

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Ю. О. Кукушкина, студентка IV курса юридического факультета Саранского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

Исследуется прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: права и свободы человека, соблюдение прав и свобод, прокуратура, прокурорский надзор, Российская Федерация

Значение Прокуратуры Российской Федерации в охране и защите прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства, укреплении законности и правопорядка, становлении и формировании демократического правового государства очень велико. В процессе осуществления государственного надзора за исполнением законов на всей территории РФ органы прокуратуры в центре и на местах принимают меры, которые направлены на обеспечение законности и устойчивости правопорядка, устранение нарушений законности и привлечение виновных к ответственности, восстановление нарушенных прав граждан, предприятий, учреждений, организаций.

Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются Федеральным законом РФ от 17 янв. 1992 года «О прокуратуре Российской Федерации» [2]. В нем нашли отражение и развитие положения (принципы) о прокуратуре, установленные ст. 129 Конституции. Так, согласно ст. 1, прокуратура осуществляет от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на территории РФ законов. Кратко изложим цели прокурорской деятельности в уголовном судопроизводстве:

- 1) обеспечение верховенства закона;
- 2) обеспечение единства и укрепления законности;
- 3) защита прав и свобод человека и гражданина;
- 4) защита охраняемых законом интересов общества и государства.

Исходя из общих целей прокурорской деятельности и учитывая специфику уголовного судопроизводства, на прокурора как на должностное лицо в пределах его компетенции, установленной уголовно-процессуальным законодательством, возлагаются задачи осуществления от имени государства уголовного преследования, а также надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

В процессе осуществления уголовного преследования от имени

государства прокурор является его полномочным представителем в области уголовного судопроизводства. При этом, исполняя возложенные на него полномочия, прокурор обязан не только защищать интересы общества и государства, но и обеспечивать законность в деятельности других должностных лиц, которые также наделены полномочиями к уголовному преследованию. Это обусловлено не только необходимостью вести уголовное преследование, но и потребностью исключить при этом нарушение права и свобод человека и гражданина, который вовлечен в сферу уголовного судопроизводства.

Правовое государство должно обеспечивать такой порядок регламентации складывающихся процессуальных отношений, который бы обеспечивал защиту человека, общества, государства от преступлений и устанавливал гарантии от ошибок, злоупотреблений, некомпетентности со стороны органов следствия и дознания, и в то же время гарантировал неотвратимость справедливой уголовной ответственности виновному за совершенное преступление. Достижение этих целей возможно путем обеспечения верховенства закона, а также расширения процессуальных прав, полномочий прокурора в уголовном преследовании и при осуществлении надзора за соблюдением и исполнением законов, прав и свобод человека и гражданина.

В связи со сказанным в работе поставлены следующие задачи:

- раскрыть содержание принципов организации и деятельности прокуратуры;
- проанализировать роль, функции, полномочия прокурора при осуществлении уголовного преследования;
- показать значение и задачи прокурорского надзора и раскрыть полномочия прокурора в уголовном процессе.

Объектом исследования работы являются нормы федерального закона о прокуратуре и уголовно-процессуального законодательства РФ, регламентирующие деятельность прокурора по обеспечению законности и защиты интересов общества.

Предмет исследования – полномочия прокурора в уголовном судопроизводстве; понятие, сущность, значение прокурорского надзора.

В основу исследования положен диалектический метод познания социальных явлений и процессов, который позволил выбрать общенаучные методы познания (в первую очередь, анализ и синтез). Статистический подход к изучению объекта и предмета исследования позволил определить роль прокурорского надзора. При решении поставленных задач использовались такие частнонаучные методы познания, как социологический, сравнительно-правовой (метод сравнительного правоведения).

Теоретическую основу исследования составили научные разработки и фундаментальные положения философии, общей теории права, уголовного права, уголовно-процессуального права, социологии, а также работы таких ученых-юристов, как В.И. Радченко, В.Г. Бессарабов, К.А. Кашаев, А.С. Кобликов, А.Я. Сухарева и др.

Нормативно-правовой базой исследования послужили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации», отечественное уголовно-процессуальное законодательство, регламентирующее проведение прокурорского надзора, постановления Генерального Прокурора РФ, относящиеся к рассматриваемой проблематике.

Эмпирическая база исследования включает в себя материалы статистики за период с января 2012 г. по октябрь 2015 г., официальных сайтов Генеральной Прокуратуры РФ и Прокуратуры Республики Мордовия, а также собранные автором материалы по данной тематике периодических изданий.

В соответствии с конституционным положением о том, что прокуратура РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору России, в разделе II Закона о прокуратуре определены система и организация прокуратуры РФ, установлены принципы, нормы, которые дают гарантии органам прокуратуры деятельно, свободно и независимо от других органов реализовывать свою деятельность по надзору за исполнением законов, укреплению законности и правопорядка.

Принцип централизации органов прокуратуры означает, что эти органы составляют единую централизованную систему, которую возглавляет Генеральный прокурор РФ. К системе прокуратуры России принадлежат Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Федерации и приравненные к ним прокуратуры, прокуратуры городов и районов, другие территориальные, а также военные и иные специализированные прокуратуры. Не допускается создание и деятельность органов прокуратуры, которые не входят в единую систему прокуратуры России.

Единство системы органов прокуратуры выражается в том, что все прокуроры наделены одинаковыми по характеру полномочиями, за исключением отдельных случаев, которые определены законом. Каждый прокурор действует от имени всей системы органов прокуратуры, имеет право и обязан принять меры, предусмотренные законом, для раскрытия и ликвидации любого нарушения закона. Также одинаковы формы, методы и акты прокурорского реагирования на нарушения закона (проверки, протесты, представления, постановления). Решения прокурора, принятые в соответствии с законом и в пределах своей компетенции, имеют равную юридическую силу и обязательны к исполнению надлежащими органами и должностными лицами. В пределах своей компетенции прокуроры вправе приносить протесты на судебные решения и приговоры. Вышестоящий прокурор может поручить нижестоящему выполнение своих отдельных обязанностей (кроме специально оговоренных в законе) и вместе с тем вправе взять на себя осуществление обязанностей нижестоящего прокурора.

