направленности, повлиявших на формирование такого сегмента в российских гражданских правоотношениях как страхование. В ходе своего исследования авторы работы выделяют три, постепенно сменяющих друг друга этапа в историческом развитии страхового дела в Российской Федерации, анализируя каждый из них. Для развития страхового права России характерны особенности, связанные с изменениями, объективно возникающими и неизбежно касающимися различных процессов, проходящих внутри нашего государства, таких, например, как смена вида государственного устройства, использование разных политических платформ на разных этапах развития государства и т.д. Для понимания современного этапа развития института российского страхования, авторами данной научной статьи и была рассмотрена эволюция страховых правоотношений.

Ключевые слова: страховые правоотношения, дореволюционный период, советский период, современный период, эволюция российского страхования.

This scientific article presents a study of the main aspects of various nature and orientation that influenced the formation of such a segment in Russian civil law relations as insurance. In the course of their research, the authors identify three stages in the historical development of the insurance business in the Russian Federation, gradually replacing each other, analyzing each of them. The development of insurance law in Russia is characterized by features associated with changes that objectively arise and inevitably relate to various processes taking place within our state, such as, for example, a change in the type of government, the use of different political platforms at different stages of state development, etc. To understand the current stage of development of the institute of Russian insurance, the authors of this scientific article and the evolution of insurance legal relations was considered.

Keywords: insurance legal relations, pre-revolutionary period, Soviet period, modern period, evolution of Russian insurance.

Историю возникновения и развития страховых правоотношений в России можно вполне закономерно разделить на три этапа, которые по совокупности характерных черт совпадают с тремя крупными этапами исторического развития нашего государства:

- дореволюционный (до 1918 г.);
- советский (1918 – начало 1990-х гг.);
- современный (с начала 1990-х гг.). [1, с. 150]

Многие авторы, занимающиеся вопросами историографии страхования, вполне справедливо считают, что его зарождение произошло в нашей стране только во второй половине XVIII в. Первая страховая компания под названием «Рижское общество взаимного страхования от пожаров» было создано в Российской Империи в Риге лишь в 1765 г.

В 1781 г. императрицей Екатериной Великой был разработан «Устав купеческого водоходства», содержащий первые систематизированные правовые нормы, посвященные страхованию рисков на море. Через несколько лет после этого, в 1786 г., формируется государственное страхование в виде «страховой экспедиции» при государственном заемном банке, а еще позже – в виде «страховой конторы» при нем же. Государство в этот период всячески пыталось сделать страхование собственной прерогативой и даже запрещало поданным пользоваться услугами иностранных страховщиков. Но данные попытки государственного регулирования страховых правоотношений не увенчались большим успехом и данные учреждения в последующем были закрыты, не профункционировав и двадцати лет. В самом конце XVIII в. были созданы такие компании как «Ассекуранц-Контора» и «Фейер-Кадастр», которые также специализировались на коллективном страховании от огня. [2, с. 99]

Устав нового страхового общества получил название «Россия», был рассмотрен государственным советом и 20 марта 1881 г. представлен на утверждение Александру III. Капитал 4 млн. руб. был поделен на 16 тыс. именных акций достоинством 250 руб., причем соответствующий параграф устава гласил, что акции распределяются между учредителями и приглашенными ими к участию лицами по взаимному соглашению. В 1887 г. «Россия» приступила к страхованию транспортов и грузов и уже в 1893 г. обогнала 6 отечественных компаний, занимавшихся этим видом страхования, собрав более 1 млн. руб. премий.

Но, не смотря на всяческие попытки со стороны государства наладить бесперебойное функционирование собственного страхового рынка, подавляющее большинство российских предпринимателей по-прежнему продолжало прибегать в данной области общественных отношений к помощи иностранных страховых агентов, доля которых на отечественном рынке к концу XIX в. оставалась весьма значительной – 24,4 %.

Серьезным испытанием в сфере российского страхования стали накрывшие нашу страну политические катаклизмы в лице Первой мировой войны и последовавшие за ней две революции 1917 г., а также Гражданская война, фактически чуть меньше чем за десять лет уничтожившие сложившийся и вполне эффективно функционировавший институт. [3, с. 67]

С началом советского периода в стране практически полностью была уничтожена денежная система, сложившаяся в государстве в имперский период, что естественно, оставило свой отпечаток и на институте страхования – он фактически утратил свое былое значение и в последующем был и вовсе упразднен декретом СНК от 18 декабря 1920 г. Однако, с переходом страны на рельсы НЭПа страхование вновь возродилось и было объявлено государственной монополией посредством издания первого декрета об имущественном страховании (Госстрах).

К концу 20-х гг. на смену рыночной экономики приходит плановая, одним из основных признаков которой являлась непосредственная директива государства, выражающаяся в концентрации финансовых ресурсов в «одних руках» и централизованном их распределении во всех сферах экономики. Такой поворот в развитии экономических отношений, приведший к тотальному контролю и управлению всеми сферами народного хозяйства страны, стал идти в разрез с существовавшим институтом страхования того периода, что в конечном итоге привело в 1931 г. к ликвидации обязательного и добровольного имущественного страхования, закрепленного за государственными предприятиями и учреждениями.

Кроме тотального административного регулирования и плановости в развитии экономики страны, советский период функционирования института страхования был характерен тем, что основным видом страхования было не имущественное, а медицинское и социальное, которое к 1970 г. затронуло не только такие общественные классы, как служащие и рабочие, но и распространилось и на работников колхозов.

Несмотря на то, что советские граждане с охотой несли свои личные сбережения в страховые кассы, самой большой «головной болью» для Росгосстраха была гиперинфляция, которая своим появлением спровоцировала снятие государственного контроля над формированием ценовой политики в стране. Основным страховым продуктом организации было страхование жизни, однако инфляция в одночасье свела к минимуму финансовую ценность этих страховых полисов. И этот негативный опыт до сих пор остается одной из основополагающих причин стойкого недоверия отечественных потребителей ко многим видам добровольного страхования.

В самом конце советского периода развития страховых отношений в нашей стране появляются новые субъекты хозяйственной деятельности, такие как акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, а также кооперативы, получившие свое соответствующее законодательное регулирование посредством

принятия соответствующих федеральных законов. Кроме того, были приняты Основы гражданского законодательства и осуществлены необходимые меры, основная цель реализации которых была направлена на проведение демополизации народного хозяйства нашей страны.

По мнению некоторых ученых-правоведов, Основы регламентировали преимущество добровольного страхования в страховом сегменте страны, ввели отказ от монополистической деятельности государства в сфере страхования и обозначили обязательное государственное страхование как вид страховой деятельности, которую могли осуществлять исключительно государственные страховые организации. Все это в совокупности ознаменовало переход от планового регулирования страховых отношений к рыночному этапу развития института страхования.

В 1992 г. в качестве правопреемника Росстраха на страховом рынке страны появляется новый субъект – Российская государственная страховая компания – ныне ПАО СК «Росгосстрах», а также множество других частнопрактикующих страховых компаний.

Кроме того, в начале 90-х гг. в развитии страхового дела страны возникает совершенно новое правовое и экономическое явление, которого ранее не было и которое было позаимствовано нами из-за рубежа, а именно создание так называемых «кэптивных» страховых компаний, основная суть хозяйственной деятельности которых сводилась к тому, что они являлись дочерними структурами, полностью принадлежавшими материнской компании, в большинстве случаев специализируясь на страховании имущественных рисков именно материнской компании. В настоящее время такими кэптивными страховщиками являются, например, АО «СОГАЗ» (кэптив Газпрома), «ЖАСО» (кэптив РЖД). [1, с. 153]

Рыночный период характеризуется еще одной весьма актуальной чертой развития страховых отношений в нашем государстве. Так, по сравнению с другими периодами (дореволюционным и советским) именно в современный этап происходит интенсивное, а иногда и весьма чрезмерное осуществление нормативно-правового регулирования страховой деятельности, например, внесение соответствующих норм права во вторую часть Гражданского кодекса Российской Федерации и выделение страхования в один из ведущих гражданско-правовых договоров.

Современный период развития страховых отношения отличается еще и тем, что на смену традиционным видам страхования (имущественному и личному) приходят новые страховые продукты и новые методы и технологии непосредственного ведения страховой деятельности, например, страхование рисков лиц, являю-

щихся членами органов управления компании, страхование результатов интеллектуальной деятельности, страхование рисков причинения вреда жизни и здоровью человека, а также окружающей среде различными видами хозяйственной деятельности, наиболее вредоносными и опасными для данных субъектов и объектов.

Более того, не стоит на месте и процесс непосредственного заключения договоров страхования. Так, на смену оформления страховых отношений по классической схеме, т.е. посредством заключения страховых полисов на бумажных носителях, приходят их инновационные цифровые аналоги. Также создано и весьма эффективно работает на практике информирование страховщика о наступлении страхового случая и его дальнейшее оформление путем онлайн-оповещения.

В тоже время XXI в. не обошел страховую отрасль и негативными явлениями различного генезиса и направления последствий. В первую очередь это касается мошенничества в сфере страхования, бум которого произошел именно в этот период. Для защиты прав и законных интересов добросовестных страховщиков и страхователей, со стороны законодателя были осуществлены соответствующие меры, направленные на предотвращение дальнейшего распространения и реализации подобных незаконных действий на практике путем введения поправок в Уголовный кодекс Российской Федерации в виде правовой нормы ст. 159.5 «Мошенничество в сфере страхования».

Так же серьезным ударом для развития российского страхового рынка, да и не только российского, стала пандемия коронавируса, в результате которой наблюдалось значительное снижение деловой активности во всех сферах хозяйственной деятельности как на национальном, так и на международном уровне, что, соответственно, привело к снижению размера как прогнозируемых, так и собираемых на практике страховых премий участниками страхового рынка.

Тем не менее, мы приходим к выводу, что современный рынок отечественного страхования отличается весьма высоким уровнем цифровизации и имеет на своем вооружении весьма специфические способы ведения хозяйственной деятельности, даже на удаленном расстоянии. Несмотря на все глобальные проблемы и вызовы, с которыми отрасль страхования столкнулась и продолжает сталкиваться и по сей день, можно констатировать, что у нее есть кардинальный опыт осуществления рыночного регулирования, наличие новейших страховых технологий и дистанционного инструментария непосредственного осуществления страховой деятельности, а также весьма квалифицированный административно-

командный ресурс, позволяющий делать это на практике. В связи с этим можно неоднозначно сказать, что отрасль страхования с оптимизмом смотрит в будущее, имея все возможности обретения нового импульса в своем развитии.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Пушкарев С. В.* История развития страхования в России от своего зарождения до цифровой эпохи / С. В. Пушкарев // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». – 2020. – Т. 6. - № 2. – С. 149-155.
2. *Капранова В. С.* История страхования в дореволюционной России / В. С. Капранова // Молодой ученый. – 2019. - № 43. – С. 99-102.
3. *Феоктистов А. В.* Развитие института страхования в России / А. В. Феоктистов // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». - 2022. - Т. 10. - № 2. - С. 63-71.

УДК 349.23

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАСТОРЖЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА

**Моисеева Елена Николаевна, кандидат философских наук,
доцент**

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: e.n.moiseeva@ruc.su

SOME FEATURES OF TERMINATION OF AN EMPLOYMENT CONTRACT

**Moiseeva Elena Nikolaevna, PhD in Philosophics, Associate
Professor**

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматриваются дополнительные основания расторжения трудового договора с дистанционными работниками и их особенности. Особенности заключаются в том, что прогулом при дистанционной работе считается невыход на связь более двух рабочих дней подряд без уважительных причин, а также изменение местности выполнения трудовой функции, если невозможно продолжать дистанционную работу на прежних условиях. Особенности расторжения трудового договора по соглашению сторон и по инициативе работника является возможность его судебного оспаривания по причине принуждения к увольнению. Даже уволившись по собственному желанию, работник может оспорить увольнение и суды встают на сторону работника.

Ключевые слова: трудовое законодательство, трудовой договор, расторже-

ние трудового договора, дистанционная работа, прогул, увольнение, специальные основания увольнения.

The article discusses additional grounds for termination of an employment contract with remote workers and their features. The specifics are that absenteeism in remote work is considered to be absenteeism for more than two consecutive working days without valid reasons, as well as a change in the location of the work function, if it is impossible to continue remote work on the same terms. The peculiarities of termination of an employment contract by agreement of the parties and on the initiative of an employee is the possibility of its judicial challenge due to coercion to dismissal. Even if an employee resigns of his own accord, he can challenge the dismissal and the courts side with the employee.

Keywords: labor legislation, employment contract, termination of an employment contract, remote work, absenteeism, dismissal, special grounds for dismissal.

Трудовое законодательство Российской Федерации подробно регламентирует все случаи и особенности расторжения трудового договора. Однако, современные реалии требуют уточнения особенностей расторжения трудовых договоров с отдельными категориями работников, например, тех, кто работает дистанционно (удаленно).

Пандемия новой коронавирусной инфекции, начавшаяся в России в 2020 году привела к необходимости массового перевода работников в дистанционный формат, то есть удаленно, без посещения места работы. И, хотя выполнение трудовых обязанностей дистанционно было предусмотрено трудовым законодательством, потребовалось значительное дополнение имеющихся норм. После окончания пандемии удаленный формат работы сохранил право на существование [1; с.253]. По итогам исследования «ЛевадаЦентра» формат дистанционной работы сохраняют на сегодняшний день 45 % работодателей. В связи с этим возникает необходимость регулирования процессов приема и увольнения дистанционных работников. И если с приемом на работу дистанционных работников все достаточно понятно (разрешено использование социальных сетей для пересылки документов и др.), то с увольнением возникает масса вопросов.

Увольнение дистанционных работников возможно по общим основаниям, предусмотренным статьей 77 Трудового кодекса РФ (по инициативе работодателя, по собственному желанию и по соглашению сторон) и по специальным основаниям статьи 312.8 в связи с невыходом на связь и переездом, повлекшим невозможность работать.

Одним из частых оснований расторжения трудового договора по инициативе работодателя является прогул, совершенный ра-

ботником. Однако, в отношении дистанционных работников будет проблематично и фактически невозможно уволить их за прогул, в связи с тем, что посещения работника в течение рабочего времени для осуществления работодателем контроля рабочего процесса запрещено и противоречит положениям трудового законодательства [2]. Кроме того, в трудовом договоре может быть предусмотрена возможность выбора работником любого времени суток для выполнения трудовых функций, без ограничения временными рамками. Причем, выполнение работы не ограничивается также местом проживания работника. Он может самостоятельно выбирать место выполнения работы, перемещаться в пространстве во время выполнения трудовых обязанностей, менять населенные пункты, города, регионы и даже страны, если трудовым договором не установлено конкретное место выполнения должностных обязанностей. Обязательным условием является определение порядка общения с работодателем, сроков предоставления информации о выполненной работе, время контакта с руководителем, участия в видеоконференциях и др. Невыход на связь в течении 4 –х часов подряд также не является основанием увольнения такого работника. Причиной невыхода могут быть низкая скорость интернета, перебои со связью, отключение корпоративных сетей, медленная загрузка файлов и другие, не зависящие от работника обстоятельства. Для расторжения трудового договора по инициативе работодателя необходим невыход на связь более двух рабочих дней подряд без указания уважительной причины. Документом – основанием для увольнения в этом случае является докладная записка руководителя с приложенной распечаткой переписки из электронной почты или мессенджеров, подтверждающей отсутствие реакции работника на вопросы и задания. Увольнению должна предшествовать процедура уведомления работника и истребование от него объяснений. Сообщить работнику о его увольнении в этом случае можно любыми способами, принятым в организации для переписки: по электронной почте, в мессенджер, обычным письмом или с курьером. Дополнительно можно отправить на телефон сотрудника смс с просьбой проверить почту и мессенджер. Это необходимо, чтобы доказать, что работодатель предпринял все меры для выяснения причин невыхода сотрудника на связь. Срок предоставления объяснений должен быть разумным и составлять, к примеру, два рабочих дня. Чаще всего уважительными причинами невыхода на связь признают заболевание самого работника, его ребенка (детей) или другого члена семьи; предоставление отпуска, который был согласован с руководителем, но не оформлен надлежащим образом; невозвращение из отпуска в связи с отсутствием билетов или прекращением авиасообщения со страной находже-

ния; задержка заработной платы на срок более 15 дней, незаконный арест и другое.

Если же трудовым договором будет предусмотрено конкретное рабочее место, то работник не вправе покидать его в течении рабочего времени и подтверждающим документом в этом случае будет отчет об установлении геолокации нахождения работника. Отчет об установлении геолокации нахождения работника может быть принят также судом в качестве доказательства при возникновении трудового спора [3].