Централизация системы органов прокуратуры, прежде всего, выражается в том, что все нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящему и Генеральному прокурору РФ (вертикальное подчинение). Генеральный

прокурор руководит всей системой органов прокуратуры, в пределах своей компетенции назначает и освобождает от должности прокуроров, следователей и других работников прокуратуры, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения и инструкции. Прокуроры субъектов Федерации осуществляют руководство деятельностью нижестоящих прокуратур, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками. Прокуроры субъектов Федерации подчиняются и отчитываются Генеральному прокурору, а нижестоящие прокуроры подчинены и подотчетны вышестоящим и Генеральному прокурору. Нижестоящие прокуроры наделены правом руководства над подчиненными работниками. Прокуроры, которые назначаются в соответствии с Конституцией РФ, решают общие, единые для всей прокурорской системы задачи.

Назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ указывает на государственную важность должности Генерального прокурора и возглавляемой им системы органов прокуратуры.

Генеральный прокурор назначает прокуроров субъектов РФ по согласованию с органами государственной власти субъектов Федерации (ст. 13 Закона о прокуратуре), что, с одной стороны, подтверждает конституционный принцип единства и централизации системы прокуратуры России, а с другой – отражает специфику России как федеративного государства и указывает на необходимость учета интересов субъекта в данном вопросе.

Принцип независимости в организации и деятельности прокуратуры состоит в том, что органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, и действуют в строгом соответствии с функционирующими на территории РФ законами, работают гласно, информируют органы государственной власти Федерации и ее субъектов, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

Вмешательство в осуществление прокурорского надзора недопустимо: влияние в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью воздействовать на принимаемые ими решения или воспрепятствовать в какой-либо форме их деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Для того чтобы оградить независимость осуществления деятельности органов прокуратуры, закон запрещает прокурорам быть членами выборных и иных органов, которые образуются органами государственной власти и органами местного самоуправления. Также работники прокуратуры не могут являться членами общественных объединений, преследуя политические цели, и

принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. В своей служебной деятельности прокуроры не связаны решениями общественных объединений. Прокурорские работники не вправе сочетать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой.

Принцип законности означает, что органы прокуратуры осуществляют свои функции в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами.

Принцип гласности в деятельности прокуратуры проявляется в информировании в печати о назначении прокуроров, о которых идет речь в Конституции РФ [1], в обязанности оповещения федеральных органов власти, органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также населения о состоянии законности. Органы прокуратуры обязаны действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям федеральных законов об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной специально охраняемой законом тайне. Генеральный прокурор ежегодно представляет палатам Федерального Собрания и президенту доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению.

Генеральная прокуратура РФ в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров РФ. Реализация Генеральной прокуратурой России этих полномочий имеет большое значение для повышения эффективности деятельности прокуратуры по укреплению законности и правопорядка, усилению ее роли в борьбе с преступностью в Российском государстве.

Подводя итог, необходимо подчеркнуть, что изложенные положения Закона о прокуратуре отражают и развивают конституционные принципы организации прокуратуры как специфического самостоятельного органа государственной власти Российской Федерации. По сравнению с ранее действовавшим Законом о прокуратуре новый закон, забрав его позитивные нормы, отличается от прежнего многими принципиально новыми положениями, применение которых, бесспорно, будет способствовать повышению значения прокуратуры в укреплении законности и правопорядка.

На прокуратуру возлагается надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина как федеральными министерствами и ведомствами, законодательными и исполнительными органами надзора, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, так и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Четко определены предмет надзора, полномочия прокуроров в этой сфере, средства и

формы реагирования на нарушения личной неприкосновенности, политических, социально-экономических прав и свобод граждан.

В настоящее время реальная защита юридическими средствами прав и свобод человека и гражданина является задачей политической значимости. Ее решение требует больших разноплановых усилий государства, многообразия форм и методов его взаимодействия с гражданским обществом.

Закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года № 2202-1 предусматривает значительное усиление правозащитной функции прокуратуры [2], особенно в части прав и свобод человека. Впервые вопросам надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина посвящена специальная глава. Четко определен предмет деятельности, сложилось обширное поле для внесудебной, контрольной и управленческой деятельности, для функционирования механизма защиты прав и свобод граждан. Защита прав и свобод человека и гражданина заявлена одной из целей деятельности прокуратуры в этом законе.

Прокурорскому надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина также посвящена специальная глава. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина признан приоритетным направлением прокурорской деятельности. Таким образом, значительна роль прокуратуры в выявлении, пресечении, устранении и предупреждении нарушений социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также восстановлении нарушенных прав.

Прокурорский надзор за точным и единообразным соблюдением законов распространяется на широкую сферу государственной, общественной и частной деятельности. Их разнообразие объективно обуславливает необходимость выделения в рамках единого по своей сути прокурорского надзора его участников или направлений. При этом общий объект надзора – законность соответствующей деятельности видоизменяется, приобретает «специализацию» с учетом конкретной деятельности структуры поднадзорного объекта [8].

Таким образом, в общем виде направление прокурорского надзора можно определить как специализированную деятельность прокуратуры, обладающую в силу характера объекта и предмета надзора объективно присущими ей особенностями. В целом можно отметить стабильность основных направлений прокурорского надзора с момента его возникновения до настоящего времени.