В случаях, когда работник при изменении местности выполнения трудовой функции не может продолжать дистанционную работу на прежних условиях, трудовой договор с ним расторгается.

Для документов, связанных с расторжением трудового договора применяются повышенные требования к виду электронной подписи. В течение 3 рабочих дней со дня издания приказа об увольнении он направляется работнику по почте заказным письмом с уведомлением оформленную надлежащим образом копию на бумажном носителе.

В судебной практике все чаще появляются дела о восстановлении на прежней работе, в связи с тем, что работника «принудили» уволиться. Суды всё чаще считают, что работника принудили уволиться, даже если он сам подал заявление на увольнение. Суды восстанавливают на работе работника, который уволился по собственному желанию, даже в случаях, если работодатель не выяснил причины его увольнения и не разъяснил, как отозвать заявление.

В Трудовом кодексе РФ нет определения принуждения к увольнению, но в судебной практике и даже Уголовном кодексе РФ, такие действия работодателя характеризуются психологическим давлением на работника [4]. Часто от таких действий со стороны начальства страдают пенсионеры и беременные. Цель работодателя, когда работника фактически заставляют написать заявление об уходе, заключается в том, чтобы прекратить трудовые отношения. Это происходит, если сотрудник не устроил начальство, как вариант, часто уходил на больничный или нужно освободить должность. Иногда такой метод используют, если сотрудник совершил проступок, например, прогул, а работодателю легче заставить его уволиться по собственному желанию, чем заниматься оформлением документов для увольнения по своей инициативе.

Таким образом в доктрине появляется новый термин «принуждение к увольнению». Доказывать отсутствие понуждения должен, конечно, работодатель. О принуждении могут свидетельствовать следующие обстоятельства: увольнение было произведено в спешке, работник не доработал до конца дня и увольнение произведено

в день подписания соглашения, у работника не было возможности все обдумать и обсудить решение с семьей. Решение о признании принуждали ли сотрудника уволиться, или он добровольно написал заявление, а потом решил вернуться в штат, выносит суд. Трудовая инспекция также рассматривает жалобы о принуждении к увольнению. Если при проверке инспектор находит нарушения, то на работодателя накладывается штраф по ч. 1 ст. 5.27 КоАП на сумму от 30 000 до 50 000 руб. Но в большинстве случаев инспектор ГИТ советует обратиться в суд, чтобы доказать принуждение к увольнению.

На основе анализа судебной практики по решениям споров из-за принуждения к увольнению, можно выделить основные признаки такого поведения работодателя:

- создание невыносимых условий для работы: насмешки, оскорбления со стороны начальника и коллег;
- препятствие для выполнения рабочих задач (например, аннулирование пропуска);
- отказ предоставить гарантии, на которые работник имеет право (например, отпуск без сохранения заработной платы до 14 дней пенсионерам);
- шантаж или обещания уволить за проступок, что в дальнейшем помешает ему найти работу;
- уменьшение выплат (например, невыплата или уменьшение премий под надуманным предлогом).
- отсутствие разъяснений последствий увольнения и возможности отозвать заявление (например, если сотрудница одна воспитывает малолетнего ребёнка и пока не нашла другую работу).

Документом, который может «подстраховать» работодателя в возникших подобных ситуациях является уведомление о возможности отозвать заявление на увольнение. Документ поможет подстраховаться на случай, если работник подал заявление на увольнение по собственному желанию. Уведомление подтверждает, что работодатель ознакомил сотрудника с правом отозвать заявление на увольнение, пытались выяснить причины, по которым специалист решил уйти, и пытались его удержать. В нем, как правило, содержится предложение о поддержке сотрудника, в случае если возник конфликт на рабочем месте с другими сотрудниками и предложение помощи в разрешении конфликта. Содержится так же предупреждение о потере источника дохода, что может сказаться на качестве жизни, ухудшении возможностей содержания иждивенцев и исполнения кредитных обязательств.

В последние пару лет суды все чаще признают принуждением к увольнению не только расторжение договора по инициативе работника, но и увольнение по соглашению сторон. Одна из возмож-

ностей обезопасить процедуру - заключать отдельное соглашение, где прописывать все нюансы: от взаимного намерения прекратить трудовые отношения до гарантий сотруднику и прав работодателя.

Таким образом, особенности расторжения трудового договора с дистанционными работниками заключаются в том, что дополнительными основаниями расторжения являются прогул, которым при дистанционной работе считается невыход на связь более двух рабочих дней подряд без уважительных причин, а также изменение местности выполнения трудовой функции, если невозможно продолжать дистанционную работу на прежних условиях. Особенности расторжения трудового договора по соглашению сторон и по инициативе работника является возможность его судебного оспаривания по причине принуждения к увольнению. Даже уволившись по собственному желанию, работник может оспорить увольнение и суды встают на сторону работника.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Моисеева Е.Н., Куманьева О.Н.* Особенности заключения трудового договора с дистанционными работниками (новеллы законодательства) // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11. № 1А. С. 253-259.

2. О включении в трудовой договор о дистанционной работе дополнительного условия о взаимодействии сторон трудовых отношений: письмо Федеральной службы по труду и занятости от 17 апреля 2021 г. № ПГ/08368-6-1 // URL: <https://base.garant.ru/402112152/> (дата обращения: 14.03.2024 г.).

3. Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 30.07.2020 № 88-11180/2020 // URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=KSOJ007&n=12725&ysclid=ltrad7tnbu528058759> (дата обращения: 14.03.2024 г.).

4. Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 19.01.2023 № 88-793/2023 по делу № 2-2381/2022 <https://судебныерешения.рф/74227321?ysclid=ltrag0c34o529871360> (дата обращения: 14.03.2024 г.).

УДК 347.61/.64

ЗАЩИТА СЕМЕЙНЫХ ПРАВ

Мусалеева Хадиджа Рамильевна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st807140@ruc.su

PROTECTION OF FAMILY RIGHTS

Musaleeva Khadija Ramilyevna, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье обосновывается значение института семьи, важность сохранения традиционных семейных ценностей, определяются направления государственной политики в сфере защиты семьи. Раскрываются формы, способы и меры защиты семейных прав и интересов. Отграничиваются меры защиты и меры ответственности в сфере семейных правоотношений. Приводится позиция высших судов в отношении защиты семейных прав.

Ключевые слова: семейные права, семейные правоотношения, семейное законодательство, юридический факт, способы защиты, меры ответственности.

The article substantiates the importance of the institution of the family, the importance of preserving traditional family values, and defines the directions of state policy in the field of family protection. The forms, methods and measures of protection of family rights and interests are revealed. Measures of protection and measures of responsibility in the field of family relations are being delimited. The position of the higher courts regarding the protection of family rights is given.

Keywords: family rights, family legal relations, family legislation, legal fact, methods of protection, measures of responsibility.

Указом Президента РФ от 22.11.2023 № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи» 2024 год объявлен годом семьи. Такое решение принято с целью защиты семейных ценностей, популяризации традиционных семейных институтов, признания семьи на государственном уровне высшим приоритетом государственной политики.

Правительство в соответствии с поставленной задачей разработало план мероприятий, направленных на решение таких задач, как предоставление особого статуса многодетным матерям, совершенствование мер социальной поддержки и защиты семей с детьми, образовательная и просветительская работа с родителями. Указанные меры призваны улучшить социальное и материальное положение семей с детьми, улучшить демографическую ситуацию в стране, сформировать приоритет традиционных семейных отношений.

В данных условиях особое значение приобретает вопрос о защите семейных прав, как гаранте обеспечения стабильности и уверенности в будущем и своевременном решении проблем в различных сферах функционирования семьи как института общества.

Защита семейных прав представляет собой систему мер, целью которых является признание и восстановление нарушенных прав, пресечение правонарушений в сфере семейных правоотношений, а также применение санкций в отношении виновных лиц [1].

Защита семейных прав строится на общих гражданских принципах защиты нарушенных субъективных прав, но с определенной спецификой, обусловленной субъектным составом правоотношений.

В соответствии с нормами СК РФ субъектами семейных правоотношений выступают физические лица, связанные такими специфическими юридическими фактами как родство, брак, усыновление, признание отцовства (материнства) или принудительное установление, не оспоренная презумпция отцовства и т.д. Ряд авторов к субъектам семейных правоотношений относит также такие органы власти как ЗАГС, органы опеки и попечительства и т.п. Однако, указанные субъекты выступают в качестве процедурных (процессуальных) участников по установлению юридически значимых фактов в сфере семейных правоотношений, и их в полном смысле нельзя считать субъектами семейных отношений, т.к. они лишь выполняют возложенные на них законом функции в рассматриваемой сфере.

Право на защиту следует рассматривать как элемент правоспособности лица (п. 1 ст. 7 СК РФ). Однако, в сфере семейных правоотношений право на защиту может быть реализовано лицом, действующим в чужом интересе. Такие действия лицо может осуществлять по собственному усмотрению, а также в силу возложения такой обязанности на лицо в силу закона. В последнем случае такая обязанность возникает у родителей в отношении своих несовершеннолетних либо совершеннолетних недееспособных детей (п. 1 ст. 56 СК РФ). Указанная обязанность установлена императивными нормами закона. Однако, на практике, к сожалению, возникают ситуации, когда сами родители выступают в качестве нарушителей прав детей, например, в случае злоупотребления правом или невыполнения родительских обязанностей. В указанной ситуации обратиться за судебной защитой ребенок может лишь при достижении 14 лет, а до указанного возрастного ценза ребенок может обратиться за защитой в органы опеки и попечительства (ст. 58, 149, 154 СК РФ).

Защиту семейных прав вправе осуществлять также уполномоченные органы власти в лице органов опеки и попечительства, прокурора, организации, в которых дети находятся на государственном обеспечении (п. 3 ст. 147 СК РФ). Следует отметить, что участие в защите семейных прав указанных лиц возможно только в случаях, установленных законом. Такое условие позволяет гарантировать реализацию такого принципа семейного права как запрет на произвольное вмешательство кого-либо в дела семьи. Предметом защиты выступают субъективные права и интересы, которые опосредованы такими правами. Так, например, в интересах несовершеннолетнего супруга суд может санировать брак, заключенный с нарушением требования о возрасте (п. 2 ст. 29 СК РФ); в интересах ребенка суд может отказать в его истребовании от других лиц, тем самым отказав родителям в реализации их прав (п.1 ст. 68 СК РФ).

В качестве форм защиты семейных правоотношений выступает юрисдикционная (административный и судебный способы) и неюрисдикционная (самозащита).

В рамках юрисдикционной формы следует отметить, что если закон прямо не устанавливает, что семейно-правовой спор разрешается в административном порядке, то спор может быть разрешен в судебном порядке (п. 1 ст. 8 СК РФ). Большинство споров разрешается в рамках гражданского судопроизводства судами общей юрисдикции. Однако, в сфере защиты семейных прав может быть использована защита в порядке особого производства. В качестве специфики защиты семейных прав следует отметить участие органов опеки и попечительства и прокурора, которые должны быть привлечены в силу императивного требования закона (п. 2 ст. 70, ст. 78, ст. 140 СК РФ).

В административном способе защиты именно органы опеки и попечительства играют ведущую роль (п. 2 ст. 67 СК РФ). Однако решение такого органа не является окончательным, т.к. может быть обжаловано в суд.

Неюрисдикционная форма защиты реализуется субъектами правоотношений самостоятельно без обращения к уполномоченным органам. В данном случае мы говорим о самозащите, которая в рамках семейно-правовых отношений имеет достаточно широкое применение. Именно самозащита позволяет оперативно реагировать на действия, нарушающие семейные права и интересы. Так, например, реализация принципа равенства супругов возможна посредством фактического осуществления определенных действий самих супругов. При этом следует учитывать, что реализация права на самозащиту не должна нарушать права контрагента, т.е. не должно допускаться злоупотребление правом, самоуправство, насилие и т.д. [2].

В сфере защиты семейных прав особенностью является то, что в отношении большинства отношений законодатель не устанавливает срок исковой давности, т.е. исковая давность устанавливается императивными нормами СК РФ (п.1 ст.9 СК РФ). такая позиция законодателя обусловлена тем, что семейные отношения носят длящийся характер и в качестве приоритетных отношений выступают личные неимущественные.

Исковая давность в рамках семейных правоотношений применяется в следующих случаях: три год в отношении требований супругов о разделе имущества в случае расторжения брака (п. 7 ст. 38 СК РФ); три года в отношении требований алиментов, в случае если будет доказано, что предпринимались меры к их получению (п. 2 ст. 107 СК РФ); один год к требованию о признании брак недействительным в случае, если один из супругов скрыл наличие

венерического заболевания или ВИЧ–инфекции при вступлении в брак (п. 4 ст. 169 СК РФ; ст. 181 ГК РФ) [3].

Следует отметить, что в отличии от гражданского законодательства, СК РФ не содержит перечень способов защиты семейных прав, закрепляя их в конкретных нормах закона, что позволяет говорить о возможности применения первых, но с учетом специфики семейных правоотношений. При этом субъект семейных правоотношений не всегда свободен в выборе способа защиты. Так право на общение с ребенком подлежит таким способом защиты как пресечение действий, нарушающих право.

В рамках данной работы также необходимо разграничить меры защиты и меры ответственности. Первые нацелены на защиту и применяются во всех случаях нарушения прав и интересов, вторые опосредуют применение к правонарушителю санкций и только за неправомерное поведение, которое может выражаться как в действии, так и бездействии.

В качестве способов защиты семейных прав можно выделить следующие: признание права; восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления; присуждение к исполнению обязанности в натуре.

Меры ответственности реализуются в форме возмещение убытков и взыскание неустойки; компенсация морального вреда.

Одновременно в качестве меры защиты и меры ответственности можно охарактеризовать прекращение или изменение семейного правоотношения. Так, при лишении родительских прав, для ребенка такие действия являются мерой защиты, а для родителей мерой ответственности (ст.69, 71 СК РФ).

Субъекты семейных правоотношений вправе применять и иные меры защиты, если иное не установлено императивными нормами законодательства.

В отношении способов защиты семейных прав сформирована следующая судебная практика.

Перечень способов защиты, закрепленный в ст. 12 ГК РФ не является исчерпывающим [4]. Способы защиты прав сформулированные в ст. 12 ГК РФ данной статье в общем виде и подлежат уточнению при выборе заинтересованным лицом конкретного способа защиты, например, при выборе такого способа защиты как признание права необходимо указать конкретное нарушенное право [5].

Использование общих гражданско-правовых способов защиты не должна ставится в зависимость от специальных способов [6].

Заинтересованные лица вправе самостоятельно определять наиболее эффективный способ защиты [7].

При этом закон не запрещает использовать одновременно несколько способов защиты [8], если императивной нормой закона не установлен определенный способ защиты [9].

Неприменение акта органа власти, противоречащего закону как способа защиты права осуществляется судом независимо от признания такого акта недействительным [10].

Если истец выбрал такой способ защиты, который не позволяет обеспечить восстановление прав, это не может являться основанием для отказа в принятии иска, его возвращения либо оставления без движения [11].

Использовать такой способ защиты как признание права возможно только в том случае, если само право уже существует и требуется только судебное подтверждение данного факта. Это значит, что иском о признании права возможно осуществить защиту уже возникшего права, которое оспаривается иными лицами [12].

При этом признание права может быть обеспечено только в судебном порядке [13].

При применении такого способа защиты как необходимо учитывать, что такой способ заключается в понуждении должника выполнить действия, которые он должен совершить в силу связывающего стороны правового обязательства [14].

В заключении следует резюмировать, что действующее законодательство предусматривает широкий перечень мер, способов и форм защиты семейных прав и интересов, которые должны применяться с учетом специфики семейных правоотношений и особой значимостью института семьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Колоколова Е.О. К вопросу об осуществлении и защите семейных прав // В книге: Результаты современных научных исследований. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск, 2021. С. 174-180.

2. Косова О.Ю. Субъективное семейное право и право на его защиту // Семейное и жилищное право. 2020. № 4. С. 15 - 18.

3. Семейный кодекс Российской Федерации: федер. закон: [принят Гос. Думой 08.12.1995г. № 223-ФЗ; ред. от 06.02.2020г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. №1. Ст. 16; 2020. №6. Ст. 589; Гражданский кодекс Российской Федерации. ч. 1: федер. закон: [принят Гос. Думой 21.10.1994г. № 14 – ФЗ; ред. от 31.07.2020г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. №32. Ст. 3301; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 31.07.2020г.

4. Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 20 мая 2020 г. № 305-ЭС19-25950 по делу № А40-293311/2018 // <http://www.consultant.ru/>

5. Определение Верховного Суда РФ от 12 марта 2019 г. №310–ЭС18–23312 по делу № А08–6791/2015 // <http://www.consultant.ru/>

6. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Вютриха Василия Владимировича на нарушение его конституционных прав статьей 250 Гражданского кодекса Российской Федерации: определение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2006 г. № 80–О; Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 26 августа 2014 г. № 4–КГ14–16 // <http://www.consultant.ru/>

7. Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 26 августа 2014 г. № 4–КГ14–16; Определении СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 9 июля 2019 г. № 307–ЭС18–22736 по делу № А56–102120/2017 // <http://www.consultant.ru/>

8. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Финляндии Вуоринена Маркку Виктора на нарушение его конституционных прав статьями 12, 208 и 304 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: определение Конституционного Суда РФ от 30 января 2020 г. № 101–О // <http://www.consultant.ru/>

9. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Маткиной Анны Валерьевны на нарушение ее конституционных прав положениями ряда нормативных правовых актов: определение Конституционного Суда РФ от 28 мая 2020 г. № 1158–О; Апелляционное определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10 декабря 2019 г. № 19–АПГ19–8 // <http://www.consultant.ru/>

10. По делу о проверке конституционности абзаца тринадцатого статьи 12 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 13 и пункта 1.1 части 1 статьи 29 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В.Г. Жукова: постановление Конституционного Суда РФ от 6 декабря 2017 г. № 37–П // Официальный интернет–портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.12.2017; О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ [от 23 июня 2015 г. № 25] // Российская газета. – 2015. – № 140; Определение Верховного Суда РФ от 12 марта 2019 г. №310–ЭС18–23312 по делу № А08–6791/2015 // <http://www.consultant.ru/>

11. О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ [от 23 июня 2015 г. № 25] // Российская газета. – 2015. – № 140.

12. Определение Верховного Суда РФ от 31 октября 2016 г. № 305–ЭС16–14327 // <http://www.consultant.ru/>

13. Определение Верховного Суда РФ от 13 апреля 2020 г. № 310–ЭС20–3094 по делу № А54–164/2018 // <http://www.consultant.ru/>

14. Определение Верховного Суда РФ от 3 апреля 2017 г. № 305–ЭС17–1928// <http://www.consultant.ru/>

УДК 005.7

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СФЕРЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

**Никишова Наталья Валерьевна, кандидат философских наук,
доцент**

*Российский университет кооперации
Саранский кооперативный институт (филиал)*

E-mail: nikishova.2011@mail.ru

INFORMATION SUPPORT IN THE FIELD OF LAWMAKING: THEORETICAL ASPECTS

**Nikishova Natalia Valerievna, PhD (Philosophy), Associate
Professor**

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматриваются теоретические аспекты информационного обеспечения законотворческого процесса. Определяется содержательное наполнение категории «информационное обеспечение», осуществляется анализ теоретических подходов к вопросам информационного обеспечения законотворчества и основных его компонентов – информационно-научный, информационно-аналитический и информационно-технический. Каждый из них предоставляет парламенту необходимые информационные ресурсы для обеспечения основных направлений его деятельности.

Ключевые слова: информация, система управления, законотворческий процесс, информационно-аналитическая деятельность, электронный парламент

The article discusses the theoretical aspects of information support of the legislative process. The content content of the category "information support" is determined, the analysis of theoretical approaches to the issues of information support for lawmaking and its main components – information science, information analysis and information technology is carried out. Each of them provides the Parliament with the necessary information resources to ensure the main directions of its activities.

Keywords: information, management system, legislative process, information and analytical activities, electronic parliament.

Одним из важнейших приоритетов развития в современном обществе выступает создание единой информационной среды, в которой каждый член социума может создавать и накапливать информацию, а также обмениваться ею с целью получения нового знания или реализации своих возможностей. Формирование высокого уровня информатизации требует не только усилий со стороны самих людей, но и эффективной государственной политики, направленной на закрепление базовых ценностей информационного общества в нормах права, и поддержку политических, экономических и социальных институтов в реализации собственного потенциала в данной сфере. Эффективность информационной политики во многом определяется демократическим потенциалом общества, развитой системой социального управления и содержательным наполнением законотворчества.

Социальное управление представляет собой «сложную динамическую систему, каждый элемент которой продуцирует, передает, воспринимает, преобразует регулирующие воздействия таким об-

разом, что они сливаются в конце концов в то, что нужно обществу, – заданную упорядоченность общественной жизни» [1, с. 193-194]. Указанное определение дает возможность выделить несколько важных аспектов в содержании категории социального управления: во-первых, специальными субъектами, реализующими данную деятельность, выступают органы управления (государственные и общественные институты); во-вторых, управленческая деятельность реализует исполнительную, распорядительную, координирующую и контрольную функции на основе закрепленных правовых норм; в-третьих, она охватывает все сферы социальной системы (финансово-экономическую, социально-культурную, политическую и т.д.); и в четвертых, управление в социальных системах базируется на информационном обеспечении.

В теории информации информационное обеспечение рассматривается в трех основных значениях:

1. «как обеспеченность системы управления соответствующим количеством информации;
2. как деятельность, связанная с организацией сбора, регистрации, передачи, хранения, обработки и представления информации;
3. как деятельность по формированию целенаправленного общественного и индивидуального сознания субъектов общественных отношений по управлению в конкретной сфере» [1, с. 195].

По нашему мнению, все указанные значения раскрывают организационно-функциональные характеристики информационного обеспечения и его можно представить в качестве совокупности взаимосвязанных методов и средств, которые составляют функциональную основу информационных технологий. Последние используются органами управления для осуществления собственной деятельности, так как любое решение принимается после тщательного анализа множества информации по конкретной проблематике.

Одним из видов информационного обеспечения управленческой деятельности выступает информационно-аналитическая работа. Важнейшей особенностью данной работы является осуществление сбора и обработки объективных, своевременных и достоверных сведений для рационального, а не эвристического, анализа. Это подтверждается и тем, что в структуре информационно-аналитической компетентности выделяются такие компоненты, как мотивационно-целевой, когнитивный, деятельностный и рефлексивно-оценочный [2, с. 27].

Одним из ключевых социально-значимых видов управленческой деятельности государства является законотворческая деятельность. Она представляет собой сложный и многоэтапный вид правотворчества, направленный на разработку, принятие, измене-

ние либо отмену нормативно-правового акта. Законотворческий процесс включает в себя две последовательные, тесно связанные друг с другом стадии – предпроектная и проектная.

Важнейшей характеристикой предпроектной стадии законотворчества выступает информационное обеспечение. На данный момент в юридической литературе отсутствует однозначное закрепление данного понятия и сложилось несколько подходов к его определению.

По мнению Рустамова П.А. информация играет одну из ключевых ролей в развитии общества и государства, что находит отражение в деятельности парламента и его служб. Научно-информационное обеспечение рассматривается им как система практических средств для получения, обработки и использование информации, как необходимое условие подготовки качественного текста законопроекта для последующего его рассмотрения на парламентских слушаниях [3, с. 11-12].

Скурко Е.В. выделяет в системе информационно-правового обеспечения законотворчества два аспекта – фактический и юридический. Первый включает в себя процесс получения информации с помощью как классических методов исследования, так и с использованием компьютерных технологий. Юридический аспект дает правовое обеспечение этим процессам, таким образом подтверждая легальность получения аналитических данных и возможность их использования для обоснования принятия законопроекта [4, с. 152].

Иной, функциональный подход на вопрос об информационно-аналитическом обеспечении законотворческого процесса предлагает Козлов Д.А. Ученый считает, что содержание информационного обеспечения раскрывается через призму выполняемых им функций – «предоставление поддержки депутатам в оценке устойчивости рассматриваемых законопроектов; предоставление депутатом важной информации о значении законопроектов и той политики, которая лежит в их основе; совершенствование навыков депутатов по внесению поправок в законопроекты; предоставление поддержки депутатам в оценке правомерности предположений, а так же экономических и финансовых последствий принятия законопроектов (прогнозирование последствий принятия законопроектов); предоставление поддержки депутатом при выполнении ими своих обязательств перед электоратом; содействие законодательным органам как демократическим институтам власти по контролю над политикой и деятельностью исполнительной власти» [5, с. 34-35].

Все вышеизложенное подчёркивает, что понятие «информационное обеспечение законотворческого процесса» многоаспектно и

из-за этого в юридической доктрине наблюдается его различная трактовка.

По нашему мнению, информационное обеспечение – это вид управленческой деятельности, представляющий собой совокупность компонентов (методов, средств, ресурсов), необходимых парламенту для удовлетворения информационных потребностей при осуществлении им правотворческой задачи.

К основным компонентам информационного обеспечения относят – информационно-научное; информационно-аналитическое и информационно-техническое обеспечение.

Информационно-научное обеспечение включает в себя консультирование и экспертное сопровождение законотворческой деятельности. В качестве консультантов / экспертов должны выступать ученые и преподаватели, имеющие ученые степени. Все это должно усилить влияние юридической доктрины на принятие правотворческих решений и устранении правовых коллизий. Однако, в нашей стране отсутствует единый нормативно-правовой документ, который закрепил бы юридическое консультирование участников законодательного процесса. В связи с этим, во-первых, точка зрения консультанта-аналитика, как бы она не была общественно значимой и нормативно обоснованной, остается лишь его мнением, а во-вторых, его деятельность остается полностью неоплаченной, так как работа в экспертных советах – бесплатная.

Информационно-аналитическое обеспечение реализуется в российском парламенте посредством предоставления обзорной информации и аналитических материалов по политическим и социально-экономическим вопросам депутатам Государственной Думы. Данный вид сопровождения законопроектов осуществляется такими структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы, как Экспертно-аналитическое управление, Управление документационным обеспечением, Управление библиотечными фондами (парламентская библиотека).

Информационно-техническое обеспечение также реализуется в Государственной Думе РФ посредством специально выделенного управления – Управление технологическим обеспечением. Основными направлениями его деятельности являются технологическое обеспечение пленарных заседаний нижней палаты парламента (электронное голосование, конференц-системы, звукоусиление, диктозапись); информационно-технологическое обеспечение деятельности Аппарата Государственной Думы (индивидуальные и локальные центры обработки информации, автоматизированные системы); информационно-технологическая инфраструктура Государственной Думы (компьютерная сеть, локальные вычислительные сети,

информационно-коммуникационный центр, электронная почта, внутренняя система Интернет, выход в сеть Интернет).

Последний компонент информационного обеспечения отражает стремления общества и государства внедрять в свою деятельность информационные технологии, а также развивать концепцию электронного государства. Данная концепция предполагает переход всех трех ветвей власти на функционирование в сфере электронных технологий и создание «электронного законодательства», «электронного правительства» и «электронного правосудия». Уже сейчас мы можем наблюдать стремление реализовать некоторые его положения. Так, на прошедших выборах Президента РФ в марте 2024 года в 29 регионах можно было проголосовать дистанционно. Многие граждане РФ воспользовались этой возможностью. Естественно, были выявлены проблемы, одной из масштабных стал сбой платформы, не всегда справлявшейся с потоком обращений.

Подводя итог, мы можем отметить, что информация в современном мире играет важнейшую роль в деятельности как общества, так и государства. Информационное обеспечение законодательного процесса – это вид управленческой деятельности, представляющий собой совокупность компонентов (методов, средств, ресурсов), необходимых парламенту для удовлетворения информационных потребностей при осуществлении им правотворчества. Опираясь на данное определение, мы можем утверждать, что информационное обеспечение выступает также важнейшим критерием эффективности деятельности законодательства. Он существенно влияет на характер и результаты деятельности законодательной власти, стремясь улучшить его качество в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Тверезовская Н. Т.* Понятие категории «информационно-аналитическое обеспечение управления» / Н. Т. Тверезовская // Перспективы развития информационных технологий. – 2011. – № 4. – С. 193-197.
2. *Мушта А. А.* Информационно-аналитическая работа в органах государственного управления: трансформация профиля компетенций в условиях цифровизации / А. А. Мушта // Евразийский союз ученых. – 2020. – № 5-7(74). – С. 26-29.
3. *Рустамов П.А.* Научно-информационное обеспечение законодательской деятельности в Республике Узбекистан: автореф. дис... к.ю.н.: 12.00.01 / Рустамов Паша Асадович. – Ташкент, 2001. – 26 с.
4. Государство и право в новой цифровой реальности: монография / И. А. Алешкова, Е. В. Алферова, Т. В. Захаров [и др.]; Под общей редакцией И.А. Умновой-Конюховой, Д.А. Ловцова. – Москва: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2020. – 259 с.
5. *Кравцов А. С.* Информационное обеспечение законодательного процесса: теоретико-правовые основы / А. С. Кравцов // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э.А. Дидоренко. – 2021. – № 2(11). – С. 31-47.

**ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ОБЪЕКТА И ПРЕДМЕТА
ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА КАК ОДНОГО ИЗ ВИДА
ДОЛЖНОСТНЫХ КОРЫСТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

Польдяев Анатолий Николаевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st808085@ruc.su

**THE CONCEPT AND FEATURES OF THE OBJECT AND
SUBJECT OF BRIBERY AS ONE OF THE KINDS OF
OFFICIAL ACQUISITION CRIMES**

Poldyaev Anatoly Nikolaevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В данной статье автором рассматривается понятие взяточничества как одного из вида должностных корыстных преступлений; характеризуются признаки объекта и предмета взяточничества; приводятся статистические данные привлечения к уголовной ответственности за совершение взяточничества.

Ключевые слова: взяточничество, дача взятки, получение взятки, мелкое взяточничество, посредничество во взяточничестве, наказание, санкция, состав преступления, объективные признаки, объект преступления, предмет преступления.

In this article, the author examines the concept of bribery as one of the types of official selfish crimes; characteristics of the object and subject of bribery are characterized; provides statistical data on prosecution for bribery.

Keywords: giving a bribe, receiving a bribe, petty bribery, mediation in bribery, punishment, sanction, corpus delicti, objective signs, object of the crime, subject of the crime.

Коррупция является экономико-правовым явлением, которое присуще многим государствам мира, а одним из самых распространенных среди них является взяточничество. Страны, понимая, какую угрозу несет в себе взяточничество, последствия от его совершения, стремятся разработать такую правовую базу, которая бы способствовала минимизации совершения преступных посягательств в данной сфере.

Коррупция является умышленным преступным поведением, которое негативно влияет на экономический рост, общее развитие государств и обществ и вызывает многочисленные проблемы в различных сферах жизни. Коррупция в общем и взяточничество

частном действительно может разжигать социальные конфликты и подрывать доверие граждан к правительству. Поэтому крайне важно бороться с коррупцией для поддержания социальной гармонии и целостности управления.

Неблагоприятная обстановка, связанная с распространением коррупции и взяточничества в различной сфере жизни общества и государства, провоцирует необходимость анализа и совершенствования современного уголовного законодательства России.

В связи с этим в уголовном законодательстве возникает множество вопросов относительно места и роли коррупции в контексте взяточничества, квалификации данного состава преступления, а также его роли среди других уголовных преступлений коррупционной направленности. Следует повториться, что взяточничество является бичом любого современного общества, поскольку оно не только дискредитирует государственную власть, государственную власть субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, но низводит традиционные устои общества.

Хотелось бы сделать акцент на то, что тема распространения взяточничества в современном обществе, а также привлечения к уголовной ответственности за совершение взяточничества в любом его проявлении является актуальной на сегодняшний день, многие исследования посвящаются данной проблематике, таких авторов как таких как Д. М. Абдусаламова, И. С. Амиантова, Д. А. Ахметшин, С. А. Баринов, Л. Р. Бердиева, В. В. Богданов, И. А. Бурмистров, Е. И. Вакулина, С. Н. Веснина, М. М. Гитинова, Д. В. Гончаров, М. А. Гутиева, А. О. Данилов, А. В. Денисова, О. Г. Донская (Кавелина), К. Е. Епишина, О. В. Ермакова, С. В. Замалеева, Д. Р. Злобина, Ж. Е. Зырянова, Н. В. Карпенко, Р. М. Касумов, Е. В. Кашкина, Т. В. Кондрашова, О. И. Лепешкина, М. А. Лукьянов, Е. Ю. Маренкова, О. Б. Мартемьянов, А. О. Миронов, В. В. Моисеев, К. В. Ображиев, Я. С. Порфирьева, Ю. Д. Пчелкина, А. И. Рарог, С. В. Савина, В. В. Сверчков, С. А. Ступина, С. Ф. Типцова, Е. А. Усачева, Э. Ю. Чуклина, В. С. Шадрикова, Э. С. Шендрикова, Е. Ю. Шлыкова и других.