За 2014 г. в Российской Федерации прокурорами было выявлено 4 100 140 нарушений закона, из них 352 988 связаны с незаконными правовыми актами. Было принесено 345 530 протестов, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 311 387 незаконных правовых актов. 688 985 исков (заявлений) было направлено в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) было удовлетворено и прекращено 605 526 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 594 246 представлений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 468 203 человека. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора к административной ответственности были

привлечены 227 631 человек, предостережены о недопустимости нарушения закона 79 135 человек. Направлено 24 424 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального Кодекса (УПК) РФ, по которым возбуждено 20 546 уголовных дел.

В период с января по октябрь 2015 г. в Российской Федерации прокурорами было выявлено 4 322 041 нарушение закона, из них 354 835 связаны с незаконными правовыми актами. Было принесено 348 871 протестов, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 315 956 незаконных правовых актов. 663 336 исков (заявлений) было направлено в суд общей юрисдикции и в арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворены и прекращены 587702 дела ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 635 098 представлений, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 496 995 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора были привлечены к административной ответственности 246 409 человек, предостережены о недопустимости нарушения закона 81 360 человек. Направлено 24 709 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждены 20 799 уголовных дел [17].

Из этих данных можно сделать вывод о том, что в Российской Федерации в 2015 г. по сравнению с 2014 г. количество выявленных нарушений закона возросло на 5,4 %, протестов – на 1,0, представлений – на 6,9 %. Вместе с тем количество исков и заявлений, поданных в суд, снизилось на 3,7 %, число удовлетворенных исков – на 2,9 %.

Статья 21 Федерального Закона «О прокуратуре РФ» гласит, что Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствием законам издаваемых ими правовых актов. В предмет прокурорского надзора включается проверка законности деятельности органов управления предприятиями, учреждениями, организациями, вне зависимости от их подчиненности, общественными организациями и движениями, должностными лицами и гражданами. Надзор за исполнением законов местными представительными органами, органами исполнительной власти, управления и контроля, юридическими лицами общественными объединениями, должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов является одним из основных направлений в деятельности органов прокуратуры и именуется общим надзором. В этой отрасли надзора наиболее ярко раскрывается сущность и назначение надзора за точным и единым исполнением законов в государстве, который осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

Наименование этой отрасли – «Общий надзор» является традиционным,

оно присвоено еще в период образования органов советской прокуратуры в 1922 г. Оно несколько разграничивает эту и другие отрасли прокурорского надзора – за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, в уголовном и гражданском судопроизводстве, в стадии исполнения приговоров, определений и постановлений судов. Действующий закон «О прокуратуре РФ» термин «общий надзор» не использует, что, тем не менее, не препятствует применению его для характеристики деятельности прокуратуры в анализируемой области, а также в научных работах, посвященных отраслям прокурорского надзора.

Сущность и назначение общего надзора главным образом составляет надзор органов прокуратуры за точным и единым исполнением законов в органах и сфере государственного управления, так как именно в этой сфере чаще всего допускаются местничество, противодействие органам прокуратуры в устранении нарушений закона, вмешательство в их деятельность. В этой области государственного управления должно быть обеспечено действительно точное и единое понимание и применение законов. Предписания законодателя должны твердо проводиться в жизнь, не смотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным и ведомственным влияниям.

Задачи прокуроров, осуществляющих общий надзор, сформулированы в Конституции РФ, в Законе «О прокуратуре РФ», а также в приказах Генерального прокурора РФ № 7 от 11 марта 1992 года «О задачах органов прокуратуры, вытекающих из закона РФ “О прокуратуре РФ”», и № 20 от 28 мая 1992 года «Об организации надзора и управления в органах прокуратуры РФ». Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры осуществляют общий надзор для того, чтобы нормативно-правовые акты, издаваемые органами государственного управления и власти, должностными лицами, общественными организациями, соответствовали Конституции РФ, иным законодательным актам РФ, а также постановлениям Правительства РФ. Следующая задача в сфере общего надзора состоит в том, чтобы обеспечить точное и единое исполнение законов не только должностными лицами, но и гражданами [11. С. 587].

Деятельность прокуроров в сфере общего надзора весьма разносторонняя. Однако при всем разнообразии поднадзорных объектов и проблем с соблюдением законности прокуроры должны выбирать те из них, которые главным образом отражаются в режиме законности в государстве. Полномочия Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров в области общего надзора достаточно обширны. Прокурор имеет право по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территорию и в помещения поднадзорных органов и организаций. Он имеет доступ ко всем документам и материалам, с которыми считает необходимым ознакомиться в связи с поступившими к нему сведениями о фактах правонарушений. Прокурор вправе требовать от руководителей и других должностных лиц предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделять специалистов для выяснения возникающих вопросов, проведения

проверок по поступившим в прокуратуру материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им предприятий, организаций, вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений закона. Установив факт преступного нарушения закона либо административного правонарушения закона, прокурор направляет материалы в соответствующие органы, требует привлечения виновных к иной установленной законом ответственности.

На выявления нарушения законов прокурор реагирует посредством определенных актов. Характерным признаком подобных актов является то, что они принимаются в качестве итога всей предшествующей деятельности прокурора по проверке исполнения закона. Законом «О прокуратуре РФ» применительно к рассматриваемой отрасли надзора названы следующие акты: протест, представление, постановление.

За 2012 г. в Республике Мордовия прокурорами были выявлены 695 нарушений закона в данной отрасли, из них 210 связаны с незаконными правовыми актами. Было принесено 210 протестов, по которым изменены или отклонены 210 незаконных правовых актов. 6 исков (заявление) были направлены в суд общей юрисдикции и в арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) были удовлетворены и прекращены 5 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 39 представлений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 49 человек. Направлено 5 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 2 уголовных дела.