Взяточничество это один из видов коррупционной преступности. Государство, создавая механизм борьбы с ним, создает, совершенствует, изменяет уголовный закон, как основу для противодействия данному негативному явлению.

Кроме того, анализ данных статистики в целом позволяет отметить ряд негативных тенденций взяточничества. Так, за 2023 год зарегистрировано 13 867 преступлений коррупционной направленности, связанных со взяточничеством (12 383 – в 2022 году), в том числе получение взятки – 3 988 (3 429 – в 2022 году), дача взятки – 3 174 (2 491 – в 2022 году), посредничество во взяточни-

честве – 1 297 (875 – в 2022 году), мелкое взяточничество – 5 408 (5 435 – в 2022 году), т. е. снижение произошло лишь по одному показателю – мелкое взяточничество, по остальным – существенный рост. И такая ситуация сохраняется уже на протяжении нескольких лет, если рассматривать статистику за 2021, 2020 год и т.д. [1].

Проявления взяточничества приводят к снижению эффективности деятельности институтов государства, тормозят социально-экономическое развитие страны, снижают доверие к государственному сектору, т.е. являются угрозой общественному порядку и стабильности в обществе, препятствуют развитию государства и общества. Для преодоления этих негативных проявлений законодательно закреплены различные формы вовлечения гражданского общества в деятельность по противодействию взяточничеству.

Термином взяточничества охватываются составы дачи и получения взятки, мелкое взяточничество и посредничество во взяточничестве [2, С. 47].

Непосредственный объект взяточничества хорошо отражен в преамбуле Постановления по делам о взяточничестве. В соответствии с ней взяточничество «посягает на основы государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие».

Не вызывает сомнений, что непосредственный объект должен располагаться в плоскости видового и родового. Указанные выше лица не осуществляют непосредственно государственную власть и не находятся на государственной или муниципальной службе, они работают в коммерческих организациях, но в общественном сознании их трудовая деятельность соотносится с деятельностью государства, с осуществлением ими своих функций в экономической сфере.

Получение денежных средств или иного имущества, например, каким-либо членом правления публичного акционерного общества с большой долей государственного участия (ПАО «Сбербанк», ПАО «Газпром» и др.) всегда воспринималось в обыденном сознании как взятка. Общественная опасность подобных действий с учетом вреда, который может быть причинен не только самой компанией, но и обществу, и государству, способна превысить общественную опасность получения взятки лицами, занимающими государственные должности Российской Федерации.

Объект взятки позволяет отграничить ее получение от непре-

ступных действий (например, получения должностным лицом подарка) и разграничить получение взятки со схожими преступлениями (например, с подкупом работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок (ст. 200.5 УК РФ), коммерческим подкупом (ст. 204 УК РФ), посредничеством в коммерческом подкупе (ст. 204.1 УК РФ), мелким коммерческим подкупом (ст. 204.2 УК РФ), провокацией взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (ст. 304 УК РФ) [3, С.85].

Предметом взятничества наряду с деньгами, ценными бумагами, иным имуществом могут быть незаконные оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав.

Под незаконным оказанием услуг имущественного характера судам следует понимать предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатных либо по заниженной стоимости туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, исполнение обязательств перед другими лицами) [4, С. 25].

В тех случаях, когда предметом взятки являются имущественные права, у должностного лица, получившего такое незаконное вознаграждение, возникает возможность вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным, требовать от должника исполнения в свою пользу имущественных обязательств, получать доходы от использования бездокументарных ценных бумаг или цифровых прав и др.

Переданное в качестве взятки имущество, оказанные услуги имущественного характера или предоставленные имущественные права должны получить денежную оценку на основании представленных сторонами доказательств, в том числе при необходимости с учетом заключения специалиста или эксперта [5, С. 93].

В заключении можно сказать, что исследование проблем уголовной ответственности за взятничество в теоретико-методологическом плане крайне важно не только для развития юридической науки, но и для совершенствования практической деятельности органов внутренних дел по борьбе с коррупцией и привития навыков антикоррупционного поведения граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Портал правовой статистики. Показатели преступности России // URL.: <http://crimestat.ru/> (дата обращения: 15.03.2024).

2. Ступина С. А. Отдельные показатели современной коррупционной преступности в России // Эпоха науки. 2021. № 26. С. 44-52.

3. Подройкина И. А. Понятие и признаки преступления коррупционной направленности // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2023. № 2(51). С. 82-87.

4. Типцова С. Ф. Проблемы квалификации взятки и их решения // Студенческий вестник. 2021. № 23-3 (168). С. 23-25.

5. Шугулева В. И. Объективные признаки дачи взятки / В. И. Шугулева // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменения: Сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2023. С. 92-94.

УДК 349.3

**ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Панфилов Михаил Анатольевич, кандидат педагогических наук, доцент

Прокина Екатерина Васильевна, преподаватель

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: mpanfilov@ruc.su; prokina-ekaterina@mail.ru

**THE ESSENCE AND FEATURES OF THE STATE POLICY
IN THE FIELD OF SOCIAL PROTECTION OF THE DISABLED
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Panfilov Mikhail Anatolyevich, PhD (Pedagogy), Associate
Professor**

Prokina Ekaterina Vasilyevna, teacher

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Российская Федерация провозгласила себя социальным государством, в связи с этим в стране было сформировано правовое регулирование социальной сферы, которое постоянно обновляется. В данной статье рассматриваются основные направления государственной политики в сфере защиты инвалидов. Законодатели стремятся к тому, чтобы граждане, с ограниченными возможностями полноценно чувствовали себя в современном обществе. Для них во всех зданиях сооружены пандусы, делаются надписи выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля, выплачиваются пенсии, ежемесячные денежные выплаты, предоставляется набор социальных услуг, выплачиваются компенсационные выплаты, например за ЖКХ и другое.

Ключевые слова: социальная политика, социальная поддержка, инвалидиза-

ция общества, инклюзивное образование, Федеральный реестр инвалидов, индивидуальная программа реабилитации абилитационные и реабилитационные мероприятия.

The Russian Federation has declared itself a social state, and in this regard, the legal regulation of the social sphere has been formed in the country, which is constantly being updated. This article discusses the main directions of state policy in the field of disability protection. Legislators strive to ensure that citizens with disabilities fully feel themselves in modern society. Ramps have been built for them in all buildings, inscriptions are made in relief-dotted Braille, pensions are paid, monthly cash payments are provided, a set of social services is provided, compensation payments are paid, for example, for housing and communal services and more.

Keywords: social policy, social support, disability of society, inclusive education, Federal Register of Persons with Disabilities, individual rehabilitation program, habilitation and rehabilitation measures.

История становления социальной защиты инвалидов в России характеризуется сложными этапами, начиная от безразличия к их судьбам, заканчивая принятием и осознанием необходимости интегрировать инвалидов в общество с учетом их индивидуальных способностей.

Инвалиды вне зависимости от группы и дети-инвалиды наиболее подвержены социальным рискам: наблюдаются проблемы с материальным обеспечением, трудоустройством, для детей-инвалидов, актуальными проблемами были и остаются проблема получения образования из-за нераспространенности инклюзивного образования, проблемы социальной интеграции из-за затруднений в сфере внешкольной деятельности.

Названные выше проблемы и социальные риски указывают на необходимость осуществления социальной политики, направленной на социальную защиту инвалидов и предупреждение негативных социальных изменений.

Последние социальные реформы внесли серьезные коррективы в правовое регулирование в этой сфере, определили новые направления, приоритеты и цели. В результате появились новые виды социальной защиты, сформировалась система государственных институтов.

Приоритет государственной социальной политики в отношении инвалидов в России основывается на необходимости их реабилитации и интеграции в общество, то есть достижения оптимального уровня жизнедеятельности инвалида, реализации потенциальных способностей и возможностей личности.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяет государ-

ственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.[1]

Государственная социальная политика также направлена на достижение социальной справедливости и согласование интересов различных социальных групп. Она предусматривает создание равных возможностей для всех членов общества, обеспечение социального равенства и борьбу с неравенством.

Основные задачи государственной социальной политики включают:

1. Обеспечение социальной защиты и поддержки наиболее уязвимых групп населения, таких как пожилые люди, инвалиды, бедные и безработные.

2. Создание условий для развития человеческого капитала, направленного на образование, здравоохранение, культуру и спорт.

3. Поддержка семей и детей, включая программы материальной помощи, образовательные и медицинские услуги, детские сады и школы.

4. Регулирование рынка труда, включая создание рабочих мест, обеспечение социальных гарантий и защиты трудовых прав.

5. Разрешен допуск на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение и выдаваемого по форме и в порядке, которые определяются федеральным органом.

6. Развитие социальной инфраструктуры, дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика и т.д

Конечной целью государственной социальной политики является создание благоприятных условий для развития общества, обеспечение стабильности и благосостояния его членов, а также обеспечение социальной справедливости.

В современном обществе вопрос социальной защиты инвалидов является одной из главных задач государства. Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации направлена на обеспечение равных возможностей, улучшение жизненного уровня и интеграцию этой категории граждан в общество. [2,с.168]

Гражданам с ограниченными возможностями не только трудно социализироваться, но и необходимо поддерживать свое здоровье с помощью лекарственных средств. В данном направлении государство поддержало инвалидов разрешив им на законодательном уровне приобретать жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (ЖНВЛП) по закупочной цене установленной производителем лекарственных препаратов.[3]

Государство стремится создать условия, которые позволяют инвалидам реализовывать свои возможности и таланты наравне с остальными гражданами. Для достижения этой цели принимаются законы, программы и меры, направленные на улучшение жизни инвалидов. Разрабатываются индивидуальные программы реабилитации и социальной поддержки, которые учитывают физическое состояние инвалида, его профессиональные навыки и возможности для трудоустройства. Кроме того организовываются разнообразные центры помощи таким категориям граждан. В данных учреждениях лица с ограниченными возможностями могут воспользоваться широким перечнем реабилитационных программ (схема 1).



Схема 1: Основные реабилитационные направления в Центрах социальной интеграции инвалидов.

Рассмотрим еще одно направление государственной политики в исследуемой сфере – финансовую поддержку. Данный вид госполитики включает выплаты пособий и компенсаций, которые позволяют инвалидам покрыть все необходимые расходы на медицинское обслуживание, реабилитацию, лечение и адаптацию к среде обитания. По законодательству России лица с ограниченными возможностями имеют право на получение пенсии по инвалидности. В нашей стране некоторые категории инвалидов могут получать две пенсии: страховую по старости и по инвалидности. Это инвалиды, которые получили увечье в период ведения военных действий, а также родители-инвалиды, чьи дети погибли или скончались от полученных ранений в период прохождения военной службы по призыву.

Одной из особенностей государственной политики в области социальной защиты инвалидов является содействие их социальной интеграции и создание условий для полноценного участия в общественной жизни. Это достигается через разработку программ поддержки, направленных на социально-экономическую реабилитацию инвалидов, создание рабочих мест с учетом их потребностей, а также стимулирование работодателей к приему лиц с ограниченными возможностями.

Таким образом, государственная политика в сфере защиты инвалидов направлена на обеспечение доступности инфраструктуры данной категории граждан. Таким лицам предоставляются разнообразные социальные услуги, льготы, компенсации, набор социальных услуг. Для организации безбарьерной среды, внедряются специальные транспортные средства вводится инклюзивное образование, которое учитывает особенности инвалидов.

ЛИТЕРАТУРА

1. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федеральный закон от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ; в ред. от 10 июля 2023 г. // Собрание законодательства РФ. – 995. - N 48. - Ст. 4563.

2. Алукаева Р. Р. Перспективные направления развития социальной политики в области социальной защиты инвалидов / Р.Р. Алукаева // Вестник науки и творчества. - 2021. - №7 (67). – С. 167-174.

3. Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи :распоряжение Правительства РФ от 12 октября 2019 N 2406-р ; в ред. от 09 июня 2023г. // Собрание законодательства РФ. – 2019. - N 42 (часть III). - Ст. 5979.

УДК 347.472

**ИНСТИТУТ ДАРЕНИЯ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ
РОССИЙСКОГО И ФРАНЦУЗСКОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Толмачев Павел Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: pavel.tolmachev.89@mail.ru

**THE INSTITUTE OF DONATION: A COMPARATIVE
ANALYSIS OF RUSSIAN AND FRENCH LEGISLATION**

Tolmachev Pavel Sergeevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В данной научной статье представлено исследования основных аспектов российского и французского законодательства, повлиявших на институт дарения. В ходе своего исследования автор изучает и сравнивает современное российское законодательство с законодательством советского периода, а также анализирует французское законодательство в основных вопросах, касающихся института дарения. Для понимания современного этапа развития института дарения, автором данной научной статьи была рассмотрена эволюция договора дарения.

Ключевые слова: дарение, дореволюционный период, советский период, современный период, французское законодательство.

This scientific article presents research on the main aspects of Russian and French legislation that influenced the institution of donation. In the course of his research, the author studies and compares modern Russian legislation with the legislation of the Soviet period, as well as analyzes French legislation in the main issues related to the institution of donation. In order to understand the current stage of development of the institute of donation, the author of this scientific article considered the evolution of the donation agreement.

Keywords: donation, pre-revolutionary period, Soviet period, modern period, French legislation.

Договор дарения – это безвозмездный двухсторонний договор, который пользуется большой популярностью среди граждан нашей страны наравне с договором купли-продажи. Возможно, данный договор даже популярнее купли-продажи, т.к. безвозмездная передача имущества между близкими родственниками, которая к тому же не устанавливает сроков владения имуществом для освобождения от налога на передаваемое в дар имущество, если совершена между близкими родственниками,

очень популярна, и с ней сталкивается хоть раз в своей жизни практически любой гражданин нашей страны.

В данный момент институт дарения регулируется прежде всего Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. (далее – ГК РФ). Договор дарения в соответствии с действующим законодательством составляется в письменной форме в случаях, если:

- стоимость имущества превышает 3.000 руб.;
- отчуждается недвижимое имущество;
- предмет договора переходит в собственность одаряемого после заключения договора.

Договор дарения недвижимого имущества подлежит обязательной государственной регистрации, а договоры дарения доли недвижимого имущества или если собственником имущества является несовершеннолетний гражданин, дополнительно подлежат обязательному нотариальному удостоверению. Так же стоит отметить, что дарение (безвозмездное передача имущества) между коммерческими организациями по действующему российскому законодательству запрещено.

Помимо ГК РФ этот вид отчуждения недвижимого имущества регламентируют и другие нормы российского законодательства. Например, Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. (далее – СК РФ) устанавливает, что имущество, приобретенное в браке, считается совместным нажитым имуществом супругов и может быть подарено только с согласия одного из супругов. Также Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) устанавливает налог на имущество, переданное в дар, если дарение произошло не между близкими родственниками, в размере 13 %.

Как мы видим, законодатель закрепил обязательное удостоверение нотариусом договоров, когда сторонами являются наиболее уязвимые участники гражданских правоотношений: несовершеннолетние дети и дарители доли в праве на общедолевое имущество.

При заключении же договора дарения в простой письменной форме отсутствует правовая экспертиза совершаемого действия, а также не известно, разъяснились ли правовые последствия сторонам сделки. Одна из сторон может согласиться на заключение договора под давлением третьих лиц, а также находится в заблуждении относительно своих прав и законных интересов, регулируемых правовыми нормами действующего законодательства. При заключении договора дарения в нотариальной конторе нотариус обязан проверить подлинность документов, законность совершаемого действия, оценить дееспособность сторон, разъяснить участ-

никам права и обязанности, а также правовые последствия, вытекающие из данного договора. Граждане могут обратиться к нотариусу для совершения договора дарения и в тех случаях, когда нотариальная форма заключения данного договора не является обязательной в силу императивных норм. Однако зачастую они либо не знают о такой возможности ввиду того, что плохо разбираются в действующем законодательстве, либо сознательно не прибегают к такому виду удостоверения гражданско-правового договора, пытаясь сэкономить свои деньги, тем самым рискуя столкнуться с нарушением своих прав и законных интересов.

Для того чтобы, лучше понять историю института дарения, необходимо вернуться в прошлое и рассмотреть процесс регулирования данного института в законодательстве нашей страны и в системе законодательства зарубежных стран на примере Франции.

В советском законодательстве четкое и детальное регулирование процесса дарения появилось лишь в Гражданском кодексе РСФСР от 11 июня 1964 г. (далее – ГК РСФСР). Ч. 1 ГК РСФСР отнесла данный договор к двухсторонним сделкам, хотя до этого в правовой среде шли споры о том, считать ли данный договор двухсторонним, так, например, Б.Б. Черепяхин в своих работах предлагал отнести дарение к односторонним юридическим сделкам. Он считал, что только воля дарителя призывает к жизни данный договор. Мы же считаем данный подход нежизнеспособным, по крайней мере сейчас, т.к. помимо наличия воли дарителя подарить, должна быть встречная воля одаряемого принять имущество в дар. Призвать к жизни данный договор может и воля одаряемого получить какое-то имущество в дар.

Впервые же понятие «дарение» в советском законодательстве появилось в Гражданском кодексе РСФСР от 31 октября 1922 г. Этот процесс в данном своде нормативно-правовых актов почти не регулировался и касался его, можно сказать, вскользь. Историки связывают это с тем, что данный кодекс принимался во времена военного коммунизма и отмечают нелюбовь коммунистов к самому институту дарения, к частной собственности вообще и к ее переходу из рук одних граждан к другим. Так, например, ст. 138 вышеуказанного кодифицированного нормативно-правового акта гласила, что безвозмездная уступка на сумму больше 10.000 руб. золотом недействительна.

Конечно, такой популярный процесс как дарения не мог возникнуть лишь при советской власти, институт дарения был известен еще до Февральской революции 1917 г. Практика дарения имеет древние корни в российской истории и находится в основе достаточно многих традиций и обычаев нашей страны.

В Своде Законов Российской Империи (далее – Свод Законов)

дарению отводится целая глава, хотя и тогда сам процесс дарения был объектом споров между исследователями права. Правоведы той поры относили договор дарения к односторонним актам.

Ст. 967 Свода Законов не содержит определений договора дарения. В ней лишь сказано: «благоприобретенное имущество, как движимое, так и недвижимое владеец может подарить свободно, а родовое же имение дарить родственникам или чужеродным, мимо ближайших наследников запрещается» [1, с. 147]. Таким образом, перед нами пример наглядного ограничения дарения, свойственного для настоящего времени. В настоящем законодательстве этот пример соотносится с тем же запретом дарения между коммерческими организациями и с дарением имущества, нажитого супругами в браке, совершаемого, только с согласия одного из супругов, а также с более жесткими условиями к договору дарения имущества, находящихся в долевой собственности или в собственности несовершеннолетних, т.к. к таким сделкам предъявляется требование об их обязательном удостоверении у нотариуса. Помимо этого, к сделкам с участием несовершеннолетних и недееспособных, ограниченно недееспособных применяется правило, что они могут быть совершены только тогда, когда получено разрешение органов опеки и попечительства. Примечательно, что современное позиционирование договора дарения имеет сходные черты с договором дарения, установленным вышеуказанным документом, т.к. в примечании к данной статье можно прочитать: «дарение – это добровольное и безвозмездное обогащение состояния иного лица за счет уменьшения собственного состояния». Как мы видим, уже тогда к дарению применялось правило о его безвозмездности, тем самым разграничивалось дарение и другие возмездные сделки, такие как купля-продажа, мена, аренда и т.д. Так же применяется правило о его добровольности. Что сейчас, что более ста лет назад дарение запрещено совершать под чьим-то давлением, влиянием и никто не может быть принужден к совершению данного действия. Помимо вышесказанного, необходимо отметить, что правоведы той поры, с осторожностью относились к этой безвозмездной сделке, т.к. считали, что она может стать прикрытием для другой сделки, такой, например, как купля-продажа, т.е. быть притворной сделкой. Сразу бросается в глаза эволюция этих страхов в запрете на мнимые и притворные сделки в действующем российском законодательстве.

Теперь стоит обратиться к институту дарения в законодательстве зарубежных государств. Изучение института дарения Франции интересно, потому что Французская Республика приняла позднеримскую концепцию дарения. Французский гражданский кодекс (Кодекс Наполеона), являющийся фундаментальным пра-

вовым актом, кодифицирующим гражданское законодательство Франции, сделавший огромный толчок в развитии права во Франции и во многих других странах, относит договор дарения в раздел «О дарениях между живыми и о завещаниях».

Как мы видим уже в 1810 г. французское законодательство разделяло дарение и завещание, а ст. 931 Гражданского кодекса Франции устанавливает обязательные условия к совершению договора дарения: «все акты, устанавливающие дарение между живыми, должны быть совершены перед нотариусами в обычной форме». Это схоже с действующим законодательством Российской Федерации, в части с наличием обязательной договорной формы для договоров дарения имущества свыше 3.000 руб., недвижимого имущества и т.д., так и отличается, т.к. дарение все же может быть совершено в редких случаях устно, во Франции же это исключено.

Нужно остановиться на нотариальном удостоверении договора дарения. Как мы видим, законодательство Франции предъявляет требование к договору дарения, в виде его обязательного удостоверения нотариусом как одно из требований ко всем заключенным договорам дарения, считая все-таки достаточно опасным институт дарения и требующим пристального внимания, каким его считали и правоведа в дореволюционной России. В современной же России обязательное удостоверение договора дарения у нотариуса существует только при возникновении определенных обстоятельств. В этом договор дарения во французском законодательстве значительно лучше защищен от злоупотребления правами дарителя и одаряемого, потому что полностью исключает совершение притворной сделки, что является проблемой действующего российского законодательства.

Из схожего в законодательствах обеих стран так же можно выделить, что субъектами договора дарения являются все субъекты гражданского права, но с исключением лиц, которые могут злоупотреблять своими полномочиями. Это момент отражен в российском законодательстве запретом на дарение между коммерческими лицами и ограничением на подарки для должностных лиц.

В российском праве выделяют только дарение и два его подвида: пожертвование и обещание дарения. Французские же правоведа выделяют помимо договора пожертвования и много других: дарение между супругами, дарение несовершеннолетним детям, прижизненное дарение наследственного имущества нисходящим родственникам. Данные виды дарения возможны и в России, просто они не вынесены в отдельные категории дарения и остаются в рамках обычного дарения. Так, например, дарение между супругами возможно, но требует обязательного обращения к нотариусу

для определения раздельного владения имуществом посредством нотариального удостоверения брачного договора или соглашения о разделе имущества с последующим совершением договора дарения.

Институт пожертвования, близкий к институту дарения, в российском и французском праве схожи. Цель пожертвования – общественная и субъектный состав ограничен. Одаряемыми могут быть только те лица, которые указаны в законе. И в России, и во Франции – это некоммерческие организации, преследующие общественные цели [2, с. 23].

Права и обязанности сторон договора дарения в ГК РФ и в ФГК идентичны. Даритель обязан дар передать, а одаряемый либо принимает его, либо отказывается.

По общему правилу, договор дарения не может быть отменен и возвращен в первоначальное состояние. Но в действующих Гражданских кодексах Российской Федерации и Франции имеются основания, из-за которых договор может быть отменен. Такими основаниями в российском законодательстве могут быть: покушение на жизнь дарителя или членов его семьи, угроза безвозвратной утраты подаренной вещи со стороны одаряемого, а также право дарителя отменить дарение, если он переживет одаряемого. Во Франции же отмена договора дарения заключается в том, что одаряемый обязан возвратить подаренную вещь либо в натуре, либо возместить всю сумму данной вещи [3, с. 57].

Законодательство двух стран различно в части дарения под условием. Если французское законодательство предполагает наличие условий, неисполнение которых может помешать одаряемому приобрести право на вещь, ГК РФ прямо указывает, что при наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением. Здесь применяется правила о недействительности мнимой и притворной сделки.

Институт дарения не находится в состоянии стагнации, это достаточно быстро развивающийся и меняющийся институт. Невозможно сказать в какой из стран договор дарения лучше регулируется законодательством, во-первых, везде есть свои плюсы и минусы, во-вторых, как уже было сказано, это изменяющийся институт, находящийся в постоянном движении, на который влияют разные аспекты нашего общества, как можно увидеть на примере истории развития данного договора в нашей стране.

Законодательству необходимо взять лучшее из опыта зарубежных стран, в первую очередь, для защиты прав наших граждан. Так, нужно вести разъяснительную работу с гражданами особенно старшего поколения, разъяснять им правовые последствия договора дарения, т.к. зачастую пожилые люди не до конца понимают

суть договора и путают его с завещанием. Считаем это негативным последствием советского периода, где частная собственность фактически была упразднена. Кроме того, необходимо выработать четкую практику относительно дарения под условием, ведь несмотря на то, что законодатель четко говорит нам, что дарение под условием невозможно и это является притворной сделкой, есть противоречие в том, что, например, право пользоваться недвижимым имуществом считается специфическим условием и не влечет отмену дарения. Считаем наличие права пользования как раз-таки встречным обязательством, которое ни в коем случае не может быть включено в договор дарения.

При государственной регистрации договоров дарения, составленных в простой письменной форме, проверяются только документы по их наличию, регистраторы действуют весьма формально, могут не проверяться ни воля сторон, ни их дееспособность и адекватность.

Для решения последней проблемы возможно стоит внести изменения в действующее законодательство и сделать договоры дарения, прежде всего, недвижимого имущества, обязательными для нотариального удостоверения, хотя бы, когда стороны договора дарения являются не близкими родственниками и не членами семьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мейер Д. И. Русское гражданское право: курс лекций / Д. И. Мейер. - 4-е изд., испр. и доп. - М., 2021. - 580 с.
2. Поротиков Н. С. Особенности договора пожертвования как разновидность договора дарения / Н. С. Поротиков // Интернаука. - 2022. - № 45-6 (268). - С. 23-24.
3. Горбалысов А. А. Договор дарения во Франции /А. А. Горбалысов // Современные тенденции развития отечественного и зарубежного законодательства: сборник статей по материалам III региональной научно-практической конференции. - Пенза, 2023. - С. 57-60.

УДК 347.472

РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ОТЧУЖДЕНИЕМ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА (НА ПРИМЕРЕ ДОГОВОРА КУПЛИ-ПРОДАЖИ И ДОГОВОРА ДАРЕНИЯ) И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Толмачев Павел Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: pavel.tolmachev.89@mail.ru

RISKS ASSOCIATED WITH THE ALIENATION OF REAL ESTATE (USING THE EXAMPLE OF A PURCHASE AND SALE AGREEMENT AND A DONATION AGREEMENT) AND WAYS TO SOLVE THEM

Tolmachev Pavel Sergeevich, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В данной научной статье представлено исследования основных юридических рисков, которые могут возникнуть на практике при отчуждении недвижимого имущества посредством заключения таких гражданско-правовых договоров как купля-продажа и дарение. Автор работы подробно рассматривает примеры предполагаемых последствий при заключении сделки с тем или иным риском, а также предлагает способы разрешения подобных рисков ситуаций.

Ключевые слова: дарение, купли-продажа, риски, нотариус.

This scientific article presents research on the main legal risks that may arise in practice when alienating real estate through the conclusion of such civil law contracts as purchase and sale and donation. The author of the work examines in detail examples of the expected consequences when concluding a transaction with a particular risk, and also suggests ways to resolve such risky situations.

Keywords: donation, purchase and sale, risks, notary.

В действующем законодательстве и в судебной практике договоры купли-продажи, дарения, мены и т.д., при которых одно лицо передает право собственности на недвижимое имущество, т.е. квартиру, жилой дом, земельный участок, комнату, часть жилого дома, долю в праве общей долевой собственности на земельный участок, квартиру или жилой дом, принято называть отчуждением недвижимости.

Под отчуждением имущества принято понимать распорядительную сделку, по которой происходит перенесение права собственности от одного лица к другому лицу, при этом предметом таких сделок всегда является субъективное право, не сам предмет, а право собственности на него.

Фактически процесс отчуждения недвижимого имущества можно разделить на два этапа. Первый этап - это заключение самого договора о переходе прав на недвижимое имущество. Второй этап - его государственная регистрация, которая для всех договоров, связанных с процессом перехода права собственности на недвижимое имущество, является обязательной.

Более интересным для нас является первый этап, поскольку именно он имеет вариативность.

Сделки связанные с отчуждением имущества всегда должны

быть заключены в письменной форме, что регламентируется Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. (далее – ГК РФ). Но форма договора может быть разной: простая письменная или нотариальное удостоверение. Последнее является обязательным только для сделок, связанных с отчуждением доли в праве на недвижимое имущество, находящемся в общей долевой собственности или когда собственником права на недвижимое имущество является несовершеннолетний гражданин.

Поскольку нотариат уполномочен государством осуществлять защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий от имени Российской Федерации, именно нотариусы среди всех субъектов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь, приобрели наиболее весомый и реальный опыт в сфере оборота недвижимости.

Нотариальное удостоверение сделок с недвижимым имуществом выступает гарантией законности сделки, а также в целом обеспечивает стабильность гражданского оборота в государстве, поскольку нотариус обязан:

- разъяснить сторонам смысл и значение представленного ими проекта сделки;
- проверить, соответствует ли содержание договора действительным намерениям сторон;
- проверить, не противоречит ли договор требованиям закона;
- проверить, имеют ли обратившиеся граждане полномочия на совершение такой сделки.

Важным является то, что нотариусу вменено в обязанность предупредить о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Кроме того, нотариус несет полную имущественную ответственность за совершаемые нотариальные действия, что, безусловно является еще одной гарантией защищенности сделки с таким важным материальным ресурсом как недвижимость.

За последние годы выявились следующие риски для приобретателей недвижимости, которые имеют место при заключении сделок с недвижимостью:

1) явно заниженная цена продаваемой недвижимости (целью часто является желание уйти от уплаты налогов, если недвижимость находится в собственности менее 3 лет в случае оформления наследства и менее 5 лет по договору купли-продажи) - этот риск связан с тем, что такая сделка может быть притворной (т.е. в действительности прикрывается иная цена), а значит ничтожной или продавец, планирует обратиться в суд для признания себя банкротом.

том или имеется риск обращения в суд его кредиторов (согласно ст. 61.2 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»), сделка, совершенная должником в течение одного года до принятия заявления о признании банкротом или после принятия указанного заявления, может быть признана арбитражным судом недействительной при неравноценном встречном исполнении обязательств другой стороной сделки, в том числе в случае, если цена этой сделки и (или) иные условия существенно в худшую для должника сторону отличаются от цены и (или) иных условий, при которых в сравнимых обстоятельствах совершаются аналогичные сделки (подозрительная сделка). Неравноценным встречным исполнением обязательств будет признаваться, в частности, любая передача имущества или иное исполнение обязательств, если рыночная стоимость переданного должником имущества или осуществленного им иного исполнения обязательств существенно превышает стоимость полученного встречного исполнения обязательств, определенную с учетом условий и обстоятельств такого встречного исполнения обязательств). При этом покупателю необходимо понимать, что в случае признания договора недействительным, истребовать денежную сумму в большем размере, чем это указано в договоре, будет весьма затруднительно и предъявление суду расписок о получении больших сумм будет служить доказательством, что сделка является притворной.

2) лица, не являющиеся друг другу родственниками, заключают договор дарения недвижимости, такая сделка может быть притворной (т.е. в действительности прикрывается иная сделка – купля-продажа), а значит ничтожной. Обычно это делается, когда продается доля в праве общей собственности, и чтобы не предлагать долю совладельцам, имеющим преимущественное право покупки по ст. 250 ГК РФ.

3) на приобретение отчуждаемого жилого помещения использовались средства материнского (семейного) капитала, при этом не исполнены обязательства по заключению соглашения об определении долей в праве общей собственности всем детям и супругу владельца сертификата. Объект может быть приобретен на родителей либо на одного из родителей, особенно сложно определить, что были использованы средства материнского капитала, когда жилое помещение приобретается с кредитными средствами.

4) при покупке жилья или иной недвижимости, на вторичном рынке, а также в случае получения недвижимого имущества в дар, особое внимание необходимо уделить вопросу: состоял ли продавец в браке на момент приобретения недвижимости и на основании чего возникло право собственности. В случае, если имущество приобреталось собственником в браке по сделкам купли-продажи;

ренты; пожизненного содержания с иждивением; мены; уступки права требования, а супруг собственника умер, то, до заключения сделки, должны быть оформлены наследственные права. Поскольку в момент смерти право совместной собственности прекратилось и возникло право общей долевой собственности наследников и пережившего супруга. Это в том числе, касается тех случаев, когда брак был расторгнут. Распространяется данное правило не только на собственность лица, но и на доли в праве общей долевой собственности. Правило не применяется на случаи изменения режима имущества супругов брачным договором или при заключении соглашения о разделе имущества. Для заключения данного соглашения или брачного договора необходимо обратиться к нотариусу, т.к. эти соглашения требуют обязательного удостоверения у нотариуса.