За 2013 г. в Мордовии прокурорами было выявлено 481 нарушение закона в данной отрасли, из них 212 связаны с незаконными правовыми актами. Было принесено 212 протестов, из которых отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменены или отклонены 209 незаконных правовых актов. 12 исков (заявлений) направлены в суд общей юрисдикции и в арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) было удовлетворено и прекращено 1 дело ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесены 23 представления, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 24 человека. Направлен 1 материал для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по нему возбуждено 1 уголовное дело.

За 2014 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 807 нарушений закона данной отрасли, из них 380 связаны с незаконными правовыми актами. Было принесено 379 протестов, из которых отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменены или отклонены 376 незаконных правовых актов. Внесены 25 представлений, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 25 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора 4 человека были привлечены к административной ответственности. Направлено 13 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым

возбуждены 11 уголовных дел.

В период с января по июнь 2015 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 373 нарушения закона данной отрасли, из них 181 связано с незаконными правовыми актами. Был принесен 181 протест, из которых отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 130 незаконных правовых актов. 2 иска (заявления) направлены в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворены и прекращены 2 дела ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесены 11 представлений, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 6 человек. Направлены 2 материала для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждены 2 уголовных дела [18].

Так как полных данных за 2015 г. у нас нет, подводить итог будем за 2014 г. В 2014 г. по сравнению с 2012 г. количество выявленных нарушений закона возросло на 16,1 %, протестов – на 80, количество представлений снизилось на 35,9 %.

При осуществлении возложенных на прокурора функций он:

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина;
- привлекает к ответственности лиц, нарушивших закон;
- содействует возмещению причиненного ущерба;
- использует полномочия, предусмотренные ст. 22 Закона «О прокуратуре РФ».

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор направляет соответствующие материалы в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании. Он принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в органы или должностному лицу, которое имеет полномочия рассматривать подобные дела.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемого в порядке гражданского судопроизводства и являющегося пострадавшим, но по состоянию здоровья, возрасту, или иным причинам не могущего лично отстаивать в суде свои права и свободы, его интересы представляет прокурор. Кроме того, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, предъявляет и поддерживает в суде иск в интересах пострадавших прокурор [13. С. 4 – 10].

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина во многом идентичны полномочиям по надзору за исполнением законов. Вместе с этим они имеют отличия. Характерным для данного направления прокурорского надзора является право рассмотрения и проверки заявлений, жалоб и иных сообщений о нарушении прав и свобод человека. Заявления и жалобы служат отправной точкой, которой определяется необходимость вмешательства прокурора. Заявителями выступают в основной своей массе лица, права и свободы которых нарушены. Однако заявления и жалобы могут поступать и от других категорий граждан, а также государственных органов, различных организаций. Рассмотрение сообщений о нарушении прав и свобод позволяет прокурору вникнуть в суть поступившего к нему обращения, сформировать мнение о характере реагирования на него. В тех случаях, когда подобные сообщения не содержат необходимых для принятия решения данных, либо когда представленные доказательства вызывают сомнение, прокурор проводит проверку. Указанные сообщения также выступают поводом для проведения проверок.

Помимо поводов, должны быть основания для проведения проверки. Проверка проводится при наличии в поступившей к прокурору информации указаний на нарушение прав и свобод человека и гражданина. В ходе проверки обычно устанавливаются следующие обстоятельства:

- имело ли место нарушение прав и свобод человека и гражданина;
- в чем выразилось конкретное нарушение: какие правовые нормы при этом были нарушены, каким органом, организацией и кем из их руководителей;
- какие обстоятельства способствовали нарушению.

Специфическим для данной сферы надзора является полномочие прокурора разъяснять пострадавшим ряда защиты их прав и свобод. По смыслу закона, круг лиц, которым прокурор разъясняет порядок защиты прав и свобод, ограничивается пострадавшими, т. е. теми, кому непосредственно причинен вред нарушением их прав и свобод. Потребность в этом возникает в основном тогда, когда требуется личное обращение пострадавшего за защитой своих прав в компетентный орган и когда иные варианты восстановления нарушенных прав и свобод могут привести к более длительным срокам принятия решения по данному вопросу. Кроме того, прокурор может разъяснить содержание закона, в соответствии с которым должен разрешаться спор о восстановлении нарушенного права. Прокурор не имеет право подменять органы, в обязанности которых входит оказание юридической помощи населению. Жалобы в различные инстанции, исковые заявления, иные документы от имени пострадавшего прокурором не составляются.

Закон обязывает прокурора не только рассматривать и проводить проверку жалоб, заявлений и иных сообщений о нарушении прав и свобод, но и вести активную работу по их предупреждению, пресечению, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, а также по возмещению причиненного ущерба. Соответствующие меры принимаются как по результатам рассмотрения конкретных сообщений, так и по материалам

обобщения надзорной практики. В тех случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина принимает наиболее общественно опасные, преступные, формы, к нарушителям должны применяться меры уголовно-правового воздействия. Исполнение данного требования приобрело высокую актуальность в условиях, когда нарушения прав личности получили распространённость.

При рассмотрении конкретных материалов прокурору следует обращать внимание на выявление признаков преступлений, которые могут содержаться в действиях должностных лиц, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, руководителей организаций и предприятий, нарушивших права и свободы человека и гражданина. Особенно тщательно в этом плане должны анализироваться данные о нарушениях имущественных, жилищных, трудовых, экологических прав граждан. При установлении оснований для возбуждения уголовного дела оно должно быть возбуждено немедленно.

Реформы, проходящие в России в настоящее время, повышают приоритет личности, создают предпосылки для усиления роли прокуратуры как федерального централизованного надзорного органа в укреплении законности и правопорядка в стране. На сегодняшний день правозащитная деятельность прокуратуры выходит на первый план, и здесь у нее огромное поле для деятельности. Выделение в Федеральном законе «О прокуратуре РФ» надзора как самостоятельного направления деятельности прокуратуры за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является наглядным подтверждением существенного усиления в современных условиях ее правозащитной роли. Нормы закона в этой части обеспечивают развитие и подкрепление Конституции Российской Федерации, соблюдение норм и принципов международного права, закрепивших соблюдение прав и свобод человека и гражданина, как фундаментальной основы жизни демократического правового государства, каким ныне провозглашена Россия.

Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора пронизывает всю многостороннюю деятельность прокурора. Какие бы действия не совершал прокурор, реализуя предоставленные ему полномочия, в какой бы отрасли он не осуществлял надзор, в первую очередь его интересует вопрос, соблюдаются ли права и свободы человека и гражданина. И если они нарушены, прокурор принимает предусмотренные законом меры их восстановления. В связи с этим прокурор выступает одной из гарантий реального проведения прав и свобод человека и гражданина. Не может быть исключением деятельность прокурора, поддерживающего государственное обвинение в суде, которая имеет также правозащитный аспект. Именно в целях обеспечения законности, правосудия, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства прокурор участвует в рассмотрении уголовных дел судами. Как государственный обвинитель прокурор является именно тем должностным лицом, которое способно при надлежащем исполнении возложенных на него уголовно-процессуальным законом полномочий непосредственно обеспечить законные права и свободы человека и

гражданина.

Прокурорский надзор и вся многогранная правоохранительная деятельность российской прокуратуры служат одной из важнейших гарантий защиты прав и свобод граждан. Государство и общество заинтересованы в том, чтобы надзорная и иная деятельность прокуратуры была максимально эффективной, приводила к реальному укреплению законности и правопорядка. Прокурору следует установить действенный надзор за законностью процессуальных решений следователя по делу с тем, чтобы исключить возможность его незаконного или необоснованного прекращения.

За 2012 г. в Республике Мордовия прокурорами были выявлены 15 484 нарушений закона в данной отрасли, из них 1 122 связаны с незаконными правовыми актами. Принесено 1 023 протеста, из которых 1 отклонен, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 1 003 незаконных правовых акта. 3 881 исков (заявление) было направлено в суд общей юрисдикции и в арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) были удовлетворены и прекращены 3 857 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 2 122 представления, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 3 074 человека. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечено к административной ответственности 849 человек, в том числе 5 дисквалифицированы, 73 предостережены о недопустимости нарушения закона. Направлено 72 материала для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждены 48 уголовных дел.

За 2013 г. в Республике Мордовия прокурорами были выявлены 17 035 нарушений закона в данной отрасли, из них 1 278 связаны с незаконными правовыми актами. Принесено 1 276 протестов, из которых отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменен или отклонен 1 261 незаконный правовой акт. 4 222 иска (заявления) направлены в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) было удовлетворено и прекращено 4 179 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 1 837 представлений, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 2 708 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора 1098 человек привлечены к административной ответственности, в том числе 6 дисквалифицированы, 66 предостережены о недопустимости нарушения закона. Направлены 39 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждены 34 уголовных дела.

За 2014 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 16 553 нарушения закона данной отрасли, из них 1 395 связаны с незаконными правовыми актами. Принесено 1 391 протеста, из них отклонено – 6, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 1 379 незаконных правовых актов. 3 882 иска (заявления) были направлены в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворены и прекращены 3 783 дела ввиду добровольного удовлетворения

требований прокурора. Внесено 1 837 представлений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 2 962 человека. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечены 1 118 человек к административной ответственности, в том числе 11 дисквалифицированы, 95 предостережены о недопустимости нарушения закона. Направлено 70 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждены 54 уголовных дела.

В период с января по июнь 2015 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 11 457 нарушений закона в данной отрасли, из них 1 166 связаны с незаконными правовыми актами. Принесены 1 080 протестов, из них отклонено – 0, по удовлетворенным изменены или отклонены 937 незаконных правовых актов. 2 775 исков (заявлений) направлены в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворены и прекращены 2 650 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесены 1 142 представления, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 1 852 человека. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечены к административной ответственности 793 человека, в том числе 1 дисквалифицирован, 68 предостережены о недопустимости нарушения закона. Направлены 39 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждены 27 уголовных дел [18].

Так как полных данных за 2015 г. у нас нет, подводить итог будем за 2014 г. Из представленных данных можно сделать вывод, что в Республике Мордовия в 2014 г. по сравнению с 2012 г. количество выявленных нарушений закона возросло на 6,9 %, количество протестов – на 35 %. Число представлений снизилось на 13,4 %, исков и заявлений, поданных в суд, – на 0,02, вместе с тем число удовлетворенных исков снизилось на 1,9 %.

За 2014 г. в Российской Федерации прокурорами было выявлено 2 544 994 нарушений закона, из них 188 499 связаны с правовыми актами. Было принесено 185 745 протестов, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 168 972 незаконных правовых акта. 562 183 иска (заявления) направлены в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) были удовлетворены и прекращены 496 864 дела ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 333 213 представлений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 273 778 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора к административной ответственности привлечены 136 272 человека, 50 079 предостережены о недопустимости нарушения закона. Направлено 11 759 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 10 196 уголовных дел.

В период с января по октябрь 2015 г. в Российской Федерации прокурорами было выявлено 269 4930 нарушений закона, из них 191 892 связаны с правовыми актами. Было принесено 189 975 протестов, по удовлетворенным протестам изменены или отклонены 173 666 незаконных

правовых актов. 544 753 иска (заявления) направлены в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворены и прекращены 485 607 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 353 658 представлений, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 289 342 человека. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора 154 723 человека привлечены к административной ответственности, 51 131 – предостережены о недопустимости нарушения закона. Направлено 12 399 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждены 10 790 уголовных дел [17].