5) если продается или передается в дар недвижимость, которая была приобретена собственником в период брака по сделкам купли-продажи; ренты; пожизненного содержания с иждивением; мены; уступки права требования, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга, в том числе, если брак уже расторгнут, поскольку такая сделка является оспоримой, при этом срок оспаривания законом точно не ограничен – в течение года с момента, когда второй супруг узнал или должен был узнать о нарушении права. Могут оспорить данную сделку и наследники умершего собственника, например, переживший супруг, может попытаться признать такой договор недействительным, когда обратился к нотариусу за получением наследства после умершей супруги и узнал, что, например, квартира, которая должна была перейти ему в собственность по наследству, уже подарена или продана супругой при ее жизни.

6) риск отсутствия в ЕГРН сведения о лицах, находящихся под опекой, имеющих право пользоваться жилым помещением (согласно п. 4 ст. 292 ГК РФ отчуждение жилого помещения, путем заключения договора купли-продажи, дарения и т.д., в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц, допускается с согласия органа опеки и попечительства).

Как мы видим любое отчуждение недвижимого имущество имеет целый ряд рисков. Как при заключении договора дарения, так и при заключении купли-продажи есть шансы, что права граждан могут быть нарушены. Стоит отметить и тот факт, что

могут быть оспорены права третьих лиц на полученное по договору купли-продажи, дарения и т.д. недвижимое имущество даже в том случае, когда они являются добросовестными покупателями и сделка, связанная с отчуждением недвижимости, заключена в полном соответствии с действующим законодательством.

При этом видятся следующие способы преодоления указанных рисков:

1. Не приобретать недвижимость по заниженной цене и у продавцов, которые имеют задолженность, примерно равную 500.000 руб. (проверить можно через сайт ФССП);

2. Осуществить проверку продавца на портале ФЕДРЕСУРС на наличие или отсутствие производства по делу о банкротстве;

3. Попросить продавца представить справку из Социального фонда России об использовании средств материнского (семейного) капитала;

4. Попросить продавца предоставить согласие на сделку супруга (бывшего супруга);

5. Даже если супруг является единственным наследником после умершего супруга, попросить его оформить наследственные права, во избежание появления иных наследников и восстановления их наследственных прав.

6. Попросить продавца представить архивные сведения (домовую книгу) о лицах, зарегистрированных в жилом помещении.

Для улучшения сложившейся ситуации на рынке недвижимого имущества считаем необходимым ведением разъяснительной деятельности с гражданами, что бы стороны сделки были осведомлены о своих правах и рисках, которые могут возникнуть в момент приобретения недвижимости или после заключения договора.

Действенным способом регулирования рынка недвижимости на наш взгляд так же является изменение законодательства и принятие обязательной формы нотариального удостоверения договоров, связанных с недвижимым имуществом. Как уже было сказано выше, нотариусы являются наиболее опытными субъектом на рынке недвижимого имущества, тем более их деятельность жестко регламентирована государством. Обязательная нотариальная форма поможет избежать многих рисков, связанных с отчуждением недвижимого имущества, и быть уверенным, что права сторон сделки будут соблюдены.

УДК 349.3

**ОСОБЕННОСТИ СТРАХОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦ,
ПОЛУЧИВШИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ЗАБОЛЕВАНИЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Панфилов Михаил Анатольевич, кандидат педагогических наук, доцент

Учайкина Наталья Юрьевна, преподаватель

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: mpanfilov@ruc.su; natanayka@mail.ru

**FEATURES OF INSURANCE COVERAGE FOR PERSONS
WHO HAVE RECEIVED AN OCCUPATIONAL DISEASE
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Panfilov Mikhail Anatolyevich, PhD (Pedagogy), Associate
Professor**

Uchaykina Natalia Yurievna, teacher

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

Актуальное и современное состояние российской правовой системы свидетельствует об актуальности и дискусионности вопроса о юридической стороне возникновения обязательств по страховому обеспечению лиц, которые получили профессиональное заболевание. Одной из таких конфликтных ситуаций является причинение вреда здоровью работнику в виде профессионального заболевания. При ведении трудовой деятельности нередко возникают такие ситуации, когда работник, ежедневно выполняя свои профессиональные обязанности, получает острое или хроническое заболевание. Это негативно сказывается на его ежедневной жизнедеятельности и трудоспособности.

Ключевые слова: страховое обеспечение, профессиональное заболевание, работник, трудоспособность.

The current and current state of the Russian legal system testifies to the relevance and discussion of the issue of the legal side of the emergence of insurance obligations for persons who have received an occupational disease. One of such conflict situations is causing harm to an employee's health in the form of an occupational disease. When conducting work, situations often arise when an employee, performing his professional duties on a daily basis, receives an acute or chronic illness. This has a negative effect on his daily life and ability to work.

Keywords: insurance coverage, occupational disease, employee, ability to work.

Страховое обеспечение – это достаточно прочный и устоявшийся институт социальной политики Российской Федерации, он берет свое начало еще со второй половины XIX века. Основной

исторической вехой в развитии данного института стало свержение царской власти и переход к первым зачаткам социализма, когда права и достижения трудящихся выходили на первостепенный план. Защита интересов прав трудового класса имела высокое значение, буржуазия отходила на второстепенный, так как страна нуждалась в трудовых ресурсах, а те, в свою очередь, нуждались в защите и социальной помощи.

Власть была заинтересована в сильных, молодых и здоровых людях, и именно тогда стал активно развиваться институт социального обеспечения лиц, получивших профессиональное заболевание, ведь здоровье – является основополагающим фактором поддержания жизни каждого человека и его основным трудовым ресурсом.

Так, по мнению Н. А. Волгина, современное общество и государство ставит перед собой цель сохранения, поддержания, улучшения здоровья, повышая тем самым качество жизни населения в целом, обеспечивая каждого трудящегося гражданина социальной защитой в случае профессионального заболевания или причинённого вреда на рабочем месте [1, С. 294.].

На сегодняшний момент здоровью и трудовым отношениям уделяется большое внимание, для работников создаются благоприятные условия труда, соблюдаются режим работы и перерывов, создаются графики отпусков для отдыха работника. Трудовые комиссии и другие государственные органы тщательно следят за соблюдением трудового законодательства и за соблюдение норм труда, проводят регулярные проверки, изучают отчетность и состояние рабочих мест. Но в то же время, случаются такие ситуации, при которых работник получает профессиональное заболевание или какие-либо травмы, связанных с исполнением профессиональных обязанностей.

Для того что охарактеризовать правовой институт социального обеспечения лиц, получивших профессиональное заболевание, прежде дадим определение понятия профессионального заболевания.

Так, по мнению А. В. Малько, профессиональное заболевание, в отличие от любого другого, обладает отличительными чертами, в частности, что данное заболевание произошло в следствии выполнения рабочих обязанностей в определенных условиях, которое носит хронический характер [2, С. 113.].

Согласно ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» – профессиональное заболевание – хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производ-

ственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности и (или) его смерть[3].

Как считает Международная организация труда, профессиональное заболевание – это заболевание, развивающееся в результате воздействия факторов риска, обусловленных трудовой деятельностью.

Обычно такое заболевание распространяется не на одного субъекта трудовой деятельности, а на группу лиц, находящихся в одинаковых условиях. Например, люди, работающие в условиях с высоким содержанием в воздухе канцерогенных веществ, чаще страдают заболеваниями дыхательных путей, а медсестры, работая с инструментами, имеют высокий риск заразиться какими-либо инфекционными заболеваниями.

При этом, закон обязывает работодателя страховать сотрудников, и при наступлении страхового случая, Социальный фонд России выплачивает компенсацию. К страховому случаю в данном случае относят профессиональное заболевание или вред, полученный при несчастном случае на производстве.

Также, работодатель обязан обеспечить сотрудникам условия, в котором значительно снижается риск развития профессионального заболевания и несчастных случаев, проводить регулярные проверки рабочих мест, а также принимать профилактические меры.

Профессиональные заболевания (отравления) – заболевания (отравления), обусловленные воздействием производственных вредных и опасных факторов в процессе трудовой деятельности на организм работника.

Многие авторы приравнивают профессиональные заболевания и вред, причиненный работнику на производстве как единой правовой единице, так как законодательство имеет единую характеристику и субъективный состав.

Все критерии определяются путем судебно-медицинской экспертизы и соответствующего заключения, в случае судебного разбирательства, и медицинского заключения без участия суда. Медицинская организация, проводящая экспертизу, должна быть лицензирована, только такой документ с заключением может иметь юридическую силу.

Перечислим наиболее распространенные виды профессиональных заболеваний, которые относятся к страховым случаям:

– различного рода отравления на производстве канцерогенными и химическими веществами, которые вызывают острую аллергическую реакцию, а также затрагивают дыхательную и лимфатическую системы, вызывают заболевания кожных покровов, задевают органы почек, печени, мочевыводящих путей;

– заболевания, которые вызваны воздействием различных аэрозолей в промышленных масштабах, в большей степени воздействуют на дыхательные органы, и также вызывающие различные аллергические реакции;

– заболевания, которые возникли в следствии производственного шума, вибраций, часто возникают у людей, регулярно находящихся в условиях повышенного шума и вибрации, у них ухудшается слух, развивается полинейропатия;

– заболевания, развивающиеся от ионного излучения, это различные ожоги и так называемая симптомы лучевой болезни, часто такие люди страдают от опухолевых заболеваний, болезни щитовидной железы;

– заболевания, развивающиеся на фоне сильных физических нагрузок и высоким напряжением со стороны каких-либо отдельных органов, например, смещение органов, разрывы связок и сухожилий, смещение позвонков в позвоночнике и т. д.;

– заболевания, вызванные воздействием биологических факторов, например при работе в лабораториях или медицинских учреждениях имеется высокий риск заболевания инфекционными заболеваниями, или паразитарными.

Определив профессиональное заболевание, остановимся подробнее на вопросах страхового обеспечения. Так, страховым обеспечением считаются определенные денежные выплаты, которые обязан выплатить страхователь застрахованному лицу, пострадавшему в ходе выполнения своих профессиональных обязанностей, при установленном и зафиксированном страховом случае в законном порядке.

Все критерии определяются путем судебно-медицинской экспертизы и соответствующего заключения, в случае судебного разбирательства, и медицинского заключения без участия суда. Медицинская организация, проводящая экспертизу, должна быть лицензирована, только такой документ с заключением может иметь юридическую силу.

Перечислим наиболее распространенные виды профессиональных заболеваний, которые относятся к страховым случаям:

– различного рода отравления на производстве канцерогенными и химическими вещества, которые вызывают острую аллергическую реакцию, а также затрагивают дыхательную и лимфатическую системы, вызывают заболевания кожных покровов, задевают органы почек, печени, мочевыводящих путей;

– заболевания, которые вызваны воздействием различных аэрозолей в промышленных масштабах, в большей степени воздействуют на дыхательные органы, и также вызывающие различные аллергические реакции;

– заболевания, которые возникли в следствии производственного шума, вибраций, часто возникают у людей, регулярно находящихся в условиях повышенного шума и вибрации, у них ухудшается слух, развивается полинейропатия;

– заболевания, развивающиеся от ионного излучения, это различные ожоги и так называемая симптомы лучевой болезни, часто такие люди страдают от опухолевых заболеваний, болезни щитовидной железы;

– заболевания, развивающиеся на фоне сильных физических нагрузок и высоким напряжением со стороны каких-либо отдельных органов, например, смещение органов, разрывы связок и сухожилий, смещение позвонков в позвоночнике и т. д.;

– заболевания, вызванные воздействием биологических факторов, например при работе в лабораториях или медицинских учреждениях имеется высокий риск заболевания инфекционными заболеваниями, или паразитарными.

При этом, отметим, что наиболее частыми и распространенными видами профессиональных заболеваний на территории Республики Мордовия считаются:

– тугоухость, которая возникает в заводских условиях, где шум оборудования и рабочих установок превышает обычные нормы для человека, допустимый уровень шума считается не более 25 дБА;

– туберкулез, который развивается чаще в условиях медицинских учреждений, при непосредственном и частом контактировании с заболевшими пациентами, основной источник профессионального заболевания установлен в Саранском туберкулезном диспансере;

– бронхит, силикоз – эти заболевания обусловлены частым нахождением в пространстве, насыщенным пылью, которая содержит высокую концентрацию вредных веществ;

– вирусным заболеваниям также наиболее подвержены сотрудники медицинских учреждений при непосредственном контакте с пациентом или его биоматериалами.

Это обусловлено значительным количеством производственных и промышленных предприятий с высоким уровнем шума и концентрации вредных веществ в воздухе, а также, большое количество медицинских учреждений, которые непосредственно работают и контактируют с больными, что в конечном итоге приводит к заболеванию самих медицинских работников или работников, находящихся в постоянном контакте с больными или с их биологическими материалами в лабораторных условиях.

Максимальный размер единовременной страховой выплаты с 1 февраля 2024 года – 141 480 руб. В случае смерти работника его родственникам должны выплатить 1 миллион рублей. Если после страхового случая, возникшего в следствии профессионального

заболевания, работник серьезно утратил свою работоспособность и не может работать, он имеет право на ежемесячное пособие.

Конкретный размер выплаты зависит от степени утраты работником трудоспособности, которую устанавливает учреждение медико-социальной экспертизы. Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты с 1 февраля 2024 года – 101 288,68 рублей за полный календарный месяц [4].

Кроме того, работодатель вправе за собственный счет выплатить пострадавшему сотруднику дополнительные средства на реабилитацию, если они указаны в коллективном договоре или трудовом договоре.

Прежде чем работнику назначат страховые выплаты единовременного или ежемесячного характера, он должен первоначально заявить о факте наступления профессионального заболевания и пройти медико-социальную экспертизу. Данная экспертиза проводится на основании заключения врача, которое он делает его после прохождения медицинского обследования в лицензированном медицинском учреждении.

ЛИТЕРАТУРА

1. Волгин Н. А. Государственная и муниципальная социальная политика. Курс лекций. / Н. А. Волгин, А. М. Бабич, В. Д. Роик. – М.: Кнорус, 2022. – 494 с.

2. Малько А. В. Юридический энциклопедический словарь / А. В. Малько, К. В. Игнатенко, В. В. Нырков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2018. – 1136 с.

3. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : федер. закон от 24.07.1998 г № 125–ФЗ; в ред. от 25 декабря 2023 г. // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3803.

4. Социальный фонд России: официальный сайт. - 2024. - URL: <https://sfr.gov.ru/> (дата обращения 25.03.2024 г.). - Текст: электронный.

УДК 342

К ВОПРОСУ О НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫХ ВИДАХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Федотова Клавдия Семеновна, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: klavka_1010@mail.ru

ON THE QUESTION OF THE MOST COMMON TYPES OF ADMINISTRATIVE OFFENSES COMMITTED BY MINORS

Fedotova Klavdia Semenovna, Master's Degree student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В статье рассмотрены виды административных правонарушений, меры ответственности за административные правонарушения. Рассмотрен возраст наступления административной ответственности.

Ключевые слова: административные правонарушения, возраст наступления административной ответственности, виды наказания.

The article considers the types of administrative offenses, measures of responsibility for administrative offenses. The age of administrative responsibility is described in detail.

Keywords: administrative offenses, age of administrative responsibility, types of punishment.

Несовершеннолетние лица зачастую склонны к совершению тех или иных правонарушений, объясняя это протестом на то, что им не нравится, они хотят, чтобы их услышали и заметили. Не исключается и пропаганда «подражания» кому-либо, чтобы закрепились в обществе или группе, чтобы тебя считали «за своего».

Ввиду юридической безграмотности, они не до конца осознают всю серьезность своих деяний и поступков. Среди них есть немногие, кто читал или где-то слышал, что за мелкие проступки нет такой большой серьезности и ответственности, ведь им нет 18 лет, а значит закон будет к ним более лоялен. Однако, помимо обычных правонарушений, подростки могут быть совершать куда более серьезные правонарушения, что дело доходит до уголовной ответственности.

Административная ответственность представляет собой более меньшую степень общественной опасности. Однако, если разъяснять подросткам, что это сказывается на их будущем, особенно тех, кто хочет связать свою жизнь со службой в органах государственной власти, возможно таких правонарушений было бы меньше. Как показывает практика, большинство несовершеннолетних после получения основного общего образования или факультетов подготовки среднего профессионального образования зачастую хотят и имеют желание работать в государственных органах. В этом случае на их судьбу влияет их прошлое и ранее совершенный ими выбор. Раскаяние или искреннее сожаление в этом аспекте не является юридически значимым действием.

За административные правонарушения привлекаются к ответственности лица, достигшие на момент совершения правонарушения 16 лет. При установлении времени наступления ответственности важен именно день совершения правонарушения. Если несовершеннолетний совершает противоправные действия на день наступления своего 16-летия, его не могут привлечь к

ответственности. А вот совершенные правонарушения на следующий день уже считаются противоправными, и подросток понесет за них наказание.

Отмечу, что за административные правонарушения, совершенные в возрасте от 14 до 16 лет подростками, всю ответственность за них берут на себя родители, законные представители и (или) опекуны, попечители).

Большую работу в этом направлении делают комиссии по делам несовершеннолетних. Именно на них возложена обязанность привлечения к ответственности, рассмотрения дела, контроля за посещением учебного заведения или исправительного центра. Комиссия собирает весь необходимый материал, знакомит с ним участников, предоставляет доказательства вины несовершеннолетнего. Есть случаи, когда на учет ставят всю семью. Когда родители воспитывают ненадлежащим образом ребенка, нестабильная обстановка в семье, родители выпивают и не справляются со своими обязанностями. Их так же могут привлечь к ответственности.

Кодекс об административных правонарушениях (далее - КоАП), разъясняет, что административные правонарушения – это противоправные деяния, совершаемые физическим и (или) юридическим лицом, за которые следует наступление административной ответственности. [1]

Самыми распространенными административными правонарушениями, совершаемыми подростками являются:

- незаконный оборот наркотиков и (или) их употребление без назначения рецепта врача;
- мелкое хулиганство;
- проезд в общественном транспорте без билета;
- управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения и (или) управление транспортным средством без соответствующих документов;
- занятие проституцией;
- распитие спиртных напитков и (или) появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения.

Как уже отмечалось выше, здесь важен возраст наступления административной ответственности. Если правонарушения совершены до наступления 16 лет, ответственность за них несут родители, а именно получают предупреждение или платят штраф. С 16 лет несовершеннолетние самостоятельно несут наказание так же в виде предупреждения или выплаты штрафа (если средств у подростков не хватает, соответственно штраф оплачивают родители). Рассмотрим немного подробнее каждый вид правонарушений.

Несовершеннолетние, как и взрослые имеют свои потребности, и зачастую им может не хватать средств на их удовлетворение, тогда они идут на самые «простые» как им кажется способы заработка. Начинают зарабатывать на продаже наркотических средств, делать закладки. Подростков очень легко заманить, предложив им заработать «легких денег», и не задумываясь о последствиях они с легкостью соглашаются. Так же начинают распространять и привлекать к этой затее своих сверстников. Но есть такие группы несовершеннолетних, которые употребляют наркотические вещества, чтобы расслабиться, забыться, погрузиться головой в иной мир, точнее уйти от реальности. Бывает так, что они, доверившись взрослым людям, попадают на их крючок и сами того не осознавая становятся соучастниками. На самом деле все эти процессы очень сложно отследить, потому что в таком возрасте они стараются скрывать все свои действия от взрослых. [2]

Проявляя себя, несовершеннолетние прибегают к тактике оскорблений, брани, нецензурных высказываний. Особенно это можно проследить в общественных местах и общественных транспортных средствах. Прослушивание музыки на большой громкости, толкание взрослых, оскорбление, повышение голоса на пожилых людей. Сегодня, многие исследователи и специалисты отмечают влияние на подростков криминального сериала «Слово пацана». Несовершеннолетние начинают подражать главным героям сериала, вести себя как они, творить что хотят и думать, что могут избежать наказания, если просто убегут с места правонарушения. Для них это азарт. Однако, сериальная романтика далека от правовой реальности. сейчас.

Административное правонарушение как проезд без билета в общественном транспорте достаточно распространен. Но и здесь есть свои нюансы. Если несовершеннолетний забыл проездной или деньги на оплату проезда, ни кондуктор, ни водитель не имеют права высадить ребенка до его пункта следования. Фактически подросток подвергается опасности, оказавшись в незнакомом месте и без понимания того, как добраться до дома. Административная ответственность в виде штрафа в таком случае ляжет на кондуктора или водителя. Такая норма применима только к детям, которые едут без сопровождения взрослых, и она действует уже с далекого 2021 года. Опять же, штраф как мера наказания не применяется к несовершеннолетним, не достигшим возраста 16 лет.

При квалификации правонарушений, связанных с управлением транспортным средством несовершеннолетним без документов имеют место быть некоторые факторы. Взяли ли подростки транспортное средство без разрешения родителей, взяли покататься или

же родители сами разрешили воспользоваться им. Какой бы фактор не был здесь учтен, ответственность в этом случае накладывается на родителей или законных представителей. Несовершеннолетние 16-летнего возраста получают своё наказание за правонарушение, так же его ставят на учет в комиссию по делам несовершеннолетних.

Занятие проституцией, как и оборот наркотиков, преследует те же самые цели, иметь легкий заработок и не зависеть от родителей. Это только внешний фактор, если капнуть немного глубже, несовершеннолетние, решившиеся на это добровольно проживают психологические проблемы, имеют детские травмы. В силу своей неосознанности, незнания, не понимают, что это такое и какие последствия бывают после такого правонарушения.

И самый распространенный вид правонарушений, на мой взгляд, распитие спиртных напитков в общественных местах и появление в состоянии алкогольного опьянения. Собираясь небольшими компаниями, подросткам хочется как-то разнообразить свой досуг. Они находят способы приобретения спиртного (просят купить ребят чуть постарше или покупают в самых неприметных ларьках, выносят из дома). Стоит отметить, что всё это делается с целью показать себя с взрослой стороны, что они не отличаются от своих сверстников постарше. Однако, не зная меры, возможных аллергических реакций организма на спиртное, несовершеннолетние попадают с отравлением в больницу, передозировкой. И таких случаев много. [4]

Распространенными формами наказания за административные правонарушения являются предупреждение и штраф. Если несовершеннолетний совершил административное правонарушение в первый раз, и никто не пострадал, для него ответственность ограничивается предупреждением. Штраф за каждое правонарушение отличается суммой. Минимальный размер штрафа 100 рублей, а вот максимальный размер в 15 000 тысяч рублей предусмотрен за управление транспортным средством без соответствующих документов.

Иные меры наказания включают в себя обязательные работы. Их назначает судья. Несовершеннолетние выполняют такие работы в свободное от учебы время и не более четырех часов в день. Обычно исправительные работы включают в себя что-то простое, например, уборка территории, придомовых территорий, высадка деревьев и озеленение. Если находясь на спортивном мероприятии, несовершеннолетний нарушает правила поведения в общественных местах, будучи зрителем, его, могут привлечь к административной ответственности, а судья наложить запрет на посещение спортивных мероприятий. Конфиска-

ция орудия совершения преступления возможна в случае, если это орудие принадлежит ему на праве собственности, а в таком возрасте ему могут принадлежать мопед и легкий мотоцикл, тогда закон не запрещает суду конфискацию такого орудия. [5]

Таким образом, делая вывод из вышесказанного, мы приходим, к тому, что самым важным фактором привлечения к административной ответственности является возраст. До достижения возраста 16-ти лет, ответственность за своих детей несут родители, а вот уже с 16-ти лет, они сами должны думать и осознавать свои действия. Конечно, в таких случаях, следует проводить профилактические работы, беседы, разъяснять, что приемлемо, а что противоречит законодательству Российской Федерации. Что закон предусматривает меры наказания даже за самые мелкие проступки и виновные в любом случае будут наказаны.

В работе рассмотрены лишь самые распространенные административные правонарушения среди несовершеннолетних. Особое внимание следует обратить на такие правонарушения как распитие спиртных напитков в общественных местах и мелкое нарушение (оскорбление, нецензурная брань, ненормативная лексика), одним словом, нужно знать, или хотя бы иметь представление о правилах поведения в общественных местах.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что в подростковой среде появляются новые виды административных правонарушений. На наш взгляд назрела необходимость усиления мер ответственности за совершение административных правонарушений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс об административных правонарушениях: федеральный закон от 20.12.2001 г. № 120-ФЗ (в ред. от 11.03.2024 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. - № 18. – Ст. 1721.
2. *Воронин О.В.* Административная ответственность несовершеннолетних за правонарушения в сфере употребления и незаконного оборота наркотических средств в Российской Федерации / О.В. Воронин // Правопорядок: история, теория, практика. – 2022. - № 2. – С. 148-150.
3. *Гезгиев М.А.* Ответственность несовершеннолетних за административные правонарушения / М.А. Гезгиев // Право и управление. – 2023. - № 7. – С. 298-302.
4. *Кукеев А.К.* Административная ответственность за правонарушения совершенные несовершеннолетними / А.К. Кукеев // Право и законность. - 2023. - № 5. – С. 117-123.
5. *Мальшева Д.А.* Административная ответственность несовершеннолетних / Д.А. Мальшева // Современная наука. – 2022. – № 9. – С. 138-140.

УДК 342

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО
ПЛАНА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ РОССИИ**

Чекушкин Александр Николаевич, кандидат исторических наук, доцент

Кошельков Иван Анатольевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: chekuschkinn@yandex.ru; st804051@ruc.su

**FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL
ANTI-CORRUPTION PLAN BY LAW ENFORCEMENT
AGENCIES OF RUSSIA**

**Chekushkin Alexander Nikolaevich, PhD (History), Associate
Professor**

Koshelkov Ivan Anatolyevich, Master's Degree student

*Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute
(branch)*

В статье рассматриваются особенности реализации национального плана борьбы с коррупцией в РФ на 2021-24 гг., сквозь призму функционирования правоохранительного блока и современных информационных инструментов.

Ключевые слова: Национальный план борьбы с коррупцией, правоохранительные органы, информационная система «Посейдон», национальная безопасность, конституция РФ, традиционные ценности, поправки конституции, суверенитет, независимость.

The article examines the specifics of the implementation of the national anti-corruption plan in the Russian Federation for 2021-24, through the prism of the functioning of the law enforcement unit and modern information tools.

Keywords: National Anti-Corruption Plan, law enforcement agencies, Poseidon information system, national security, Constitution of the Russian Federation, traditional values, constitutional amendments, sovereignty, independence.

На сегодняшний день безусловно ключевую роль в борьбе с коррупцией в России играют правоохранительные органы в силу их прямых обязанностей. Но как показывает практика этого недостаточно и сегодня при борьбе с коррупцией большую роль играют применяемые информационные инструменты. Так, в апреле 2022 года Президент РФ подписал Указ, о внедрении в работу такой информационной системе, как «Посейдон» необходимой для борьбы с коррупционерами. Обязанности по координации работы данной системы возложены на администрацию президента, Феде-

ральная служба охраны отвечает за работу оператора системы и оказывать всяческую помощь в использовании стал Минтруд.

Суть работы заключается в следующем. Все данные, которые в рамках борьбы с коррупцией предоставляют чиновники, будут аккумулироваться в данной информационной системе. Заносить информацию будут все государственные структуры - от регионов РФ до Банка России. После получения информации «Посейдон» проведёт её анализ, при необходимости создавая запросы в различные органы и взаимодействуя с другими информационными системами [1].

На внедрения информационного инструмента, призванного помочь выявлять нарушения, связанные с коррупцией на любом уровне, принято достаточное количество эффективных мер, направленных на борьбу с коррупцией. В совокупности эти шаги позволяют организовывать работу с конкретной целью, вовремя реагировать и отгораживать нормальное общество от тех, кто подвержен коррупции. Так, по словам председателя СК РФ Александра Бастрыкина, за 9 месяцев 2022 г. к уголовной ответственности за нарушения, касающиеся коррупции были привлечены около 9,1 тысячи граждан. Данный показатель составляет практически же столько же, сколько за весь прошлый год, что говорит о слаженной и результативной работе всех ведомств.

Любопытно, что из всех нарушителей пальму первенства забрали представители правоохранительных органов - 1,4 тысячи человек, Министерство обороны на втором месте - 679 человек. Далее идут служащие органов местного самоуправления - 420 человек, работники системы образования - 356 человек и система здравоохранения - 259 человек [2].

В процессе выполнения Национального плана борьбы с коррупцией на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента РФ № 478 и впервые охватившего период более трёх лет, один за другим осуществляются мероприятия, которые разбиты по 16 основным направлениям. Большая часть задач направлена на исправление имеющихся правовых пробелов, которые были обнаружены во время правоприменительной практики последних лет. Некоторые из них касаются конкретных правовых механизмов. Например, расширение источников данных и получения к ним доступа в целях повышения продуктивности проверок, направленных на борьбу с коррупцией. Кратко рассмотрим каждое направление:

- Анतिकоррупционные стандарты. Предполагает внедрение мер направленных на развитие запретов, обязанностей и ограничений связанных с борьбой с коррупцией. Часть мер касается организации предложений о правовой координации определенных стандар-

тов, например: если глава сельского поселения на непостоянной основе совмещает свою должность с должностью в органе местного самоуправления, данная ситуация будет требовать ограничения, необходимость для кандидата на атамана Всероссийского казачьего общества представлять декларацию о расходах и доходах и т. д. [3].

Другая часть спланированных мер связана с анализом действующих законов и правоприменительной практики по направлениям, охватывающим больший масштаб, например, условия на получение подарков.

– Конфликт интересов. Предполагает осуществление общего анализа, затрагивающего весь институт «конфликта интересов» в целях борьбы с коррупцией. К примеру, в рамках данного направления поднимается вопрос о том, чтобы в обязанности непосредственных руководителей служащих входило принятие необходимых мер для устранения или урегулирования конфликта интересов у подопечного.

Отдельного внимания заслуживает вопрос совершенствования структур, за которыми закреплен контроль расходования бюджетных средств. Необходимо выявлять в зародыше и пресекать сразу же личную заинтересованность тех, кто бесчестно использует бюджетные средства, тем самым исключая зарождающийся конфликт интересов [2].

– Антикоррупционные проверки. Данное направление подразумевает предложения по развитию имеющегося порядка реализации проверок деклараций о доходах и расходах на достоверность и полноту, следования ограничениям и запретам, и ликвидацию некоторых правовых пробелов, к примеру касающихся организации проверок при смене места работы служащим.

Также в рамках данного направления запланирована разработка методических рекомендаций по вопросам проведения проверок, направленных на борьбу с коррупцией.

– Дисциплинарная ответственность. Следующее направление в Национальном плане противодействия коррупции как раз связано с одним из видов юридической ответственности и содержит задачи направленные, к примеру, на разработку порядка привлечения к ответственности ВРИО глав субъектов РФ при несоблюдении антикоррупционных стандартов и улучшения эффективности при использовании механизмов увольнения в связи с потерей доверия за счет установленных на время ограничений на возможность устраиваться работав в организации РФ [2].

По сообщениям Генерального прокурора РФ за последние неполные два года, по требованиям прокуроров, уволена почти тысяча служащих разного уровня в связи с утратой доверия, вслед-

ствии нарушения правил и запретов, направленных на борьбу с коррупцией.

За 9 месяцев 2022 года лишились своей должности 340 человек. Как уточнил Генеральный прокурор, к одним из самых грубых нарушений относится замалчивание фактов о своих доходах, расходах и имуществе. Причём многие чиновники заранее уходят по собственному желанию, в целях избегания увольнения по такому основанию [4].

– Уголовная и административная ответственность. В пределах этого направления запланировано проведение анализа различных практик. Например, выплаты причиненного вреда от нарушений, связанных с коррупцией.

Отдельного внимания заслуживает развитие системы уголовного преследования за коммерческий подкуп. Предлагается рассмотреть вопрос по устранению несоответствий между наказаниями за содействие в коррупционных действиях и обещанием (предложением) содействия.

В качестве примера подойдет распространенная ситуация, когда человек, обращается к вероятному коррупционеру, а тот отказывается от взятки и отправляет обратившегося к третьему лицу, не имеющего никакого отношения к тому самому коррупционеру. В связи с чем предложение в Национальном плане актуально как никогда.

По статистике информационно - аналитического центра МВД РФ с января по ноябрь 2022 года было зафиксировано 33170 преступлений связанных с коррупцией. Из них с коммерческим подкупом - 1173 преступления, с мелким коммерческим - 277 [5].