Из этих данных можно сделать вывод, что в Российской Федерации в 2015 г. по сравнению с 2014 г. количество выявленных нарушений закона возросло на 5,9 %, протестов – на 2,3 %, количество представлений – на 6,1 %. Вместе с тем, количество исков и заявлений, поданных в суд, снизилось на 3,1 %, число удовлетворенных исков – на 2,3 %.

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливаются порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля; порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок; права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок; права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Согласно ст. 1 данного закона, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации, в том числе осуществляет надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав

человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Статьей 22 предусмотрены полномочия прокурора, который при осуществлении возложенных на него функций вправе:

– по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов власти, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля, а также органов управления коммерческих и некоммерческих организаций, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона, требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;

– требовать выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;

– требовать проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций, вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

По фактам выявленных нарушений прокурор или его заместитель принимают в отношении виновных лиц меры прокурорского реагирования, предусмотренные действующим законодательством. При этом согласно ст. 6 закона требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Таким образом, действие Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на органы прокуратуры не распространяется. Сотрудники органов прокуратуры при проведении проверок, в том числе в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, руководствуются законом о прокуратуре. За неисполнение законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий, ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

За 2012 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 1223 нарушения закона в данной отрасли, из них 279 связаны с правовыми актами. Было принесено 277 протестов, из них отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменены или отклонены 278 незаконных правовых актов. 19 исков (заявлений) направлено в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворено и прекращено 19 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 131 представление, по которому привлечены к дисциплинарной ответственности 119 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора к административной ответственности привлечены 39 человек. Направлены 4

материала для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 4 уголовных дела.

За 2013 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 1 172 нарушения закона в данной отрасли, из них 264 связаны с правовыми актами. Было принесено 264 протестов, из них отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 264 незаконных правовых акта. 40 исков (заявлений) направлено в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворено и прекращено 40 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 145 представлений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 206 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечены к административной ответственности 16 человек, в том числе дисквалифицированы – 5, предостережены о недопустимости нарушения закона 15 человек.

За 2014 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 1 236 нарушений закона в данной отрасли, из них 289 связаны с правовыми актами. Было принесено 209 протестов, из них отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 207 незаконных правовых актов. 20 исков (заявление) направлено в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворено и прекращено 20 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 212 представлений, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 280 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечены к административной ответственности 26 человек, предостережены о недопустимости нарушения закона 5. Направлен 1 материал для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которому не было возбуждено уголовное дело.

В период с января по июнь 2015 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 845 нарушений закона в данной отрасли, из них 192 связаны с правовыми актами. Было принесено 138 протестов, из них отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 133 незаконных правовых акта. 14 исков (заявлений) направлено в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворено и прекращено 14 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 184 представления, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 184 человека. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечены 13 человек к административной ответственности, 2 предостережены о недопустимости нарушения закона. Направлено 2 материала для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 1 уголовное дело [18].

Так как полных данных за 2015 г. у нас нет, подводить итог будем за 2014 г. Из этих данных можно сделать вывод, что в Республике Мордовия в 2014 г. по сравнению с 2012 г. количество выявленных нарушений закона возросло на

1 %, количество представлений – на 61,8, количество исков и заявлений, поданных в суд, а также удовлетворенных исков – на 5,2 %. Вместе с тем количество протестов снизилось на 24,5 %.

За 2014 г. в Российской Федерации прокурорами было выявлено 115 153 нарушения закона, из них 19 819 связаны с правовыми актами. Принесено 18 939 протестов. Внесено 20 403 представления.

В период с января по октябрь 2015 г. в Российской Федерации прокурорами было выявлено 144 622 нарушения закона, из них 22 894 связаны с правовыми актами. Принесено 22 086 протестов. Внесено 25 667 представлений [17].

На основе этих данных можно сделать вывод, что в Российской Федерации в 2015 г. по сравнению с 2014 г. количество выявленных нарушений закона возросло на 25,6 %, количество протестов – на 16,6, количество представлений – на 25,8 %.

Прокуратура Российской Федерации играет важную роль в охране и защите конституционных прав и свобод граждан, осуществлении надзора за исполнением законов, укреплении законности и правопорядка. Она осуществляет государственный надзор за исполнением законов на всей территории России, принимает меры по устранению нарушений законности, привлекает виновных лиц к установленной законом ответственности. Прокурорский надзор за исполнением законов заключается в том, чтобы правовые акты, издаваемые органами представительной и законодательной власти, государственного управления, контроля, другими органами, соответствовали законам и иным нормативно-правовым актам и чтобы они точно и едино исполнялись всеми поднадзорными органами, должностными лицами и гражданами.

Сказанное в полной мере относится и к трудовому законодательству. Трудовое право – отрасль права, которая способна не только прямо воздействовать на основную производительную силу – людей (работников) – и защитить их в процессе производственной деятельности, но также защитить права и законные интересы работодателей.

Прокурорские проверки касаются различных вопросов трудовой сферы. Это законность заключения, изменения, прекращения трудовых договоров; применения дисциплинарных взысканий; применения мер материальной ответственности; отказа в приеме на работу; а также своевременность выплаты заработной платы и др. Если работодателем не соблюдаются положения, предусмотренные Трудовым кодексом РФ, в частности нарушаются охрана труда, время отдыха, оплата и нормирование труда, это может быть поводом к проведению прокурорской проверки.

За последнее время повсеместно возникают нарушения сроков выплаты заработной платы работникам. В ст. 136 Трудового кодекса РФ установлено, что заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка организации, коллективным договором, трудовым договором. Отметим, что ст. 145.1

Уголовного Кодекса РФ за несвоевременную выплату заработной платы (невыплата свыше двух месяцев) предусмотрена уголовная ответственность. Прокурор, получив сведения о невыплате заработной платы на предприятии (информация может быть получена в том числе из поступивших в прокуратуру жалоб граждан), вправе провести прокурорскую проверку.