Очень хорошо показывает себя такой правовой механизм борьбы с коррупцией на федеральном уровне, как покрытие коррупционерами причиненного вреда. Из доклада Генпрокурора РФ Краснова, за девять месяцев 2022 года ущерб от преступлений, связанных с коррупцией, составил 37 миллиардов рублей. Арестовано и взыскано - 62,2 миллиарда рублей, в добровольном порядке получено 3,5 миллиарда. Как видно из озвученных цифр ущерб, нанесенный взяточниками впервые за несколько лет ниже стоимости арестованного и изъятого имущества, что говорит о эффективности работы данного направления Национального плана [6].

– Противодействие коррупции в закупочной деятельности. Активно продолжается борьба с откатами при государственных и муниципальных закупках. В соответствии с Национальным планом с 2021 г. у заказчика появляется обязанность включать в контракт условия, в соответствии с которыми нарушения, связанные с коррупцией допущены не будут. К примеру — коммерческий подкуп. А для служащих, участвующих в процессе закупочной деятельно-

сти - ежегодно предоставлять сведения о лицах, которые способны влиять на других.

– Антикоррупционная экспертиза. Данным направлением предполагается проведение антикоррупционной экспертизы локальных актов и необходимость организации обучения для лиц, которые занимаются данной экспертизой в соответствие со своими должностными полномочиями.

– Образование и просвещение. Данное направление содержит ряд задач направленных на проведение различных мероприятий с целью с целью обучения и предоставления дополнительной информации по вопросам борьбы с коррупцией. В рамках плана Национальной безопасности такими мероприятиями являются Всероссийский форум противоборства с коррупцией организаций финансово - экономической сферы, научно — практическая конференция «Борьба с коррупционными явлениями в учреждениях науки и организациях образования» и т. д.

Более того, для всех органов и организаций поставлена задача по обеспечению обучения служащих на тему противоборства с коррупцией. В первую очередь это касается должностных лиц занимающихся государственными закупками и представителей отделов по борьбе с коррупцией. Причём данное обучение касается и тех, кто впервые поступает на гражданскую или муниципальную службу. Итоговые отчёты о проведенной работе представляются в адрес Министерства труда и социальной защиты РФ для внесения в итоговый доклад.

Таким, образом, в Российской Федерации коррупция слишком глубоко пустила корни в устройство государства и принятие новых законов, пусть даже самых жестких, не позволит изменить существующую ситуацию. Чтобы изменить ситуацию в положительную сторону, необходима не просто общая идеология в стране, максимально понятная и близкая большинству, но и категорическое выполнение следующих принципов:

- на всех уровнях власти нет неприкасаемых лиц;
- неминуемость наказания;
- перед законом абсолютно все равны.

ЛИТЕРАТУРА

1. О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № // Офиц. интернет-портал прав. информации, №. 0001202204250032. 25.04.2022 URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения 19.11.2023).

2. Интервью Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова // РИА «Новости»: сайт. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=67360817> (дата обращения: 16.11.2023).

3. Путин утвердил план противодействия коррупции до 2024 года. URL

<https://ria.ru/20221208/korrupsiya-1837112111.html?ysclid=ldo97eqhrd833148078>
(дата обращения 27.10.2023)

4. Почти тысячу чиновников уволили за 2 года в РФ из-за утраты доверия <https://ren.tv/news/v-rossii/1054779-pochti-tysiachu-chinovnikov-uvolili-za-2-goda-v-rossii-s-utratoi-doveriia>. (Дата обращения 15.11.2023)

5. Данные судебной статистики по делам коррупционной направленности // Судебный департамент при ВС РФ: сайт. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=150> (дата обращения: 16.11.2023).

6. Судебный департамент ВС опубликовал статистику по коррупции за 2019. // Право: сайт. URL: <https://pravo.ru/news/221264/?attempt> (дата обращения: 16.11.2023).

УДК 343

ИСПОЛНЕНИЕ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ВИДЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ И ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Шубин Вадим Сергеевич, магистрант

Российский университет кооперации

Саранский кооперативный институт (филиал)

E-mail: st805214@ruc.su

EXECUTION OF CRIMINAL PENALTIES IN THE FORM OF COMPULSORY AND CORRECTIONAL LABOR

Hybin Vadim Sergeevih, graduate student

Russian University of Cooperation Saransk Cooperative Institute (branch)

В систему уголовных наказаний УК РФ обязательные работы введены с 2005 года и считаются сравнительно новым видом наказания. Законодательство дважды вводило отлагательную норму по поводу назначения и применения наказания в виде обязательных работ. Исправительные работы были введены еще в Советское время, но к вопросам их назначения и исполнения в уголовном законодательстве было несколько изменений.

Ключевые слова: наказание, наказания, не связанные с лишением свободы, обязательные работы, исправительные работы, бесплатные работы, осужденный, уголовно-исполнительная инспекция, уровень привлечения к труду.

Compulsory work has been introduced into the criminal punishment system of the Criminal Code of the Russian Federation since 2005 and is considered a relatively new type of punishment. The legislation has twice introduced a suspensive rule regarding the appointment and application of punishment in the form of compulsory labor. Correctional labor was introduced back in Soviet times, but there were several changes to the issues of their appointment and execution in criminal legislation.

Keywords: punishment, non-custodial punishments, compulsory work, correctional work, free work, convict, penal inspection, the level of involvement in labor

Многовековой опыт в сфере борьбы с преступностью достаточно наглядно продемонстрировал нам, что изменение санкций в сторону усиления и неоправданно широкое применение такой карательной меры как лишение свободы не может беспрепятственно подвести нас к желаемой цели- постепенному сокращению уровня преступности. Уголовный закон преодолевая противоречия и перспективы постоянно находится в поиске сложных задач практического и теоретического характера среди которых не последнее место отводится наказаниям, не связанным с лишением свободы.

В настоящее время обязательные работы в системе уголовных наказаний занимают достойное место, так как они, по мнению Кузнецова А.П., составляют альтернативу лишению свободы. Вышеназванный автор считает, что благодаря этому наказанию снижается уровень уголовно-правовой репрессии и этот вид наказания относится менее затратному виду наказания[1]. Свои корни обязательные работы берут со времен дореволюционной России. Они назначаются в качестве только основного вида наказания в случаях, предусмотренных санкцией статьи Особенной части УК РФ (ст. 49 УК РФ), или в порядке назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено законом (ст.64 УК РФ). Ст. 49 УК РФ претерпела неоднократные изменения, например, часть 3 ст. 49 УК РФ, которая предусматривала замену рассматриваемого наказания менялась трижды, подвергались изменениям и пределы обязательных работ (с 200 до 480 часов).

С точки зрения Кузнецова С.П. имплементация обязательных работ в уголовно правовую систему связано с определенными трудностями, например, с отсрочкой применения федеральных законов.

В настоящее время такие работы устанавливаются на срок от 60 до 480 часов и отбываются не свыше четырех часов в день, а для несовершеннолетних - от 40 до 160 часов и отбываются ими не свыше двух часов в день - для лиц в возрасте до 15 лет, не свыше трех часов в день - для лиц в возрасте от 15 до 16 лет. Это бесплатные работы, которые не требуют высокой квалификации.

По Республике Мордовия доля обязательных работ неуклонно растет и в настоящее время составляет - 4,2% от всех видов наказаний. Среднесписочная численность осужденных к обязательным работам, по сравнению с предыдущими двумя годами также увеличилась и составила - в 2021 году - 148 чел, в 2022 году - 155 чел., в 2023 году - 160 чел.). Уровень привлечения к труду осужденных к обязательным работам на протяжении трех лет составляет 100%. В большинстве случаев обязательные работы в Республике Мордовия отбываются в городских домоуправлениях и администрациях сельских поселений муниципальных районов Республики, а

также в некоторых муниципальных районах и в частных предприятиях (ООО, ОАО, ЗАО).

Анализируя информацию территориальных органов УИС можно сказать, что осужденные к обязательным работам трудоустроены на неквалифицированных работах: в организациях по благоустройству территорий населенных пунктов, охране окружающей среды, эксплуатации жилищно-коммунального хозяйства, социальных службах, подсобных хозяйствах детских домов, больницах и тому подобных объектах.

В случае отказа органа местного самоуправления в определении объектов для исполнения обязательных работ, уголовно-исполнительная инспекция сообщает о случившемся в прокуратуру района для принятия мер в порядке надзора по факту нарушения (ст. 49 УК РФ). В целях реализации исполнения приговора, уголовно-исполнительная инспекция обязана своевременно запрашивать в органе местного самоуправления объекты, на которых могут исполняться обязательные, работы и виды работ, необходимых на этих объектах. Списки таких предприятий и организаций периодически обновляются. После постановления осужденного на учет ему под роспись разъясняется порядок и условий отбывания наказания. Исходя из обязанностей осужденного, определенных действующим Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, он обязан соблюдать трудовую дисциплину, а за нарушения общественного порядка или норм поведения в обществе - несет ответственность на общих основаниях.

Таким образом, контроль поведения осужденных есть, по сути, контроль поведения осужденного непосредственно во время выполнения обязательных работ, и осуществляется такой контроль через администрацию предприятия, где обязательные работы отбываются. Необходимо точно учитывать количество отработанных часов. Органы местного самоуправления в этой ситуации осуществляют только контрольные функции. При заключении договоров с конкретными предприятиями орган службы занятости должен их согласовывать в уголовно-исполнительной инспекции и органе местного самоуправления. В случае не нахождения осужденного в течение месяца, он объявляется в розыск.

Данное мероприятие осуществляет уголовный розыск УФСИН России по Республике Мордовия. При обнаружении скрывшегося осужденного он задерживается на срок до 48 часов и при необходимости данный срок продлевается судом до 30 суток. В отношении категории осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд материал с представлением о замене обязательных работ другим видом наказания.

Согласно ч. 3 ст. 49 Уголовного кодекса Российской Федерации такими видами наказания могут быть принудительные работы и лишение свободы. При этом время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, учитывается при определении срока принудительных работ или лишения свободы из расчета один день принудительных работ или лишения свободы за 8 часов обязательных работ. Принудительные работы считаются довольно новым наказанием, введены они в УК РФ в 2011 г., но практика его применения началась только в 2017 г. При применении нового вида наказания суды встретились с определенными трудностями, которые затрудняли назначение принудительных работ. Одной из них является применение принудительных работ в связи с положениями ст. 10 УК РФ.

Сегодня создаются все условия для применения данного наказания. На территории исправительного центра существует определённый внутренний распорядок и правила. Лица, отбывающие наказание в таких местах находятся под наблюдением и обязаны подчиняться правилам, действующим на территории соответствующего исправительного центра. Если возникают какие-либо срочные безотлагательные социальные или семейные вопросы компетентный орган исправительного центра вправе позволить осужденному покинуть место отбывания наказания не срок не более 5 суток. Данный срок начинает исчисляться со дня, когда осужденный встал на учёт и осуществил регистрацию по месту пребывания. Обратимся к статистической отчетности за период 2021-2023 гг. филиала по Рузаевскому муниципальному району уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Республике Мордовия. Всего к обязательным работам за 2021 год отбыло 17 осужденных, из них 1 осужденному наказание заменили, за 2022 - 10 осужденных, в 2023 году - 15 осужденных. Замена обязательных работ иным видом наказания последние два года не применялась.

Согласно ч. 3 ст. 49 Уголовного кодекса Российской Федерации при злостном уклонении осужденного от отбывания обязательных работ они заменяются принудительными работами или лишением свободы. При этом время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, учитывается при определении срока ограничения свободы, ареста или лишения свободы из расчета один день ограничения свободы, ареста или лишения свободы за восемь часов обязательных работ.

Следующим видом наказания, не связанным с лишением свободы, но связанным с трудовой деятельностью осужденного, являются исправительные работы. Согласно ч. 1 ст. 50 УК РФ (в ред. Закона № 420-ФЗ) осужденный, имеющий основное место работы,

отбывает исправительные работы по основному месту работы, а не имеющий такового - в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного. Данное наказание может назначаться на срок от двух месяцев до двух лет, как работающим осужденным так и неработающим. Исправительные работы считаются более мягким видом наказания по сравнению с такими видами наказания как штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью[2]. При явке для постановки на учет в уголовно-исполнительную инспекцию осужденным заполняется анкета, в которой отражается вся информация о нем.

Также проводится процедура дактилоскопии. С осужденного берутся копии личных документов (паспорт, ИНН, военный билет), так же запрашиваются характеристики на него с места работы и по месту жительства. Вся данная документация хранится в личном деле осужденного. Для определения его психологическо-эмоционального состояния осужденный проходит психологическую диагностику в виде тестирования, результаты которого отправляются психологу ФСИН для обработки. По результатам проведенного тестирования выдается заключение, в котором отмечаются личностные характеристики осужденного, склонность его к совершению преступления, степень опасности для общества.

Осужденному запрещается увольняться по собственному желанию без разрешения уголовно-исполнительной инспекции. Разрешение на увольнение выдается при наличии уважительных причин.

Как показывает статистика, за последние три года наблюдается стойкая тенденция к снижению применения данного вида наказания так было осуждено: в 2021 - 34799, 2022 - 32702, 2023 - 30554 человек. Такой тенденции на наш взгляд, способствует возможность выбора у суда назначить другие наказания, да и карательная сущность данного наказания практически не выражается. Однако, обладая рядом карательных свойств минимального характера данное наказание осуществляется без какой-либо изоляции от общества. Осужденный проживает дома, имеющий основную работу, работает на прежнем месте работы, не имеющий постоянного места работы, на другом избранном уголовно-исполнительной инспекцией месте, при этом удерживается от 5 до 20% его заработка.

Как показывает практика, проблем при исполнении данного наказания не возникает. Если осужденный не работает, то он трудоустраивается уголовно-исполнительной инспекцией. Отпуск у осужденного 18 рабочих дней. Имеющиеся в Трудовом законодательстве иные виды отпусков при необходимости могут предо-

ставляться. Осужденный должен отработать количество рабочих дней, которые соответствуют назначенному сроку. В срок наказания засчитывается только то время, когда осужденный работал и, ему выплачивалась заработная плата. Ранее действующее законодательство позволяло засчитывать в срок наказания время болезни. Однако проведенное учеными исследование показало, что многие осужденные пользовались своими знакомствами с медицинскими работниками и оформляли больничные листы.

Таким образом фактически не отбывая наказание. В настоящее время такая возможность ликвидирована, а вместе с ней и коррупционная составляющая в таких действиях. Это стало бессмысленно так как срок наказания не уменьшиться. Поэтому фактический срок наказания может превышать установленный приговором. Инспектор должен осуществлять контроль за правильностью удержаний денежных средств и фактически отработанных дней. У организаций запрашиваются расчеты по удержаниям и копии табеля рабочего времени. Практикой выработаны различные формы и методы взаимодействия инспекции и администрацией организации где работают осужденные.

Контроль трудоемкости исполнения данного наказания значительно ниже, чем при обязательных работах. В случае неявки осужденного по вызову или на регистрацию без уважительных причин инспекция принимает решение о его приводе, о чем выносит постановление. Обратимся к статистической отчетности исполнения исправительных работ за период 2019-2023 гг. филиала по Рузаевскому муниципальному району уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Республике Мордовия.

Всего исправительных работ за 2019 год отбыло 56 осужденных, из них 17 осужденным наказание заменили, за 2020 - 44 осужденных, из них - 8-м данное наказание заменили, в 2018 году - 48 осужденных, из них 7-м наказание в виде исправительных работ было заменено иным видом наказания [3].

ЛИТЕРАТУРА

1. *Кузнецов А.П.* Обязательные работы- уголовно-правовая инновация в системе наказаний // Юридическая техника. - 2021. - №15. - С. 516-523.
2. *Майстренко Г.А.* Уголовное наказание в виде исправительных работ: историко-правовой анализ // Вопросы российского и международного права. – 2022. - Том 12.- № 8А. - С. 312-316.
3. Официальный сайт ФСИН РФ. Краткая характеристика лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. URL: <http://фсин.рф/structure/iao/statistika> (дата обращения: 02.03. 2024).

Научное электронное издание

**КООПЕРАЦИЯ НАУКИ И ОБЩЕСТВА КАК ИНСТРУМЕНТ
МОДЕРНИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ**

Материалы Международной
научно-практической конференции
(Саранск, 23–24 апреля 2024 г.)

Часть 2

Публикуется в авторской редакции
Технический редактор *Н. С. Буткин*

Объем 3,73 Мб. Тираж 9 экз. Заказ № 92.

ФГБОУ ВО «Мордовский государственный педагогический университет
имени М. Е. Евсевьева»
Редакционно-издательский центр
430007, г. Саранск, ул. Студенческая, 11а
Тел.: (8342) 33-94-96; e-mail: rio@mordgpi.ru