В случае нарушения закона прокурор или его заместитель на основаниях, установленных законом, направляет соответствующие материалы в орган предварительного расследования, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предупреждает о недопустимости нарушения закона, опротестовывает противоречащие закону правовые акты, вносит представления об устранении нарушений закона. Согласно ст. 23 Закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

В таких обстоятельствах протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании. Кроме того, в исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона (скажем, в случае нарушения правил техники безопасности, угрожающего жизни и здоровью работников), прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста соответствующее должностное лицо должно сообщить прокурору в письменной форме. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

В целях устранения выявленных нарушений закона прокурором или его заместителем вносится представление в орган или должностному лицу, которые уполномочены устранить допущенные нарушения, и оно подлежит безотлагательному рассмотрению. Для устранения указанных в представлении допущенных нарушений отводится один месяц. В течение этого срока также должны быть приняты конкретные меры по устранению причин нарушений и условий, им способствующих. О результатах рассмотрения представления прокурору должно быть сообщено в письменной форме. Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, направляет материалы в соответствующие органы.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель вправе направить в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона (ст. 25.1 Закона «О прокуратуре Российской Федерации»). В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может

быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

За 2012 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 4 934 нарушения закона в данной отрасли, из них 132 связаны с правовыми актами. Был принесен 131 протест, из них отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменен или отклонен 131 незаконный правовой акт. 2 362 иска (заявление) направлены в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворено и прекращено 2 390 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 404 представления, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 478 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечены к административной ответственности 239 человек, в том числе дисквалифицированы 5, предостережено о недопустимости нарушения закона 1 лицо. Направлено 7 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 3 уголовных дела.

За 2013 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 6 347 нарушений закона в данной отрасли, из них 103 связаны с правовыми актами. Было принесено 103 протеста, из них отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 103 незаконных правовых акта. 2 930 исков (заявлений) направлено в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворено и прекращено 2 928 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 435 представлений, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 599 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечены к административной ответственности 376 человек, в том числе дисквалифицированы 5, предостережены о недопустимости нарушения закона 3 человека. Направлено 5 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 4 уголовных дела.

За 2014 г. в Республике Мордовия прокурорами было выявлено 6 456 нарушений закона в данной отрасли, из них 64 связаны с правовыми актами. Было принесено 64 протеста, из них отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 64 незаконных правовых акта. 2 779 исков (заявление) направлено в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) было удовлетворено и прекращено 2 752 дела ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 355 представлений, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 485 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора были привлечены к административной ответственности 518 человек, в том числе дисквалифицированы 10, предостережены о недопустимости нарушения закона 7 человек. Направлено 7 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 4 уголовных дела.

В период с января по июнь 2015 г. в Республике Мордовия прокурорами

было выявлено 4 384 нарушения закона в данной отрасли, из них 107 связаны с правовыми актами. Было принесено 107 протестов, из них отклонено – 0, по удовлетворенным протестам изменено или отклонено 104 незаконных правовых акта. 1 928 исков (заявлений) направлено в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) было удовлетворено и прекращено 1 925 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. Внесено 201 представление, по которым привлечены к дисциплинарной ответственности 245 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечены к административной ответственности 259 человек, в том числе дисквалифицирован – 1, предостережены о недопустимости нарушения закона 7 человек. Направлено 4 материала для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 2 уголовных дела [18].

Так как полных данных за 2015 г. у нас нет, подводить итог будем за 2014 г. Из имеющихся данных можно сделать вывод, что в Республике Мордовия в 2014 г. по сравнению с 2012 г. количество выявленных нарушений закона возросло на 30,8 %, количество исков и заявлений, поданных в суд, – на 17,6, количество удовлетворенных исков – на 15,1 %. Вместе с тем количество протестов снизилось на 51,1 %, представлений – на 12,1 %.

За 2014 г. в Российской Федерации прокурорами было выявлено 607 771 нарушение закона. 310 202 иска (заявления) направлено в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворено и прекращено 275 904 дела ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. По представлению прокурора привлечены к дисциплинарной ответственности 20 619 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечены к административной ответственности 18 709 человек. Направлено 544 материала для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 352 уголовных дела.

В период с января по октябрь 2015 г. в Российской Федерации прокурорами было выявлено 635 272 нарушения закона. 316 581 иск (заявление) направлен в суд общей юрисдикции и арбитражный суд. Из рассмотренных судом исков (заявлений) удовлетворено и прекращено 283 497 дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. По представлению прокурора привлечены к дисциплинарной ответственности 21 337 человек. По постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора привлечено к административной ответственности 21 634 человека. Направлено 658 материалов для разрешения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 451 уголовное дело [17].

Из этих данных можно сделать вывод, что в Российской Федерации в 2015 г. по сравнению с 2014 г. количество выявленных нарушений закона возросло на 4,5 %, количество исков и заявлений, поданных в суд, – на 2,1, количество удовлетворенных исков – на 2,8 %.

В ходе исследования поставленных вопросов автор пришел к следующим

выводам.

1. Прокуратура РФ играет важную роль в охране и защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства, укреплении законности и правопорядка, способствуя становлению и развитию демократического правового государства.

2. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». В соответствии со ст. 4 данного закона принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются централизация, независимость, законность и гласность, рассмотренные в данной работе.

3. Предметом надзора за исполнением законов выступает соблюдение прав и свобод человека и гражданина, а также законность решений.

4. Рассмотренные в работе полномочия прокурора служат уголовно-процессуальными средствами прокурорского надзора и обеспечивают возможность активного и действительного надзора за соблюдением законности.

На прокуратуру возлагается надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина как федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами надзора, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, так и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Четко определены предмет надзора, полномочия прокуроров в этой жизненно важной сфере, средства и формы прокурорского реагирования на нарушения личной неприкосновенности, политических, социально-экономических прав и свобод граждан.

Закон «О прокуратуре РФ» предусматривает значительное усиление правозащитной функции прокуратуры, особенно в части прав и свобод человека. Впервые вопросам надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в законе посвящена специальная глава. Четко определен предмет действительности, сложилось обширное поле для внесудебной, контрольной и управленческой деятельности, для функционирования механизма защиты прав и свобод граждан.

5. Одной из целей деятельности прокуратуры в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» провозглашена защита прав и свобод человека и гражданина. Прокурорскому надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина посвящена специальная глава. Основная цель прокурорского надзора при этом – достижение такого положения, когда эти права и свободы реально соблюдаются всеми органами, должностными и иными лицами, когда граждане уверены, что их права и интересы надежно защищены и что они в случае нарушения этих прав и свобод могут рассчитывать на помощь соответствующих государственных органов, в том числе и органов прокуратуры. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина признан приоритетным направлением прокурорской деятельности. Таким образом, роль прокуратуры в выявлении, пресечении, устранении и предупреждении нарушений социальных прав и свобод человека и гражданина

в Российской Федерации, а также в восстановлении нарушенных прав представляется весьма значительной.

Из статистических данных можно сделать вывод, что с каждым годом в центре и на местах прокурорами выявляются все больше и больше нарушений, связанных с соблюдением и исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, его трудовых прав, его прав как субъекта экономической деятельности. Вместе с тем увеличилось число прокурорских протестов, представлений и исков (заявлений), поданных в суды общей юрисдикции и арбитражные суды. Таким образом, выявленные нарушения устраняются, и происходит реальная защита прав и свобод человека и гражданина работниками прокуратуры. Следовательно, задачи прокуратуры по выявлению, пресечению, устранению и предупреждению нарушений социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также по восстановлению нарушенных прав реализовываются.

Охраняя права и свободы граждан, прокуратура Российской Федерации одновременно защищает общественные и государственные интересы. И, наоборот, без обеспечения прокуратурой государственных и общественных интересов невозможно обеспечить права и свободы граждан.

Работа по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина находит отражение в текущих и перспективных планах работы прокуратуры. Мероприятия по защите прав и свобод обычно включаются во все разделы планов работы и могут быть сгруппированы в самостоятельные разделы.

В работе по защите прав и свобод человека и гражданина в той или иной мере принимают участие все прокурорские работники, поскольку все они вовлечены в разрешение жалоб и иных обращений граждан. Тем не менее, в каждой прокуратуре должны быть определены прокурорские работники, ответственные за эту область деятельности, так как они выполняют наибольший объем работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Совершенствование организации работы, повышение профессионального мастерства прокурорских работников, улучшение методического обеспечения прокуратур, обмен положительным опытом работы будут способствовать повышению эффективности прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

На сегодня реальная защита юридическими средствами прав и свобод человека и гражданина – задача политической значимости. Ее решение требует больших разноплановых усилий государства, многообразия форм и методов его взаимодействия с гражданским обществом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: [от 12 дек. 1993 г.] // Рос. газета. – 1993. – № 237.
2. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон [от 17 янв. 1992 № 2202-1: по состоянию на 09 дек. 2015 г.] // Российская газета. – 1992. – № 39.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон: [от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ: по состоянию на 29 июня. 2015 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52. – Ст. 4921.
4. Уголовный Кодекс Российской Федерации: федер. закон: [от 13 июня. 1996 г. № 63-ФЗ: по состоянию на 28 нояб. 2015 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

II Книги (монографии, учебники, учебные пособия)

5. Бессарабов, В. Г. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина / В. Г. Бессарабов, К. А. Кашаев. – М.: Городец, 2007. – 295 с.
6. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В.И. Радченко. – М.: Норма, 2008. – 470 с.
7. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В. И. Радченко ; науч. ред. В. Т. Томин, М. П. Поляков. – М.: Юрайт-Издат, 2004. – 325 с.
8. Сухарева, А. Я. Российский прокурорский надзор : учебник. – М.: Норма, 2011. – 538 с.
9. Уголовный процесс : учеб. для вузов / под общ. ред. А.С. Кобликова. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 2012. – 421 с.
10. Уголовный процесс : учеб. для вузов / под ред. В.И. Радченко. – М.: Юстицинформ, 2006. – 647 с.
11. Уголовный процесс : учеб. для студентов юридических вузов и факультетов / под ред. К.Ф. Гуценко ; изд. 5-е, перераб. и доп. – М.: Зерцало, 2014. – 587 с.

III Статьи

12. Беляев, В. П. Надзорно-процессуальные стадии // Современное право. – 2011. – № 8. – С. 4–10.
13. Викторов, И. О. Прокурорский надзор за исполнением антимонопольного законодательства // Законность. – 2012. – № 5. – С. 15–19.
14. Винокуров, А. А. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов // Законность. – 2012. – № 4. – С. 32–40.
15. Чурилов, А. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан // Законность. – 2010. – № 8. – С. 11–24.

IV Словари и энциклопедии

16. Большой юридический словарь : 3-е изд., доп. и перераб. / под ред. проф. А.Я. Сухарева. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 858 с.

У Иные источники

17. *Основные* данные прокурорской деятельности за январь – октябрь 2015 года: [Управление правовой статистики Главного организационно-аналитического управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации] [Электронный ресурс] // Официальный сайт Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.genproc.gov.ru/> (дата обращения: 14.12.2015 г.).

18. *Статистические* данные по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина за 2012, 2013, 2014, январь – июнь 2015 годов: [Прокуратура Республики Мордовия] [Электронный ресурс] // Официальный сайт Прокуратуры Республики Мордовия. – Режим доступа: <http://www.prokrm.ru/> (дата обращения 14.12.2015 г.).